

# 2021년회계연도 경제정책실 소관

## 결산 및 예비비 지출 승인안 검 토 보 고

### I. 회부경위

1. 의안번호 : 제3258호, 제3259호, 제3260호
2. 제 출 자 : 서울특별시장
3. 제출일자 : 2022년 5월 30일
4. 회부일자 : 2022년 6월 3일

### II. 결산 및 예비비 지출 개요

- 2021년도 경제정책실 소관 세입·세출 예산의 결산 총괄은
  - 세입예산현액 9,345억 3백만원, 징수결정액은 2,184억 3백만원에 대해, 실제수납액은 2,158억 6천 3백만원이고 미수납액은 25억 4천 1백만원이며 불납결손액은 없음.
  - 세출예산현액 8,018억 4천 5백만원에 대해 지출액은 7,299억 2천 1백만원으로, 다음연도 이월액은 425억 6천 8백만원이고, 보조금

반납액은 14억 1천 9백만원, 집행잔액은 279억 3천 8백만원임.

○ 일반회계와 특별회계의 결산 총괄은 다음과 같음.

▶ 일반회계는

- 세입예산현액 9,117억 7천 3백만원,  
징수결정액은 1,975억 2백만원에 대해  
실제수납액은 1,949억 6천 2백만원,  
미수납액은 25억 4천 1백만원이고 불납결손액은 없음.
  
- 세출예산현액 6,712억 5천 2백만원에 대해  
지출액은 6,387억 9천 5백만원,  
다음연도 이월액은 126억 8천만원,  
보조금반납액은 10억 3천 3백만원이며  
집행잔액은 187억 4천 4백만원임.

▶ 도시개발특별회계는

- 세입예산현액 227억 3천만원,  
징수결정액은 209억 1백만원에 대해  
전액 수납함.
  
- 세출예산현액 1,226억 1천 6백만원에 대해  
지출액은 854억 5천 2백만원,

다음연도 이월액은 276억 8백만원,  
보조금반납액은 3억 8천 6백만원이며  
집행잔액은 91억 7천만원임.

▶ 균형발전특별회계는

- 세입예산은 없음.

- 세출예산현액 79억 7천 7백만원에 대해  
지출액은 56억 7천 4백만원,  
다음연도 이월액은 22억 8천만원이며,  
집행잔액은 2천 3백만원임.

○ 경제정책실의 예비비 지출은

코로나19로 어려움을 겪고 있는 공영도매시장 소상공인 임대료 지원을  
위한 농수산물공사 전출금 1건에  
43억 1천 5백만원을 지출하였음.

○ 경제정책실에서 운용하고 있는 기금인

중소기업육성기금 투자계정의 결산 총괄은  
전년도말 조성액 463억 4천 1백만원에서  
당해연도 조성·사용액 116억 7천 3백만원이 증액돼  
연도말 현재액은 580억 1천 5백만원임.

### Ⅲ. 세입·세출결산 검토의견(수석전문위원 강상원)

#### 1. 세입·세출결산 개요

##### 가. 세입 결산

- 2021년도 경제정책실 소관 세입예산현액은 9,345억 3백만원으로, 7,161억원이 감소한 2,184억 4백만원을 징수결정하여, 2,158억 6천 3백만원을 수납함(징수결정액 대비 98.8%).

#### < 2021년도 세입결산 총괄 >

(단위 : 백만원, %)

예산과목 (장/관/항/목)	예산현액	징수결정액 (A)	수납액 (B)	미수납액	수납률 (B/A)
합 계	934,503	218,403	215,863	2,540	98.8
일반회계 소계	911,773	197,502	194,962	2,540	98.7
세외수입	799,764	66,429	63,889	2,540	96.2
경상적 세외수입	779,110	27,060	26,394	666	97.5
재산임대수입	25,682	23,377	22,786	591	97.5
공유재산임대료	25,682	23,377	22,786	591	97.5
사용료수입	1,860	2,483	2,436	48	98.1
입장료수입	125	35	35		100.0
주차요금수입	98	176	176		100.0
기타사용료	1,637	2,273	2,225	48	97.9
사업수입	751,083	594	594		100.0
매각사업수입	750,000				-
배당금수입	980	475	475		100.0
기타사업수입	103	119	119		100.0
이자수입	483	606	579	27	95.5
융자금회수이자수입	4	4	4		100.0
기타이자수입	479	602	575	27	95.5
임시적 세외수입	20,557	39,086	37,236	1,850	95.3
보조금반환수입	7,842	30,748	29,999	749	97.6
사도비보조금반환수입	7,842	8,897	8,274	623	93.0
자체보조금반환수입		21,851	21,725	126	99.4

(단위 : 백만원, %)

예산과목 (장/관/항/목)	예산현액	징수결정액 (A)	수납액 (B)	미수납액	수납률 (B/A)
기타수입	12,134	6,959	6,436	523	92.5
위약금		0	0		100.0
그외수입	12,134	6,959	6,436	523	92.5
지난년도수입	581	1,378	801	578	58.1
지난년도수입	581	1,378	801	578	58.1
지방행정제재·부과금	99	283	258	24	91.4
과징금	96	263	239	24	90.8
과징금	96	263	239	24	90.8
과태료	3	20	19	0	98.2
기타과태료	3	20	19	0	98.2
<b>보조금</b>	87,937	87,928	87,928		100.0
국고보조금등	87,937	87,928	87,928		100.0
국고보조금등	87,937	87,928	87,928		100.0
국고보조금	78,107	77,957	77,957		100.0
국가균형발전	9,804	9,804	9,803		100.0
기금	26	168	168		100.0
<b>지방채</b>	24,000	24,000	24,000		100.0
국내차입금	24,000	24,000	24,000		100.0
지방채증권	24,000	24,000	24,000		100.0
모집공채	24,000	24,000	24,000		100.0
<b>보전수입등및내부거래</b>	72	19,145	19,145		100.0
보전수입 등	72	19,145	19,145		100.0
전년도이월금		19,076	19,076		100.0
국고보조금사용잔액		19,076	19,076		100.0
융자금원금수입	72	69	69		100.0
민간융자금회수수입	72	69	69		100.0
<b>도시개발특별회계 소계</b>	22,730	20,901	20,901		100.0
<b>보조금</b>	14,547	13,763	13,763		100.0
국고보조금등	14,547	13,763	13,763		100.0
국고보조금등	14,547	13,763	13,763		100.0
국가균형발전특별회계보조금	7,410	7,410	7,410		100.0
기금	7,137	6,353	6,353		100.0
<b>지방채</b>	8,183	7,138	7,138		100.0
국내차입금	8,183	7,138	7,138		100.0
차입금	8,183	7,138	7,138		100.0
정부자금채	8,183	7,138	7,138		100.0

- 전년도와 비교하면 세입예산현액은 1,441억 8천 7백만원 감소하고, 징수결정액 또한 현저히 감소해 당초 추정 세입예산과 큰 오차(7,161억원, 76.6%)가 발생하였으며, 미수납액도 급격히 증가함(81.6%).

< 최근 3년간 경제정책실 소관 세입결산 추이 >

(단위 : 백만원, %)

연도	예산현액	징수결정액 (A)	수 납 액 (B)	미수납액	미수납액 처리		수납율 (B/A)
					결손처분	다음연도 이 월 액	
2021	934,503	218,403	215,863	2,540	0	2,540	98.8
2020	1,078,690	332,762	331,353	1,399	9	1,390	99.6
2019	64,158	103,046	101,907	1,124	14	1,110	98.9

- 회계별 세입 내역은 다음과 같음.

(1) 일반회계

- 일반회계의 세입예산현액은 9,117억 7천 3백만원으로, 7,142억 7천 1백만원이 감소한 1,975억 2백만원을 징수결정하여, 1,949억 6천 2백만원을 수납함(징수결정액 대비 98.7%).
  - 세입예산현액과 실제 수납액 간 차이가 큰 이유는 DMC 부지 매각 사업 수입(7,500억원)이 무산되었기 때문임.
- 주요 세입현황을 살펴보면 다음과 같음.
- 세외수입은
  - 경상적 세외수입에서 공유재산임대료, 기타사용료, 배당금수입, 기타이자수입 등으로 징수결정액 270억 6천만원 대비 97.5%인 263억 9천 4백만원을 징수함.

- 임시적 세외수입은 시·도비 및 자체 보조금 반환금 수입, 그외수입, 지난년도 수입 등에서 징수결정액 390억 8천 6백만원 대비 95.3%인 372억 3천 6백만원을 징수함.
- 지방행정제재·부과금은 과징금과 기타 과태료 등에서 징수결정액 2억 8천 3백만원 대비 91.4%인 2억 5천 8백만원을 징수함.
- 보조금은 국고보조금, 국가균형발전특별회계보조금, 농지관리기금(한국농어촌공사), 농업·농촌공익기능증진 직접지불기금(농림축산식품부)등에서 징수결정액 879억 2천 8백만원이 전액 수납됨.
- 지방채는 마곡산업단지 공공지원센터 건립을 위한 모집공채로 240억원 전액을 수납함.
- 보전수입등 및 내부거래는 국고보조금 사용잔액과 민간융자금 회수수입에서 191억 4천 5백만원이 전액 수납됨.
- 미수납액 25억 4천만원은 재산임대수입, 기타사용료, 보조금 반환수입, 그외수입, 지난년도수입 등에서 발생했으며, 다음연도로 이월됨.

## (2) 도시개발특별회계

- 도시개발특별회계의 세입예산현액은 227억 3천만원이며, 이 중 18억 2천 9백만원이 감소한 209억 1백만원을 징수결정하여 전액 수납함.

- 주요 세입현황을 살펴보면 다음과 같음.
  - 보조금은 국가균형발전특별회계보조금과 농수산물 가격안정 기금에서 징수결정액 137억 6천 3백만원을 전액 수납함.
  - 지방채는 가락동 농수산물도매시장 시설현대화를 위해 정부자금채에서 71억 3천 8백만원을 수납함.

### (3) 균형발전특별회계

- 균형발전특별회계의 세입은 없음.

### 나. 세출결산

- 2021년도 경제정책실 소관 세출예산현액은 8,018억 4천 5백만원으로, 7,299억 2천 1백만원(91.0%)을 지출하고, 다음연도 이월액 425억 6천 8백만원, 보조금 반납금 14억 1천 9백만원을 제외한 집행잔액은 279억 3천 8백만원임(불용률 3.5%).
  - 일반회계는 세출예산현액 6,712억 5천 2백만원에 대해 6,387억 9천 5백만원(95.2%)을 지출하고, 다음연도 이월액 126억 8천만원, 보조금 반납금 10억 3천 3백만원을 제외한 집행잔액은 187억 4천 4백만원임(불용률 2.8%).

- 도시개발특별회계는 세출예산현액 1,226억 1천 6백만원에 대해 854억 5천 2백만원(69.7%)을 지출하고, 다음연도 이월액 276억 8백만원, 보조금 반납액 3억 8천 6백만원을 제외한 집행잔액은 91억 7천만원임(불용률 7.5%).
- 균형발전특별회계는 세출예산현액 79억 7천 7백만원에 대해 56억 7천 4백만원(71.1%)을 지출하고, 다음연도 이월액 22억 8천만원을 제외한 집행잔액은 2천 3백만원임(불용률 0.3%).

< 2021년도 세출예산 총괄 >

(단위 : 백만원, %)

구 분	예산액	예산성 립후증 감액	예산현액	지출액	다음연도 이월액	명시이월	사외이월	보조금 반납액	집행잔액	집행잔액 비율
합 계	735,577	61,953	801,845	729,921	42,538	8,903	33,664	1,419	27,937	3.5
일반회계	636,097	30,840	671,252	638,795	12,680	3,915	8,765	1,033	18,744	2.8
도시개발 특별회계	97,748	29,868	122,616	85,452	27,608	4,988	22,619	386	9,170	7.5
균형발전 특별회계	6,732	1,245	7,977	5,674	2,280	-	2,280	-	23	0.3

- 일반회계와 특별회계의 기능별(분야별·부문별) 세출예산 결산 내용은 다음과 같음.

(1) 일반회계

- 일반공공행정 분야(일반행정부문)는 세출예산현액 96억 2천 4백만원에 대해 지출액은 92억 1천 2백만원이고, 다음연도 이월액은 3억 7천 4백만원, 보조금반납액은 2백만원, 집행잔액은 3천 6백만원임.

- 사회복지 분야(노동부문)는 세출예산현액 2,939억 1천 9백만원에 대해 지출액은 2,853억 7천 3백만원이고, 다음연도 이월액은 3천 2백만원, 보조금반납액은 6천 9백만원, 집행잔액은 84억 4천 5백만원임.
- 농림해양수산 분야(농업·농촌부문)는 세출예산현액 410억 5천 6백만원에 대해 지출액은 380억 8천 7백만원이고, 다음연도 이월액은 2억 6천 8백만원, 보조금반납액은 9억 6천 3백만원, 집행잔액은 17억 3천 9백만원임.
- 산업·중소기업 및 에너지 분야(산업진흥·고도화, 산업·중소기업일반 부문)는 세출예산현액 2,838억 2백만원에 대해 지출액은 2,651억 7백만원이며, 다음연도 이월액이 120억 5백만원, 집행잔액은 66억 9천 1백만원임.
- 국토 및 지역개발 분야(지역 및 도시, 산업단지부문)는 세출예산현액 397억 4천 9백만원에 대해 지출액은 383억 9천 9백만원이며, 집행잔액은 13억 5천만원임.
- 과학기술 분야(과학기술일반부문)는 세출예산현액 16억 4천 4백만원에 대해 지출액은 14억 6천만원이며, 집행잔액은 1억 8천 4백만원임.
- 기타 분야는 세출예산현액 14억 5천 7백만원에 대해 지출액은 11억 5천 8백만원이며, 집행잔액은 2억 9천 9백만원임.

## (2) 도시개발특별회계

- 농림해양수산 분야(농업·농촌부문)는 세출예산현액 318억 5천 8백 만원에 대해 지출액은 243억 8천 8백만원이고, 집행잔액은 74억 7천 만원임.
- 산업·중소기업 및 에너지 분야(산업진흥·고도화, 산업·중소기업일반 부문)는 세출예산현액 820억 8천 4백만원에 대해 지출액은 555억 3천 2백만원이며, 다음연도 이월액은 245억 4천 5백만원, 보조금반납액은 3억 8천 6백만원, 집행잔액은 16억 2천 1백만원임.
- 국토 및 지역개발 분야(지역 및 도시부문)는 세출예산현액 86억 7천 4백만원에 대해 지출액은 55억 3천 2백만원이며, 다음연도 이월액은 30억 6천 3백만원, 집행잔액은 7천 9백만원임.

## (3) 균형발전특별회계

- 산업·중소기업 및 에너지 분야(산업진흥·고도화, 산업·중소기업일반 부문)는 세출예산현액 79억 7천 7백만원에 대해 지출액은 56억 7천 4백만원이며, 다음연도 이월액은 22억 8천만원, 집행잔액은 2천 3백만원임.

## 2. 세입결산 검토의견

### 가. 매매각 DMC 랜드마크 부지의 연례적 편성

- 2021년 경제정책실의 세입예산현액은 9,345억 3백만원이었으나, 실제 수납액은 2,158억 6천 3백만원에 그침(예산현액 대비 23.1%).
- 세입예산과 수납액 간 차이가 크게 발생한 이유는 경상적 세외수입(매각사업수입)에서 DMC 랜드마크 부지(F1·F2, 총 3만 7,262㎡) 매각이 부동산 경기 침체 등으로 당초 계획한 7,500억원의 세입이 무산되었기 때문임.
- 2016년부터 세입예산으로 편성되고 있는 ‘DMC 사업용지 매각 수입’은 부정확한 세입 추계가 반복되는 원인을 제공해 옴.
- ‘DMC 랜드마크부지 도시관리계획 수립’ 용역 결과를 반영한 지구단위계획 변경 등의 사후 절차와 매각 공고 준비 등의 기간을 감안하면 2022년 매각 역시 어려울 것으로 예상됨.

### < 최근 7년간 DMC 사업용지 세입예산 편성현황 >

(단위 : 백만원)

구분	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년	2022년
세입예산편성액	318,932	318,932	19,117	4,937	750,000	750,000	750,000
추가경정예산액	-	△318,932	△19,117	-	-	-	-
결산액	-	-	-	17,606	-	-	-
과부족발생사유	F1·F2, B4-2, D2-1용지 미공급	F1·F2, B4-2, D2-1용지 미공급	B4-2 용지 미공급	B4-2 매각금액	F1·F2용지 미공급	F1·F2용지 미공급	F1·F2용지 미공급

- 세입은 세출예산 편성의 기초가 되고 재정지출의 규모를 결정하며 계획적인 재정운영의 중요한 요인이 됨.
- 매각 가능성이 낮은 부지를 연례적으로 세입에 반영함으로써 수지 균형 원리를 훼손하고 세입·세출규모를 부풀리고 있으므로 시정되어야 함.

#### 나. 예산액 대비 과소 징수

- 세입예산액 대비 과소 징수된 수납액은 공유재산임대료, 그외수입, 정부자금채 등에서 발생함.

#### < 예산액 대비 과소 징수 현황 >

(단위 : 백만원)

예산과목		예산액	실제수납액	차액	발생사유
합계		132,447	122,008	△10,439	
경 상 적 세외수입	공유 재산 임대료	25,683	22,786	△2,897	○코로나19로 인한 소상공인 임대료 유예와 감면으로 과소 수납 발생 ○마포 농수산물시장 사용료 징수 유예(-591백만원), 세입과목 착오징수(-599백만원) ○SETEC 및 마곡광장 임차료 수입 감소(-190백만원) ○서울국제금융센터(SIFC) 임대료를 산정 용역 후 확정 부과하여 감소(-171백만원) ○e-스포츠 경기장 임대료 감면 등
	입장료 수입	125	35	△90	○코로나19로 인한 사회적 거리두기로 과학관 운영 일수와 방문객 감소
	매각 사업 수입	750,000	0	△750,000	○용지공급 조건 개선 후 추진을 위해 DMC 랜드마크부지 미매각
	배당금 수입	980	475	△505	○창동종합유통센터의 방역비, 인건비 증가, 광고료 수입 감소로 인한 영업이익 감소로 이익배당금 축소

(단위 : 백만원)

예산과목		예산액	실제수납액	차액	발생사유
합계		132,447	122,008	△10,439	
임시적 세외수입	그외 수입	12,134	6,436	△5,698	○ 민간보조금, 위탁금 등의 집행잔액을 신설된 ‘자체보조금등반환수입’ 과목 으로 징수하여 차액 발생
보조금	국고 보조금	78,107	77,957	△150	○ 기본형 공익직불금 지원사업(-147백 만원)과 친환경농업 직접지불사업(-5 백만원)은 ‘기금’ 과목으로 세입편성해 야 하나 착오편성
	기금	7,163	6,521	△642	○ ‘기본형 공익직불금 지원’ 사업에서 지급요건을 최종 사정한 결과 보조 대상자가 예상 대비 축소 등
지방채	정부 자금채	8,183	7,138	△1,045	○ 농산물가격안정기금의 자금 부족으로 정부가 ‘가락동 농수산물시장 시설 현대화’ 사업의 연차별 추진계획을 조정하여 감액 교부
보전수입 등 및 내부거래	민간 융자금 회수수입	72	69	△3	○ 농업인 영농융자금 조기 상환에 따른 이자수입 감소

- 공유재산임대료는 코로나19로 인한 소상공인 임대료 유예와 감면 (50%) 등으로 28억 9천 7백만원의 부족분이 발생함.
- 그외수입은 ‘자체보조금 반환수입’ 세입과목 신설(2020.7.)로 민간 보조금과 위탁사업비 등의 정산잔액이 이관되면서 세입예산액 대비 56억 9천 8백만원을 과소 징수함.
- 정부자금채는 가락동 농수산물시장 현대화 사업 관련 융자금으로 국고보조금 감소분<sup>1)</sup>만큼 차입금이 감소함.

1) 가락시장 현대화사업비는 국비 30%, 지방비 30%, 융자금 40%로 구성되며, 2021년에는 농산물가격안정기금의 자원 부족으로 국비가 당초 61억 3천 7백만원에서 최종 53억 5천 3백만원이 지원(차액 7억 8천 4백만원)되면서 정부자금채(81억 8천 3백만원→71억 3천 3백만원)가 감소 징수되었으나, 서울시 세출 예산은 204억 5천 7백만원(세입현액 국비, 융자금 포함)으로 국비 감액분을 반영하지 않음.

- 코로나19의 확산에 따른 환경 변화로 당초 세입예산안과 징수결과 간에 차이가 발생한 것은 불가피한 측면이 있음.
- 그러나 2020년 7월에 확정된 예산편성운영기준에 따라 2021년 예산 편성과 2차례 추가경정예산을 통해 그외수입으로 처리되었던 세입을 신설된 ‘자체보조금반환수입’ 으로 반영할 기회가 있었다는 점에서 변경된 예산과목에 대한 정정 노력이 부족했음.
- 세입 추정의 정확성을 높여 계획적이고 과학적인 재정운영을 도모 하고, 국비 매칭사업으로 진행 중인 사업에서 당초 세입예산현액 보다 국비가 과소·과다 징수될 경우, 시 예산도 함께 조정하여 효율 적인 예산 운용이 되도록 각별한 주의가 요구됨.

#### 다. 예산액 대비 초과 징수

- 당초 세입예산액 대비 초과 수납액은 기타사용료, 기타이자 수입, 과징금, 시·도비반환금 수입, 지난년도수입 등에서 발생함.

#### < 예산액 대비 초과 징수 현황 >

(단위 : 백만원)

예산과목		예산액	실제수납액	차액	발생사유
경 상 적 세외수입	기타 사용료	1,637	2,224	587	○ 서울바이오허브 및 SI양재허브 내 행사, 회의 추가 진행 등으로 관리비 및 대관료 수입 증가(+140백만원) ○ 마포농수산물시장 사용에 대한 임대 료 착오징수(+599백만원)
	기타 사업	103	119	16	○ 서울바이오허브 장비 이용료 등을 추 가 징수(+104백만원) ○ 코로나19로 인한 대면교육 중지

(단위 : 백만원)

예산과목		예산액	실제수납액	차액	발생사유
	수입				과학관의 수업료 감소(-102백만원)
	기타 이자 수입	478	574	96	○보조사업자별로 상이한 보조금 반환 시 점에 따라 변수가 큰 세입으로, 3개년 (’18~’20년) 산술평균으로 추계 예산을 편성한 결과 실제 수납금과 오차 발생
임시적 세외수입	과징금	96	238	142	○관련법규 위반 시 수시 부과하여 정확한 세입예산액 추계에 난항 ○수산부류 거래제도 개선을 위한 실태 조사, 점포전대 자진신고 기간 운영 등으로 농안법 위반 유통인에 대한 행정처분 증가
	시·도비 반환금 수입	7,842	8,274	432	○보조사업자의 사업 실행 후 정산 결과 발생하는 집행잔액으로 세입 예산 편성 시 정확한 예측이 어려움 ○캠퍼스타운 사업 정산 후 집행잔액 반납금(+1,214백만원) ○일자리 사업 중 ‘시도비보조금반환수 입’으로 통합 편성한 위탁사업비 반환 금을 신설된 ‘자체보조금반환수입’에 분리 수납(-1,099백만원) ○서울창업카페 등 자치구 보조금 집행 잔액 반납금(+132백만원)
	기타 과태료	3	19	16	○’21년 예산 편성 당시 예상할 수 없었던 간헐적 과태료 부과 증가 ○코로나19 방역수칙 위반 업체, 가락 시장 내 마스크 미착용자, 농안법 위반 등 업체 등
	지년년도 수입	581	800	219	○일자리사업 환수 대상금액 수납 (+200백만원) ○전년도 이전에 부과된 농안법 위반 과징금 수납(+18백만원)

- 기타사용료는 흥릉 바이오 의료 앵커 시설 내 대관료 수입(1억 4천 만원)과 창업지원시설 등의 입주기업 이용료(6천 3백만원) 등의 수입 증가와 마포농수산물시장 사용에 대한 임대료(5억 9천 9백만원) 등의 착오징수로 당초 세입예산보다 35.9% 증가(5억 8천 7백만원)한 22억 2천 4백만원이 징수됨.

- 기타이자수입은 세출예산의 증가분에 대한 반영 없이 최근 3년간 평균치를 반영하면서 세입예산을 과소 편성함으로써 당초 세입 예산인 4억 7천 8백만원보다 9천 6백만원이 초과 징수됨.

- 시·도비 반환금 수입은 캠퍼스타운 사업 정산 후 집행잔액 반납금이 당초 세입예산보다 12억 1천 4백만원이 초과징수 되었으나, 일자리 사업 중 ‘시·도비 반환금 수입’ 으로 편성한 민간보조금 등의 집행잔액을 ‘자체보조금반환수입’ 과목의 신설로 10억 9천 9백만이 분리 수납되면서 초과 징수액이 감소함.
- 경상적 세외수입은 계속성과 안정성이 확보되고 반복하여 조달되는 예측 가능한 수입이므로, 사업계획 변경과 같은 상황변화에 신속히 대응하고 세입추계의 정확성을 높여 세출재원으로 적기 활용되지 못하고 사장되는 일이 없도록 주의해야 함.
- 과징금, 시·도비 반환금수입, 지난년도수입 등과 같은 임시적 세외수입은 세입예산 편성 시 정확한 예측이 어렵더라도 경제 여건에 대한 전망과 적정한 비교자료를 바탕으로 실제 수입과의 차이를 최소화시킬 필요가 있음.

## 라. 착오징수로 인한 회계질서 혼란

- 공유재산임대료로 편성된 창동 중소기업제품 전시판매장과 마포 농수산물시장의 임대료 등을 기타사용료로 착오 부과·징수하고, 당초 주차요금수입으로 편성해야 할 개포디지털혁신파크 주차장 수입을 기타사용료로 편성함.

## < 세입 착오징수 현황 >

(단위 : 백만원)

편성과목	징수과목	편성과목 기준 실제수납액	발생사유
공유재산 임대료	기타사용료	918	○창동 중소기업제품 전시판매장 임대료(167백만원) ○마포농수산물 시장 임대료(599백만원) ○서울창업허브 사용료(106백만원), 서울창업 허브 창동 사용료(46백만원)
기타사용료	주차요금수입	28	○개포디지털혁신파크 주차장수입

- 세외수입 중 수입원이 가장 많고, 자주재원 확충에 기여도가 높은 경상적 세외수입에서 세입예산 과목을 착오하는 사례가 빈번히 발생하고 있음.
- 이로 인해 정확한 세입 규모 파악에 어려움을 초래하고 회계질서를 어지럽히고 있으므로, 세입과목을 수입의 성질별로 명확히 구분하여 편성하고, 정확히 부과·징수할 수 있도록 주의가 요구됨.

### 마. 미편성 세입예산의 수납

- 당초 편성되지 않은 세입예산이 발생한 예산과목은 총 12과목이며, 427억 3천 9백만원이 수납됨.
  - 주로 세입의 계속성과 안정성이 부족한 임시적 세외수입인 자체 보조금 반환수입(217억 2천 5백만원)과 그외수입(5억 9천 3백만원), 시·도 비반환금 수입(1억 4천 7백만원) 등에서 발생함.

- 그 밖에 전년도 이월금인 국고보조금 사용잔액 190억 7천 6백만원 (2020년 희망일자리 사업 등)과 기타사용료(마포농수산물시장 사용료 일부, 남부기술교육원 숙소 사용료 등) 6억 7천 5백만원 등임.

### < 미편성 세입예산의 수납 현황 >

(단위 : 백만원)

예산과목		예산액	수납액	발생사유
합계		-	42,739	
임시적 세외수입	그외수입	-	593	○ 전략산업기반과 건강보험료 반납(277백만원) ○ 생명과학 교육기회 증진을 위한 'Grow Up, Bio Up' 캠페인 업무협약에 따른 암젠코리아 기부금 (80백만원) ○ 비대면 글로벌판로지원사업 집행잔액, 수당 등의 착오 내역 반납(63백만원) ○ 농업기술센터 치유텃밭 시설물 매각대금(14백만원)
	시·도비 반환금수입	-	147	○ 의류제조업체 작업환경 개선 지원 시비보조금 집행잔액 (98백만원) ○ 자치구 선정 우수 영화제 집행잔액(49백만원)
	자체보조금 반환수입	-	21,725	○ '21년부터 세입과목이 신설되며 '그외수입'에서 분리되어 나옴에 따라, '21년 예산이 부재한 대신 초과수입 발생 (32억 15백만원) ○ 스타트업 기술인력 인건비 지원사업 등의 민간위탁금, 민간보조금 집행잔액 반환금(185억 1천만원)
	지난년도 수입	-	171	○ 서울창업허브 공유재산사용료, 서울창업카페 천호점 집행잔액 반납 등(103백만원) ○ 성수수제화 민간위탁금 반납액 등(65백만원)
	위약금	-	1	○ 용역관련 지연배상금부과
경상적 세외수입	주차요금 수입	-	42	○ 개포디지털혁신파크, 서울시립과학관의 부설주차장 수입 (42백만원)
	기타이자 수입	-	82	○ 서울창업허브 운영 등 각 민간위탁시설 20년 사업완료 후 정산에 따른 발생 이자(43백만원) ○ 의류제조업체 작업환경 개선지원사업 및 협업화사업 등 이자 발생(18백만원)
	기타 사업수입	-	119	○ 조직개편('21.7.19.)으로 신설되어 세입 예산이 부재한 부서에서 서울 바이오허브 장비 이용료 등을 징수
	기타 사용료	-	675	○ 남부기술교육원 교직원숙소 사용료(44백만원), 마포농수산물 시장 사용료(599백만원) 등
보조금	국고보조금 특별회계보조금		106	○ 조직개편(21.7.19)에 따른 업무이관 세입예산 이체 누락
보전수입 등	국고보조금 사용잔액	-	19,076	○ '20년 희망일자리 사업(189억 77백만원)과 도시농업과 국비 사업 잔액 발생(99백만원) 등
지방행정재 부과금 등	기타 과래토	-	2	○ 코로나19 방역수칙을 위반한 업체 과태료

- ‘자체보조금 반환수입’은 「지방자치단체 예산편성 운영기준」의 개정(2020.7.)으로 세외수입 분야 세입과목이 전면 개편되면서 기존 ‘그외수입’ 등의 세목에서 새롭게 분리됨.
- 그러나 스타트업 기술인력 인건비 지원사업 등의 위탁사업비 정산 잔액 등을 새로운 세입과목으로 구분·편성하지 않아 217억 2천 5백만원이 순증됨.
- 2021년은 코로나19로 인한 위기 극복과 민생 지원을 위해 두 차례에 걸쳐 추가경정예산을 편성하였으므로, 변화된 세입환경에 대한 결과를 반영할 기회가 충분히 있었음에도 이를 누락해 계획적인 재정 운영에 어려움을 초래함.
- 또한, 개포디지털혁신파크와 시립과학관의 부설주차장 사용료, 남부 기술교육원 교직원숙소 사용료 수입 등은 전년도 사용료 등을 고려해 충분히 예측 가능했음에도 이를 세입예산액에 편성하지 않아 부정확한 세입추계를 야기함.
- 세입예산은 회계연도에 발생할 금전적 수입을 미리 견적하고 이를 예산서에 반영해 세출재원으로 배분·집행하는 기초가 되므로, 소액이라 하더라도 세원별로 포착 가능한 재원을 누락없이 세입예산에 반영해야 할 것임.

## 바. 미수납액의 과다 발생

- 미수납액은 총 24억 5백만원으로 공유재산임대료와 시도비보조금 반환수입, 그외수입, 지난년도수입 등에서 발생함.

### < 미수납액 현황 >

(단위 : 천원)

예산과목	다음년도 이월액	이월 사유					
		무재산	납세태만	폐업또는부도	소송계류	기 타	납기미도래
공유재산임대료	591,448		105			591,344	
기타사용료	47,591						47,591
기타이자수입	27,368		93			27,275	
시도비보조금반환수입	622,995						
지체보조금반환수입	125,791			3,142		122,648	
그외수입	523,278					63,278	460,000
지난년도수입	577,892	40,218	7,501	1,990	170,902	357,280	
과징금	24,095				23,700	395	
기타과태료	361		360				

- 공유재산 임대료(5억 9천 1백만원)은 코로나19 소상공인 임대료 감면에 따른 수입 감소로 마포농수산물시장 사용료를 마포구청에서 체납함.
- 시·도비보조금 반환수입(6억 2천 3백만원)은 일자리 사업(뉴딜, 안심, 지역공동체 등, 6억 1천 2백만원)과 도시텃밭 조성사업(1천만원) 등에서 자치구 예산 미확보로 정산 잔액을 미징수함.
- 그외수입(5억 2천 3백만원)은 디지털금융전문대학원 입주공사 지원 비용에 대한 임대인의 지원금액 납기 미도래(4억 6천만원 2022.1. 4. 완납)와 일자리사업 보험료 환급금(6천 2백만원) 미반납 등에서 발생함.

- 지난년도수입(5억 7천 8백만원)은 서울형 R&D사업 등의 정산잔액(1억 9천 9백만원), 기술교육원 예산 부적정 집행에 대한 반납비용(1억 7천 1백만원)<sup>2)</sup>, 성수 수제화 활성화 지원 민간위탁비 정산잔액(1억 2천 5백만원) 등의 채납으로 발생함.
- 경제정책실의 최근 3년간 세입결산을 살펴보면, 미수납액과 미수납율이 증가하고 있으므로 과세자료의 적기 처리와 채납자에 대한 강력하고 철저한 채권 확보 노력을 통해 채납액이 발생하지 않도록 주의해야 함.

**< 최근 3년간 경제정책실 미수납액 현황 >**

(단위 : 백만원, %)

연도	예산현액	징수결정액 (A)	수 납 액 (B)	미수납액	미수납액 처리		수납율 (B/A)
					결손처분	다음연도 이 월 액	
2021	934,503	218,403	215,863	2,540	0	2,540	98.8
2020	1,078,690	332,762	331,353	1,399	9	1,390	99.6
2019	64,158	103,046	101,907	1,124	14	1,110	98.9

**3. 세출결산 검토의견**

- 2021년도 경제정책실 소관 일반회계와 특별회계의 당초 세출예산액은 7,355억 7천 7백만원이었으나, 전년도 이월액(619억 5천 3백만원)과 예비비(43억 1천 5백만원)를 포함하여 세출예산현액은 8,018억 4천 5백만원으로 증가함.

2) 중부기술교육원(수탁기관 : 명지전문대학 산함협력단)의 퇴직위로금, 직책수당 부당 지급(1억 3천 2백만원)과 북부기술교육원(한국능력개발원)의 국비과정 시설사용 분담금을 시비로 부담한 사항(3천 9백만원)에 대한 사업비 환수 사항임.

- 이 중 91.0%인 7,299억 2천 1백만원이 지출되고, 다음연도 이월액 425억 6천 8백만원, 보조금 반납금 14억 1천 9백만원을 제외한 279억 3천 7백만원이 불용됨(불용률 3.5%).
- 이는 전년도 세출예산의 불용률(4.9%)에 비해 낮아진 것이나, 2021년도 서울시 세출예산 평균 불용률인 2.5%(일반회계 1.6%, 특별회계 4.7%)에 비하면 높은 수준이므로, 합리적인 예산편성과 효율적인 집행을 통해 집행잔액을 최소화하기 위한 다각적인 노력이 요구됨.

### < 최근 3년간 경제정책실 소관 세출결산 추이 >

(단위 : 백만원, %)

연도	예산액	전년도 이월액	예비비	변경	전용	예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행잔액 (불용률)
2021	735,577	61,953	4,315	3,852	6,885	801,845	729,921	42,568	27,937 (3.5%)
2020	1,013,139	51,866	3,134	6,923	33,609	1,068,199	942,201	54,172	52,750 (4.9%)
2019	533,929	38,956	609	3,625	4,614	573,494	482,485	51,866	36,945 (6.4%)

#### 가. 이체 · 전용 · 변경사용

- 지방의회에서 심의 · 확정된 예산은 사업별 · 조직별 · 지출대상별로 범위가 엄격히 정해져 있으며, 세출예산에 정한 목적 외에 경비로는 사용할 수 없음(「지방재정법」 제47조).
  - 다만, 회계연도 개시 이후 발생한 사회적 · 경제적 변동 등 예상치 못한 상황과 변화에 신속적으로 대처하기 위해 이용 · 전용 · 이체 · 변경사용 등을 예외적으로 인정하고 있음.

## (1) 이체

- 경제정책실은 창업지원체계 재구조화 및 금융·투자 지원을 통한 미래 먹거리 창출 등을 위한 조직개편(2021.7.19.)에 맞춰 총 220건 (일반회계 187, 특별회계 33), 1,979억 4천만원을 이체함.
- 이체는 사업의 목적·내용이 변경되는 사항이 아니고, 직무권한의 변동이 있는 사항이므로 조직변경에 맞춰, 지체없이 예산을 이체해야 함.
- 그러나 조직개편으로 이체사유가 발생한 DMC 사용료(첨단산업센터, 산학협력연구센터)의 ‘세입징수자료’를 이관(바이오AI산업과→미디어콘텐츠 산업과)하지 않은 것으로 나타남.

## (2) 전용

- 전용은 총 19건(일반회계 12, 특별회계 7), 68억 8천 5백만원이 발생해 전년도(28건, 336억 9백만원) 보다 전용 건수와 금액이 감소함.
- 예산 전용사업과 구체적인 사유는 다음과 같음.

### < 예산 전용 사업 현황 >

(단위 : 천원)

예산 과 목			금 액		승인 일자	전용 사유
사업 명	통계목	예산액	감	증		
합계(19건)	38건	123,763,748	6,885,449	6,885,449		
서울경제 동향 분석 및 경기예측	사무관리비	610,000	200,000		02-22	사업계획 변경에 따라 예산과목 변경
	자치단체경상보조금			200,000		

(단위 : 천원)

예산 과 목			금 액		승인 일자	전용 사유
사업명	통계목	예산액	감	증		
합계(19건)	38건	123,763,748	6,885,449	6,885,449		
서울특별시 기술교육원 운영 지원	민간위탁금	15,440,367	33,000		09-30	직업훈련사업 연계모델 수립 용역 추진을 위한 예산 전용
	사무관리비	134,400		33,000		
서남권 기술특화 캠퍼스 운영 지원	공기관등에대한경상적위탁사업비	8,304,954	137,499		08-12	청년취업사관학교 신규 캠퍼스 조성·운영을 위한 사업비 확보
	공기관등에대한자본적위탁사업비	650,000		137,499		
서울형 뉴딜일자리	민간경상사업보조	32,432,100	135,000		12-08	'21.11월 기준 취업날개 서비스 이용자가 대폭 증가함에 따라, 안정적인 운영을 위해 12월 예상 이용자 약 5천명에 대한 부족분 전용
취업날개 서비스 지원	민간경상사업보조	1,294,400		135,000		
서울형 뉴딜일자리	민간경상사업보조	33,132,100	700,000		11-10	'20년 7월 강소기업 근무환경개선금 지원이 확대돼 '21년 10월 편성된 보조금 예산이 소진되어 11~12월분 지원금 부족분 전용
청년과 함께하는 서울형 강소기업 육성 지원	민간경상사업보조	4,210,000		700,000		
서울 패션허브 운영	민간위탁금	7,450,000	2,147,500		01-11	패션허브선도사업의 효율적 추진
	사무관리비	0		2,147,500		
동대문 쇼룸 운영	민간위탁금	2,875,210	1,010,850		11-16	민간위탁 매뉴얼 개정에 따른 사무관리비 내 시설임차료 지출 필요
	사무관리비	0		1,010,850		
도시농업활성화 추진	사무관리비	152,543	25,000		07-29	사업예산이 '21.3월말 97%가 소진됨에 따라, 21.4월이후 농업 재해에 대비하고, 전년도 기가입건의 갱신 및 '벼' 작물 신규 가입 수요 발생 등으로 농업 재해보험 지원 예산 증액
농업 재해보험 지원 (국가직접지원)	민간경상사업보조	40,000		25,000		
G밸리 산업관 조성	자산및물품취득비	337,909	50,000		09-29	10대 신성장 산업 육성 관련 대시민 공감대 형성을 위한 영상 제작
G밸리 활성화 추진	사무관리비	159,600		50,000		
G밸리 산업관 조성	자산및물품취득비	397,509	59,600		09-17	정부 산업단지 대개조사업 공모를 위한 '산업단지 혁신계획 수립'용역 추진
G밸리 활성화 추진	사무관리비	100,000		59,600		
G밸리 문화복지센터 조성	민간위탁금	203,000	135,000		09-29	G밸리 문화복지센터 건립관련 감리비 필요
	감리비	326,000		135,000		
서울 금융중심지 활성화	사무관리비	3,187,656	65,000		11-16	디지털금융지원센터 조성 관련 기본구상 마련 및 안전관리용 가림막 설치
	시설비	0		65,000		
스마트 솔루션 앵커 조성	사무관리비	1,910,000	300,000		06-18	임대방식으로 조성지 확보함에 따른 기타 자본이전 예산 확보
	기타자본이전	0		300,000		
스마트 솔루션 앵커 조성	사무관리비	1,853,000	370,000		09-15	스마트솔루션앵커 조성비 확보
	시설비	1,300,000		370,000		
스마트 솔루션 앵커 조성	사무관리비	1,483,000	55,000		09-15	스마트솔루션앵커 조성
	감리비	40,000		55,000		
스마트 솔루션 앵커 조성	사무관리비	1,428,000	530,000		09-15	스마트솔루션앵커 장비구축
	자산및물품취득비	1,750,000		530,000		
스마트 솔루션 앵커 조성	사무관리비	898,000	170,000		09-15	스마트솔루션앵커 보증금 집행
	기타자본이전	400,000		170,000		
홍릉 일대 도시재생 뉴딜사업 지원	사무관리비	724,000	577,000		02-17	총괄사업관리자(SH공사) 업무 수행을 위한 예산 전용
	공기관등에대한경상적위탁사업비	270,000		577,000		
홍릉 일대 도시재생 뉴딜사업 지원	행사운영비	185,000	185,000		02-17	총괄사업관리자(SH공사) 업무 수행을 위한 예산 전용
	공기관등에대한경상적위탁사업비	85,000		185,000		

- ‘서울 패션허브 운영’은 서울패션산업 거점공간의 운영 전문기관 선정이 지연되면서 임차 공간 등의 운영 목적으로 21억 4천 8백만원의 전용이 발생하였음.
- ‘동대문 쇼룸 운영’은 시가 임차한 시설의 임차료는 민간위탁금 편성이 불가하도록 「서울특별시 민간위탁사무 예산회계 및 인사·노무 운영매뉴얼」이 개정(2021.2.)됨에 따라 기존 민간위탁금 중 10억 1천 1백만원을 임차료 납부 등의 목적으로 전용함.
- ‘청년과 함께하는 서울형 강소기업 육성지원’은 강소기업 근무환경개선금 지원 규모(3명→4명)의 확대에 당초 예산(42억 1천만원)이 전액 소진되면서 부족한 2개월분(11~12월) 7억원을 ‘서울형 뉴딜 일자리 사업’에서 전용함.
- 전용제도는 남용될 경우 예산의 계획성이 간과되고 의회의 예산심의권이 무력화될 수 있으므로 최소의 범위에서 제한적으로 사용되도록 주의를 기울여야 함.

### (3) 변경사용

- 예산의 변경사용은 총 23건(일반회계 18, 특별회계 5), 38억 5천 2백만원으로 전년대비(25건, 69억 2천 3백만원) 감소함.
- 주요 예산 변경사용 사업과 세부내용은 다음과 같음.

### < 예산 변경사용 사업 현황 >

(단위 : 천원)

예산 과 목			금 액		승인 일자	변경 사유
사업 명	통계목	예산액	감	증		
<b>합계(23건)</b>	<b>46건</b>	<b>73,876,139</b>	<b>3,852,146</b>	<b>3,852,146</b>		
서울경제 동향분석 및 경기예측	사무관리비	410,000	4,200		11-26	조직개편으로 인해 특정업무경비(대인활동비) 지급 인원 증가
	특정업무경비	134,200		4,200		
마곡산업단지 공공지원센터(M+센터) 건립	시설비	26,574,778	46,729		12-24	M+센터 건립공사 관련 감리비 마련
	감리비	929,563		46,729		
스마트앵커 운영	자산및물품취득비	2,299,200	290,000		06-25	사업 대상지 인근 주택가(아파트) 소음저감을 위한 방음시설 설치 및 금속 가공기(머시닝센터) 반입을 위한 건물외벽 철거 등에 따른 시설비 부족
	시설비	579,000		290,000		
스마트앵커 운영	자산및물품취득비	2,009,200	10,000		06-25	건축 및 전기감리용역 시행을 위한 감리비 부족
	감리비	10,000		10,000		
스마트앵커 운영	자치단체자본보조	1,874,000	200,000		03-11	추가 공정에 따른 공사비 추가 소요
서울 패션허브 운영	시설비			200,000		
글로벌 패션브랜드 육성	사무관리비	1,492,000	400,000		06-25	서울패션위크 온,오프라인 개최 방식 병행에 따른 무대설치 비용 등 추가발생
서울패션위크 개최	행사운영비	4,975,040		400,000		
패션 플랫폼 구축 및 운영	연구용역비	50,000	50,000		08-12	효과적인 동대문 패션상권 지원 정책 수립을 위한 실태조사 예산 확보 필요
	사무관리비	1,770,883		50,000		
도시형 제조업(소공인) 지원	민간경상사업보조	360,000	51,000		07-22	소공인특화지원센터 지원금 중 불용이 예상되는 예산을 도시재생현장지원센터 이전설치에 따른 추가소요 운영비로 변경사용
면목패션(봉제)특정개발진흥지구 도시재생활성화사업	자치단체경상보조금	277,000		51,000		
서울형 도시텃밭 조성	자치단체경상보조금	3,285,892	500,000		04-12	상자텃밭 보급사업의 자치구별 균형 및 사업관리의 효율성 제고
	민간경상사업보조			500,000		
G밸리 문화복지센터 조성	시설비	1,352,000	40,850		11-29	G밸리 창업복지센터 건립공사에 따른 감리비 추가 소요
	감리비	569,000		40,850		
G밸리 문화복지센터 조성	시설비	1,460,000	108,000		09-29	G밸리 창업큐브 내 가구 등 비치 및 센터 건립공사에 따른 감리비 추가 소요
	감리비	461,000		108,000		
G밸리 산업관 조성	자산및물품취득비	287,909	140,000		09-29	G밸리 창업큐브 내 가구 등 비치 및 센터 건립공사에 따른 자산취득비 추가 소요
G밸리 문화복지센터 조성	자산및물품취득비			140,000		
외국인 직접투자 활성화 마케팅 추진	행사운영비	80,000	20,000		11-26	외국인학교 수요조사
	사무관리비	162,000		20,000		
서울글로벌창업센터 운영	공공운영비	15,000	4,750		08-09	민간위탁 종료에 따른 회계감사, CCTV 운영
	사무관리비			4,750		
외국인 직접투자 활성화 마케팅 추진	행사운영비	90,000	10,000		11-08	행정재산의 재산관리관 이관에 따라 건물 관리비 납부를 위한 관리예산 확보
	인베스트서울센터 운영	공공운영비		10,000		

(단위 : 천원)

예산 과 목			금 액		승인 일자	변경 사유
사업명	통계목	예산액	감	증		
합계(23건)	46건	73,876,139	3,852,146	3,852,146		
과학관 시설 유 지관리	공공운영비	171,682	51		09-24	대민활동비, 직책급업무수행경비 부족분 확보
과학관의 효율적 운영	특정업무경비	8,888		51		
과학관 시설 유 지관리	공공운영비	172,170	488		05-10	시간선택제임기제공무원 채용으로 인한 대민활동비 부족분 확보
과학관의 효율적 운영	특정업무경비	8,400		488		
기본경비	국내여비	20,160	78		09-24	대민활동비, 직책급업무수행경비 부족분 확보
	직책급업무수행경비	8,400		78		
G밸리 의료기기 지원센터 조성	공기관등에대한자본 적위탁사업비	632,000	2,000		10-05	사용 적합성 평가실 규격 상향 에 따른 감리비 증가
	감리비	7,000		2,000		
G밸리 의료기기 지원센터 조성	공기관등에대한자본 적위탁사업비	1,000,000	368,000		10-05	사용적합성 평가실 규격 상향에 따른 공사비 증가
	시설비	500,000		368,000		
홍릉 바이오 의료 앵커 조성	시설비	13,170,534	1,471,000		08-02	건설사업관리 기술인 추가 배치 및 건설사업관리용역(2차수) 준 공 및 건설사업관리용역(3차수) 계약에 따른 감리비 필요
	감리비	357,143		1,471,000		
홍릉 일대 도시재생 뉴딜사업 지원	민간경상사업보조	85,000	85,000		02-17	총괄사업관리자 (SH공사) 업무수행을 위한 예산 변경사용
	공기관등에대한경상 적위탁사업비			85,000		
로봇과학관 건립	시설비	6,204,097	50,000		05-18	로봇과학관 건립 착공식 개최 비용
	시설부대비	23,000		50,000		

- 예산의 변경 역시 예산 집행의 경직성을 방지하고 신속적 예산운영을 위해 도입된 제도이지만, 집행과정에서 발생한 부득이한 사정 변경과 여건의 변동에만 제한적으로 사용되어야 함.
- 「지방재정법」은 예산에 계상되지 아니한 사업을 추진하거나 지방의 회의 의결 취지와 다르게 사업예산을 집행할 경우에는 전용·변경할 수 없도록 함(제49조제2항).
- 그런데 ‘패션플랫폼 구축 및 운영’ 사업은 ‘동대문상권 디지털 수요 공급체계 구축방안 마련 용역’ 연구용역비를 사무관리비로 변경해

‘동대문상권 도·소매업체 현황 및 디지털화 실태조사 용역’의 사실상 신규사업을 추진함.

- 예산의 변경사용 등의 예외적 사정을 악용해 본예산으로 편성해야 하는 신규사업을 추진하는 것은 지방재정법령의 입법 취지에 반할 수 있으므로 주의가 요구됨.

### 나. 다음연도 이월사업

- 다음연도 이월액은 총 425억 6천 8백만원이며, 이 중 명시이월은 총 7건, 89억 3백만원, 사고이월은 총 41건, 336억 6천 5백만원이 발생함.
  - 주요 이월사업은 ▶ 홍릉 바이오 의료 앵커 조성 118억 1천 8백만원, ▶ 양재 R&D 기업지원시설 조성 71억 4천 9백만원, ▶ 서울 시네마테크 건립 37억 1천 5백만원, ▶ 홍릉 일대 도시재생뉴딜사업 지원 30억 5천 3백만원, ▶ G밸리 문화복지센터 조성 24억 2천 9백만원, ▶ 로봇과학관 건립 22억 8천만원, ▶ 광역소공인특화지원센터 조성 및 운영 22억 7천 3백만원 등임.
- 주요 명시이월 사업과 주요 사유는 다음과 같음.

#### < 명시이월 사업 현황 >

(단위 : 백만원)

세부사업명	예산현액	지출액	명시이월액	집행잔액	이월사유
양재 R&D 혁신 지구 육성	12,950	11,802	200	949	양재R&D캠퍼스 조성 기본계획 수립 및 지구 단위계획 변경 용역 준공 지연으로 타당성 조사(LIMAC) 추진 연기됨에 따라 타당성조사 비용 명시 이월('22.2월 예정)

세부사업명	예산현액	지출액	명시이월액	집행잔액	이월사유
서울시 시네마 테크 건립	7,237	2,551	3,715	32	공사 착수 후 풍화암으로 인한 흠막이벽 천공 공법 변경, 건설폐기물 발생 등으로 인한 공사지연으로 공사비 등 연내 지출 어려움
스마트 솔루션 앵커 조성<도시개발특별회계>(3건)	5,949	1,897	895	808	강북 스마트솔루션앵커 조성을 위한 적정규모의 공간이 미확보
홍릉 일대 도시재생뉴딜사업 지원 <도시개발특별회계>	8,674	5,532	3,053	79	도시재생활성화계획서 상 사회혁신 커뮤니티 조성사업 면적 미달인 상태로 향후 사업부지가 추가 확보될 여지가 있어 명시이월함. 아울러, 홍릉 일대 스마트 생활인프라 조성사업 기본 계획 수립 미완료에 따른 연계 사업 연내 착수 불가로 명시이월함
양재 R&D 기업지원시설 조성<도시개발특별회계>	10,961	2,746	1,040	26	'21.5월 착공하여 '23.4월 준공 예정의 장기계속공사로 건축공사 지연으로 인해 후속 공정인 설비(전기, 통신, 소방 등) 공사 일부는 내년 계약 예정

○ 주요 사고이월 사업과 주요 사유는 다음과 같음.

### < 사고이월 사업 현황 >

(단위 : 백만원)

세부사업명	예산현액	지출액	명시이월액	집행잔액	이월사유
서울 기업규제 개혁 및 샌드박스 조성	60	27	27	5	서울시 규제 자문회의 등에서 제안된 내용을 과업에 반영하고자 용역기한을 '22.2월 말까지 연장
서울특별시 기술교육원 운영 지원	18,523	18,104	32	387	용역 준공기한 미도래
광역 소공인특화지원센터 조성 및 운영(3건)	7,325	5,052	2,273	0	본 공사는 장기계속공사로 계획공정에 따라 정상 추진 중이나, 계약 준공기한(2차 계약기간 '21.9.7.~'22.6.30.) 미도래로 시설비 및 감리비를 사고이월하(총 공사기간 : '20.6.30.~'22.6.30.)
스마트앵커 운영(2건)	7,048	4,560	1,620	868	기계금속 소공인 대상 장비 이용 및 교육 지원 등을 내용으로 하는 관리운영용역의 과업목적 달성을 위해 과업기간 연장 불가 피하여 '22년 용역 준공금 지급을 위해 사무관리비 사고이월 추진. 개봉메이커스페이스 실시설계 용역('21.2월~6월) 후 내부 인테리어 공사 착공('21.9월)하여 '21.12월 완료하였으나, 고중량 기계장비 도입 가능여부 검토를 위해 건물 구조안전성 검토('21.9월~10월)를 추진하게 되어 장비구매 발주('21.11월) 및 반입('22.2월) 지연으로 자산취득비 사고이월 추진
면목패션(봉제)특정개발진흥지구 도시재생활성화 사업	501	328	173	0	코로나19에 의한 사회적 거리두기에 따른 주민협의체 구성 등 주민/소공인 협의 지연, 사업설명회 등 관련 대외활동 제한 등에 따라 진행일정 차질 발생함. 도시재생활성화계획 수립 절차 준수를 위해 '22년 6월까지 용역기간 연장 필요하여 사고이월 추진
지역연계형 청년창업 지원 사업	2,420	2,022	374	23	사업추진 세부내용 조정 및 평가일정 지연 등으로 계약기간 연장 필요

(단위 : 백만원)

세부사업명	예산현액	지출액	명시이월액	집행잔액	이월사유
G밸리(서울디지털산업단지) 활성화 추진	3,290	3,252	31	7	정부 합동 공모 사업의 일정 연기('22년 3월 예정)에 따라 해당 사업제안서 작성이 주요 과업인 서울시 산업단지 혁신계획 수립 용역의 과업기간 연장 필요
G밸리 문화복지센터 조성(3건)	11,368	8,794	2,429	146	도시기반시설본부에서 시행중인 G밸리 창업복지센터 건립공사 지연으로 인테리어 공사 등 후속 절차 지연
G밸리 산업관 조성(2건)	5,917	5,330	106	481	- G밸리 산업박물관 홍보마케팅 실행용역 준공기한 미도래('22년 3월)로 사고 이월 협력기관과의 내부계획 변동으로 정수장기 냉실 조성 용역 과업기간 연장 필요
서울 금융중심지 활성화(3건)	4,854	4,030	453	371	용역 준공기한 미도래(서울국제금융오피스 영상장비 임차용역, 서울국제금융오피스 운영 용역, 디지털금융전문인력 설문조사) 용역 준공기한 미도래 (디지털금융지원센터 건립을 위한 기본계획 수립 용역 '22년 1월말 준공) 용역 준공기한 미도래 (서울국제금융오피스 영상장비 임차용역, 서울국제금융오피스 운영 용역, 디지털금융전문인력 설문조사)
외국인 직접투자 활성화 마케팅 추진	247	207	19	20	서울시 외국인학교 수요조사 용역 준공기한('22년 3월) 미도래에 따른 사고이월
서울시 시네마테크 건립(2건)	7,237	2,551	940	32	토공사 착수('20.11월) 후 지중 매립폐기물 발생 등으로 인해 건립 1차공사 준공기한이 연기('21.9월→'21.12월) 되었으며, 이로 인해 후속공종(기계,전기,통신,소방) 착공이 지연되었음
상상산업 기반 조성	855	826	19	10	준공기한이 '22.2월로 지출시기 미도래
치유농업센터 구축(4건)	500	188	268	22	치유농업센터 부지사용 업무협약 지연에 따른 공사지체로 차년도 이월 추진
서울창업허브 조성 <도시개발특별회계>(2건)	3,334	1,705	1,612	17	마포실버케어센터 건립공사 완료 시점에 서울창업허브 조성 공사를 진행하고자 사고이월
스마트 솔루션 앵커 조성<도시개발특별회계>(4건)	5,949	1,897	1,963	808	성북, 도봉, 강동 스마트솔루션앵커 조성을 위한 적정규모(330㎡ 내외)의 대상지를 찾기 어렵고 임대인과의 임대차 계약 협의가 어려워 부지선정 (성북 '21.9월, 도봉·강동 '21.6월)이 지연됨. '21.12월 공사 완료 예정이나 준공 정산, 물품 반입 등에 시일이 소요되어 '22.1~2월 준공 예정이며, 시설 운영 준비를 위한 관리운영 용역 및 공사비 준공금, 감리비, 자산취득비를 정산일정에 맞춰 지급해야 하므로 사고이월 추진
G밸리 의료기지원센터 조성 <도시개발특별회계>	1,511	1,330	68	113	조성공사 조달물품(냉난방기) 납품기한 미도래('22년 1월)로 사고 이월
홍릉 일대 도시재생 뉴딜사업 지원<도시개발특별회계>	8,674	5,532	10	79	준공기한 미도래
홍릉 바이오 의료 앵커 조성<도시개발특별회계>(2건)	29,891	17,731	11,818	342	서울바이오허브 글로벌협력동 건립사업 준공기한 미도래에 따른 사업예산 이월
양재 R&D 기업지원시설 조성<도시개발특별회계>(3건)	10,961	2,746	7,149	26	시지원센터 건립 공사비로 '21.5월 착공하여 1차 준공기한이 '22.5월로 집행시기 미도래에 따른 사고이월
로봇과학관 건립 <중흥발전특별회계>(2건)	6,732	4,432	2,280	20	준공기한('22.6월) 미도래에 따른 사고이월

- 예산의 이월은 회계연도 세출예산을 다음연도에 사용할 수 없도록 한 ‘회계연도 독립의 원칙’의 예외로 매우 제한적인 범위에서 활용되어야 함.
- 그러나, 최근 3년간 경제정책실의 이월현황을 살펴보면, 전체 예산에서 차지하는 이월의 비율이 높고, 이월 사업의 건수와 금액이 급증하는 추세를 보이고 있음.
  - 홍릉 바이오 의료 앵커 조성, 서울 시네마테크 건립, G밸리 문화복지센터 조성 등의 사업에서 이월이 연례적으로 반복됨.

**< 최근 3년간 경제정책실 이월사업 현황 >**

구분		2019년도	2020년도	2021년도
전체예산		5,339억 1백만원	1조 132억 3천 9백만원	7,355억 7천 7백만원
이월	명시	330억 9천 8백만원 (15건)	157억 9천만원 (12건)	89억 3백만원 (7건)
	사고	187억 6천 9백만원 (45건)	383억 8천 2백만원 (43건)	336억 6천 4백만원 (41건)
합계		518억 6천 7백만원 (60건)	541억 7천 2백만원 (55건)	425억 6천 7백만원 (48건)
이월비율		9.7%	5.3%	5.8%

- 이처럼 회계연도 내에 완료되지 못할 것이 명백함에도 과도한 예산을 편성한 후 연도 말에 반복적으로 이월하는 행위는 ‘이월’ 제도의 재량권을 남용한 결과로 볼 수 있음.

- 이월의 남용은 회계연도 구분을 문란하게 하고, 적정한 재정운영을 곤란하게 하므로 사업계획 수립부터 철저한 현장 조사, 산출내역의 정확성 제고, 추진일정의 합리적 설계, 행정여건과 상황변화에 대한 적절한 대응 등을 통해 이월을 방지하려는 노력이 선행되어야 함.

#### 다. 불용예산 과다 발생 사업

- 2021년 경제정책실 세출예산의 집행잔액은 총 279억 3천 8백만원으로 전체 예산현액 대비 3.5%임.
- 최근 3년간 경제정책실의 세출예산 불용률을 살펴보면, 2019년 6.4%에서 2020년 4.9%, 2021년 3.5%로 계속 낮아지고 있어 실행예산에 의한 절감 노력으로 볼 수 있음.

#### < 최근 3년간 경제정책실 세출예산 불용 현황 >

(단위 : 백만원, %)

구 분	2019년	2020년	2021년
전체 예산현액(A)	573,494	1,068,199	801,845
일반회계 예산현액	540,243	955,444	671,252
도시개발특별회계 예산현액	27,009	108,528	122,616
균형발전특별회계 예산현액	6,242	4,227	7,977
전체 집행잔액(B)	36,945	52,750	27,938
일반회계 집행잔액	36,305	35,125	18,744
도시개발특별회계 집행잔액	599	17,591	9,170
균형발전특별회계 집행잔액	41	34	24
전체 불용률(B/A)	6.4	4.9	3.5
일반회계 불용률	6.7	3.7	2.8
도시개발특별회계 불용률	2.2	16.2	7.5
균형발전특별회계 불용률	0.7	0.8	0.0

- 그러나 2차례의 추가경정예산에도 불구하고, 도시개발특별회계 불용률(7.5%)은 서울시 전체 불용률인 2.5%(일반회계 1.6%, 특별회계 4.7%)를 크게 상회하고 있음.
- 예산의 과도한 불용은 한정된 재원의 효율적인 배분과 집행을 저해한다는 측면에서 예산편성과 집행 전 단계에서 집행잔액 발생을 최소화하는 노력이 요구됨.

### < 2021년도 주요 불용 사업 현황 >

(단위 : 백만원 %)

세부사업명	예산잔액	집행잔액	불용률	집행잔액 발생 사유
개포디지털혁신파크 운영	1,071	197	18.4	개포디지털혁신파크 시설관리 용역비 낙찰차액 및 코로나19 확산으로 인한 간담회 미개최 등
일자리 민관협력 체계 구축 및 운영	45	10	21.5	코로나19 재확산으로 인하여 일자리위원회 대면회의를 서면 및 영상회의로 대체하여 개최
서울형 청년인턴 직무 캠프(청년자율예산)	4,000	997	24.9	취업 및 창업 등을 사유로 직무교육 중도포기자 50명 발생, 인턴 미매칭 인원 33명 발생으로 인한 인건비 미집행
캠퍼스타운 온라인 플랫폼 구축·운영	70	22	31.3	각 대학별 창업기업 별도 자문지원 실시에 따른 플랫폼 내 자문지원서비스 활용 저조
추석절 서울장터 운영	500	363	72.5	코로나19 확산으로 행사 취소
도시가족 주말농부 체험	48	13	27.9	코로나 19 사회적 거리두기 4단계 격상에 따른 프로그램 중단 기간이 길어져 예산 불용액 발생
양곡도매시장 이전 건립	955	905	94.8	- 농협의 토지교환에 대한 의사결정 지연으로('21. 1월→'21. 7.28.) 후속 절차인 기본 및 실시설계 용역 등이 순연 - 도시개발사업(도매시장)의 효과적인 추진을 위해 회계 변경(일반회계→특별회계)하고, '21년 예산인 기본 및 실시설계 용역비는 '22년 특별회계 예산으로 다시 편성함
마곡산업단지 정책심의위원회 운영 및 마곡도시개발사업 자문	44	11	24.9	2021.7.17.자 조직개편에 따른 기간제 근로자 예산 불용 및 코로나 19로 인한 간담회 개최 횟수 축소
금융전문대학원 설립·운영 지원	2,500	438	17.5	강의실 추가 조성공사 비용 낙찰차액 발생 및 코로나19 영향으로 비대면 강의 확대에 따른 관리비 및 장비 임차료 감소
서울글로벌창업센터 운영	2,381	525	22.0	'21. 11. 26. 창업정책과로 시설 이관함에 따라 사업계획 변경되어 리모델링 미실시
외투기업 고용(교육훈련) 보조금 지원	400	75	18.6	보조금 신청 미달 및 1기업당 지원한도 5천만원 제한
외국인투자자문회의 운영	20	6	30.9	코로나19 상황의 장기화에 따라 상반기 간담회 개최 불가하여 집행잔액 발생
창업가 주거지원	1,511	915	60.6	예산편성 대비 실제 평균 지급액의 차이 발생, 지원자 선발과정 지연에 따른 실제 지급기간의 축소

(단위 : 백만원 %)

세부사업명	예산현액	집행잔액	불용률	집행잔액 발생 사유
DMC활성화	104	41	39.7	코로나19로 인한 포럼 등 미개최(사무관리비, 20백만원) 과업내용(기술협의) 변경에 따른 정산(시설비, 20백만원)
과학관 교육프로그램 운영	479	93	19.4	기간제 인력운영 축소(2→1명) 코로나19로 인한 과학교육과 제한 운영과 연계되는 과학교육 기자재 구매 감소
실습대학생 및 자원봉사자 운영	16	3	16.4	코로나19 인한 자원봉사활동 제한운영으로 운영소모품 사용량 감소
귀농귀촌 전문교육	141	22	15.5	코로나19 상황이 지속되어 교육과정의 대부분 온라인(실시간 비대면, 단시간 대면교육(4시간 이내)으로 추진됨에 따라 현장 실습, 지방체험교육 등에 활용되는 교육생 급식비 및 실습체 형비 등 예산(행사실비지원금) 불용 발생
농업공화국 조성	11,401	4,857	42.6	- 건축설계 용역이 금년 6월에 완료된 후 착공절차 준비중 시 의회(301회) 에서 현 사업 계획의 적정 여부에 대한 재검토가 필요하다고 지적함 - 사업성 재검토에 따라 착공 지연되면서 공사 감리비 미집행

## 라. 전년도 사고이월 사업의 집행부진

- 전년도에 사고이월된 홍릉 바이오 의료 앵커 조성, 시네마테크 건립, 양곡도매시장 건립, 양재 R&D 기업지원시설 조성 등의 사업이 연차적으로 부진한 집행을 보임.
- 이월은 다음연도 본예산의 추진일정에 부정적 영향을 미치는 만큼 이월된 예산을 포함한 다음연도 예산이 회계연도 내에 차질없이 정상적으로 집행될 수 있도록 보다 주의를 기울어야 함.

### <2020년도 사고이월사업 중 집행이 부진한 사업>

(단위 : 백만원)

사업명	예산현액 (전년도 사고이월액)	집행액	집행률	집행잔액	이월사유
양곡도매시장 이전 건립	955 (50)	50	5.2	905	재산교환 지연에 따라 도시계획시설 변경 용역 추진 연기

사 업 명	예산현액 (전년도 사고이월액)	집행액	집행률	집행잔액	이월사유
창업가 주거지원	1,511 (1,511)	595	39.4	915	국제입찰 추진, 우선협상대상자의 용역 수행 포기로 계약 체결이 지연되었고, 2021년 8월에 용역이 종료되므로 용역준공기한 미도래
서울 시네마테크 건립	7,237 (1,920)	2,551	35.2	4,687	시네마테크 건립공사 지연으로 인한 1차 공사 준공기한 연장('20.12월→'21.9월) 및 폐기물처리용역 등 준공기한 미도래와 건설사업관리용역(2차) 준공기한이 21.10월로 준공기한 미도래
스마트 솔루션 앵커 조성	5,949 (536)	1,897	31.9	3,666	종로 창신스마트솔루션앵커 조성공사 준공 시점이 미도래('21.1월)
농업공화국 조성	11,401 (53)	6,544	57.4	4,857	'20.11월 발주한 전시 기본설계 용역비용 53백만원의 경우 '21.4월 준공으로 부득이 사고이월
양재 R&D 기업 지원시설 조성	10,961 (551)	2,746	25.0	8,215	'21.2월 실시설계 준공에 따라 설계비 사고이월
흥릉 바이오 의료 앵커 조성	29,891 (13,995)	17,731	59.3	12,160	글로벌협력동과 BT-IT융합센터 조성공사 지급시기('21.4~11.) 미도래

※ 다음연도이월액은 집행잔액에 포함

#### 마. 추가경정예산 편성 사업 추진 현황

- 추가경정예산은 시급하고 필요성이 있는 경우에 한해 엄정한 기준을 갖고 편성하며, 해당 연도 내에 집행이 가능한지(연내 집행가능성), 다음 연도 본예산 편성을 기다릴 수 없는지(시급성) 등을 종합적으로 고려해 판단해야 함.
- 경제정책실의 예산은 2차례의 추가경정예산을 거치면서 본예산 6,377억원에서 최종예산 7,356억원으로 증가함(15.4%).

#### < 2021년 경제정책실 예산 변동내역 >

(단위 : 억원)

구 분	2021년 본예산	제1회 추경예산	제2회 추경예산	최종예산
경제정책실	6,377	6,684 (+307)	6,952 (+268)	7,356 (간주처리,+404)

※()는 증감액

- 이 중 추경사업인 48개 사업의 집행률은 98.4%로 경제정책실 전체 집행률 91.0% 보다 높음.
- 다만, 코로나19로 국내 출장과 부서 행사 등이 제한되면서 각 부서별 기본경비(4건)에서 집행잔액이 과다 발생하고, 감액된 외국인 직접투자 활성화 마케팅 추진 사업 1건에서 집행 실적이 부진한 것으로 나타남.
  - 외국인 직접투자 활성화 마케팅 추진 사업은 제2회 추경에서 코로나19와 보궐선거 일정 등으로 상반기 회의가 취소됨에 따라 사무관리비 1천만원을 감액하였으나, 코로나19의 장기화로 간담회가 미개최되면서 6백만원(30.9%)의 집행잔액이 발생함.

< 2021년도 추가경정예산 편성 및 집행내역 >

(단위 : 천원, %)

연번	사업명	추경예산	기정예산	증감액	집행액	집행잔액	집행률
	계	265,333,805	207,818,140	57,515,665	312,232,764	5,201,065	98.4
1	기본경비(경제정책과)	375,500	369,011	6,489	238,225	137,275	63.4
2	서울산업진흥원 출연	54,544,000	50,844,000	3,700,000	54,544,000	0	100.0
3	중소기업 단체 협력 강화	3,625,000	3,525,000	100,000	3,640,544	34,456	99.1
4	공동협력 기술개발 지원	3,711,618	2,328,272	1,383,346	3,711,618	0	100.0
5	중소기업 지식재산권 창출 지원	2,436,736	2,336,736	100,000	2,436,736	0	100.0
6	서울 기업규제 개혁 및 샌드박스 조성	60,000	0	60,000	54,540	5,460	90.9
7	서울경제 동향분석 및 경기예측	844,803	884,803	△40,000	839,051	82,934	91.0
8	서울국제경제자문단(SIBAC) 운영	11,500	350,000	△338,500	11,373	127	98.9
9	마곡산업단지 공공지원센터(M+센터) 건립	28,385,676	25,333,000	3,052,676	34,215,526	1,319,392	96.3
10	서울 M+센터(공공지원센터) 운영	1,364,660	810,000	554,660	1,345,984	18,676	98.6
11	서울창업허브 운영	21,084,369	16,084,369	5,000,000	21,069,796	14,573	99.9
12	서울창업허브 창동 운영	4,000,578	3,900,578	100,000	3,961,311	39,267	99.0
13	기본경비(창업정책과)	53,682	65,827	△12,145	36,339	17,343	67.7
14	2021 희망근로 지원사업	39,358,245	0	39,358,245	39,290,460	6,784	99.9
15	2021 희망일자리사업	25,983,420	0	25,983,420	25,976,693	673	99.9
16	서울 시민 안심 일자리	72,281,486	62,045,500	10,235,986	70,669,651	1,920,535	97.4
17	서울지역 인적지원개발위원회 운영지원	1,023,500	1,113,000	△89,500	1,023,500	0	100.0

(단위 : 천원, %)

연번	사 업 명	추경예산	기정예산	증감액	집행액	집행잔액	집행률
18	지역맞춤형 일자리 창출 지원	2,301,000	2,992,000	△691,000	2,301,000	0	100.0
19	지역주도형 청년일자리	5,948,893	6,551,158	△602,265	5,944,004	2,639	100.0
20	일자리카페 운영 및 서비스 확대	2,017,000	1,617,000	400,000	1,993,374	23,626	98.8
21	청년과 함께하는 서울형 강소기업 육성 지원	4,530,000	3,320,000	1,210,000	5,221,394	8,606	99.8
22	도시형 제조업(소공인) 지원	1,605,200	1,204,200	401,000	1,446,971	107,229	93.1
23	패션 플랫폼 구축 및 운영	1,235,000	2,120,883	△885,883	1,167,474	167,529	87.5
24	기본경비(제조산업혁신과)	28,961	0	28,961	23,483	5,478	81.1
25	공영도매장 소상공인 임대료 등 감면 지원	4,441,783	0	4,441,783	8,757,212	1	100.0
26	양봉산물 정보제공	4,000	4,400	△400	1,500	0	100.0
27	유기질 비료 지원	150,000	180,000	△30,000	144,004	5,996	96.0
28	임산부 친환경농산물 꾸러미 지원	8,007,678	8,976,864	△969,186	8,007,678	0	100.0
29	친환경쌀 공급차액 지원	22,400	35,000	△12,600	22,400	0	100.0
30	토양개량제 공급	21,087	26,000	△4,913	20,840	247	98.8
31	기본경비(도시농업과)	97,322	104,537	△7,215	85,840	11,482	88.2
32	기본경비(전략산업기반과)	84,613	136,579	△51,966	84,481	133	99.8
33	홍릉일대 클러스터 조성	1,305,000	105,000	1,200,000	1,284,000	21,000	98.4
34	기본경비(바이오산업과)	24,327	0	24,327	17,603	6,724	72.4
35	서울 금융중심지 활성화	3,692,656	3,712,656	△20,000	4,483,097	370,871	92.4
36	외국인 직접투자 활성화 마케팅 추진	256,500	306,500	△50,000	226,137	20,363	91.7
37	외국인 투자자문회의 운영	20,000	30,000	△10,000	13,816	6,184	69.1
38	기본경비(금융투자과)	24,259	0	24,259	22,133	2,126	91.2
39	미디어콘텐츠센터 조성 및 운영	1,796,000	1,596,000	200,000	1,796,000	0	100.0
40	기본경비(미디어콘텐츠산업과)	16,141	0	16,141	16,141	0	100.0
41	국고보조금 반환	18,500	0	18,500	18,272	228	98.8
42	시민 생활농업 교육	511,280	441,280	70,000	494,643	16,637	96.7
43	지도공무원 전문능력 향상	24,500	28,100	△3,600	19,673	2,414	90.1
44	곤충산업 활성화	266,910	216,910	50,000	254,314	12,596	95.3
45	청년농업인 영농정착 지원	62,572	119,715	△57,143	62,572	0	100.0
46	후계농업경영인 육성	450	1,262	△812	450	0	100.0
47	스마트 솔루션 앵커 조성	5,413,000	4,000,000	1,413,000	4,754,611	808,482	86.4
48	서울애니메이션센터 재건축	485,000	2,000	483,000	482,000	3,000	99.4

※ 집행률은 예산현액 317,893,763천원(추경예산+간주예산+전년도 이월액+전용·변경액) 기준으로 산출

- 집행기간이 짧은 추경사업의 특성과 코로나19라는 특수한 상황 등을 고려할 때, 평균을 상회하는 집행률을 보인 것은 추경을 활용함으로써 재정운용의 효율성을 도모한 것으로 판단됨.

## 바. 성과보고서

- 예산과 사업을 연계하는 성과중심의 사업운용<sup>3)</sup>을 위해 경제정책실은 전략목표 1개, 정책사업목표 16개, 성과지표를 22개를 설정하고, 7,299억 2천 1백만원을 지출함.
- 이 중 19개 성과지표는 목표를 달성했으나 뉴딜일자리 참여자, 스마트앵커 협동화 참여업체, 농수특산물 직거래 장터 참여농가 등 3개 성과지표는 코로나19 등의 영향으로 목표를 달성하지 못함(달성률 86.7%).
  - 뉴딜일자리 사업 참여자 수는 당초 4,200명을 목표로 하였으나, 역량을 갖춘 민간분야 기관선정 모집이 어려워짐에 따라 민간기관 맞춤형 사업 규모가 축소되면서 최종 4,004명의 실적을 기록함.
  - 스마트앵커 협동화 사업 지원은 당초 53개 업체 참여를 목표로 하였으나, 코로나19 확산으로 소공인 추가선발 절차가 보류되면서 51개 업체 참여에 그침(달성률 96%).
  - 농수특산물 직거래장터 참여농가 수는 당초 4,620농가를 목표로 하였으나, 코로나19 확산으로 직거래장터 운영이 축소되면서 1,472농가 실적에 그침(달성률 31%).

### 3) 「지방재정법」

제5조(성과 중심의 지방재정 운용) ① 지방자치단체의 장은 재정활동의 성과관리체계를 구축하여야 한다.  
② 지방자치단체의 장은 행정안전부령으로 정하는 바에 따라 예산의 성과계획서 및 성과보고서를 작성하여야 한다.

「지방자치단체 예산편성 운영에 관한 규칙」

제2조의2(성과중심의 재정운용) ① ~ ② (생략)

③ 지방자치단체의 장은 지방의회에 예산안과 결산서를 제출하는 경우에는 제1항에 따라 작성한 다음 연도 예산의 성과계획서와 성과보고서를 함께 제출하여야 한다.

- 농수특산물 직거래장터 사업의 경우는 예산규모가 전년 대비 33%(6억원 →4억원) 감소했음에도 목표치는 동일하게 유지하고 있으므로 전년도 실적, 사업 규모, 향후 사업성과 예측 등을 기반해 적절한 성과목표를 도출할 필요가 있음.

**<2021년 경제정책실 성과지표 미달성 현황>**

성과지표(단위)	측정산식(방법)	목표대비 달성률	'20년 달성성과	'21년 달성성과
뉴딜일자리 참여자 수(명)	참여자 수	목표	4,600	4,200
		실적	5,354	4,004
		달성률(%)	116%	95%
스마트앵커 협동화 참여업체 수(개)	참여업체 수	목표	50	53
		실적	56	51
		달성률(%)	112%	96%
농수특산물 직거래장터 참여농가 수(농가)	연간 운영사업 및 장소별 누계 참여농가 수	목표	4,620	4,620
		실적	1,382	1,472
		달성률(%)	30%	31%

- 한편, 두 차례의 추경편성에 따라 경제정책실 예산 규모가 당초 대비 확대(978억 7천 7백만원)되었음에도 불구하고, 예산 변동에 맞는 성과 목표 조정은 이루어지지 않았음.
- 성과주의 예산제도 안에서 예산 지출과 성과의 관계를 명확히 해 효율적인 사업관리가 이행될 수 있도록 예산변경 시 그에 따른 지표 수정이 적시에 수반되어야 함.
- 성과지표는 사업목표와 목적 달성도를 정확히 측정하기 위해 적정성, 적합성이 확보된 정량적 형태로 설정해야 하나, 본질적인 사업목표를 벗어난 지표가 설정되기도 함.

- 일례로 ‘청년과 함께하는 서울형 강소기업 육성지원’의 경우 양질의 중소기업 일자리를 확보해 중소기업과 청년의 미스매칭을 해소하기 위한 청년일자리 사업임에도 불구하고, 서울시의 강소기업 선정수를 성과지표로 설정함.
- 이 사업은 청년 취업 시 실제 예산이 집행되므로 제대로 된 사업 평가를 위해서는 청년 취업자 수 등 적합한 성과지표가 제시되어야 함.

#### 사. 성인지예산

- 경제정책실의 2021년도 성인지예산<sup>4)</sup>은 중소기업, 일자리, 창업, 도시농업 등 여성의 경제활동 참여 확대를 위해 산업경제 24개 사업에 1,519억 6천만원을 반영해 1,456억 3천 9백만원(95.9%)을 집행함.
  - 이는 2021년도 서울시 예산 평균 집행률(94.9%) 보다는 높으나, 성인지 예산 평균 집행률(97.3%) 대비 낮은 수준임.
  - 지난 3년간 경제정책실의 성인지예산 규모는 지속적으로 감소하고 있으며, 2019년도에 비해 지난해 지출액은 957억 6천 7백만원이 감소함.

---

4) 성인지예산은 예산이 여성과 남성에게 미치는 효과를 분석해 이를 예산 편성 시 반영함으로써 성별 수혜격차를 완화하고, 성평등 인식을 제고하기 위한 제도임.

< 경제정책실 성인지예산 집행현황 >

(단위 : 개, 백만원, %)

회계연도	사업개수	예산현액	지출액	집행률
2019	30	263,002	241,407	91.8%
2020	23	197,389	175,383	88.8%
2021	24	151,950	145,640	95.9%

- ‘서울형 뉴딜일자리’ 는 여성참여자 취업률 향상 목표치를 초과한 54%를 달성했으나, 뉴딜일자리 여성 참여자 비율이 70.2%(2,812명)에 달해 성비에 맞는 균형 잡힌 일자리 기회가 확대될 수 있도록 사업 관리가 필요함.
- ‘시민 생활농업 교육’ 은 여성참여자 비율이 높은 사업으로 경제정책실 사업 중 유일하게 남성 참여 비율을 성과목표로 제시함.
- 이처럼 여성 선호도가 높은 사업은 성인지 예산 사업목표를 남성을 대상으로 관리하는 것이 균형적인 성별 수혜를 위한 제도 본래 목적에 합당한 사업관리 방법임.
- 그러나 경제정책실 성인지예산 세부사업 중 성비 불균형을 초래하는 등 성과목표 설정이 부적절하거나, 성과 미달성 사업 등이 보고됨.
  - ‘음악창작지원센터 운영’ 은 대시민 음악 동아리 활성화를 위해 시설을 지원하고 체험 프로그램을 운영하는 사업으로, 단순히 여성 대상 센터 대관을 성과목표로 설정한 것은 부적절함.

- ‘일자리카페 운영 및 서비스 확대 사업’은 성과목표를 여성 이용자 만족도로 설정하고 있어 제도 취지에 부합하는 목표설정이라 할 수 없으며, 여성 참여자가 76.1%로 남성 참여자의 카페 프로그램 참여를 독려하기 위한 홍보방안 등을 강구해야 함.
- ‘시구 상향적·협력적 일자리 창출 추진 사업’은 특정 성별에 국한된 일자리 창출 목표설정과 사업 운영이 확인되었으며, 일자리 역시 돌봄, 청소 등에 한정된 만큼 4차 산업혁명과 온라인 사회 전환 등 사회·경제적 변화에 맞는 다양한 일자리 사업의 모색이 필요함.
- ‘서울창업허브 운영사업’은 지난 3년간 여성 창업자 비율이 지속적으로 감소하고 있는 만큼 성과달성을 위한 노력이 필요함.

< 경제정책실 성인지예산 사업 분류 >

(단위: % 개 명)

분류	세부사업	성과목표	목표	실적
성과목표 설정이 부적절한 사업(성비 불균형 등)	음악창작지원센터 운영	센터 대관 여성 비율	52	42
	찾아가는 특성화고 취업지원	사업참여여성비율	56	72.34
	서울형 뉴딜일자리	여성참여여성취업률 향상	51	54
	사구 상향적 협력적 일자리 창출 추진	여성일자리 창출 비율	80	69.25
	도시청년 지역상생 고용사업	도시청년 지역상생 고용사업 개수	120	120
	지역연계형 청년 창업 지원 사업	지역연계 청년 창업 지원 사업	200	208
	일자리카페 운영 및 서비스 확대	이용자 만족도 향상(여성이용자만족도)	69	91
	도시청년 지역일자리 사업	도시청년 지역일자리 사업 개수	150	84
목표 대비 실적 저조한 사업	지역맞춤형 일자리 창출 지원	성비 균형을 위한 세부사업 개수	6	4
	일자리 민관협력 체계 구축 및 운영	민간 위촉직 여성위원 비율	42	26.1
	청년창업꿈터 운영	여성인력 입주실 구성 비율	25	21
	서울창업허브 운영	입주기업 여성 창업자 비율	20	9
	서울블록체인지원센터 운영	입주기업 여성 창업자 비율	10	2.9
	시민 생활농업 교육	교육생 남성 참여비율 확대	44	37

## 아. 사업별 검토

### (1) 서울산업진흥원 출연금

- 서울산업진흥원(이하 “진흥원”)의 고유사업 수행과 기관운영 등에 지원되는 출연금은 545억 4천 4백만원으로, 전액 지출됨.
  - 당초 본예산에는 508억 4천 4백만원이 편성되었으나, 추가경정예산(제1회)을 거치면서 37억원이 증액됨.

#### ① 세입결산

- 진흥원의 세입결산은 예산현액 대비 2.3%(△50억 5천 9백만원) 감소한 2,158억 6천 8백만원으로, 전년대비 625억 8천 5백만원(△22.5%) 감소함.
  - 주요 감소요인은 시 재정여건에 따른 출연금(△106억 3천 1백만원)과 수탁사업비(△549억 6천 4백만원)가 대폭 감소하고, 코로나19로 인한 수입 감소와 대응 지출 예산 증가로 잉여금 수입이 감소함.
  - 반면에 사업외수입에서 서울메이드 스테이지와 전기차 구매 보조금 수입 등 11억 5천 1백만원이 증가함.
- 서울시 출연금은 진흥원 전체 세입의 25.3%로, 출연금 규모는 감소하는 반면, 비중은 증가하는 추세를 보이고 있으며, 이로 인해 수탁사업 비중이 감소함(2020년 65.7% → 2021년 59.2%).

- 코로나19로 인한 중소기업의 어려움을 해소하기 위해 판로지원 사업 등에 대한 추경 예산이 대폭 확대(온라인 판로강화 등 37억원) 됨.

< 최근 3년간 세입 결산 현황 >

(단위: 백만원)

구 분	2019년	2020년	2021			
			예산현액 (A)	달성액 (B)	차액 (B-A)	달성률 (B/A)* 100
총 계	176,510	278,453	220,927	215,868	△5,059	97.7%
경상예산	84,001	95,618	91,859	87,997	△3,862	95.8%
자체수입	30,953	30,443	37,315	33,453	△3,862	89.7%
고유사업수입	12,291	11,656	13,177	13,556	379	102.9%
시설운영수입	5,998	5,487	5,952	5,323	△629	89.4%
수탁수수료수입	1,320	1,495	1,350	977	△373	72.4%
사업외수입	2,381	2,302	2,763	3,453	690	125.0%
잉여금수입	5,564	4,896	7,000	3,071	△3,929	43.9%
보전수입(전년도이월액)	3,399	4,607	7,073	7,073	0	100.0%
출연금수입	53,048	65,175	54,544	54,544	0	100.0%
출연금수입	53,048	65,175	54,544	54,544	0	100.0%
수탁예산	92,509	182,835	129,068	127,871	△1,197	99.1%
수탁사업수입	92,509	182,835	129,068	127,871	△1,197	99.1%

- 자체수입 중 고유사업 수익은 2019년 123억원, 2020년 117억원으로 매년 감소하다가 2021년 136억원으로 반등하면서 그 비중 또한 증가함 (2020년 4.2% → 2021년 6.3%).
- 콘텐츠제작지원 사업에서 기술료 수입 등의 잡수익 증가(6천만원→15억원)와 국내외 홈쇼핑 입점 지원을 통해 발생한 수수료 수입 증가로 전년대비 19억원 수입이 증가되었기 때문임.

- 이처럼 고유사업 비중이 증가하는 것은 진흥원 설립목적에 부합하는 운영으로 볼 수 있음.
- 그러나 진흥원 자체 수입만으로는 정상적인 사업추진이 어려워 서울시가 출연금을 통해 고유사업을 지원해온 만큼 예측 가능한 출연금 지원으로 안정적인 기관 운영을 도모해야 함.

## ② 세출결산

- 2021년도 진흥원의 세출결산은 예산현액 2,209억 2천 7백만원에 대해 2,034억 8천 2백만원을 집행했으며, 이는 전년대비 585억 4천 7백만원(△22.3%)이 감소한 규모임.
  - 코로나19로 인한 오프라인 행사의 축소와 온라인화, 국외 출장이 수반되는 행사의 취소·축소 등에 따라 대부분의 사업에서 감액 됨.
  - 기업매출 증대지원사업은 강소기업육성 사업과 동대문소름 사업이 산업거점활성화 사업으로 이관되면서 사업비의 증감 조정이 있음<sup>5)</sup>.
  - 기업인재양성 및 채용지원 사업(수탁예산)은 청년취업사관학교(금천캠퍼스

---

5) 고유사업비 중 산업거점활성화(정책과제) 사업은 기업매출증대지원(정책과제)의 강소기업육성 사업(24억 9천 9백만원)을 이관받고, DMC AR/VR 실증기반 구축 사업을 신규 수입(7억 4천 1백만원)하면서 151억 9천 5백만원을 집행하였으며, 수탁사업비에서도 동대문소름의 전략과제가 변경(기업매출증대지원 →산업거점활성화)돼, 산업거점활성화 사업에서 190억 2천 9백만원을 집행함(36억 2천 4백만원 전년대비 증가).

개관 33억원 증가)와 지역상생일자리 사업 확대 등에 따라 전년대비 50억 9천 3백만원 증가된 157억 1천 6백만원을 집행함.

### <최근 3년간 세출 결산 현황>

(단위: 백만원)

구 분	2019년	2020년	2021년			
			예산현액 (A)	집행액 (B)	집행잔액 (A-B)	집행률 (B/A)*100
총 계	167,770	262,029	220,927	203,482	17,445	92.1%
경상예산	79,105	92,548	91,859	81,291	10,568	88.5%
고유사업비	49,577	60,099	56,846	48,392	8,454	85.1%
글로벌창업기업육성	9,010	5,348	4,347	3,974	373	91.4%
기업매출증대지원	10,143	26,106	20,913	15,581	5,332	74.5%
기업인재양성및채용지원	7,148	6,349	5,190	4,878	312	94.0%
전략산업육성	11,207	10,341	9,414	8,764	650	93.1%
산업거점활성화	12,069	11,955	16,982	15,195	1,787	89.5%
기관운영경비	24,812	27,759	30,181	28,239	1,942	93.6%
시설운영경비	4,204	4,690	4,832	4,660	172	96.4%
재무활동경비	512	0	0	0	-	-
예비비	0	0	0	0	-	-
수탁예산	88,665	169,481	129,068	122,191	6,877	94.7%
수탁사업비	88,665	169,481	129,068	122,191	6,877	94.7%
글로벌창업기업육성	21,907	79,878	35,376	33,564	1,812	94.9%
기업매출증대지원	3,902	4,109	170	170	-	100.0%
기업인재양성및채용지원	0	10,623	17,426	15,716	1,710	90.2%
기업기술경쟁력강화	39,759	53,634	51,056	49,920	1,136	97.8%
전략산업육성	5,448	5,832	3,872	3,792	80	97.9%
산업거점활성화	17,649	15,405	21,168	19,029	2,139	89.9%

- 집행률 90% 미만 세부사업과 사유는 다음과 같음.

## <세부사업별 집행률 90% 미만 사업>

(단위 : 백만원)

사업 유형	세부사업	최종예산 (A)	지출액 (B)	잔액 (A-B)	집행률 (B/A)	미집행사유(집행률 90% 미만)
고유	콘텐츠기술지원	719	638	81	88.8%	· 코로나 19로 인한 네트워크 등 행사 미개최 및 시설 예산 사용 절감
	서울메이드브랜드 활성화지원	7,658	3,486	4,172	45.5%	· 서울메이드뮤지엄 관리위탁협약 해지에 따른 예산 미집행
	산업거점기획및 활성화	550	493	57	89.7%	· 코로나19로 인한 오프라인 행사성 사업규모 축소
	DMC인프라운영	7,335	6,466	869	88.2%	· 시설 예산 사용 절감에 따른 불용액
	서울기업지원 센터운영	280	199	81	71.0%	· 코로나19로 인한 오프라인 상담 등 취소 및 시설예산 사용 절감
	전시인큐베이팅 활성화	381	223	158	58.5%	· 코로나19 장기화로 전시 지원사업 미개최로 인한 예산 대비 불용금액 발생
수탁	스타트업기술인력 인건비지원	2,156	1,706	450	79.1%	· 코로나19로 인한 사업 참여기업 저조에 따른 불용금액 발생
	서울엠플러스센터 운영	1,285	1,039	246	80.9%	· 코로나19로 인한 개관 연기로 따른 불용액 발생
	광역소공인특화 지원센터운영	1,712	1,465	247	85.6%	· 코로나 19로 인한 네트워크, 교육 등 행사 미개최
	동대문소상공인지원센터운영	1,924	1,563	361	81.2%	· 코로나 19로 인한 오프라인 행사 미개최
	SETEC관리운영	3,550	2,785	765	78.5%	· 코로나 19로 인한 전시행사 취소 및 환불정책으로 인한 불용액 발생
	지역상생일자리 사업	5,489	4,746	743	86.5%	· 코로나19로 인한 지역기업 사업 참여율 저조로 불용금액 발생

- 서울메이드브랜드 활성화지원 사업은 당초 76억 5천 8백만원을 편성했으나, 서울메이드의 핵심거점으로 조성 중이던 ‘서울메이드 뮤지엄 조성’ 사업이 중단되면서 45.5%인 34억 8천 6백만원을 집행함.
- 전시 인큐베이팅 활성화 사업은 예산현액 3억 8천 1백만원 중 코로나 19 장기화로 전시 지원사업이 대부분 취소되면서 2억 2천 3백만원 (58.5%)을 지출함.

- 그밖에 서울기업지원센터 운영, 스타트업기술인력 인건비 지원 등의 사업에서 코로나19로 인한 프로그램 취소와 참여율 저조 등으로 집행잔액이 발생함.
- 진흥원은 예산편성단계부터 사업의 필요성·타당성·실현가능성 등을 면밀히 검토하여 사업계획을 수립함으로써 불용액 과다 발생으로 인해 한정된 재원이 사장되는 사례가 없도록 주의해야 함.
- 또한 합리적인 기준에 의해 지출경비를 산정하고, 목적 달성을 위한 최소 필요 경비만 예산에 편성하는 등 재정의 건전한 운영과 경영 효율성 제고를 위해 노력해야 함.

(2) 로봇과학관 건립(균형발전특별회계)

- 동북권에 4차 산업혁명 대응을 위한 과학관을 건립해 과학·문화 향유 기회를 제공하는 사업으로, 예산현액 67억 3천 2백만원 중 44억 3천 2백만원(65.8%)을 지출하고, 22억 8천만원을 이월함.

< 로봇과학관 건립 예산집행내역 >

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액(A)	집행액(B)			집행잔액(C=A-B)	집행잔액비율(C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	6,732	6,712	4,432	2,280	20	0.3
사무관리비	80	64	64	-	16	20
시설비	6,154	6,154	3,875	2,279	-	-
감리비	425	425	424	1	-	-
시설부대비	73	69	69	-	4	5.5

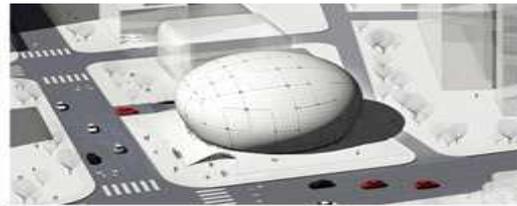
- 이 사업은 2020년에 공용공간 확보와 서울사진미술관(2023년 개관예정)과의 연계성을 위해 기본계획 수립과 설계변경 등으로 발주 일정이 지연됨(2021. 4월말 계약).
- 이로 인해 1차년도 건축공사 준공기한(2021.5~2022.6.)이 미도래되면서 해당연도 공사비의 33.9%(22억 8천만원)를 사고이월함(2021.12월 기준 공정률 20%).

#### <로봇과학관 개요>

- 위 치 : 도봉구 창동 1-25
- 규 모 : 지하 2층~지상 4층, 연면적 7,405㎡
- 주요시설 : 전시실, 기획전시실, VR/AR룸, 교육·실습실 등
- 사업기간 : 2015. 1. ~ 2023. 6.
- 총사업비 : 436억 97백만원



위치도



조감도

- 이월제도는 회계연도 독립의 원칙의 예외로 허용되는 제도이지만, 회계연도 내에 전액 지출이 불가능한 경우에는 추진 일정과 상황변화 등을 고려해 이월을 최소화하는 노력이 필요함.
- 또한, 총사업비 기투자액, 금년도 예산수준, 대응년도 예산소요 등을 재원별로 구분하여 연차별 투자액과 공정단위별 소요액을 정밀하게 분석해 사업예산을 수립해야 함.

### (3) 서울형 뉴딜일자리

- 민간일자리 연계촉진을 목적으로 전문적인 일 경험과 직무교육 프로그램을 제공하는 사업으로, 예산현액 832억 9천 4백만원 중 94.4%인 786억 3백만원을 집행함.

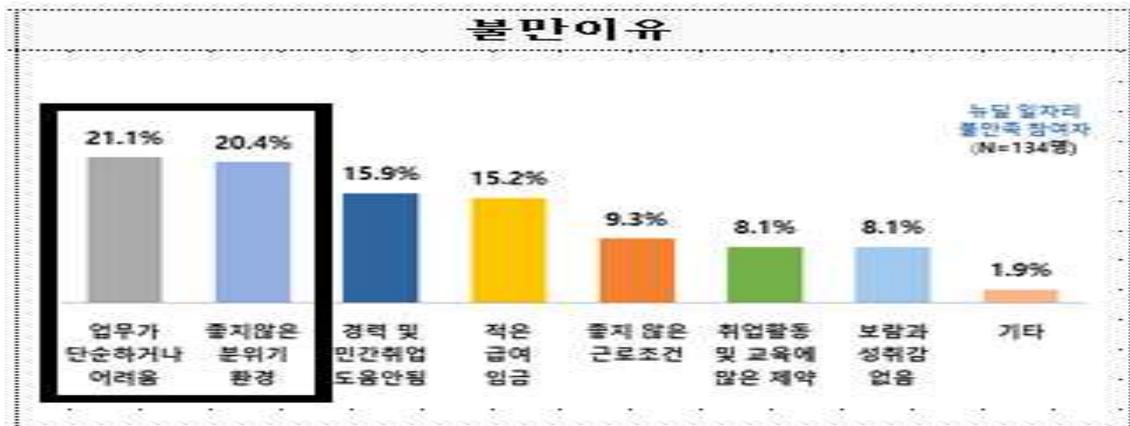
#### <2021년도 서울형 뉴딜일자리 예산집행내역>

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액(A)	집행액(B)	집행잔액(C=A-B)	집행잔액비율(C/A)
합 계	83,294	78,603	4,691	5.6
기간제근로자등보수	33,806	33,443	363	1.1
사무관리비	3,442	2,506	936	27.2
공공운영비	18	18	0	0.1
민간경상사업보조	32,297	29,259	3,038	9.4
자치단체경상보조금	13,731	13,377	354	2.6

- 이 사업은 불안정한 고용시장에서 경력형성 기회를 제공해 특히 사회 초년생, 경력단절자의 취업 가능성을 높이는 등 일자리 지원정책 모델로 자리매김하고 있음.
- 참여자 만족도 조사결과, 사업 전반에 대한 만족도는 88.8%로 비교적 높게 나타났으나, 양질의 일자리 확보를 위한 노력이 필요하다는 의견이 있음.
  - 뉴딜일자리 불만 사유로 ‘업무가 단순하거나 어렵다’와 ‘좋지 않은 분위기 환경’ 등 업무 난이도와 노동환경에 대한 응답이 41.5%를 차지함.

< 「2021년 뉴딜일자리사업 참여자」 만족도 조사 불만족 사유 >



- 참여자의 수요에 맞지 않는 일자리나 열악한 업무환경은 뉴딜일자리를 발판으로 새로운 기회를 만들려는 참여자의 사기를 저하시킬 수 있는 만큼 참여자별 적합한 일자리 매칭이 선행되어야 함.
- 한편, 뉴딜자리 세부사업 중 참여자의 민간기업 취업 연계성이 높은 ‘민간기업 맞춤형 사업’은 사업 수행능력과 내실을 갖춘 협회, 기업 모집에 난항을 겪으며 목표인원 달성(달성률 86%)과 예산집행(집행률 74%)이 부진한 것으로 보고됨.

< 뉴딜자리 민간경상사업보조 목표인원 및 예산집행 내역 >

(단위: 명, 백만원, %)

민간경상사업보조	인 원		달성률	예 산		집행률
	목표인원	참여인원		예산현액	집행액	
시 민 간 공 모	500	428	86	11,908	10,455	87.8
민 간 기 업 맞춤형	1,100	812	74	13,245	11,005	83.1

※ 사무관리비와 공공운영비 미포함

- 민간경상보조금(331억 3천 2백만원) 중 8억 3천 5백만원을 연도말 취업날개 서비스 지원사업 등으로 두 차례 전용했음에도 뉴딜일자리 사업 불용액의 65%(30억 4백만원)가 민간경상보조금에서 발생함.

**<서울형 뉴딜일자리 예산전용 내역>**

(백만원)

예 산 과 목			금 액		전용승인 일 자
사 업 명	통계목	예산액	감	증	
서울형 뉴딜일자리	민간경상사업보조	32,432	135		12-08
취업날개 서비스 지원	민간경상사업보조	1,294		135	
서울형 뉴딜일자리	민간경상사업보조	33,132	700		11-10
청년과 함께하는 서울형 강소기업 육성 지원	민간경상사업보조	4,210		700	

- 민간기업 맞춤형 사업은 참여자의 취업 연계에 초점을 두면서 뉴딜일자리 사업의 본래 목적을 가장 잘 구현할 수 있는 유형이므로 한정된 산업 분야에서 벗어나 4차 산업혁명 등 업종 저변을 넓혀 다양한 일자리 기회를 제공해야 함.

**(4) 서남권 기술특화캠퍼스(現 청년취업사관학교)**

- 4차 산업혁명 도래로 산업환경 전반의 변화기조에 맞춰 IT기술 기반 교육을 통한 맞춤형 인재양성을 하는 사업으로, 예산현액 89억 5천 5백만원을 모두 위탁사업비로 집행함.

< 2021년도 서남권 기술특화캠퍼스 예산집행내역 >

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	8,955	8,955	8,955	-	-	0.0
공기관등에 대한 경상적위탁사업비	8,167	8,167	8,167	-	-	0.0
공기관등에 대한 자본적위탁사업비	788	788	788	-	-	0.0

- 서울산업진흥원(SBA)이 서남권 기술특화캠퍼스 조성 및 운영 관련 대행 업무를 담당함에 따라 위탁사업비가 전액 선지급되었으며, 정산결과 69억 6천 1백만원을 지출하고 13억 2천 5백만원을 이월함(실지출율 77.7%).

< 서남권 기술특화캠퍼스 운영 지원 SBA 정산내역 >

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	8,955	8,286	6,961	1,325	669	7.5
공기관등에 대한 경상적위탁사업비	8,167	7,641	6,316	1,325	526	6.4
공기관등에 대한 자본적위탁사업비	788	645	645	-	143	18.1

- 2021년 서울시는 SETEC에 청년취업사관학교 강남캠퍼스 신규 조성을 위해 해당 시설 리모델링 사전 설계용역 용도로 1억 3천 7백만원을 전용함.
- 금천캠퍼스 개관 일정이 당초 4월에서 12월로 연기됨에 따라 운영비로 집행 예정이었던 ‘공기관등에 대한 경상적 위탁사업비’ 를 ‘공기관등에 대한 자본적 위탁사업비’ 로 전용함.

### <서남권 기술특화캠퍼스 연구용역비 예산전용내역>

(단위 : 백만원)

예 산 과 목			금 액		전용승인 일 자	전 용 사 유
사 업 명	통계목	예산액	감	증		
서남권 기술특화캠퍼스 운영지원	공기관등에대한 경상적위탁사업비	8,305	137		08-12	청년취업사관학교 강남캠퍼스(SETEC 컨 벤션센터) 리모델링 공 사 사전 설계용역
	공기관등에대한 자본적위탁사업비	650		137		

- 서남권 기술특화캠퍼스 사업은 G밸리 등 서남권 지역에 4차 산업혁명  
인력수요를 위해 인재양성을 지원하는 사업으로, 별도 신규사업으로  
추진되어야 하는 청년취업사관학교(강남)를 위한 전용은 적절한 예산  
운용으로 볼 수 없음.
- 또한, 강남캠퍼스 시설로 활용하기로 한 SETEC은 전시용도의 가설  
건축물로 교육시설로 사용할 수 없음에도 시설용도 변경 등에 대한  
사전검토 없이 리모델링을 위한 예산으로 전용함으로써 결국 한정  
된 재원이 사장되는 결과를 초래함.

#### (5) 서울형 청년인턴 직무캠프(청년자율예산)

- 실무중심 교육과 인턴십 접목을 통해 청년 취업역량 강화와 참여기업  
취업 연계를 위한 청년자율예산 사업으로, 예산현액 40억원 중 30억  
3백만원을 집행하고, 9억 9천 7백만원(불용률, 24.9%)의 집행잔액이  
발생함.

- 인턴 매칭된 267명의 청년 중 148명이 전환되었으며(전환률 55.4%), 자체적으로 실시한 설문조사에서 참여자 만족도 93.4%, 참여기업 만족도가 92.1%로 나타나 사업성과는 긍정적으로 평가됨.

< 2021년도 서울형 청년인턴 직무캠프 예산집행내역 >

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	4,000	3,003	3,003	-	997	24.9
기간제근로자등보수	2,625	1,729	1,729	-	896	34.1
사무관리비	1,375	1,274	1,274	-	101	7.4

- 예산 집행실적이 부진한 이유는 직무교육 중도 포기(50명), 인건비 비연계 인턴십(37명), 미매칭(33명) 등 목표인원(350명) 대비 다수(120명)의 인건비가 집행되지 못했기 때문임.
- 향후에는 목표인원의 10% 이내로 제한했던 예비합격자 수를 확대하고, 단계적 추가선발 계획을 마련하며, 청년 선별, 기업모집 등에 보완책을 강구해 더 많은 청년이 실무경험을 통한 채용시장 경쟁력을 확보 할 수 있도록 지원해야 함.
- 특히 수료자 중 역량부족 등을 이유로 기업과 매칭되지 않은 인원(33명)에 대해서는 취업연계 프로그램 알선 등 후속 조치가 필요하며, 적합한 인재가 선발될 수 있도록 보다 면밀한 기준 설정이 필요함.

## (6) 광역 소공인특화지원센터 조성 및 운영

- 전국 최초의 소공인집적지구 지정(성수·종로·문래)에 따른 광역센터를 조성·운영하는 사업으로, 예산현액 73억 2천 4백만원 중 50억 5천 2백만원(69%)이 지출되고, 22억 7천 2백만원이 이월됨.

### <광역 소공인특화지원센터 조성개요>

- 위 치 : 성동구 성수동2가 277-34 (연면적: 2,709㎡)
- 규 모 : 지하 2층~지상 7층, 연면적 2,709㎡
- 사업내용
  - 광역 소공인특화지원센터 조성
    - 조성시설 : 운영사무실, 스마트팩토리, 교육공간, 창업공간, 전시판매장 등
    - 조성기간 : '18. 3월 ~ '22. 9월('23. 1월 개관)
  - 광역 소공인특화지원센터 운영
    - 대행기관 : 서울산업진흥원(도시제조업활성화팀)
    - 대행기간 : '18. 1월 ~ '23. 12월
    - 대행사무 : 센터운영, 소공인 협동화·공동판매전 지원, 정책토론회 개최 등

### < 광역 소공인특화지원센터 조성 및 운영 예산집행내역 >

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	7,324	7,324	5,052	2,272	-	-
공기관등에대한 경상적위탁사업비	1,712	1,712	1,712	-	-	-
시설비	5,199	5,199	3,055	2,144	-	-
감리비	408	408	283	124	-	-
시설부대비	5	5	1	4	-	-

- 이 사업은 2018년부터 중소벤처기업부가 주차공간 추가 확보를 요청하는 등 잦은 계획 변경과 공사착공 지연으로 공사비의 과다 이월이 반복되고 있으므로 공사 전반에 걸쳐서 종합적 건설관리(Construction Management)가 요구됨.

- 2020년은 실시설계 용역결과에 따라 건물 기준가격이 증가(79억→113억)하고, 공유재산관리계획 변경 등으로 공사 착공이 연기(2020.3.→2020.7.)되면서 시설비와 감리비가 사고이월 됨.
- 2021년은 계약 준공기한(2021. 9. 7.~2022.6.30.) 미도래로 시설비와 감리비, 시설부대비가 사고이월됨.

(7) 스마트솔루션앵커 조성(도시개발특별회계)

- 도심제조업 집적지 산업 문제 해결과 일감창출을 위한 솔루션 기획·실행의 거점을 조성하는 사업으로, 예산현액 59억 4천 9백만원 중 18억 9천 7백만원(31.9%)이 지출됨.
- 나머지 예산 중 28억 5천 8백만원은 이월되고, 11억 9천 4백만원의 집행잔액이 발생함.

< 스마트 솔루션 앵커 조성 예산집행내역 >

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액* (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	5,949	4,755	1,897	2,858	1,194	20.1
사 무 관 리 비	728	572	297	275	156	21.4
공 공 운 영 비	70	-	-	-	70	100.0
시 설 비	1,980	1,662	739	923	318	16.1
감 리 비	119	81	38	43	38	31.9
자산및물품취득비	2,482	1,910	293	1,617	572	23.0
기 타 자 본 이 전	570	530	530	-	40	7.0

\* 집행잔액에 국고보조금 반납금(3억 8천 6백만원) 포함

- 이 사업은 이월과 전용이 반복됨에도 불구하고 집행잔액이 과다 발생하고 있어 사업추진의 정상화 의지가 요구됨.
- 강북·성북·도봉·강동 스마트솔루션앵커는 적정규모(330㎡ 내외)와 승강편의시설 등을 갖춘 임차건물 확보가 늦어져 관리용역과 공사비, 감리비, 자산취득비 등의 이월이 발생함.
  - 강북은 앵커시설 대상지를 확보하지 못해 공사비, 감리비, 장비구입비 등(8억 9천 5백만원)을 명시이월함.
  - 성북(9월), 도봉·강동(6월)은 앵커시설 대상지 확보 지연으로 공사 준공이 연기되면서 관리용역비와 공사비, 감리비, 자산취득비에서 19억 6천 3백만원을 사고이월함.
- 전용 또한 빈번히 발생하고 있음.
  - 성북·도봉·강동의 대상지는 건물 임대차 계약 추진으로 보증금 지급을 위해 사무관리비에서 3억원을 기타자본이전으로 전용함.
  - 중기부 공모사업<sup>6)</sup>에 선정돼 국비가 확보된 도봉 앵커시설은 일부 예산(11억 2천 5백만원)을 추가경정예산으로 신규 편성된 강북 앵커 시설에 시설비, 감리비 등으로 전용함.

---

6) 2021년 중기부 소공인 공동기반시설 구축사업(국비 10억원, 사업기간 : 2021. 7~2024. 12.).

### < 스마트솔루션 앵커 조성 예산전용내역 >

(단위 : 백만원)

예산과목			금액		전용승인 일자	전용사유
사업명	통계목	예산액	감	증		
스마트솔루션 앵커조성	사무관리비	1,910	300		06-18	성북, 도봉, 강동의 건물임대차 계약 보증금 마련
	기타자본이전			300		
	사무관리비	1,853	370		09-15	도봉 스마트솔루션앵커 국비 확보(10억원)에 따 른 잉여 예산을 추경에 편성된 강북스마트솔루 션앵커 구축을 위한 보 증금, 장비 구축비 등으 로 전용함.
	시설비	1,300		370		
	사무관리비	898	170			
	기타자본이전	400		170		
	사무관리비	1,483	55			
	감리비	40		55		
	사무관리비	1,428	530			
	자산및물품취득비	1,750		530		

- 그러나 강북솔루션앵커 대상지 미선정으로 관리운영비용이 불용되고, 스마트솔루션앵커 2개소(도봉, 강동)에 대한 관리운영 용역과 장비구매 등의 낙찰차액으로 집행잔액이 과다 발생함.

### < 스마트 솔루션 앵커 현황 >

명칭	업종	위 치	면 적	개 관	공간구성
서울강동 솔루션앵커	가죽	강동구 고덕로 108	266.3㎡	'22. 4.11	공동장비실, 교육실, 회의실, 스튜디오실, 사무실
서울성북 솔루션앵커	의류 봉제	성북구 종암로 145	309.4㎡		자동재단실, 공용장비실, 교육실, 사무실
서울도봉 솔루션앵커	양말	도봉구 도봉로 468	341㎡		공용장비실, 스튜디오실, 전시장, 상담실, 교육실, 사무실
서울강북 솔루션앵커	의류 봉제	강북구 삼양로 235	407.07㎡	'22. 5.2	자동재단실, 공용장비실, 교육실, 전시실, 스튜디오실, 사무실

- 향후에는 사업계획 수립부터 사업현장에 대한 여건과 특성 등을 고려해 산출내역의 정확성, 추진 일정의 합리적 설계, 상황변화 대응 등에 맞는 적정 세출예산을 편성해야 함.

### (8) 양곡도매시장 이전 건립

- 현대적 시설의 양곡시장으로 육성하기 위해 현 도매시장을 이전 건립하고 기존부지는 양재 R&D 앵커시설 조성 핵심거점 부지로 활용하는 사업으로, 예산현액 9억 5천 5백만원 중 5천만원(5.3%)을 집행함.

#### < 양곡도매시장 이전 건립 >

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	955	50	50	-	905	94.7
시 설 비	939	50	50	-	889	94.6
시 설 부 대 비	16	-	-	-	16	100

- 이 사업의 시설비(9억 3천 9백만원)와 시설부대비(1천 6백만원) 등에서 집행잔액이 과다 발생함.
  - 토지교환 파트너인 농협의 의사결정 지연('21.1월 → '21.7월)과 후속 실시설계 용역(21년 10월 예정) 등이 순연('22. 5.) 되었기 때문임.

### ◁양곡도매시장 현황 및 이전 추진 경과▷

- 위 치 : 서초구 양재대로 12길 36(양재동)
- 규 모 : 대지 32,095㎡, 건물 18,090㎡, 주차장 15,931㎡
- 개 장 일 : 1988. 8. 3
- 유통인현황 : 총269명(중도매인 40, 임대입주자 59, 하역노조 40, 기타 130)
- 1일 취급물량 : 양곡부류, 123톤
- '15. 4.22 : 양재 R&D 육성종합계획 수립
- '16.10.20 : 영곡동 양곡도매시장 이전 확정
- '17. 2.10 : 양곡도매시장 이전·신축 타당성 조사 및 기본계획 수립 용역 계획 수립
- '19. 3~5월 : 양곡도매시장 이전부지 확보를 위한 농협과 재산교환 합의
- '19. 5. 29. : 양곡도매시장 이전 조성 계획 수립
- '19. 7~12월 : 양곡도매시장 이전 조성 타당성 조사 및 기본계획 용역
- '19. 10~'20. 8 : 지방투자관리센터(LIMAC) 타당성 조사
- '20. 9~'21. 3 : 시 투자심사 완료, 공유재산심의 완료, 공유재산관리계획 심의 완료
- '21. 12월 : 토지교환계약 완료 및 소유권 이전

- 양곡도매시장 이전 건립 사업은 높은 불용률을 보이면서 사업 관리 전반에 문제를 보이고 있으므로, 한정된 재원이 사장되지 않고 효율적으로 운영될 수 있도록 각별한 주의가 요구됨.

### (9) 추석절 서울장터 운영

- 농수특산물 직거래사업 활성화를 통한 도시와 농촌의 실질적 상생 소통 교류의 장을 마련하는 사업으로, 예산현액 5억원 중 1억 3천 7백 만원을 지출하고, 3억 6천 3백만원을 불용함(불용률 72.6%).

### < 추석절 서울장터 운영 >

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	500	500	137	-	363	72.6
행 사 운 영 비	500	500	137	-	363	72.6

- 이 사업은 당초 서울광장 일대에서 전국 14개 시도, 120여 시·군이 참여하는 ‘2021 추석 농수특산물 서울장터’ 를 개최할 계획이었음.
- 하지만, 코로나19 확산과 강화된 사회적 거리두기(4단계)로 추석절 서울 장터 오프라인 행사가 취소됨에 따라 행사운영비(3억 6천 3백만원)에서 집행잔액이 발생함.
- 코로나19의 전세계적 확산으로 사실상 행사 개최가 불가능한 상황임에도 불구하고 행사성 사업에 대한 삭감·조정없이 과도한 예산을 유보하여 불용하는 사례는 지양되어야 함.

(10) 농업공화국 조성(도시개발특별회계)

- 마곡지구에 농업의 상징 공간과 서부권역 도시농업 복합공간을 조성하는 사업으로, 예산현액 114억 1백만원 중 65억 4천 5백만원 (57.4%)을 지출하고, 48억 5천 6백만원을 불용함.

< 농업공화국 예산집행내역 >

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	11,401	6,545	6,545	-	4,856	42.6
시 설 비	11,025	6,543	6,543	-	4,482	40.6
감 리 비	366	0	0	-	366	100
시 설 부 대 비	10	2	2	-	8	80

- 이 사업은 2020년 9월까지 건축설계 용역을 마무리 할 예정이었으나, 설계변경(4회) 등에 따른 일정 지연 등으로 사업비 규모가 당초 817억원에서 907억원으로 증가됨.

**< 농업공화국 사업 개요 >**

- 위 치 / 면 적 : 강서구 마곡동 813번지 일원 / 11,817㎡
- 규 모 : 지하2층, 지상2층(건축면적: 2,340㎡, 연면적: 9,638㎡)
- 사업기간 : 2017.1월 ~ 2023.11월
- 용 도 : 문화시설(농업전시관, 정보교육장, 체험농장, 농산물판매장 등)
- 총사업비 : 907억원(토지매입 455, 건축비 452) \* 기투입 298억 9백만원

- 건축설계 완료(2021.6.) 이후 공사착공에 앞서 투자규모의 적절성, 사업 효과성, 대상지의 적합성 등에 대한 재검토 필요성이 제기되어 시설비(44억 8천 2백만원), 감리비(3억 6천 6백만원)와 시설부대비(8백만원)가 불용됨.
  - 이처럼 과도한 토지보상비로 인한 사업대상지 재검토로 인해 사업 추진 여부가 불투명한 상황에서 토지매입비를 계속 편성·집행한 것은 합리적인 예산운영 방식으로 보기 어려움.
- 지금까지 토지보상비로 계약금과 1차 할부금을 포함한 298억 9백만원이 집행됨.

**< 농업공화국 조성 부지 예산집행내역 >**

(단위: 백만원)

집행내역	집행액	집행내역	집행액
계		29,809	
토지분할매입비	27,402	설계공모시상금	140
농업공화국 기술용역	175	건축설계용역	1,824
타당성조사(지방행정연수원)	145	전시설계용역	53
설계공모관리용역	47	자문회의등부대비	23

- 농업공화국 대상지가 변경되면 건축설계용역(18억 2천 4백만원), 농업 공화국 기술 용역(1억 7천 5백만원) 등에 이미 집행된 용역비 24억원이 매몰비용으로 남게 됨.
- 향후 불요불급한 예산이나 사업추진이 불가능할 것으로 예상되는 사업은 예산편성 단계에서 충분한 검증을 거쳐 편성규모와 세부 세출예산을 조절하는 등 예산운영의 효율성을 높여야 함.

(11) G밸리 문화복지센터 조성(現 G밸리 창업복지센터)

- G밸리 경쟁력 강화를 위해 창업큐브, 직장맘지원센터, IoT기술 지원 센터 등 창업지원과 노동자복지시설 확충을 위한 사업으로, 예산현액 113억 6천 8백만원 중 87억 9천 4백만원(77.4%)을 지출하고, 24억 2천 9백 만원을 이월하였으며, 1억 4천 5백만원을 불용함.

< G밸리 문화복지센터 조성 예산집행내역 >

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	11,368	11,223	8,794	2,429	145	1.3
민 간 위 탁 금	160	160	160	-	-	-
시 설 비	10,225	10,111	7,795	2,316	114	1.1
감 리 비	844	843	839	4	1	0.1
자 산 및 물 품 취 득 비	140	110	-	110	30	21.4

- G밸리 문화복지센터는 시공사와 하도급사 분쟁에 따른 유치권 행사로

공기가 지연됨에 따라 감리비가 추가 소요되는 등 예산 전용(1건)과 변경(3건)이 발생함.

- 민간위탁금에서 감리비로 1억 3천 5백만원을 전용하고, 시설비에서 감리비로 1억 4천 9백만원을 변경(2건)하였으며, ‘G밸리 산업관 조성 사업’의 자산 및 물품취득비에서 동일 통계목으로 1억 4천 만원을 변경함.
- 그런데, 창업큐브 준공(2021.11월)에 맞춰 가구 등 집기류 비치와 편의 시설 조성을 위한 자산 및 물품취득비를 편성하지 못해 타 사업에서 예산을 변경하여 조달했으나 대부분 사고이월하고 불용처리함.
- 이 사업은 예산의 전용과 변경을 반복했음에도 불구하고 이월이 연례적으로 발생하고 있으므로 차질 없는 사업 운영이 진행될 수 있도록 예산편성과 집행에 주의를 기울여야 함.

**< G밸리 문화복지센터 예산전용 및 변경내역 >**

(단위 : 백만원)

예 산 과 목			금 액		전용·변경 승인일자	사 유
사 업 명	통계목	예산액	감	증		
G밸리 문화복지센터 조성	민간위탁금	203	135		09-29	G밸리 문화복지센터 건립관련 감리비 필요
	감리비	326		135		
G밸리 문화복지센터 조성	시설비	1,352	41		11-29	G밸리 창업복지센터 건립공사에 따른 감리비 추가 소요
	감리비	569		41		
G밸리 문화복지센터 조성	시설비	1,460	108		09-29	G밸리 창업큐브 내 가구 등 비치 및 센터 건립공사에 따른 감리비 추가 소요
	감리비	461		108		
G밸리 산업관 조성	자산및물품 취득비	288	140		09-29	G밸리 창업큐브 내 가구 등 비치 및 센터 건립공사에 따른 자산취득비 추가 소요
G밸리 문화복지센터 조성	자산및물품 취득비	0		140		

(12) 홍릉 바이오 의료 앵커 조성(도시개발특별회계)

- 바이오 의료 산업 앵커 조성을 통한 집적이익 극대화를 위해 서울 바이오허브 글로벌협력동과 BT-IT융합센터를 건립하는 사업으로, 예산 현액 298억 9천 1백만원 중 177억 3천 1백만원(59.3%)을 지출하고, 118억 1천 7백만원을 이월하여 3억 4천 2백만원이 불용됨.
- 2020년도 163억 3천만원의 이월액이 발생한데 이어 2021년도에는 터파기 공사 중 암반이 발견되어 대규모 공사비가 다음해로 이월<sup>7)</sup> 되는 등 매년 이월이 반복되고 있음.

< 홍릉 바이오 의료 앵커 조성 예산집행내역 >

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액(A)	집행액(B)			집행잔액(C=A-B)	집행잔액비율(C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	29,891	29,548	17,731	11,817	343	1.1
시 설 비	25,033	25,010	14,290	10,720	23	0.1
감 리 비	2,489	2,376	1,279	1,097	113	4.5
시 설 부 대 비	33	6	6	-	27	81.8
자산및물품취득비	2,335	2,156	2,156	-	179	7.7

- 이 사업은 공사 발주 전 공공분리 검증위원회의 심사 등의 사전 절차가 누락<sup>8)</sup>되는 등 공정이 계속해서 지연됨에 따라 지난 3년간 예산지출률이 60% 미만에 그치고 있음.

7) 시설비(107억 2천만원), 감리비(10억 9천 7백만원)가 사고이월 되었음.

8) 'BT-IT 융합센터 건립'은 100억원 미만의 종합공사 시행 사업으로 '서울시 주계약자 공동보급 활성화 방안(2019.1.)'에 따라 공사발주 전 공공분리 검증위원회 심의를 받아야 했으나 이를 반영하지 못함.

< 최근 3년간 홍릉 바이오 의료 앵커 조성 사업 예산집행 현황 >

(단위: 백만원)

회계연도	예산현액	지출액	지출률	다음연도 이월액	집행잔액	집행부진 사유
2021	29,891	17,731	59.3%	11,818	342	터파기공사 중 암반 발생
2020	24,081	7,618	31.6%	16,330	133	사전절차 이행으로 착공 지연
2019	9,323	672	7.2%	8,508	143	사전절차 기간소요로 설계용역 연내 준공시기 미도래(공사비등 이월)

- 한편, 서울바이오허브 글로벌협력동 건립공사에서 3차 감리계약의 감리비를 편성하지 않아 시설비에서 14억 7천 1백만원을 변경 사용함.

<홍릉바이오 의료앵커 조성사업 예산변경 상세내용>

(단위: 백만원)

통계목	배정 사업명	변경액	예산 필요사유
감리비	BT-IT융합센터 건립공사	225	건립사업관리용역 준공(21.7.)에 따른 감리비 정산
	서울바이오허브 글로벌협력동건립공사	148	건립사업관리용역(2차수) 기성금 지급 및 준공(21.10)에 따른 감리비 정산
		1,098	건설사업관리용역(3차수)계약
	총 액	1,471	

- 연례적인 예산 이월과 불필요한 변경이 반복되지 않도록 예산편성에 주의가 요구되며, 각 공정별 면밀한 예산 추계로 만드시 편성되어야 할 예산이 누락되는 일이 없도록 노력해야함.

### (13) 서울 금융중심지 활성화

- 외국 금융기관과 다국적 기업의 유치를 통해 여의도를 글로벌 금융 중심지로 육성하기 위한 사업으로, 예산현액 48억 5천 4백만원 중 40억 3천만원(83.0%).을 지출함.

#### < 서울 금융중심지 활성화 >

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	4,854	4,481	4,030	454	370	7.6
사무관리비	3,509	3,201	2,880	321	308	8.8
행사운영비	455	450	368	82	5	1.1
민간경상사업보조	35	35	35	-	-	-
시설비	818	761	710	51	57	6.9
감리비	21	21	21	-	-	-
민간자본사업보조	15	15	15	-	-	-

- 이 사업은 예산현액의 9.4%인 4억 5천만원이 사고이월됨.
  - 사무관리비로 편성된 ‘서울국제금융오피스 운영(2억 4천 8백만원)’ 과 ‘서울국제금융오피스 영상장비 임차(5천 1백만원)’, ‘디지털금융 전문인력 양성을 위한 설문조사(2천 2백만원)’ 등의 3건의 용역 준공 기한(22년 준공예정)이 미도래됨.
  - 코로나19 확산에 따른 행사 미개최로 해외금융기관 투자유치설명회 (IR) 행사운영비(8천 2백만원)와 디지털금융지원센터 건립을 위한 기술 용역비(시설비, 5천 1백만원)가 사고이월됨.

- 한편, 금융중심지인 여의도에 디지털금융지원센터(여의도동 10-5) 건립을 위한 용역(2021.11.29. 심사)을 실시(용역기간 60일)하기 위해 사무관리비를 시설비로 전용함.

**< 서울 금융중심지 활성화 예산 전용 현황 >**

(단위: 백만원)

예산 과 목		예산 현액	과목변경 요구액		변경후 예산현액
세부사업	편성목 /통계목		증	감	
서울 금융중심지 활성화	사무관리비 (201-01)	3,188	-	△65	3,123
	시설비 (401-01)	-	65	-	65

- 예산의 이월과 전용은 제한적인 범위에서 활용되어야 함에도 불구하고, ‘디지털금융지원센터 조성 관련 기본계획 수립을 위한 사전 용역’ 과 같이 의회의 의결을 받지 않은 신규사업을 전용을 통해 추진하는 것은 바람직하지 않음.
- 또한, 회계연도 말에 사업을 발주해 이월이 불가피한 사업을 다음연도 본예산이 아닌 전용과 변경을 통해서 무리하게 추진하는 일은 지양 되어야 함.

**(14) 창업가 주거지원**

- 우수 창업 인재를 유치하고자 창업가에게 주거공간을 지원하는 사업으로, 예산현액 15억 1천 1백만원 중 5억 9천 5백만원(39.4%)을 지출하고 9억 1천 5백만원을 불용함.

## < 창업가 주거지원 >

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	1,511	595	595	-	915	60.6
사무관리비	1,511	595	595	-	915	60.6

- 서울시는 당초 2020년부터 2022년까지 총 1천명의 국내·외 창업가와 외국인 창업 전문가에게 임차방식으로 확보한 주거공간이나 주거 바우처를 제공할 계획이었음.

### <창업지원 주거 사업 개요>

- 지원대상 : AI, 바이오 등 신성장산업 분야 창업가
- 지원기간 : 최초 선정일로부터 최장 1년간 지원
- 지원방법 : 세어하우스 임대료 50%, 주거바우처(월세) 50% 지원
- 선정현황 : 총 231명 선발(세어하우스 56명, 주거바우처 175명)
- 소요예산 : 총 27억원(세어하우스(9.1억), 주거바우처(17.5억), 기타경비(0.4억))

- 하지만, 주거바우처 지원 계획(최대 월 1백만원) 대비 평균 신청액(월 47만원)이 낮고, 우수기업 선발을 위해 창업 관련 기관을 통한 추천으로 신청을 제한함에 따라 지급기간의 축소<sup>9)</sup> 등으로 과다 불용액이 발생됨.
- 창업가를 대상으로 하는 특수한 주거정책인 만큼, 이들의 주거현황을 정확히 파악해 수요에 맞는 정책을 수립했어야 함에도 그 실태와 수요를 면밀히 분석하지 않은 결과임.

9) 지원기간 내('20.8.1.~'21.8.31.)내 최장 1년 지원할 계획이었으나, '20.9.1. 이후 입주하는 경우 실제 지원기간이 1년이 안되더라도 '21.8.31. 지원 종료토록 하였음.

- 지원대상 현황과 수요에 대한 기본조사도 없이 과도한 목표 설정으로 사업을 무리하게 추진하는 것은 지양되어야 하며 향후 합리적인 편성기준과 정책수요에 맞춰 예산을 편성해야 함.

(15) 서울글로벌창업센터 운영

- 국내에 거주하는 창업 희망 외국인을 대상으로 창업공간 제공, 컨설팅, 사업화 지원을 하는 사업으로, 예산현액 23억 8천 1백만원 중 18억 5천 6백만원(78%)을 집행하고 5억 2천 5백만원이 불용됨.

< 서울글로벌창업센터 운영 >

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액(A)	집행액(B)			집행잔액(C=A-B)	집행잔액비율(C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	2,381	1,856	1,856	-	525	22
사 무 관 리 비	5	4,4	4,4	-	0.6	7.5
공 공 운 영 비	10	1	1	-	9	86.9
민 간 위 탁 금	1,851	1,851	1,851	-	0	0
시 설 비	507	-	-	-	507	100
감 리 비	8	-	-	-	8	100

- 당초 민간위탁기관 만료시점인 7월말을 기점으로 냉·난방 시설과 공용공간 조성 등 입주기업 요구사항을 반영한 리모델링 관련 비용(5억 4천 2백만원)을 편성함.
- 그러나 조직개편 이후 글로벌창업센터 사업이 폐지되면서 편성된 예산이 전액 불용(임차료 1천 9백만원 제외)됨.

- AI 기반 과학적 역량진단을 통해 청년인재의 취·창업 성공률을 높이는 사회진출 통합 지원 공간인 ‘서울취창업통합인재허브 운영’ 사업을 신규로 추진하면서 폐지됨.
- 시정운영 변화에 따라 기존 사업의 급격한 존폐결정은 매몰비용 발생뿐만 아니라 사업의 연속성과 안정성, 공신력 등을 저하시키므로 지양되어야 함.

#### (16) 서울시 시네마테크 건립

- 서울 영상산업의 기반 구축과 한국 영화를 상징하는 공간을 조성하는 사업으로, 예산현액 72억 3천 7백만원 중 25억 5천 5백만원(35.3%)을 지출하고, 37억 5천 9백만원을 이월하여 46억 8천 1백만원을 불용함.
- 2021년 예산현액은 예산액 42억 5천 5백만원과 전년도 이월액 29억 8천 2백만원으로 구성됨.

#### < 서울시 시네마테크 건립 >

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	7,237	6,314	2,555	3,759	4,681	64.7
사 무 관 리 비	34	9	9	-	25	73.5
시 설 비	6,653	5,731	2,016	3,715	4,637	69.7
감 리 비	544	570	526	44	18	3.3
시 설 부 대 비	6	4	4	-	1	16.7

- 시네마테크는 중구청이 무상 제공한 초동공영주차장 부지에 지하 3층에서 지상 10층 규모로 2023년 11월말 목표로 조성되고 있으며, 총 사업비는 264억 8천 2백만원임.

### 서울시 시네마테크 건립 개요

- ▶ 위 치 : 중구 마른대로 38(초동 공영주차장 부지)
- ▶ 건축규모 : 부지면적 804.1㎡, 연면적 약 4,806㎡, 지하 3층 ~ 지상 10층
- ▶ 공간구성 : 고전·독립·예술영화 상연관, 영상미디어센터, 아카이브, 전시실 등
- ▶ 사업기간 : '15. 7. ~ '23. 11.( '24.3. 개관 예정)
- ▶ '21년 예산현액 : 7,237백만원(편성액 4,255, 전년도 이월액 2,982)
- ※ 총사업비 : 264억 8천 2백만원(국비 1억 6천 1백만원, 시비 263억 2천 1백만원)

- 하지만, 2020년 11월 공사 착공후에 매립폐기물 발생 등으로 인해 1차 공사 준공기간이 연기( '21.9월→ '21.12월)되고 후속 공종(기계, 전기, 통신, 소방) 착공이 지연되면서 46억 5천 4백만원이 이월됨.
- 이 사업은 예산의 이월이 반복되면서 준공이 지연되고(2023. 11.) 공사비가 증가(224억원→265억원)하고 있어, 사업 추진의 정상화를 위한 각별한 조치가 필요함.

### < 서울시 시네마테크 연도별 이월현황 >

(단위 : 백만원)

연도	이월액계	명시이월액	사고이월액	비고(이월사유)
2020	2,982	1,062	1,920	- 인접건물 안전성 확보를 위한 보강공사로 인해 토공사 착수 지연(준공기간 연기 : '22.3.→'23.3.) - 폐기물처리 등 준공기한 미도래로 시설비, 감리비 이월
2021	4,654	3,715	939	- 전년도 인접건물 보강공사 및 폐기물처리 용역 준공 등 공사가 순연됨에 따라 지연

- 현재 시네마테크 건립 공정률이 45%(2022년 6월 기준)인 상황에서 준공 예정일(2023. 11.)까지 전체 공정을 마무리하기 어려울 것이 예상되므로 정상 완공을 위한 별도의 대책이 요구됨.

## IV. 예비비 지출

### 1. 총괄 개요

- 2021년도 경제정책실 소관 예비비는 공영도매시장 소상공인 임대료 등 감면 지원에 43억 1천 5백만원을 지출함.

#### < 경제정책실 예비비 지출 내역 >

(단위 : 백만원)

사업명	통계목	예비비 금액	예비비 사용 이유
공영도매시장 소상공인 임대료 등 감면 지원	공사·공단 경상전출금	4,315	공영도매시장 소상공인 임대료 등 감면 지원을 위한 예비비 사용

### 2. 검토의견(수석전문위원 강상원)

- 서울시는 코로나19 장기화와 확산 여파로 어려움에 처한 소상공인 등을 지원하기 위해 2021년 7월 「공공재산 임차 소상공인 임대료 감면계획(4차)」<sup>10)</sup>을 발표함.
  - 이에 따라 서울시 농수산식품공사는 공영도매시장(가락, 강서, 양곡 시장)에 입점한 소기업·소상공인 점포 2,896개소의 하반기(2021.7월~12월) 임대료, 시설사용료 일부(50%)를 감면하고, 이로 인해 발생한 공사의 결손금 43억 1천 5백만원을 예비비로 보전함.

10) 시장 방침 제 29호(21.7.15.), 연평균매출액 50억 이하, 음식점업 10억원 이하에 해당하는 시 공공재산 입점 소기업, 소상공인 점포를 대상으로 임대료 감면, 공용관리비 감면, 임대료 납부유예 등을 지원함.

- 상반기 감면지원 6개월분(2021.1월~6월)은 2021년 제1회 추가경정 예산으로 편성해 43억 7천 8백만원을 집행함.

**< 공영도매시장 소상공인 임대료 등 감면지원 예비비 지출 내역 >**

(단위: 백만원, %)

<b>예비비 사용규모: 43억 1천 5백만원 (산출방법: ① 하반기 지원액 - ② 상반기 정산 잔액)</b>	
<b>① 추가 지원 소요액 : 43억 8천만원</b>	
- 임대료(시설이용료) : 43억 2천 1백만원 (2021. 7.~ 12., 6개월분)	
- 공용관리비(특별방역비) : 5천 9백만원 (2021. 7.~ 12., 6개월분)	
<b>② 상반기 정산 잔액 : 6천 4백 1십만원</b>	
※ 2021회계연도 제1회 추경사업으로 상반기 임대료 지원함.	
- 지원예산: 44억 4천만원, 지급액: 43억 7천 8백만원	

- 최근 3년간 공영도매시장 거래규모를 살펴보면, 2021년에는 코로나19 발생 이전인 2019년도와 비교해 거래금액이 117% 증가된 것으로 보고되었음.

**<2019년-2021년 공영도매시장 거래규모>**

(단위: 톤, 백만원, %)

구분	2021년(A)		2020년(B)		2019년(C)		비교(A/B)		비교(A/C)	
	물량	금액	물량	금액	물량	금액	물량	금액	물량	금액
가락시장	2,308	5,256	2,373	5,077	2,426	4,521	97.3	103.5	95.1	116.3
강서시장	616	1,280	624	1,211	639	1,077	98.7	105.7	96.4	118.8
양곡시장	32	82	29	67	28	60	110.3	122.4	114.3	136.7
<b>합계</b>	<b>2,956</b>	<b>6,618</b>	<b>3,026</b>	<b>6,355</b>	<b>3,093</b>	<b>5,658</b>	<b>97.7%</b>	<b>104.1%</b>	<b>95.6%</b>	<b>117.0%</b>

- 실질적인 피해규모에 대한 실태파악 없이 공공시설 입점을 이유로 임대료 등을 일괄 지원하는 것은 매출액 감소 등 경제적 어려움에 처한 민간 자영업자 등에게 역차별적 정책이 될 수 있는 만큼 한정된 재정과 자원의 효율적 배분 측면에서 신중히 접근해야 함.

## V. 기금 결산(중소기업육성기금 투자계정)

### 1. 중소기업육성기금 개요

- 중소기업육성기금은 서울에 소재하는 중소기업에 대한 장기 저리의 융자지원으로 중소기업의 경쟁력 강화와 지역경제 활성화를 위해 「지방자치법」과 「서울특별시 중소기업육성기금의 설치 및 운용에 관한 조례」에 따라 1965년부터 설치·운영되고 있음.
- 서울시는 4차 산업혁명에 대응하고 좋은 일자리 창출과 미래 먹거리 산업 육성을 위해 2022년까지 3조 4천 4백억원의 투자계획을 담은 “서울미래 혁신성장 프로젝트” (2018. 1. 31)를 발표함.

#### < 서울미래 혁신성장 프로젝트 분야별 세부과제 >

프로젝트명	전략과제
① 도심제조 활력도시	도심제조 스마트앵커 조성, 서울패션혁신허브 조성 등
② 바이오의료 벤처도시	서울바이오허브 조성, 서울바이오펀드 조성 등
③ 글로벌 R&D 허브도시	양재 R&D 캠퍼스 조성, 4차산업혁명 핵심인재 양성 등
④ 문화콘텐츠 융성도시	서울애니메이션센터 재건축 및 애니타운 조성, 문화콘텐츠펀드 조성 등
⑤ 혁신창업 친화도시	청년, 대학생 캠퍼스타운 조성, 혁신성장펀드 1조원 조성 등
⑥ 테스트베드 도시	서울글로벌 챌린지 개최, 신기술 공공구매 판로지원 등

- 이 프로젝트에 따라 조성된 혁신성장펀드에 대한 자금의 적시 공급과 투자 회수금의 재투자 구조를 마련하기 위해 2018년 ‘융자계정’과 ‘투자계정’<sup>11)</sup>으로 분리됨.

- 용자계정은 노동·공정·상생정책관 소상공인정책담당관 소관이며, 투자계정은 경제정책실 경제정책과 소관임.
- 중소기업육성기금 투자계정(이하 “투자계정”)은 6개 분야의 혁신성장 펀드에 투자해 운용 중이며 경제정책실에서 투자계정의 운용·관리를 담당하고 서울산업진흥원이 혁신성장펀드의 운용을 대행하고 있음.
  - 펀드운용은 분야별 모집공고를 통해 선정된 업무집행조합원과 출자확약서를 제출한 유한책임조합원<sup>12)</sup>으로 구성된 “출자조합”이 규약에 따라 각각 출자약정액 내에서 자금(설립출자금, 추가출자금)을 조달하고, 업무집행조합원이 조합원을 대리하여 재산의 관리와 운영, 투자대상 기업의 선정 및 투자 등을 수행하는 방식임.
  - 서울 소재 창업(7년이내)·중소·벤처기업을 대상으로 최소의무 투자 비율을 설정하고, 투자금은 기술개발과 일반운영자금에 사용됨.

---

11) 2018년 10월에 신설된 중소기업육성기금 투자계정은 용자계정과의 기능 분리와 안정적인 운용을 위해 용자계정으로부터 기금관리비(4억 7천 2백만원)와 2018년 펀드운용수입(24억 9백만원)을 이체 받았고, 향후 발생하는 펀드의 회수액은 투자계정 수입으로 귀속 되도록 하였음.

12) 유한책임조합원 중 특별조합원은 정부모태펀드 등이며, 조합원은 업무집행조합원에게 서면으로 조합의 재산현황 및 업무집행현황에 대한 질문, 필요 자료의 제출, 열람 및 복사를 요구할 수 있음.

## 2. 기금의 조성 및 운용 현황

- 투자계정의 재원은 ▶통합재정안정화기금 차입금, ▶펀드운영 회수금 등을 통해 조성되고, 중소기업 지원을 위한 펀드 출자와 기금의 관리·운용에 필요한 경비로 지출함.
- 2021년도는 ▶예수금 450억원, ▶예금이자 수입 4억 5천 3백만원, ▶고유사업에 따른 기타수입 102억 7백만원 등 총 556억 6천만원을 조성해 439억 8천 7백만원을 사용하여 연도말 현재액은 580억 1천 5백만원임.

### < 2021년 기금 조성 현황 >

(단위 : 백만원)

2020년도말 현재액(A)	2021연도 증감액			2021연도말 현재액(E=A+B)
	계(B=C-D)	조성액(C)	사용액(D)	
46,341	11,673	55,660	43,987	58,015

- 지출내역은 ▶비용자성 사업비인 6개 분야의 혁신성장펀드 433억 1천 9백만원, ▶기본경비 1천 1백만원, ▶예수금원리금상환 6억 5천 7백만원임.

### < 기금 운용 현황 >

(단위 : 백만원)

수 입			지 출		
합 계		102,002	합 계		102,002
2021년	예치금회수	46,341	2021년	비용자성 사업비	43,319
	예수금	45,000		기본경비	11
	이자수입	454		예치금	58,015
	기타수입	10,207		예수금원리금상환	657

- 서울시는 정부 모태펀드<sup>13)</sup>와 민간투자금을 합해 총 1조 2,310억원 규모 (市 출자액 1,711억원)로 4차 산업혁명, 스마트시티 등 6개 분야에 투자할 계획이었음.
- 그러나, 창업지원 펀드와 바이오 펀드 조성계획이 변경되고 서울시 출자분이 확대되면서 총 펀드 규모가 1조 4,310억원으로 확대됨.

**< 혁신펀드 조성계획 >**

구분	투자대상	서울시(SBA) 총 출자액	총 조성규모
4차산업혁명 펀드	4차 산업혁명 관련 중소·벤처·창업기업	315억원	3,155억원
스마트시티 펀드	스마트시티 기술기반으로 사업화한 서울소재 중소·벤처기업	310억원	2,655억원
문화콘텐츠 펀드	문화콘텐츠 분야 서울소재 기업 또는 프로젝트	175억원	1,000억원
창업지원펀드	창업업력 7년 이내의 서울소재 중소·벤처기업	521억원	3,500억원
재도전지원펀드	재창업 7년 이내의 서울소재 중소·벤처기업	250억원	1,000억원
바이오펀드	바이오·의료 관련 서울소재 중소·벤처기업 및 연구소	350억원	3,000억원
합계		1,921억원	1조 4,310억원

※ 서울시 출자분 1,921억원 : '18년 SBA기금, '19~22년 시 중소기업육성기금

- 2021년도까지 서울시는 1,279억원을 투입하여 당초 목표의 239% 수준인 총 2조 9,396억원을 조성함.

13) 모태펀드(Fund of Funds)는 기업에 직접 투자하지 않고 투자조합 출자를 통하여 위험을 감소시키는 사모펀드(Private Equity Fund)형식의 금융 투자방식으로, 벤처기업 육성에 관한 특별법 제4조제2항에 근거한 '중소기업투자모태조합'이 정식 명칭이며 투자관리 전문기관인 한국벤처투자(주)에 의해 관리되고 있음.

### < 최근 4년간('18~'21년) 혁신성장펀드 조성 규모 >

(단위 : 억원)

구분	투자대상	서울시(SBA) 총 출자액	총 조성 규모
4차산업혁명 펀드	4차산업혁명 기술기반으로 사업화한 서울소재 중소·벤처기업	179.5억	5,066.5억
스마트시티 펀드	스마트시티 기술기반으로 사업화한 서울소재 중소·벤처기업	202.5억	4,759.5억
문화콘텐츠 펀드	문화콘텐츠 분야 서울소재 기업 또는 프로젝트	101억	2,430억
창업 지원 펀드	창업업력 7년 이내의 서울소재 중소·벤처기업	368억	9,720억
재도전지원펀드	재창업 7년 이내의 서울소재 중소·벤처기업	130억	2,428억
바 이 오 펀드	바이오·의료 관련 서울소재 중소·벤처기업 및 연구소	150억	4,992억
합계		1,279억	2조 9,396억

○ 한편, 투자계정은 3차례에 걸쳐 운용계획이 변경되면서 당초 운용 계획 356억 8천 5백만원이 429억 6백만원으로 증액됨.

- 1차 변경은 2020년 기금결산 반영분(43,460백만원 → 46,341백만원)과 코로나19 시대 서울경제 회복을 위해 중소벤처기업 신속 투자 집행분(36,104백만원 → 43,206백만원)과 재무활동(55,248백만원 → 51,227백만원)을 위한 조정임.

- 2차 변경은 펀드별 출자금 증액과 포스트코로나 유망 스타트업 지원 확대(43,206백만원 → 43,325백만원) 등의 세부사업 증액, 재무활동(50,368백만원 → 50,250백만원)을 위한 조정임.

- 3차 변경은 펀드 세부사업 간 출자금 조정에 따른 지출액 변경임.

### 3. 검토의견(수석전문위원 강상원)

#### 가. 기금운용계획 변경의 의회 동의 회피

- 「지방자치단체 기금관리기본법」 제11조제2항<sup>14)</sup>은 정책사업 지출금액의 10분의 2를 초과하여 기금운용계획을 변경하는 경우에는 미리 지방의회의 의결을 받도록 함.
- 정책사업의 당초 금액은 361억 4백만원이었으나, 2차 변경(2021.11.29.) 시에 지출금액의 19.9%가 증가한 433억 2천 5백만원(72억 2천 1백만원 증가)으로 변경됨.

#### < 기금운용계획 변경 현황 >

(단위 : 백만원)

당초	1차 변경 (2021.10.08.)	2차 변경 (2021.11.30.)	3차 변경 (2021.12.13.)	합계
36,104	43,206 (+7,102)	43,325 (+119)	증액 없음	433,25 (7,221)

- 이는 의회에 의결 또는 보고되는 사전절차를 회피할 목적으로 정책사업의 20%를 초과하지 않는 범위에서 작위적으로 기금운용계획 변경을 시도한 것으로 판단됨.

14) 「지방자치단체 기금관리기본법」 제11조(기금운용계획의 변경) ② 지방자치단체의 장은 기금운용계획의 정책사업 지출금액을 변경하려는 경우에는 미리 지방의회의 의결을 받아야 한다. 다만, 정책사업 지출금액의 10분의 2 이하를 변경하려는 경우와 다음 각 호의 기금의 정책사업 지출금액을 변경하는 경우에는 그러하지 아니하다.

1. 「재난 및 안전관리 기본법」 제67조에 따른 재난관리기금
2. 「재해구호법」 제14조에 따른 재해구호기금

### < 기금운용계획 세부 변경 내역 >

변경일자	변경내역	변경사유
2021. 10.08	<p>《수입측면》 1. 예치금 회수 : +2,881,701천원(43,459,659천원→46,341,360천원, +10.6%)</p> <p>《지출액 변경》 1. 정책사업 전체 : +7,102,000천원(36,104,167천원 → 43,206,167천원, +19.6%)                      - 4차산업혁명펀드 : +1,162,000천원(5,864,686천원 → 7,026,686천원)                      - 스마트시티펀드 : +319,000천원(5,416,686천원 → 5,735,686천원)                      - 창업지원펀드 : +1,702,000천원(10,311,679천원 → 12,013,679천원)                      - 재도전지원펀드 : +1,525,000천원(3,807,643천원 → 5,332,643천원)                      - 서울바이오펀드 : +1,494,000천원(6,763,714천원 → 8,257,714천원)                      - 문화콘텐츠펀드 : +900,000천원(3,520,429천원 → 4,420,429천원)                      - 혁신성장펀드 운용 및 관리 : 419,330천원</p> <p>2. 재무활동 : -4,020,299천원(55,247,788천원 → 51,227,489천원, -7.3%)                      - 예수금이자상환 : +6,046(652,954천원 → 659,000천원)                      - 예치금 : -4,026,345(54,594,834천원 → 50,568,489천원)</p>	<p>《수입측면》 - '20년 기금결산 반영</p> <p>《지출측면》 - 코로나 시대 서울 경제 회복을 위해 중소벤처기업 신속 투자 집행</p>
2021. 11.30	<p>《수입측면 : 해당사항 없음》</p> <p>《지출액 변경》 1. 정책사업 전체 : +118,833천원(43,206,167천원 → 43,325,000천원, +0.27%)                      - 4차산업혁명펀드 : -474,000천원(7,026,686천원 → 6,552,686천원)                      - 스마트시티펀드 : +403,000천원(5,735,686천원 → 6,138,686천원)                      - 창업지원펀드 : +1,301,776천원(12,013,679천원 → 13,315,455천원)                      - 재도전지원펀드 : -282,000천원(5,332,643천원 → 5,050,643천원)                      - 서울바이오펀드 : -792,714천원(8,257,714천원 → 7,465,000천원)                      - 문화콘텐츠펀드 : -37,229천원(4,420,429천원 → 4,383,200천원)                      - 혁신성장펀드 운용 및 관리 : 419,330천원</p> <p>2. 재무활동 : -118,833천원(50,368,489천원 → 50,249,656천원, -0.2%)                      - 예치금 : -118,833천원(50,368,489천원 → 50,249,656천원, -0.2%)</p>	<p style="text-align: center;">-</p> <p>《지출측면》 - 중소기업육성기금 투자계정 세부사업 펀드 출자금의 일부 부족이 예상되어 펀드 출자금 증액 및 세부사업별 출자금을 조정함</p>
2021. 12.13	<p>《수입측면 : 해당사항 없음》</p> <p>《지출액 변경》 1. 정책사업 전체 : 변경사항 없음                      - 스마트시티펀드 : -198,000천원(6,138,686천원 → 5,940,686천원)                      - 창업지원펀드 : +348,000천원(13,315,455천원 → 13,663,455천원)                      - 재도전지원펀드 : -150,000천원(5,050,643천원 → 4,900,643천원)</p>	<p style="text-align: center;">-</p> <p>《지출측면》 - 펀드운용사 출자요청 변경 사항을 반영하여 펀드(세부사업) 간 출자금을 조정함</p>

- 기금은 예산제도에 비해 자율성과 탄력성이 부여되는 제도이지만, 지방의회에서 심의·확정한 기금사업의 목적과 방향을 집행기관 임의대로 변경하는 것은 지방의회 기금심의권을 무력화시킬 수 있다는 점에서 주의가 요구됨.

- 특히 정책사업 지출금액의 20% 이내에 근접하게 기금을 변경·집행하는 경우에는 기금 결산서가 제출되기 전까지 지방의회가 기금집행의 적정성을 판단하기 어렵다는 점에서 기금운용계획이 빈번히 변경되지 않도록 주의해야 함.

## 나. 안정적 혁신성장펀드 조성 및 운용 필요

- 혁신성장펀드는 서울시와 정부 모태펀드의 출자금이 민간투자금과 함께 투자되고, 펀드의 운영은 공모로 선정된 전문 펀드운용사(GP)가 담당하며 운영기간은 8년(투자 4년, 회수 4년)을 원칙으로 함.

### < 연차별 펀드 조성 계획 >

(단위 : 억원)

연도 분야	계	2018	2019	2020	2021	2022
총계 (시 소요예산)	14,310 (1,921)	2,300 (130)	1,650 (232.5)	3,540 (483)	3,050 (473.5)	3,770 (602)
4차산업혁명	3,155 (315)	1,000 (35)	250 (32.5)	555 (72)	600 (78)	750 (97.5)
스마트시티	2,655 (310)	500 (30)	250 (32.5)	555 (72)	600 (78)	750 (97.5)
문화콘텐츠	1,000 (175)	200 (15)	150 (30)	180 (36)	200 (40)	270 (54)
창업	3,500 (521)	200 (30)	250 (42.5)	1,400 (168)	750 (127.5)	900 (153)
재도전	1,000 (250)	200 (10)	150 (45)	150 (45)	200 (60)	300 (90)
바이오	3,000 (350)	200 (10)	600 (50)	700 (90)	700 (90)	800 (110)

\*( )는 서울시 출자분임.

- 서울시의 펀드 조성·관리 사무는 서울산업진흥원이 대행하고 있으며, 전문 펀드운용사는 투자조합을 결성하고 펀드 총액 모집과 투자 대상기업의 발굴을 담당함.
- 혁신성장펀드는 민간 벤처캐피탈(VC)의 투자나 은행으로부터 투자 대출을 받기 어려운 중소·혁신 기업에 과감하게 투자하는 ‘모험 자본’ 이자 스타트업의 성장을 위한 ‘씨앗자본’ 임.
- 2021년까지 바이오·문화컨텐츠·스마트시티 같은 신성장 산업 분야 혁신기업 346개사에 투자하면서 양질의 일자리 창출과 산업생태계 활성화를 이끌었음.

### < 혁신성장펀드 주목적<sup>15)</sup> 투자실적 >

(단위 : 억원)

구 분	합 계	2019	2020	2021
합 계	4659.5 (346)	1,414.5 (122)	2,034 (121)	1,211 (103)
4차산업혁명	1,658 (99)	520 (36)	905 (44)	233 (19)
스마트시티	451 (43)	67 (13)	54 (7)	330 (23)
문화컨텐츠	572 (51)	290 (23)	200 (14)	82 (14)
창업지원	972 (85)	199 (27)	450 (28)	323 (30)
재도전지원	219.5 (20)	32.5 (4)	82 (9)	105 (7)
바이오	787 (48)	306 (19)	343 (19)	138 (10)

\* ( )는 투자 받은 기업 수.

15) 주목적 투자 : 미래혁신성장펀드 6개 주요 분야별 서울시 주목적분야 투자실적

- 최초 투자시기인 2018년에는 서울시의 출자없이 서울산업진흥원의 출자로 펀드가 결성되었으며, 당초 결성 목표인 2,300억원을 초과한 3,641억원(목표대비 158.3% 달성)이 조성됨.

**< 2018년 펀드 조성 현황 >**

펀드 분야	결성목표액	결성액	출자약정액(SBA)	결성조합수	
계	2,300억원	3,641억원	130억원	12개	
4차 산업혁명	4차 산업혁명	1,000억원	1,097억원	35억원	3개
	스마트시티	500억원	985억원	30억원	2개
	문화콘텐츠	200억원	466억원	15억원	2개
	창업지원	200억원	693억원	30억원	3개
	재도전지원	200억원	200억원	10억원	1개
	서울바이오	200억원	200억원	10억원	1개

- 2019년 이후에는 6개 분야별로 총 44개 펀드가 결성되어 총 2조 5,421억원 규모로 조성되었으며, 서울시는 1,149억원의 출자를 약정함.

**< 2019~2021년 혁신성장펀드 조성 및 서울시 출자 현황 >**

(단위 : 백만원)

분야	조합명	조성년	조성 규모	시출자 약정액	시납입액 ('22년 현재)
총 계(44개 펀드) (2021년 총계)			2,542,100 (833,950)	114,900 (50,850)	84,325 (33,620)
4차 산업혁명 (7개)	퀀텀5G특화4차산업고급기술펀드	2019년	49,700	1,250	1,250
	성장금융-2018KIF서울4차산업혁명투자조합	2019년	50,000	2,000	2,000
	인터베스트창업초기투자조합	2020년	32,000	2,000	2,000
	스틱4차산업혁명Jump-up펀드	2020년	75,000	3,000	2,670
	스마일게이트딥테크사업화1호펀드	2020년	48,750	2,200	2,200
	알바트로스퓨처모빌리티펀드	2021년	58,000	3,800	3,420
	스마트대한민국라구나비대면펀드제4호	2021년	50,000	4,000	4,000
스마트시티 (7개)	어니스트스마트시티첨단산업투자조합	2019년	19,000	1,000	1,000
	이앤벤처3호스마트투자조합	2019년	20,000	1,250	1,000
	하나혁신벤처스케일업펀드	2020년	65,000	2,000	1,400

분야	조합명	조성년	조성규모	시출자약정액	시납입액('22년 현재)
	유렉스웨이브2호액티브시니어투자조합	2020년	55,350	3,000	1,728
	메디치 2020-2 스케일업투자조합	2020년	112,000	2,200	726
	스마트A온택트투자조합	2021년	53,500	3,800	1,900
	스마트SF-WE언택트펀드2호	2021년	53,000	4,000	2,400
문화콘텐츠 (6개)	케이비문화디지털콘텐츠해외진출투자조합	2019년	40,000	2,000	2,000
	유니온K-문화콘텐츠투자조합	2019년	30,000	1,000	750
	코나콘텐츠투자조합	2020년	30,000	2,600	2,600
	MIP디지털실감콘텐츠투자조합	2020년	20,500	1,000	600
	베이비샤크박스유니콘IP펀드	2021년	34,700	2,000	1,400
	센트럴모험콘텐츠투자조합	2021년	41,000	2,000	800
창업 지원 (13개)	인터밸류3호스마트투자조합	2019년	20,000	1,000	800
	SETI-KIF창업투자조합IV	2019년	27,250	1,250	1,000
	KAI-KVIC 스마트공장 투자조합	2019년	30,000	2,000	1,800
	더넥스트유니콘투자조합	2020년	54,800	2,800	2,520
	엘로우독도약하다투자조합	2020년	15,800	2,000	1,600
	마그나 Rising Star 2펀드	2020년	25,000	2,000	2,000
	KB Smart Scale up 펀드	2020년	200,000	5,000	3,900
	KTBN 18호 벤처투자조합	2020년	281,000	5,000	2,500
	비에이피제4호스텝업펍권투자조합	2021년	20,000	1,300	910
	SV스케일업펀드	2021년	130,000	5,000	2,187
	하나비대면디지털이노베이션펀드	2021년	54,000	3,000	1,800
	D3 ESG 벤처투자조합	2021년	15,000	1,700	1,105
	퓨처플레이혁신솔루션펀드	2021년	29,750	1,750	1,282

- 혁신성장펀드는 회수 기간 미도래로 투자를 받은 기업 성과를 확인하기 어려운 만큼, 펀드 조성과 운영 결과에 대한 정확한 성과 평가는 한계가 있음.
- 지난해까지 조성된 펀드는 모두 결성목표액이 초과되고 있어 투자 분야에 대한 시장 전망이 양호하다는 것은 긍정적으로 볼 수 있음.

- 한편, 산업현장의 변화에 민감하게 반응하는 투자시장의 특성상 코로나19와 글로벌경제의 불확실성의 확대로 신규 기업에 대한 투자가 감소될 우려가 있어 혁신성장펀드의 역할이 더욱 중요해질 수 있음.
- 투자계정은 2022년부터 단계별로 도래하는 자금 회수에 대비해 종합적인 리스크 관리와 함께 투자시장의 변화와 창업기업의 투자수요 등을 분석해 신규 기금차입 등으로 투자 규모를 확대하고 분야별 투자수요에 효율적으로 대응할 수 있는 방안 마련이 요구됨.

담당 조사관	연락처
이시우	02-2180-8055
김용우	02-2180-8062
박은샘	02-2180-8064