

# 검 토 보 고 서

## I. 제안경위

- 의안번호 제2722호, 「2021년도 서울특별시교육청 교육시설환경개선기금 운용계획 변경안」은 '21년 8월 11일 서울특별시교육감으로부터 제출되어 소관 교육위원회의 예비심사를 거쳐 우리 위원회로 회부된 것임

## II. 기금운용계획 변경안 관련 검토

### 1. 제안이유

- 가. 「교육시설 등의 안전 및 유지관리 등에 관한 법률」 및 「서울특별시교육청 교육시설환경개선기금 설치 및 운용 조례」에 따라 ‘교육시설환경개선기금’ 필요 재원을 안정적으로 적립·조성하기 위함
- 나. 교육비특별회계 전입금 증가에 따른 수입금액 증가로 지출금액 변경 사항을 반영하여 운용계획을 변경하고자 하며, 「지방자치단체 기금관리기본법」 제11조의 규정에 따라, 서울특별시의회 의결을 받고자 함

### 2. 주요내용

- 가. (수입계획) 38,460백만원→318,637백만원(증280,177백만원)
  - 교육비특별회계전입금 : 38,411백만원→318,411백만원(증280,000백만원)

- 이자수입: 49백만원→226백만원(증177백만원)

※ 2021년 12월말까지 예상이자수입

나. (지출계획) 38,460백만원→318,637백만원(증 280,177백만원)

- 예치금: 38,460백만원→318,637백만원(증 280,177백만원)

(단위 : 백만원, %)

수입				지출			
항목	당초계획 (A)	변경계획 (B)	증감 (C=B-A)	항목	당초계획 (A)	변경계획 (B)	증감 (C=B-A)
합계	38,459	318,637	280,177	합계	38,459	318,637	280,177
교특회계 전입금	38,411	318,411	280,000	예치금	38,459	318,637	280,177
이자수입	48	226	177				
							728.5

다. (변경사유)

- 그린스마트미래학교 사업은 2021년부터 2025년까지 5년간 보통교부금으로 교부될 예정이나, 학교의견 수렴, 공공건축심의, 재정투자심사, 공유재산심의 등 사전절차 이행기간이 많이 소요되어, 당해 연도내 집행이 어려울 것으로 예상되어, 이를 기금으로 조성하여 안정적으로 사업을 추진하고자 함

※ 교육비특별회계 전입금 500억원 증

- 교육환경개선 사업은 2차 추경예산안 확정시기(9월) 등을 감안할 때 연도내 공사집행이 불가하여 노후 냉난방개선, 석면 해소 사업 등을 적기에 추진하기 위하여 기금으로 조성하고자 함

※ 교육비특별회계 전입금 2,300억원 증

### Ⅲ. 검토내용

- 동 기금운용계획 변경안은 지난 7월 의결된 '21년도 서울특별시교육청 교육시설환경개선기금 운용계획(384억 5,900만원)보다 728.5%, 2,801억 7,700만원을 증액하여 운용하고자 수입·지출계획을 변경하기 위해 제출한 것임
  - 동 기금운용계획 변경안은 수입계획중 교육비특별회계전입금 등을 당초(384억 5,900만원)보다 2,801억 7,700만원 증액한 2,801억 7,700만원으로 계획하고,
  - 수입계획과 연동된 지출계획도 당초보다 2,801억 7,700만원 증액하여 지출계획하려는 것임
- 「지방자치단체 기금관리기본법」<sup>1)</sup>은 정책사업 지출금액의 10분의 2를 초과하여 기금운용계획을 변경하려는 경우에는 미리 지방의회의 의결을 받도록 정하고 있으며
  - 행정안전부는 「지방자치단체 기금운용계획 수립기준」<sup>2)</sup>을 통해 재무활동에 포함되는 예치금의 경우에도 정책사업에 포함시키고 있는 바,
  - 동 기금운용계획 변경안의 경우, 지출계획중 예치금이 편성된 정책사업인 **예비비 및 기타**를 당초(3,186억 3,700만원)보다 728.5%, 2,801억 7,700만원 증액하여 지출계획함에 따라 의회의 승인이 필요한 사안에 해당됨

1) 「지방자치단체 기금관리기본법」 제11조(기금운용계획의 변경)

② 지방자치단체의 장은 기금운용계획의 정책사업 지출금액을 변경하려는 경우에는 미리 지방의회의 의결을 받아야 한다. 다만, 정책사업 지출금액의 10분의 2 이하를 변경하려는 경우와 다음 각 호의 기금의 정책사업 지출금액을 변경하는 경우에는 그러하지 아니하다. (이하 생략)

2) 행정안전부, 「2021년도 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립기준」('20. 7), p.302

■ 기금운용계획의 정책사업 지출금액을 변경하려는 경우, 미리 지방의회의 의결을 받아야 함.

다만, ①정책사업\* 지출금액의 20% 이하를 변경하는 경우, (중략)에는 의회의결 불요

\* 정책사업 : 「지방재정법」 제41조제2항에서 구분하고 있는 주요항목의 정책사업에 해당(정책사업·재무활동·행정운영경비 각각을 의미)

○ 동 기금 운용계획변경안중 수입계획의 경우,

- ①**교특회계전입금** 항목은 당초 계획(384억 1,100만원)보다 2,800억원 증액한 3,184억 1,100만원으로 계획하고,
- 수입계획중 ②**예금이자수입**의 경우에도 당초(4,800만원)보다 1억 7,700만원 증액된 2억 2,600만원으로 수입계획하여 제출하였음

〈표 3-1〉 수입계획 세부 변경내역

(단위: 백만원,%)

장 / 관 / 항 / 목	당 초	변 경	증 감	증 감 륜
합 계	38,459	318,637	280,177	728.5
자 체 수 입	48	226	177	368.8
이 자 수 입	48	226	177	368.8
이 자 수 입	48	226	177	368.8
예 금 이 자 수 입	48	226	177	368.8
내 부 거 래	38,411	318,411	280,000	729.0
전 입 금	38,411	318,411	280,000	729.0
전 입 금	38,411	318,411	280,000	729.0
교 육 비 특 별 회 계 전 입 금	38,411	318,411	280,000	729.0

○ 따라서 수입계획과 연동된 지출계획의 경우, 정책사업인 **예비비 및 기타**를 당초(3,186억 3,700만원)보다 728.5%, 2,801억 7,700만원 증액된 3,186억 3,700만원으로 지출계획하여 운용할 계획인 바,

- 동 기금운용계획변경안은 당초 지출계획 뿐만 아니라 금번 기금운용계획 변경안을 통해 지출계획하려는 2,801억 7,700만원 전액을 잉여재원인 예치금으로 운용하려는 것으로

■ 예치금중 ①**그린스마트미래학교** 추진을 위한 예치금은 당초 계획 (3,845억 9,700만원) 보다 500억 3,100만원 증액하고, ②**교육시설환경개선** 추진을 위한 예치금은 2,301억 4,500만원 순증하여 운용할 것으로 확인됨

- 예치금은 기금의 고유사업을 안정적으로 추진하고 유동적인 지출환경에 대응할 수 있는 가용재원을 확보하기 위한 것이나, 회계연도 종료가 채 4개월에 불과한 상황에서 발생된 잉여재원을 예치금으로 편성하는 것 이외에 이월이나 불용을 최소화 시킬 수 있는 방안이 한정되어 불가피한 조치로 사료되나

■ 교육비특별회계로 추진하는 교육환경개선사업비에 대한 이월·불용을 회피하기 위한 수단이나 고유사업에 대한 구체적 지출이 계획되지 않아 책임을 경감시키려는 수단으로도 오해될 수 있어 기금운용에 주의가 필요할 것으로 사료됨

〈표 3-2〉 지출계획 세부 변경내역

(단위: 백만원, %)

정책/단위/세부/사업내역	당 초	변 경	증 감	증 감 률
합 계	38,459	318,637	280,177	728.5
예 비 비 및 기타	38,459	318,637	280,177	728.5
예 비 비 및 기타	38,459	318,637	280,177	728.5
내 부 유 보 금	38,459	318,637	280,177	728.5
예 치 금	38,459	318,637	280,177	728.5

○ 아울러 동 기금의 경우, 당초 지출계획은 “교육”분야, “교육일반”부문에 **예비비 및 기타**에 편성된 예치금을 구조화 하였으나, 금번 기금운용계획 변경안을 통해 「2021년도 교육비특별회계 예산 편성기준 및 기금운용계획 수립기준」에 따라 “예비비”분야·부문으로 변경하여 제출한 바,

- 우리 위원회가 지난 '21년도 서울특별시교육청 교육시설환경개선기금 운용계획안 심사시<sup>3)</sup> 지출계획 예산 구조에 있어 일부 개선이 필요한 점을 지적한 사례가 있어 기금운용부서가 제기된 문제점을 개선하여 시의회의 의결 취지를 존중하고자 동 기금운용계획 변경안에 반영하여 제출한 것으로 사료됨

〈표 3-3〉 예산구조 수정 내역

지 출 계 획 ( 당 초 )						지 출 계 획 ( 변 경 안 )					
분야	부문	정책	단위	세부	사업내역	분야	부문	정책	단위	세부	사업내역
[050]교육						[160]예비비					
	[054]교육일반						[161]예비비				
		[01]예비비및기타						[01]예비비및기타			
			[01]예비비및기타						[01]예비비및기타		
				[03]내부유보금						[03]내부유보금	
					예 치 금						예 치 금

3) 「2021년도 서울특별시교육청 교육시설환경개선기금 운용계획안 심사보고서」 ('21. 7. 2), p.4~5