

# 2019회계연도 기획조정실 소관

## 결산 및 예비비 지출 승인안 검 토 보 고

### I. 회부경위

1. 의안번호 : 제1620호, 제1621호, 제1622호
2. 제 출 자 : 서울특별시장
3. 제출일자 : 2020년 5월 29일
4. 회부일자 : 2020년 6월 9일

### II. 세입·세출 및 기금 결산 개요

- 2019년도 기획조정실 소관 일반회계의 결산 총괄은
  - 세입예산현액 2,075억 5천 9백만원에 대하여 징수결정액은 2,059억 4천 2백만원이며, 수납액은 2,057억 4천 8백만원임.
  - 세출예산현액 1조 871억 8천 6백만원에 대해 지출액은 1조 324억 6천 4백만원으로, 보조금 반납액 4천 5백만원과 다음연도 이월액 13억 5천 9백만원을 제외한 집행잔액은 533억 1천 8백만원임.

- 2019년도 기획조정실 소관 균형발전특별회계의 세입결산 총괄은
  - 세입예산현액 634억 3천 9백만원에 대하여 징수결정액과 수납액은 634억 5천 2백만원임.
  
- 2019년도 기획조정실 소관 도시개발특별회계의 세출결산 총괄은
  - 세출예산현액 935억 4천 6백만원에 대해 지출액은 894억 3백만원으로, 집행잔액은 41억 4천 4백만원임.
  
- 기획조정실은 재정투융자기금, 감채기금, 대외협력기금(국내협력계정·국제협력계정), 지역개발기금 4개 기금(5계정)을 운용 중임.
  - 재정투융자기금의 2019년도 기금 조성액은 1,175억 8천 7백만원, 사용액은 6,521억 9천 6백만원이며, 연도말 조성액은 1조 7,795억 3천 8백만원임.
  - 감채기금의 2019년도 기금 조성액은 6,316억 2천 1백만원, 사용액은 8,218억 1천 7백만원이며, 연도말 조성액은 4,261억 5천 9백만원임.
  - 대외협력기금 국내협력계정의 2019년도 기금 조성액은 26억 1천 7백만원, 사용액은 34억 1천 2백만원이며, 연도말 조성액은 37억원임.
  - 대외협력기금 국제협력계정의 2019년도 기금조성액은 34억 8천 6백만원, 사용액은 23억 1천 9백만원이며, 연도말 조성액은 48억 8천 6백만원임.

- 지역개발기금의 2019년도 기금 조성액은 1억 3천 8백만원, 연도말 조성액은 59억 6천만원임.

### Ⅲ. 세입·세출 결산

#### 1. 세입 결산

##### 가. 일반회계

- 2019년도 기획조정실 소관 일반회계 세입결산은 2,059억 4천 2백만원을 장수 결정하여 예산현액 2,075억 5천 9백만원 대비 99.1%인 2,057억 4천 8백만원을 수납하였으며, 미수납액은 1억 9천 4백만원임.
- 주요 세입 현황은
  - 경상적 세외수입의 수납액은 총 26억 2천 4백만원으로, 공유재산 임대료, 기타 사용료, 기타 이자수입이며, 임시적 세외수입의 수납액은 총 101억 9천만원으로 그 외수입, 지난연도수입임.
  - 지방교부세의 수납액은 1,927억 5천 5백만원으로, 보통교부세, 특별교부세, 소방안전교부세임.
  - 보조금은 1억 4천 1백만원으로 국가균형발전특별회계보조금임.
  - 보전수입등 및 내부거래는 3천 8백만원임.

- 미수납액은 총 1억 9천 4백만원으로 공유재산임대료, 그외수입, 지난 연도수입에서 발생함.

## 나. 균형발전특별회계

- 2019년도 균형발전특별회계 세입결산은 예산현액은 634억 3천 9백만원 중 634억 5천 2백만원을 징수결정하여 전액 수납으며 미수납액은 없음.
- 주요 세입 현황은
  - 경상적 세외수입 중 공공예금이자수입 1천 3백만원, 보전수입등 및 내부거래 중 일반회계 전입금 634억 3천 9백만원임.

## 2. 세출 결산

### 가. 일반회계

#### (1) 총괄

- 2019년도 기획조정실 소관 일반회계 세출예산액은 1조 2,474억 6백만원으로, 전년도 이월액 7억 7천 1백만원과 예비비사용액 △1,609억 9천 1백만원을 포함한 세출예산현액은 1조 871억 8천 6백만원임.
- 이 중 1조 323억 6천 4백만원(95.0%)이 지출되었고, 다음연도 이월액

13억 5천 9백만원과 보조금반납액 4천 5백만원을 제외한 집행잔액은 533억 1천 8백만원(4.9%)임.

## (2) 예산의 이용 · 전용 · 이체

- 예산의 이용 내역은 없음.
- 예산 전용은 1건으로 ‘시정 주요사업 성과관리 강화’ 에서 ‘지속가능 발전위원회 운영’ 으로 3천 6백만원을 전용했음.
- 예산의 이체는 총 8건, 6억 3천 4백만원으로 조직개편(2019.1.1.)에 따라 기획담당관과 협력상생담당관의 일부 사업이 재정균형발전 담당관 사무로 이관됨에 따라 발생했음.

## (3) 변경사용

- 예산의 변경사용은 총 7건, 13억 9천 7백만원으로 변경사용 발생 사업과 금액은 다음과 같음.

- 미래인지적 시정운영체계 구축(연구용역비)	5천만원
- 희망서울 생활지표 공개 및 활용(연구용역비)	3천만원
- 민사, 행정소송등 수행(기타보상금)	1억원
- 지방자치단체 협의체등 지원(시설비)	2천만원
- 지방보조금심의위원회 운영→지방재정투자사업 심사	7백만원

- 지역혁신협의회 지원(국외업무여비) 5백만원
- 자매도시 교류(민간인국외여비) 5백만원

#### (4) 예비비 사용

- 기획조정실 소관 예비비사용 내역은 1건, 배상금 등 4억 2천만원임.

#### (5) 다음연도 이월액

- 다음연도 이월액은 13억 5천 9백만원이며, 명시이월은 1건, 4억 6천 5백만원으로 시정시책연구용역 사업임.

- 사고이월은 총 5건, 8억 9천 4백만원으로 세부 내역은 다음과 같음.

- 시정시책연구용역 3억 9천만원
- 긴급시정시책연구용역 9천 2백만원
- 지속가능발전위원회 운영 1억 8백만원
- 지역 혁신협의회 지원 2천 4백만원
- 지역균형발전 추진 2억 8천만원

#### (6) 집행잔액

- 세출예산 집행잔액은 533억 1천 8백만원(예산현액 대비 5%)으로 예비비에서 505억 2천 7백만원이 발생했음.

## 나. 도시개발특별회계 세출결산

- 2019년도 도시개발특별회계 세출예산액과 세출예산현액은 935억 4천 6백만원이며, 이 중 894억 3백만원(95.6%)이 지출되었음.
- 집행잔액은 41억 4천 4백만원(4.4%)으로 예수금이자상환 4억 6천 9백만원, 예비비가 36억 7천 4백만원임.

### 3. 검토의견 (수석전문위원 강상원)

#### 가. 세입·세출결산 개요

##### (1) 세입 결산

##### ① 일반회계

- 2019년도 기획조정실 소관 일반회계의 세입예산현액은 2,075억 5천 9백만원으로, 이 중 16억 1천 7백만원 감소한 2,059억 4천 2백만원을 징수결정하여, 2,057억 4천 8백만원을 수납했으며, 미수납액은 1억 9천 4백만원임.

#### < 2019년도 일반회계 세입결산 총괄 >

(단위 : 백만원, %)

구 분	예산현액	징수결정액 (A)	수납액 (B)	미수납액 (C=A-B)	징수율 (B/A)
계	207,559	205,942	205,748	194	99.9
세 외 수 입	15,758	13,008	12,814	194	98.5
경 상 적 세 외 수 입	2,377	2,626	2,624	2	99.9
재 산 임 대 수 입	2,269	2,477	2,475	2	99.9
사 용 료 수 입	107	148	148	0	100.0
임 시 적 세 외 수 입	13,381	10,382	10,190	192	98.2
기 타 수 입	13,381	10,290	10,173	117	98.9
지 난 연 도 수 입	0	92	17	75	18.5
지 방 교 부 세	191,660	192,755	192,755	0	100.0
지 방 교 부 세	191,660	192,755	192,755	0	100.0
보 통 교 부 세	164,605	164,605	164,605	0	100.0
특 별 교 부 세		60	60	0	100.0
소 방 안 전 교 부 세	27,055	27,055	27,055	0	100.0
보 조 금	141	141	141	0	100.0
국 고 보 조 금 등	141	141	141	0	100.0
국가균형발전특별회계보조금	141	141	141	0	100.0
보전수입등및내부거래		38	38	0	100.0
보 전 수 입 등		38	38	0	100.0
국고보조금사용잔액		38	38	0	100.0

○ 주요 세입현황을 살펴보면,

- 경상적 세외수입은 공유재산임대료, 기타 사용료, 기타 이자수입 등으로 징수결정액 26억 2천 6백만원 대비 99.9%인 26억 2천 4백만원을 징수했음.
- 임시적 세외수입은 그외수입, 지난연도 수입 등으로, 징수결정액 103억 8천 2백만원 대비 98.2%인 101억 9천만원을 징수했음.
- 지방교부세는 보통교부세(분권교부세분)와 특별교부세, 소방안전교부세를 합쳐 징수결정액 1,927억 5천 5백만원 전액이 수납되었음.
- 보조금은 국가균형발전특별회계 보조금 1억 4천 1백만원으로 전액이 수납되었음.
- 보전수입 등 및 내부거래는 3천 8백만원으로 국고보조금 사용 잔액임.
- 미수납액 1억 9천 4백만원은 공유재산임대료, 그 외수입, 지난연도 수입에서 발생했으며, 전액 다음연도로 이월되었음.

② 균형발전특별회계

- 2019년도 기획조정실 소관 균형발전특별회계는 세입예산현액 634억 3천 9백만원에서 1천 3백만원 증가한 634억 5천 2백만원을 징수결정하여 전액 수납했음.

## < 2019년도 균형발전회계 세입결산 총괄 >

(단위 : 백만원, %)

구 분	예산현액	징수결정액 (A)	수납액 (B)	미수납액 (C=A-B)	징수율 (B/A)
계	63,439	63,452	63,452	0	100.0
세 외 수 입		13	13	0	100.0
경 상 적 세 외 수 입		13	13	0	100.0
공공예금이자수입		13	13	0	100.0
보전수입등및내부거래	63,439	63,439	63,439	0	100.0
내 부 거 래	63,439	63,439	63,439	0	100.0
기 타 회 계 전 입 금	63,439	63,439	63,439	0	100.0

○ 주요 세입현황을 살펴보면,

- 경상적 세외수입은 공공예금 이자수입 1천 3백만원이며, 보전수입등 및 내부거래는 일반회계로부터의 전입금 634억 3천 9백만원임.

### (2) 세출결산

#### ① 일반회계

- 2019년도 기획조정실 소관 일반회계의 세출예산현액은 1조 871억 8천 6백만원이며, 이 중 1조 324억 6천 4백만원(95.0%)을 지출하고 다음연도 이월금 13억 5천 9백만원과 보조금 반납액 4천 5백만원을 제외한 집행잔액은 533억 1천 8백만원(예산현액 대비 4.9%)임.
- 세출예산의 기능별 결산 내용을 살펴보면 다음과 같음.
  - 일반공공행정 분야(재정·금융부문, 일반행정 부문)는 세출예산현액

1조 236억 4천 3백만원에 대해 지출액은 1조 204억 7천만원이고, 다음연도 이월액은 13억 5천 9백만원, 보조금반납액은 3천 3백만원, 집행잔액은 17억 8천 2백만원임.

- 산업·중소기업 분야(무역 및 투자유치 부문)는 세출예산현액 117억 3백만원에 대해 지출액은 107억 8천 7백만원이고, 집행잔액은 9억 1천 5백만원임.
- 예비비 분야(예비비 부문)은 세출예산현액 505억 2천 7백만원이 전액 불용됐음.
- 기타 분야는 세출예산현액 13억 1천 4백만원에 대해 지출액은 12억 7백만원이며, 보조금 반납액은 1천 2백만원, 집행잔액은 9천 4백만원임.

## ② 도시개발특별회계

- 도시개발특별회계 세출예산현액은 935억 4천 6백만원이며, 이 중 894억 3백만원(95.6%)을 지출했고, 집행잔액은 41억 4천 4백만원임.
- 세출예산의 기능별 결산 내용을 살펴보면 다음과 같음.
  - 일반공공행정 분야(재정·금융부문)는 세출예산현액 898억 7천 2백만원에 대해 지출액은 894억 3백만원이고, 집행잔액은 4억 6천 9백만원임.

- 예비비 분야(예비비 부문)는 세출예산현액 36억 7천 4백만원으로 전액 불용 됨.

## 나. 세입결산 검토의견

### (1) 일반회계

- 2019년도 기획조정실 소관 일반회계 세입징수결정액은 2,059억 4천 2백만원으로 최근 3년간 지속적인 증가추세를 보이고 있고, 징수 결정액의 99.9%이상 수납되어 안정적이고 신장성 있는 세입추계와 징수활동이 이뤄지고 있음.

### < 최근 3년간 기획조정실 소관 세입결산 추이 >

(단위 : 백만원, %)

연도	예산액	예산현액	징수결정액 (A)	수 납 액 (B)	미수납액	미수납액 처리		수납율 (B/A)
						결손처분	다음연도 이 월 액	
2019년	207,559	207,559	205,942	205,764	194	0	194	99.9
2018년	194,821	194,821	191,784	191,692	92	0	92	99.9
2017년	166,750	166,750	177,494	177,439	55	0	55	99.9

- 다만 2019년도에는 세입예산현액 대비 징수결정액이 감소한 바, 이는 지역상생발전기금의 시도별 실제 배분액이 예산액보다 36억 7천 9백 만원 적게 세입처리된 결과임.
- 미수납액은 1억 9천 4백만원으로 전년도 대비 2배 이상 늘어났으며 소송승소에 따라 패소자가 부담해야하는 소송금액 중 미납분(1억 8천 7백만원)에서 발생하였음.

## 〈 미수납액 내역 〉

(단위 : 백만원)

부서	세목명	미수납액	과세내역	미수납 사유
기획	그외수입	4	수당 등 급여 과오 지급액 환급	과세대상자의 개인사유로 수납이 지연(2020.3. 전액완납)
법률	그외수입	113	소송비용 회수금	패소당사자의 납부지연(21건)
	지난연도수입	74	소송비용 회수금	패소당사자의 납부지연(19건)
해외	공유재산임대료	2	유니세프 서울사무소 관리비 미납	유니세프 서울사무소 관리비 미납(2020.1.7. 전액완납)

- 소송비용 회수액 미납은 매년 반복적으로 발생하고 있으므로 납부지연 등 납세태만으로 불납결손 처리되는 일이 없도록 각별한 주의가 요구되며, 글로벌센터 입주단체 변경에 따른 관리비 미납은 적극적인 미납고지 등으로 유사사례가 반복되지 않도록 해야 할 것임.
- 한편 세입결산 결과 당초 본예산에 편성하지 않았던 세입예산이 다음과 같이 징수된 것으로 나타남.

## 〈 당초예산 외 징수된 예산과목의 세부내역 〉

(단위 : 천원)

부서	예산과목	징수결정액	수납액	발생사유
기획	그외수입	5,209	1,364	수당 오지급으로 반납액 발생
조직	지난연도수입	314	314	시유특허권 실시 계약 기간 종료 후 세외수입(시유재산임대료) 2018.12월 부과 후 2019.1월 납부 완료
평가	특별교부세	987,000	987,000	정부합동평가 재정인센티브는 지방교부세법에 의거 합동평가 결과에 따라 특별교부세로 교부되며, 규모를 미리 예측할수 없어 세입예산편성 불가
법무	그외수입	230	230	2018.12월 초과근무수당 및 연가보상비 반납
법률	지난연도수입	91,120	16,597	소송비용 회수액의 납부기한을 도과하여 징수(4건)하였으나 이를 예측하지 못해 예산액 없이 수납액이 발생함
예산	특별교부세	48,000	48,000	2018회계연도 지방재정분석 우수 자치단체 선정에 따른 인센티브

(단위 : 천원)

부서	예산과목	징수결정액	수납액	발생사유
재정	특별교부세	60,000	60,000	2018회계연도 지방재정분석 우수 자치단체 선정에 따른 인센티브
	국고보조금 사용잔액	37,812	37,812	2018년 국고보조금 집행잔액 및 이자발생에 따른 반납금으로 미리 예측이 어려워 2019년 본예산 편성 불가
국제	그외수입	236	0	2006년 징수한 청계천 기념품 판매수입 미납분으로 현재 납부대상이 부정확하여 미납
해외	그외수입	245,205	245,205	서울시 정책수출사업단 위탁사업비 집행잔액, 사업수입금 등 발생으로 초과징수됨
	기타이자수입	277	277	서울시 정책수출사업단 사업비 및 시티넷 사무국 지원금에서 이자발생

- 이 중 특별교부세와 같이 사전에 세입규모를 예측하기 어려운 과목의 경우는 불가피한 측면도 있으나, 서울시 정책수출사업단 사업수입금이나 소송비용 회수액 등은 포착 가능한 세입예산이므로 세입재원별로 누락 없이 계상하여 세출재원으로 적기에 활용될 수 있도록 세입 추계의 정확성을 높여야 할 것임.

## (2) 균형발전특별회계

- 균형발전특별회계는 강남·북 지역 간 불균형을 해소하고 지역균형발전 계획과 관련 사업을 안정적으로 재정 지원하기 위해 2019년에 신규로 설치되었음.
- 2019년도 균형발전특별회계 세입결산은 634억 5천 2백만원으로 일반회계 전입금 634억 4천만원과 공공예금이자수입 1천 3백만원으로 편성됨.

- 이 중 공공예금이자수입은 당초 본예산에 편성하지 않고 새로 세입으로 수납된 바, 특별회계를 설치하고도 예치금에 대한 이자수입을 편성하지 않는 과오를 범했음.
- 한편 균형발전특별회계는 기획조정실에서 세입을 관리하고 세출은 균형발전사업 추진 부서의 세출예산으로 별도로 편성·집행되고 있는 바, 업무관리의 책임성을 강화하기 위해서는 세입과 세출을 통합 관리할 필요성이 있음.

## 다. 세출결산 검토의견

### (1) 일반회계

- 2019년도 일반회계 세출예산현액은 1조 871억 8천 6백만원으로 당초 예산액 1조 2,474억 6백만원보다 1,602억 2천만원 감소했음.
  - 세출예산현액이 감소한 이유는 전년도이월액은 7억 7천 1백만원이 증가했지만 예비비에서 1,609억 9천 1백만원이 감소했기 때문임.
- 이 중 예산현액 대비 95%인 1조 324억 6천 4백만원이 지출되었고, 13억 5천 9백만원이 다음연도로 이월되었으며, 보조금반납액 4천 5백만원을 제외한 집행잔액은 533억 1천 8백만원(불용률 4.9%)임.

## < 최근 3년간 기획조정실 소관 세출결산 추이 >

(단위 : 백만원, %)

연도	예산액	전년도 이월액	예비비	사업 변경	세목 변경	전용	예산현액	지출액	다음년도 이월액	집행잔액 (불용율)
2019	1,247,406	771	△160,991	-	217	365	1,087,186	1,032,464	1,359	53,318 (4.9%)
2018	1,310,578	339	△30,679	-	99	212	1,280,239	1,110,294	771	169,136 (13.2%)
2017	927,561	909	△2,384	-	95	44	926,086	753,304	339	172,443 (18.6%)

- 기획조정실의 일반회계 세출예산 불용률은 4.9%로, 최근 3년간 불용률이 지속적으로 감소하고는 있으나, 서울시 전체 일반회계 평균 불용률 1.8%에 비해서는 여전히 높은 수치임.
- 이는 기획조정실에서 서울시 일반회계 예비비를 총괄 관리하면서 예비비로 사용하고 남은 금액을 전액 불용시키기 때문임.
- 이 밖에 국고보조금 반납액 4천 5백만원, 사업계획변경 등 집행사유 미발생 2억 6천 7백만원, 낙찰차액 1억 5천 9백만원, 지출잔액 23억 1천 9백만원 등의 사유로 불용액이 발생함.
- 불용액 발생은 세출예산 편성에 있어 수요예측이 정확하지 않거나 사업추진이 부진하여 편성예산을 제대로 집행하지 못하는 결과를 초래한 것이기 때문에 불용액을 줄이기 위한 합리적인 예산편성과 집행노력이 요구됨.

## ① 예산의 전용·이체

- 예산전용은 ‘시정 주요사업 성과관리’ 사업의 사무관리비에서 3천 6백만원을 감액하여 ‘지속가능발전위원회 운영’ 사업의 행사관리비로 융통하였음.

### < 예산 전용 사업 현황 >

(단위 : 천원)

사업명	예산과목		금액		전용승인 일 자	전용사유
	통계목	예산액	감	증		
시정주요사업 성과관리 강화	사무관리비	365,800	36,300		2019.06.25	2019 전환컨퍼런스 연계 해외 전문가 서울 정책현장 방문 추진
지속가능발전 위원회 운영	행사운영비			36,300		

- 전용사유는 ‘2019 전환컨퍼런스’<sup>1)</sup>와 저명 해외인사의 서울 정책 현장방문을 연계한 것으로 당초 ‘지속가능발전위원회 운영’ 사업에는 편성되지 않았던 예산임.
- 예산의 전용은 예산집행의 신축성과 융통성을 위해 ‘예산의 목적외 사용금지 원칙’에 대한 예외로 인정되지만 신규 예산과목을 신설해 운영할 경우 의회의 예산심의권을 무력화할 수 있으므로 최소의 범위에서 제한적으로 사용되도록 주의해야 할 것임.

1) 2019 전환컨퍼런스는 서울시가 서울연구원과 공동주최하는 행사로 ‘GDP대안지표의 필요성 및 국내외 도입현황’, ‘지속가능발전을 위한 정부, 민간, 시민사회의 협력’, ‘세계 도시 정부의 다양한 지표 현황 소개 및 서울시 행복지표 활용방안’ 등을 의제로 추진되었음.

- 이체는 8건에 6억 3천 4백만원으로 2019년 1월 1일자로 시행된 조직 개편에 따라 협력상생담당관과 기획담당관 소관 사무가 재정균형발전 담당관으로 이관되면서 발생했음.

## ② 변경사용

- 예산의 변경사용은 모두 7건에 2억 1천 7백만원이 발생하였으며 그 세부사항은 다음과 같음.

### < 예산 변경사용 사업 현황 >

(단위 : 천원)

예산과목			금액		승인일자	변경사유
사업명	통계목	예산액	감	증		
합계		1,397,100	217,035	217,035		
미래인적 시정운영체계 구축	사무관리비	83,500	50,000		2019.05.31.	시민행복증진 기본계획 학술 용역비 사용
	연구용역비			50,000		
희망서울 생활지표 공개 및 활용	사무관리비	64,600	30,000		2019.05.27.	시민참여형 행복지표 구축을 위한 학술용역 발주
	연구용역비			30,000		
민사 행정소송 수행	배상금 등	800,000	100,000		2019.07.26	법률자문 예산 소진으로 인한 예산 변경
	기타보상금	160,000		100,000		
지방자치단체 협의체 등 지원	자산 및 물품 취득비	20,000	20,000		2019.07.11.	지방자치회관 준공 후 현장 확인 결과, 사무실 조성공사가 별도로 필요함에 따라 리모델링을 위해 시설비로 변경
	시설비			20,000		
지방보조금 심의위원회 운영	사무관리비	95,400	7,000		2019.11.05	2018년 대비 2019년 심사 횟수 및 심사 안건 증가로 심사, 참석 수당, 인쇄비 등 예산 범위를 초과하여 부족분 발생
지방재정 투자사업 심사	사무관리비	60,800		7,000		
지역 혁신협의 위원회	사무관리비	70,800	5,000		2019.10.28	공무국외여행
	국외업무여비			5,000		
자매도시 교류	외빈초청여비	30,000	5,035		2019.12.18	예산부족분확보
	민간인국외여비	12,000		5,035		

- ‘미래인지적 시정운영체계 구축’은 시민행복증진 기본계획 학술용역비 사용을 위해 5천만원을 사무관리비에서 연구용역비로 변경한 것으로, 용역 심의결과 발주 시기가 조정되어 전액 불용 처리했음.
  - ‘희망서울 생활지표 공개 및 활용’은 시민참여형 행복지표 구축을 위한 학술용역 발주를 위해 3천만원을 사무관리비에서 연구용역비로 변경해서 2천 8백만원을 집행했음.
  - ‘지역 혁신협의회 지원’은 국가균형발전위원회의 지역혁신사례 벤치마킹을 위한 국외연수 추진에 따라 5백만원을 사무관리비에서 국외업무여비로 변경해 3백만원을 집행했음.
  - ‘자매도시 교류’는 시장의 미국순방에 민간인 전문가 동행을 위한 예산부족분 확보를 위해 5백만원을 외빈초청여비에서 민간인국외여비로 변경했음. 그러나 회계연도를 달리하는 2020년 1월 라스베이거스 CES 행사참여에 전년도 예산을 사용하는 것은 ‘회계연도 독립의 원칙’을 훼손한 예산운영으로 볼 수 있음.
- 예산의 변경은 예산운용에 신축성과 융통성을 부여해 예산집행의 효율성을 높이기 위한 제도이나 일회성 행사비용으로 활용할 경우에는 예산의 목적외 사용금지 원칙에 반할 수 있다는 점에서 최소의 범위에서 제한적으로 운영되어야 할 것임.

### ③ 다음연도 이월사업

- 다음연도 이월액은 모두 13억 5천 9백만원으로, 이 중 명시이월은 1건에 4억 6천 5백만원, 사고이월은 5건에 8억 9천 4백만원임.
- 전년도 이월액 5억 4천 2백만원에 비해 8억 1천 7백만원이 증가하였으며, 이월액의 대부분이 포괄예산인 시정시책연구용역에서 매년 반복 발생하고 있음.

#### < 이월 사업 현황 >

(단위 : 천원)

구분	사 업 명	예산현액	지출액	이월액	집행잔액	이월사유
명시 이월	시정시책 연구용역	2,671,409	1,739,083	465,000	76,806	학술용역 포괄예산으로 현안발생 등으로 하반기 시행한 학술용역이 2020년 준공예정으로 이월 필요
사고 이월	시 정 시 책 연 구 용 역	2,671,409	1,739,083	390,521	541,805	사전절차 지연 및 용역준공기한 미도래로 용역완료 예정연도인 2020년으로 사고이월
	긴급시정시책 연 구 용 역	230,000	92,874	91,976	45,150	2019.6.24. 용역착수하여 진행중인 사업으로 용역완료 예정연도인 2020년으로 사고이월
	지속가능발전 위원회 운영	109,081		107,990	1,091	성과품 완성도 제고 위해 용역기간 연장하였기에, 준공이후 비용지급
	지역 혁신협 의회 지원	80,000	55,160	23,640	1,200	2019.9.부터 2020.2.까지 수행되는 용역으로 예산을 이월함
	지역균형발전 추진	290,000		279,576	10,424	균형발전계획의 전문성과 실효성 확보를 위해 용역기한을 2020년 2월로 연장

- 시정운영 관련 중요하고 긴급한 현안에 대한 포괄적 학술용역비로 편성한 ‘시정시책연구용역’은 예산현액 26억 7천 1백만원 중 명시 이월로 4억 6천 5백만원, 사고이월로 3억 9천 1백만원을 각각 이월해 실제 회계연도 내에 집행한 것은 65.1%인 17억 3천 9백만원에 불과함.

- 이 밖에 사고이월은 긴급시정시책연구용역 9천 2백만원, 지속가능발전위원회 운영 1억 8백만원, 지역 혁신협의회 지원 2천 4백만원, 지역 균형발전 추진 2억 8천만원에서 발생하였음.
- 이월제도는 회계연도 독립의 원칙의 예외로서 용인되는 제도이지만 연도 내에 사업이 완료되지 못할 것이 명백함에도 사고이월로 처리하게 되면 회계연도의 구분이 문란하게 되고 적정한 재정운영이 어렵기 때문에 제한적으로 엄격히 운영되어야 할 것임.

#### ④ 집행잔액 과다 발생 사업

- 최근 3년간 기획조정실의 불용률은 2017년도 18.6%, 2018년도 13.2%, 2019년도 4.9%로 지속적인 감소추세를 보이고 있으나, 서울시 일반회계 평균 불용률 1.8%보다는 높은 수준임.

#### < 최근 3년간 기획조정실 소관 집행잔액 현황 >

(단위 : 백만원, %)

구 분	2017년	2018년	2019년
예산현액(A)	926,086	1,280,239	1,180,732
집행잔액(B)	172,443	169,136	57,461
비율(B/A)	18.6	13.2	4.9

- 이 중 예산현액 대비 집행잔액이 50% 이상 과다 발생한 사업은 ‘미래인지적 시정운영체계 구축’ (불용률 63.2%), ‘시정 주요사업 성과관리 강화’ (불용률 64.3%), ‘희망서울 생활지표 공개 및 활용’ (불용률 51.4%) 등임.

- 이 밖에도 ‘우수정책 해외진출사업 수행’, ‘국제기구 유치 및 교류 협력’ 등의 사업은 매년 과다한 집행잔액이 지적되고 있음.

< 2019년도 과다 불용 사업 현황 >

(단위 : 백만원 %)

세부사업명	예산현액	집행잔액	불용률	집행잔액발생 사유
미래인 지적 시정운영체계 구축	87	55	63.2	행복조례에 명기된 기본계획 수립을 위해 학술연구용역심의 (사전절차) 이행 용도로 50,000천원을 예산 변경하여 확보하였으나, 용역 심의결과 발주 시기가 조정(당초 2019년 하반기 → 2020년)되어 심의회 의견을 존중하고자 변경예산을 전액 불용 처리
직무발명 보 상제도 운영	187	63	33.7	시유특허 사용기업 실시료 수입 감소로 처분보상금 지급 감소
시정 주요사업 성과관리 강화	378	243	64.3	2019년 '외부전문기관평가'제도 도입(3억원) 당시 주요사업 대상 평가를 계획 하였으나, 주요사업 중 외부기관 평가가 필요한 사업(서울로 7017 등)에 한정하여 일부 집행하며 예산을 효율적으로 최소한만 집행
희망서울 생 활지표 공개 및 활용	72	37	51.4	'희망서울 생활지표'가 19년 개발추진된 '행복지표'로 통합예정되어 2019년도 희망서울 생활지표 미발표로 책자 인쇄비 미집행
법 무 행 정 서비스 운영	358	105	29.3	-헌법탐방코스 운영방식의 변경(해설사프로그램 →스마트서울맵 활용 자율탐방)으로 예산소요액 감소(약 8천6백만원) -자치법규 외국어번역 용역계약 낙찰차액 발생(약 1천3백만원)
시민법률상담실 및 서울시 마을변호사 운영 등	1,049	256	24.4	-마을변호사 제도의 정착과 홍보강화로 상담실적 증가를 예상하였으나 상담실적이 점진적으로 증가하여 잔액 발생 -지치구 순회간담회 미실시로 인한 불용액 발생
지방보조금 심의위원회 운영	92	30	32.6	지방보조금심의위원회의 효율적인 운영 및 지방보조금 운영 관리지침 미발간으로 인한 인쇄비 등 비용 절감
신 리 기 반 민간보조금 제도 개선	107	40	37.4	불필요한 회의 자제 등 지방보조금 제도혁신추진단의 효율적 운용으로 인한 예산절감
재정민주주의 프로세스 도입	50	23	46.0	재정사업 평가체계 구축 용역 집행잔액 및 서울살림도론회 개최 비용 감소
자매우호 협정 체결 기념행사	240	80	33.3	카자흐스탄 누르술탄 및 네덜란드 암스테르담 등 서울시 자매결연 도시들과 예정되었던 자매결연 기념행사가 상대도시의 사정으로 취소됨에 따라 불용
우수정책 해외 진출사업 수행	208	49	23.5	현지 여건 변화에 따른 해외사업 관련 출장계획 취소 및 익년도 연기 등
국제기구 유치 및 교류 협력	1,036	311	30.0	국제기구 지원기간 만료, 조기 이전 및 신규 유치기구 임대료 지원기관(부서) 변경에 따른 잔액발생 등

- 예산의 과도한 불용은 한정된 재원의 효율적인 예산편성과 집행을 저해시키는 요인으로 작용하므로 불용을 최소화하여 예산운영의 효율성을 높여야 할 것임.

## ⑤ 주요 사업별 검토

### 1) 시정계획 수립조정

- 서울시 주요 업무계획 수립, 현안과제에 대한 총괄 조정을 통한 시정 성과 극대화 및 시장공약 총괄 관리를 위한 사업으로, 전년대비 1억 8천 4백만원이 증가한 6억 3천 8백만원을 편성하여 5억 8천 6백만원 (91.8%)을 집행했으며, 집행잔액은 5천 3백만원임.

### < 2019년 시정계획 수립조정 예산집행 내역 >

(단위: 천원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	638,435	585,866	585,866	-	52,569	8.2
기간제근로자등 보수	89,115	81,882	81,882	-	7,233	8.1
사무관리비	283,663	274,341	274,341	-	9,322	3.3
국외업무여비	60,000	30,418	30,418	-	29,582	49.3
시책추진업무추진비	75,457	75,430	75,430	-	27	0.0
특정업무경비	130,200	123,795	123,795	-	6,405	4.9

- 이 중 국외업무여비는 전년도 대비 100% 증가한 6천만원을 편성했으나, 불용률이 49.3%에 달해 결과적으로 전년도보다 증액된 예산을 제대로 활용하지 못했음.

- 이에 대한 서울시는 불필요한 외유성 출장을 자제한 결과라고 설명

하고 있으나, 이는 불필요한 외유성 출장 경비를 과다편성 했다는 사실을 확인시키는 것임.

- 따라서 실제 해외공무출장 수요를 면밀히 파악해 한정된 재원이 필요한 행정수요에 적기 대응하지 못하고 사장되는 일이 없도록 주의해야 할 것임.

## 2) 미래인지적 시정운영체계 구축

- 급변하는 행정환경에 대한 예측과 대비로 서울의 미래발전을 위한 전략사업을 구축하고 미래위험성을 줄이는 행정체계를 마련하는 사업으로 전년대비 2천 7백만원이 증가한 8천 8백만원을 편성하여 3천 2백만원 (36.6%)을 집행했으며, 집행잔액은 5천 5백만원임.

### < 2019년 미래인지적 시정운영체계 구축 예산집행내역 >

(단위: 천원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	87,500	32,055	32,055	-	55,455	63.4
사무관리비	33,500	28,110	28,110	-	5,390	16.1
시책추진업무추진비	4,000	3,945	3,945	-	55	1.4
연구용역비	50,000	0	0	-	50,000	100.0

- 이 중 미래서울자문단 운영과 미래전략리포트 발간을 위한 사무관리비는 전년도 미래전략리포트 발간에 소요된 비용을 반영하여 2천 7백만원이 증액된 8천 4백만원이 편성됐음.

- 그러나 미래전략리포트 발간이 취소되어 당초 2019년 예산에 포함되지 않은 ‘시민 행복 기본계획’ 용역 수립을 위해 5천만원을 연구용역비로 변경했음.
- 이처럼 집행이 완료되지 않은 기존 사업을 취소하고 예산 변경을 통해 사실상의 신규 사업을 추진한 것은 ‘예산의 목적외 사용금지’ 원칙에 반한다는 측면에서 주의가 요구됨.
- 또한 ‘시민 행복 기본계획’ 용역은 사전심의결과 발주시기가 2020년으로 조정되어 변경된 예산이 전액 불용처리 되었음.
- 변경한 예산을 전액 불용시킨 것은 한정된 재원의 효율적인 배분과 집행을 저해하는 행위로 볼 수 있으므로 철저한 계획 수립을 통한 사업추진으로 집행력을 향상시켜야 할 것임.

### 3) 공무원직접수행 학술용역

- 공무원 직접수행 학술용역을 통해 업무를 개선하고 시정연구를 활성화하여 학술용역 예산 절감, 전문성 제고 등을 위한 사업으로, 편성예산 6천 2백만원 중 5천 2백만원(83.8%)이 집행되었음.

#### < 2019년 공무원직접수행 학술용역 예산집행 내역 >

(단위: 천원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	61,985	51,930	51,930	-	10,055	16.2
기간제근로자등보수	3,780	3,753	3,753	-	27	0.7
사무관리비	56,000	46,717	46,717	-	9,283	16.6
국내여비	2,205	1,460	1,460	-	745	33.8

- 이 사업의 예산은 전년대비 소폭 감소했음에도 최근 3년간 매년 10~16%의 집행잔액이 발생하고 있음.

〈 최근 3년간 공무원직접수행 학술용역 예산집행 내역 〉

(단위: 천원)

예산과목	2017			2018			2019		
	예산액	지출액	집행잔액	예산액	지출액	집행잔액	예산액	지출액	집행잔액
합 계	63,140	52,440	10,700	62,650	55,269	7,381	61,985	51,930	10,055
기간제근로자등보수	4,200	1,492	2,708	4,200	3,310	890	3,780	3,753	27
사무관리비	56,000	49,668	6,332	56,000	50,709	5,291	56,000	46,717	9,283
국내여비	2,940	1,280	1,660	2,450	1,250	1,200	2,205	1,460	745

- 사무관리비의 경우 매년 10% 규모로 불용이 반복되고 있는 바, 2019년은 전년도보다 수행과제가 감소(14개→10개)해 연구보고서와 회의자료 인쇄비 등의 지출이 감소하면서 높은 불용률을 보였음.
- 국내여비 집행잔액 발생사유를 보면 출장수요 감소라고 설명하고 있으나, 전년대비 집행액은 오히려 증가해 서울시가 제시한 사유는 타당하지 않아 보임.
- 이 사업의 사무관리비와 국내여비 집행잔액이 매년 반복적으로 과다 발생하고 있으므로 향후 예산편성과정에서 정밀한 사전검토를 통해 적정규모의 예산을 편성하여 불용을 최소화 할 필요가 있음.

#### 4) 민간위탁제도 운영

- 민간위탁 사무를 외부평가기관에 의해 객관적으로 평가하고 민간위탁 운영평가위원회를 운영하기 위한 사업으로, 전년대비 9천 9백만원 증가한 8억 5백만원이 편성되어, 6억 9천 5백만원(86.4%)을 집행하였음.

#### < 2019년 민간위탁제도 운영 예산집행 내역 >

(단위: 천원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	804,640	695,236	695,236	-	109,404	13.6
사무관리비	529,900	421,645	421,645	-	108,255	20.4
시책추진업무추진비	4,500	4,474	4,474	-	26	0.6
민간위탁금	270,240	269,117	269,117	-	1,123	0.4

- 집행잔액(1억 9백만원)의 대부분은 사무관리비(1억 8백만원)에서 발생했으며 2017년과 2018년에도 각각 1억 4천 3백만원(불용율 27.1%)과 9천 7백만원(불용율 20.9%)의 집행잔액이 발생해 매년 20%이상이 불용되고 있음.
- 이는 ‘민간위탁 통합회계감사’ 용역비(5억원)의 낙찰차액에 원인이 있는데, 최근 3년간 매년 1억원 내외의 낙찰차액이 발생하고 있음.

#### < 최근 3년간 사무관리비 집행잔액 중 낙찰차액 발생 내역 >

(단위: 백만원)

구분	사무관리비 집행잔액(A)	낙찰차액(B)	비율(B/A)
2017	143	110	76.9%
2018	97	97	100%
2019	108	104	96.2%

- 매년 과도한 낙찰차액이 발생하고 있는 것은 용역가액의 산출근거의 부정확성에 기인한 것이므로 향후 용역 단가 등에 대한 정확한 산출을 통해 집행잔액 발생을 최소화해야 할 것임.
- 특히나 증액된 예산 이상을 불용처리함으로써 증액편성 사유를 무색하게 하는 것은 합리적인 예산편성으로 보기 어려우므로 이에 상응하는 적절한 세출예산 감액이 있어야 할 것임.

### 5) 시정 주요사업 성과관리 강화

- 시정역점 사업에 대한 평가를 통해 문제점을 파악하고 개선방안을 마련하여 실효성 있는 시정성과를 제고하기 위한 사업으로, 전년 대비 3억 2백만원이 증가한 4억 1천 4백만원을 편성했으나 3천 6백만원은 다른 사업으로 전용되고 1억 3천 5백만원만이 집행(35.6%)되었음.

#### < 2019년 시정 주요사업 성과관리 강화 예산집행 내역 >

(단위: 천원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	377,906	134,519	134,519	-	243,387	64.4
사무관리비	329,500	87,039	87,039	-	242,461	73.6
공공운영비	31,406	30,500	30,500	-	906	2.9
시책추진업무추진비	17,000	16,980	16,980	-	20	0.1

- 집행잔액(2억 4천 3백만원)의 대부분은 사무관리비(2억 4천 2백만원)에서 발생한 바, 외부전문기관평가 제도 도입을 위해 모두 15회분, 3억원의 예산을 증액했으나 4회(2천 7백만원)에 그쳤기 때문임.

## 〈 외부전문기관평가 실시 내역 〉

(단위: 천원)

용역명	용역집행액	계약일	준공일	용역업체
2019년 뉴딜일자리 만족도 조사	10,500	2019.9.30	2019.10.29	주식회사 타임리서치
2019년 서울형 뉴딜일자리 실태조사 분석 및 컨설팅 용역	4,750	2019.9.30	2019.10.29	위크인조직혁신연구소 주식회사
돈의문박물관마을 시민만족도 조사 및 수요조사	6,600	2019.11.29	2019.12.29	(주)엠브레인퍼블릭
서울시 물놀이형 수경시설 전기안전 점검 용역	5,301	2019.5.2	2019.5.19	(주)동양티피티
총 계	27,151			

- 당초 사업계획 수립시 면밀한 기초조사 없이 부서의견 교환만으로 사업을 추진함으로써 과도한 집행잔액을 발생시켰음.
- 또한 사무관리비 3천 6백만원은 ‘지속가능발전위원회 운영’ 사업의 행사운영비로 전용된 바, 당초 예산에 편성되지 않은 예산과목 신설이라는 점에서 예산의 목적외 사용에 해당될 수 있어 각별한 주의가 요구됨.

### 6) 서울연구원 출연금

- 서울의 주요 시책과제를 조사·분석하고, 다양한 정책을 개발하는 서울연구원의 운영 지원을 위해 298억 4천 4백만원을 출연하였음.

### (ㄱ) 세입결산

- 서울연구원 세입예산현액은 서울시 출연금과 전년도이월액을 포함해 485억 9천 2백만원이며, 실제수납액은 436억 3천 2백만원이고 미수납

액은 49억 6천 1백만원임(수납률 89.8%).

### < 2019년도 서울연구원 세입결산 내역 >

(단위 : 백만원, %)

구 분	예산액	전년도 이월액	예산현액	실제수납액	미수납액	수납율
계	42,058	6,534	48,592	43,632	4,961	89.8
일반사업계정	33,647	1,668	35,316	34,386	930	97.4
출연금	29,844	0	29,844	29,832	12	100
수탁사업계정 전입금	1,950	0	1,950	1,349	601	69.2
출판물 등 판매수입	15	0	15	72	△57	480.0
고유목적사업준비금 전입금	250	0	250	250	0	100.0
기금 전입	211	0	211	211	0	100.0
전기 이월금	1,378	1,668	3,046	2,672	374	87.7
수탁사업계정	8,411	4,866	13,277	9,246	4,031	69.6
수탁연구비	6,931	4,866	13,277	9,246	4,031	69.6
계정전출금	1,480					

- 세입계정은 일반사업계정과 수탁사업계정으로 구분되며, 실제 수납액은 일반사업계정 수입에서 서울시 출연금, 자체수입금을 합쳐 343억 8천 6백만원이고, 수탁사업계정 수입에서 92억 4천 6백만원이 발생했음.
- 서울시 출연금 미수납액 1천 2백만원은 2015년부터 서울시가 서울 연구원에 정책협력관(3급 상당)을 파견하지 않는데 따른 것으로 향후 출연금 산정시 감액이 필요함.
- 수탁사업계정 전입금은 수탁용역사업에 따라 발생한 간접경비를 일반사업계정에 전입하는 것으로 30.4%의 미수납율을 보였음.
- 미수납율이 높은 이유는 비교적 장기간 진행되고 공정완료 후 용역비가 지급되는 수탁용역사업의 특성상 다음연도로 이월되거나

계속사업으로 진행되는 경우가 많기 때문임.

- 또한, 전기이월금은 전년도 이월액 16억 6천 8백만원을 포함해 30억 4천 6백만원으로 추계하였으나 실제수납액은 26억 7천 2백만원에 그쳐 3억 7천 4백만원이 감소하였음.

(ㄴ) 세출결산

- 2019년도 세출예산현액은 전년도 이월액 65억 3천 4백만원을 포함해 485억 9천 2백만원이며, 이 중 374억 7천 8백만원(77.1%)을 지출했으며, 다음연도 이월액은 78억 2천 3백만원, 집행잔액은 32억 9천 1백만원임(불용률 6.7%).

< 2019년도 서울연구원 세출결산 내역 >

(단위 : 백만원, %)

구 분	예산액	전년도 이월액	예산현액	지출액	차년도 이월액	집행잔액	불용률
계	42,058	6,534	48,592	37,478	7,823	3,291	6.7
일반사업계정	33,647	1,668	35,316	29,923	2,101	3,291	9.3
연구사업비	7,887	1,533	9,420	5,260	1,931	2,229	23.7
경영사업비	5,789	135	5,924	4,878	170	876	14.8
인건비	19,725		19,725	19,538	0	187	0.9
예비비	247		247	247	0	0	0
수탁사업계정	8,411	4,866	13,277	7,555	5,722	0	0
수탁연구비	6,931						
계정전출금	1,480	4,866	13,277	7,555	5,722	0	0

- 일반사업계정은 예산현액 353억 1천 6백만원 중 299억 2천 3백만원 (84.7%)을 집행했으며, 다음연도이월액은 21억 1백만원이고, 집행잔액은 32억 9천 1백만원임(9.3%).

- 수탁사업계정은 전년도 이월액 48억 6천 6백만원을 포함해 예산현액 132억 7천 7백만원 중 75억 5천 5백만원을 지출했으며, 다음연도 이월액은 57억 2천 2백만원임.
- 예산 중 불용률은 연구사업비에서 23.8%, 경영사업비에서 15.1%로 나타남.

**< 서울연구원 불용률 15% 이상 사업 >**

(단위 : 천원)

세부사업	예산현액 (A)	지출액 (B)	차년도이월액 (C)	집행잔액 (D=A-B-C)	불용률 (D/A)	불용사유	
연구사업비	자체 연구과제 수행비	5,949,574	4,503,709	1,930,888	1,445,865	24%	SeTTA 협력연구 등 공동 연구 우선 수행
	선진형 자치연구 운영	1,773,000	1,361,572	0	411,428	23%	구정연구지원센터 인력의 잦은 퇴사(1명 미채용, 4명 퇴사)
경영사업비	도시사회 연구실 운영비	5,100	3,466	0	1,634	32%	예산절감 추진계획에 의거 관서업무비 절감(137천원 예산절감 목표 시행)
	시민경제 연구실 운영비	5,100	3,330	0	1,770	35%	예산절감 추진계획에 의거 관서업무비 절감(102천원 예산절감 목표 시행)
	도시공간 연구실 운영비	6,840	5,229	0	1,611	24%	예산절감 추진계획에 의거 관서업무비 절감(137천원 예산절감 목표 시행)
	도시정보 센터 운영비	8,320	6,174	0	2,146	26%	정보화 자문회의 개최 감소 (자문회의비 1,856천원 미집행)
	사업계획 수립 및 평가	91,660	58,148	0	33,512	37%	각종 포럼 개최 감소(연구 부서 포럼 개최비 29,000천원 미집행)
	성 평 등 및 인권 기반조성	14,420	11,211	0	3,209	22%	인권 상담건수 감소(리플렛 및 캠페인 소모품 2,000천원 미집행)
	인적자원 역량개발 강화	169,620	99,702	0	69,918	41%	국내연구연수자 확대로 해외 연구연수비 절감(해외연수비 51,870천원 미집행)
	청렴자율 준수 운영	12,140	5,641	0	6,500	54%	청렴 자문회의 개최 감소 (청렴 자문위원 참여 저조로

(단위 : 천원)

세부사업	예산현액 (A)	지출액 (B)	차년도유액 (C)	집행잔액 (D=A-B-C)	불용률 (D/A)	불용사유
						3,538천원 미집행)
차량유지 관리	157,386	126,672	0	30,714	20%	전기차 도입을 통한 유류비 절감(2019년 전기차 3대 신규 도입에 따른 유류비 8,685천원 절감)
도시정보 수집 및 분석	159,184	129,343	13,580	29,841	19%	서울연구논문 홍보책자를 온라인화 하여 도서인쇄비 절감(공모전 응모 논문 인쇄비 온라인화에 14,818천원 절감)
기관운영 경비	299,460	219,466	0	79,994	27%	예산절감 추진계획에 의한 예산절감(5,989천원 예산 절감 목표 시행)
업무 추진비	112,428	57,689	0	54,739	49%	예산절감 추진계획에 의한 예산절감(2,248천원 예산 절감 목표 시행)
인건비						
연봉외 수당	836,256	649,273	0	186,983	22%	연가확대에 따른 연가보상비 등 집행 절감(연가보상비 91,108천원 미집행)

- 연구사업비 중 자체연구과제 수행비는 서울싱크탱크협의체(SeTTA) 운영에 따른 서울시 투자·출연기관과의 협력연구 수행으로 14억 4천 6백만원의 집행잔액이 발생했음.
  - ‘협력연구’는 외부의 학계, 단체 전문가 등과 협력하여 수행하는 연구로 협력을 통해 연구비를 절감한 것임<sup>2)</sup>.
  - ‘선진형 자치연구 운영’은 구정연구지원센터 운영을 위한 사업으로 소속 인력의 미채용(1명)과 잦은 퇴사(4명)에 따라 4억 1천 1백만원의 집행잔액이 발생했음.

2) 협력연구단가(최근 3년간 평균단가 적용: 24,265천원), 정책연구단가(최근 3년간 평균단가 적용: 26,248천원), 협치연구단가(최근 3년간 평균단가 적용: 48,826천원)

- ‘구정연구지원센터’는 2019년도 행정사무감사에서도 열악한 근무 환경과 낮은 임금수준, 지속적인 미채용 문제가 지적된 바 있으므로, 채용부진과 퇴사를 최소화시킬 수 있는 개선방안을 마련해야 할 것임.
- 경영사업비는 각 연구실 운영비, 기관운영경비, 업무추진비, 인적자원 역량개발 강화, 사업계획 수립 및 평가, 차량유지관리 등에서 전년대비 예산이 증액되었으나 예산절감 추진계획에 따른 실행예산편성으로 높은 불용률을 보이고 있음.
- 이 중 연구원 운영을 위한 경상경비인 ‘기관운영경비’는 전년대비 1억 2천 1백만원 증액되었으나 예산현액의 26.7%인 8천만원이 불용되었음.

**< 최근 3년간 기관운영경비 집행잔액 >**

(단위 : 천원, %)

구 분	2017년	2018년	2019년
예산액(A)	170,897	177,993	299,460
집행잔액(B)	44,018	20,662	79,994
비율(B/A)	25.8	11.6	26.7

- 업무추진비는 전년대비 1백만원 감액되었으나 예산현액의 48.7%인 5천 5백만원이 불용됐으며 매년 50%를 넘는 높은 불용률을 보임.

**< 최근 3년간 업무추진비 집행잔액 >**

(단위 : 천원, %)

구 분	2017년	2018년	2019년
예산현액(A)	109,188	113,508	112,428
집행잔액(B)	65,167	70,731	54,739
비율(B/A)	59.7	62.3	48.7

- 인적자원 역량개발 강화사업은 연구원 직원의 역량강화를 위한 각종 교육훈련을 위한 사업으로 전년대비 6천 3백만원 증액되었으나 예산현액의 41.2%인 7천만원이 불용되어 예산증액편성의 명분을 상실하게 됨.

< 최근 3년간 인적자원 역량개발 강화 집행잔액 >

(단위 : 천원, %)

구 분	2017년	2018년	2019년
예산현액(A)	111,255	106,955	169,620
집행잔액(B)	4,910	129	69,918
비율(B/A)	4.4	0.1	41.2

- 전년대비 사업예산이 대폭 증액되었음에도 불구하고 직무교육 실시, 연구연수(4명), 시찰연수(2명), 창의연수(12명)으로 최근 3년간 동일한 수준으로 교육훈련을 실시하고 있음.
- 개인이나 조직의 역량을 강화하여 업무수행에 필요한 직무역량을 습득할 수 있는 제도라는 점에서 직원들에 대해 확대·장려가 필요함.
- 또한, ‘연봉외 수당’은 직원들의 중식보조비, 연가보상비 등 제수당을 지급하는 것으로 예산현액 8억 3천 6백만원 대비 6억 4천 9백만원을 집행하고 22%인 1억 8천 9백만원을 불용하였음.
- 2019년도 실적을 보면 중식보조비, 가족수당, 연가보상비로 121명이 늘어난 정규직 225명과 정원외 직원 80명 등을 기준으로 산출하고 있음.

- 제수당, 복리후생비 등 추계가 충분히 가능함에도 불구하고 과도한 예산이 불용된 것은 산출근거가 과대하게 계상된 것으로 볼 수 있음.
- 이상의 결산결과를 볼 때 서울연구원은 자체예산절감 노력에도 불구하고 경영사업비 영역에서 불필요한 집행잔액을 발생시키고 있는 것으로 판단되므로 적정규모의 사업예산을 편성할 필요가 있음.
- 특히 일반사업계정 세출결산 내역을 보면 2019년의 집행잔액이 전년대비 3배 이상 증가했음.

**< 최근 3년간 서울연구원 일반사업계정 세출결산 내역 >**

(단위 : 백만원)

구 분	예산액	전년도 이월액	세목 변경	전용	이용	예산 현액	지출액	다음년도 이월액	집행잔액 (불용율)
2019년	33,647	1,668	0	0	0	35,315	28,608	2,101	3,291(9.3%)
2018년	28,001	980	0	0	0	28,981	26,340	1,668	973(3.3%)
2017년	24,845	1,020	0	442	0	25,865	23,849	980	1,036(4.0%)

- ‘서울시 출자·출연기관 예산편성지침’은 자체노력에 의한 집행 잔액 외에 단순 집행 잔액이 발생할 경우 전액 다음연도 예산으로 편성하고, 이월금만큼 출연금을 감액하도록 하고 있음.
- 그러나 서울연구원에 대한 출연금은 2017년 219억 9천 7백만원, 2018년 236억 9천 4백만원, 2019년 298억 4천 4백만원으로 최근 3년간 큰 폭으로 증가해 지침이 준수되고 있지 않음.
- 따라서 산출추계의 정확성을 확보하여 과도한 집행잔액이 발생하지

않도록 주의가 요구되며 경영사업비 등의 불용액을 고려하여 합리적인  
출연금 재산정이 이루어져야 할 것임.

## 7) 서울시립대학교 운영지원

- 서울시립대학교는 「국립대학의 회계 설치 및 재정 운영에 관한 법률」(이하 “국립대학회계법”)<sup>3)</sup>에 따라 2015년부터 대학회계<sup>4)</sup>를 운영하고 있으며, 서울시는 시립대학교에 운영비를 지원하고 있음.

### (ㄱ) 세입결산

- 시립대학교는 서울시지원금, 국가지원금, 자체수입금으로 세입을 구성하고 있으며, 이를 대학회계 세입으로 모두 편입한 후 사용하고 있음.
- 2019년도 서울시지원금은 시립대 대학회계 총 세입예산 1,197억원 중 51%를 지원하고 있으며, 시지원금, 자체수입금, 국가지원금 순으로 세입예산 비중을 차지하고 있음.
- 2019년도 서울시지원금 세입예산현액은 전년도 이월액 24억 6천 1백만원을 포함한 609억 9천 5백만원으로 전액 수납되었음.
  - 전년도 예산현액 888억 7천 2백만원 대비 31.4% 감소된 바, ‘100주년 기념관 건립사업’ 과 ‘기숙사 증축공사 사업’ 이 종료되면서 세입예산이 감소 편성되었기 때문임.

---

3) 서울시립대학교는 본 법률 제2조 제2항에 따라 지방자치단체가 설립·경영하는 공립학교로서 이 법을 준용하여 대학회계를 사용함.

4) ‘국립대학회계법’제11조 제5항에 따라 대학회계의 회계연도는 당해연도 3월 1일에 시작하여 다음 해 2월 말일에 종료함.

### < 2019년도 시립대학교 시지원금 세입결산 내역 >

(단위 : 백만원, %)

구 분	예산액	전년도 이월액	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	실제수납액 (C)	미수납액 (B-C)	수납율 (C/A)
시지원금	58,534	2,461	60,995	60,995	60,995	0	100

※ 기정예산(53,616백만원)+자체추경(4,918백만원)=예산액(58,534백만원)

#### (ㄴ) 세출결산

- 2019년도 서울시지원금 세출예산현액은 609억 9천 5백만원으로, 521억 4천 6백만원을 지출했으며, 다음연도 이월액 48억 7천 3백만원을 제외한 39억 7천 6백만원이 미집행되었음.

### < 2019년도 시립대학교 시지원금 세출결산 내역 >

(단위 : 백만원)

구 분	예산액	전년도 이월액	세목 변경	전용	이용	예산 현액	지출액	다음년도 이월액	집행잔액 (불용율)
2019	58,534	2,461	242	0	111	60,995	52,146	4,873	3,976 (6.5%)

#### (ㄷ) 예산의 이용<sup>5)</sup>

- ‘예산 이용’ 은 인건비와 관련된 2건에서 1억 1천 1백만원이 발생하였음.

### < 시립대학교 예산 이용 내역 >

(단위 : 천원)

사업명	예산 과 목		예산현액	이용 내역	
	목	세목		증	감
비전임교원 인건비(교무과)	인건비	상용임금	6,931,596	-	110,000
	민간이전	상용직 부담금	263,773	-	1,200
기관공통운영 (총무과)	인건비	상용임금	1,036,134	110,000	-
	민간이전	상용직 부담금	98,348	1,200	-

- 5) 예산의 목적 외 사용은 원칙적으로 금지되어 있으나 예산집행에 효율성을 부여하고, 불가피한 사유가 발생할 경우 「국립대학회계법」 제16조에서는 예산의 이용·전용·변경 및 이체의 실행을 제한적으로 가능하도록 하고 있음.

- 이는 청소, 경비 등 촉탁계약직 임금 보충협약 체결에 따라 인상 소급분 지급이 필요해 ‘비전임교원 인건비’ 에서 ‘기관공통운영 사업 인건비’ 로 융통한 것임.
- ‘예산 이용’ 은 재정위원회에 사전 승인을 받아야하나 예산총칙에 명시된 인건비 등에<sup>6)</sup> 관해서는 미리 승인을 받은 것으로 간주하고 있음.

(ㄴ) 예산의 변경

- 예산의 변경은 모두 7건에서 2억 4천 2백만원이 발생하였음.

< 시립대학교 예산 변경 내역 >

(단위 : 천원)

예산과목			예산현액	전용내역	
사업명	목	세목		증	감
특색교육 과정운영 (도시과학대학)	인건비	상용임금	28,600	-	1,000
		일용임금	6,000	1,000	-
	민간이전	상용직 부담금	2,910	-	110
		일용직 부담금	660	110	-
학생모집 (입학관리과)	운영비	공공요금 및 제세	22,000	-	16,000
		임차료	900	16,000	-
기관공통운영 (총무과)	운영비	피복비	25,350	-	5,800
		복리후생비	54,000	5,800	-
기관공통운영 (총무과)	운영비	운영수당	28,920	-	1,500
		복리후생비	59,800	1,500	-
시설확충비 (시설과)	건설비	실시설계비	1,536,207	-	137,713
		공사비	13,624,606	137,713	-
		감리비	402,000	-	80,336
		공사비	13,624,606	80,336	-

6) 「시립대학교 예산총칙」 제5조 제1호 공무원 및 대학회계직원 등 인건비, 일용임금, 제2호 퇴직급여 및 각종 법정 부담금, 제3호 공공요금 및 각종 세금·임차료, 제4호 배상금·국선번호금·법정보상금, 제5호 재해대책비, 제6호 반환금임.

- ‘특색교육과정 운영사업’은 도시과학대학의 신규 사업으로 당초 예상보다 기간제근로자의 근무 시간이 증가해 일용임금 예산 부족이 발생함에 따라 2회의 예산변경으로 보전하였음.
- ‘기관공통 운영사업’은 청소·경비직 노동자 건강검진비와 17명의 신규 축탁직 전환자의 복리후생비 마련을 위해 2건의 ‘예산 변경’을 하였음.
  - 「산업안전보건법」 및 ‘축탁계약직 단체협약’에 따라 축탁계약직에 대해서는 매년 건강검진 실시가 필수사항임에도 불구하고, 관련 예산을 부족하게 편성해 사업변경을 발생시킨 것은 합리적·합법적 예산편성으로 보기 어려움.
- 또한 축탁직은 공무원으로 근무하다 만 60세를 넘어 전환되므로 축탁직 인원 예측이 충분히 가능하다는 점에서 ‘복리후생비’ 등의 예산추계에 보다 정확성을 기해야 할 것임.

(㉒) 다음연도 이월예산

- 다음연도 이월은 사고이월 2건과 명시이월 2건 등 모두 4건의 사업에서 48억 7천만원이 발생함.

## [사고이월]

- 사고이월 사업은 ‘실험실 기자재 확충사업’ (1억 6천만원)과 ‘시지원 시설확충비 사업’ (33억원)에서 발생함.
  - ‘실험실 기자재 확충 사업’ 은 장비구매(360 VR 촬영시스템, 전단 강도시험기, 글로브박스, X선 광전자분광기) 입찰과정에서 부적격업체의 선정에 의한 재입찰과 기자재의 기능옵션의 중도 변경에 따른 구매 일정 연기, 그리고 유찰로 인한 계약체결 지연 등의 이유로 사고이월이 발생함.
  - 시지원 시설확충비 사업은 중 미래융합관 건립공사, 대학본부 외관 리모델링 공사 등 5건의 시설공사에서 공간배정 기본계획 미확정, 동절기 안전사고로 우려로 인한 공사중단, 교원 숙소 거주자의 퇴소 일정 조정 등의 이유로 사고이월이 발생함.

### < 시립대학교 사고이월 내역 >

(단위 : 천원)

사업명	목	예산현액	지출액	사고이월액	집행잔액
소계		22,158,809	18,494,333	3,459,267	205,209
실험실습 기자재 확충 (연구지원과)	유형자산	4,868,772	4,633,509	161,325	73,938
시지원 시설확충비 (시설과)	건설비	17,290,037	13,860,824	3,297,942	131,271

- 최근 3년 동안의 이월 내역을 살펴본 결과, 이들 사업에서 반복적으로 ‘사고이월’ 이 발생하고 있음을 알 수 있음.

### < 3개년 연속 사고이월 사업내역 >

(단위 : 천원)

구 분	2017년	2018년	2019년
실험실습기자재 확충 (연구지원과)	566,041	570,207	161,325
시지원 시설확충비 (시설과)	25,459,022	1,110,049	3,297,942

- 실험실 기자재 구매는 제품모델 선정부터 입찰, 계약, 납품까지 오랜 시일이 소요되므로 구매계획 수립부터 면밀한 사전조사를 통해 이월을 방지하기 위한 노력이 선행되어야 할 것임.
- 시지원 시설확충비 사업은 각 공사별, 공정별 건설 관리계획 수립과 시행을 통해 공사일정에 차질이 발생하지 않도록 주의해야 할 것임.

#### [명시이월]

- 명시이월은 사고이월이 발생한 ‘시지원시설 확충비사업’ 에서 3천 4백 만원과 ‘정보화 운영지원 사업’ 에서 13억 7천 9백만원이 발생하였음.

### < 시립대학교 명시이월 내역 >

(단위 : 백만원)

구 분	사 업 명(부서)	예산현액	집행액	명시이월액	집행잔액
대학회계 (시지원금)	정보화운영지원 (전산정보과)	6,370	4,620	1,379	370
	시지원시설확충비 (시설과)	17,555	14,087	34	137

- 시지원시설 확충비사업은 제2공학관에 장애인리프트를 설치해야

하나 「승강기 안전관리법」의 강화(2019.3.27.)로 장애인리프트 안전 인증을 취득한 설치업체가 없어 발생하였음.

- 올해 6월 인증완료와 판매가 예고됨에 따라 8월경 설치공사가 이루어질 것으로 전망됨.
- 정보화운영 지원사업은 정보시스템, 보완시스템, 부대장비의 안정적인 서비스를 제공하고 대학행정정보시스템, 홈페이지 등 각종 정보화 업무를 위한 예산으로 63억원을 편성했으나, 13억원을 명시이월하고 3억 7천만원의 잔액이 불용되었음.
- 시립대는 이 사업 진행 중 총장 핵심 공약사업인 차세대 ISP(정보 전략계획)사업을 포함시켜 예산을 집중 편성하였음.
- 그런데 명시이월과 집행잔액으로 이 사업의 27.5%인 16억 7천만원이 해당 회계연도에 사용되지 못한 상황에서 총장 공약사업 추진을 이유로 5억원의 예산을 자체추경으로 증액한 것은 합리적인 예산 편성과 집행으로 보기 어려움.

### < 정보화운영지원 사업관련 2019년도 추경내역 >

(단위 : 천원)

구분	추가경정예산	기정예산	증감액	사유
정보화운영지원 (전산정보과)	6,327,341	5,827,341	500,000	시립대 자체추경 차세대정보화사업 ISP추진

(b) 주요 불용사업

- 2019년도 세출예산의 집행잔액은 39억 7천 6백만원으로 예산현액 609억 9천 5백만원 대비 6.5%의 예산 불용이 발생한 바, 이는 2019년도 서울시 일반회계 평균 불용율 1.8% 대비 높은 수준임.
- 특히 예산현액은 최근 3년 연속 감소추세임에도 불구하고 불용율은 2017년도 4.0%, 2018년도 5.5%, 2019년도 6.5%로 계속해서 증가하고 있어 예산수립 단계에서부터 배정, 지출원인행위, 지출 등 예산 전 과정에서 집행잔액을 줄이기 위한 노력이 요구됨.

< 2019년도 시립대학교 시지원금 세출결산 내역 >

(단위 : 백만원)

구분	예산액	전년도 이월액	세목 변경	전용	이용	예산 현액	지출액	다음년도 이월액	집행잔액 (불용율)
2019	58,534	2,461	242	0	111	60,995	52,146	4,873	3,976 (6.5%)
2018	61,538	27,334	123	60	225	88,872	81,493	2,461	4,918 (5.5%)
2017	73,566	0	150	327	106	79,298	48,807	27,333	3,157 (3.98%)

[특색교육과정 운영사업]

- 2019년도 신규사업인 ‘특색교육과정 운영사업(도시과학대학)’은 서울시가 2018년 리관유 세계도시상을 수상하면서 시립대 학생들을 자매도시에 파견해 서울시의 우수행정사례를 전파하고, 도시현안 학습 기회를 제공하고자 추진된 서울시장 제안 사업임.

- 이 사업은 도시과학대학 소속 학생을 대상으로 런던, 울란바토르, 파나마시티 등 자매도시에 29박 30일 동안 파견하는 프로젝트로 각 도시에 대한 학습의 기회가 큰 사업임.
- 그러나 당초 100명(상·하반기 각 50명)을 선발하려 했으나 영어회화 능력미비 등 ‘적격학생 미달’로 상반기 28명, 하반기 36명 등 64명만 사업에 참여함으로써 예산현액 5억 6천만원 대비 1억 2천 7백만원이 불용(22.7%)되었음.
  - 2020년도 예산에도 전년도와 동일한 100명의 인원에 대한 사업예산을 편성했으나 코로나19 팬데믹으로 인해 막대한 예산 불용이 예상되고 있음.
- 우리나라의 도시행정 우수사례 소개와 도시현안 직접학습 및 외국 도시 문화체험이라는 사업 본래의 취지를 살리기 위해서는 영어회화와 서울시정에 대한 이해능력이 확인된 정예 학생들을 선발하는 한편, 사업대상을 도시과학대학에 한정하지 않고 학교 전체로 확대하는 등 사업성과를 향상시킬 수 있는 방안을 모색해야 할 것임.

#### [교원인사관리 사업]

- 서울시 지원비 사업 중 ‘교원인사관리사업’은 예산 6천만원이 전액 불용되었음.

- 교육부는 강사채용관련 공정성을 높이고 채용부터 강사의 처우를 개선하고자 ‘공개강의 심사제도’ 를 도입하고 이에 대한 강의료(면접비)를 지급하는 채용기준 내용을 마련하였음.
- 이에 따라 시립대는 ‘교원인사관리 사업’ 을 신설하고 2학기 강사 채용을 대비하기 위해 자체추경으로 6천만원을 편성했음.
- 그러나 교육부가 공개강의평가를 채용기준 ‘필수’ 항목에서 ‘선택’ 항목으로 변경함에 따라 시립대는 공개강의평가 채용을 시행하지 않아 전액 불용되었음.
- 공개강의평가 없이 서류와 면접평가로 강사를 채용하게 된 만큼 강사채용의 공정성과 투명성을 담보할 수 있는 심사기준이 보완되어야 할 것임.

### [비전임교원인건비 사업]

- 대학 강사제도 개선을 위한 시간강사 교원 인정과 처우개선 등을 내용으로 한 「고등교육법」(이하 “강사법” )<sup>7)</sup>이 2019년 개정·시행되었음.
- 시립대는 ‘강사법’ 시행에 맞춰 비전임교원 연구비, 상용직 부담금 (4대 보험료 등), 시간강사 채용 증가에 대비해 예산을 전년대비 6.5% 증액

---

7) 시간강사의 1년 이상 임용과 소청심사권을 인정하며, 4대보험 가입보장, 연구비 지원과 방학기간 중에도 임금을 지급하는 등의 주요내용을 담고 있음.

(73억원)하고 자체 추경(4억 6천만원)을 합쳐 77억 6천만원을 확보 하였음.

- 그러나 시간강사 교수시간 제한에 따라 「국민건강보험법」에 명시된 건강보험 가입 소정근로시간 기준<sup>8)</sup>을 충족하지 못하게 되어 시간 강사 직장인 건강보험 가입이 대학 의무사항에서 제외되었음.
  - ‘강사법’은 ‘강사 및 기타교원’의 주당 교수시간은 6시간 이내(최대 9시간), 겸임·초빙교원은 주당 9시간 이내(최대 12시간)로 제한해 건강보험 직장가입자 조건인 소정근로시간 월 60시간 초과가 사실상 불가능함.
- 하지만 소정근로시간 미충족으로 직장인 가입자 ‘의무대상’에서 제외된 것일 뿐, 사업자가 건강보험 가입을 허가하면 시간강사의 직장건강보험 가입은 가능함.
- 따라서 시간강사 건강보험 가입 확대를 위한 시립대의 전향적인 태도 변화가 필요할 것임.
- 한편, 전업강사와 비전업강사를 구분해 수업료를 차등지급한 대학을 상대로 제기한 ‘시간강사료 반환처분 등 무효확인’ 소송에서 대법원은 2019년 3월 강사 신분별 차등지급은 「근로기준법」 등에서 정하고

---

8) 「국민건강보험법 시행령」 제9조제2호에 따라 ‘비상근 교직원 또는 1개월 동안의 소정근로시간이 60시간 미만인 시간제공무원 및 교직원’은 건강보험 직장가입 대상에서 제외됨.

있는 동일가치노동 동일임금 원칙에 위배되므로 무효라고 판결하였음.

< 대법원 2015두46321 판결요약 >

- |  |
|--|
| <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 사용자의 재정 상황은 시간제 근로자인 시간강사의 근로 내용과는 무관한 것으로서 동일한 가치의 노동을 차별적으로 처우하는 것에 대한 합리적인 이유가 될 수 없음</li> <li>2. 전업·비전업에 따라 강사료를 차등지급하는 내용은 근로기준법 제6조에서 정하고 있는 균등대우원칙 및 남녀고용평등법 제8조에서 정하고 있는 동일가치노동 동일임금 원칙 등에 위배되므로 근로자에게 불리한 부분으로서 무효</li> </ol> |
|--|

- 이에 비전업강사와 전업강사 수강료를 동일하게 지급하기 위해 예산을 편성했으나 대법원 판결로 파기 환송 후 대구고등법원 최종 판결까지 지체되면서 13억 1천 1백만원이 불용되었음.

< 2019년도 비전임교원 인건비 사업 결산내역 >

(단위 : 천원)

세부사업	예산현액 (A)	지출액 (B)	집행잔액 (D=A-B)	불용률 (D/A)
비전임교원인건비 (교무과)	7,767,449	6,456,216	1,311,233	16.9

- 2020년도 예산편성 시점까지도 대법원 판결 관련 교육부 지침이 나오지 않았으나, 시의회 예산안 심사과정에서 예산 9억원이 증액돼 올해 부터 전업·비전업 강사의 강사료가 동일하게 지급되고 있음.

< 시립대학교 불용률 과다발생 사업 내역 >

(단위 : 천원)

세부사업	예산현액 (A)	지출액 (B)	집행잔액 (D=A-B)	불용률 (D/A)	불용사유
교원인사관리(교무과)	60,000	0	60,000	100.0	- 교육부 지침에 따른 공개강의 미시행(의무조건에서제외)
교육협력관리(학생과)	55,846	40,119	15,727	28.2	- 기간제 근무기간 축소에 따른 인건비 잔액
교육협력관리 (정경대학)	125,875	97,017	28,858	22.9	- 2019학년도 편성 예정 교과목이 2020학년도 개설되어 현장학습 미실시

(단위 : 천원)

세부사업	예산현액 (A)	지출액 (B)	집행잔액 (D=A-B)	불용률 (D/A)	불용사유
특색교육과정운영 (도시과학대학)	560,000	432,769	127,231	22.7	- 서머다도시탐험프로그램 적격 학생수 미달
특색교육과정운영 (국제도시과학대학원)	298,612	238,114	60,498	20.3	- 공무원 채용에 따른 기타 인건비 미집행 - 인채수요 감소 등
취업 및 창업 지원 (창업지원단)	336,208	257,153	79,055	23.5	- 공무원(3명) 신규채용으로 인한 기간제 근로자 인건비 집행사유 미발생 - 창업아카데미, 창업경진대회 등 행사 운영 시 교내시설 활용으로 예산절감
현장실습지원 (창업지원단)	83,925	50,557	33,368	39.8	- 세운캠퍼스 행사 및 홍보 등 유보 - 청년창업과 인턴십 참여학생미달

## (2) 도시개발특별회계

- 「도시개발법」과 「서울특별시 도시개발조례」에 따라 설치된 도시개발특별회계는 각종 도시개발사업의 촉진과 도시계획시설사업의 설치·지원 등을 위해 운용되고 있음.
- 세입은 도시재생실(도시활성화과)에서 관리하고 세출은 기획조정실(예산담당관)에서 예상치 못한 도시개발사업 등의 재원으로 활용하기 위해 특별회계의 예비비와 다른 회계 전출금을 관리하고 있음.
- 세출예산현액은 935억 4천 6백만원이며, 이 중 예수금 원리금 상환에 894억 3백만원(95.6%)을 지출했고, 집행잔액은 예비비 36억 7천 4백 만원을 포함한 41억 4천 4백만원임.
- 도시개발특별회계는 수행되는 사업의 성격이나 책임과는 무관하게 세입과 세출을 이원화하여 운영하고 있음.

- 이에 대해 서울시는 회계간 전·출입으로 세출이 이뤄지는 도시개발 특별회계의 특성상 예산관리의 편의성을 기하기 위한 것으로 설명하고 있음.
- 그러나 실제 사업은 각 부서에서 이뤄지므로 개별사업에 대한 감독과 통제가 용이하지 않고, 의회의 경우 상임위원회에서 세입과 세출 등 자금의 흐름을 한눈에 파악하기 어려움이 있으므로 도시개발특별회계 운영 방식에 개선이 필요함.

#### IV. 예비비 지출

- 예비비 지출은 1건에 4억 2천만원으로, 2017년에 발생한 서울시 직원 자살사건에 대한 배상금으로 고인의 부모가 제기한 손해배상 청구 소송에 대해 법원이 강제조정결정을 내림에 따라 판결금 4억 2천만원을 지출하였음.

#### < 기획조정실 예비비 지출 내역 >

(단위 : 천원)

지출결정액	지출액	처리일자		예비비지출사유
		지출결정일자	지출일자	
420,000	420,000	2019-06-24	2019-06-26	서울중앙지방법원 2019머520932 손해배상(기) 사건 강제조정결정에 배상금 지급

- 고인의 유가족은 공무원연금관리공단의 유족보상금 6천만원 지급 결정과는 별개로 사망원인이 감당할 수 없을 정도의 과중한 업무와 이를 방관한 직속상관의 관리감독 의무위반 행위 때문이라고 주장하며 손해배상 청구의 소를 제기했음(2019.3.19.).
- 이에 따라 제1차 조정진행(2019.4.30.) 후 법원이 유가족에게 4억 2천만원을 지급하라는 결정(강제조정, 2019.5.20.)을 내렸고, 서울시와 유가족 모두 이의를 제기하지 않아 그대로 판결금이 확정되고, 판결금의 지급기한(2019.7.31.) 도래 전에 예비비로 판결금을 지급(2019.6.26.)하였음<sup>9)</sup>.
- 「지방자치법」 제129조<sup>10)</sup>와 「지방재정법」 제43조<sup>11)</sup>에 따르면

9) 조정결정문에 따르면 기한 이후(2019.8.1.)부터는 지연금 이자 15%가 가산됨.

예비비는 예측가능성이 없는 예산 외의 지출이나 예산초과지출이 당해연도 예산으로 충당할 필요가 있는 경우에만 한정적으로 지출을 허용하고 있음.

- 유족의 소송 제기가 2019년 초에 이루어졌기 때문에 별도의 배상금을 예산으로 편성하기 어려웠고, 판결금 지급기한을 고려할 때 예비비 지출은 불가피했던 것으로 판단됨.

---

10) 「지방자치법」 제129조(예비비) ① 지방자치단체는 예측할 수 없는 예산 외의 지출이나 예산초과지출에 충당하기 위하여 세입·세출예산에 예비비를 계상하여야 한다.

11) 「지방재정법」 제43조(예비비) ① 지방자치단체는 예측할 수 없는 예산 외의 지출 또는 예산 초과 지출에 충당하기 위하여 일반회계 예산 총액의 100분의 1 범위 내의 금액을 예비비로 예산에 계상하여야 한다. 다만, 특별회계(교육비특별회계는 제외한다)의 경우에는 예비비를 계상하지 아니할 수 있다.

## IV. 기금 결산

- 기획조정실은 재정투융자기금, 감채기금, 대외협력기금(국내협력계정, 국제협력계정), 지역개발기금 등 4개 기금(5개 계정)을 운용하고 있음.

### < 2019년 기획조정실 소관 기금 결산 현황 >

(단위 : 백만원)

기 금 명	전년도말 조성액 (A)	당 해 연 도 증 감 액			당해연도말 조성액 (A)+(B)
		계(B)=(C-D)	조성액(C)	지출액(D)	
재정투융자기금	2,314,148	△534,610	117,586	652,196	1,779,538
감채기금	616,354	△190,195	631,621	821,816	426,159
대외협력 기 금	국내협력계정	4,495	△795	2,617	3,700
	국제협력계정	3,719	1,167	3,486	4,886
지역개발기금	5,822	138	138	-	5,960

### 1. 재정투융자기금

#### 가. 기금의 조성 및 운용 현황

- 재정투융자기금은 「지방자치법」 제142조와 「서울특별시 재정투융자기금 설치 조례」에 따라 특별회계와 타 기금의 여유재원을 활용하여 도시기반시설 조성, 자치구 영선사업, 시민 복지증진을 위한 특수사업, 특별회계·다른 기금·공기업에 대한 융자와 지방채 원리금 상환 등을 위한 목적으로 1992년 설치되어 운용 중에 있음.
- 재정투융자기금의 재원은 일반회계·특별회계로부터의 전입금, 기금과 특별회계로부터의 예수금, 정부의 보조금·차입금, 지방채, 기금운용

수익 등으로 조성되며, 일시적인 사업비 증가로 인한 재원 부족 특별회계와 다른 기금에 대한 융자 재원 등으로 사용되고 있음.

(1) 기금 조성 현황

- 2019년도말 조성액은 1조 7,795억 3천 8백만원이며 전년도말 조성액 2조 3,141억 4천 8백만원보다 5,346억 1천만원이 감소하였음.

< 재정투융자기금 조성 현황 >

(단위 : 백만원)

기 금 명	전년도말 조성액 (A)	당 해 연 도 증 감 액			당해연도말 조성액 (A)+(B)
		계(B)=(C-D)	조성액(C)	사용액(D)	
재정투융자기금	2,314,148	△534,610	117,586	652,196	1,779,538

(2) 기금의 운용 현황

- 2019년도 재정투융자기금의 수입·지출액은 각각 1조 522억 6천 9백만원임.
  - 수입액은 ▶ 예치금 회수금 5,395억 5천 7백만원, ▶ 예탁금 원리금 회수 4,133억 2천 2백만원, ▶ 융자금 원금 회수 879억 8천 8백만원, ▶ 이자수입 114억 2백만원임.
  - 지출액은 ▶ 교통사업특별회계(교통관리계정)와 기금에 대한 예탁금 2,544억원, ▶ 예수금 원리금 상환 4,591억 9천 5백만원, ▶ 서울교통공사 및 서울

에너지공사 용자금 1,930억원 ▶시금고 예치금 1,456억 7천 3백만원 등임.

< 2019년도 재정투융자기금의 수입·지출명세서 >

(단위 : 백만원)

구분	주요항목	최종계획	결산금액	주요내역
수입	합 계	1,050,470	1,052,269	
	예탁금 회수	413,020	413,322	·특별회계 및 기금에 예탁한 재원의 회수(이자 포함)
	이자 수입	9,887	11,402	·공공예금이자수입, 민간융자금이자수입
	융자금원금회수	88,006	87,988	·서울교통공사 및 서울에너지공사 융자금회수
	예치금 회수	539,557	539,557	·전년도 예치금 이월금액
지출	합 계	1,050,470	1,052,269	
	예탁금	254,400	254,400	·특별회계 및 기금에 예탁
	예수금관리금상환	463,544	459,195	·특별회계 및 기금 예수 원금 및 이자 상환
	융자금	193,000	193,000	·서울교통공사 및 서울에너지공사 융자
	기금관리비	2	1	·기금운용심의위원회 심의수당
	예치금	139,524	145,673	·다음연도 이월 예치금

(3) 기금의 변경 현황

- 재정투융자기금은 2019년도 모두 2차례의 운용계획변경을 통해 당초 8,984억 5백만원에서 1조 504억 7천만원으로 16.9%(1,520억 6천 5백만원) 증액되었음.

① 1차 변경

- 2019년 7월 제1차 기금운용변경을 통해 당초 운용계획 8,984억 5백만원에서 2.7%증가한 9,230억 7천만원으로 변경되었음.
- 수입과 지출의 변경 사항은 다음과 같음.

- 수입은 ▶서울에너지공사 용자금 회수에 따라 민간용자금 원리금회수 수입이 408억 5천 3백만원(934억 8천 6백만원 → 1,343억 3천 9백만원) 증액되었고, ▶교통사업특별회계(교통분담금계정)의 잔액부족으로 미상환되어 예수금 132억 9천 4백만원(132억 9천 4백만원→ 0)이 순감되었음.
- 지출은 ▶교통사업특별회계에 대한 예탁금이 1,327억원이 감액(2,915억원 → 1,588억원) 되고, ▶수도사업특별회계에 대한 예탁금이 514억원 증액되면서 전체적인 예탁금이 813억원 감액되었음. 또한 ▶예수금원리금상환에서 교통사업특별회계(교통개선분담금계정) 111억 2천만원, ▶주택사업특별회계(재정비축진계정) 175억원, ▶자원회수시설기금 15억원 등 모두 301억 2천만원 증액되었음.

## ② 2차 변경

- 2019년 10월 제2차 기금운용변경을 통해 당초 운용계획 9,230억 7천만원에서 13.8% 증가한 1조 504억 7천만원으로 변경되었음.
- 수입과 지출의 변경 사항은 다음과 같음.
  - 수입은 ▶서울에너지공사 용자금 중 집단에너지 차입금 승계채무 426억 1천 7백만원을 감채기금에서 상환하기로 결정함에 따라 용자금 원리금 회수수입이 426억원 감액되었고, ▶예탁금원금회수수입은 지하철 건설부채 상환을 위해 1,700억원(476억원 → 2,176억원) 증가했음.

- 지출은 ▶ 서울교통공사 용자액이 1,930억원 순증하였고, ▶ 민간용자금 원리금 회수 감소에 따라 예치금이 1차 변경보다 702억원이 감액되었음.

< 2019년도 재정투융자기금의 운용계획 변경내역 >

(단위 : 백만원)

< 수입계획 >					< 지출계획 >				
구분	당초 계획(A)	1차 변경	2차 변경(B)	전체 증감(B-A)	구분	당초 계획(C)	1차 변경	2차 변경(D)	전체 증감(D-C)
합 계	898,405	923,070	1,050,470	152,065	합 계	898,405	923,070	1,050,470	152,065
용자금 원리금 회수	93,486	134,339	91,739	△1,747	용자금	-	-	193,000	193,000
예수금	13,294	-	-	△13,294	예탁금	331,100	249,800	254,400	△76,700
예탁금 원금 회수	222,130	222,130	392,130	170,000	예수금 원리금 상환	433,424	463,544	463,544	30,120
예치금 회수	542,451	539,557	539,557	△2,894	예치금	133,879	209,724	139,524	5,645
이자 수입	27,044	27,044	27,044	-	기본 경비	2	2	2	-

나. 검토의견

- 2019년 재정투융자기금은 두 차례의 기금 운용계획 변경을 통해 수입·지출운용 규모가 당초 8,984억 5백만원에서 16.9% 증가한 1조 504억 7천만원으로 증가하였음.
- 수입의 주된 변경 사유는 서울에너지공사 용자자금 중 426억원을 감채기금에서 상환함에 따라 ‘용자금원리금회수금’ 이 감액되었고, 감채기금에 지하철건설 채무상환을 위해 예탁한 ‘예탁금원금 회수수입’ 이 1,700억원 증가되었음.

- 지출에서는 교통사업특별회계(교통개선분담금계정)등에 대한 예수금원리금 상환액이 301억 2천만원 증가하였으며, 서울교통공사와 서울에너지공사의 자금 유동성 확보를 위해 용자금 1,930억원이 순증되었음.
- 2019년도말 재정투융자기금의 자산은 2조 924억 8천 5백만원으로 기금과 특별회계로부터의 차입한 예수금인 부채(7,165억 2천 1백만원)를 제외하면 순자산은 1조 3,759억 6천 4백만원임.
- 전년도와 비교해 용자금과 예치금이 증가하면서 순자산의 규모는 약 135억 2천 2백만원이 증가하였음.

**< 2019년도 재정투융자기금의 자산 규모 >**

(단위 : 백만원)

구 분	금 액	주요내역
자 산	2,092,485	
투자자산	1,952,961	
예탁금	1,636,861	기금(352,000), 특별회계(1,284,861)
용자금	316,100	서울교통공사(209,800), 서울에너지공사(106,300)
현금예치금	139,524	시금고예치증
부채와 순자산	2,092,485	
부 채	716,521	
예수금	716,521	기금(232,155), 특별회계(484,366)
순자산	1,375,964	순자산 = 자산총계 - 부채

- 재정투융자기금은 회계와 다른 기금의 여유재원을 통합관리하면서, 도시철도와 도시고속도로 등 도시기반시설의 조성에 소요되는 각종 자금 지원에 널리 활용되고 있고, 최근에는 투자기관에 대한 용자규모도 확대

되고 있다는 점에서 「지방자치단체 기금관리기본법」 제16조<sup>12)</sup>에 따른 통합관리기금으로서의 기능을 수행하고 있음.

- 다만 기금의 50%가 넘는 금액을 시금고에 예치금으로 운영하고 있는 것은 기금의 설치목적에 부합하지 않고 현재의 저금리 기조에서는 적정 이자수입을 기대하기도 어려움.
- 따라서, 기금을 재정용자와 지방채 상환 자금으로 적극 활용할 수 있도록 적극적인 기금운용이 필요하며, 중·장기 여유자금은 정기예금 외에 CD, 국·공채 투자, 단기성 금융상품 등 이자율이 높은 상품에 관리함으로써 기금수입의 안정화를 도모해야 할 것임.

## 2. 감채기금

### 가. 기금의 조성 및 운용 현황

- 감채기금은 「지방자치법」 제142조와 「서울특별시 감채기금 설치 및 운용 조례」에 따라 지방채에 대한 상환재원을 적립하고 채무규모 감축을 목적으로 2001년 설치되어 현재까지 운용 중임.
- 감채기금의 주요재원은 일반회계 출연금과 재정투융자기금의 차입금,

---

12) 「지방자치단체 기금관리기본법」 제16조(통합관리기금의 설치·운용) ① 지방자치단체는 각종 기금의 여유자금을 통합관리하고 이를 재정용자 및 지방채 상환 등에 활용하기 위하여 지방자치단체별로 기금의 여유자금을 통합하여 통합관리기금을 설치할 수 있다.  
② 통합관리기금의 설치·운용에 필요한 사항은 조례로 정한다.

국고보조금, 운영수익 등이며, 각종 지방채의 상환이나 공사·공단에 대한 출자보조 및 기금차입금 상환 등의 용도로 지출되고 있음.

(1) 기금 조성 현황

- 2019년도말 감채기금의 조성액은 4,261억 5천 9백만원으로 전년도말 조성액 6,163억 5천 5백만원 대비 1,901억 9천 6백만원이 감소하였음.

< 감채기금 조성 현황 >

(단위 : 백만원)

기금명	전년도말 조성액 (A)	당해연도증감액			당해연도말 조성액 (A)+(B)
		계(B)=(C-D)	조성액(C)	사용액(D)	
감채기금	616,355	△190,196	631,621	821,817	426,159

(2) 기금의 운용 현황

- 2019년도 감채기금의 수입·지출액을 살펴보면,
  - 수입은 1조 2,479억 7천 5백만원으로 ▶예치금 회수 수입 6,163억 5천 4백만원, ▶일반회계·특별회계로부터의 전입금 6,214억 3천 8백만원, ▶기금 운용에 따른 이자수입 101억 8천 3백만원 등임.
  - 지출은 ▶재정투융자기금 예수에 대한 원리금 상환 2,207억 6천 9백만원, ▶도시철도공채 원리금 상환을 위한 도시철도건설사업비특별회계 전출금 878억 2천 5백만원, ▶지방채차입금 원리금 상환

5,131억 9천만원, ▶ 예치금 4,261억 5천 8백만원 등임.

< 2019년도 감채기금의 수입·지출명세서 >

(단위 : 백만원)

구분	주요항목	최종계획	결산금액	주요내역
수입	합 계	1,248,062	1,247,975	
	공공예금이자수입	10,058	10,183	· 시금고(우리은행) 예치금에 대한 은행이자수입
	기타회계전입금	621,650	621,438	· 일반회계 순세계잉여금 전입금(618,269백만원) · 도시철도건설사업비특별회계(도시철도과) 전입금(3,169백만원) ※ 재정투융자기금 예수금 이자 상환분
	예치금회수	616,354	616,354	· 전년도 이월 예치금 회수
지출	합 계	1,248,062	1,247,975	
	예수금원리금상환	220,981	220,769	· 재정투융자기금 예수금(원금 217,600백만원, 이자 3,169백만원)
	기타회계전출금	87,825	87,825	· 도시철도공채 상환 지원을 위한 도시철도건설사업비 특별회계 전출금
	지방채차입금원리금상환	513,190	513,190	· SOC 및 일자리 창출 모집공채(원금 300,000백만원, 이자 7,320백만원) · 도시철도공채(원금 174,248백만원, 이자 31,610백만원) · 지역상생발전기금 융자금 이자 12백만원
	기본경비	50	33	· 신용평가 수수료 지급(S&P Global Rating)(27백만원) · 인쇄비용 지급(6백만원)
	예치금	426,016	426,158	· 여유자금 시금고(우리은행) 예치

나. 검토의견

- 2019년도 감채기금은 당초 6,191억 8천 8백만원의 수입·지출 계획을 수립하였으나 세 차례 운용계획 변경을 통해 6,288억 7천 4백만원(101.6%)이 증액된 1조 2,479억 7천 5백만원이 되었음.
- 감채기금의 수입은 도시철도건설사업비특별회계에서 이자상환분으로 31억 6천 9백만원과 2018년도 결산에 따른 일반회계 순세계잉여금 6,182억 6천 9백만원 등 회계로부터의 전입금 6,214억 3천 8백만원,

전년도 이월된 예치금 회수 6,163억 5천 4백만원, 시금고 예치금  
이자수입 101억 8천 3백만원 등이 발생하였음.

- 이 중 순세계잉여금의 전입금은 「서울특별시 감채기금설치 및 운용  
조례」 제3조<sup>13)</sup>에 따라 일반회계 순세계잉여금 가운데 법정 의무지출  
경비를 제외한 1조 2,365억 3천 8백만원의 50%를 감채기금에  
적립한 것임.
- 지출은 ▶서울교통공사의 건설 채무를 갚기 위해 차입한 재정투융자  
기금 예수금원리금 상환에 2,207억 6천 9백만원, ▶도시철도공채상환을  
위한 도시철도건설사업비특별회계 전출금에 878억 2천 5백만원을  
사용하고, ▶SOC와 일자리창출 모집공채 원리금(3,073억 2천만원)과  
도시철도공채 원리금(2,058억 5천 8백만원) 등 지방채 차입금 원리금  
상환에 5,131억 9천만원을 활용하였으며, 기본경비를 제외한 나머지  
4,261억 5천 8백만원(34.1%)은 시금고에 예치하였음.

---

13) 제3조(기금의 조성) ① 기금은 다음 각 호의 재원으로 조성한다.

1. 일반회계 및 특별회계로부터의 전입금. 이 경우, 일반회계로부터의 전입금은  
매 회계연도 결산상 순세계잉여금 상당액에서 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는  
정산분을 공제한 금액의 50% 이상으로 한다. 다만, 「재난 및 안전관리 기본법」  
제3조제1호의 재난에 따른 피해 등을 지원하기 위해 필요한 경우에는 그러하지  
않을 수 있다.

가. 「지방자치법」 제173조에 따른 자치구 조정교부금

나. 「지방교육재정교부금법」 제11조에 따른 교육비특별회계 전출금

다. 그 밖에 법규로 정한 의무적 지출액

2. 서울특별시 재정투융자기금으로부터의 예수금

3. 정부로부터의 차입금 및 보조금

4. 기금의 운용에 따른 이자수입과 기타수입

5. 그 밖에 기금의 조성을 위한 수입

- 그러나 과도한 기금 재원을 시금고에 예치하기 보다는 감채기금의 설치 목적에 부합하도록 지방채·공사채 등의 채무 조기상환에 적극 활용할 수 있는 방안을 마련할 필요가 있음.
- 특히 감채기금의 존재는 지방채 상환의 재원이 지방세와 세외수입 밖에 없음에도 불구하고 감채기금으로 인해 이를 오인하게 만들고, 재정팽창과 지방채 발행을 과다하게 만들 수 있는 문제점이 있으므로 기금의 운용에 있어 각별한 주의가 요구됨.
- 한편, 2019년말 기준 서울시 채무는 5조 5,713억원으로 전년 대비 1조 7,357억원이 증가하였는바, 이는 기타특별회계에서 ▶지하철 건설로 4,564억원과 교통공사 공채이관으로 5,496억원, 장기미집행 공원용지 보상 비용으로 5,800억원이 각각 증가했기 때문임.
- 최근 서울시 채무의 특징은 일반회계의 채무 비율은 지속적으로 감소하고 있으나 도시기반시설 건설을 위한 채권발행에 기인하여 주택사업특별회계와 도시철도건설사업비특별회계 등 특별회계에서의 채무가 증가한다는 점임.
- 이처럼 특별회계의 지방채 등이 시 전체 채무를 악화시키는 주요 원인이 되고 있으므로, 특별회계별 지방채 발행 한도를 설정하고 그 범위에서 운용토록 하는 등 특별회계에 대한 재정건전성 방안을 적극 마련해야 할 것임.

## < 2019년도 서울시 채무현황 >

(단위 : 억원)

구 분	채무잔액		증감액(B-A)
	2018년말(A)	2019년말(B)	
총 계	38,356	55,713	17,357
일반회계	3,000	-	△3,000
일자리 창출 등 경기부양	3,000	-	△3,000
기타 특별회계	35,341	55,713	20,372
지하철 건설	22,607	27,171	4,564
교통공사 건설채무 이관	1,050	248	△802
교통공사 공채이관	-	5,496	5,496
도시철도 확충	2,600	2,600	-
신림선 경전철 건설	-	410	410
저소득 임대주택 매입	8,697	10,169	1,472
장기미집행 공원보상	-	5,800	5,800
강남순환고속도로 등	-	1,420	1,420
빗물펌프장 증설 등	-	370	370
신림-봉천터널 건설	-	242	242
풍납토성 복원 보상	387	867	480
동부간선도로 확장(녹천교~의정부시계)	-	370	370
광역철도 건설비 부담	-	420	420
공예박물관 건립 등	-	130	130
공기업특별회계	15	-	△15
하수관거종합정비	15	-	△15

### 3. 대외협력기금

#### 가. 국내협력계정

##### (1) 기금의 조성 및 운용 현황

- 대외협력기금 국내협력계정(이하 “국내협력계정”)은 「지방자치법」 제142조와 「서울특별시 대외협력기금 설치 및 운용에 관한 조례」에 따라 타 지방자치단체와의 상호교류와 협력 증진을 위해 2007년부터 운용되고 있음.

- 일반회계 출연금과 이자수입, 기부금품 등으로 조성되는 국내협력계정은 서울시내 자치구를 제외한 지방자치단체를 대상으로 교류협력 증진과 재해에 대한 복구 및 구호 등의 용도로 지출되고 있음.

① 기금 조성 현황

- 국내협력계정의 2019년말 조성액은 37억원으로 전년도말 조성액 44억 9천 5백만원보다 7억 9천 5백만원이 감소하였음.

< 국내협력계정 조성 현황 >

(단위 : 백만원)

기 금 명	전년도말 조성액 (A)	당 해 연 도 증 감 액			당해연도말 조성액 (A)+(B)
		계(B)=(C-D)	조성액(C)	사용액(D)	
대외협력기금 (국내협력계정)	4,495	△795	2,617	3,412	3,700

② 기금의 운용 현황

- 국내협력계정의 수입·지출액은 71억 1천 2백만원임.
  - 수입은 ▶ 예치금 회수수입 44억 9천 5백만원, ▶ 일반회계로부터의 전입금 25억원, ▶ 공공예금 이자수입 1억 5백만원 등임.
  - 지출은 ▶ 고유사업비인 비융자성사업비에 34억 1천만원, ▶ 시금고 예치금 37억원, ▶ 기본경비 2백만원임.

## < 2019년도 대외협력기금(국내협력계정)의 수입·지출명세서 >

(단위 : 백만원)

구분	주요항목	최종계획	결산금액	주요내역
수  입	합 계	7,049	7,112	
	공 공 예 금 이 자 수 입	53	105	· 공공·정기예금 이자수입 등
	예 치 금 회 수	4,496	4,495	· 18년도 결산에 따른 지출잔액으로 이월된 금액
	일 반 회 계 전 입 금	2,500	2,500	· 일반회계로부터의 전입금
	기 타	-	12	· 사업 수수료, 집행잔액 등 반납
지  출	합 계	7,049	7,112	
	비 용 자 성 사 업 비	3,974	3,410	· 서울-타시도간 버스자유여행상품 개발 운영 등 11개 사업
	기 본 경 비	3	2	· 대외협력기금(국내협력계정) 운영심의위원회 운영
	예 치 금	3,072	3,700	· 여유자금 공공예금(공금·정기) 예치

### ③ 기금의 변경 현황

- 국내협력계정은 모두 5차례에 걸쳐 지출계획 변경이 발생하였으며, 기금의 고유목적 사업인 시정현안 협업기반 조성분야의 변동상황은 다음과 같음.

### < 시정현안 협업기반 조성 분야 지출계획변경 현황 >

(단위 : 백만원, %)

당초	1차 변경 (3.12)		2차 변경 (4. 8)		3차 변경 (6. 5)		4차 변경 (8. 2)		5차 변경 (10. 10)						
	증 가 액	증 가 율	증 가 액	증 가 율	증 가 액	증 가 율	증 가 액	증 가 율	증 가 율	증 가 액					
2842	2842	-	-	2842	-	-	3324	482	16 9	3974	600	195	3974	-	-

- 1차 변경은 2018회계년도 기금결산 내역을 반영한 것으로, 비용자성 사업비의 변동은 없었음.

- 2차 변경은 강원도 동해안 일대에서 발생한 산불(2019. 4. 4)로 인한 구호지원을 하고자 강원도의 요청을 반영하여 일부 예산과목을 변경하였음(자치단체간 부담금 → 민간경상사업보조).
- 3차 변경은 광주세계수영대회 개최 지원(3억 2천 2백만원)과 하동 서울의 길 조성(1억 6천만원) 관련 사업비를 반영하여 증액 하였음.
- 서울시의회의 기금운용계획 변경승인을 받은 4차 변경은 지역상생 홍보관 조성(3억 5천만원)과 강원도 서울의 숲 조성(3억원) 관련 사업비를 증액 하였음.
  - 지역상생 홍보관 조성 사업은 지하철 고속터미널역 환승 무빙워크 구간(7↔9호선)에 55인치 영상모니터 60대를 설치하여 서울특별시와 25개 자치구를 포함한 전국 243개 지자체(광역 17개, 기초 226개)를 홍보하는 ‘지역상생 홍보관’ 을 조성하는 것임.
- 5차 변경은 태풍 ‘미탁’ 으로 큰 피해를 입은 경북, 강원 등 태풍피해 지역 재해복구를 지원하고자 각 지자체와 대한적십자의 요청을 반영하여 일부 예산과목을 변경하였음(자치단체간 부담금 → 민간경상사업보조).

**< 2019년도 국내협력계정의 변경내역 >**

(단위 : 백만원)

구분	당초 금액	변경 금액	증감액	비 고
2019 광주세계 수영대회 개최지원	0	322	322	· 2019 광주세계수영대회 개최 지원 - ‘서울시 홍보관’ 설치 및 운영, ‘서울시의 날’ 운영 - 대회 붐업을 위한 서울시 내 홍보지원

구분	당초 금액	변경 금액	증감액	비고
하동 서울의길 조성	0	160	160	· 하동 서울의 길 조성 - 사업내용 : 서울-하동 우호 심리길 조성 - 식재공사 : 키큰나무, 키작은나무, 초화류 등 식재 - 시설물 공사 : 상징조형물, 안내시설물 설치 등
지역상생홍보관 조성	0	350	350	· 지역상생 홍보관 조성 - 전국지자체의 대서울 홍보를 위해 지하철 고속터미널역 유휴공간에 「지역상생 홍보관」 조성 - 장 소 : 고속터미널역 7↔9호선 환승 무빙워크 구간(약120m) - 홍보대상 : 전국지자체 217개 (광역 16, 기초 201) ※ 서울시 및 25개 자치구는 제외
강원도 서울의 숲 조성	0	300	300	· 강원도 산불 피해지내 서울의 숲 조성 협력 - 식 재 공 사 : 키큰나무, 키작은나무 식재 - 시설물 공사 : 산책로, 안내시설 등
타 지방 자 치 단 체 재해·재난 구호지원	490	490	0	· ‘전국재해구호협회’ 현금기탁(300백만원)에 따른 예산과목 변경(자치단체간부담금→민간경상보조금) · ‘대한적십자사’ 현금기탁(190백만원)에 따른 예산과목 변경(자치단체간부담금→민간경상보조금)

## (2) 검토의견

- 2019년도 국내협력계정은 당초 57억 8천 1백만원의 수입·지출 계획을 수립하였으나, 기금 운용계획변경을 통해 12억 6천 8백원이 증액되었음.
- 수입에서는 타 지방자치단체 재해재난구호지원금을 위한 10억원과 집행잔액 2억 6천 8백만원 등의 예치금 회수금 증가분이 발생했음.

### < 2019년도 국내협력계정 운용계획 변경 내역 >

(단위 : 백만원)

<수입계획>				<지출계획>			
구분	변경 전	변경 후	증 감	구분	변경 전	변경 후	증 감
계	5,781	7,049	1,268	계	5,781	7,049	1,268
일반회계 전입금	2,500	2,500	-	비용지성 사업비	2,842	3,973	1,131
이자수입	53	53	-	기본경비	3	3	-
예치금회수	3,228	4,496	1,268	예치금	2,936	3,073	137

- 지출에서는 당초 비용자성 7개 사업에 28억 4천 2백만원을 편성 하였으나, 기금운용계획 변경을 통해 11개 사업 39억 7천 3백만원 으로 증액되었고, 이 중 34억 1천만원을 집행하였음(집행률 85.8%).
- 전체적인 기금사업의 집행률이 양호한 가운데 예비비 성격의 ‘타 지방자치단체 재해재난 구호지원’ 은 강원도 동해안 일대 발생한 대형산불로 인한 구호지원과 경북·강원·제주·부산 등의 태풍피해 지원으로 총 4억 9천만원을 지원해 집행률이 49.0%에 그쳤음.
- 국내협력계정은 2019년 한해 총 6차례 기금운용심의위원회 개최를 통해 5차례의 지출계획을 변경하는 등 연례적으로 빈번한 사업 변경이 있어 왔음.
- 기금운용계획 수립 시 면밀한 계획을 세워 기금계획변경을 통한 신규 사업 추진이나 잦은 계획 변경은 지양해야 할 것임.
- 또한 타 지자체 재해·재난 구호지원 외에 다른 목적 사업들은 대부분 일반회계 사업들과 중복되거나 연례 답습적으로 편성되고 있어 운용성과가 확인된 기금사업 중 예산으로 대체 가능한 사업은 예산으로 전환해야 할 것임.

**< 2019년도 국내협력계정의 사업비 집행내역 >**

(단위 : 백만원)

사 업 명	편성액	지출액	집행률	집행내용
소 계	3,974	3,410	85.5%	
서울-타시도간	300	294	98%	○ 타 시·도와 공동 버스자유여행 상품 개발·운영

사 업 명	편성액	지출액	집행률	집행내용
버스 자유상품 개발운영				<ul style="list-style-type: none"> <li>- 서울시-7개 지자체 업무협약 체결               <ul style="list-style-type: none"> <li>※ 대구, 강원, 충북, 전남, 경북, 창원, 공주</li> </ul> </li> <li>- K-트래블버스 운영 : 총 250회 4,129명 이용</li> <li>- 국내 설명회 개최, 해외 박람회 참가, 홍보물 제작·배포, SNS(페이스북, 인스타그램 등) 활용 홍보 등</li> </ul>
청소년 역사 문화 교류사업	450	450	100%	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 서울-지역 청소년 역사·문화체험 교류               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 충남, 전남, 전북, 경북, 제주 등 18개 자치단체,</li> <li>- 지역-청소년간 교류 2,106명                   <ul style="list-style-type: none"> <li>· 서울→지역 950명, 지역→서울 931명,</li> <li>지역특성화 수요 225명</li> </ul> </li> </ul> </li> </ul>
타 지방자치단체 재해재난 구호지원	1,000	490	49%	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 타 시·시도 재해·재난 구호지원 (예비비 성격)               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 강원도 산불 피해에 따른 지원 : 현금 3억원</li> <li>- 태풍 미탁 피해 지원 (경북 1억원, 강원 5천, 제주 2천, 부산 2천)</li> </ul> </li> </ul>
지역상생포럼 및 박람회 등 운영	370	365	98.6%	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 교류협약체결 지자체간 사업성과와 우수사례 공유, 지역특산물 판매·운영 등               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 서울선언문 선포식 및 협약식 개최('19.5.22.)                   <ul style="list-style-type: none"> <li>· 서울시구청장 협의회, 전국 29개 기초지자체와 협약식 체결</li> </ul> </li> <li>- 지역상생 박람회 개최 : 11.2~3 개최</li> <li>· 농어촌군수협의회와 MOU 체결 및 농산물 직거래 장터, 정책홍보부스운영 등</li> </ul> </li> </ul>
서울정책연수 프로그램 운영	500	499	99.8%	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 12개 분야 혁신정책현장 투어를 통한 서울혁신정책 공유               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 기 간 : '19. 1. ~ '19. 12. (목표 : 5,500명)</li> <li>- 대 상 : 지자체 공무원 및 의원, 유관기관·단체, 시민 등</li> <li>- 성 과 : 총 231회 5,524명 연수 참여 ('19.12월말 기준)</li> </ul> </li> </ul>
식생활 교육현장체험 교실 운영	22	21	95.5%	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 합리적 소비, 바른 식생활 실천 및 농업농촌 가치 확산을 위한 전문 교육 프로그램 구축 및 운영               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 1~3 차 : 6.26~9.28 4~7차: 10.1~10.12.</li> <li>- 대상지 : MOU체결 지자체 (양평군)</li> <li>- 총 280명 참여 (초등학생 자녀가 있는 가족)</li> </ul> </li> </ul>
타 시도 연계 MICE 공동마케팅 운영	200	200	100%	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 서울시-강원도 업무협약 체결(6.4)               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 서울시-강원도 지원 설명회 개최(6.13.)</li> <li>- 강원도 관광명소 사전답사: 14개사, 19명 참여 (7.1~7.2)</li> <li>- 서울시-강원도 해외바이어(8개국 11명) 초청팜투어(11.1~11.4)</li> </ul> </li> <li>◦ 서울시-광주광역시 업무협약 체결(8.13)               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 서울시-광주시 지원 설명회 개최(8.28, 코엑스)</li> <li>- 광주시 관광명소 사전답사: 10개사, 15명 참여 (10.1~10.2)</li> </ul> </li> <li>◦ 서울MICE WEEK 연계 타 시도 우수사례 설명회 (11.28)</li> <li>◦ '19년 타 시도 연계 MICE 행사 지원 : 총 25건, 7,203명</li> </ul>
2019년 광주 세계수영선수권 대회 개최지원	322	309	96%	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 대외 붐업을 위한 서울시 내 홍보지원 (시민소통담당관)               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 대회 마스코트 조형물 설치(3개소), SRT 차량내 영상광고, 지하철 포스터 광고 등</li> </ul> </li> <li>◦ 서울시 홍보관 설치 및 서울시의 날 운영 (관광정책과)               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 서울시의 날 운영 (7.15~7.16) 및 2층 시티투어 버스 활용</li> <li>서울시 홍보관 설치운영 (7.12~8.18)</li> </ul> </li> </ul>
하동	160	151	94.4%	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 강북구 안수봉 숲길마을-하동군 하남마을</li> </ul>

사업명	편성액	지출액	집행률	집행내용
서울의 길 조성				자매결연('18.12.7) 협력사업 - 내용 : 서울-하동 우호 십리길 조성(4.0km) - 위치 : 경상남도 하남군 황천면 - 실시설계 9월, 공사발주 10월, 공사준공 12월(12.3)
지역상생 홍보관 조성	350	338	96.6%	◦ 전국지자체의 대서울 홍보를 위해 지하철 고속터미널역 유휴공간에 「지역상생 홍보관」 조성 - 장 소 : 고속터미널역 7↔9호선 환승 무빙워크 구간(약120m) - 홍보대상 : 전국지자체 217개 (광역 16, 기초 201) ※ 서울시 및 25개 자치구는 제외 - 추진실적 : 디자인 및 기본설계(9~10월), 공사발주(10월), 공사준공(12월), 본격 운영('20.1.1.~)
강원도 서울의 숲 조성	300	293	97.7%	◦ 강원도 산불 피해지내 서울의 숲 조성 협력 - 서울시, 산림청, 강원도 간 업무협약 체결(6월) - 강원도 서울의 숲 조성계획 수립 및 추진(9월) - 실시설계(9~10월), 공사발주(10월), 공사준공(12월)

## 나. 국제협력계정

### (1) 기금의 조성 및 운용 현황

- 대외협력기금 국제협력계정(이하 “국제협력계정”)은 「지방자치법」 제142조와 「서울특별시 대외협력기금 설치 및 운용에 관한 조례」에 따라 외국 지방정부와의 상호교류와 협력 증진을 목적으로 2005년부터 운용되고 있음.
- 일반회계 출연금과 기금운용 수익금 등으로 조성되며, 외국 지방정부를 상대로 하는 교류협력 증진과 재해구호경비 등의 용도에 지출되고 있음.

① 기금 조성 현황

- 국제협력계정의 2019년말 조성액은 48억 8천 6백만원으로, 전년도말 조성액 37억 1천 9백만원 대비 11억 6천 7백만원이 증가하였음.

<국제협력계정 조성 현황 >

(단위 : 백만원)

기 금 명	전년도말 조성액 (A)	당 해 연 도 증 감 액			당해연도말 조성액 (A)+(B)
		계(B)=(C-D)	조성액(C)	사용액(D)	
대외협력기금 (국제협력계정)	3,719	1,167	3,486	2,319	4,886

② 기금 운용 현황

- 국제협력계정의 수입·지출액을 살펴보면,
  - 수입은 총 72억 5백만원으로 ▶예치금 회수 수입 37억 1천 9백만원, ▶일반회계로부터의 전입금 33억 6천 7백만원, ▶공공예금 이자수입 1억 3백만원, ▶전년도 사업집행 잔액 반납에 따른 세외수입 1천 6백만원임.
  - 지출은 ▶개도국 자매도시 공무원대상 석사학위과정 등 10개 고유목적사업비 23억 1천 6백만원, ▶여유자금의 시금고 예치금 48억 8천 6백만원, ▶기금운용심의위원회 운영경비 3백만원 등임.

## <2019년도 국제협력계정의 수입·지출명세서>

(단위 : 백만원)

구분	주요항목	최종계획	결산금액	주요내역
수입	합 계	7,182	7,205	
	예치금회수	3,719	3,719	· 2018년 회계연도 결산결과에 따른 지출잔액(837백만원) 및 전년도 이월금(2,882백만원)
	일반회계전입금	3,367	3,367	· 일반회계로부터의 전입금
	공공예금이자수입	96	103	· 공공·정기예금 이자수입 등
	세외수입	0	16	· 2018년 사업집행 잔액 반납
지출	합 계	7,182	7,205	
	목적사업비	3,159	2,316	· 개도국 자매도시 공무원 대상 석사학위과정 등 10개 사업
	기본경비	5	3	· 대외협력기금(국제협력계정) 운용심의위원회 운영
	예치금	4,018	4,886	· 여유자금 공공예금(공금·정기) 예치

### (2) 검토의견

#### ① 총괄 검토

- 결산결과 국제협력계정의 운용규모는 72억 5백만원으로 최종계획 71억 8천 2백만원보다 2천 3백만원(0.3%) 증가하였음.
  - 이는 전년도 사업집행에 따른 정산결과 1천 6백만원의 반납금이 발생했고, 공공예금 이자수입이 7백만원 증가한데 따른 것임.
- 국제협력계정의 당초 운용계획은 66억 7천 2백만원이었으나, 예치금 회수수입이 5억 1천만원(7.6%) 증가하여 71억 8천 2백만원으로 변경되었음.

## ② 사업별 검토

- ‘해외도시 철도관계자 초청교육’ 사업은 12개국 철도관계자 22명을 초청하여 서울시 도시철도 우수성을 홍보하고 인적네트워크를 통한 해외 진출 기반조성을 위한 사업으로 9천 8백만원을 편성하여 전액 집행하였음.
  - 도시철도 건설 50주년을 맞아 효과적인 사업성과를 위해 ‘기념행사와 기술서적 발간회’ 와 병행 시행하게 되어 추가 소요 행사비의 마련을 위해 외빈초청여비로 편성된 예산 일부를 사무관리비로 변경하여 집행함.
- ‘국제개발협력을 위한 민관협력사업’ 은 국제개발협력분야 민간협력 사업을 추진하여 비영리단체의 역량을 강화하고 개발도상국의 지속가능 발전을 지원하는 사업으로 편성된 3억 1백만원 중 2억 3천 3백만원 (77.4%)을 집행하였음.
  - 비영리민간단체 국제개발협력 활동 지원 공모사업을 위해 민간경상사업 보조로 편성된 5천 2백만원을 감액하고 민간자본사업보조 5천만원과 사무관리비 2백만원을 증액하여 각각 집행했음.
  - 이는 심사위원 수당의 증액분(사무관리비)과 개발도상국 아동의 교육환경개선을 위한 교육기자재 등 자산구입(민간자본사업보조)이 필요함에 따라 변경한 것임.

## < 2019년도 국제협력계정의 예산 통계목 변경내역 >

(단위 : 백만원)

예 산 과 목				당 초	변 경	결 정 액	
정책사업	단위사업	세부사업	통계목			증	감
국제교류 협력추진	외국지방정부 공무원 교육 및 연수	해외도시 철도 관계자 초청 교육 사업	계	98	98	30	30
			외빈초청여비	78	48	0	300
			사무관리비	20	50	30	0
	외국지방정부 문화 등 교류	국제개발협력을 위한 민관협력 사업	계	301	301	52	520
			민간경상사업보조	300	248	0	52
			민간자본사업보조	0	50	50	
			사무관리비	1	3	2	0

- ‘개도국 자매도시 공무원대상 석사학위과정 사업’은 자매·우호도시의 인적자원 개발지원과 서울시의 도시행정모델 홍보와 전파를 목적으로 개발도상국가 자매도시 공무원을 대상으로 석사학위과정에 소요되는 비용을 지원하는 사업으로 편성된 11억 1천 3백만원 중 9억 7천 3백만원 (87.4%)을 집행했음.
- 국가와 도시 간 교역과 교류의 증가 등으로 해외도시와의 교류협력이 중요한 상황에서 개발도상국가 자매도시를 대상으로 친한·친서울 인사를 확대하는 이 사업의 필요성은 인정되지만, 현재와 같이 매년 기금 사업으로 편성하기 보다는 일반회계 예산으로 전환하여 사업의 안정성을 확보하는 것이 바람직함.
- ‘외국도시공무원 초청 연수 사업’은 외국도시공무원을 대상으로 서울시 우수정책을 공유하는 것으로, 편성된 5억 7천 4백만원 중 4억 7천 4백만원(82.6%)를 집행했음.

- 당초 18개 과정 270명을 계획했으나, 17개 과정 233명 (35개국 74개 도시)에 참석에 그쳤고, 지난해 10월 18일 예정이었던 CIS국가 스마트 시티 과정은 연수생 모집미달로 취소된 바 있음.
- 이 사업의 성공적 추진을 위해서는 교육연수생 선발부터 교육연수 프로그램의 적합성, 사후관리 등 사업 전과정에서 치밀하고 촘촘한 사업 설계가 필요하며, 이 사업 역시 연례적으로 기금사업으로 편성되고 있는 만큼 사업성과 분석을 통해 일반회계로의 전환을 고려해야 할 것임.
- 몽골 울란바타르시 ‘서울문화정보센터 지원 사업’은 1996년 7월 개관하여 양 도시간 우호 협력 증진에 이바지한 서울문화정보센터의 이전을 위한 것으로, 부지 확보 등의 문제가 원활히 해결되지 않아 사업이 미추진 되었음.
- 이 사업은 몽골 내 정치적 사정 등으로 물품 지원이 원활하게 지원되지 않는 문제점이 나타나 2020년 예산편성에서는 사업이 배제되었음.
- 국제협력계정 사업은 자매도시와 ODA(공적개발원조) 지원대상국가의 경제발전과 사회복지 증진을 목표로 지난 2012년부터 세부사업으로 실행되고 있으나, 73.4%의 저조한 집행 현황을 보이고 있어 사업계획 수립과 예산편성 시 세밀한 검토가 필요함.
- 국제협력계정은 국내협력계정과 마찬가지로 일반회계 출연금 외에

특별한 재원이 없으므로 사업성과가 검증된 사업이나 예산으로 대체가능한 사업은 일반회계로의 전환 등을 적극 검토해야 할 것임

### < 2019년도 대외협력기금(국제협력계정)의 사업비 집행내역 >

(단위 : 백만원)

사업명	편성액	지출액	집행률	집행내용
소 계	3,157	2,316	73.4%	
개도국 자매도시 공무원대상 석사학위과정	1,113	973	87.4%	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 11기('18년 입학생) 논문과정(20명)</li> <li>- 논문지도, 심사 및 도서관제출 등</li> <li>○ 12기('19년 입학생) 교과과정(29명)</li> <li>- 강의, 현장견학, 인턴십 등</li> <li>○ 13기('20년 신입생) 모집(30명)</li> <li>- 과정 홍보 및 선발과정 시행</li> </ul>
외국도시 공무원 초청 연수	574	474	82.6%	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 외국도시공무원 대상 초청연수 추진</li> <li>- 17개 과정 233명(35개국 74개도시)</li> <li>○ 서울정책 전문가 해외 워크숍 파견</li> <li>- 카이로(2명, 9월), 남아공 더반(1명, 10월)</li> <li>○ 2019 국제연수정책포럼 개최</li> <li>- 연수동창생, 국내외 전문가 등 100여명 참석</li> </ul>
해외철도관계자 초청교육사업	98	98	100%	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 2019년 초청연수 추진</li> <li>- 12개국 22명(19.4.22~4.29, 7박8일)</li> </ul>
몽골 울란바타르시 "서울문화정보센터" 지원	20	0	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 울란바타르 서울문화정보센터 휴관으로 사업 미추진</li> </ul>
개도국 보건의료 교류 지원	70	69	98.6%	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 키르기스스탄 의료진 초청연수 추진 (10.7~12.13)</li> <li>- 7명(순환기내과, 감염내과, 외과)</li> <li>○ 캄보디아 의료진 초청연수 추진(10.21~11.2)</li> <li>- 6명(산부인과, 마취과)</li> </ul>
개도국 소방안전인프라 구축	116	115	99.1%	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 개도국 도시 불용 소방차량 양여 추진</li> <li>- 5개국 20대</li> <li>○ 외국소방공무원 초청 연수 추진</li> <li>- 인도 1명, 방글라데시 1명, 스리랑카 4명, 인도네시아 5명, 몽골 14명</li> </ul>
서울시 정책 해외컨설팅트 양성과정	65	64	98.5%	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 서울시정책 및 컨설팅 관련 강의, 견학, 실습지도 실시</li> <li>- 일시 : 9.23~27 / 10.14~18</li> <li>- 서울시(산하기관) 10명, 중앙부처 4명, 민간기업 7명, 국제기구 1명</li> </ul>
국제개발협력에 위한 민관협력사업	301	233	77.4%	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 9개 민관협력사업 선정</li> <li>- 아동분야(5개단체) : 생명의식탁, 대한조계종사회복지재단, 국제의료봉사회, 샘복지재단, 등대복지회</li> <li>- 교육분야(4개단체) : 한배평화재단, 코피온, 월드투게더, 프렌드아시아</li> </ul>

사업명	편성액	지출액	집행률	집행내용
개도국 국제장애인 자립생활 지원	300	291	97%	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 학습지원사업               <ul style="list-style-type: none"> <li>- (탄자니아, 미얀마, 베트남) 점자교과서 제작지원 및 현지 교정사 교육</li> </ul> </li> <li>○ 경제적자립지원               <ul style="list-style-type: none"> <li>- (캄보디아, 베트남) 축산창업교육 및 시각장애인 안마사 양성교육</li> </ul> </li> <li>○ 정보화지원사업               <ul style="list-style-type: none"> <li>- (스리랑카, 베트남, 미얀마) 수어통역서비스 제공 및 화면확대 프로그램 및 확대경 지원</li> </ul> </li> <li>○ 안(眼)보건지원사업               <ul style="list-style-type: none"> <li>- (라오스) 현지 의사 개안수술 교육</li> </ul> </li> </ul>
외국지방정부 재해구호	500	0	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 2019년 외국정부 긴급재해 없음</li> </ul>

#### 4. 지역개발기금

##### (1) 기금의 조성 및 운용 현황

- 지역개발기금은 「지방자치법」 제142조와 「지방공기업법」 제19조 제2항 및 「서울특별시 지역개발기금 조례」에 따라 지역개발채권 발행을 통한 재원조성으로 지역개발사업과 지방공기업 사업에 필요한 재원을 지원하기 위한 목적으로 2017년 설치되었음.
- 지역개발기금은 2005년부터 공기업특별회계로 운영되어 오다가 「지방자치단체 기금관리기본법」이 개정되면서 2017년부터 기금으로 전환되었음.

##### ① 기금 조성 현황

- 지역개발기금의 2019년말 조성액은 59억 6천만원이며, 전년도말 조성액 58억 2천 2백만원 대비하여 이자수입 1억 3천 8백만원이 증가하였음.

## < 지역개발기금 조성 현황 >

(단위 : 백만원)

기 금 명	전년도말 조성액 (A)	당 해 연 도 증 감 액			당해연도말 조성액 (A)+(B)
		계(B)=(C-D)	조성액(C)	사용액(D)	
지역개발기금	5,822	138	138	-	5,960

### ② 기금 운용 현황

○ 지역개발기금의 수입·지출액을 살펴보면,

- 수입은 10억 6천만원으로 ▶ 예치금회수 9억 2천 2백만원, ▶ 재정투  
용자기금 예탁금 이자수입 1억 1천 4백만원, ▶ 시금고 예치금에 대한  
이자수입 2천 4백만원임,
- 지출은 2020년 기금 폐지 예정<sup>14)</sup>으로 수행 중인 사업은 없으며  
수입금 전액을 시금고에 예치하였음.

## < 2019년도 지역개발기금의 수입·지출명세서 >

(단위 : 백만원)

구분	주요항목	최종계획	결산금액	주요내역
수 입	합 계	1,071	1,060	
	공공예금이자수입	17	24	· 시금고(우리은행) 예치금에 대한 은행이자수입
	예탁금이자수입	132	114	· 재정투용자기금 예탁금(원금 49억원) 이자수입
	예치금회수	922	922	· 전년도 이월 예치금 회수
지 출	합 계	1,071	1,060	
	예치금	1,057	1,060	· 여유자금 시금고(우리은행) 예치
	기본경비	14	-	-

14) 지역개발채권을 환매하지 않고 보유하고 있는 시민들에게 소멸시효를 보장하기 위해 2020년까지 존치 후 폐지 예정으로, 소멸시효는 상환개시일(발행일로부터 7년)로부터 5년 (2006년 발행 → 2018년, 2008년 발행 → 2020년)

- 지역개발기금은 용도에 맞는 특별한 목적사업 없이 지역개발사업의 예비적 용도로 자금을 관리하는 선에서 재정투융자기금 예탁과 시금고 예치 등을 통해 관리하고 있음.
- 지역개발기금의 주된 수입원인 지역개발채권이 2008년을 마지막으로 발행을 중지하였고, 그 상환기간이 2020년에 만료됨에 따라 지역개발기금 역시 폐지될 예정에 있으므로, 현재까지 환매되지 않은 4억 3천 만원을 소멸시효 전까지 환매를 유도하여 시민의 재산권 손실이 발생하지 않도록 노력해야 함.
- 또한 지역개발기금의 폐지나 존립여부가 확실치 않으므로 향후 지역개발기금의 활용과 다른 기금과의 연계방안 등에 대한 사전적 준비를 철저히 해야 할 것임.

담당조사관	연락처
최 범 준	02-2180-8058
김 용 우	02-2180-8062
박 은 샘	02-2180-8064