

청년 실업 해소를 위한 사회성과보상사업 동의안

검 토 보 고

1. 회부경위

- 가. 의안번호 : 제219호
- 나. 제 출 자 : 서울특별시장
- 다. 제출일자 : 2018년 10월 17일
- 라. 회부일자 : 2018년 10월 29일

2. 제안이유

- 가. 서울시는 2014년부터 「민간 운영기관이 투자자로부터 선(先) 투자를 받아 지역 사회문제 해결을 위한 공공사업을 먼저 시행하고, 사업 종료 후 서울시와 약정된 성과 기준에 따라 투자금 등을 상환받는 사회성과보상 사업」을 추진 중에 있음.
 - 2018. 10월 현재 「경증지적장애 및 경계선지능 아동들의 학습 능력 향상」을 위한 1호 사업(민간에서 11억 1천만원 선투자) 추진 중.
- 나. 청년 실업문제 완화를 위한 신규 프로젝트 추진을 사회성과보상사업으로 추진함으로써 민간 재원 및 사업의 전문성을 활용하고 예산의 효율적 집행(사업 완료 후 성과에 따라 원금 및 이자 보상)을 도모하고자

- 「서울특별시 사회성과보상사업 운영조례」 제6조 제1항에 따라 청년 실업 해소를 위한 사회성과보상사업(2호사업) 추진에 대한 서울특별시 의회 동의를 미리 얻으려는 것임.

3. 주요내용

가. 추진근거 : 「서울특별시 사회성과보상사업 운영 조례」

나. 추진경과

- 2017. 10월 「행정안전부 주최 사회성과보상사업(SIB) 아이디어 경진대회」 참가 요청 (행정안전부 지역금융지원과-990, '17.10.26.)
- 2017. 12월 「SIB 아이디어 경진대회」 신청서 제출
 - 「청년 실업 해소를 위한 사회성과보상사업」 추진
- 2017. 12월 「SIB 아이디어 경진대회」 심사결과 및 시상계획 통보 (행정안전부 지역금융지원과-1749, '17.12.27.)
 - 서울시 우수상(행정안전부장관상) 수상, 시상금 8천만원(SIB 추진에 활용)
- 2018. 3월 「청년 실업 해소를 위한 SIB 사업모델 개발 용역」 추진
- 2018. 8월 「청년 실업 해소를 위한 SIB 사업모델 타당성 검증 용역」 추진

다. 사업개요

- 대 상 : 만19세~만34세 청년 취업취약계층 500여명
- 성과지표 : 국내·외 취업자 수 또는 창업자 수

- ▶ 취업 : 주40시간 근무 정규직 또는 1년 이상 기간제 근로자 취업
(아르바이트, 초단시간 근로자 등 단기성 일자리 및 공공근로는 제외)
- ▶ 창업 : 자격증 취득을 전제로 한 창업

- 사업수행기간 : 3년
- 총 사업비 : 3,000백만원 (성과보상 인센티브 별도)
 - 사업수행비 2,540백만원, 운영비 360백만원, 평가비 100백만원
- 성과측정 : 평가기관이 1년 단위로 성과목표 달성 인원 수 측정
 - ※ 성과 측정의 투명성·명확성 제고를 위해 서울시·운영기관·수행기관이 1년 단위로 대상인원을 확정하여 프로그램 진행
- 운영기관 공모방법 : 제한경쟁입찰

라. 추진 필요성

- 서울의 청년실업률은 2018년 3분기 기준 11.3%로 전 연령 실업률(4.9%) 대비 2배 이상 높고 전국 평균(9.4%)을 상회함.
 - 청년 실업이 지속될 경우, 개인의 소득감소로 인한 경제 문제를 넘어 기업의 인력구조 왜곡 및 생산성 저하와 건강·출산·사회불신 등의 심각한 사회 요인이 될 수 있음.
- 새로운 일자리 프로젝트 추진을 사회성과보상 사업으로 추진함으로써 민간의 전문성과 재원을 확보하고 신규 일자리 프로젝트에 대한 객관적 평가를 통해 효과성 및 지속가능성을 확보하고자 함.

- ※ 효과성이 담보되지 않아 재정 투입 및 전면적 시행이 어려운 혁신적 일자리 창출프로그램에 대해 SIB 연계시, 민간 재원과 전문성 확보 가능
 - ▶ 신뢰할수 있는 성과평가기법을 통해 민간 선투자로 실시한 일자리 창출 프로그램의 효과를 객관적 평가하고 성공시 프로그램 전면 확대

4. 참고사항

가. 관계법령

- 서울특별시 사회성과보상사업 운영조례 제6조(보상사업의 동의)

① 시장은 채무부담행위 성격의 보상계약을 체결하고자 하는 경우에는 서울특별시의회(이하 "시의회"라 한다)의 동의를 받아야 한다.

나. 예산조치 : 운영기관에 지급할 성과보상을 지급년도 예산에 편성

- 예산과목 : 일반보상금-사회성과보상금(301-11)
- 예산 : 30억원(성과보상 인센티브 별도)
- 예산지급 : 보상계약에 따른 성과 기준에 따라 원금 및 인센티브 보상

다. 합 의 : 해당사항 없음

5. 검토의견 (수석전문위원 강상원)

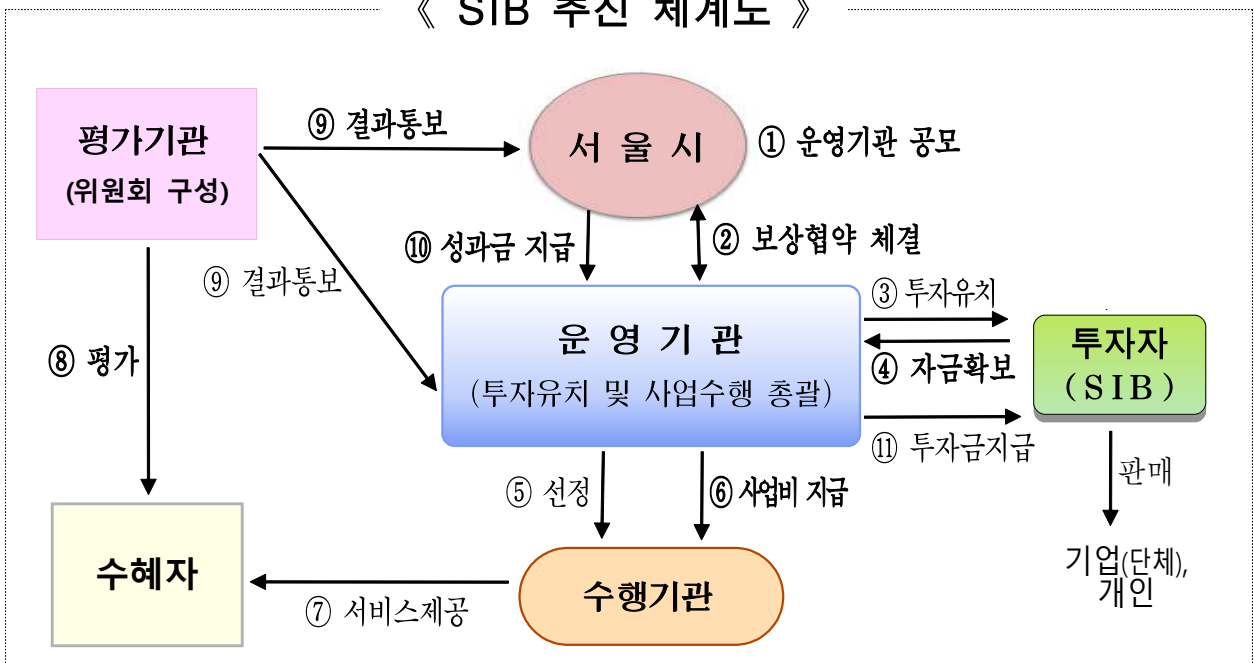
가. 동의안의 개요

- 동의안은 서울시가 청년 실업문제 해소를 위한 2호 사회성과보상 사업을 추진하고자 서울시의회의 동의를 받으려는 것임.

나. 사회성과보상사업의 개념 및 현황

- 사회성과보상사업(SIB, Social Impact Bond)은 범죄, 실업, 빈부 격차, 환경 등 사회문제를 해결하기 위한 소셜투자의 한 형태로, 민간 운영기관에 정책 과제를 위탁한 후 목표달성 성과에 따라 사업비와 성과금을 지급하는 투자 방식임.

《 SIB 추진 체계도 》



- 2010년 영국에서 처음 시행된 이 사업 방식은 정책 성과를 거둘 때만 예산을 투입하는 구조이기 때문에 공공의 입장에서는 행정비용의 낭비를 최소화할 수 있고, 투자자는 사업 성공 시 성과금까지 돌려 받을 수 있는 장점이 있음.
- 서울시는 2014년 아시아 최초로 사회성과 보상사업을 제도화하고 1호 사업으로 아동복지시설에 거주하는 경증지적장애·경제성지능 아동을 대상으로 정서치유와 사회성·학습능력 향상 등의 자립지원 사업(2016.8~2019.8)을 진행 중에 있음.
 - 1호 사업은 팬임팩트코리아가 운영 중이며, 사업 성공시 사업비와 인센티브로 최대 13억 9천 1백만원을 보상할 예정임(사업비 10억 7천만원).[참고자료 1]

다. 청년실업 해소를 위한 사회성과보상사업의 타당성

- 청년실업 해소를 위한 2호 사회성과보상사업은 만 19세~34세의 취업취약계층 청년 500여명을 대상으로 3년간 시행될 예정이며, 총 사업비는 약 30억원으로 자세한 사항은 다음과 같음.

〈 청년실업 해소를 위한 사회성과보상사업 개요〉

- ▶ 대 상 : 만19세~만34세 청년 취업취약계층 500여명
- ▶ 성과지표 : 국내·외 취업자 또는 창업자 수
 - 취업 : 주40시간 근무 정규직 또는 1년 이상 기간제 근로자 취업
(아르바이트, 초단시간 근로자 등 단기성 일자리 및 공공근로는 제외)
 - 창업 : 자격증 취득을 전제로 한 창업
- ▶ 사업수행기간 : 3년
- ▶ 총 사업비 : 30억원 (성과보상 인센티브 별도)
 - 사업수행비(프로그램) 2,540백만원, 운영비 360백만원, 평가비 100백만원
- ▶ 성과측정 : 평가기관이 1년 단위로 성과목표 달성 인원 수 측정
 - ※ 성과 측정의 투명성·명확성 제고를 위해 서울시·운영기관·수행기관이 1년 단위로 대상인원을 확정하여 프로그램 진행
- ▶ 운영기관 공모방법 : 제한경쟁입찰

- 서울시의 청년실업률은 11.3%¹⁾로 전 연령 실업률(4.9%)보다 2배 이상 높고 전국 최고 수준에 이르고 있어, 이를 해결하기 위해 다양한 일자리 정책을 추진하고 있으나 그 효과는 미미한 실정임.
- 이러한 상황에서 청년실업 해소를 목표로 한 사회성과보상사업은 민간부문의 자본과 창의성, 전문성을 바탕으로 공공부문에서 재정 여건이나 사업효과성 미검증 등의 이유로 도입하기 어려웠던 혁신 사업들을 과감하게 시도할 수 있는 계기가 될 것으로 판단됨.

1) 2018년 3분기, 통계청 경제활동인구조사

- 이번 사회성과보상사업은 행정안전부가 주최한 「SIB 아이디어 경진 대회」(2017.12)에서도 우수상을 수상한 바 있어, 사업효과에 대한 기대가 큼.
- 한편 해외의 사회성과보상사업을 살펴보면, 일자리 관련 사업이 다수를 차지하고 있으며, 영국의 청년 니트족²⁾ 취업능력 향상 사업이나 네덜란드, 독일의 청소년 실업률 감소 사업 등 사회성과보상사업을 통해 취업 성과를 달성한 사례가 보고되고 있음[참고자료 2].
- 다만 사회성과보상사업을 통한 청년일자리 사업이 기존 공공에서 제공되던 청년 실업 정책과 차별화되고 독창적이며 혁신적인 사업 아이템이 적용될 수 있도록 주의가 요구됨.
- 이밖에도 향후 성과 평가에 있어 국내·외 취·창업자 수를 성과지표로 선정한 바, 서울시와 사업 운영기관, 평가기관 모두가 동의하는 객관적이고 명확한 평가 체계를 갖추어야 할 것임.
- 한편 1호 사업 진행시 민간 투자자 모집에 어려움을 겪은 바 있어 사회성과 보상사업에 대한 인식제고와 투자자 유치를 위한 적극적인 노력이 필요할 것임.

| 담당 조사관 | 연락처 |
|--------|--------------|
| 김나래 | 02-2180-8057 |

2) Not in Education, Employment or Training
일하지 않고, 일할 의지도 없는 청년 무직자를 뜻하는 신조어

[참고자료1] 1호 서울시 사회성과 보상사업

□ 제1호사업 개요

- 사업명 : 서울특별시 아동복지시설 아동교육 사회성과보상사업
- 사업내용 : 만6~16세 경증지적장애 및 경계선지능 아동 자립지원

※ 경증지적장애 및 경계선지능 아동이란?

- 경증지적장애((IQ64~70) 및 경계선지능(IQ71~84)의 아동들로 지적장애는 아니나 학습속도가 느려 맞춤형 교육 필요
- 장애학생과 일반학생 사이에 끼여 사회적 관심과 정책적 지원을 받지 못함
- 전국에 약 80만 명의 경계선 지능 아동 존재, 이는 학급당 3명 수준
- 아동복지시설을 퇴소한 경계선지능 아동의 수급자 편입 비율은 일반 아동의 15배

- 사업기간 : '16.8.30.~'19.8.29. (3년간)

○ 참여기관

- 운영기관 : 팬임팩트코리아
- 투자기관 : PPL(10억원), UBS증권 & 엠와이소셜컴퍼니(1.1억원)
- 수행기관 : 대교문화재단 컨소시엄 (대교문화재단, (주)대교)
- 평가기관 : 성균관대학교 산학협력단

○ 성공기준 : 웨슬러 지능 향상 및 TRF 점수 감소

※ TRF(Teacher's Report Form Child Behavior Checklist) : 교사보고형식 아동행동평가척도

※ (참고지표) SSRS(Social Skills Rating System) : 사회성기술평가척도

○ 성과보상 : 성공인원 비율에 따른 원금무보장형 지급 (손익분기점=32% 성공)

- ▶ 10% 이하 성공시 : 원금 100% 손실
- ▶ 11% 이상 30% 이하 성공시 : 원금 68.8%~3.1% 손실
- ▶ 31% 이상 33% 이하 성공시 : 원금 회수
- ▶ 34% 이상 41% 이하 성공시 : 원금 회수 및 3.1%~30% 수익
- ▶ 42% 이상 성공시 : 원금 회수 및 30% 수익(연 10% 상한)

○ 총사업비 : 1,391백만원 ⇒ 민간투자 후 사업성공시 지급

- 사업비(교육진행) : 1,070백만원(아동 1인당 연 357만원)
- 인센티브(성과보상) : 33백만원(34% 성공시) ~ 321백만원(43% 이상 성공시)

□ 그간 추진현황

- '14. 3.20 서울시 사회성과보상사업 운영조례 제정
- '14. 1~6월 성과지표 선정을 위한 전문가 자문 실시(5회)
- '14. 8.27 사회성과보상사업심의위원회 사업계획 심의 : 적정
- '15. 4.23 시의회 동의안 원안가결
- '15.10.21 제1호 사업 운영기관 계약(서울시-팬임팩트코리아)
- '16. 4.15 투자자 모집(PPL외 2개 기관) 및 11.1억원 투자 계약
(팬임팩트코리아-투자자)
- '16. 5.30 수행기관 계약(팬임팩트코리아-대교문화재단 컨소시엄)
- '16. 7.11 평가기관 계약(서울시-팬임팩트코리아-성균관대 산학협력단)
- '16. 8.26 사업 지원 대상 아동군 1차 선정(50명)
- '16. 8.30 제1호 SIB사업 착수(3년간)
- '16. 12월 1차 TRF 검사 실시
- '17. 2.15 사회성과보상사업 심의위원회 개최(협약변경 승인)
 - 사업대상 확대 : 공동생활가정(그룹홈) → 아동복지시설(그룹홈+아동양육시설)
- '17. 3~5월 사업 지원 대상 아동군 2차 선정(59명)
- '17. 5.19 추가 모집아동에 대한 교육 서비스 개시
- '17. 6. 9 2차 TRF 검사 실시
- '17. 7.28 최종 교육아동 101명 확정
 - 1차 선발 47명(50명 중 3명 제외), 2차 선발 54명(59명 중 5명 제외)
- '18. 1월 3차 TRF 검사 실시
- '18. 6월 4차 TRF 검사 실시
- '18. 9월말 교육대상 아동 90명으로 변경(원가족 복귀, 퇴소 등 11명 제외)
 - 1차 선발 37명(47명 중 10명 제외), 2차 선발 53명(54명 중 1명 제외)

[참고자료2] 실업률 감소 관련 해외 사회성과보상사업 사례

세계 각지에서 추진한 총 106개의 SIB 사업 중 일자리 관련사업은 36개

| 계 | 일자리 | 보건 | 주거/노숙인 | 아동복지 | 교정 | 환경 |
|-----|-----|----|--------|------|----|----|
| 106 | 36 | 18 | 19 | 21 | 11 | 1 |

주로 영국 · 네덜란드 · 독일 등 유럽국가에서 다양하게 추진

| 계약연도 | 국가 | 지역 | 주제 | 성과보상자 | 기간 |
|------|------|---------------------------------------|----------------------------------|--------------------------------------|----|
| 2012 | 영국 | 그레이터머지사이드 | 청년니트족의 교육수준 및 취업능력향상 | 영국 근로연금부 혁신펀드 | 3년 |
| | | 쇼어디치, 런던 | | | |
| | | 스트래트퍼드, 캐닝타운, 로얄덕, 월검포레스트 | | | |
| | | 웨스트미들랜즈 | | | |
| | | 노팅엄시티 | | | |
| | | 퍼스샤이어, 킨로스, 스코틀랜드 | | | |
| | | 런던서부 | | | |
| | | 카디프, 뉴포트 | | | |
| | | 그레이터맨체스터 탬스밸리 | | | |
| 2013 | 네덜란드 | 로테르담 | 청소년 실업률 감소 | 로테르담시 | 2년 |
| 2014 | 독일 | 아우크스부르크 | 청소년 실업률 감소 | 바이에른주 고용노동부, 보건복지가족부, 통합화합부 | 2년 |
| | 벨기에 | 브뤼셀 | 젊은 이민자 취업률 상승 | Actiris(브뤼셀 지 구의 고용촉진기관) | 2년 |
| 2015 | 영국 | 그리니치, 맨체스터, 올덤, 로치데일 | 청년니트족 노숙생활 탈피 및 취업능력 향상 | 공정기회 펀드 | 3년 |
| | | 커클리스, 콜더데일, 웨이크필드 | | | |
| | | 뉴캐슬, 노섬벌랜드, 타인사이드, 게이츠헤드, 더럼, 선덜랜드 | | | |
| | | 리버풀, 노우슬리 | | | |

출처 : 「사회적 금융 활성화 II, 방안 - 사회성과 연계채권」 (2017, 민주연구원 정책연구실 강원철박사)