

# 2019년도 평생교육국 소관 예산안 검 토 보 고

## I . 예산개요

### 1. 세입예산

■ 2019년도 평생교육국 소관 세입예산은 2018년도 최종 예산대비 0.9% 감액된 230억 8천 3백만원임.

(단위 : 천원)

	18년예산 (최종예산)	19년예산안	증감	증감률(%)
계	23,294,460	23,082,689	△211,771	△0.9%
세외수입	8,774,013	10,326,170	1,552,157	17.7%
경상적세외수입	3,163,633	3,324,664	161,031	5.1%
재산임대수입	48,133	54,657	6,524	13.6%
사용료수입	215,500	243,966	28,466	13.2%
사업수입	2,900,000	3,015,112	115,112	4.0%
이자수입	-	10,929	10,929	순증
임시적세외수입	5,610,380	7,001,506	1,391,126	24.8%
기타수입	5,392,380	6,952,444	1,560,064	28.9%
지난연도수입	218,000	49,062	△168,938	△77.5%
보조금	14,438,308	12,718,767	△1,719,541	△11.9%
국고보조금등	14,438,308	12,718,767	△1,719,541	△11.9%
국고보조금등	14,438,308	12,718,767	△1,719,541	△11.9%
보전수입등및내부거래	32,139	37,752	5,613	17.5%
보전수입등	32,139	37,752	5,613	17.5%
전년도이월금	32,139	37,752	5,613	17.5%

■ 세입예산 세부내역

(단위:천원)

	18년예산 (최종예산)	19년예산 (당초예산)	증감	증감률 (%)
평생교육국	23,294,460	23,082,689	△211,771	△0.9
세외수입	8,774,013	10,326,170	1,552,157	17.7
경상적세외수입	3,163,633	3,324,664	161,031	5.1
재산임대수입	48,133	54,657	6,524	13.6
공유재산임대료	48,133	54,657	6,524	13.6
사용료수입	215,500	243,966	28,466	13.2
입장료수입	210,000	238,466	28,466	13.6
기타사용료	5,500	5,500	0	0.0
사업수입	2,900,000	3,015,112	115,112	4.0
기타사업수입	2,900,000	3,015,112	115,112	4.0
이자수입	-	10,929	10,929	순증
기타이자수입	-	10,929	10,929	순증
임시적세외수입	5,610,380	7,001,506	1,391,126	24.8
기타수입	5,392,380	6,952,444	1,560,064	28.9
시·도비반환금수입	721,074	1,906,081	1,185,007	164.3
그외수입	4,651,306	5,046,363	395,057	8.5
지난연도수입	218,000	49,062	△168,938	△77.5
지난연도수입	218,000	49,062	△168,938	△77.5
보조금	14,438,308	12,718,767	△1,719,541	△11.9
국고보조금등	14,438,308	12,718,767	△1,719,541	△11.9
국고보조금등	14,438,308	12,718,767	△1,719,541	△11.9
국고보조금	1,519,200	1,229,200	△290,000	△19.1
국가균형발전특별회계보조금	4,150,000	2,495,000	△1,655,000	△39.9
기금	8,769,108	8,994,567	225,459	2.6
보전수입등및내부거래	32,139	37,752	5,613	17.5
보전수입등	32,139	37,752	5,613	17.5
전년도이월금	32,139	37,752	5,613	17.5
국고보조금사용잔액	32,139	37,752	5,613	17.5

## 2. 세출예산

- 평생교육국 소관 2019년 세출예산은 3조 4,087억 9천 5백만원으로 2018년도 당초예산 3조 3,293억 2천만원 대비 2.4% 증액된 수준이며, 2018년도 간주처리 및 추가경정예산 등을 감안한 최종예산 3조 7,275억 9천 4백만원 대비 8.6%가 감액된 수준임.

(단위 : 백만원)

구 분	2018년도 (최종예산)	2019년도 (당초예산)	2018년대비 증 감	증감률
계	3,727,594	3,408,795	△318,799	△8.6
행정운영경비	337	309	△28	△8.3
재무활동	89	-	△89	△100
사 업 비	3,727,168	3,408,485	△318,683	△8.6

- 2019년도 정책·단위·세부사업별 2018년도 당초 및 최종예산 대비표

(단위 : 백만원)

정책/단위/세부사업별	2018예산		2019년 예산안	당초예산 대비	
	당초	최종		증감	증감율
평생교육국	3,329,320	3,727,594	3,408,795	79,475	2.4%
교육정책과	3,080,727	3,481,982	3,144,780	64,053	2.1%
학교교육 지원	62,360	62,360	59,552	△2,808	△4.5%
교육지원 행정운영	149	149	318	170	114%
서울교육·복지민관협의회 운영	50	50	50	0	0
아래민수용시설 지정학교 내진보강 등 시설 개선 지원(교육청 협력 사업)	2,230	2,230	-	△2,230	△100%
폐교를 활용한 가족자연체험시설 조성 운영	1,500	1,500	1,619	119	7.9%

정책/단위/세부사업별	2018예산		2019년 예산안	당초예산 대비	
	당초	최종		증감	증감율
시립시설 현장학습 프로그램 지원	150	150	-	△150	△100%
꾸미고 꿈꾸는 학교 화장실 만들기	10,000	10,000	10,000	0	0
초등학교 스쿨버스 운영	3,643	3,643	3,754	111	3.0%
서울형혁신교육지구 지원	11,090	11,090	11,030	△60	△0.5%
학교보안관 운영 등 지원	28,604	28,604	31,831	3,227	11.3%
자기주도력 향상을 위한 학습관 운영	192	192	-	△192	△100%
독서학습지도 멘토링 운영	287	287	297	10	3.6
서울까치서당 운영	75	75	-	△75	△100%
잠자는 학교도서관 책 주민손으로 보내기(시민참여)	100	100	-	△100	△100%
융합인재양성교육센터 운영(시민참여)	150	150	-	△150	△100%
청소년어른이 함께 꿈꾸는 '지역자원연계 직업체험의 날(시민참여)	70	70	-	△70	△100%
찾아가는 청소년 성인식 개선 문화공연(시민참여)	20	20	-	△20	△100%
학교개방 우수학교 인센티브지원	3,000	3,000	-	△3,000	△100%
돌봄교실 공기청정기 보급 지원	800	800	-	△800	△100%
우리마을 교육나눔 영어교실 지원	250	250	-	△250	△100%
꿈꾸는 선물상자 지원사업(시민참여)	-	-	153	153	순증
저소득 가정 아동 인자능력 향상을 위한 독서지도 프로그램(시민참여)	-	-	500	500	순증
창의적 우수인재 양성	11,518	11,518	11,111	△407	△3.5%
서울장학사업 추진	11,518	11,518	11,111	△407	△3.5%
교육비특별회계 전출금 지원	3,006,650	3,407,905	3,073,948	67,298	2.2%%
지방세 전출	1,230,170	1,442,112	1,267,922	37,752	3.1%
담배소비세 전출	280,972	281,189	254,329	△26,644	△9.5%
지방교육세 전출	1,458,184	1,647,280	1,492,338	34,154	2.3%
학교용지 매입비 부담	9,056	9,056	6,059	△2,997	△33.1%
교육경비 보조(조례상 전출금)	28,268	28,268	53,300	25,032	88.6%

정책/단위/세부사업별	2018예산		2019년 예산안	당초예산 대비	
	당초	최종		증감	증감율
행정운영경비(교육정책과)	199	199	169	△29	△14.7%
기본경비	199	199	169	△29	△14.7%
기본경비	199	199	169	△29	△14.7%
평생교육과	12,038	12,268	16,013	3,975	33.0%
평생교육사업 효율적 추진	10,565	10,795	14,554	3,989	37.8%
평생학습포털시스템 운영 활성화	625	625	906	281	45%
평생교육협의회 및 평생교육 성과 공유대회 운영	54	54	106	53	98.7%
평생학습 프로그램 운영 지원	628	628	664	37	5.8%
서울자유시민대학 운영	3,208	3,208	3,449	241	7.5%
평생교육 진흥원 운영	4,678	4,678	5,851	1,173	25.1%
장애인 평생교육시설 운영 지원	305	305	344	39	12.8%
민주시민교육 추진	635	635	661	26	4.1%
학교형태 평생교육시설(학력미인정) 프로그램 운영 지원	100	100	73	△27	△27.0%
문해교육(학력미인정) 프로그램 운영 지원	103	103	-	△103	△100%
기존 평생학습도시 특성화 지원	-	50	-	△50	0
지역주민과 공유하는 열린 학교 만들기(시민참여)	190	190	-	△190	△100%
교육소외계층을 위한 찾아가는 평생학습(시민참여)	39	39	-	△39	△100%
신규 평생학습도시 지원	-	180	-	△180	0
지역인재 육성 및 역량강화	-	-	2,500	2,500	순증
서울 영어 및 창의마을 지원	1,429	1,429	1,416	△13	△0.9%
서울 영어 및 창의마을 운영	883	883	827	△56	△6.3%
서울 영어 및 창의마을 기능보강 및 장비구입	546	546	589	44	8%
행정운영경비	44	44	42	△3	△5.7%
기본경비	44	44	42	△3	△5.7%
기본경비	44	44	42	△3	△5.7%

정책/단위/세부사업별	2018예산		2019년 예산안	당초예산 대비	
	당초	최종		증감	증감율
청소년정책과	74,318	75,034	77,358	3,040	4.1%
청소년시설 확충 및 운영개선 추진	57,965	58,155	58,130	166	0.3%
시립청소년특화시설 위탁운영 지원	6,933	6,933	8,233	1,301	18.8%
시립청소년상담복지센터 운영	1,357	1,357	1,413	56	4.1%
지역사회청소년통합지원체계(CYS-Net) 구축 지원	2,598	2,598	2,639	40	1.6%
경찰청 117학교폭력 신고센터 운영지원	87	87	91	3	3.8%
청소년활동진흥센터 운영지원	877	877	866	△12	△1.3%
위기청소년 특별지원	360	360	360	0	0
청소년성문화센터 운영	1,753	1,753	1,833	81	4.6%
청소년동반자 프로그램 운영	2,129	2,230	2,259	130	6.1%
시립청소년수련관 위탁운영 지원	19,301	19,301	20,063	762	3.9%
인터넷중독예방상담센터 운영	3,638	3,638	3,666	28	0.8%
청소년시설 운영 우수프로그램 지원	132	132	118	△14	△10.3%
청소년수련시설 지도사 추가 채용 지원	634	634	669	35	5.5%
시립청소년시설 기능보강	7,298	7,348	4,753	△2,545	△34.9%
청소년지원센터 지원(꿈드림 운영)	3,067	3,107	3,245	178	5.8%
놀라운 토요일 프로젝트 운영	362	362	211	△151	△41.8%
시립청소년직업체험센터 건립	900	900	2,614	1,714	190.5%
시립종로청소년수련관 건립	1,098	1,098	-	△1,098	△100%
청소년문화의집 건립 지원	3,155	3,155	1,115	△2,040	△64.7%
청소년 친화도시 서울 조성	1,410	1,410	2,781	1,371	97.2%
시립청소년음악창작센터 건립	705	705	300	△405	△57.4%
꿈찾고(꿈을 찾아 Go! Go!) 중량진로직업박람회 개최(시민참여)	30	30	-	△30	△100%
올바른 인성교육 “열린 예절학교” (시민참여)	10	10	-	△10	△100%
저소득 밑잡이 청소년 시민을 위한 문화공간 “문화놀이터 외플”(시민참여)	100	100	-	△100	△100%

정책/단위/세부사업별	2018예산		2019년 예산안	당초예산 대비	
	당초	최종		증감	증감율
부모와 재가 함께 공하는 청소년 학교폭력예방 성교육 문화콘텐츠(시민참여)	30	30	-	△30	△100%
마을과 함께하는 동아리 박람회 개최(시민참여)	-	-	70	70	순증
복숭아꽃 피는 마을 "청소년카페" 조성(시민참여)	-	-	21	21	순증
청소년의 재능으로 골목을 바꾼다 골목환경개선(시민참여)	-	-	10	10	순증
청소년놀이터 "숨" 조성(시민참여)	-	-	800	800	순증
<b>청소년 수련 프로그램 운영지원</b>	<b>913</b>	<b>913</b>	<b>813</b>	<b>△100</b>	<b>-11.0%</b>
어린이날, 성년의날 기념행사 개최	52	52	52	0	0
청소년 어울림마당 지원	256	256	256	0	0
청소년 동아리활동 지원	505	505	505	0	0
청소년 소셜벤처 직업체험	100	100	-	△100	△100%
<b>유해환경으로부터 청소년보호 지원</b>	<b>15,330</b>	<b>15,821</b>	<b>18,357</b>	<b>3,027</b>	<b>19.7%</b>
청소년 선도활동 지원	138	138	109	△29	△21.1%
어린이·청소년 참여위원회(특별회의) 운영	61	61	61	0	0
청소년운영위원회 운영	66	66	65	△1	△1.3%
청소년 쉼터 운영지원	7,090	7,407	7,489	400	5.6%
청소년방과후아카데미 운영지원	3,084	3,258	3,360	276	8.9%
비인가 대안학교 지원	3,387	3,387	4,965	1,578	46.6%
청소년 건강지원사업	876	876	1,408	532	60.8%
청소년 인권보장 증진	376	376	426	50	13.3%
야러운 청소년 등 지원사업(학력(미)인정 평생교육시설 지원)	119	119	-	△119	△100%
청소년 인권이야기(시민참여)	100	100	-	△100	△100%
학교밖 청소년 공연예술활동 공간 설치 및 시설 개선(시민참여)	35	35	-	△35	△100%
찾아가는 성교육 교실(시민참여)	-	-	300	300	순증
학교 밖 청소년 환경복지 교육지원 사업(시민참여)	-	-	175	175	순증

정책/단위/세부사업별	2018예산		2019년 예산안	당초예산 대비	
	당초	최종		증감	증감율
행정운영경비	56	56	58	2	3.5%
기본경비	56	56	58	2	3.5%
기본경비	56	56	58	2	3.5%
재무활동	55	89	-	△55	△100%
보전지출	55	89	-	△55	△100%
반환금 및 기타	55	89	-	△55	△100%
친환경급식과	162,236	158,271	170,643	8,407	5.2%
친환경급식 운영 지원	162,197	158,271	170,603	8,405	5.2%
친환경 학교급식 지원	136,005	136,005	147,900	11,895	8.7%
저소득층 학교급식 지원	450	-	-	△450	△100%
고교 등 친환경 식재료 지원	3,405	3,405	3,471	66	1.9%
친환경급식 안심식재료 지킴이단 구성 운영	43	43	-	△43	△100%
친환경 식생활교육 지원	150	150	-	△150	△100%
친환경급식 식생활교육 지원	121	121	123	2	1.6%
친환경급식 홍보 및 유관기관 청책토론회	78	78	69	△9	△11.5%
친환경급식 열린마당 운영	100	100	-	△100	△100%
NON-GMO 우리콩 전통장 문화학교조성 및 공공급식 나눔 프로젝트	150	150	-	△150	△100%
도농상생 공공급식 지원	14,974	10,474	10,890	△4,084	△27.3%
친환경급식 식재료 관리 등 사무위탁	5,721	5,721	6,185	463	8.1%
비GMO 가공품 차액지원	1,000	1,000	1,865	865	86.5%
초등 돌봄교실 과일간식 지원 시범사업	-	1,024	-	△1,024	0
밥상과 농장을 잇는 환경교육(시민참여)	-	-	100	100	순증
행정운영경비(친환경급식과)	39	39	41	2	5.1%
기본경비	39	39	41	2	5.1%
기본경비	39	39	41	2	5.1%

## Ⅱ . 검토의견

### 1. 세입예산 검토

- 2019년도 평생교육국 소관 세입예산은 2018년도 최종 예산(232억9천4백만원) 대비 0.9%(2억1천1백만원) 감액된 230억 8천 3백만원이며, 세외수입(103억2천6백만원), 보조금(127억1천8백만원), 전년도 이월금(3천7백만원)으로 구성되어 있음.

(단위 : 천원)

	18년예산 (최종예산)	19년예산안	증감	증감률(%)
계	23,294,460	23,082,689	△211,771	△0.9%
세외수입	8,774,013	10,326,170	1,552,157	17.7%
경상적세외수입	3,163,633	3,324,664	161,031	5.1%
재산임대수입	48,133	54,657	6,524	13.6%
사용료수입	215,500	243,966	28,466	13.2%
사업수입	2,900,000	3,015,112	115,112	4.0%
이자수입	-	10,929	10,929	순증
임시적세외수입	5,610,380	7,001,506	1,391,126	24.8%
기타수입	5,392,380	6,952,444	1,560,064	28.9%
지난연도수입	218,000	49,062	△168,938	△77.5%
보조금	14,438,308	12,718,767	△1,719,541	△11.9%
국고보조금등	14,438,308	12,718,767	△1,719,541	△11.9%
국고보조금등	14,438,308	12,718,767	△1,719,541	△11.9%
보전수입등및내부거래	32,139	37,752	5,613	17.5%
보전수입등	32,139	37,752	5,613	17.5%
전년도이월금	32,139	37,752	5,613	17.5%

## 가. 정상적 세외수입

- “정상적 세외수입”은 ‘재산임대료 수입(5천4백만원)’, ‘사용료수입(2억1천5백만원)’, ‘사업수익(30억1천5백만원)’, ‘이자수입(1천1백만원) 등 총 33억2천4백만원으로 전년(31억6천3백만원) 대비 5.1%(16억1천만원) 증액한 33억 2천 4백만원의 세입예산을 편성하고 있음.

예산과목	18년예산 (최종예산)	19년예산 (당초예산)	증감	증감률 (%)
정상적세외수입	3,163,633	3,324,664	161,031	5.1
재산임대수입	48,133	54,657	6,524	13.6
공유재산임대료	48,133	54,657	6,524	13.6
사용료수입	215,500	243,966	28,466	13.2
입장료수입	210,000	238,466	28,466	13.6
기타사용료	5,500	5,500	0	0.0
사업수입	2,900,000	3,015,112	115,112	4.0
기타사업수입	2,900,000	3,015,112	115,112	4.0
이자수입	-	10,929	10,929	순증
기타이자수입	-	10,929	10,929	순증

- ‘공유재산임대료’는 재산임대 수입의 일종으로 「공유재산 및 물품관리법」 및 관련 조례에 따라 징수하는 수입으로 전년(4천8백만원) 대비 13.6%(650만원) 증액한 5천5백만원의 세입예산을 편성하고 있음.
- 이중 1천 5백만원은 서울청소년수련관 내 사무실의 임대수입으로, 임차인은 서울청소년수련관의 수탁법인인 (사)한국청소년육성회로 청소년활동 진흥을 위해 사용되어야 할 공간이 수탁법인의 사무실로 사용되는 것이 적정한지 검토해 볼 필요가 있다고 하겠음.



〈 폐교를 활용한 가족자연체험시설(입장료수입) 〉

(단위 : 천원)

2015		2016		2017		2018			2019 예산안
예산액	결산액	예산액	결산액	예산액	결산액	예산액	징수액 (5월)	결산전망	
76,464	65,188	150,720	110,555	223,358	162,031	210,000	76,197	198,985	238,466

나. 임시적 세외세입

- “임시적 세외수입”은 ‘시·도비 반환금수입(19억6백만원)’, ‘그외수입(50억4천6백만원)’으로 전년(56억1천만원) 대비 24.8%(13억9천1백만원) 증액한 세입 예산을 편성하고 있음.

예산과목	18년예산 (최종예산)	19년예산 (당초예산)	증감	증감률 (%)
임시적세외수입	5,610,380	7,001,506	1,391,126	24.8
기타수입	5,392,380	6,952,444	1,560,064	28.9
시·도비반환금수입	721,074	1,906,081	1,185,007	164.3
그외수입	4,651,306	5,046,363	395,057	8.5
지난연도수입	218,000	49,062	△168,938	△77.5
지난연도수입	218,000	49,062	△168,938	△77.5

- ‘시·도비 반환금 수입’은 총 5개( ①서울형혁신교육지구 시비보조금 반환금 8억3천6백만원, ②자치단체 시비 보조금 집행잔액 1천2백만원, ③청소년정책과 자치단체 시비 보조금 반환금 1억원, ④우수 식재료 지원 보조금 정산 반환금 7천2백만원, ⑤도농상생 공공급식 지원 보조금 정산잔액 4억2천8백만원)의 항목으로 구성되어 있음.

- ‘서울형혁신교육지구 지원사업 반환금’은 매년 과도한 잔액이 발생하였고, 반환액의 규모도 지속적으로 증가하고 있는바, 정확한 산출기초 없이 각 자치구별로 일정한 규모의 예산을 지원하는 것이 적정한지, 과도한 반환액이 발생한 사유가 행정편의적 예산편성에 있는 것은 아닌지 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며, 예산의 효율적 활용을 위한 개선책 마련이 요구된다고 하겠음.

〈 서울형혁신교육지구 지원사업 반환금 〉

(단위 : 천원)

2015		2016		2017		2018			2019 예산안
예산액	결산액	예산액	결산액	예산액	결산액	예산액	징수액 (5월)	결산전 망	
	120,540	200,000	374,736	277,450	649,177	232,500	0	649,348	836,000

- 친환경급식과는 2개의 사업에 ‘시·도비반환금 수입’(우수 식재료 지원 보조금 정산 반환금 7천2백만원, 도농상생 공공급식 지원 보조금 정산잔액 4억2천8백만원)이 있으며, 2018년도 세입예산(1억2천8백만원) 대비 647.9%(8억2천9백만원) 증액한 9억5천7백만원의 세입예산을 편성하고 있어, 무계획에 의한 사업추진은 아닌지, 계획과 예산편성은 잘 연계되었는지 살펴볼 필요가 있다고 할 것인바, 평생교육국은 사업의 효과성을 고려한 적정 예산편성을 위한 노력이 요망된다고 하겠음.

〈 친환경급식과 자치단체보조 등 시비 반환금(시·도비 반환금 수입) 〉

(단위 : 천원)

2015		2016		2017		2018			2019 예산안
예산액	결산액	예산액	결산액	예산액	결산액	예산액	징수액 (5월)	결산전 망	
0	448,682	156,092	1,676,122	0	693,931	128,264	66,098	500,377	956,810

- ‘그외수입’은 사업추진 및 사업비 정산 후 잔액으로, 그 규모가 2017년도에는 39억원, 2018년도는 54억원으로 증가하고 2019년도에는 69억5천만원으로 증가하고 있다는 점에서 계획 단계부터 타당성을 철저히 검증했는지에 대해 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며, 과도한 반환금의 규모는 당초 세출예산의 비효율적인 편성 또는 부실한 사업추진을 나타내는바, 정확하고 적정한 실소요 예산의 추계와 함께 예산투자 대비 실질적인 성과가 도출될 수 있도록 하는 대책마련이 필요할 것으로 사료됨.

※ 반납금 1억 이상 사업 내역

- 서울형혁신교육지구 시비보조금 반환금 836,000천원
- 자치단체 시비 보조금 집행잔액 12,515천원
- 청소년정책과 자치단체 시비 보조금 반환금 100,756천원
- 친환경급식과 자치단체보조 등 시비반환금 956,810천원
- 교육경비지원(조례상전출금)사업 정산반환금 1,469,945천원
- 학교보안관 운영 등 지원사업 반환금 420,155천원
- 교육정책과 교육기관에 대한보조 등 시비 반환금 810,994천원
- 민간보조사업 이자수입 등 188,899천원
- 청소년정책과 민간보조 등 시비 반환금 744,250천원
- 광명시 청소년복지관 운동장 운영 수입 185,000천원
- 친환경급식과 교육기관에대한보조 등 시비반환금 1,227,120천원

## 다. 보조금

- ‘보조금’은 ‘국고보조금(12억2천9백만원)’, ‘국가균형발전특별회계보조금(24억9천5백만원)’, ‘기금(89억9천4백만원)’으로 전년(144억3천8백만원) 대비 11.9%(17억1천9백만원) 감액한 127억1천8백만원으로 구성되었음.

	18년예산 (최종예산)	19년예산 (당초예산)	증감	증감률 (%)
보조금	14,438,308	12,718,767	△1,719,541	△11.9
국고보조금등	14,438,308	12,718,767	△1,719,541	△11.9
국고보조금등	14,438,308	12,718,767	△1,719,541	△11.9
국고보조금	1,519,200	1,229,200	△290,000	△19.1
국가균형발전특별회계보조금	4,150,000	2,495,000	△1,655,000	△39.9
기금	8,769,108	8,994,567	225,459	2.6

- 정부는 국고보조금 등의 확정내시 후 변경으로 서울시 회계의 혼란(세입추계, 세입 계정 혼란, 징수전망의 혼란)을 야기하고 있는 바, 세입예산 편성에 평생교육국의 주위가 요망된다고 하겠으며, 안정적 재정운영을 위한 제도 개선을 위한 건의 등 적극적인 대처 방안마련이 요구된다고 하겠음.

※ 2019년 국고보조금 세입 편성내역

- 청소년 선도활동 지원 3천만원
- 청소년 어울림마당 지원 1억3천4백만원
- 청소년활동진흥센터 운영지원 1천9천만원
- 청소년 동아리활동 지원 2억2천만원
- 청소년 건강지원사업 6억5천5백만원

※ 2019년 국가균형발전특별회계 보조금 세입 편성내역

- 시립청소년시설 기능보강 13억8천만원
- 청소년문화의집 건립 지원 11억1천5백만원

※ 2019년 기금 세입 편성내역

- 어린이·청소년 참여위원회(특별회의) 운영 1천2백만원
- 청소년방과후아카데미 운영지원 11억4천4백만원
- 청소년동반자 프로그램 운영 11억2천9백만원
- 청소년성문화센터 운영 6억2백만원
- 지역사회청소년통합지원체계(CYS-Net) 구축 지원 13억1천7백만원
- 청소년시설 운영 우수프로그램 지원 7천5백만원
- 청소년수련시설 지도사 추가 채용 지원 4억3천4백만원
- 청소년운영위원회 운영 4천4백만원
- 청소년 쉼터 운영지원 23억4천만원
- 위기청소년 특별지원 1억8천만원
- 청소년지원센터 지원(꿈드림 운영) 16억2천2백만원
- 경찰청 117학교폭력 신고센터 운영지원 9천만원

## 2. 세출예산 검토

- 2019년도 평생교육국 소관 세출예산은 3조 4,087억 9천 5백만원으로 2018년도 당초예산 3조 3,293억 2천만원 대비 2.4% 증액된 수준이며, 2018년도 간주처리 및 추가경정예산 등을 감안한 최종예산 3조 7,275억 9천 4백만원 대비 8.6%(3,187억9천9백만원)가 감액된 수준임.

### < 2019년도 평생교육국 세출예산안 현황 > (단위 : 천원)

구 분	2018년도		2019년도 (당초예산)	2018년대비 증 감	증감률
	당초	최종			
계	3,329,320,018	3,727,594,407	3,408,795,779	△318,799,628	△8.6
행정운영경비	337,198	337,198	309,337	△27,861	△8.3
재무활동	55,000	89,000	-	△89,000	△100
사 업 비	3,328,927,820	3,729,168,209	3,408,486,442	△318,683	△8.6

- 평생교육국의 교육환경 개선, 강남·북 격차완화, 서울 전역의 시민배움터 조성, 청소년의 학교 밖 활동지원, 학교급식의 안정적 관리 등을 2019년도 예산편성의 기초로 하고 있음.

### < 평생교육국 과별 예산 >

(단위 : 천원)

정책/단위/세부사업별	2018예산		2019년 예산안	당초예산 대비	
	당초	최종		증감	증감율
계	3,329,320,018	3,727,594,407	3,408,794,779	79,474,761	2.4%
교육정책과	3,080,727,427	3,481,981,825	3,144,780,157	64,052,730	2.1%
평생교육과	12,038,235	12,268,235	16,013,251	3,975,016	33.0%
청소년정책과	74,318,224	75,034,197	77,357,889	3,039,665	4.1%
친환경급식과	162,236,132	158,310,150	170,643,482	8,407,350	5.2%

〈 교육정책과 소관 〉

가. 교육지원 행정운영

- “교육지원 행정운영” 사업은 교육경비 보조심의회 등 교육경비 보조사업 운영 등을 위한 행정운영 경비로 전년(2천만원) 대비 114.0%(1억6천9백만원) 증액한 3억1천8백만원의 예산을 편성하고 있으며, 이중 ‘사무관리비’는 전년 대비 728.2%(1억5천만원) 증액한 1억7천만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 “교육지원 행정운영” 예산 증감 현황 〉

(단위:천원)

정책/단위/세부사업별	2018예산		2019년 예산안	당초예산 대비	
	당초	최종		증감	증감율
교육지원 행정운영	62,360,220	62,360,220	59,552,515	△2,807,705	△4.5%

〈 ‘교육지원 행정운영’ 예산 현황 〉

(단위:천원)

예산과목	2017회계연도			2018회계연도			2019 예산안
	예산액	지출액	집행률	예산액	지출액	집행률	
	144,992	140,807	97.1%	148,701	117,366	78.9%	318,291
기간제근로자등보수	25,522	25,349	99.3%	26,631	19,628	73.7%	27,421
사무관리비	20,600	20,600	100.0%	20,600	14,840	72.0%	170,600
국외업무여비	20,000	19,326	96.6%	20,000	20,000	100.0%	40,000
시책추진업무추진비	29,070	29,070	100.0%	31,070	25,890	83.3%	30,470
특정업무경비	49,800	46,462	93.3%	50,400	37,008	73.4%	49,800

- ‘사무관리비’의 산출기초를 살펴보면, ‘교육격차 해소 관련 인쇄물제작 등’에 7천만원, ‘은퇴자 강북지역학교 재능나눔’에 8천만원의 예산을 신규로 편성하고 있음.

이러한 사업이 강북에 집중되어 있어 평생교육국의 사업이 ‘교육 기회의 평등’에 위배되는 것은 아닌지 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며, 서울시의 교육격차 완화 사업이 교육기회, 교육여건 보다 교육의 결과에 집중된 것은 아닌지 여부 및 적절한 효과를 거둘 수 없는 보여주기식 전시행정은 아닌지 검토의 여지가 있다고 하겠음.

〈 ‘교육지원 행정운영’ 중 ‘사무관리비’ 산출기초 〉

과목구분	2018년 본예산	2019년 예산(안)
사무관리비	○ 교육경비 보조사업 운영 20,600,000원 = 20,600천원	○ 교육경비 보조사업 운영 20,600,000원 = 20,600천원
		○ 교육격차 해소 관련 인쇄물제작 등 70,000,000원 = 70,000천원
		○ 은퇴자 강북지역학교 재능나눔 80,000,000원 = 80,000천원
	증감사유	
	교육격차 해소관련 인쇄물 제작 및 강북지역학교 재능나눔 신규추진	

나. 이재민수용시설 지정학교 내진보강 등 시설 개선 지원

- “이재민수용시설 지정학교 내진보강 등 시설 개선 지원” 사업은 이재민 수용시설로 지정된 학교의 안전진단 용역비를 지원하여 재난을 대비하는 사업으로 전년 22억 3천만원으로 편성되었던 예산을 2019년도에는 전액 감액하였음.

〈 “이재민수용시설 지정학교 내진보강 등 시설 개선 지원” 예산 증감 현황 〉

(단위:천원)

정책/단위/세부사업별	2018예산		2019년 예산안	당초예산 대비	
	당초	최종		증감	증감율
이재민수용시설 지정학교 내진보강 등 시설 개선 지원	2,230,000	2,230,000	-	△2,230,000	△100.0

〈 “이재민수용시설 지정학교 내진보강 등 시설 개선 지원” 예산편성 현황 〉

(단위:천원)

예산과목	2017회계연도			2018회계연도			2019 예산안
	예산액	지출액	집행률	예산액	지출액	집행률	
소계	3,130,000	3,082,400	98.5%	2,230,000	1,536,558	68.9%	-
자치단체경상보조금	2,800,000	2,752,400	98.3%	-	-	-	-
교육기관에대한보조	-	-	-	2,230,000	1,536,558	68.9%	-
비법정전출금	330,000	330,000	100.0%	-	-	-	-

- 본 사업의 전액 감액사유를 교육청의 별도예산 편성으로 보고하고 있으나, 학교 내진적용 대상 시설의 범위가 확대되었고, 학교 시설의 내진보강 여부에 따라 피해의 규모가 큰 차이를 보이고 있어, 학교시설의 내진보강이 적절한 수준에 도달할 때까지는 본 사업을 추진할 필요성이 있다고 보여짐.
- 또한, 그 동안 서울시는 관내 이재민 수용시설로 지정된 학교 중 11개소에서 13개소의 내진보강 및 시설 개선 등을 매년 추진하였으나, 그 범위를 확대할 필요성은 없는지 학교시설의 안전을 확보하기 위하여 증액의 필요성은 없는지 심도있는 논의와 검토가 필요할 것으로 사료됨.

※ 학교 내진적용 대상시설 확대(2015년 9월)

3층이상 또는 1,000㎡이상의 학교시설 → 교사, 체육관, 기숙사, 급식시설, 강당 등(규모기준 삭제)

## 다. 꾸미고 꿈꾸는 학교 화장실 만들기

- “꾸미고 꿈꾸는 학교 화장실 만들기”사업은 학교화장실을 개선하는 사업으로 전년도(100억원)와 같이 100억원의 예산을 편성하고 있으며, 동 사업은 교육경비 보조사업(조례상전출금) 50억원의 예산이 편성되어 있어, 총 150억원의 예산으로 추진되는 사업임.

### 〈 “꾸미고 꿈꾸는 학교 화장실 만들기” 예산 증감 현황 〉

(단위:천원)

정책/단위/세부사업별	2018예산		2019년 예산안	당초예산 대비	
	당초	최종		증감	증감율
꾸미고 꿈꾸는 학교 화장실 만들기	10,000,000	10,000,000	10,000,000	0	0.0

### 〈 “꾸미고 꿈꾸는 학교 화장실 만들기” 예산편성 현황 〉

(단위:천원)

예산과목	2017회계연도			2018회계연도			2019 예산안
	예산액	지출액	집행률	예산액	지출액	집행률	
	10,000,000	9,990,526	99.9%	10,000,000	10,000,000	100.0%	10,000,000
사무관리비	100,000	90,526	90.5%	40,000	40,000	100.0%	40,000
교육기관에대한보조	9,900,000	9,900,000	100.0%	9,960,000	9,960,000	100.0%	9,960,000

### 〈 “꾸미고 꿈꾸는 학교 화장실 만들기” 추진 절차 〉



※ 화장실 개선사업은 1단계(2015년~2017년, 800개교)를 완료하고 2단계 사업을 추진하고 있으며, 2017년 173개교를 개선하였고, 2019년부터 2021년까지 668개교를 개선할 예정임.

〈 꾸미고 꿈꾸는 화장실 개선사업 선정기준 〉

- 15년 이상 경과된 노후 화장실 종합 개선 계획 수립·시행 중

계	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년
1,468	175개교	265개교	350개교	173개교	165개교	165개교	165개교

- 대상학교는 ① 화장실 노후도, ② 자치구·학교 등 재정 부담률, ③ 서울시 정책 반영, ④ 양치대 설치여부 등을 바탕으로 선정·지원

- 본 사업은 예산배정 후 학교의 신청을 통해 시행하고 있어, 매년 대규모 예산을 편성하고 있으나, 포괄 예산으로 편성하여 세부편성 내역을 확인할 수 없고, 사후 보고도 간략(업무보고(2018년 11월 업무보고 9페이지, 1줄 보고)하게 보고하고 있는바, 평생교육국에서 각 학교별 예산규모의 타당성, 효율성, 집행방식의 적절성 등을 평가하고 있는지 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며, 특히 현장에서 학교화장실 개선을 주도하고 있는 디자인디렉터의 성실한 활동을 담보할 수 있는 장치가 없는 것으로 보여지는 바, 이에 대한 보완이 필요할 것으로 사료됨.

라. 서울형 교육혁신지구 지원

- “서울형 교육혁신지구 지원”은 공교육 혁신과 청소년의 방과후 활동 지원을 위해 ‘지자체-교육청-주민’이 참여하고 ‘지역사회’가 ‘학교’와 협력하여 자치구 단위로 추진하는 새로운 교육모델을 추진하는 사업으로 전년(110억9천만원) 대비 0.5%(6천만원) 감액한 110억3천만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 “서울형혁신교육지구 지원” 예산 증감 현황 〉 (단위:천원)

정책/단위/세부사업별	2018예산		2019년 예산안	당초예산 대비	
	당초	최종		증감	증감율
서울형혁신교육지구 지원	11,090,000	11,090,000	11,030,000	△60,000	△0.5

〈 “서울형 교육혁신지구 지원” 사업 예산 현황 〉 (단위:천원)

예산과목	2017회계연도			2018회계연도			2019 예산안
	예산액	지출액	집행률	예산액	지출액	집행률	
	8,641,390	8,615,833	99.7%	11,090,000	11,058,721	99.7%	11,030,000
사무관리비	141,390	115,833	81.9%	90,000	58,721	65.2%	30,000
자치단체경상보조금	8,500,000	8,500,000	100.0%	11,000,000	11,000,000	100.0%	11,000,000

- 본 사업은 2015년부터 마을과 학교의 공동체를 구성하여 새로운 교육모델을 마련하는 것을 목표로 추진되었고, 매년 대규모의 예산을 편성하여 본 사업을 지원하고 있으나, 사업주체간 갈등 등 내부적 문제가 해소되지 않고 있으며, 평생교육국은 예산의 효과성 또는 성과에 대한 검증없이 지원범위를 확대 (2018년 22자치구, 2019년 25개 자치구)하고 있는바, 평생교육국은 혁신교육지구 지원규모의 적정성, 성과평가 등 사업의 실효성을 확보하기 위한 대책마련이 요구된다고 하겠음.

#### 마. 학교보안관 운영 등 지원

- “학교보안관 운영 등 지원”사업은 국·공립 초등학교 및 특수학교에 학교보안관을 배치 운영함으로써 안전한 학교생활을 지원하는 것으로, 전년(286억4백만원) 대비 11.3%(32억2천7백만원) 증액된 318억 3천 1백만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 “학교보안관 운영 등 지원” 예산 증감 현황 〉

(단위:천원)

정책/단위/세부사업별	2018예산		2019년 예산안	당초예산 대비	
	당초	최종		증감	증감율
학교보안관 운영 등 지원	28,604	28,604	31,831	3,227	11.3%

〈 “학교보안관 운영 등 지원” 사업 예산현황 〉

(단위:천원)

예산과목	2017회계연도			2018회계연도			2019 예산안
	예산액	지출액	집행률	예산액	지출액	집행률	
	24,361,656	24,238,853	99.5%	28,603,687	28,392,790	99.3%	31,830,731
사무관리비	44,300	42,890	96.8%	44,200	44,200	100.0%	44,200
시책추진업무추진비	6,480	6,480	100.0%	6,480	5,400	83.3%	6,480
교육기관에대한보조	24,310,876	24,189,483	99.5%	28,553,007	28,343,190	99.3%	31,780,051

- 학교보안관은 조례 개정(2018.4. 11개 특수학교 대상 확대)에 따른 인력증가 등을 반영하여 증액조정 하였으나, 고령자 취업논리, 교내 생활지도 불가, 배움터 지키미와 형평성(처우의 형평성) 문제가 제기되고 있는바, 이러한 문제의 해소 없이 본 사업을 추진하는 것이 적정한지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

〈 서울시 국·공립 특수학교 현황 〉

	행정구역	학교명	유형	설립	성별	학급수	학생수	교원수	직원수
1	종로구	서울맹학교	시각장애	국립	공학	39	197	74	54

	행정구역	학교명	유형	설립	성별	학급수	학생수	교원수	직원수
2	종로구	서울농학교	청각장애	국립	공학	29	101	56	32
3	마포구	한국우진학교	지체장애	국립	공학	39	158	76	27
4	관악구	서울정문학교	지적장애	공립	공학	33	195	65	10
5	구로구	서울정진학교	지적지체	공립	공학	48	296	97	8
6	강남구	서울정애학교	정서장애	공립	공학	36	184	71	10
7	노원구	서울정민학교	지체장애	공립	공학	56	253	106	12
8	강북구	서울정인학교	지적장애	공립	공학	32	169	63	11
9	성북구	서울다원학교	지적장애	공립	공학	16	89	35	8
10	종로구	서울경운학교	지적장애	공립	공학	24	135	46	9
11	광진구	서울광진학교	지적장애	공립	공학	23	152	49	11

- 또한, 학교보안관은 사업시행기관(서울시)과 운영기관(개별 학교)이 상이하여 효율적인 학생보호 및 인력관리를 저해하고 있으며, 학교보안관의 실질적인 기능과 역할이 미흡함에도 불구하고, 지속적인 인건비 인상으로 그 부담이 커지고 있는바, 학생보호 예산의 효과성과 효율성을 극대화하기 위해 배움터 지키미와의 통합을 고려한 평생교육국 내부의 심도있는 검토가 필요할 것으로 보여짐.

**바. 꿈꾸는 선물상자 지원사업 (시민참여)**

- “꿈꾸는 선물상자 지원사업(시민참여)”은 출산장려정책의 일환으로 추진되는 사업으로 초등학교에 입학하는 저소득층 어린이에게 선물상자(신입생들에게 필요한 책가방, 학용품 세트 등)를 제공하기 위하여 1억 5천만원의 예산을 신규로 편성하고 있음.

**〈 “꿈꾸는 선물상자 지원사업(시민참여)” 예산 증감 현황 〉**

(단위:천원)

정책/단위/세부사업별	2018예산		2019년 예산안	당초예산 대비	
	당초	최종		증감	증감율
꿈꾸는 선물상자 지원사업(시민참여)	-	-	153	153	순증

- 본 사업은 금천구 초등학교 취학생(1,528명)으로 한정하여 추진하는 사업으로, 첫째, 「서울특별시 시민참여예산제 운영 조례」에 따른 선정기준(제18조의2)에 부합하는지, 둘째, 사업 실행과정에서 천편일률적인 학용품(가방 등) 제공으로 초등학교를 입학한 어린이에게 ‘저소득층’이라는 낙인효과는 없는지 셋째, 본 사업이 지역의 문제를 해소하거나, 시민참여 예산제의 목적(시 예산의 투명성·민주성을 증대하고 참여민주주의를 활성화)에 부합하는지, 넷째, 선심성, 이벤트성 사업은 아닌지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

※ 「서울특별시 시민참여 예산제 운영 조례」제18조의2(참여예산사업 심사기준) 위원회는 다음 각 호의 원칙에 따라 시민참여예산사업을 선정하여야 한다.

1. 시 전체를 대상으로 하는 사업을 우선한다.
2. 사업의 기대 효과가 일반 시민에게 보편적으로 제공되는 사업을 우선한다.
3. 이미 설치 운영 중인 시 또는 자치구 시설에 대한 운영비의 신규 또는 증액을 요구하는 사업은 제외한다.
4. 단년도 사업이 아닌 계속사업은 제외한다.
5. 기타 예산편성 기준과 절차를 피할 목적으로 제안된 사업은 제외한다.

## 사. 교육비특별회계 전출금 지원

○ “교육비특별회계 전출금 지원”은 교육·학예에 소요되는 경비를 「지방교육 재정교부금법」에 따라 교육청 교육에 소요되는 경비를 지원하는 것으로,

“지방세 전출”은 전년(1조 2,301억원) 대비 3.1% 증액한 1조 2,679억원,

“담배소비세 전출”은 전년(2,809억원) 대비 9.5% 감액한 2,543억원,

“지방교육세 전출”은 전년(1조 4,581억원) 대비 2.3% 증액한 1조 4,923억원,

“학교용지 매입비 부담”은 전년(90억원) 대비 33.1% 감액한 60억원 등

전년(2조9,783억8천2백만원) 대비 1.4%(422억6천6백만원) 증액한  
3조 206억 4천 8백만원의 예산을 편성하고 있음.

### 〈 “교육비특별회계” 예산 증감 현황 〉

(단위:천원)

정책/단위/세부사업별	2018예산		2019년 예산안	당초예산 대비	
	당초	최종		증감	증감율
소 계	2,978,382	3,379,637	3,020,648	42,266	1.4%
지방세 전출	1,230,170	1,442,112	1,267,922	37,752	3.1%
담배소비세 전출	280,972	281,189	254,329	△26,644	△9.5%
지방교육세 전출	1,458,184	1,647,280	1,492,338	34,154	2.3%
학교용지 매입비 부담	9,056	9,056	6,059	△2,997	△33.1%

#### ※ 교육비특별회계로 전출되는 법정전출금 기준

- 지방세 : 보통세의 10%(보통세 중 주민세 재산분 및 종업원분과 특별시분 재산세 제외)
- 담배소비세 : 담배소비세의 45%
- 지방교육세 : 지방교육세 100%
- 학교용지 매입비 부담 : 학교용지매입비의 50%

※ 학교용지 매입부담금은 매년 7월경, 그 외 법정전출금(지방세, 지방교육세, 담배 소비세 등)은 매월 징수된 세액의 90%를 익월 말일까지 교육비특별회계로 전출하고 상·하반기(7월, 12월)에 정산분 10%를 전출하며, 예산액과 결산액의 차액은 차차년도 예산에 계상하도록 하고 있음.

※ 전출시기는 「서울특별시 교육재정부담금의 전출에 관한 조례」 제3조<sup>1)</sup>에 근거하여 집행됨.

- 법정전출금은 법과 조례에 따라 그 정산분을 추가경정예산으로 편성하여 전출하고 있으나, 그 규모가 매년 증가하고 있으며, 교육청은 서울시의 추가경정예산 이후 별도의 추가경정예산 편성전에는 사용할 수 없는바, 과학적인 세입추계를 통한 적정예산의 편성 및 전출을 통해 추가경정예산 규모 최소화를 위한 노력이 요망된다고 하겠음.

〈 법정전출금 추경편성 현황 〉

(단위:백만원)

	소계	지방세전출	담배소비세전출	지방교육세전출
합 계		1,705,129		
소 계		609,923	315,006	780,200
2018년 추경	617,315	211,941	216,278	189,096
2017년 추경	588,521	216,332	72,682	299,507
2016년 추경	311,864	159,207	26,046	126,611
2015년 추경	187,429	22,443		164,986

- 1) 「서울특별시 평생교육진흥에 관한 조례」 제3조(의무)① 서울특별시장은 법 제11조제 2항에 따라 매월 징수된 세액을 세목별 징수내역과 함께 징수된 세액의 100분의 90 이상을 다음 달 말일까지 전출하여야 하며, 반기별로는 징수된 세액을 정산하여 전출하여야 한다. 다만, 서울특별시 재정의 긴급을 필요로 하는 경우 등 특별한 재정상황인 경우에는 서울특별시교육청과 합의를 거쳐 반기별 정산규모를 조정할 수 있다.
- ② 예산액과 결산액의 차액으로 전출금 차액이 발생하는 경우에는 늦어도 다음 다음 연도의 예산에 계상하여 정산하여야 한다. 다만, 서울특별시 재정상황을 고려하여 재원범위 내에서 다음연도 추가경정예산에 계상하여 정산 할 수 있다.

- 특히 금년도에는 재무국의 지방세(시세) 추계액(17조 7,858억원)을 기준으로 법정전출금을 편성해야 하나, 자원부족으로 인해 지난년도 세입(2,216억원) 중 법정전출금 대상 세목에 대해서는 전년도와 동일하게 본예산에 미편성하고 있는바, 관련 예산(법정전출금 495억원)을 반복하여 추가경정예산으로 편성·지급하는 전철을 밟지 않도록 하는 노력이 요망된다고 하겠음.

### 아. 교육경비 보조(조례상 전출금)

- “교육경비 보조(조례상 전출금)”는 관련 조례<sup>2)</sup>에 따라 교육청과 상호 보완하여 학교현장의 시급성이 높은 사업에 대해 교육경비에 보조하는 사업으로 전년(2821억6천8백만원) 대비 88.6%(250억3천1백만원) 증액한 533억원의 예산을 편성하고 있음.

#### 〈 “교육경비 보조” 예산 증감 현황 〉

(단위:천원)

정책/단위/세부사업별	2018예산		2019년 예산안	당초예산 대비	
	당초	최종		증감	증감율
교육경비 보조(조례상 전출금)	28,268,189	28,268,189	53,300,000	25,031,811	88.6

#### 〈 “교육경비 보조” 예산집행 현황 〉

(단위:천원)

예산과목	2017회계연도			2018회계연도			2019 예산안
	예산액	지출액	집행률	예산액	지출액	집행률	
비법정전출금	56,676,812	56,586,578	99.8%	28,268,189	27,435,355	97.1%	53,300,000

- 2) 「서울특별시 교육경비 보조에 관한 조례」 제1조(목적) 이 조례는 「지방교육재정교부금법」 제11조제8항 및 제9항, 「지방자치단체의 교육경비 보조에 관한 규정」에 따라 서울특별시 교육에 소요되는 경비를 보조함에 있어 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

- ‘조례상 전출금’은 보통세의 약 0.41%의 규모로 편성(2018년은 보통세의 0.22% 수준) 하였으며, 2018년도의 예산편성 규모와 비슷한 수준(283억원)으로 편성 후 ‘비강남권 학교 지원 등’ 250억원을 추가 편성하여 총 규모는 533억원이며, 학교체육관 건립, 시설물개방 학교지원 등에 사용될 예정임.

〈 조례상 전출금 사업 내역 〉

- 지원대상 및 규모 : 21개 사업 53,300백만원(보통세의 0.41%)

(단위 : 백만원)

구 분	2018년 예산 (A)	2019년			비 고
		예산안(B)	증감 (C=B-A)	증감률(%) (C/A)	
<b>계(21)</b>	<b>28,268</b>	<b>53,300</b>	25,032	88.6	보통세의 0.22% → 0.41%
<b>일반교육경비 보조사업(20)</b>	25,706	50,550	24,844	96.6	
<b>학생·교육과정 지원사업(3)</b>	7,744	7,139	△605	△7.8	
1. 학습준비물비 지원	5,265	5,239	△26	△0.5	공립초 학생 전체 403천명
2. 서울영어·창의마을 참가비 지원	1,779	1,300	△479	△26.9	사회바려계층 학생 10,000명
3. 특성화고 인재육성 지원	600	600	-	0.0	특성화고 80개교 전체
서울학생, 글로벌 문화시민 육성 지원	100	-	△100	△100	사업 폐지
<b>대상학교선정 지원사업(10)</b>	17,962	19,222	1,260	7.0	
4. 화장실 리모델링	5,000	5,000	-	0.0	88개교
5. 꿈을 담은 교실 만들기	3,500	3,500	-	0.0	33개교
6. 서울형 메이커스페이스 운영	1,000	1,000	-	0.0	10개교
7. 미래형 교실 구축 지원	250	1,500	1,250	500	30개교
8. 서울형 혁신학교 지원	1,500	2,000	500	33.3	200개교
9. 학교CCTV 교체	1,535	1,535	-	0.0	300개교
10. 아름다운 우리학교 만들기	750	1,500	750	100	55개교
11. 원어민 영어보조교사 배치	1,512	1,512	-	0.0	36개교
12. 공공도서관 혁신운영 지원	700	700	-	0.0	22개 공공도서관
13. 유아교육 지원	975	975	-	0.0	135개 유치원
친환경 운동장 조성 지원	400	-	△400	△100	교육청예산으로 전환
학교에너지절감 프로젝트	840	-	△840	△100	사업 폐지
<b>신규사업(7)</b>	0	24,189	24,189	100	
14. 학교체육관 건립	-	14,900	14,900	100	6개교
15. 학교시설물 개방 우수학교 시설보수비 지원	-	3,000	3,000	100	665개교
16. 특성화고 드론과학실·교육원 조성	-	1,900	1,900	100	4개교
17. 문화예술활동 특별교실 설치	-	1,080	1,080	100	27개교
18. 꿈을 담은 놀이터 만들기	-	1,359	1,359	100	9개교
19. 학교현장 체험학습버스 지원	-	1,100	1,100	100	550개교
20. 상도유치원 지원	-	850	850	100	1개 유치원
<b>특별교육경비 보조사업(1)</b>	2,562	2,750	188	7.3	교육경비보조금 총액의10%이내

- ‘조례상 전출금’은 과다하다는 의견과 과소하다는 의견으로 양분되어 있으며, 전자는 서울시에게 학교로 전출되는 재원은 법정전출금, 조례상 전출금, 학교급식, 교육기관에 대한 보조사업, 교육협력사업, 직접시행사업, 주민참여 등 다양한 분야에 대규모 재원이 전출되고 있다는 입장이며,

〈 교육지원 예산 현황 〉

(2018.7월 기준, 단위:억원)

구 분	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년
계	242,210	28,408	30,446	30,647	32,443
법정전출금	239,990	25,950	27,958	28,054	29,784
조례상전출금	418	405	417	567	283
일반사업비 중 무상급식	1,490	1,432	1,375	1,323	1,401
교육기관에 대한 보조 사업	280	415	493	553	644
교육협력사업	-	151	144	105	233
직접 시행사업	28	42	56	41	69
주민참여(학교지원)	4	13	3	4	29

- 과소하다는 의견은 위 예산들이 대부분 경상적 경비로 유동성이 없어, 시급한 사업을 추진하기 위해 조례상전출금을 증액해야 한다는 주장이 있음.
- 한편, 교육청에서는 서울시의 ‘조례상 전출금’에 상응하는 규모의 예산을 ‘조례상 전입금’으로 편성하여야 하나, 교육청은 서울시 전출금의 83.9% (447억원)만을 편성하고 있어, 이를 감안한 심사가 필요하다고 하겠으며,
- 조례상 전출금은 교육에 소요되는 경비를 보조하는 것에 목적이 있으나, 금번 증액분 250억원은 대부분이 교육여건 개선을 위해 ‘비강남권 학교를 지원’하는 것으로 설명하고 있어, 서울시가 원하는 사업을 하는 것인지, 아니면 교육청이 추진하고자 하는 교육사업을 보조하는 것인지 심도있는 논의와 검토가 필요할 것으로 사료됨.

- 또한, 관련 조례상 교육경비 보조금의 재원 규모는 ‘보통세의 1000분의 6이내’의 금액으로 규정되어 있으나, 서울시가 목적을 지정한 ‘비강남권 학교지원 사업’ 부분을 제외하면 1000분의 2(0.22%)에 불과한 바, 당초 조례 개정취지 및 서울시의 재정 상황 등을 감안한 신중한 예산편성이 요구된다고 하겠음.

〈 평생교육과 소관 〉

자. 서울자유시민대학 운영

- “서울자유시민대학 운영”은 서울 전역에 시민대학을 운영하여 시민학습권을 보장하고 시민주도의 평생학습문화를 확산하려는 것으로, 전년(32억8백만원) 대비 7.5%(2억4천만원) 증액한 34억 4천 9백만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 “서울자유시민대학 운영” 예산 증감 현황 〉 (단위:천원)

정책/단위/세부사업별	2018예산		2019년 예산안	당초예산 대비	
	당초	최종		증감	증감율
서울자유시민대학 운영	3,208,380	3,208,380	3,449,258	240,878	7.5

〈 “서울자유시민대학 운영” 예산 편성 현황 〉 (단위:천원)

예산과목	2017회계연도			2018회계연도			2019 예산안
	예산액	지출액	집행률	예산액	지출액	집행률	
	2,346,195	1,612,536	68.7%	3,657,590	2,708,998	74.1%	3,449,258
사무관리비	1,126,400	1,018,508	90.4%	8,500	7,590	89.3%	-

예산과목	2017회계연도			2018회계연도			2019 예산안
	예산액	지출액	집행률	예산액	지출액	집행률	
공공운영비	254,800	220,044	86.4%	-	-	-	-
민간경상사업보조	100,000	33,572	33.6%	-	-	-	-
민간위탁금	-	-	-	3,199,880	2,260,261	70.6%	
공기관등에대한경상적위탁사업비		-			-	-	3,449,258
시설비	516,103	51,209	9.9%	431,171	423,108	98.1%	-
감리비	22,672	2,045	9.0%	18,039	18,039	100.0%	-
시설부대비	6,220	-	0.0%	-	-	-	-

- 본 사업은 평생교육진흥원에 위탁하여 시민대학의 활성화를 위하여 전문 교육과정, 명예 시민학위제 등을 운영하려는 것이나, 평생교육진흥원은 서울시의 평생교육사업을 추진하기 위해 조직과 인력이 급격하게 확대되는바, 본 사업이 평생교육진흥원의 역량 범위 내에 있는지에 대해 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며, 서울자유시민대학의 효율적 사업 추진을 위해 장기적인 검토가 필요할 것으로 사료됨.

〈 평생교육진흥원의 현원 변동 현황 〉

(단위 : 명)

구 분	2015년	2016년	2017년	2018년 현재
정규직	12	15	16	25
비정규직	4	4	3	20
총 계	16	19	19	45

- 또한, 각종 통계와 보고서<sup>3)</sup>는 평생학습자 수가 감소하고, 평생교육기관의 수는 증가하고 있어 시설의 공급이 수요자의 수를 추월했다고 보고하고 있으나, 본 사업은 권역별 시민대학, 대학연계 시민대학, 네트워크 시민대학 등을 확대할 계획인바, 이러한 시설측면의 양적확대 필요성과 시급성에 대한 종합적인 검토가 요망된다고 하겠음.

**〈 시민대학 추진경위 〉**

- 시민청 시민대학 개원('13. 1.22.)
- 대학연계 시민대학 운영
  - 총 28개 대학 MOU체결('13년 3개 대학 → '18년 28개 대학 확대)
- 은평학습장 시민대학 개원('14. 3.31.)
- 서울시-중랑구청 업무협약 체결-중랑학습장 신설운영('16. 1.25.)
- 방송통신대 서울지역 대학-뚝섬학습장 신설 운영('16. 3.23.)
- 서울자유시민대학 서울특별시 평생교육진흥원 위탁 운영('18. 1월)
- 서울자유시민대학 본부 및 금천학습장 개관('18.3월)

**차. 민주시민교육 추진**

- “민주시민교육 추진”은 민주사회의 발전을 위해 민주시민의 소양이 행동으로 이어지도록 하는 민주주의 학습지원센터를 운영하는 사업으로 전년(6억 3천5백만원) 대비 4.1%(2천6백만원) 증액한 6억 6천 1백만원의 예산을 편성하고 있음.

**〈 “민주시민교육 추진” 예산 증감 현황 〉**

(단위:천원)

정책/단위/세부사업별	2018예산		2019년 예산안	당초예산 대비	
	당초	최종		증감	증감율
민주시민교육 추진	635	635	661	26	4.1%

3) 한국교육개발원의 통계(2017.12.) 및 서울시평생교육진흥원의 평생교육기관 분석보고서(2017년 12월 발표)

- 생활 속 민주주의 학습센터는 ‘사무형 위탁’으로 (사)흥사단에서 운영하고 있으며, 시민학습 프로그램 운영지원(37개), 시민참여 동아리 지원(79개소), 포럼, 워크숍 등을 추진하고 있음.

〈 생활 속 민주주의 학습센터 운영현황 〉

- 위탁사업 : 생활 속 민주주의 학습 지원센터 운영
- 위탁유형 : 사무형 위탁(예산지원형)
- 수탁기관 : (사)흥사단
- 위탁사무 : 생활 속 민주주의 시민학습 지원사업 운영 및 관리
- 위탁기간 : '17.4.3. ~ '19.4.2.(2년)
- 인력구성 : 4명(팀장 1, 직원 3)
- 위탁금액 : 629백만원('18년)
- 주요 사업내용
  - 시민학습 프로그램 운영 지원(37개)
  - 시민 사회참여모임(동아리) 지원(79개)
  - 민주시민교육 포럼(3회) 및 시민정책가 워크숍(7회) 운영

〈 “민주시민교육” 예산 편성 현황 〉

(단위:천원)

예산과목	2017회계연도			2018회계연도			2019 예산안
	예산액	지출액	집행률	예산액	지출액	집행률	
	599,400	588,027	98.1%	635,455	629,230	99.0%	661,384
사무관리비	7,400	4,828	65.2%	6,400	3,200	50.0%	6,400
민간위탁금	592,000	583,199	98.5%	629,055	540,082	85.9%	654,984

- 일제 강점기에 탄압 및 정치적 도구로 사용되었던 시민교육은 정치적 중립성이 중요시되고 있으나, 평생교육국은 민간위탁으로 추진한지 1년만에 다시 평생교육진흥원으로 위탁기관을 변경할 계획에 있어, 이러한 운영방식은 민주시민 교육의 중립성과 행정의 신뢰성을 저하시키는바,

평생교육국의 사업추진 방식 변경(민간위탁 → 공기관 위탁)이 정치적 중립성을 고려하지 못 했다는 비난의 소지가 있는바, 사업추진에 있어 중장기적인 검토를 통한 사업추진이 요구된다고 하겠음.

- 또한, 시민단체에서는 민주시민 교육을 위하여 ‘법인설립’을 요구하고 있는바, 평생교육국은 정부의 운영방식(선거관리위원회에서 민주시민교육 추진) 등 다양한 사업추진 방식에 대한 검토를 통한 사업 추진이 요망된다고 하겠음.
- 본 사업 대부분의 예산은 민주시민 교육을 실시하는 민간단체 및 동아리를 지원하는 사업이나, 정치적 중립이라는 기본 전제하에 지원하는 것인지 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며,

‘민주시민교육 자문위원회’에 수탁기관의 인사가 포함되어 있는바, 위원회 구성 및 운영에 있어서도 「부정청탁 및 금품등 수수의 금지에 관한 법률」에 위배 되지 않도록 신중한 검토가 요망된다고 하겠음.

## 〈 서울특별시 민주시민교육 자문위원회 〉

○ 위원(총 15명/위촉14, 당연 1), 임기('17. 4~'19. 3)

직 위	현 직	성 명	주 요 경 력	비 고
위원	서울시 평생교육국장	백 호	· 서울시 평생교육국장	당연직
위원장	서울대학교 교육학과 교수	한 승 희	· 한국평생교육학회 부회장, 학술대회 위원장 · 서울대학교 사범대학 교육학과 조교수	위촉직
부위원장	사단법인 시민교육위원회	위 정 희	· 민주시민교육거버넌스 간사 · 선거연수원 민주시민교육자문위원	위촉직
위원	중앙선거관리위원회 선거연수원 교수	고 선 규	· 일본토호쿠대학교 박사 · 한국시민윤리학회 부회장	위촉직
위원	강남마을넷포대	김 오 경	· 에코허브 대표	위촉직
위원	한국교육개발원 연구위원	김 진 희	· 한국교육개발원 고등·평생교육 연구위원	위촉직
위원	한국YMCA전국연맹 정책기획실장	류 홍 번	· 안산YMCA 3대 사무총장	위촉직
위원	홍사단 기획국장	문 성 근	· 시민사회연대회의 운영위원 · 홍사단 민족통일운동본부 사무처장	위촉직
위원	통일교육원 사회통일교육 전문강사	박 광 수	· 울산과학대학 종합인력개발실장 · 한국자유총연맹 민주시민교육 전문교수	위촉직
위원	행정자치위원회	서 윤 기	· 제8~9대 서울특별시의회 의원 · 미래교육희망 상임이사	위촉직
위원	한양대학교 국가전략연구소 교수	신 두 철	· 한국민주시민교육학회 부회장 · 한국민주시민교육 편집위원	위촉직
위원	민주화운동기념사업회 본부장	이 난 현	· 민주화운동기념사업회 교육국장	위촉직
위원	수원시평생학습관 관	정 성 원	· 희망제작소 연구자문위원	위촉직
위원	장애우권익문제연구소 소장 권한대행	조 문 순	· 장애인인권침해예방센터 센터장	위촉직
위원	참여연대 아카데미 느티나무원장	주 은 경	· 참여연대 사회 아카데미 부원장 · 「독일정치교육현장을 가다」 공저	위촉직

### 카. 평생학습 포털시스템 운영 활성화

- “평생학습 포털시스템 운영 활성화”는 평생교육 수요자 중심의 온라인 및 모바일 학습을 제공하는 사업으로 전년(6억2천4백만원) 대비 45.0%(2억 8천1백만원) 증액한 9억6백만원의 예산을 편성하고 있음.

#### 〈 “평생학습포털시스템 운영 활성화” 예산 증감 현황 〉

(단위:천원)

정책/단위/세부사업별	2018예산		2019년 예산안	당초예산 대비	
	당초	최종		증감	증감율
평생학습포털시스템 운영 활성화	624,546	624,546	905,877	281,331	45.0

#### 〈 “평생학습포털시스템 운영 활성화” 예산 편성 현황 〉

(단위:천원)

예산과목	2017회계연도			2018회계연도			2019 예산안
	예산액	지출액	집행률	예산액	지출액	집행률	
	620,895	595,604	95.9%	624,546	339,374	54.3%	905,877
사무관리비	363,100	347,927	95.8%	463,100	225,548	48.7%	463,100
공공운영비	110,095	104,277	94.7%	161,446	90,146	55.8%	252,527
전산개발비	65,000	65,000	100.0%	-	-	-	190,250
자산및물품취득비	82,700	78,400	94.8%	-	-	-	-

- 본 사업의 증액사유는 노후서버 교체 및 시스템 개선을 위하여 증액된 것이나, 그 동안 평생학습 포털의 접속오류 또는 사용불편 민원이 지속된 원인이 단지 노후화된 설비의 문제인지, 아니면 반복된 수의계약의 문제인지 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며, 평생교육국은 시민불편 해소를 위한 적극적인 노력이 요망된다고 하겠음.

〈 2018년 평생학습포털시스템 관련 민원 현황 〉

구분	접수일	처리일	민원요지
서울시홈페이지	1/1	1/2	평생학습포털 접속오류
민원상담	1/1	1/2	평생학습포털 접속오류
민원상담	1/2	1/2	평생학습포털 접속오류
민원상담	1/2	1/2	평생학습포털 접속오류
민원상담	1/2	1/2	평생학습포털 접속오류
원순씨에게 바랍니다	3/8	3/13	평생학습포털 접속오류
원순씨에게바랍니다.	3/8	3/13	평생학습포털 접속오류
민원상담	3/14	-	평생학습포털 접속 불가
120전화상담	4/1	4/3	평생학습포털 서버 지연 건의
민원상담	5/10	5/17	서울시평생학습포털의 모바일 이용방법
민원상담	6/30	7/5	평생학습포털 이용 관련 불편신고
민원상담	9/4	9/10	평생학습포털 다운로드 기능 개선요청

〈 2018년 평생학습포털시스템 수의계약 현황 〉

사업명	업체	계약연월	금액 (천원)	수의 계약 사유
서울시 평생학습포털 사이버 학습 콘 텐츠 임차 운영 사업	(주)엑스퍼트 컨설팅	18-01	446,996	경쟁입찰로 공모하였으나 1개 업체 응찰로 2회 유찰되어, 사이버학습시스템운영 관련 경험이 있고, 1·2차에 단독응찰한 기관과 수의계약
평생학습포털 기능개선	(주)티티엠	17-06	143,400	경쟁입찰로 공모하였으나 1개 업체 응찰로 2회 유찰되어, 관련 시스템 개발관련 경험이 있고, 1·2차에 단독응찰한 기관과 수의계약
평생학습포털시 스템 유지보수 사업	(주)디유넷	17-01	78,000	경쟁입찰로 공모하였으나 1개 업체 응찰로 2회 유찰되어, 관련 시스템 유지보수 경험이 있고, 1·2차에 단독응찰한 기관과 수의계약

## 타. 서울 영어 및 창의 마을 운영

- “서울 영어 및 창의 마을 운영”은 서울영어·창의마을 이용자 참가비 및 차량운행비를 지원하여 학부모의 사교육비 부담을 완화하려는 사업으로 전년(8억8천2백만원) 대비 6.3%(5천5백만원) 감액한 8억 2천 7백만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 “서울 영어 및 창의마을 운영 ” 예산 증감 현황 〉 (단위:천원)

정책/단위/세부사업별	2018예산		2019년 예산안	당초예산 대비	
	당초	최종		증감	증감율
서울 영어 및 창의마을 운영	882,877	882,877	827,236	△55,641	△6.3

〈 “서울 영어 및 창의마을 운영 ” 예산 편성 현황 〉 (단위:천원)

예산과목	2017회계연도			2018회계연도			2019 예산안
	예산액	지출액	집행률	예산액	지출액	집행률	
	533,601	413,491	77.5%	384,127	268,871	70.0%	827,236
사무관리비	13,100	10,306	78.7%	11,901	6,525	54.8%	3,400
시책추진업무추진비	1,300	1,300	100.0%	976	814	83.4%	976
민간위탁금	519,201	401,885	77.4%	371,250	259,006	69.8%	822,860

- 영어마을은 2004년 개원 이후 달라진 사회·문화적 환경이나 여건 등을 고려하여 영어마을의 기능에 대한 재검토가 필요하다는 문제가 제기되었고, 서울연구원의 시민의견 조사결과<sup>4)</sup> 영어마을의 기능확대 및 용도변경이 필요하다는 의견을 반영하여 연구용역을 거쳐 혁신방안(2016.1., 풍납-창의체험, 관악-영어마을 유지, 수유-평생학습)을 수립하였음.

4) 2015.8.24~8.30, 2,512명, 서울연구원, ‘영어마을의 기능확대 및 용도변경 필요’(66%) 및 ‘영어마을 기능을 유지하되, 일부를 다른 용도로 활용해야 한다(56%)

- 창의·영어마을은 사회적 배려계층 등에게 다양한 문화체험을 제공하는 순기능이 있는 반면, ‘서울시에서 운영하는 영어학원’이라는 비난도 존재했고, 영어마을 혁신방안에 따라 그 성격의 변화를 추진하고 있음에도 불구하고 본 시설의 이용객이 감소하고 있는바, 본 시설에 대한 혁신방안이 제대로 설정되었는지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

〈 최근 3년간 창의·영어마을 입소인원 현황 〉

(단위 : 명)

구 분	합 계	수유영어마을	관악영어마을	풍납창의마을
합 계	192,052	84,232	60,521	47,299
2018	47,647	19,920	16,330	11,397
2017	69,678	32,724	22,484	14,470
2016	74,727	31,588	21,707	21,432

파. 시립청소년수련관 위탁운영지원

- “시립청소년수련관 위탁운영지원”은 청소년활동을 위해 설치·운영하고 있는 청소년수련관에 대하여 위탁운영비 등을 지원함으로써 건전한 청소년 문화를 정착하려는 사업으로 전년(193억1백만원) 대비 3.9%(7억6천2백만원) 증액한 200억 6천 3백만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 “시립청소년수련관 위탁운영 지원” 예산 증감 현황 〉

(단위:천원)

정책/단위/세부사업별	2018예산		2019년 예산안	당초예산 대비	
	당초	최종		증감	증감율
시립청소년수련관 위탁운영 지원	19,301,353	19,301,353	20,063,435	762,082	3.9

○ 청소년수련관 등 청소년시설의 운영실태를 살펴보면, 특정 수탁법인이 여러 시립청소년시설을 운영함에 따라 발생하는 문제점에 대해 행정사무감사에서 지속적으로 지적되고 있는바, 서울시가 민간위탁을 추진하는 취지와는 달리 청소년수련관 수탁법인이 공익성보다는 수익성에 집중하기 위하여 청소년 이용률을 허위 산정하는 등 문제점이 발생하고 있어 청소년수련관이 청소년 사업 중심의 프로그램 운영을 독려하기 위해, 민간위탁에 대한 근본적인 검토 및 대책마련이 요망된다고 하겠음.

※ 행정사무감사에서 지적된 청소년 수련관의 문제점

시립 청소년 수련관이 수탁법인의 부속·종속 시설화되고 있으며, 법인 인사를 청소년수련관으로 발령 또는 동일법인이 수탁한 청소년시설 간 인사발령으로 인한 전문성 저하, 청소년수련관 종장기 운영개선방안의 미약한 추진, 정원 운영 원칙무시한 과도한 비정규직 운영 문제 등.

〈 “시립청소년수련관 위탁운영 지원” 예산 편성 현황 〉

(단위:천원)

예산과목	2017회계연도			2018회계연도			2019 예산안
	예산액	지출액	집행률	예산액	지출액	집행률	
	18,166,141	17,934,672	98.7%	19,301,353	17,608,174	91.2%	20,063,435
사무관리비	55,000	54,445	99.0%	60,000	60,000	100.0%	113,427
공공운영비	-	-	-	122,268	70,702	57.8%	226,840
시책추진업무추진비	4,800	4,789	99.8%	4,800	3,900	81.3%	4,800
기타보상금			-		-	-	70,000
민간단체법정운영비보조	-	-	-	200,000	200,000	100.0%	200,000
민간행사사업보조	100,000	74,966	75.0%	-	-	-	
민간위탁금	17,959,380	17,798,624	99.1%	18,914,285	17,273,572	91.3%	19,448,368
시설비	36,961	-	0.0%	-	-	-	
시설부대비	10,000	1,848	18.5%	-	-	-	

- 한편, 성인 프로그램의 운영 수입으로 청소년수련관을 운영한다는 문제점에서 벗어나기 위해 ‘청소년수련관 위탁운영비 지원 개선계획(2018.1.26.)’을 수립하였으나,  
2019년 예산안 증액규모는 7억6천2백만원으로, 1개의 수련관(시립청소년수련관은 21개소)에 3천5백만원의 규모를 증액하는 것으로, 수련관 1개소당 연간 운영비가 40억원에서 60억원 수준임을 감안할 때, 근본적인 문제를 해결할 수 있는 지원규모에는 미치지 못하는 수준이라고 할 것인바, 청소년시설의 이용대상을 청소년에 한정할 것이 아니라, 아동, 청소년, 청년, 장년과 노인층까지 다양한 계층을 통합하여 지원할 수 있는 관련 법령 개정 등을 통한 근본적인 개선방안 마련이 요구된다고 하겠음.

〈 ‘청소년수련관 위탁운영비 지원 개선 계획’ 주요내용 〉

- 기존 : 손실금 위주의 보전
- 개선 : 청소년이용률, 종합평가(사업성과), 재무회계 자료 등 종합 반영하여 합리적으로 개선

#### 하. 시립청소년시설 기능 보강

- “시립청소년시설 기능 보강”은 시립청소년시설 내 노후·위험한 시설의 기능을 보강하려는 사업으로, 전년(72억9천8백만원) 대비 34.9%(25억4천5백만원) 감액한 47억5천2백만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 “시립청소년시설 기능보강” 예산 증감 현황 〉

(단위:천원)

정책/단위/세부사업별	2018예산		2019년 예산안	당초예산 대비	
	당초	최종		증감	증감율
시립청소년시설 기능보강	7,298,161	7,348,161	4,752,800	△2,545,361	△34.9

〈 “시립청소년시설 기능보강” 예산 편성 현황 〉

(단위:천원)

예산과목	2017회계연도			2018회계연도			2019 예산안
	예산액	지출액	집행률	예산액	지출액	집행률	
	6,912,480	6,047,271	87.5%	8,044,164	7,670,818	95.4%	4,752,800
사무관리비	5,000	4,953	99.1%	5,000	4,771	95.4%	5,000
시설비	854,000	-	0.0%	909,364	713,259	78.4%	40,000
민간위탁사업비	6,053,480	6,042,318	99.8%	7,129,800	6,952,788	97.5%	4,707,800

- 본 사업은 관련 조례에 따라 추진되는 사업으로 시설 내 석면철거, 시설물 보수·보강과 노후설비 및 장비의 교체, 시설의 정밀 안전점검, 태양광시설 설치 지원(청소년수련시설 1개소)을 위한 사업이나, 25억 9천만원이 감액되어, 지진 등으로부터 시설물 안전이 강조되고 있는 시점에서 시설물 보강을 위한 사업의 감액이 적정한지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.
- 청소년 수련시설 기능보강 사업은 청소년시설에서 사업을 신청하여 현장 조사 후 예산이 교부되는 방식으로 안전을 위한 보강보다는 노후시설물의 교체(바닥, 천장, 타일 등) 등이 주된 사업으로 진행되고 있어,

청소년시설을 이용하는 청소년 및 시민들의 안전을 위해 노후시설물 교체와 함께 지진 등 자연재해를 대비한 시설보강이 요구된다고 하겠으며, 청소년 시설의 시설점검 결과 및 그에 대한 조치사항을 시의회와 공유하는 등 청소년시설 안전에 적극적인 자세가 요망된다고 하겠음.

## 거. 청소년 친화도시 서울 조성

- “청소년 친화도시 서울 조성”은 시설확충, 참여확대 등으로 청소년들에게 필요한 핵심역량을 체계적으로 지원하기 위한 사업으로, 전년(14억1천만원) 대비 97.2%(13억7천1백만원) 증액한 27억8천1백만원의 예산을 편성하고 있음.

### 〈 “청소년 친화도시 서울 조성” 예산 증감 현황 〉

(단위:천원)

정책/단위/세부사업별	2018예산		2019년 예산안	당초예산 대비	
	당초	최종		증감	증감율
청소년 친화도시 서울 조성	1,410,000	1,410,000	2,781,000	1,371,000	97.2

- 본 사업은 시립청소년시설 및 자치구에 서울형 청소년아지트 조성('19년 20개소, 10억원), 인생성장 지원체계 구축을 위한 운영모델 마련, 학교 밖 청소년 인턴쉽, 검정고시, 학습비 지원, 청소년종합지원센터 운영 등 6개 분야, 18개 과제, 65개 사업을 추진하고 있음.

〈 “청소년 친화도시 서울 조성” 예산 증감 현황 〉

(단위:천원)

예산과목	2017회계연도			2018회계연도			2019 예산안
	예산액	지출액	집행률	예산액	지출액	집행률	
	480,000	476,637	99.3%	1,355,000	1,039,000	76.7%	2,781,000
사무관리비	30,000	26,637	88.8%	10,000	10,000	100.0%	25,000
민간경상보조			-		-	-	200,000
민간위탁금	350,000	350,000	100.0%	1,245,000	929,000	74.6%	1,556,000
자치단체경상보조금	100,000	100,000	100.0%	100,000	100,000	100.0%	1,000,000

- 「청소년 희망도시 서울」계획은 청소년정책과의 기존 사업을 확대·강화하여 통합·정리한 것으로, 청소년 희망도시 조성보다는 청소년정책과의 조직 강화 또는 조직확대 논리에 지나지 않는지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.
- 특히, 대부분의 사업들이 시설을 기반으로 청소년들이 모일 곳이나, 배울 곳을 조성 후 프로그램을 진행하는 방식으로 이루어져, 그 동안 부족했던 시설을 보충한다는 점에서는 의미가 있다고 하겠으나, 교육청 정책과 연계가 미흡한 것으로 보여짐.

〈 “청소년 친화도시 서울 조성” 추진경위 〉

- 청소년정책 자문위원회 구성·운영 : 2017.2~6월
  - 청소년정책 자문위원회(4회), 청소년정책 실무 TF(2회), 분야별 TF팀(12회)
- 청소년 의견수렴 : 2017. 2~9월
  - 청소년 의회(24회 434명), 어린이·청소년 참여위원회(44회 895명) 등
- 청소년 현장활동가 의견 수렴 : 2017. 8~9월
  - 중간관리자(부장단) 의견수렴(8.24), 시설장 의견수렴(9.7)
- 「청소년 희망도시 서울」 기본계획 수립 (2017.11.3 시장방침)

- 또한 ‘청소년 희망도시 서울’ 계획으로 추진하고 있는 청소년 프로그램의 강화, 건전육성 지원, 정책참여 등 6개 분야, 65개 사업들이 서로 유기적인 관계가 형성되어 시너지 효과를 낼 수 있도록 설계되었는지 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며, 그 규모만을 확대하여 전시성 효과만을 고려한 사업은 아닌지 등 사업목적의 합리성, 사업수단의 효율성 등에 대하여 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.
- 청소년 희망도시 서울은 서울시와 교육청 그리고 단체들과의 협력으로 가능할 것으로 보이나, 이러한 네트워크 또는 협업체계 등이 계획에는 누락되어 이에 대한 보완 또는 개선이 필요할 것으로 사료됨.

〈 “청소년 친화도시 서울 조성” 예산 계획 〉

분 야	소 요 예 산						
	구 분	계	2017	2018	2019	2020	2021
총 계	계	463,403	64,044	60,636	79,937	131,026	127,760
청소년의 주도적 참여	소계	8,206	910	786	1,775	2,180	2,645
	청소년의 시정참여	1,041	120	101	220	270	330
	청소년 민주시민교육	320	0	20	100	100	100
	청소년 자치모임	6,835	790	665	1,455	1,810	2,215
청소년 인권 친화적 환경 조성	소계	3,104	526	564	608	668	738
	인권 강화 기반 마련	1,709	253	286	330	385	455
	노동권 보호 및 체계	1,395	273	278	278	283	283
청소년 시설 혁신 및 확충	소계	281,339	31,357	31,056	42,988	91,235	84,703
	청소년 시설의 재편	12,836	1,080	1,800	2,852	3,352	3,752
	시설 지원체계 효율화	78,708	12,405	14,013	15,600	17,180	19,510
	청소년 시설 확충	189,795	17,872	15,243	24,536	70,703	61,441

분 야	소 요 예 산						
	구 분	계	2017	2018	2019	2020	2021
청소년 활동 및 다양화 활성화	소계	20,549	2,513	3,456	4,202	4,611	5,767
	청소년 활동기반 구축	1,006	167	210	242	193	194
	마을기반 청소년 활동	10,930	1,215	1,740	2,285	2,415	3,275
	청소년 교류활동	3,751	380	550	715	948	1,158
	청소년활동 확대	4,862	751	956	960	1,055	1,140
개인별 맞춤형 지원 체계 강화	소계	123,565	21,810	22,907	25,094	26,212	27,542
	청소년 자립지원	35,325	4,977	5,631	7,471	8,189	9,057
	문화복지 지원 확대	23,837	4,443	5,249	4,610	4,695	4,840
	위기 청소년 긴급지원	64,403	12,390	12,027	13,013	13,328	13,645
미래 주도형 청소년 성장지원	소계	21,150	6,928	1,867	5,270	6,120	6,365
	진로직업체험 기반 조성	23,364	6,857	1,767	4,215	5,215	5,310
	정책의 소통기회 확대	1,706	41		955	655	655
	민관학 협력 강화	1,480	30	100	300	450	600

## 너. 청소년쉼터 운영지원

- “청소년쉼터 운영지원”은 위기(가출) 청소년에게 일시 및 단기·중장기적 보호서비스 제공으로 가출의 장기화 예방 및 가정·학교로 조기 복귀 등을 위한 사업으로, 전년(70억8천9백만원) 대비 5.6%(3억9천9백만원) 증액한 74억8천9백만원의 예산을 편성하였음.

### < “청소년 쉼터 운영지원” 예산 증감 현황 >

(단위:천원)

정책/단위/세부사업별	2018예산		2019년 예산안	당초예산 대비	
	당초	최종		증감	증감율
청소년 쉼터 운영지원	7,089,709	7,406,882	7,489,477	399,768	5.6

〈 “청소년 쉼터 운영지원” 예산 편성 현황 〉

(단위:천원)

예산과목	2017회계연도			2018회계연도			2019 예산안
	예산액	지출액	집행률	예산액	지출액	집행률	
	6,875,659	6,743,249	98.1%	7,406,882	5,264,400	71.1%	7,489,477
사무관리비	7,200	6,620	91.9%	-	-	-	20,000
민간위탁금	6,436,375	6,304,545	98.0%	6,831,333	4,967,340	72.7%	6,820,717
사회복지사업보조	293,256	293,256	100.0%	289,880	224,595	77.5%	343,090
자치단체경상보조금	138,828	138,828	100.0%	285,669	72,465	25.4%	305,670

- 행정사무감사에서 쉼터 퇴소자 중 가정복귀 또는 타 기관연계 외에 자의퇴소, 기간만료 퇴소, 무단 퇴소한 청소년들의 거취과약은 불가능하다는 점, 의료비가 책정되어 있지 않다는 점 등이 지적된 바 있음.
- 청소년들의 가출사유는 단순가출부터 친족성폭행, 가정붕괴 등으로 다양하고, 가정으로 복귀할 수 없는 경우가 존재하나, 단기쉼터의 보호기간은 짧고, 중장기 쉼터는 정원의 한계로 입소할 수 있는 기회가 드물어, 보호기간 만료에 따라 갈 곳이 없는 청소년들에 대한 문제가 우려되는 바, 청소년 시설의 추가 설치 및 확대가 필요하다고 하겠음.

〈 청소년쉼터의 유형별 퇴소현황 〉

	퇴소 인원	가정 복귀	관련시설 연계	보호기간 만료	자의 퇴소	무단 퇴소	기타
합계	4,706명	2706명		1890명			110명
	100%	57.5%		40.2%			2.3%
2018	1,203	356	358	8	410	35	36
2017	1,707	512	540	25	525	66	39
2016	1,796	594	346	21	741	59	35

- 이에 평생교육국에서는 가출청소년을 위한 청소년쉼터 및 자립지원관 확충계획을 수립·추진하고 있으나, 금년 증액분은 4억원에 불과하여 계획에 따른 사업추진이 가능한 것인지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

〈 쉼터 추가조성관련 사업개요 〉

- 사업개요
  - 목 표 : 가출청소년을 위한 청소년쉼터 및 자립지원관 확충
    - ▶ 16개소('18년) → 18개소('19년) → 19개소('21년)
  - 사업대상 : 9~24세 가출청소년
  - 주요내용 : 쉼터운영·거리상담·보호서비스·상담, 학업 및 직업훈련
- 추진실적
  - 서울시립 청소년자립지원관 개소를 위한 예산(국비) 및 공가 확보
    - ▶ 여성가족부 자립지원관 지원사업 공모 및 선정, 국비지원('18.6월)
    - ▶ SH공사 보유분 공가 8확보('18.10월) → 주택정책과(공동생활주택선정위원회)
  - 은평(구립) 일시 청소년쉼터 개관('18.12월)
- 향후계획
  - 연합거리상담, 사이버아웃리치 등 위기청소년 발굴사업 추진 : ~'18.12월
  - 서울시립 청소년자립지원관 개관 : '19. 6월

**더. 친환경학교급식 지원**

- “친환경학교급식 지원”은 초·중·고 학생들에 대한 친환경 학교급식의 안정적 지원을 위한 사업으로 전년(1360억5백만원) 대비 8.7%(118억9천5백만원) 증액한 1천 479억원의 예산을 편성하고 있음.

〈 “친환경 학교급식 지원” 예산 증감 현황 〉

(단위:천원)

정책/단위/세부사업별	2018예산		2019년 예산안	당초예산 대비	
	당초	최종		증감	증감율
친환경 학교급식 지원	136,005,116	136,005,116	147,900,491	11,895,375	8.7

〈 “친환경 학교급식 지원” 예산 편성 현황 〉

(단위:천원)

예산과목	2017회계연도			2018회계연도			2019 예산안
	예산액	지출액	집행률	예산액	지출액	집행률	
	129,506,906	125,788,817	97.1%	136,005,116	111,971,582	82.3%	147,900,491
사무관리비	22,966	21,013	91.5%	22,966	16,600	72.3%	19,966
국내여비	2,000	1,935	96.7%	2,000	1,965	98.3%	2,000
시책추진업무추진비	2,000	2,000	100.0%	2,000	1,668	83.4%	3,000
교육기관에대한보조	129,479,940	125,763,870	97.1%	135,978,150	111,951,349	82.3%	147,875,525

- 본 사업은 학교급식을 지원하는 것으로, 작년과 급식일수가 같고, 학생 수가 감소(9천여명)했음에도 불구하고 지원단가의 인상(초 220원, 중 348원), 국·사립초(11개소, 11,693명) 및 고등학교(9개 자치구 96개교, 23,512명)까지 확대하여 추진하기 위해 119억원을 증액 편성하였음.

〈 학교급식 점검 계획 〉

- 점검대상 : 공립초·중학교 200개교
  - ※ 총 939개교(2018년 기준) 중 '15~'17년 468개교(50%) 완료
- 점검내용 : 학교급식 지원예산 집행 실태 등 학교급식 전반
  - 학교급식 운영계획, 목적대로 적정사용
  - 정산보고 내역과 실집행 내역 일치 여부
  - 식재료 구매 및 대금결제 절차, 식재료 검수·재고관리 등
- 점검기간 : 2018. 3~6월(상반기), 9~10월(하반기)
- 점검방법 : 서울시-자치구-교육청 합동 현장점검(1개교 2~3인)

○ 평생교육국은 교육청과 함께 학교급식 지원예산 집행 실태 등 학교급식 전반에 대해 점검을 시행하고 있고, 점검결과 지적사항이 증가추세에 있어, 이에 대한 대책마련이 필요하다고 하겠음.

※ 지도점검결과

- ① 2018년 지적사항 : 총 59건(시정조치 18, 현장지도 41(상반기 내역, 하반기 미포함))
- ② 2017년 지적사항 : 총 18건(시정조치 5, 현장지도 13)
- ③ 2016년 지적사항 : 총 14건(시정조치 4, 현장지도 10)

〈 최근 3년간 “친환경 학교급식 지원” 점검 결과 〉

연 도	구 분	지적사항	조치결과
2018 (상반기)	시정 조치 (18건)	- 수익자부담경비로 사용할 수 없는 물품(보일러 청관제, 운반카 등)을 급식비로 지출(18건) ※ 교육청 세부 조치결과에 따라 내용연수 1년 이상, 단가 10만원 이상인 물품 해당	- 12월 예산 교부시 감액 조치 예정 (총 4,651,540원)
	현장 지도 (41건)	- 수익자부담경비로 사용할 수 없는 물품(내용연수 1년 미만, 단가 10만원 미만)을 급식비로 지출(16건) - 식품비 월별 균형 집행 미준수(13건) - 교직원 단가 학생 단가 이하(2건) - 학교운영비와 무상급식비 예산 미구분 운영(1건) - 연료비 무상급식비로 전액 지출(2건) - 친환경농산물 일반으로 대체시 증빙 미흡(2건) - 식재료 카드결제(1건) - 급식비 1일분 초과징수(1건) - 친환경농산물 권장 비율 이하(1건) - 교직원급식비 우선 집행으로 무상급식비 잔액 과다 발생(1건) - 행사용 금액을 무상급식비로 일부 지출(1건)	- 조리기구 등 구입시 학교운영비로 지원하도록 지도 - 식재료비 월별 균형 집행 지도 - 교직원 단가를 학생 단가 이상으로 책정할 수 있도록지도 - 학교운영비와 무상급식비 재원 분리 운영 지도 - 학교운영비로 연료비 지원 권장 - 친환경이 일반으로 대체시 증빙 관리 지도 - 식재료 발주시 수요량 조사 철저 지도 - 일정 변동 시 징수 조정 및 식재료 발주 조치 철저 지도 - 권장 친환경농산물 비율 이상 사용 권고 - 학교급식비 지출 시 잔액처리 등 유의하여 집행하도록 지도 - 행사용 비용은 일반수용비로 사용 지도
2017	시정 조치 (5건)	- 급식실 물품을 급식비로 지출(3건) - 영양사도우미 사이트 유료회원가입비 급식비로 지출(1건) - 비급식월 가스비 급식비로 지출(1건)	- 목적외 사용금액만큼 하반기 예산 감액교부하고 학교운영비에서 보전
	현장 지도 (13건)	- 교직원 급식단가 학생단가 이상 책정하도록 지도(1개교) - 식재료 재고 수불대장 미작성(1개교) - 월별 불균형 집행(2개교) - 연료비 전액 무상급식비로 지출(3개교) - GAP를 친환경농산물로 포함(1개교) - 공동조리교의 급식비 분담지출 부적정(1개교) - 무상급식비로 전화요금 지출(1개교) - 실제 급식 소요일 대비 급식비 과소 신청(1개교)	- '17년 교직원 급식단가 학생 급식단가 이상으로 책정하도록 현장 지도 - 관련 서류 비치 권장 - 월별 균형 집행 현장 지도 - 학교운영비에서 연료비를 지출할 수 있도록 권고 - 학교급식 기본방향에 반영 요청 - 학교자체 개선방안 공문 제출 요청 - 전화요금 학교운영비로 과목 경정 - 추후 과소요청 되지 않도록 적정예산 신청 지도

연 도	구 분	지적사항	조치결과
		- 정산보고 회계연도 불일치(1개교) - 식재료 품목 및 수량변경에 따른 증빙자료 미흡(1개교)	- 회계연도 12월에 맞추도록 권고 - 관련 증빙자료 관리 권고
2016	실행 (4건)	- 보일러 청관제, 수리비, 소독비 등을 학교운영비에서 지출하지 않고 무상급식비에서 지출(4개교)	- 목적외 사용금액만큼 하반기 예산 감액교부하고 학교운영비에서 보전
	현장 지도 (10건)	- 시설수리비 등을 학교운영비에서 지출하지 않고 무상급식비에서 지출 (2개교) - 공산품 구매시 계약금액(21,280천원)과 지출금액 (21,565천원)의 차이발생 했으나, 증빙서류 미비로 납품수량 확인 곤란 (1개교) - 식재료 구매대금을 카드로 결제하여 현금이체로 집행하도록 개선지도 (1개교) - 2014년 12월은 무상급식비+교직원비를 무상급식비로만 지출, 2015년 1~2월은 12~2월 교직원비+무상급식비로 집행 (1개교) - 급식 단일화 예산항목으로 인해 학교운영비가 포함되어 무상급식비 집행내역 파악 곤란 (1개교) - 지출품의 기안 미작성 등 집행 사전절차 미흡 (1개교) - 월별 식품비 사용비율(59.8~118.6%)의 폭이 크므로 월별 균형적 집행이 필요 (3개교)	- 다음 분기에 이미 학교운영비로 보전조치 완료되어 현장지도함 - 품의대비 지출금액 변경 시 증빙서류 갖추도록 교육청에 협조요청 - 식재료 구매대금 계좌이체로 지급하도록 현장지도 - 매월 교직원비 징수금액에 준하여 집행하도록 현장지도 - 2015년 예산은 이미 결산, 2016년 과목경정 시행 - 구매요구서 품의 등 사전절차 시행지도 - 월별 균형집행 지도

- 평생교육국은 공립초등학교의 조리종사원(2,448명) 인건비를 교육청에서 별도 지원함에 따라 공립초는 인건비를 지원하지 않고, 사립초등학교와 중학교, 2019년부터 시행될 고등학교 급식 지원비에는 인건비를 편성하고 있는바, 같은 기준에 따라 학교급식 지원을 할 수 있도록 예산편성 산출 기초의 개선이 필요하지는 않는지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.
- 기존 예산은 9개 자치구의 고등학생 수를 감안하여 편성하였으나, ‘고등학교 친환경 학교급식 전면시행 계획’(2018.11.21.)을 시의회와 서울시 및 교육청이 함께 발표함에 따라 예산에 대한 검토의 여지가 있다고 하겠으며, 이에 따라 서울시에서 추가적으로 부담해야할 고등학교 급식예산의 규모가 188억원에 달하는 만큼 해당 산출기초에 대한 적정성 및 부담 가능성 등 효율적인 사업 추진을 위한 검토가 요망된다고 하겠음.

## 러. 도농상생 공공급식

- “도농상생 공공급식”은 어린이집, 지역아동센터, 복지시설 등 공공시설에 친환경 우수식재료를 생산지와 자치구의 1:1 매칭으로 공급하는 사업으로 전년(149억천7백3만원) 대비 27.3%(40억8천3백만원) 감액한 108억9천만원의 예산을 편성하고 있음.

### 〈 “도농상생 공공급식 지원” 예산 증감 현황 〉

(단위:천원)

정책/단위/세부사업별	2018예산		2019년 예산안	당초예산 대비	
	당초	최종		증감	증감율
도농상생 공공급식 지원	14,973,599	10,473,599	10,890,022	△4,083,577	△27.3

### 〈 “도농상생 공공급식 지원” 예산 편성 현황 〉

(단위:천원)

예산과목	2017회계연도			2018회계연도			2019 예산안
	예산액	지출액	집행률	예산액	지출액	집행률	
	5,025,478	2,846,388	56.6%	11,414,528	9,235,961	80.9%	10,892,022
사무관리비	150,000	132,447	88.3%	150,000	81,000	54.0%	120,000
전산개발비	450,000	123,064	27.3%	463,997	367,897	79.3%	219,000
자치단체경상보조금	2,275,478	1,325,000	58.2%	4,689,499	3,796,499	81.0%	10,051,022
시설비	1,000,000	254,729	25.5%	652,765	532,299	81.5%	-
자치단체자본보조	600,000	600,000	100.0%	5,200,000	4,200,000	80.8%	500,000
공기관등에대한기본적위탁사업비	400,000	335,150	83.8%	251,000	251,000	100.0%	-
자산및물품취득비	150,000	76,000	50.7%	7,267	7,267	100.0%	-

- 도농상생 공공급식은 2018년 행정사무감사에서 보조금 신청률 저조(공공급식시스템 이용기관 중 37%만 보조금 신청), 식재료 선택권 제한(다른 생산지의 농수축산물 구입불가), 매칭지역 외 생산지의 판로 제약(서울시를 포함한 기타 식재료 생산지는 '자치구의 1:1 매칭방식'으로 공공급식 시스템을 사용하는 자치구 공급 불가) 등의 지적을 받은바 있음.

- ※ 차액지원비 : 공공급식센터에서 식재료 구매비율이 70%이상인 경우 1식당 500원 지원.
- ※ 센터운영비 : 인건비, 시설운영비, 안전성관리비, 배송비, 클레임처리비, 카드수수료, 차액지원비가 포함되어 있음.

〈 도농상생 공공급식 개요 〉

- 추진방법 : 생산지와 자치구간 1:1 매칭을 통한 식재료 직거래
- 대상품목 : 생산지 조달가능 품목(농·축·수산물, 가공식품)
- 차액지원 대상 : 공공급식 참여시설
- 차액지원 기준 : 70%이상 시 1인1식 마다 5백원, 50%~70% 1인1식 마다 250원

- 2017년도 결산시에는 편성한 예산(50억2천5백만원) 중 39.8%(20억원)를 전용한 후 18.7%(9억4천만원)를 사고이월시키고, 사업예산 중 56.6%(28억4천6백만원)만을 지출하여 예산의 24.6%(12억3천8백만원)를 불용처리하는 등 의회가 의결한 예산의 본래 형태는 찾아보기 어렵다고 하겠으며,

〈 2017회계년도 “도농상생 공공급식”의 결산 내역 〉

(단위:천원)

	예산액	예산성립 후 증감	예산현액	지출원인 행위액	지출액	다음연도 이월	집행잔액	불용률	
		전용				사고이월			
계	예산액	5,025,478	2,000,000	5,025,478	3,754,817	2,846,388	940,929	1,238,161	24.6%
	예산현액 대비 비율	100.0%	39.8%	100.0%	74.7%	56.6%	18.7%	24.6%	24.6%
사무관리비	150,000	0	150,000	132,447	132,447	0	17,553	11.7%	
전산개발비	450,000	0	450,000	403,960	123,064	280,897	46,040	10.2%	

	예산액	예산성립 후 증감	예산현액	지출원인 행위액	지출액	다음연도 이월	집행잔액	비용률
		전용				사고이월		
자치단체경상보조금	4,275,478	△2,000,000	2,275,478	1,325,000	1,325,000	0	950,478	41.8%
시설비	0	1,000,000	1,000,000	874,994	254,729	652,765	92,506	9.3%
자치단체자본보조	0	600,000	600,000	600,000	600,000	0	0	0.0%
공기관등에대한자본적대행사업비	0	400,000	400,000	335,150	335,150	0	64,850	16.2%
자산및물품취득비	150,000	0	150,000	83,267	76,000	7,267	66,733	44.5%

- 2018년 추가경정예산 편성시 20억원을 감액 편성하였음에도 불구하고, 10월말 현재 집행률은 80.9%에 불과하며, 이미 자치구로 진출한 예산도 사업의 지연으로 그 집행이 불가능하여 2018년 결산시 대량의 정산잔액이 발생할 것으로 보이는 바, 본 사업의 실소요 예산에 대한 분석 등 적정 예산 편성을 위한 평생교육국의 적극적인 노력이 요망된다고 하겠음.

〈 2017회계년도 “도동상생 공공급식 지원”의 추가경정예산 내역 〉

(단위:천원)

세부사업명	통계목	예산액	위원회조정	조정액
합 계		3,729,594,407	△2,000,000	3,727,594,407
도동상생 공공급식 지원	사무관리비	150,000	0	150,000
	전산개발비	183,100	0	183,100
	자치단체경상보조금	6,940,499	△2,000,000	4,940,499
	자치단체자본보조	5,200,000	0	5,200,000

- 즉, 본 사업은 목적이 정당하다고 하여 타당한 사업계획 없이 사업을 추진하여 과다편성하여 예산을 대규모 불용시키고 있어 평생교육국이 정확한 사업 분석 등을 통해 예산을 편성했는지 여부 및 주기적인 추진실적 점검을 계획하고 있는지 등에 대해서도 점검이 필요하다고 하겠음.
- 본 사업의 생산지와 자치구의 1:1 매칭방식으로 전달 수확한 식재료를 당일 또는 익일 배송하여 신선한 식재료를 공급할 수 있다는 특징으로 사업 추진의 필요성을 밝혀왔으나, 예산에 ‘클레임 처리비’를 편성하여 생산지를 대신하여 하자있는 제품을 변상하고 있는바, 본 예산의 편성이 적정한 것인지 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며,  
일부 공공급식을 이용하는 자치구의 식재료 불만사항의 이유를 살펴보면, 갓 수확한 신선한 식재료가 아닌 폐품의 식자재 또는 오래된 식자재를 공급하고 있는 것은 아닌지 우려되는 바, 평생교육국의 철저한 점검이 요구된다고 하겠음.

〈 “도농상생 공공급식” ‘클레임 처리 내역’ 집행사유 일부 발체 및 재구성 〉

접수일	내용	집행일시	집행대상	집행사유
17.09.20	호박잎 클레임	17.09.20	해든어린이집	호박잎 물러짐
17.09.20	감자 클레임	17.09.20	애지어린이집	감자 표면 변색
17.10.13	애호박 클레임	17.10.13	행복이든어린이집	애호박 물러짐
17.10.24	파프리카 클레임	17.10.24	행복이든어린이집	파프리카 부서짐
17.10.24	애호박 클레임	17.10.24	행복이든어린이집	애호박 표면물러짐
17.12.19	닭/정육 클레임	17.12.19	강동구청직장어린이집	닭/정육 냄새가 심함

접수일	내용	집행일시	집행대상	집행사유
17.12.28	부추 클레임	17.12.28	아기둥지어린이집	부추 물러짐
18.01.19	배추 클레임	18.01.19	빗살어린이집	배추 속이 까맣게 변색
18.02.01	한우 클레임	18.02.01	도담어린이집	한우 변색이 심함
18.02.07	파프리카 클레임	18.02.07	애지어린이집	파프리카 오래됨
18.02.12	고구마 클레임	18.02.12	애지어린이집	고구마 표면이 마름
18.03.12	방울토마토 클레임	18.03.12	성내1동어린이집	방울토마토 과숙으로 터짐
18.03.29	딸기 클레임	18.03.29	산오름어린이집	딸기 많이 물러짐
18.03.30	애호박 클레임	18.03.30	해솔어린이집	애호박 표면물러짐
18.01.19	배추 클레임	18.01.19	빗살어린이집	배추 속이 까맣게 변색
18.01.22	무 클레임	18.01.22	애지어린이집	무 손상상태 불량
18.02.01	한우 클레임	18.02.01	도담어린이집	한우 변색이 심함
18.02.07	파프리카 클레임	18.02.07	애지어린이집	파프리카 오래됨
18.02.14	파프리카 클레임	18.02.14	암사어린이집	파프리카 속이 변색됨
18.02.21	고구마 클레임	18.02.21	행복이든어린이집	고구마 손상상태불량
18.03.08	피망 클레임	18.03.08	꿈사랑어린이집	피망 표면 주글함
18.03.12	방울토마토 클레임	18.03.12	성내1동어린이집	방울토마토 과숙으로 터짐
18.03.29	딸기 클레임	18.03.29	산오름어린이집	딸기 많이 물러짐
18.03.30	애호박 클레임	18.03.30	해솔어린이집	애호박 표면물러짐
18.04.03	파프리카 클레임	18.04.03	보람나무어린이집	파프리카 표면이 주글함
18.07.24	옥수수병조림 클레임	18.07.24	애지어린이집	옥수수병조림 이물질발견
18.07.24	닭정육 클레임	18.07.24	사랑어린이집	닭정육 냄새가 심함
18.07.27	오이 클레임	18.07.27	천호1동어린이집	오이 맛이 씹
18.08.03	수박 클레임	18.08.03	기리울어린이집	수박 속 상태불량
18.08.06	시금치 클레임	18.08.06	강동구청직장어린이집	시금치 시들어있음
18.08.06	열무 클레임	18.08.06	암사어린이집	열무 물러짐
18.08.08	콩나물 클레임	18.08.08	유진어린이집	콩나물 파랗게 변색됨
18.08.24	한우/불고기 클레임	18.08.24	꿈마루어린이집	한우불고기 실링파손
18.09.05	감자 클레임	18.09.05	구립상일어린이집	감자 검은 반점이 많음

## 며. 비GMO 가공품 차액지원

- “비GMO 가공품 차액지원”은 학교급식에서 비유전자조작식품(비GMO 가공품)을 사용시 차액을 지원하는 사업으로 전년(10억원) 대비 86.5%(8억6천3백만원) 증액한 18억6천4천백만원의 예산을 편성하고 있음.

※ GMO [Genetically Modified Organism] 유전자 변형 농산물, 기존의 육종방법으로는 나타날 수 없는 형질이나 유전자를 지니도록 개발된 농산물.

### 〈 “비GMO 가공품 차액지원” 예산 증감 현황 〉

(단위:천원)

정책/단위/세부사업별	2018예산		2019년 예산안	당초예산 대비	
	당초	최종		증감	증감율
비GMO 가공품 차액지원	1,000,000	1,000,000	1,864,775	864,775	86.5

- 본 사업은 서울시와 자치구가 공동분담(시7:구4, 송파구-시6:구4)하여 추진하는 사업으로 2018년 6개 자치구에서 2019년 13개 자치구로 확대하여 추진할 예정에 있으며, 최초 주민참여 사업(GMO로부터 안전한 학교급식(시민참여))에서 연례반복 사업(“비GMO 가공품 차액지원”으로 사업명을 변경)으로 변경되었음.

### 〈 보조금 지원 개요 〉

- 지원대상 : 6개 자치구 관내 학교(초, 중, 고)
  - 초등학교를 우선 지원하며, 예산의 범위 내에서 중·고등학교로 확대
- 지원조건 : Non-GMO 가공품 70% 이상(중량 기준), 동북4구 공공급식센터 이용시
- 지원금액 : 학생1인 1식당 약130원(초등학교100% 약 99,362명 기준)

#### 〈 지원금액 산출방법 〉

- ▶ 지원예산을 6개 자치구 관내 학생수 및 급식일수로 나누어 산출
  - 학교별 지원금액 산출방법 : 학생수 × 급식일수 × 130원
- ※ 이 사업은 시범사업으로 '18년도에 한해 교사 및 유치원생의 급식비 인상 없이 시행

- 예산교부 : 서울시 → 자치구 → 학교(반기 1회 교부)

- 학생들에게 안전한 식재료를 제공한다는 점에서는 추진의 필요성이 있는 사업으로 보여지나, 우리나라가 일본과 함께 GMO식품의 최대 수입국이라는 점, GMO 표시기준이 모호하다는 점 등으로 미루어 볼 때 본 사업의 실효성이 크지 않을 것으로 사료됨.
- 본 사업은 특정한 성과를 측정할 수 없어 비(非) GMO 식품의 공급량 또는 지원한 재원의 규모가 그 성과로 표시될 수밖에 없는 바, 보여주기식 사업 또는 이벤트성 사업으로 변질되지 않도록 철저한 관리가 요망된다고 하겠으며, 본 사업이 학교급식을 중심으로 추진되는 사업인바, 서울시나 자치구의 주도적인 사업 추진보다 교육청 또는 교육지원청 중심의 사업 추진이 필요하지는 않은지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

### 〈 유전자변형식품등의 표시기준 〉

제3조(표시대상) ① 「식품위생법」 제18조에 따른 안전성 심사 결과, 식품용으로 승인된 유전자변형농축수산물과 이를 원재료로 하여 제조·가공 후에도 유전자변형 DNA 또는 유전자변형 단백질이 남아 있는 유전자변형식품등은 유전자변형식품임을 표시하여야 한다.

② 제1항의 표시대상 중 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 유전자변형식품임을 표시하지 아니할 수 있다.

1. 유전자변형농산물이 비의도적으로 3%이하인 농산물과 이를 원재료로 사용하여 제조·가공한 식품 또는 식품첨가물. 다만, 이 경우에는 구분유통증명서 또는 정부증명서를 갖추어야 한다.

2. 고도의 정제과정 등으로 유전자변형 DNA 또는 유전자변형 단백질이 전혀 남아 있지 않아 검사불능인 당류, 유지류 등

제6조(표시사항의 적용특례) 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 제5조의 규정에도 불구하고 다음과 같이 표시할 수 있다.

1. 즉석판매제조·가공업의 영업자가 자신이 제조·가공한 유전자변형식품을 진열 판매하는 경우로서 유전자변형식품 표시사항을 진열상자에 표시하거나, 별도의 표지판에 기재하여 게시하는 때에는 개개의 제품별 표시를 생략할 수 있다.

2. 두부류를 운반용 위생 상자를 사용하여 판매하는 경우로서 그 위생 상자에 유전자변형식품 표시사항을 표시하거나, 별도의 표지판에 기재하여 게시하는 때에는 개개의 제품별 표시를 생략할 수 있다.

## 버. 인터넷중독예방상담센터 운영

- “인터넷 중독예방 상담센터 운영”은 청소년이 인터넷, 스마트폰의 과다사용과 중독에서 벗어날 수 있도록 상담·치료 지원, 예방교육 등의 서비스를 제공하는 사업으로 전년(36억3천8백만원) 대비 0.8%(2천8백만원) 증액한 36억 6천 6백만원의 예산을 편성하고 있음.

### 〈 “인터넷중독예방상담센터 운영” 예산 증감 현황 〉

(단위:천원)

정책/단위/세부사업별	2018예산		2019년 예산안	당초예산 대비	
	당초	최종		증감	증감율
인터넷중독예방상담센터 운영	3,638,294	3,638,294	3,666,215	27,921	0.8

- 「청소년 보호법」에서는 청소년 유해환경으로 청소년 유해 매체물 등을 포함하고 있으나, 인터넷 중독예방 상담센터는 인터넷 매체물 차단 기능 및 청소년보호 역할이 부족하며, 청소년들의 접근성을 고려하지 않은 센터의 분포 및 배치 등이 행정사무감사에서 지적된바, 센터의 기능 조정 및 강화와 더불어 센터의 추가 배치를 통한 접근성 향상이 필요할 것으로 사료됨.

### 〈 “인터넷중독예방상담센터 운영” 예산 편성 현황 〉

(단위:천원)

예산과목	2017회계연도			2018회계연도			2019 예산안
	예산액	지출액	집행률	예산액	지출액	집행률	
	3,957,043	3,952,122	99.9%	3,638,294	3,634,967	99.9%	3,666,215
사업 인터넷중독예방상담센터 운영	3,957,043	3,952,122	99.9%	3,628,294	3,624,967	99.9%	3,666,215
인건비	2,000,000	2,000,000	100.0%	2,154,759	2,154,759	100.0%	2,192,681
운영비	1,957,043	707,634	36.2%	707,634	704,307	99.5%	707,634
사업비	-	1,244,488		765,901	765,901	100.0%	765,900

## 서. 민간위탁사업

- 2019년 평생교육국 소관 민간위탁사업 규모는 673억 5천 1백만원으로 2018년도 당초예산(621억원) 대비 7.8% 증액된 수준임.  
2018년도 간주처리 및 추가경정예산 등을 감안한 최종예산(629억 6천 6백만원) 대비 7.9%가 증액된 수준임.

### 〈 평생교육국 민간위탁 예산편성 현황 〉

(단위:천원)

구 분	2018년도 (최종예산)	2019년도 (당초예산)	2018년 대비 증감	증감률
총 계	62,966,344	67,351,006	5,108,960	7.9%
자기주도력 향상을 위한 학습관 운영	104,414	-	△104,414	전액삭감
서울자유시민대학	3,199,880	3,449,258	249,378	7.7%
서울영어·창의마을	1,289,800	1,212,294	△77,506	△6.0%
민주시민교육 추진	629,055	654,984	25,929	4.1%
시립청소년특화시설	6,826,828	8,082,058	1,255,230	18.4%
시립청소년상담복지센터	1,356,996	1,412,601	55,605	4.1%
지역사회청소년통합지원체계(CYS-Net)구축	383,000	385,920	2,920	0.8%
상담복지센터 117 학교폭력 운영	87,471	90,780	3,309	3.8%
청소년활동진흥센터	877,488	865,832	△11,656	△1.3%
시립청소년성문화센터	1,530,675	1,607,503	76,828	5.0%
청소년동반자프로그램 운영	2,230,476	2,259,212	28,736	1.3%
시립청소년수련관운영 지원	18,810,858	19,448,368	637,510	3.4%
시립인터넷중독예방상담센터	3,638,294	3,666,215	27,921	0.8%
청소년시설 운영 우수프로그램 지원	90,000	85,000	△5,000	△5.6%
청소년수련시설 지도사 추가채용 지원	459,396	468,720	9,324	2.1%

구 분	2018년도 (최종예산)	2019년도 (당초예산)	2018년 대비 증감	증감률
청소년지원센터 지원(꿈드림 운영)	329,950	333,700	3,750	1.2%
놀라운 토요일프로젝트 운영	362,024	210,827	△151,197	△41.8%
청소년 친화도시서울 조성	1,300,000	1,556,000	256,000	19.7%
어린이날,성년의날 기념행사 개최	14,000	14,000	0	0.0%
어린이·청소년 참여위원회(특별회의) 운영	25,500	25,500	0	0.0%
청소년운영위원회 운영	44,000	42,240	△1,760	4.0%
청소년 쉼터 운영지원	6,831,333	6,820,717	△10,616	0.2%
청소년방과 후 아카데미 운영지원	3,091,213	3,164,646	73,433	2.4%
비인가 대안학교 지원	3,387,298	4,965,070	1,577,772	46.6%
청소년 인권보장 증진	345,000	345,000	0	0.0%
친환경급식 식재료 관리 등 사무위탁	5,721,395	6,184,561	463,166	8.1%

○ 민간위탁은 공공기관에서 제공해야 할 행정서비스 중 효율성과 전문성이 고려되어야 하는 분야에 대해서 역량을 확보한 민간에 위탁하여 대신 서비스를 제공하게 하는 것으로, 공공성뿐만 아니라 절차의 타당성도 확보되어야 하나,

일부 사무형 위탁의 경우, 사무의 성격이 청소년시설의 위탁사무 범위에 속한다는 이유로 의회의 동의절차를 거치지 않고 예산을 편성하여 청소년 시설에서 사업을 추진하도록 하고 있음.

평생교육국은 시의회의 동의를 받지 않는 사무에 대하여 관련 법령에 따라 동의를 받는 등 절차의 완전성을 갖춘 사업 추진이 요망된다고 하겠음.

전문위원	김태한
입법조사관	정찬일