2025년도 제1회 비상기획관 소관 추가경정예산안 검 토 보 고

I. 추경예산 개요

1. 세 입

- 비상기획관 소관 2025년도 제1회 일반회계 추가경정세입예산액은 11억 2,474만원으로 당초 대비 150만원(0.2%)이 감소한 수준으로 그 내역은 아래 표와 같음.

〈 2025년도 제1회 추가경정예산안 세입 〉

(단위:천원, %)

구 분	2025년도					증감률	
	예산		추경예산	증감		당초	기정
	당초	기정		당초	기정		
합계	1,126,247	1,126,247	1,124,747	△1,500	△1,500	△0.2%	△0.2%
세외수입	297,262	297,262	297,262	-	-	-	-
경상직세외수입	280,091	280,091	280,091	-	-	-	-
임시직세외수입	17,171	17,171	17,141	-	-	-	-
보조금	828,985	828,985	827,485	△1,500	△1,500	△0.2%	△0.2%
국고보조금 등	828,985	828,985	827,485	△1,500	△1,500	△0.2%	△0.2%

- 추가경정예산 주요 세목별 증감내역

〈 2025년도 제1회 추가경정예산 세목별 증감 〉

(단위:천원)

세목	구분	예산		추경예산	증감		비 고
		당초	기정		당초	기정	
보조금		828,98	828,985	827,485	△1,500	△1,500	
국가보조금 등		828,985	828,985	827,485	△1,500	△1,500	국비 내시 변경

2. 세 출

- 비상기획관 소관 2025년도 제1회 추가경정세출예산은 80억 1,845만원으로 기정 예산 80억 1,965만원 대비 120만원(0.01%) 감액한 수준이며, 그 내역은 다음과 같음.

〈 2025년도 제1회 추가경정예산안 세출 〉

(단위:천원)

구분	2025년도					증감률		
	예산		추경예산	증감				
	당초	기정		당초	기정	당초	기정	
총 계	8,019,649	8,019,649	8,018,450	△1,199	△1,199	△0.01%	△0.01%	
행정안전부	소 계	8,019,649	8,019,649	8,018,450	△1,199	△1,199	△0.01%	△0.01%
	행정운영경비	222,528	222,528	222,528	0	0	0%	0%
	재무활동	103	103	404	301	301	292.2%	292.2%
	사업비	7,797,018	7,797,018	7,795,518	△1,500	△1,500	△0.02%	△0.02%

〈 2025년도 제1회 추가경정예산 주요사업별 예산 증감 내역 〉

(단위:천원)

세부사업별	2025예산		2025년도 제1회 추경예산안	당초예산 대비	
	당초	기정		증감액	증감률
합 계	8,019,649	8,019,649	8,018,450	△1,199	△0.01%
을지연습 준비 및 실시	286,327	286,327	286,327	0	0
서울안전통합센터 총무시설 유 지 관 리	116,891	116,891	116,891	0	0
인력동원실제훈련 및 자원관리	40,560	40,560	40,560	0	0
통합방위협의회 등 운영	115,400	115,400	115,400	0	0
예 비 군 육 성 지 원	1,352,400	1,352,400	1,352,400	0	0
예비군의 날 등 안보행사	36,100	36,100	36,100	0	0
시 민 안 보 의 식 함 양	467,110	467,110	467,110	0	0
시 민 안 보 어 울 림 축 제	190,000	190,000	190,000	0	0
리 멤 버 1 . 2 1 행 사	10,000	10,000	10,000	0	0
사 회 복 무 요 원 관 리	368,030	368,030	368,030	0	0
민방위대 창설기념행사 경비	2,500	2,500	1,000	△1,500	△60%
민 방 위 교 육 운 영 비	468,202	468,202	468,202	.0	0
국민참여민방위의 날 훈련경비	24,225	24,225	24,225	.0	0
민방위 교육훈련 준비 및 행사	129,883	129,883	129,883	.0	0
민 방 위 교 육 장 운 영	261,863	261,863	261,863	.0	0
민방위 장비 보급·확충	23,575	23,575	23,575	.0	0
지역민방위대 방독면 확충	867,510	867,510	867,510	.0	0
민방위 대 피 시설 관리	488,700	488,700	488,700	.0	0
민방위경보시설 확충 및 보수	2,547,742	2,547,742	2,547,742	.0	0
행 정 운 영 경 비	222,528	222,528	222,528	.0	0
재 무 활 동 (보 전 지 출)	103	103	404	404	292.2%

II. 검토의견

1. 세입예산

- 비상기획관 소관 2025년도 제1회 추가경정 세입예산은 기정예산(11억 2,625만원) 대비 0.2%(150만원) 감액된 11억 2,475만원 수준임.
- 본 추가경정 세입예산 편성은 행정안전부의 국비 지원 사업(“민방위대 창설 기념행사”) 규모의 축소에 따른 당초의 국비 내시 변경에 따라 국고보조금을 감액하려는 것임.

〈 2025년도 제1회 추가경정예산안 세입 증·감 〉

(단위 : 천원)

사업명/예산과목	2025년도 제1회 추가경정예산안		증감액	증·감 사유
	기정	추경		
세 입	828,985	827,485	△1,500	
국고보조금 등	828,985	827,485	△1,500	<ul style="list-style-type: none"> ○ 국비 내시 변경에 따른 감추경 - 민방위대 창설기념행사(국비100% 사업) 국비 감소로 세입 예산 감액 <div style="border: 1px solid black; padding: 2px; width: fit-content;">국고보조금 : 828,985천원→827,485천원</div>

- “민방위대 창설기념행사 경비” 사업은 전액 국고보조금을 지원받아 운영하는 사업으로, 매년 행정안전부의 내시에 따라 예산을 편성하고 있음.

※ 주요 기념행사 : 기념사, 유공자 포상, 전문가 강연, 문화행사 등

- 2025년도 사업 예산은 행정안전부의 가내시(250만원)에 따라 당초 예산을 세입 편성하였으나, 확정내시* 결과 국비 규모가 감소(△150만원)되어 본 사업의 ‘국고보조금’ 세입예산(250만원) 규모를 감액편성(△150만원) 하려는 것임.

* 행정안전부 확정내시 통보('24.12.19.) : 시도별 100만원 배정 통보(△150만원)

- 정부는 지방자치단체의 국고보조금 지원 사업 추진에 있어서 일반적으로 사업연도 전년(8월~9월) 가내시(확정전 미리 알림)하여, 보조사업자인 지방자치단체의 예산 편성(9월~11월) 시기에 보조사업에 대한 예산을 편성하고 있음.
- 다만, 행정안전부는 서울시의 다음연도 예산 편성 후에 확정내시를 통보하거나, 확정내시 후 변경내시를 통해 보조금 규모를 재조정하는 등, 서울시는 확정된 보조금대로 예산에 편성할 수 없는 상황이 매년 발생하고 있음.
- 이로 인해 관련 부서는 매년 사업연도 중에 추가경정예산의 편성이 불가피한 상황에 처하게 됨으로써 행정력을 낭비하는 악순환이 반복되고 있는 실정임.
- 비상기획관 주요 사무는 국가 비상 대비 태세 완비를 전략 목표로 운영하는 기관으로써 세입예산 중 국고보조금의 비중이 95.2%를 차지*하고 있는바,
 - * 2024회계연도 결산 결과 총 세입 6억 1천만원 중 5억 8천 9백만원 편성
- 확정된 국고보조금을 서울시 당초예산에 반영할 수 있도록 가내시 일정을 조정하는 비상기획관의 대정부(행정안전부) 협의를 요구된다고 하겠음.

2. 세출예산

- 비상기획관 소관 2025년도 제1회 추가경정 세출예산은 80억 1,845만원으로 기정예산(80억 1,965만원) 대비 119만 9천원(0.01%) 감액된 수준임.

〈 2025년도 제1회 추가경정예산안 세출 증·감 〉

(단위:천원)

사업명/예산과목	2025년도 제1회 추가경정예산안		증감액	증·감 사유
	기정	추경		
세 출	2,603	1,404	△1,199	
민방위대교육훈련-민방위대 창설기념행사 경비	2,500	1,000	△1,500	<ul style="list-style-type: none"> ○ 국비 내시 변경에 따른 감추경 - 민방위대 창설기념행사(국비100% 사업) 국비 감소로 세출 예산 감액 <div style="border: 1px solid black; padding: 2px; width: fit-content;"> 행사운영비 : 2,500천원→1,000천원 </div>
국고보조금 반환	103	404	301	<ul style="list-style-type: none"> ○ 2024년 국고보조금 이자 편성 - 보조금 관리에 관한 법률에 따른 국고보조금 결산이자 반납 - 산출식 : 16,000,000원(국가보조금) x (272/365) x 0.0252 = 300,460원(이자) <div style="border: 1px solid black; padding: 2px; width: fit-content;"> 국고보조금반환금 : 103천원→404천원 </div>

- 추가경정 세출예산 2건의 편성은 당초 예산 대비 국고보조금의 감소에 따른 “민방위대 창설기념행사 경비”의 ‘행사운영비’의 감액(150만원, 60.0%)과, “재무활동(보전지출)”의 ‘국고보조금 반환’의 증액(40만 4천원, 292.2%)에 따른 것임.

〈 2025년도 제1회 추가경정예산 사업별 예산 증감 내역 〉

(단위:천원, %)

세부사업별	2025예산		2025년도 제1회 추경예산안	당초예산 대비	
	당초	기정		증감액	증감률
총 계	8,019,649	8,019,649	8,018,450	△1,199	△0.01
민방위대 창설기념행사 경비	2,500	2,500	1,000	△1,500	△60.0
재 무 활 동 (보 전 지 출)	103	103	404	301	292.2

가. 민방위대 창설기념행사 경비(행사운영비)

- 본 사업은 민방위대 창설기념일을 맞아 민방위 업무 발전에 기여한 민방위 대원 사기진작 및 자긍심 고취를 목적으로 하는 사업으로, 기정 예산(250만원) 대비 60.0%(150만원) 감액된 100만원으로 편성하려는 것임.

〈 사업 예산 변경 산출기초 〉

(단위 : 천원)

추경 대상 사업	예산과목	2025년 제1회 추경예산안		증감액	증(감액) 주요 내용
		기정	추경		
합 계		2,603	1,404	△1,199	
민방위대 창설 기념행사 경비	계	2,500	1,000	△1,500	· 국비 내시 변경에 따른 감추경 행사운영비 : 1,900천원→400천원
	행사운영비	1,900	400	△1,500	
	행사실비 지원금	600	600	-	

〈 민방위대교육훈련-민방위대 창설기념행사 경비(추경 사업설명서) 〉

(단위 : 천원)

구 분	추경예산(안) (A)	기정예산 (B)	증감 (A-B)
계	(x1,000) 1,000	(x2,500) 2,500	(x△1,500) △1,500
행사운영비	(x400) 400	(x1,900) 1,900	(x△1,500) △1,500
행사실비지원금	(x600) 600	(x600) 600	(x-) 0

- 한편 본 사업에 대한 연도별 예산 편성(국고보조금) 경과를 보면, 2023년 7백만원, 2024년 450만원에 이어 금년(추경)의 경우 1백만원으로 지속 감소하고 있는바, 민방위대 창설 기념행사 규모나 예산의 규모로 볼 때 본 사업의 지속적인 운영의 실효성에 대한 검토가 요구된다고 하겠음.

※ 주요 기념행사 : 기념사, 유공자 포상, 전문가 강연, 문화행사 등

나. 국고보조금 반환(재무활동(보전지출))

- “국고보조금 반환”은 재무활동*의 일환으로, 전년도 “민방위경보시설 확충 및 보수” 사업에 대한 국고보조금(1,600만원)에서 발생한 이자를 반환하기 위하여 부족분(300,460원)을 편성하려는 것임.

* 재무활동 : 재정보전적 비사업 성격

** 사업명 : “민방위경보시설 재정비 사업”(서울시 “민방위경보시설 확충 및 보수”)

〈 “민방위경보시설 확충 및 보수” 사업 예산 집행 결과(2024년) 〉

(단위 : 천원)

예산총액(총사업비)			집행액			집행잔액		
계	국비	지방비	계	국비	지방비	계	국비	지방비 (불용)
52,000	16,000	36,000	49,852	16,000	33,852	2,148	-	2,148

〈 국고보조금 이자 반납금 산출기초 〉

(단위 : 천원)

추경대상사업	예산과목	2025년 제1회 추경예산안		증감액	증(감액) 주요 내용
		기정	추경		
국고보조금 반환	국고보조금반환금	103	404	301	· 보조금 관리에 관한 법률에 따른 국고보조금 결산이자 반납 · 16,000,000원 x (272/365) x 0.0252 = 300,460원 국고보조금반환금 : 103천원 → 404천원

- 「지방재정법」(제34조)에서는 회계연도의 모든 수입을 세입으로 하고 모든 지출을 세출로 하며, 세입과 세출은 모두 예산에 편입하도록 하는 예산 총계주의 원칙을 규정하고,
 - 「지방자치단체 예산편성 운영기준」에서는, 국고보조금의 경우 전년도 국고보조사업의 집행잔액 발생액을 전망하여 ‘국고보조금 사용잔액(보전수입등내부거래 - 보전수입 등 - 전년도 이월금)’으로 당초 세입예산에 계상하고,

‘국고보조금 반환금(예비비및기타-반환금기타)’으로 세출예산에 계상하여 반환하도록 규정하면서, ‘국고보조금 이자 반납금’은 정산 후 최초로 편성되는 추가경정예산에 계상하여야 한다고 규정하고 있음.

〈지방자치단체 예산편성 운영기준〉

별표8 **세입예산** 과목구분과 설정

장	관	항	목	설	정
700			보전수입 등 및 내부거래		
			710 보전수입 등		
			712 전년도 이월금		
			712-01 국고보조금 사용잔액	1. 전년도 국고보조금 사용잔액으로 국고에 반납 예정인 금액 ※ 시·군·구에서 반납하는 금액은 시·도에서 세입세출외현금으로 처리	

〈지방자치단체 예산편성 운영기준〉

별표11 **세출예산** 성질별 분류

그룹	편성목	설	정 (통계목 포함)	비고
800	예비비및기타			
	802 반환금기타	01. 국고보조금 반환금		
		1. 지방자치단체가 국고에 반납하는 국고보조금 사용잔액 ※ 시·도에서 국고보조 시·군·구 반환금을 세입조치할 과목이 없으므로 시·군·구 반환금은 시·도의 세입세출외 현금에 예치후 시·도에서 반납 조치		
		2. 국고보조금 이자 반납금 ※ 중앙부처가 반납금을 고지한 즉시 국고보조금 사용잔액과 이자를 반납하되, 예산에 반납액이 계상되지 않은 경우에는 '정산 후 최초로 편성되는 추가경정예산에 반납금을 반드시 계상하여야 함'		

○ 이에 따라 비상기획관은 전년도 “민방위경보시설 확충 및 보수” 사업의 국고보조금(1,600만원) 정산 후 최초로 편성되는 본 추가경정예산에 ‘국고보조금 이자 반납금’을 세출예산으로 편성(301천원)하여, 국고에 반납(총 404천원) 하려는 것임.

※ 「보조금 관리에 관한 법률」 제31조 및 「국고보조금 통합관리지침」 제26조에 따라 사업이 완료된 해의 다음 연도 내에 국고보조금을 반납하도록 규정하고 있음.

「보조금 관리에 관한 법률」 제31조(보조금의 반환) ② 중앙관서의 장은 보조사업자에게 교부하여야 할 보조금의 금액을 제28조에 따라 확정된 경우에 이미 교부된 보조금과 이로 인하여 발생한 이자를 더한 금액이 그 확정된 금액을 초과한 경우에는 기한을 정하여 그 초과액의 반환을 명하여야 한다. 다만, 보조사업자가 지방자치단체의 장인 경우 중앙관서의 장으로부터 보조금을 지급받은 후 대통령령으로 정하는 불가피한 사유로 발생한 이자는 그러하지 아니하다.

「국고보조금 통합관리지침」 제26조(보조사업 실적보고 및 집행잔액 등 반납) ① 중앙관서의 장은 보조사업이 완료되었을 때, 폐지의 승인을 한 때 또는 회계연도가 끝났을 때에는 「보조금법」 제27조와 「보조금법 시행령」 제12조에 따라 보조사업자 등으로부터 정산보고서 등이 포함된 실적보고서를 제출 받아야 하며 집행잔액과 보조금으로 발생한 이자, 보조사업의 수익금(교부목적에 위배되지 않는 범위내에서 보조금으로 인해 발생한 수익금을 반환하도록 교부조건에 명시한 경우에 한한다)을 반납 받아야 한다.

② ~ ③ 생략

④ 중앙관서의 장은 보조금 집행잔액과 이자, 보조사업의 수익금의 반납기한을 반납금액, 결산일정 등을 감안하여 정하되 사업이 완료된 해의 다음 연도 내에는 반납이 완료될 수 있도록 하여야 한다.

다. 예비비 사용

- 비상기획관은 2024회계연도 ‘북 쓰레기풍선 살포에 따른 피해 시민 지원’을 목적으로 4회에 걸쳐 예비비 1억 942만원을 사용한바 있고, 이어 2025년도에도 같은 목적의 예비비(1회)를 사용(498만 3천원)하였음.

〈2025회계연도 비상기획관 소관 예비비 지출 내역〉

(단위: 원)

예산과목				지출액	지출일 (비고)	비고
정책사업	단위사업	세부사업	통계목			
비상대비 및 민방위 대응능력 강화	완벽한 통합방위 태세 확립	북 쓰레기풍선 피해지원	민간인 재해 및 복구활동 보상금	4,983,000	'25.4.30.	제5차(2건)

※ 2024년 피해에 대한 추가 신청 접수 및 지원

- 예비비는 예산편성에 대한 의회의 사전 동의나 심의·의결 없이, 사후에 의회의 승인을 받는 형식적 절차로 인하여 의회 의결권을 훼손*하고 있는 제도라는 점에서 그 사용 범위를 제한적으로 운영되어야 할 것임.

* 「지방자치법」(제47조제2호)에서는 예산의 심의·확정을 지방의회의 의결 사항으로 규정

- 비상기획관의 예비비 집행은 예측은 불가능하나 반복 발생한 사건에 대응하기 위한 것으로, 반복 사건에 매번 예비비로 대응할 경우 비효율적 예산의 운영, 다른 긴급 사항 대응능력 저하, 행정의 무책임성(반복 사건에 대한 임시방편적 대응) 등을 초래할 것으로 보임.
- 따라서 전년도(4회)에 이어 금년에도 예비비를 지속 사용하는 것은 행정편의적 예산 운영 행태라 할 것인바, 다음연도에도 같은 목적의 필요 예산을 본예산에 편성하지 못했을 경우, 예비비를 연속하여 사용할 것이 아니라 추가경정예산 편성을 통해 의회의 심의·의결을 확보한 후 지출하는 것이 타당하다고 할 것임.

〈2024회계연도 비상기획관 소관 예비비 지출 내역〉

(단위: 원)

예 산 과 목				지출액(원)	지출일	비고
정책사업	단위사업	세부사업	통계목			
소 계				109,418,930		
비상대비 및 민방위 대응능력 강화	완벽한 통합방위태세 확립	북 쓰레기풍선 피해지원	민간인 재해 및 복구활동 보상금	45,551,650	'24.08.08	제1차(12건)
				34,323,720	'24.09.30	제2차(23건)
				20,873,240	'24.11.26.	제3차(17건)
				8,670,320	'24.12.13.	제4차(11건)

전문위원	정찬일	입법조사관	최석훈
------	-----	-------	-----