

2020년도 제2회 공공개발기획단 소관 추가경정예산안 예비심사 검 토 보 고 서

2020. 5. 6
도시계획관리위원회
수석전문위원

I. 추가경정예산안 총괄

1. 세입예산

○ 2020년 본예산 및 추가경정예산 세입예산 없음

2. 세출예산

(단위 : 백만원)

사 항 별	추경예산(안)	기정예산	증 감	증감율(%)
총 계	8,876	10,176	△1,300	△12.8
사업비	8,782	10,082	△1,300	△12.9
행정운영경비	94	94	-	-
일반회계	94	94	-	-
행정운영경비	94	94	-	-
도시개발특별회계	8,782	10,082	△1,300	△12.9
사업비	8,782	10,082	△1,300	△12.9

II. 추가경정 세출예산안 사항별 증감 현황

(단위 : 천원)

사 항 별 (도시개발특별회계)	추경예산(안)	기정예산	증 감	증감률(%)
서울숲 일대 세계적 명소화 기반 조성	846,664	1,346,664	△500,000	△37.1
도심내 대규모 민간부지 활용계획 수립	500,000	800,000	△300,000	△37.5
용답동 일대 리앤업사이클타운 조성 마스터플랜 수립	-	500,000	△500,000	△100.0

Ⅲ. 검토의견

1. 총괄

- 공공개발기획단 소관 '20년 본예산 및 추가경정예산 중 세입예산은 없음.
- '20년 추경 세출예산규모는 기정예산(101억 7천 6백만원)대비 13억원 감액(△12.8%)된 88억 7천 6백만원으로, 추경은 도시개발 특별회계에서만 편성됨.
 - 추경 세출사업 중 코로나19 사태와 직접 관련된 사항으로 '도심내 대규모 민간부지 활용계획 수립' 중 공론화 부분이 지연됨에 따라 일부 감액(1억원)이 발생하였으며, 그 밖에 코로나19 사태와 관련한 긴급 지원 등을 위한 지출구조 조정 과정에서 사업 집행현황 점검을 통해 이월 발생 등이 예상되는 사업(12억원)을 미리 삭감하여 재원을 조달하기 위한 것임.

2. 세출 관련

- 추경 편성을 요청한 3개 사업은 전액 시비투자사업으로서 모두 도시개발 특별회계이며, 3건 모두 감액을 요청하였음.
- 먼저 '서울숲 일대 세계적 명소화 기반 조성' 사업은 크게 과학문화 미래관 건립, (주)삼표산업 성수공장 부지 공원화, 보행교 건립으로 구성되는데, 이 중 '주)삼표산업 성수공장 부지 공원화'를 위한 감정평가 수수료 4억원 전액과, 사전영향평가 2억원 중 1억원을 감액하고자 함.

(단위 : 천원)

사업구분	추경예산(안)	기정예산	증 감	비고
과학문화미래관건립	-	-	-	시-포스코 민관협력사업
(주)삼표산업 성수공장 부지 공원화	300,000	800,000	△500,000	
타당성 조사	200,000	200,000	-	
감정평가 수수료	-	400,000	△400,000	내년도 추진 예상
사전영향평가	100,000	200,000	△100,000	내년도 추진 예상
보행교건립	546,664	546,664	-	

- ‘(주)삼표산업 성수공장 부지 공원화’ 사업은 현재 성동구에서 그 대상지인 공장 부지와 주차장부지에 대한 도시관리계획 변경을 입안한 상황으로, 당초 올해 감정평가를 시행하고자 계획하였으나 토지소유주(현대제철)와 임차인(삼표산업) 간 이전·보상협의를 원활하게 진행되지 않고, 토지확보 방식도 결정되지 않은 등 일정이 지연됨에 따라 금년 내 감정평가가 이루어지기 어려워 이월이 불가피한 상황임.



〈(주)삼표산업 성수공장 부지 및 주차장 부지 위치도〉

- 또한 이 사업 수행에 필요한 재해영향성검토¹⁾, 전략환경영향평가, 소규모재해영향성평가 중 용역발주 전인 소규모재해영향성평가는 사업일정이 지연되는 점을 감안하여 내년도로 이월하기로 결정함에 따라, 해당 예산 1억 원을 감액하려는 것으로 파악됨²⁾.
- 감정평가와 소규모재해영향성평가는 모두 내년도에 이행할 것이 예상되는 상황이지만, 감추경을 통해 시급한 재난지원 재원을 조달하려는 것으로 이해되며, 감추경 시 '21년 예산 편성 시 반영이 불가피해 보임.

1) 행정안전부 고시 2019-5('19.1.16)에 따라 당초 '사전재해영향성 검토'가 '재해영향성검토'로 명칭 변경

2) 재해영향성검토*와 전략환경영향평가**는 도시관리계획(변경)결정까지 완료되어야 함에 따라 올해 4월에 용역을 발주하였으며, 소규모재해영향성평가는 실시계획인가까지 수행하면 되어 발주 전인 상황임.

* 재해영향성 검토용역 : 62,265천원 (과업기간 6개월 '20.04~'20.10)

** 전략환경영향평가 용역 : 37,735천원 (과업기간 4개월 '20.04~'20.08)

○ ‘도심내 대규모 민간부지 활용계획 수립’은 오랫동안 방치된 송현동 일대 대규모 부지에 대해 장소의 상징성, 도시관리계획 제약사항 등을 감안하여 서울시가 개발방향 및 추진전략을 마련하고자, 당초 금년도 예산으로 기본계획 수립 등을 위해 편성된 8억원 중 3억원을 감액하려는 것임.

- 공공개발기획단에서는 ‘19년도 ‘토지자원의 선제적 관리 및 사전협상제도와 시민참여 프로그램 운영’ 사업비 내 시설비·사무관리비 중 2억 8천 7백만 원을 원인행위한 후 사고이월하여 ‘도심내 대규모 민간부지 활용 기본구상’ 용역을 발주하였는데,

금년 초 토지주의 부지 매각 움직임³⁾ 등을 고려하여 사업을 보다 신속하고 효율적으로 추진하고자, ‘20년도 예산 중 2억 5천만원을 사용하여 기본계획 수립, 공론화 추진 등을 기본구상 용역에 포함하여 수행하도록 설계변경⁴⁾ 한 것으로 파악됨.

이 과정에서 기초조사 및 현황분석 등 중복되는 과업내용을 삭제하고, 코로나19사태로 상반기 진행하지 못한 공론화 일정을 반영함에 따라 총 3억원이 절감되어 이를 감추경하려는 것으로 이해됨.

(단위 : 천원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	증 감	비고
시 설 비	500,000	800,000	△300,000	
기본계획, 사전영향성 검토 등	200,000	400,000	△200,000	기본구상 용역을 설계변경
타당성 조사 (지방재정법)	200,000	200,000	-	
공론화 추진 사업비	100,000	200,000	△100,000	기본구상 용역을 설계변경(일부)

3) ‘20.2.6 대한항공 이사회 송현동 부지 매각 의결, ‘20.2.4 매각 주관사 공모

4) ‘도심내 대규모 민간부지 활용 기본구상 용역 설계변경’(공공개발기획단-4426, 2020.4.17.)

- * 용역명 : (당초)도심내 대규모 민간부지 활용 기본구상 → (변경)송현동 부지 기본계획 및 공론화
- * 계약기간 : (당초) 10개월(‘20.1.15~’20.11.14) → (변경) 16개월(~’21.5.14)
- * 용역비 : (당초) 285,000천원 → (변경) 535,000천원(증 250,000천원)
- * 과업내용

(당초)	(변경)
○ 한양도심내 미개발 대규모 민간부지 조사 및 대상지 발굴	(당초 사항 포함)
○ 대상지 현황 및 시설현황 파악 등 기초조사	
○ 대상지의 특성을 고려한 공적 활용방안 제시	○ 송현동 부지 활용 기본계획 수립
○ 도시공간구조를 고려한 개발방안 및 주변과 연계방안 검토	○ 타당성 조사(건설기술진흥법)
○ 도입시설 검토를 통한 기본구상 수립	○ 도시계획시설 공원 결정 추진
○ 사업방식, 토지·예산 확보방안 등 실현화 방안 검토	○ 공론화 및 각종 행정지원 등

- 참고로 '20년도 예산 5억원 중 용역비 외의 예산인 2억 5천만원은 추후 지방재정법에 의한 타당성 조사(2억원)와, 공론화 사업의 일환인 부지 시민 개방을 위한 부대비용(5천만원)으로 집행 예정인 것으로 파악됨.

〈예산사업별 지출 구조〉

사업	토지자원의 선제적 관리 및 사전협상제도와 시민참여 프로그램 운영	도심내 대규모 민간부지 활용계획
연도	2019	2020
예산	관련예산 3억원	총 예산 8억원
세부 집행 (예정) 내역	<p>'송현동 부지 기본계획 및 공론화' 용역 5.5억원</p> <p>사무관리비 1억원 (시설비로 기전용) 3억원 시 설 비 2억원</p> <p>※ 용역 발주 과정에서 낙찰차액 1천5백만원 발생</p>	<p>감추경 3억원</p> <p>기본계획·사전영향평가 2억원 2.5억원 공론화 사업 0.5억원</p> <p>2억원 3억원 1억원</p> <p>집행예정 2.5억원</p> <p>타당성 조사 (지방재정법) 2억원 2.5억원 공론화 사업 (시민개방 행사 등) 0.5억원</p>

- 추가적으로 이 사업은 하나의 사업을 두 개의 사업예산으로 지출하는 문제가 있으므로 이에 대한 조치방안을 강구해야 할 것임.

- '용답동 일대 리엔업사이클타운 조성 마스터플랜 수립'은 자원순환 관련시설이 밀집된 용답동 일대에 리사이클과 업사이클 사업을 연계·통합하는 타운 조성을 위한 종합계획을 수립하고자 '20년 예산으로 5억원이 편성⁵⁾되었으나, 관계부서 협의 과정에서 물순환안전국의 기존 사업과 연계하여 추진하는 것이 타당하다는 입장이 반영되어 전액 감추경하려는 사안임.

(단위 : 천원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	증 감	비고
시 설 비	-	500,000	△500,000	마스터플랜 수립 용역 전액 감액

- 용답동 일대에는 다양한 시설들⁶⁾이 밀집되어 있고, 다수의 사업들⁷⁾이 산발

5) 의원발의 예산으로 편성되어 우리 위원회 예비심사 내역에는 포함되어 있지 않음.

6) 비전트레이닝센터, 노숙인자활센터, 재제조혁신센터, 자원회수센터(SR센터), 교통 통합관제센터 등

7) 물재생센터 비전3.0계획(물순환안전국), 장한평 도시재생활성화계획(도시재생실), 재사용플라자 조성 기본계획(기후환경본부) 등

적으로 추진되고 있어, 당초 효율적이고 체계적인 공간활용을 위해 마스터플랜을 수립하려 하였던 것으로 파악됨.

- 그러나 금년 2월~4월까지 약 5차례에 걸친 관계부서 협의 과정에서 마스터플랜 범위와 대상시설 대부분이 ‘물재생센터 비전3.0’(19.11 기자설명회)과 중첩됨에 따라 예산담당관의 감추경 대상사업으로 선정되어 별도 과업으로 추진하지 않고 감추경하게 된 것으로 파악되며, 이는 유사사업의 중복을 최소화하고 예산 집행의 효율성을 제고하려는 것으로 이해됨.



〈용답동 일대 시설분포 현황〉

부서명	주요사업 추진 및 시설운영 현황
물재생시설과	· 물재생센터 비전3.0 추진중 (`19.12. 시장방침) · 중랑물재생센터 고도화 및 현대화(2단계) 추진중
도시활성화과	· 재제조혁신센터(민투, BOT) 조성, 특별계획구역 재개발 등
자원순환과	· 새활용2단계: 부지확정 / 기본계획 수립중 · 자원회수센터(SR센터) 등 관련시설 인접 이전확장 필요
자활지원과	· 비전트레이닝센터, 노숙인자활센터 등 개선, 확장 필요
서울교통공사	· 통합관제센터 조성(차량기지 남측) 실시설계중(`23 준공)
공공주택과	· 중랑물재생센터 관사부지 등 공공주택 선도사업 추진

담당자	도시계획관리위원회 입법조사관 윤은정
연락처	02-2180-8208
이메일	urbanth@seoul.go.kr

[붙임 1] 서울숲 삼표산업 성수공장 이전관련 현황

□ 도시관리계획변경 현황

- 입안시행 : 성동구청장
- 입안진행 현황
 - 공람·공고 기간 : 3.26(목) ~ 4.9(목), 14일간
 - 區의회 의견청취 : 4.23(목) ~ 4. 28(화)
 - 區도시계획위원회 자문 : 5. 6(수)
- 주요내용
 - 삼표 레미콘공장 부지 (28,804 m^2) : 문화공원 신설
 - 서울숲 주차장 부지 (19,600 m^2)
 - ▷ 근린공원 해제, 용도지역 변경(자연녹지 → 준주거지역)
 - ▷ 지구단위계획수립

구 분	건폐율	용 적 률		높 이	비 고
		기준	허용		
규모	60% 이하	250% 이하	400%	120m이하 (35층 이하)	상한용적율은 공공시설 등 기부채납 운영기준 적용

□ 향후 추진일정

- 도시관리계획변경
 - '20. 5. : 도시관리관리계획 변경결정 요청 (성동구 → 서울시)
 - '20. 6. : 시의회 의견청취 (제293회 정례회)
 - '20. 7.~9 : 도시계획위원회 및 도시건축공동위원회 심의
 - '20. 10. : 도시관리계획변경결정 고시
- 타당성 조사 및 투자심사
 - '20. 4. 29 : 타당성조사 의뢰 (→ 지방행정연구원)
 - '20. 10월 : 타당성조사 완료
 - '20. 12월 : 市투자심사 (수시)
- 공유재산 심의 및 관리계획 의결
 - '21. 3월 : 공유재산심의
 - '21. 6월 : 공유재산관리계획 市의회 의결 (이후 공개매각 추진)

[붙임 2] 용답동 일대 주요시설 현황



물순환안전국	기후환경본부	도시재생실	복지정책실	성동구	기 타
① 시설현대화(2단계) ② 시설현대화(3단계)	① 재활용 2단계 부지 ② 아름다운재단 ③ 재활용플라자 ④ 차량정비센터 ⑤ 자원순환센터	① 재제조혁신센터 ② 민간 개발부지 (특별계획구역) ③ 자동차종합정보센터 ④ 중고차 매매단지	① 노숙인재활센터 ② 나눔옷방 ③ 게스트하우스	① 폐기물처리시설 ② 청소차고지 ③ 송전제설전기기지 ④ 가로정비물품보관 ⑤ 적환장 ⑥ 음식물쓰레기집하장	① 서울교육문화센터 ② 골프연습장 ③ (주)에스코 ④ 변전소 ⑤ 군차량기지 ⑥ 성동자동차검사소 ⑦ 정비고

물순환안전국	복지정책실	기후환경본부
- 하수처리시설(처리용량 159만 ^m ³/일) - 분뇨처리시설(4,000 ^m ³/일)	- 노숙인 재활센터 - 게스트 하우스 - 서울희망 나눔옷방	- 자원순환센터(SR센터) - 아름다운재단 용답도시살림터 - 차량정비센터



자치구 관련 시설				
제설전기기지	가로물품보관소	청소차고지	적환장	쓰레기집하장