

위례신사선 삼전역 추가 신설에 관한 청원

검 토 보 고

1. 경 과

가. 청 원 자 : 이성자(서울시 강남구 백제고분로) 외 23,080명

나. 소개의원 : 홍성룡 의원(더불어민주당, 송파구 제3선거구, 도시
안전건설위원회)

다. 접수일자 : 2020. 7. 24.

라. 회부일자 : 2020. 7. 29.

2. 청원요지

- 송파구 삼전동과 잠실본동은 송파구의 대표적인 도시철도 서비스 소외 지역으로 교통난과 주거환경 환경이 열악하여 시민불편이 지속적으로 발생하고 있는 바, 위례신사선에 삼전역을 추가하여 서울시민의 이동권을 확보하고 이를 통해 대중교통 접근성을 향상과 이용편의를 증진시키
고자 함

3. 소개의원 요지

- 해당 지역은 탄천과 접하고 있는 주거지역으로 빌라와 연립주택 등 노후 다세대 주택이 밀집한 지역으로 주차난이 심각하고 대중교통 이용수요가 많음에도 불구하고 대중교통 서비스 사각지역임을 감안하여 위례신사선 예정노선 중 104 정거장(헬리오시티)~105 정거장(학여울) 사이 구간(3.2km)에 삼전역을 추가하고자 함

4. 참고사항

가. 관련부서 의견조회 결과

- **서울시장(도시기반시설본부 도시철도계획부1)**

- 민간투자사업 기본계획 제58조에서 정하는 민자적격성 재조사 기준에는 해당되지 않음

제58조(민자적격성 재조사)

- 제3자 제안공고와 비교하여 총사업비가 100분의 20이상 증가하거나 추정 수요량이 30%이상 감소된 경우 등 주요내용이 변경된 경우 공공투자관리센터의 장 또는 전문기관 등에 재검증을 의뢰하여야 함

- 역사 신설로 인한 투자금액 대비 편익이 적어 경제적 효과가 미미한 것으로 분석되고 이로 인해 민간사업자(현 우선협상대상자)의 최소 요구수익률을 보전할 수 있는 방안강구가 선행되어야 함

1) 도시철도계획부-7400(2020.9.3.)호 “청원 회부에 대한 보완의견 제출”

□ 사업수익률 저하 (2.67% → 2.19%)로 인한 수익률 보전방안

방안 1) 건설보조금 전액 지원(707억원)

방안 2) 건설보조금 372억원 통행요금 상승분 411억원(30년간)

- 따라서, 신설역사를 설치할 경우 타 교통수단에서 전환에 따른 편익 증가가 미미하고 오히려 기존 9호선 이용객을 흡수하여 9호선에 영향을 미치며, 역사신설 시 전체적인 편익 증가는 극히 낮은 것으로 판단되므로, 추가역사 설치방안에 대해서는 신중한 검토가 필요함

5. 검토의견(수석전문위원 장훈)

가. 청원의 개요

- 동 청원은 탄천과 접하고 있는 송파구 삼전동과 잠실본동 일대 주거환경 및 지역주민을 고려해 위례신사선에 삼전역을 추가하여 대중교통 접근성을 향상시키고 시민이동편의를 증진하고자 하는 것임



나. 위례신사선 추진 현황 및 계획

- 위례신사선은 위례신도시 조성에 따른 신도시 주민들의 도심 접근성 향상과 대규모 개발에 따른 동남권 교통난을 해소하기 위해 민간투자사업으로 진행하는 사업으로

'17년 1월 민간사업 제안을 받아 '18년 11월 한국개발연구원 공공투자관리센터(PIMAC) 민자적격성 조사를 통과하고 서울시 재정계획심의 및 기획재정부 민간투자심의를 거쳐 '19년 6월 민자사업 추진을 위한 서울시의회 동의를 완료²⁾되었음

- 이에 '19년 7월 제3자 제안공고를 통해 (가칭)강남메트로 주식회사(주간사 GS건설)를 우선협상대상자로 선정하여³⁾ 현재 협상이 진행중인 상태로 실시협약 체결 이후 실시설계 및 착공 등의 절차를 진행할 예정임

※ 참고 : 위례신사선 도시철도 민간투자사업 개요

- 구 간 : 위례신도시~삼성역~신사역
- 규 모 : 연장 14.8km, 정거장 11개소, 차량기지 1개소
- 사업기간 : 2018~2027
- 사업방식 : BTO-rs
- 총사업비 : 14,892억원(최초제안)
 - 민자(50%) 7,446억원
 - 국비(12%) 1,787억원
 - 시비(38%) 5,659억원(교통개선분담금 3,100억원 포함)
- 운영기간 : 30년(최소운영수입보장 : 없음)

2) 제287회 정례회, 교통위원회 '19.5.30 가결, 본회의 '19.6.17 가결

3) 서울시 보도자료('20.1.31) : 서울시, 위례신사선 우선협상대상자 (가칭)강남메트로(주) 선정

다. 검토의견

- 동 청원에서 신설을 요청하는 ‘삼전역’은 삼전로와 삼전로1길이 교차하는 지점으로 ‘104 정거장(헬리오시티)’과 ‘105 정거장(학여울역)’ 사이 구간(3.2km)에 위치해 있고, 해당 지역 주변에는 삼전동과 잠실본동의 연립주택지역과 고등학교 등이 위치해 있다는 점에서

‘삼전역’이 신설될 경우 빌라가 밀집한 주택가 지역의 대중교통 이용을 촉진시켜 불필요한 승용차 이용을 자제토록 유도함으로써 송파구 삼전동과 잠실본동 일대의 교통혼잡을 완화하는데 기여할 것으로 판단됨
- 아울러, 현재 건설계획되고 있는 ‘104 정거장(헬리오시티)’과 ‘105 정거장(학여울역)’의 거리가 약 3.2km에 이르러 서울시내 지하철역간 거리중에서 가장 긴 구간으로 삼전동과 잠실본동 주변의 주민들과 교통약자가 도시철도를 이용하기에 불편이 예상된다는 점에서 ‘삼전역’ 추가를 통해 지역주민의 지하철 접근성 향상을 도모할 필요가 있다할 것임
- 삼전역 신설을 위한 기술적, 경제적 타당성을 사전 검토한 결과 공사비가 총사업비의 20% 이상 증가되지 않아 「민간투자사업 기본계획」 제58조4)에 따른 민자 적격성을 재검증하지 않고

추진할 수 있으며 사업구간 전체에 대한 경제성 분석결과 B/C가 1.0이상으로 경제성을 확보하는 것으로 분석되었다는 점에서 ‘삼전역’ 추가신설에 대한 검토가 필요할 것임

※ 추가 역사(삼전역) 설치에 따른 위례신사선 경제성 분석결과

(’15.12월 불변가격 기준, 도시기반시설본부 내부자료)

구 분		적격성조사 (’18.11)	제3자제안 (’20.01)	삼전역 역사신설	비고
총사업비(억원)		14,847	11,647	12,399(▲752)	
교통수요(인/일)		167,063	191,133	192,489(▲1,115)	2030년 기준
운임수입(억원)		6,435	6,770	6,862(▲92)	운영기간 30년
운영비(억원)		8,081	6,907	7,023(▲116)	운영기간 30년
사업수익률(%)		2.66	2.687	2.19(▼0.48)	
경제성 분 석	편익(억원)	17,744	19,007	19,185	
	비용(억원)	17,385	14,281	14,833	
	B/C	1.02	1.33	1.29	

○ 다만, 삼전역 신설의 경우 추가 공사비가 752억원에 이르고 개별 역사에 대한 B/C(편익/비용)는 0.245)로 경제성이 낮으며 운임 수입 대비 관리운영비 증가가 커져 우선협상대상자가 요청한 사업 수익률(2.67%→2.19%)이 저하됨에 따라

4) 기획재정부 공고 제2020-26호(’20.2.10) : 민간투자사업 기본계획 제58조(민자적격성 재조사)

① 주무관청은 해당 사업추진단계에서 당초 시설사업기본계획 고시 또는 제3자 제안공고와 비교하여 보상비를 제외한 사업물량 등의 규모 증가로 인하여 총사업비가 100분의 20이상 증가하거나, 추정 수요량이 100분의 30이상 감소된 경우 등 사업의 주요 내용이 변경된 경우에는 제65조에 따른 민자적격성이 확보되는지의 여부를 공공투자관리센터의 장 또는 전문기관 등에 재검증을 의뢰하여야 한다.

5) 도시철도계획부-7400(’20.9.3.)호 “청원 회부에 대한 보완의견 제출” (경제성 검토결과) 전체 사업구간에 대해서는 삼전역을 신설하더라도 B/C ≥1.0을 상회하여 경제성을 확보할 것으로 판단되나, 삼전역 개별 경제성은 0.24로 분석되어 경제적 효과는 미미한 것으로 분석됨

민간사업자의 사업수익률 보전을 위한 건설보조금 지원, 운임 상승분 지원, 운영기간 연장 등 다양한 방안에 대해 서울시·자치구 및 민간사업자와의 사전 협의가 반드시 필요한 실정임

- 한편, 삼전역 신설에 대한 민간사업자 등과의 협의가 진행될 경우 위례신사선 사업이 지연될 우려가 있다는 점에서 서울시는 해당 주민들의 숙원사업인 위례신사선 도시철도 사업이 정상적으로 추진될 수 있도록 현재 추진 중인 민간사업자와의 실시협약 체결 업무와 역사 추가신설을 분리하여 검토하는 등 전체 공정이 지연되지 않도록 하는 등의 담보방안 마련도 필요할 것임