

서울특별시 평생교육진흥원 출연 동의안

검 토 보 고

1. 제출자 및 제출경과

- 의안번호 : 1192번
- 제 출 자 : 서울특별시장
- 제 출 일 : 2023년 8월 14일
- 회 부 일 : 2023년 8월 21일

2. 제안이유

- 서울시는 市 평생교육 정책에 따른 전문적인 사업 수행체계를 마련하여 평생교육 진흥 및 지역 평생학습 활성화를 위해 '서울특별시 평생교육진흥원'을 운영하고 있음.
- 이에 서울특별시 평생교육진흥원의 원활한 운영을 위하여 2024회계연도 서울특별시 세출예산에 반영하고자 「지방재정법」 제18조 제3항에 따라 서울시 평생교육진흥원 출연 여부에 대하여 사전 동의를 얻으려는 것임.

3. 주요내용

가. 대상기관 : 서울특별시 평생교육진흥원

나. 추진근거

- (공통)법령 : 「민법」 제32조,
「지방자치단체 출자·출연기관의 운영에 관한 법률」 제20조

- (개별)법령 : 「평생교육법」 제20조
- 조 례 : 「서울특별시 평생교육진흥에 관한 조례」 제24조
 ‘시장은 진흥원의 설립·운영 및 사업에 필요한
 경비에 충당하기 위하여 예산의 범위 안에서
 진흥원에 출연금을 교부할 수 있다’

다. 출연의 필요성

- 서울시 평생교육 정책수행의 컨트롤타워 및 허브기능 역할을 수행하고 있는 서울특별시 평생교육진흥원의 운영을 지원하고,
- 평생교육 관련 정책 개발 및 연구, 대학연계 평생교육 운영, 서울시 문해교육 활성화, 서울시민대학 운영, 서울시 평생학습 네트워크 구축을 통해 변화하는 시민을 위한 서울형 평생학습생태계를 구현하기 위함.

라. 출연 사무내용

- 대학연계 평생교육 체계 강화
 - 대학 학점연계형 평생교육 프로그램 추진, 대학 평생교육 지원체계 구축 및 성과관리 등 대학연계 평생교육 체계 강화 추진
- 평생교육 문화 확산 및 정책개발
 - 서울형 평생학습 동기부여 및 문화확산, 서울시 평생교육 정책 과제 연구·개발 등 평생학습 문화 확산 및 정책개발 추진
- 광역 평생학습 체계 강화 및 교육약자 지원
 - 광역 평생학습 체계 강화, 찾아가는 약자동행 심리건강 인문학, 약자동행을 위한 문해교육 강화, 서울시 장애인 평생교육 거점기관 운영
- 서울시 인문학 허브 구축 및 생애전환 역량 증진
 - 시민대학 중부·동남권·서남권캠퍼스 교육과정 운영, 중장년 인생 설계학교 운영, 온라인 시민대학 운영
- 시민대학 자원연계형 교육과정 운영
 - 동남권·서남권캠퍼스 프로젝트형 교육과정 운영, 시민대학 공간활용 교육과정 운영

○ 시민대학 성과관리 및 활성화

- 명예시민학위제 운영, 시민대학 시민커뮤니티 운영, 시민대학 인적 자원 발굴 및 지원, 시민대학 성과관리 및 통합 홍보 추진

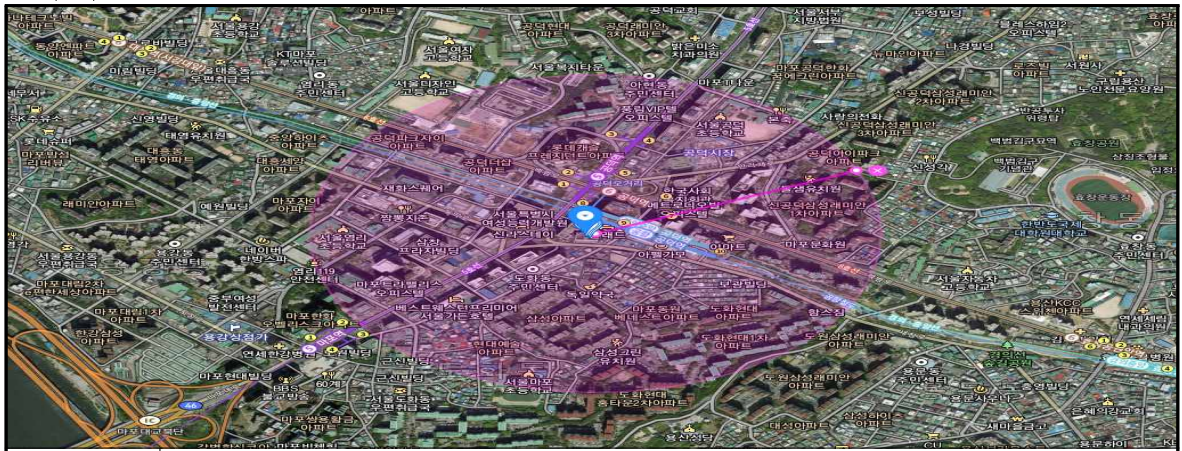
○ 시민대학 캠퍼스 시설 운영

- 시민대학 중부권·동남권·서남권캠퍼스 시설 및 공간 관리

마. 서울특별시 평생교육진흥원 개요

○ 평생교육진흥원 본원

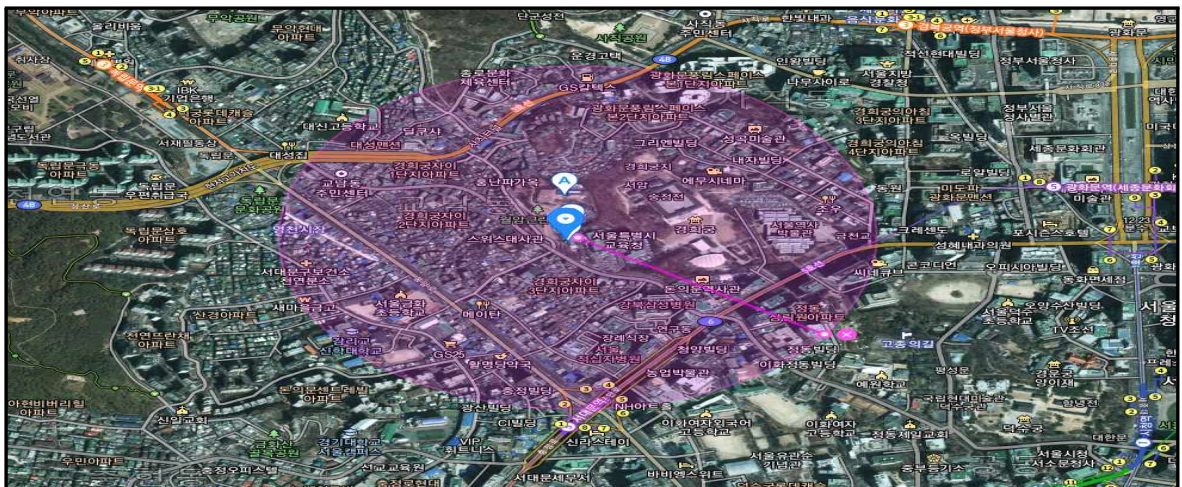
- 소재지 : 서울특별시 마포구 새창로 7, SNU장학빌딩 14층
- 시설규모 : 331㎡(사무실, 회의실1, 강의실1)
- 위치도



지역여건 지하철 5·6호선, 경의중앙선 공덕역에서 도보 5분

○ 서울시민대학 본부 캠퍼스

- 소재지 : 서울시 종로구 송월길 52
- 시설규모 : 1,485㎡(강의실, 세미나실, 다목적홀 등)
- 위치도



지역여건 지하철 5호선 서대문역에서 도보 12분

○ 서울시민대학 동남권캠퍼스

- 소재지 : 서울시 강동구 고덕로 399

- 시설규모

- 지상 7,211 m^2 (강의실, 세미나실, 다목적홀, 크리에이터부스 등)
- 지하 4,600 m^2 (주차장, 기계·전기실 등)

- 위치도

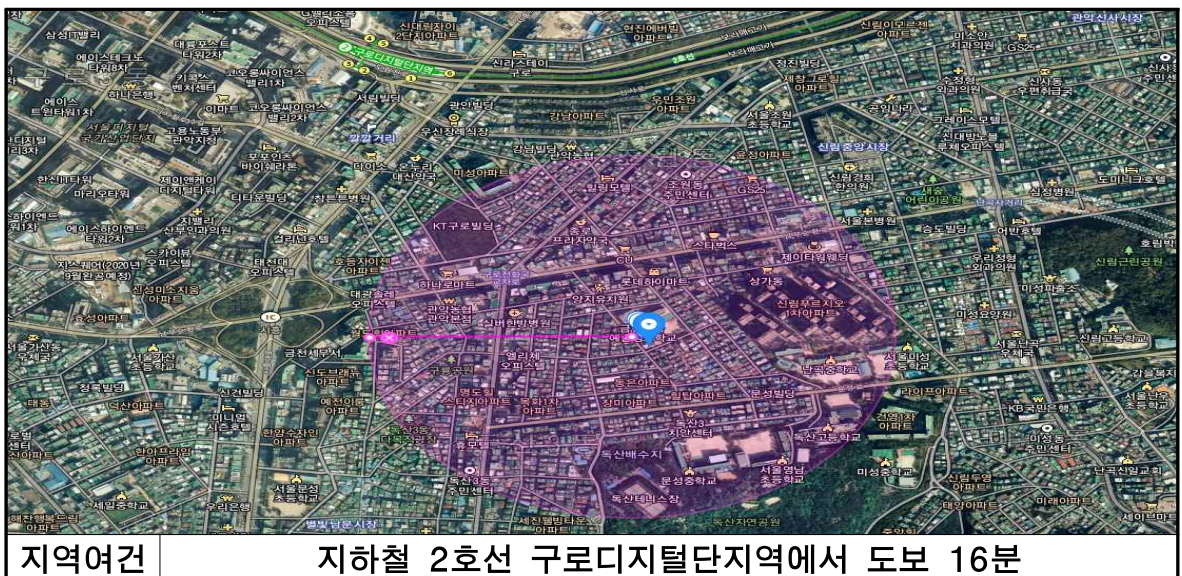


○ 모두의학교

- 소재지 : 서울 금천구 남부순환로128길 42

- 시설규모 : 2,462.91 m^2 (마루교실, 소통방, 강당 등)

- 위치도



바. 소요예산 및 산출근거(붙임1)

○ 출연금액 : 10,416백만원

- 인건비 4,029백만원, 운영경비 1,732백만원, 사업비 4,655백만원

사. 이사회 결의서 : 붙임2

아. 결산보고서 : 붙임3

4. 참고사항

가. 관계법령 : 지방재정법

나. 예산조치 : 2024년도 예산 편성

다. 합 의 : 해당사항 없음.

라. 기 타

5. 검토 의견

- 본 동의안은 평생교육 진흥 및 지역 평생학습 활성화 사업을 추진하고 있는 서울특별시 평생교육진흥원의 원활한 운영을 위한 출연금을 2024 회계연도 세출예산에 반영하고자 「지방재정법」에 따라 의회의 동의를 얻기 위해 제출되었음.
 - ※ 「지방재정법」 제18조(출자 또는 출연의 제한) ① 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우에만 출자를 할 수 있다.
 - ② 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우와 제17조제2항의 공공기관에 대하여 조례에 근거가 있는 경우에만 출연을 할 수 있다.
 - ③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.
- 서울특별시 평생교육진흥원은 관련 법령(「평생교육법」 제20조1), 「서울특별시 평생교육진흥에 관한 조례」에 따라 서울시 평생교육 마스터플랜 수립 및 추진을 위한 정책개발, 서울시 평생교육진흥원 독자적 사업영역 발굴 및 추진체계 구축, 지역 평생학습 네트워크 구축 및 평생학습 활성화 추진 등을 목적으로 운영되고 있음.

〈 서울특별시 평생교육진흥원 개요 〉

- 설립등기일 : 2015. 3. 12.
 - 명 칭 : 서울특별시평생교육진흥원
 - 위 치
 - 진흥원 본원 : 서울특별시 마포구 새창로 7, SNU장학빌딩 14층
 - 모두의학교 : 서울특별시 금천구 남부순환로128길 42
 - 서울시민대학 본부캠퍼스 : 서울특별시 종로구 송월길 52
 - 서울시민대학 동남권캠퍼스 : 서울특별시 강동구 고덕로 399 104동 2~4층
- 설립근거
 - 『평생교육법』 제20조(시·도 평생교육진흥원의 운영)
 - 『서울특별시 평생교육진흥에 관한 조례』 제3장(서울특별시 평생교육진흥원)
- 설립목적
 - 서울시 평생교육 마스터플랜 수립 및 추진을 위한 정책개발
 - 서울시 평생교육진흥원 독자적 사업영역 발굴 및 추진체계 구축
 - 지역 평생학습 네트워크 구축 및 평생학습 활성화 추진

출처 : 평생교육진흥원 제출자료

- 1) 「평생교육법」 제20조(시·도 평생교육진흥원의 운영) ① 시·도지사는 대통령령으로 정하는 바에 따라 시·도 평생교육진흥원을 설치 또는 지정·운영할 수 있다.

- 서울특별시 평생교육진흥원(이하 '평생교육진흥원')은 2015년 설립되어, 2023년 2국 9팀 1센터, 총 68명(일반직 56명, 기능직 12명)이 총 113억 9천 1백만원(출연금 94억 7천 8백만원, 보조금 사업비 5억 5천 1백만원, 내부유보금 4억 8천 4백만원, 전기이월금 8억 7천 8백만원 등)으로 평생교육 사업을 추진하고 있음.

〈 서울특별시 평생교육진흥원 인력(정원/현원) 현황 〉

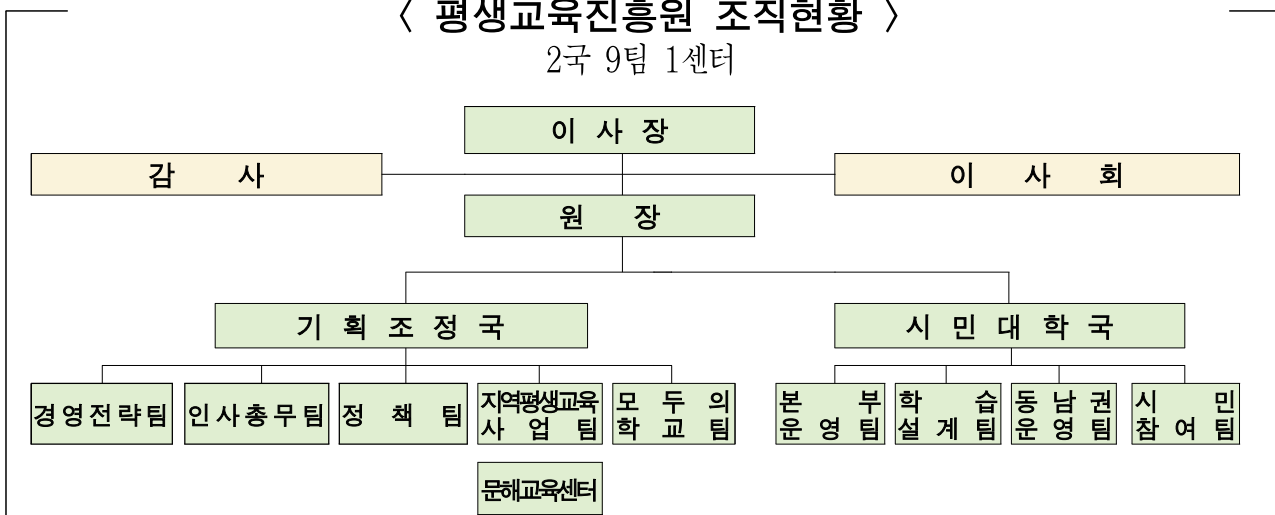
(’23. 7. 31. 기준)

| 구 분 | 계 (정원/현원) | 일 반 직 | | | | | 기능직 | 계약직 |
|-----------------------|--------------|-------|-----|-------|-------|-------|-------|-----|
| | | 임원 | 1급 | 2급 | 3급 | 4급 | | |
| 계 | 77/68 | 1/0 | 2/2 | 10/10 | 19/15 | 27/29 | 18/12 | 5 |
| 원 장 | 1/0 | 1/0 | - | - | - | - | - | - |
| 기 획 조 정 국 | 1/1 | - | 1/1 | - | - | - | - | - |
| 경 영 전 략 팀 | 5/5 | - | - | 1/2 | 2/1 | 2/2 | - | - |
| 인 사 총 무 팀 | 8/8 | - | - | 1/1 | 2/2 | 4/4 | 1/1 | 1 |
| 정 책 팀 | 4/3 | - | - | 1/1 | 2/1 | 1/1 | - | - |
| 지역평생교육사업팀 (문해교육센터) | 6/4 | - | - | 2/1 | 2/0 | 2/3 | - | - |
| 모 두 의 학 교 팀 | 13/13 | - | - | 1/1 | 2/3 | 5/5 | 5/4 | 1 |
| 시 민 대 학 국 | 1/1 | - | 1/1 | - | - | - | - | - |
| 본 부 운 영 팀 | 12/11 | - | - | 1/1 | 3/3 | 3/3 | 5/4 | - |
| 학 습 설 계 팀 | 5/5 | - | - | 1/1 | 2/1 | 2/3 | - | 1 |
| 동 남 권 운 영 팀 | 14/10 | - | - | 1/1 | 2/2 | 4/4 | 7/3 | 1 |
| 시 민 참 여 팀 | 7/7 | - | - | 1/1 | 2/2 | 4/4 | - | 1 |

- 1) 원 장 : 서울특별시 평생교육국장 직무대행(’23.7.6~현재)
- 2) 계약직 : 육아휴직대체인력(5명) 정·현원 불포함

〈 평생교육진흥원 조직현황 〉

2국 9팀 1센터



출처 : 평생교육진흥원 제출자료

〈 평생교육진흥원의 연혁 〉

- '14.04.03. : 평생교육진흥원 개원(서울연구원 부설)
- '14.10.30. : 법인설립 준비위 창립총회
- '15.03.05. : 독립 재단법인 설립 및 제1대 김영철 원장 취임
- '15.05.14. : 조직개편(1국 3팀 : 사무국 → 기획조정국)
- '17.10.28. : 모두의학교 개관
- '17.12.27. : 조직개편(1국 4팀 → 2국 6팀)
- '18.01.01. : 서울자유시민대학 위탁운영
- '19.07.05. : 제2대 김주명 원장 취임
- '20.01.01. : 서울자유시민대학 고유업무 전환
- '20.02.27. : 조직개편(2국 7팀 1센터 → 2국 8팀 1센터)
- '20.12.23. : 조직개편(2국 8팀 1센터 → 2국 9팀 1센터)
- '21.04.05. : 서울시민대학 동남권캠퍼스 운영
- '22.02.28. : 조직개편(정책팀 신설, 경영전략팀/인사총무팀 분리, 탐명칭 변경)
- '23.05.17. : 진흥원 혁신 추진계획 수립

○ 평생교육국은 평생교육 문화 확산 및 정책개발, 시민대학 성과관리 및 활성화, 대학연계 평생교육 체계 강화 등 사업을 추진하고 있는 평생교육진흥원의 2024회계연도 운영을 위하여 전년(94억 7천 8백만원) 대비 9.9%(9억 3천 8백만원) 증액한 104억 1천 6백만원 규모(출연동의안 기준, 사업비 46억 5천 5백만원, 인건비 40억 2천 9백만원, 운영경비 17억 3천 2백만원 등)의 출연을 하고자 본 동의안을 제출하였음.

○ 2024회계연도 평생교육진흥원의 예산편성(안)의 경우

- 사업비는 전년(47억 6천만원) 대비 12.0%(5억 7천만원) 증액한 53억 3천 3백만원 수준이고,
- 일반관리비는 전년(54억 1백만원) 대비 6.7%(3억 6천 2백만원) 증액한 57억 6천 3백만원이며, 예비비와 대행사업비는 미편성하여 제출하였음.

〈 2024년도 평생교육진흥원의 예산편성 내역 〉

(단위:천원)

| | 2023년 | 2024년 | 증감액 | 증감률 |
|----------------|-------------------|-------------------|----------------|--------------|
| 출연금 | 9,478,040 | 10,416,365 | 938,325 | 9.9% |
| 내부유보금 | 483,754 | 546,971 | 63,217 | 13.1% |
| 순세계임여금 추정치 | 200,000 | 133,532 | △66,468 | -33.2% |
| 총계 | 10,161,794 | 11,096,868 | 935,074 | 9.2% |
| 고유사업사업비 | 4,760,070 | 5,333,535 | 573,465 | 12.0% |
| 일반관리비 | 5,401,724 | 5,763,333 | 361,609 | 6.7% |
| 인건비 | 3,819,986 | 4,029,130 | 209,144 | 5.5% |
| 운영경비 | 1,581,738 | 1,734,203 | 152,465 | 9.6% |

〈 2024년 서울시평생교육진흥원 세부 예산편성(안) 〉

(2023년 7월 기준, 단위:천원)

| 분야/부문/정책/단위/세부사업명 | 2023예산 | 2024예산(안) | 증감액 | 증감률 |
|-------------------------------|-------------------|-------------------|----------------|--------------|
| 교육 | 10,161,794 | 11,096,868 | 935,074 | 9.2% |
| 고유사업비 | 4,760,070 | 5,333,535 | 573,465 | 12.0% |
| 1. 대학연계 평생교육 체계 강화 | 716,000 | 965,550 | 249,550 | 34.9% |
| ① 대학과 학점연계형 평생교육 프로그램 추진 | 698,000 | 900,120 | 202,120 | 29.0% |
| ② 대학평생교육 지원체계 구축 및 성과 관리 | 18,000 | 65,430 | 47,430 | 263.5% |
| 2. 평생교육 문화 확산 및 정책개발 | 464,420 | 815,620 | 351,200 | 75.6% |
| ① 서울형 평생학습 동기부여 및 문화 확산 | 198,700 | 553,480 | 354,780 | 178.6% |
| ② 서울시 평생교육 정책 과제 연구·개발 | 265,720 | 262,140 | -3,580 | -1.3% |
| 3. 광역 평생학습 체계 강화 및 교육약자 지원 | 552,670 | 529,456 | -23,214 | -4.2% |
| ① 광역 평생학습 체계 강화 | 50,000 | 86,350 | 36,350 | 72.7% |
| ② 찾아가는 약자동행 심리건강 인문학 | 50,000 | 40,850 | -9,150 | -18.3% |
| ③ 약자 동행을 위한 문해교육 강화 | 362,350 | 325,200 | -37,150 | -10.3% |
| ④ 서울시 장애인 평생교육 거점기관 운영 | 90,320 | 77,056 | -13,264 | -14.7% |
| 4. 서울시 인문학 허브 구축 및 생애전환 역량 증진 | 972,520 | 1,052,225 | 79,705 | 8.2% |
| ① 중부캠퍼스 교육과정 운영 | 417,040 | 245,310 | -171,730 | -41.2% |
| ② 동남권캠퍼스 교육과정 운영 | 257,480 | 230,900 | -26,580 | -10.3% |
| ③ 서남권 캠퍼스 교육과정 운영 | - | 231,730 | 231,730 | 100.0% |
| ④ 중장년 인생설계학교 운영 | 250,000 | 252,485 | 2,485 | 1.0% |
| ⑤ 온라인 시민대학 운영 | 48,000 | 91,800 | 43,800 | 91.3% |
| 5. 시민대학 자원연계형 교육과정 운영 | 609,493 | 469,050 | -140,443 | -23.0% |
| ① 동남권캠퍼스 프로젝트형 교육과정 운영 | 279,030 | 253,890 | -25,140 | -9.0% |
| ② 서남권캠퍼스 프로젝트형 교육과정 운영 | 236,460 | 122,860 | -113,600 | -48.0% |
| ③ 시민대학 공간활용 교육과정 운영 | 94,003 | 92,300 | -1,703 | -1.8% |
| 6. 시민대학 성과관리 및 활성화 | 450,283 | 421,210 | -29,073 | -6.5% |
| ① 명예시민학위제 운영 | 180,150 | 180,665 | 515 | 0.3% |
| ② 시민대학 시민커뮤니티 운영 | 48,374 | 46,145 | -2,229 | -4.6% |
| ③ 시민대학 인적자원 발굴 및 지원 | 33,020 | 34,995 | 1,975 | 6.0% |
| ④ 시민대학 성과관리 및 통합 홍보 | 188,739 | 159,405 | -29,334 | -15.5% |
| 7. 시민대학 캠퍼스 시설 운영 | 994,684 | 1,080,424 | 85,740 | 8.6% |
| ① 중부캠퍼스 시설 및 공간 관리 | 191,240 | 284,836 | 93,596 | 48.9% |
| ② 동남권캠퍼스 시설 및 공간 관리 | 571,452 | 556,793 | -14,659 | -2.6% |
| ③ 서남권캠퍼스 시설 및 공간 관리 | 231,992 | 238,795 | 6,803 | 2.9% |
| 일반관리비 | 5,401,724 | 5,763,333 | 361,609 | 6.7% |
| 일반관리비 | 5,401,724 | 5,763,333 | 361,609 | 6.7% |
| 인건비 | 3,819,986 | 4,029,130 | 209,144 | 5.5% |
| 운영경비 | 1,581,738 | 1,734,203 | 152,465 | 9.6% |

* 2023예산은 **기정예산**으로 표기

* 증감률은 소수점 1자리까지 표시

- 평생교육국은 평생학습의 컨트롤타워 역할을 하는 평생교육진흥원 운영을 지원하고, 정책개발 및 연구, 평생학습 네트워크 구축, 동단위 마을배움터 및 모두의 학교의 운영 등 서울형 평생학습 구현 등을 출연의 필요성으로 제출하고 있으며, 서울시 평생교육 기회확대와 대중화라는 측면에서는 평생교육진흥원에 대한 출연의 필요성은 인정된다고 하겠음.
- 다만, 다음과 같은 사항에 대해서는 시정과 개선의 노력이 요구된다고 하겠으며, 필요시 예산 심의 과정에서 효율적 사업추진을 위한 출연규모의 조정 등도 필요하다고 하겠음.
- 첫째, 평생교육진흥원에서 진행하고 있는 미래사회 직업 역량 강화 사업 중 중장년 인생설계학교 운영의 경우, 사업의 성격과 대상이 서울특별시 50플러스재단(이하 '50플러스재단')이 시행하고 있는 사업(생애전환기 맞춤형 상담, 경력설계 상담 및 연계 서비스 등)과 유사한 측면이 있는 것으로 보이는바 사업중복 여부는 없는지에 대해 논의가 요망된다고 하겠음.

〈 2023년 평생교육진흥원의 사업추진 현황 〉

| 단위사업 | 세부사업 |
|-------------------------|--|
| 서울시 평생학습 활성화 | ① 약자동행을 위한 문해학습자 디지털교육 강화, ② 서울시 장애인 평생교육 거점기관 운영, ③ 지역 평생교육 연계 사업, ④ 시민 심리건강을 위한 평생학습 프로그램 운영 |
| 대학연계형 교육과정 운영 | ⑤ 대학연계 프로그램 운영 지원, ⑥ 명예시민학위제 운영 |
| 미래사회 직업역량 강화 | ⑦ 생애 진로 탐색 및 직무역량 교육과정 운영, ⑧ 미래·디지털 교육과정 운영, ⑨ 생애 전환을 위한 평생교육 프로그램 운영, ⑩ 민주시민교육 콘텐츠 개발, ⑪ 중장년 인생설계학교 운영 |
| 서울시민대학 캠퍼스 운영 활성화 | ⑫ 서울시민대학 운영 자원 발굴 및 지원, ⑬ 본부캠퍼스 홍보 및 시설운영, ⑭ 동남권캠퍼스 홍보 및 시설운영 |
| 배우고 소통하는 모두의학교 운영 | ⑮ 모두동행 프로젝트 개발·운영, ⑯ 시민 커뮤니티 활성화 지원, ⑰ 모두의 책방 운영, ⑱ 모두의학교 운영 활성화 및 성과관리 |
| 서울시 평생교육 정책 개발 및 문화 확산 | ⑲ 서울시 평생교육 정책 과제 연구·개발, ⑳ 서울시 평생학습 문화 확산 |

○ 특히, 중장년 인생설계 학교의 경우 중장년이 인생의 후반기를 원활하게 설계할 수 있도록 지원하는 것을 사업의 목표로 하고 있다는 점과 사업의 대상을 중장년층(만40~64세)으로 동일하게 설정하고 있다는 측면에서 50플러스재단에서 진행하고 있는 생애전환기 맞춤 상담, 경력 설계 상담 및 연계 서비스 등과의 유사성으로 차별점이 부족한 것은 아닌지 논의가 필요할 것으로 사료됨.

※생애전환기 맞춤 상담, 경력설계 상담 및 연계 서비스는 중장년층이 다음 인생을 원활하게 설계할 수 있도록 1:1 상담 등을 통해 지원하는 프로그램임.

※중장년 인생설계 학교의 경우 중장년층이 다음 인생의 경로(이직, 전직, 창업, 사회 공헌활동 등)를 정하고자 할 때, 실행능력을 향상시키기 위한 프로그램으로 중장년층 본인의 생애설계진단, 장점과약, 사회변화 적응능력 향상 등을 교육의 목표로 삼고 있음.

※중장년 인생설계학교 운영의 경우 현재 중장년 인생설계를 위한 단계별 교육과정을 연구용역 및 개발 중에 있으며, 실제 중장년 인생설계학교 운영 및 프로그램 진행은 2024년 3월~11월 사이에 진행될 예정임.

〈미래사회 직업역량 강화 - 중장년 인생설계학교 운영〉

사업목적

- 생애전환기를 맞이한 중장년의 인생설계 역량개발을 위한 교육과정 제공 및 커뮤니티, 학습상담 등 종합지원을 위한 학교모델 운영

사업근거

○ 법령상 근거

- 평생교육법 제5조(국가 및 지방자치단체의 임무)
- 노후준비 지원법 제3조(국가 등의 책무)
- 서울특별시 평생교육진흥원에 관한 조례 제18조(평생교육진흥원)
- 서울특별시 중장년 일자리 지원에 관한 조례 제4조(사업)

○ 기타 근거 (방침, 지침 등)

- 전환기 중장년 집중지원 프로젝트, 서울런 4050(서울특별시장 제228호, 2022.12.30.)

□ 사업내용

(단위: 천원)

| 사업내용 | 추진기간 | 추진세부내용 |
|-------------------------------|---------------|--|
| 중장년 인생설계학교 교육과정 및 운영체제 개발 추진중 | '23년 1월 ~ 12월 | ○중장년 인생설계 역량 개발을 종합적으로 지원하는 학교 모델 개발 ○효과적이고 안정적인 학교 모델 운영을 위한 교수·학습 지원체제 및 Job aid 개발 |
| 중장년 인생설계학교 운영체제 구축 | '24년 1월 ~ 12월 | ○자문위원회 및 실무협의회 구성·운영 ○퍼실리테이터 양성과정 운영·적용 ○협력 네트워크 발굴 및 구축, 전담 인력 배치 |
| 대시민 참여추진체제 구축·운영 | '24년 2월 ~ 12월 | ○참여자 모집을 위한 통합 홍보 ○정책 확산 캠페인 전개 ○학습자 참여 유형별 학습경로 상담 ○학습자 관리, 추진 프로그램 기획·운영 |
| 교육과정 운영 | '24년 3월 ~ 11월 | ○모듈형 교육과정 운영 ○학습자 커뮤니티 활동 지원 ○서울시에서 생활하는 만 40~64세 중장년 총 200명 |
| 사업성과 관리체제 구축 | '24년 4월 ~ 12월 | ○활동기록집 제작·배포 ○참여 효과 측정 및 만족도 조사 연구 |

○ 사업의 성격이 평생교육 참여확산에 초점이 맞춰져 있는 평생교육진흥원²⁾은 중장년층 관련 프로그램 개발·보급을 담당하는 50플러스재단³⁾과의 업무조정을 통해 사업의 중복을 최소화하는 노력과 함께 사업효과 극대화를 위한 방안 마련이 요구된다고 하겠음.

※ 평생교육과에서는 평생교육진흥원과 50플러스재단의 중복기능을 조정하고 각 기관의 핵심기능을 강화해 나가겠다고 행정자치위원회에 보고('23.06.08)한바 있으므로 이를 준수하여 마스터플랜을 만들어 나갈 필요성이 있다고 하겠음.

< 평생교육과 소관 출연기관(평생교육진흥원, 50플러스재단) 혁신방안 심의 결과 보고 >

| 유사·중복기능 조정 및 비핵심기능 축소 | | |
|-----------------------|-------------|--|
| 1 중복기능 조정 | < 평생교육진흥원 > | < 50플러스재단 > |
| | | <ul style="list-style-type: none"> ◆ 인문학 교육, 대학연계, 커뮤니티 지원 : 통합(50플러스재단 → 평생교육진흥원) ◆ 자원봉사단 운영 : 축소(33개 → 5개) 및 기능 조정(자원봉사센터와 역할분담) |

- 2) 「서울특별시 평생교육진흥에 관한 조례」 제18조(사업) 진흥원은 서울시 평생교육진흥을 위해 다음 각 호의 사업을 수행한다.
11. 평생학습축제 등 시민의 평생교육 참여확산을 위한 사업
- 3) 「서울특별시 50플러스재단 설립 및 운영에 관한 조례」 제5조(재단의 사업) 재단은 다음 각 호의 사업을 수행한다.
6. 장년층 관련 프로그램 개발·보급

| | | 고유기능 강화 및 차별화를 통한 기관 정체성 확립 | |
|--------------|---|--|-------------|
| | | < 평생교육진흥원 > | < 50플러스재단 > |
| ② 핵심기능 강화 | ◆ 인문학 허브 + 시민 인재개발 교육 기관 | ◆ 서울시 중장년 정책 핵심 수행기관 | |
| | <ul style="list-style-type: none"> - 대학연계 평생직업교육체계 강화 - 중장년 생애전환교육 운영 - 인문학 기반 서울시민대학 통합 확대 운영 - 약자동행·광역 평생학습 체계 강화 | <ul style="list-style-type: none"> - 40대 특화 직업전환 지원체계 강화 - 중장년 일자리 지원 전문성 제고 - 중장년 정책 수행기관 전문성 확보 | |

※ 또한, 감사위원회 2023년도 1/4분기 자체 감사결과 보고(2023. 4.)에서도 평생교육 진흥원과 50플러스재단의 유사한 성격에 대해 지적한바 있어 이에 대한 개선이 필요한 상황임.

〈감사위원회 2023년도 1/4분기 자체 감사결과 보고(2023. 4.) P.360 발췌〉

그런데 2019년부터 2022년 6월까지 진흥원의 시민대학 이용자 현황을 파악한 결과, 아래 [표2] 와 같이 시민대학 이용자의 60~70%가 50대 이상에 편중되어 있어, 「서울특별시 50플러스재단 설립 및 운영에 관한 조례」 제2조 및 제5조에 따라 장년층을 대상으로 하는 서울특별시 50플러스재단(이하 '50플러스재단'이라 함) 교육프로그램과 이용자 연령층이 상당 부분 중복되고,

[표2] 2019~2022년 6월 시민대학 이용자 중 50대 이상 비율

| 구분 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 (6.30.기준) |
|-------------------------|-------|-------|-------|-------------------|
| 시민대학 이용자 중 50대 이상 비율 | 71.2% | 67.6% | 60.6% | 59.6% |

2019년~2022년 6월까지 진행한 진흥원의 시민대학과 50플러스재단의 교육프로그램을 분석한 결과, 아래[표3]과 같이 시민대학교의 360개 강좌가 50플러스재단의 808개 강좌와 유사한 분야에 대하여 운영되고 있음을 확인할 수 있었다.

[표2] 2019~2022년 6월 시민대학-50플러스재단 교육과정 유사 현황

| 기관 | 분야 | IT·디지털 | 4차산업 | 독서문학 | 인문학· | 미술·그림 | 경제 | 기타 | 합계 |
|-----------------|----|--------|------|------|------|-------|----|-----|-----|
| | | ·미디어 | ·미래학 | ·글쓰기 | 철학 | | | | |
| 진 흥 원 (시민대학) | | 97 | 20 | 29 | 33 | 28 | 19 | 134 | 360 |
| 50플러스 재 단 | | 264 | 44 | 74 | 43 | 30 | 47 | 306 | 808 |

특히, 29명의 강사가 시민대학과 유사·동일한 프로그램으로 50플러스재단 234개 강좌(시민대학 91개, 50플러스재단 143개)에 중복하여 출강하였음에도, 진흥원은 50플러스재단 교육프로그램 현황을 파악하거나 50플러스재단과 교육과정의 유사·중복 등에 대한 협의·조정을 진행하는 등 유사·중복 프로그램의 개별적 운영에 따르는 비효율 개선을 위한 조치를 취하지 않았다.

- 둘째, 서울특별시 평생교육국은 2024년 평생교육진흥원의 출연금에 대한 증액(전년(94억 7천 8백만원) 대비 9.9%(9억 3천 8백만원) 증액한 104억 1천 6백만원 규모)을 요구하고 있는바, 면밀한 사업계획과 실수요를 반영한 추계인지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.
- 특히, 평생교육국에서는 평생교육진흥원의 출연금 규모를 수년째 전년도 대비 9.9%로 증액하는 출연동의안을 제출하고 있으며, 출연금 증액의 경우 해당연도의 사업 상황에 따라 매년 변동하는 것이 합리적인데도 불구하고, 매년 출연금 증감률을 9.9%로 고정하는 것은 예산 확보를 위한 칸막이식 예산편성과 부서 이기주의적 행태는 아닌지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

〈 최근 4년간 평생교육진흥원 출연동의안 출연금 전년도 대비증감률〉

(단위:천원)

| | 2021년 회계연도 출연 동의안 | 2022년 회계연도 출연 동의안 | 2023년 회계연도 출연 동의안 | 2024년 회계연도 출연 동의안 |
|-------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| 전년도 대비 출연금 증감률 | 9.9% | 3.4% | 9.9% | 9.9% |

※ 2022년 회계연도 서울특별시 평생교육진흥원 출연동의안의 경우 코로나의 영향으로 사업비가 감액되어 예년보다 낮은 증감률을 보이고 있는 것으로 평생교육진흥원은 설명하고 있음.

• 검토보고서_2023년 320회 임시회 서울특별시 평생교육진흥원 출연 동의안 발취

-평생교육진흥원의 2024회계연도 운영을 위하여 전년(94억 7천 8백만원) 대비 **9.9%**(9억 3천 8백만원) 증액한 104억 1천 6백만원 규모(출연동의안 기준, 사업비 46억 5천 5백만원, 인건비 40억 2천 9백만원, 운영경비 17억 3천 2백만원 등)의 출연을 하고자 본 동의안을 제출하였음.

• 검토보고서_2022년 314회 임시회 서울특별시 평생교육진흥원 출연 동의안 발취

-평생교육진흥원의 2023년도 출연금은 전년(86억 7천 8백만원) 대비 **9.9%**(8억 6천 3백만원)를 증액한 95억 4천 1백만원 규모

• 검토보고서_2021년 302회 임시회 서울특별시 평생교육진흥원 출연 동의안 발취

-진흥원의 2022년도 출연금은 전년(102억 2천 5백만원) 대비 **3.4%**(3억 4천 4백만원)를 증액한 105억 6천 9백만원 규모

• 검토보고서_2020년 296회 폐회중 임시회 서울특별시 평생교육진흥원 출연 동의안 발취

-2021회계연도 진흥원의 출연금 전년(109억 2천 4백만원) 대비 **9.999%**(10억 9천 2백만원) 증액된 120억 1천 6백만원으로 제출하였음.

- 또한, **관련법령**(「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률 시행령」 제7조)에서는 해당 회계연도에 출연기관에 출연하려는 금액의 총액이 직전 회계연도 출연금의 100분의 110 이상인 경우에는 출자출연기관 운영심의위원회의 심의·의결을 거치도록 하고 있는바, 이를 회피할 목적으로 출연금의 규모를 고정하여 편성하고 있는 것은 아닌지에 대해서도 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

*「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」

제7조(출자·출연 기관의 설립·운영의 타당성 검토와 설립 전 협의 등) ① 지방자치단체는 출자·출연 기관(제2항제2호에 따라 협의를 하지 아니할 수 있는 출자·출연 기관을 포함한다)을 설립하려는 경우 또는 대통령령으로 정하는 일정금액 이상을 추가로 출자하거나 전년보다 증액하여 출연하려는 경우에는 출자·출연 기관의 설립·운영의 타당성 등에 대하여 검토한 후 심의위원회의 심의·의결을 거쳐야 한다. 이 경우 지방자치단체는 다음 각 호의 사항에 관하여 그 결과를 공개하여야 한다.

「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률 시행령」

제7조(출자·출연 기관의 설립·운영의 타당성 검토 및 검토 결과의 공개) ② 법 제7조 제1항 각 호 외의 부분에서 “대통령령으로 정하는 일정금액 이상을 추가로 출자하거나 전년보다 증액하여 출연하려는 경우”란 다음 각 호의 경우를 말한다.

1. 해당 회계연도에 출자기관에 출자하려는 금액의 총액이 그 출자기관의 전년도 12월 31일 기준 재무상태표상 자본금의 100분의 5 이상인 경우
2. 해당 회계연도에 출연기관에 출연하려는 금액의 총액이 직전 회계연도 출연금의 100분의 110 이상인 경우

○ 셋째, 평생교육진흥원을 총괄하고, 책임지는 평생교육진흥원장의 공석이 장기화('22.07.05.~)되고 있고, 평생교육진흥원장 부재로 인한 외부 대표성 저하, 의사결정의 한계로 인한 비효율성 초래 등을 야기할 수 있는바, 평생교육진흥원장의 조속한 임명을 통해 조직 안정화의 노력이 요망된다고 하겠음.

※ 이와 같은 문제점을 해결하고 조직을 안정화하기 위해 평생교육국에서는 2023년 9월까지 평생교육진흥원장을 임명하겠다고 행정자치위원회에 보고('23.06.08)한바 있으나, 현재까지 임용공고도 없는 상태임.

< 평생교육과 소관 출연기관(평생교육진흥원, 50플러스재단) 혁신방안 심의 결과 보고 >

출자·출연기관 운영심의위원회 결과

- 일 시 : '23. 5. 25.(목) 10:00
- 안 건 : 평생교육진흥원, 50플러스재단 자체 혁신 계획(안) 심의
- 회의결과 : 가결

향후 일정

- 임원 선출(11명) : '23. 9월까지
 - 평생교육진흥원 : 7명(원장 1, 이사장 1, 비상임이사 4, 비상임감사 1)
 - 50플러스재단 : 4명(대표이사 1, 비상임이사 3)
 - ▶ 임원추천위원회 위원 추천 : 6월
 - ▶ 임원추천위원회 구성 : 7월
 - ▶ 후보자 모집 : 7~8월
 - ▶ 임원추천위원회, 이사회 의결 : 8월
 - ▶ 임원 임명 : 9월(예정)
- **조직개편 및 규정 개정** : '23. 12월까지
 - 공기업담당관 등 협의, 조직개편 세부 계획 수립, 정관·정원 규정 등 개정
- **조직개편에 따른 인력 재배치(인사발령)** : '23. 12월까지

- 종합적으로, 서울시 평생교육의 허브역할을 하고, 정책개발 및 연구, 평생교육기관을 운영 및 지원하는 진흥원에 대한 출연은 필요할 것으로 보이나, 50플러스재단의 사업과 중복성 여부, 실수요를 반영한 출연금 증액분을 책정하고 있는지 여부, 평생교육진흥원장 임명에 의지가 있는지 여부 등에 대한 심의가 필요할 것으로 사료됨.

| | | | |
|------|-----|-------|-----|
| 전문위원 | 김정덕 | 입법조사관 | 손정욱 |
|------|-----|-------|-----|