

서울특별시 외국인 명예시민 선정 동의안 검 토 보 고

1. 회부경위

- 가. 의안번호 : 제55호
- 나. 제 출 자 : 서울특별시장
- 다. 제출일자 : 2018년 8월 16일
- 라. 회부일자 : 2018년 8월 21일

2. 제안이유

- 가. 서울시정에 공로가 현저한 외국인 또는 서울시를 방문하는 외빈에 명예시민증을 수여하여 격려하고 국제우호증진에 기여하고자 함.
- 나. 「서울특별시 명예시민증 수여 조례」 제4조 규정에 의거 명예 시민증 수여대상자에 대해 서울특별시의회의 동의를 받고자 함.

3. 주요내용

가. 수여대상자

- 1) 명예시민 : 총 23명 (남자 19명, 여자 4명) ※세부명단 별첨
- 가) 국적별 : 18개국

그리스	1	네팔	2	뉴질랜드	1	대만	2	러시아	1	루마니아	1
몽골	1	미국	4	아랍에미리트	1	알제리	1	영국	1	요르단	1
인도	1	중국	1	조지아	1	탄자니아	1	파키스탄	1	필리핀	1

나. 추진경과

- 2018. 7. 2~ 7.27 명예시민 추천공고 및 추천서 접수 (총 30명)
- 2018. 7.30~ 8. 8 공적·거주기간 등 자료 검토 및 보완 요청
- 2018. 8.10 2018 명예시민 선정 심의위원회 개최
(추천자 30명 중 23명 선정)

다. 수여예정일

- 2018. 11. 15 「2018 명예시민의 날」 기념식개최 및 수여

라. 관련근거 : 「서울특별시 명예시민증 수여 조례」

4. 검토의견(수석전문위원 강상원)

가. 동의안의 개요

- 본 동의안은 서울시정에 공로가 현저하고 서울시민과 서울거주 외국인에게 귀감이 되는 외국인 가운데 일정한 절차를 거쳐 선정된 23명에게 명예시민증을 수여하기 위해 서울시의회(이하 “시의회”)의 동의를 받고자 하는 것임.

나. 명예시민 선정절차 및 운영현황

- 서울시는 국제교류협력 및 우호증진을 위해 시정에 기여한 공로가 현저하고 귀감이 되는 외국인이나 방문 외빈에게 「서울특별시 명예시민증 수여 조례」에 따라 명예시민으로서의 지위를 부여하고 있음.
- 명예시민증 수여 대상자의 선정은 후보자 추천공고와 추천, 명예시민증 수여 심사위원회의 심사, 시의회의 동의 과정을 통해 진행되며, 이 과정을 통해 부적절한 대상자 선정을 막고 명예시민증의 권위를 유지하고 있음.
- 명예시민 제도가 마련된 1958년 이후¹⁾ 현재까지 모두 94개국 797명을 대상으로 명예시민증을 수여하였으며, 최근에는 2015년 25명, 2016년 30명, 2017년 21명에게 명예시민증을 수여하고 있음(참고자료).

다. 명예시민 선정의 적정성 판단

- ‘명예시민증 수여 심사위원회’(이하 “위원회”)는 지난 8월 10일 공공단체와 사회단체의 대표, 30명 이상의 시민에 의해 추천받은 명예시민 후보 30명을 대상으로 시정 공로를 비롯한 공적사항과 범법사항 등을 종합적으로 심사했으며, 공적이 미흡하거나 서울

1) 1958년 공로시민증 제도로 시행되었으며, 1972년 근거 조례가 제정된 이후 현재와 같은 명예시민증 제도로 정비되어 운영되고 있음.

시정과의 연관성이 부족한 7명을 제외한 23명을 최종적으로 명예시민증 수여 대상자로 선정하였음.

- 수여대상에서 제외된 7명은 공적이 부족하거나 명예시민증 부여에 대한 부정적인 의견이 접수된 경우, 혹은 출입국 관련 법령 위반 사례가 발견된 경우 등임.
- 관련 절차에 따라 최종적으로 선정된 수여 대상자 23명은 모두 조례 제2조제1항에 따라 서울에 3년 이상 계속 거주하거나, 총 거주기간이 5년 이상으로 시정에 공로가 현저하고 시민과 거주 외국인에게 귀감이 되는 외국인으로 관련 규정에 따라 추천되고 위원회의 심사를 거치는 등 적법한 절차에 따라 선정되었음.
- 향후에도 명예시민 제도의 권위 유지를 위해서는 대상자에 대한 엄격한 심사와 사전 검증 과정을 통해 공적 및 거주기간, 범죄 사실 확인, 시정과의 연계성 등을 확인하는 지속적인 노력이 요구됨.
- 특히, 최근 몇 년간 수여대상자의 거주요건이 충족되지 않는 경우에도 추천 상대국가(공관)와의 관계나 향후 시정 기여 가능성 등을 고려해 예외적으로 명예시민으로 추천하는 경우가 있었음.
- 한편, 서울시는 매년 ‘서울시민의 날’(10월 28일)을 앞두고 정기적으로 명예시민증 수여 대상자 선정을 위한 절차를 진행하고 있으나, 실제 후보자 추천과 위원회 심사 등 선정 절차가 겨우

1개월 남짓한 짧은 기간에 이루어지고 있어 자칫 부실한 심사나 부적정한 대상자 선정 우려가 제기될 수 있으므로, 선정절차의 전면 개편이 필요함.

- 또한, 일반적으로 알려지지 않은 다양한 후보자 발굴을 위해 SNS의 적극적 활용이나 각 자치구 협조와 같이 대상자 추천 활성화를 위한 방안 마련에도 노력을 기울여야 할 것임.

라. 명예시민에 대한 사후관리

- 명예시민에게는 시민에 준하는 행정상 혜택을 부여하거나, 시정참여 기회 제공, 서울시립미술관·서울역사박물관·도시공원의 입장료 면제 혜택 등을 부여하고 있음.
- 최근 각 지방자치단체가 명예시(도)민 제도를 운영하고 있어 명예 시민 제도의 차별성이 약화되고 있는 사정 등을 고려해, 현재의 혜택 이외에도 실질적이고 차별적인 혜택을 부여하여 명예시민의 자긍심과 권위를 높여야 할 것임.
- 아울러 명예시민증 수여 이후에도 협력적 네트워크 유지, 시정에 대한 관심 증진과 참여 유도 등의 지속적인 사후관리가 요구됨.

담당조사관	연 락 처
박 태 현	2180-8055

〈참고자료 1〉

명예시민증 수여 현황

연도별

구 분	총 계	외국귀빈	시정(국가)유공	국제대회 참석	기 타
총 계	797	152	475	163	7
공로시민증(소계) (1958~1969)	136	28	69	34	5
명예시민증(소계) (1972~)	637	114	391	129	2
1973~1980	155	6	19	129	1
1981~1990	13	5	7	-	1
1991~2000	135	7	128		
2001	14	3	11	-	-
2002	11	4	7	-	-
2003	9	2	7	-	-
2004	23	11	12	-	-
2005	38	27	11	-	-
2006	27	10	17	-	-
2007	13	2	11	-	-
2008	16	1	15	-	-
2009	17	1	16	-	-
2010	42	2	40	-	-
2011	17	3	14	-	-
2012	12	1	11	-	-
2013	16	0	16	-	-
2014	21	9	12	-	-
2015	25	9	16	-	-
2016	30	9	21		
2017	21	6	15		
2018	6	6			

□ **국적별 : 94개국 797명**

('18. 7. 1. 기준)

대륙	국적		계	성별		대륙	국적		계	성별		
			(단위:명)	남	여				(단위:명)	남	여	
아프리카 (40)	1	가나	2	2	0	유럽 (235)	9	벨기에	12	6	6	
	2	나이지리아	6	6	0		10	벨라루스	1	1	0	
	3	남아프리카공화국	5	5	0		11	불가리아	1	1	0	
	4	레소토	1	1	0		12	스웨덴	6	5	1	
	5	세네갈	2	2	0		13	스위스	4	3	1	
	6	수단	11	11	0		14	스코틀랜드	1	0	1	
	7	앙골라	3	2	1		15	스페인	8	5	3	
	8	에티오피아	4	4	0		16	슬로바키아	1	1	0	
	9	차드	1	1	0		17	아제르바이잔	1	1	0	
	10	코트디부아르	2	2	0		18	아이슬란드	1	0	1	
	11	콩고	3	3	0		19	아일랜드	4	3	1	
아시아 (194)	1	네팔	6	5	1		20	영국	30	20	10	
	2	대만	8	8	0		21	오스트리아	5	4	1	
	3	말레이시아	4	3	1		22	우크라이나	2	2	0	
	4	몽골	7	4	3		23	이탈리아	15	11	4	
	5	방글라데시	1	1	0		24	체코	3	3	0	
	6	베트남	7	7	0		25	터키	14	13	1	
	7	스리랑카	2	1	1		26	폴란드	6	5	1	
	8	싱가포르	8	7	1		27	프랑스	21	14	7	
	9	우즈베키스탄	7	4	3		28	핀란드	4	3	1	
	10	인도	3	2	1		29	헝가리	5	5	0	
	11	인도네시아	6	5	1		중남미 (71)	1	과테말라	2	1	1
	12	일본	45	36	9			2	도미니카	2	1	1
	13	중국	42	37	5			3	멕시코	13	10	3
	14	카자흐스탄	10	9	1			4	바하마	1	0	1
	15	캄보디아	1	1	0			5	베네수엘라	2	0	2
	16	키르기스스탄	3	2	1			6	벨리즈	1	0	1
	17	타이티	1	0	1			7	볼리비아	2	0	2
	18	태국	17	14	3			8	브라질	7	5	2
	19	파키스탄	2	1	1	9		아르헨티나	4	2	2	
	20	필리핀	14	11	3	10		에콰도르	1	0	1	
중동 (18)	1	사우디아라비아	6	6	0	11		엘살바도르	1	1	0	
	2	아랍에미리트	1	1	0	12		온두라스	2	1	1	
	3	알제리	1	1	0	13		우루과이	1	0	1	
	4	요르단	1	1	0	14		칠레	6	5	1	
	5	이라크	3	3	0	15		코스타리카	5	3	2	
	6	이란	2	2	0	16		콜롬비아	6	5	1	
	7	이스라엘	2	1	1	17		트리니다드토비고	1	0	1	
	8	이집트	2	1	1	18		파나마	1	0	1	
유럽 (40)	1	그리스	8	6	2	19		파라과이	1	0	1	
	2	네덜란드	11	7	4	20		페루	11	9	2	
	3	노르웨이	5	3	2	21		푸에르토리코	1	0	1	
	4	덴마크	7	6	1	북미 (217)	1	미국	197	159	38	
	5	독일	44	40	4		2	캐나다	20	15	5	
	6	러시아	12	11	1	오세아니 아 (22)	1	뉴질랜드	9	8	1	
	7	루마니아	2	2	0		2	파푸아뉴기니	1	0	1	
	8	몰타	1	0	1		3	호주	12	7	5	