

서울특별시 지하철 분야 출자 동의안

검 토 보 고

1. 제안경위

- 가. 제 출 자 : 서울특별시장
- 나. 의안번호 : 제1772호
- 다. 제출일자 : 2020. 8. 12.
- 라. 회부일자 : 2020. 8. 21.

2. 제안사유

- 서울시는 시민에게 더욱 안전하고 편리한 지하철 이용환경을 제공하기 위하여 지하철 분야에 출자기관인 서울교통공사를 운영하고 있음
- 이에, 안전하고 편리한 지하철의 운영을 위하여 도시철도과에서 추진 중인 노후시설 정비, 안전대책 추진 및 미세먼지 저감을 위한 공기질 개선 사업 등과,
- 물류시설 부족을 해결하기 위해 택시물류과에서 추진 중인 서울교통공사 차량기지 내 택배분류장 조성 사업에 필요한 예산을

2021회계연도 서울특별시 세출예산에 반영하고자 지하철 분야
출자 여부에 대하여 「지방재정법」 제18조 제3항에 따라 미리
그 동의를 얻고자 함

3. 주요내용

가. 출자개요

- 대상기관 : 서울교통공사

기관현황

- 설립일자 : 2017. 05. 31
- 설립목적 : 지하철 건설·운영(서울지하철 1~8호선) 및 부대사업
도시교통 발전과 시민복리 증진
- 위 치 : 서울시 성동구 천호대로 346(용답동)
- 조 직
 - 본 사 : 6본부, 9실, 45처 / 현 업 : 1부문, 2원, 6단, 57센터, 42사업소
- 인 원 : 정원 16,771명 / 현원 16,846명
- 지원시설 : 해당없음

- 관련법령 : 지방공기업법 제49조
서울교통공사 설립 및 운영에 관한 조례

나. 주요사업

- 지하철 노후시설 재투자
- 지하철 공기질 개선사업

- 지하철 통합관제센터 구축
- 지하철 노후전동차 교체
- 지하철관제센터 통합구축
- 가산디지털단지역 혼잡도 개선
- 자전거 경사로 및 역이용 안내도 설치
- 도시철도차량기지 공동물류센터 조성 등

다. 출자의 필요성

- 지하철 안전문제 및 미세먼지 문제가 사회적 이슈로 대두됨에 따라 하루 8백만 명 이상의 시민이 이용하고 있는 서울 지하철의 안전하고 쾌적한 환경을 유지하기 위해서 보다 적극적 대응 필요
- 다만, 지하철 무임승차 등으로 인한 지하철 운영기관의 적자는 매년 증가하고 있으며, 자체수입만으로는 운영비충당 수준에 지나지 않아 서울시의 예산지원 없이는 관련 대책 추진이 불가능한 실정
- 또한 전자상거래 등 비대면 경제활동 급증에 따라 서울시 외곽에 물류시설 확보가 필요한 상황이나, 지하철 운영 수입으로는 재정 투자가 어려워 서울시의 예산지원이 필수적임

4. 참고사항

- 관계법령 : 지방재정법

제18조(출자 또는 출연의 제한) ① 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우에만 출자를 할 수 있다.

② 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우와 제17조제2항의 공공기관에 대하여 조례에 근거가 있는 경우에만 출연을 할 수 있다.

③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

- 예산조치 : 2021년도 예산편성

- 합 의 : 해당사항 없음

5. 검토의견(수석전문위원 장훈)

가. 동의안의 개요

- 동 동의안은 지방자치단체가 출자·출연을 하려면 미리 지방의회 의결을 얻도록 규정하고 있는 「지방재정법」 제18조제3항¹⁾에 따라 '21년 지하철 분야 출자예산 편성 전에 출자동의 여부에 대해 서울시의회 의결을 받고자 하는 것임

나. 검토의견

■ 출자 동의안 의의

- 「지방공기업법」 제49조²⁾에 따라 설립된 서울교통공사에 대해 서울시는 「지방공기업법」 제17조³⁾에 따라 출자 할 수 있으며, 이 경우 선심성·낭비성 예산편성을 방지하고자 「지방재정법」 제18조제3항에 따라 시의회의 의결을 얻도록 하고 있음
- 동 동의안은 '21년도 출자 내용과 필요성 등을 고려하여 출자 동의 여부를 시의회에서 미리 승인받고자 하는 것으로 출자 금액을

1) 제18조(출자 또는 출연의 제한) ③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

2) 제49조(설립) ① 지방자치단체는 제2조에 따른 사업을 효율적으로 수행하기 위하여 필요한 경우에는 지방공사를 설립할 수 있다. <이하생략>

② 지방자치단체는 공사를 설립하는 경우 그 설립, 업무 및 운영에 관한 기본적인 사항을 조례로 정하여야 한다.

3) 제17조(출자 등) ① 지방자치단체의 일반회계나 다른 특별회계는 지방직영기업의 특별회계에 필요한 출자(出資)를 할 수 있다.

확정하는 것까지 포함하는 것은 아니며⁴⁾, 향후 예산편성 절차에 따라 의회 심의를 통해 출자금액 등을 최종적으로 확정할 예정임

■ '21년 지하철 분야 출자 내용

○ 서울시가 검토 중인 '21년도 지하철 분야 출자금액은 '20년 대비 32.5%(1,049억 90백만원)가 증가한 4,276억 32백만원이며, 출자금이 증가한 주요 사유로 지하철 공기질 개선(601억 46백만원), 지하철 1~4호 노후시설 재투자(555억 71백만원) 및 4호선 역사 환경개선(400억 93백만원) 등의 사업비가 증가함에 따른 것임

○ 서울시는 안전하고 편리한 지하철 운영을 위해 정부 및 운영기관과 매칭으로 출자하고 있으며 국비·시비·서울교통공사 매칭 사업의 경우 “도봉 도시철도차량기지 공동 물류센터 조성” 등 신규사업을 포함하여 '20년 대비 133.4%(573억 41백만원) 증가한 1,003억 65백만원, 국비·시비 매칭 사업은 122.2%(601억 46백만원) 증가한 1,093억 73백만원, 시비·서울교통공사 매칭 사업은 92.3%(492억 84백만원) 증가한 1,027억 4백만원을 출자하는 것으로 편성됨

한편 전액 시비 사업은 전년도 대비 34.9%(617억 81백만원) 감소한 1,151억 90백만원을 출자코자 하는 것임

4) 지방재정법 제18조의 출자·출연 시 지방의회 사전의결 관련 해석기준 통보(행정자치부 재정정책과 - 5653호, 2015.10.19.)

■ 종합 검토의견

- 서울교통공사가 운영하는 도시철도는 '20년 3월말 기준으로 영업 연장 301.4km, 지하철역 278개역, 전동차 3,530량 규모로 수송인원은 하루 545만명⁵⁾이며, 운수수익은 하루 34억 62백만원으로 나타내고 있으나, 부채는 4조 6,838억원으로 지속적인 재정 적자를 기록하고 있음
- 또한 노인·장애인·국가유공자에 대한 무임수송과 수도권 대중교통 통합 환승할인제 등을 고려한 서울교통공사의 수송원가 대비 평균운임율⁶⁾은 65.3%로 지하철 운영 수입만으로 서울교통공사의 전전운영을 기대하기는 어려운 실정을 고려할 때

서울지하철 이용 시민의 안전 담보 및 안정적 운영을 위해 서울지하철에 대한 2021 회계연도 출자 동의는 필요하다 할 것이나, 각 사업별 출자 규모의 적정성 등에 대해서는 추후 예산 심의를 통해 세부적으로 검토되어야 할 것임

5) 서울교통공사 수송인원 기준

6) 지하철 일인당 수송원가

('19년 결산기준, 단위:원)

구 분	수송원가	평균운임	부족액	수송원가 대비 평균운임율
서울교통공사	1,446	945	501	65.3%

※ 수송원가 = 총괄원가(영업비용+자본비용(관리운영권상각비 미포함))/수송인원(승차인원기준)

※ 평균운임 = 운수수입/승차인원

※ 부족액 = 수송원가-평균운임

※ 수송원가대비 평균운임율 = 평균운임/수송원가

- 아울러 서울시는 출자된 예산에 대해서는 사전 및 사후에 관리·감독을 철저히 함으로써 출자 금액이 적기에 사용될 수 있도록 관리에 만전을 기해야 할 것임

※ 참고 : 장애인콜택시와 서울장애인버스 이용 비교

(단위 : 천원)

구분	2020년	2021년 (편성검토안)	증 감	비 고
합 계	322,642,362	427,632,593	104,990,231	
지하철 1~4호선 노후시설 재투자	43,023,562	98,595,000	55,571,438	국비:시비:운영기관 =30%:30%:40% (※노후시설 재투자는 30%:35%:35%)
도봉 도시철도차량기지 공동물류센터 조성	0	1,170,000	1,170,000	
학여울역 공동물류센터 조성	0	600,000	600,000	
지하역사 공기질 개선	49,227,000	109,373,093	60,146,093	국비:시비 =30%:70%
지하철 5~8호선 노후시설 재투자	35,270,000	38,500,000	3,230,000	시비:운영기관 =50%:50%
지하철 방음벽 설치 및 고가구조물 보강	1,367,500	3,830,000	2,462,500	
지하철역 화장실 확충	1,650,000	1,300,000	-350,000	
지하철 4호선 노후전동차 교체	11,050,000	25,450,000	14,400,000	
지하철 관제센터 통합구축	3,903,500	30,403,000	26,499,500	
가산디지털단지역 혼잡도 개선	179,000	2,021,000	1,842,000	
생활물류지원센터(환승지하철역) 조성(30개역)	0	1,200,000	1,200,000	
1호선 역사(청량리역·제기동역·종로3가역· 종각역·서울역) 리모델링	0	34,807,000	34,807,000	시비 100%
4호선 역사(쌍문역·서울역·한성대입구역) 환경개선	38,593,800	78,687,500	40,093,700	
자전거 경사로 및 역이용 안내도 설치	0	1,696,000	1,696,000	
1호선 역사(동대문역·신설동역 ·종로5가역) 리모델링	10,123,000	0	-10,123,000	
지하철 2·3호선 노후전동차 교체	52,300,000	0	-52,300,000	
지하철역 승강편의시설 설치	40,300,000	0	-40,300,000	
지하철역 출입구 캐노피 설치	2,700,000	0	-2,700,000	

구 분	2020년	2021년 (편성검토안)	증 감	비 고
문화예술철도 조성	22,255,000	0	-22,255,000	
전동차 노후 스프링 교체	1,900,000	0	-1,900,000	
PSD 감지센서 모니터링 시스템 설치	500,000	0	-500,000	
4호선 전동차(ADV) 전력 변환장치용 IGBT 스택 개조	650,000	0	-650,000	
7·8호선 전동차(2차) 인버터스택 개량	600,000	0	-600,000	
교통공사 위험시설 상시 초동화재 진압을 위한 자동 소화장비 설치	500,000	0	-500,000	
역사 화재 대비 고객 안전확보 시설물 확충	350,000	0	-350,000	
서울교통공사 지하철 승강기용 공기청정기 시범설치	650,000	0	-650,000	
7호선 청담역 미세먼지 프리존 조성	800,000	0	-800,000	
지하철역 출입구 신설 및 개선	500,000	0	-500,000	
도시철도 소음 저감을 위한 소음지도 구축	400,000	0	-400,000	
지하철 환기구 개선	1,250,000	0	-1,250,000	
7호선 내방역 출입구 계단 미끄럼 방지장치 설치	500,000	0	-500,000	
3호선 홍제역 고객대기실 설치	200,000	0	-200,000	
서울시 도시철도 유니버설디자인 적용 및 개선방안 연구	100,000	0	-100,000	
지하철 지향성 스피커 시범 설치	100,000	0	-100,000	
지하철 화재대비 안전시설물 설치	80,000	0	-80,000	
지하철 승객 안전사고 실태·현황 조사 및 대응방안 수립	20,000	0	-20,000	
지하철역 캐노피 설치	1,500,000	0	-1,500,000	
차량기지 입출고선 레일장대화 시설 개선	100,000	0	-100,000	