

심 사 보 고 서

의안 번호	2931
----------	------

2021년 12월 31일
예산결산특별위원회

I. 심사경과

1. 제출일자 : 2021. 10. 15.
2. 제안자 : 서울특별시교육감
3. 회부일자 : 2021. 11. 1.
4. 상정일자 : 제303회 서울특별시의회 정례회
 - 예산결산특별위원회 제1차 회의(2021. 12. 3.)
 - 안건상정, 제안설명, 검토보고, 질의 및 답변
 - 예산결산특별위원회 제4차 회의(2021. 12. 31.)
 - 수정가결

Ⅱ. 제안설명의 요지 (평생교육진로국장 함혜성)

1. 제안이유

- 「지방자치법」 제39조 제1항 제5호(지방의회의 의결사항), 「지방자치단체 기금관리기본법」 제8조(기금운용계획 및 결산) 및 제8조의2(성인기금운용계획서 작성), 「서울특별시교육청 남북교육교류협력 활성화에 관한 조례」 제14조(남북교육교류협력기금 설치와 재원 조성) 규정에 따라 2022년도 서울특별시교육청 남북교육교류협력기금 운용계획안을 수립·작성하여 서울특별시의회의 의결을 받고자 함

2. 주요내용

- 기금 운용 계획(안) 규모

(단위 : 천원)

기 금 명	'21년도 말 조성액(a)	'22년도 기금운용계획		'22년도 말 조성액(e) (d=a+b-c)	용자금 마감수채권 (e)	총 규모 (f=d+e)
		조성계획(b)	집행계획(c)			
남북교육교류 협력기금	1,922,317	1,011,470	936,000	1,997,787	-	1,997,787

※ 이자 추후 반영. 집행계획은 남북관계, 코로나19 등 상황등에 따라 변경될 수 있음

Ⅲ. 전문위원 검토보고 요지 (수석전문위원 엄지운)

1. 제안경위

- 의안번호 제2931호, 「2022년도 서울특별시교육청 남북교육교류협력기금 운용계획안」은 2021년 10월 15일 서울특별시교육감으로부터 제출되어 소관 교육위원회의 예비심사를 거쳐 우리 위원회로 회부된 것임

2. 기금운용계획 변경안 관련 검토

1) 기금 개요

- 남북교육교류협력기금은 남북 교육·학예 분야의 교류와 협력사업 추진에 소요되는 자금의 안정적 확보를 목적으로 관련 법령 및 조례에 따라 2020년도에 설치되어 2025년 6월 29일까지 운용되는 기금으로
- '22년도 말 동 기금의 조성액은 19억 9,700만원으로 금년도 말 조성액(19억 2,200만원) 보다 3.9%, 7,500만원 증가시켜 운용할 계획으로 제출하였음
- 기금운용계획(안) 규모

(단위 : 천원)

기 금 명	2021년도 말 조 성 액 (a)	2022년도 기금운용계획		2022년도 말 조 성 액 (d=a+b-c)	용 자 금 마회수채권 (e)	총 규 모 (f=d+e)
		조 성 계 획 (b)	집 행 계 획 (c)			
남북교육교류 협 력 기 금	1,922	1,011	936	1,997	-	1,997

※ 이자 추후 반영. 집행계획은 남북관계, 코로나19 등 상황등에 따라 변경될 수 있음

2) 검토내용

(1) 기금 수지현황

- '22년도 서울특별시교육청 남북교육교류협력기금의 기금수지총액은 29억 3,300만원으로 '21년도(20억 200만원) 보다 46.5%, 9억 3,100만원 증가한 규모임

〈표 2-1〉 기금 수지 총괄

(단위 : 백만원, %)

수 입 계 획				지 출 계 획			
항 목	2022년도 수입액	2021년도 수입액	증 감 비율	항 목	2022년도 지출액	2021년도 지출액	증 감 비율
합 계	2,933	2,002	931 46.5	합 계	2,933	2,002	931 46.5
교특회계 전 입 금	1,000	1,000	- -	비용자성 사 업 비	936	80	856 1,070.0
이자수입	11	2	9 450.0	기본경비	-	-	- -
예 치 금 회 수	1,922	1,000	922 92.2	예 치 금	1,997	1,922	75 3.9

- 동 기금운용계획안중 수입계획의 경우, ①교육비특별회계전입금(10억원)과 ②예금이자수입(1,100만원), ③'21년도말 기금조성액(19억 2,200만원)을 수입계획하여 제출한 것임
- 수지균형에 따라 지출계획의 경우, 정책사업인 교수-학습활동지원중 ①동북아 평화·통일 역사탐방(1억 5,000만원), ②남북교육교류협력사업(2억 5,000만원), ③북한교육지원협력사업(2억 5,000만원), ④환경조성사업(2억 5,000만원)등 총 9억 3,600만원을 지출계획하고, 예비비 및 기타로 19억 9,700만원을 지출계획한 바,
 - ①동북아 평화·통일 역사탐방은 교사(40명) 및 학생(40명)을 대상으로 2회에 걸쳐 독일, 러시아, 중국, 백두산 등 역사유적 체험을 하는 사업이며

- ②남북교육교류협력사업은 남북 학생 간 문화·예술·스포츠 활동 교류 및 남북 공동 학술회의 등 남북교육교류협력 활성화를 위한 사업으로
- ③북한교육지원 협력사업은 북한 교육복지 증진을 위한 인도적 대북지원 사업으로 교구 및 교재, 교육환경 개선을 위한 물품 등을 지원하는 사업이며
- ④환경조성사업은 남북 상호 이해 및 발전을 위한 온라인 콘텐츠(메타버스) 구축 및 통일 페스티벌 운영, 평화통일 청소년리더 양성 등을 운영할 것으로 확인됨

○ 그러나 동 기금은 '21년도 서울특별시교육청 남북교육교류협력기금 운용계획 변경안과 동시 제출한 바, 변경계획안중 지출계획은 교수-학습활동지원을 △3억 7,000만원 감액 계획하였으나, 남북간 상황개선 유무와 상반되게 '22년 기금운용계획안의 지출계획은 교수-학습활동지원을 8억 5,600만원 증액 계획하여 지출계획하는 것은

- 남북관계 및 국제 정세 등의 영향으로 남북교육교류 사업추진의 불확실성이 상존하는 현 시점에서 교수-학습활동지원의 증액계획이 기금운용에 있어 적시성 있는 지출계획인지 추가적인 검토가 필요할 것으로 판단됨

〈표 2-2〉 교수-학습활동지원 지출계획 비교

(단위 : 백만원, %)

2021년도 남북기금 운용계획 변경안 지출계획				2022년도 남북기금 운용계획안 지출계획			
정책사업	변경	당초	증감	정책사업	2022년도 지출액	2021년도 지출액	증감
교수-학습활동지원	80	450	△370	교수-학습활동지원	936	80	856

○ 따라서 ①동북아 평화·통일 역사탐방을 포함한 4개 기금사업은 원점에서 재검토하고, 계상된 재원은 예치금 계상 후 상황 변화에 따라 기금운용계획 변경안을 제출하는 합리적인 선택이 필요할 것으로 판단됨

〈표 2-3〉 기금 지출계획

(단위 : 백만원)

부문	정책	단위	세부	사업내역	2022년 지출액	2021년 지출액	증 감
합 계					2,933	2,002	931
유아및 초중등교육					936	80	856
교수-학습활동지원					936	80	856
학생생활지도					936	80	856
학생생활지도지원					936	80	856
남북교육교류협력기금					936	80	856
동북아 평화·통일 역사탐방					150	-	150
남북교육교류협력사업					250	-	250
북한교육지원협력사업					250	-	250
환경조성사업					250	80	170
운영수당					12	-	12
일반수용비(행사운영비)					20	-	20
업무추진비					4	-	4
예비비					1,997	1,922	75
예비비및기타					1,997	1,922	75
예비비및기타					1,997	1,922	75
예치금					1,997	1,922	75
예치금					1,997	1,922	75

3) 기타 검토

(1) 의회의 의결을 전제한 기금운용계획 편성

○ 관련 법령에 따라 기금운용계획의 정책사업 지출금액을 변경하려는 경우 미리 지방의회의 의결을 받아야 하나

- 동 기금의 경우, '21년도 기금 운용계획 변경안을 '22년도 기금운용계획안과

동시에 제출한 것은 물론 '21년도 기금운용계획 변경안에 대한 의결결과를 미리 단정하여 '22년도 기금운용계획안에 이를 반영하여 제출한 것으로 확인됨

- 기금운용부서에서는 동 기금변경안이 금번 정례회중 의결되는 것을 전제로 '22년도 기금운용계획을 수립한 것으로 사료되나 기금에 대한 의결권은 의회의 고유권한으로 기금운용부서가 의회의 의결결과를 예단하여 '22년도 기금운용계획안에 의결 후 예상결과를 미리 반영한 것은 의회의 예산심사 권한을 침해한 행태로 판단됨

(2) '예치금'에 대한 사업별 예산구조 수정 필요

- 동 기금의 경우, 정책사업 '예비비 및 기타'의 세부사업중 '예치금'을 신설하여 19억 9,700만원을 편성하여 제출하였음
- **예치금**은 기금사업을 안정적으로 추진하고, 유동적인 지출환경에 대응할 수 있는 재원을 확보하기 위한 것임
- 그러나 교육부의 「2022년도 교육비특별회계 예산 편성기준 및 기금운용계획 수립기준」에는 지출계획중 '분야·부문'은 「지방자치단체 교육비특별회계 예산 편성 운영기준」이 정하는 사업별 예산구조에 따라 설정하도록 정하고 있고,
 - 교육부의 「2022년도 교육비특별회계 예산편성기준 및 기금운용계획 수립 기준」에는 정책사업에 '**재무활동**'을 신설하고,
 - 행정안전부의 「지방자치단체 교육비특별회계 예산편성 운영기준」에는 '**재무활동**'의 하위범위로 **보전지출(예치금)**이 해당되기에 예치금 항목은 '**예비비 및 기타**'가 아닌 '**재무활동**'에 편성되어야 할 것으로 사료됨
 - 다만 교육부의 「2022년도 교육비특별회계 예산편성기준 및 기금운용계획 수립기준」에는 **재무활동**의 하위 단위사업으로 '**보전지출**'이 적시에 반영되지

않아 예치금의 역할을 고려하여 교육부의 「기금운용계획 수립기준」에 ‘보전 지출’이 신설 되도록 개선을 요구할 필요가 있을 것으로 사료됨

- 아울러 기금운용계획 수립시 적합한 사업별 예산구조에 부합하여 지출계획이 편성될 수 있도록 매년 개정되는 교육부 및 행정안전부 기준을 검토하고, 제도가 미흡할 경우 편성전 개선되도록 요구할 필요가 있음

〈표 2-4〉 예산구조 수정 필요내역

지출계획 (제출안)						지출계획 (수정의견)					
분야	부문	정책	단위	세부	사업내역	분야	부문	정책	단위	세부	사업내역
[160]예비비						[050]교육					
[161]예비비						[054]교육일반					
[01]예비비및기타						[03]재무활동					
[01]예비비및기타						보전지출					
예치금						예치금					
예치금						예치금					

IV. 질의 및 답변요지 : 「생략」

V. 토론요지 : 「생략」

VI. 소위원회 심사보고의 요지

1. 질의 및 답변 요지 : 생략

2. 조정소위원회 심사경과

1) 소위원회 구성

○ 일 자 : 2021. 12. 15(제3차 예산결산특별위원회)

○ 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실(의회별관 2층)

○ 위원구성 : 2022년도 예산안 등 조정 소위원회(14명)

- 위 원 장 : 김호평(도시계획관리)

- 부위원장 : 임종국(행정자치), 김종무(도시계획관리)

- 위 원 : 채유미(행정자치), 이태성(기획경제),
신정호(환경수자원), 송정빈(환경수자원),
경만선(문화체육관광), 김태호(문화체육관광),
박기재(보건복지), 이경선(도시계획관리),
문장길(도시안전건설), 이승미(교통),
이동현(교육)

2) 소위원회 기금운용계획안 심사

○ 제1차 소위원회

- 일 시 : 2021. 12. 16(목) 14:00 ~ 20:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 소위원회 위원
- 내 용 : 예산안 등 조정 소소위원회 구성 및 운영원칙(심사 기준 등) 마련

○ 제2차 소위원회

- 일 시 : 2021. 12. 17(금) 10:30 ~ 22:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 소소위원회 위원
- 내 용 : 예산안 등 조정 소소위원회 운영

○ 제3차 소위원회

- 일 시 : 2021. 12. 18(토) 10:30 ~ 18:30
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 소소위원회 위원
- 내 용 : 예산안 등 조정 소소위원회

○ 제4차 소위원회

- 일 시 : 2021. 12. 19(일) 10:00 ~ 18:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 소소위원회 위원

- 내 용 : 예산안 등 조정 소소위원회

○ 제5차 소위원회

- 일 시 : 2021. 12. 20(월) 10:00 ~ 21:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 소소위원회 위원
- 내 용 : 예산안 등 조정 소소위원회

○ 제6차 소위원회

- 일 시 : 2021. 12. 21(화) 10:00 ~ 21:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 소소위원회 위원
- 내 용 : 예산안 등 조정 소소위원회

○ 제7차 소위원회

- 일 시 : 2021. 12. 22(수) 10:00 ~ 21:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 소소위원회 위원
- 내 용 : 예산안 등 조정 소소위원회

○ 제8차 소위원회

- 일 시 : 2021. 12. 23(목) 11:00 ~ 21:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 소소위원회 위원

- 내 용 : 예산안 등 조정 소소위원회

○ 제9차 소위원회

- 일 시 : 2021. 12. 24(금) 10:00 ~ 21:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 소소위원회 위원
- 내 용 : 예산안 등 조정 소소위원회

○ 제10차 소위원회

- 일 시 : 2021. 12. 26(일) 11:00 ~ 27(월) 02:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 소소위원회 위원
- 내 용 : 예산안 등 조정 소소위원회

○ 제11차 소위원회

- 일 시 : 2021. 12. 27(월) 11:00 ~ 21:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 소소위원회 위원
- 내 용 : 예산안 등 조정 소소위원회

○ 제12차 소위원회

- 일 시 : 2021. 12. 28(화) 11:00 ~ 23:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 소소위원회 위원

- 내 용 : 예산안 등 조정 소소위원회

○ 제13차 소위원회

- 일 시 : 2021. 12. 29(수) 11:00 ~ 21:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 소소위원회 위원
- 내 용 : 예산안 등 조정 소소위원회

○ 제14차 소위원회

- 일 시 : 2021. 12. 30(목) 11:00 ~ 15:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 소소위원회 위원
- 내 용 : 예산안 등 조정 소소위원회

3. 예산결산특별위원회 수정안 발의

- 일 시 : 2021. 12. 31(금) 16:00 (제4차 예결특위)
- 발 의 자 : 김호평 위원장
- 수정내용 : 별첨
- 심사결과 : 수정안 가결
- 기타내용 : 서울특별시교육청 사업부서는 수정된 기금운영계
획안을 집행할 때, 소관 상임위원회 예비심사결과
(부대의결 등)를 준수할 것

VII. 수정안의 요지

- 교육부의 「2022년도 교육비특별회계 예산편성기준 및 기금운용계획 수립기준」에 따르면 기금운용심의위원회의 심의위원 수당을 비용자성사업비가 아닌 기본경비에 편성하도록 규정하고 있는 바,
- 지출계획 중 비용자성사업비(교수-학습활동지원) 9억 3,600만원을 9억 3,360만원으로 240만원 감액하고, 기본경비를 240만원 순증함

VIII. 심사결과 : 수정가결 (2021. 12. 31.)

2022년도 서울특별시교육청 남북교육교류협력기금 운용계획안 수정안

의안	관련
번호	2931

2021년 12월 31일
예산결산특별위원장

1. 수정 이유

「2022년도 서울특별시교육청 남북교육교류협력기금 운용계획안」
에 대하여, 기본경비 지출 증액 및 비융자성사업비 지출 감액에
따라 아래와 같이 수정한다.

2. 수정 주요 내용

「2022년도 서울특별시교육청 남북교육교류협력기금 운용계획안」
에 대하여 심사·의결 내역과 같이 수정·의결한다.

2022년도 서울특별시교육청 남북교육교류협력기금 운용계획안
예산결산특별위원회 심사·의결 내역
(2021. 12. 31.)

기금운용계획안 수정 내역

제출안				수정안			
<기금수지 총괄> (단위 : 천원)				<기금수지 총괄> (단위 : 천원)			
수입 계획				수입 계획			
합계	교특회계 전입금	이자수입	예치금회수	합계	교특회계 전입금	이자수입	예치금회수
2,933,787	1,000,000	11,470	1,922,317	2,933,787	1,000,000	11,470	1,922,317
(단위 : 천원)				(단위 : 천원)			
지출 계획				지출 계획			
합계	비용자성 사업비	기본경비	예비비및기타 (여치금)	합계	비용자성 사업비	기본경비	예비비및기타 (여치금)
2,933,787	<u>936,000</u>	-	1,997,787	2,933,787	<u>933,600</u>	<u>2,400</u>	1,997,787

기금 조성 증감내역

(단위 : 천원)

	구분	원안	수정안	증감액
지출	계	936,000	936,000	-
	비용자성사업비	936,000	933,600	△2,400
	기본경비	-	2,400	2,400