

2018년도 제1회 기획조정실 소관 추가경정예산안 검 토 보 고

I. 회부경위

1. 의안번호 : 제18호
2. 제출자 : 서울특별시장
3. 제출일자 : 2018년 8월 16일
4. 회부일자 : 2018년 8월 21일

II. 2018년도 제1회 추가경정예산안 편성개요

1. 제안이유

- 범정의무경비 정산과 국비 추가확보에 따른 시비 부담분 반영 등 2018년도 제1회 서울특별시 추가경정예산안을 편성하여 서울특별시의회 의결을 받고자 제출하는 것임.

2. 편성규모

○ 서울특별시 추가경정 예산안의

총규모는 35조 5,905억 9천 1백만원으로,
 기정예산 31조 9,163억 4천 6백만원
 대비하여 3조 6,742억 4천 5백만원(11.5%) 증가하였음.

○ 회계별로는

일반회계가 25조 2,061억원으로
 기정예산 대비 2조 7,115억 5천 3백만원(12.1%) 증가하였고,
 특별회계는 10조 3,844억 3천 4백만원으로,
 기정예산 대비 9,626억 9천 2백만원(10.2%) 증가하였음.

〈서울특별시 추가경정예산안 규모〉

(단위 : 백만원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	기정대비증감	%
계	35,590,591	31,916,346	3,674,245	11.5
일 반 회 계	25,206,157	22,494,604	2,711,553	12.1
특 별 회 계	10,384,434	9,421,742	962,692	10.2

○ 기획조정실 소관 추가경정예산안의

총규모는 1조 3,584억 3천 7백만원으로,
 기정예산 5,962억 4천 5백만원
 대비하여 7,621억 9천 2백만원(127.8%) 증가하였음.

〈기획조정실 소관 추가경정예산안 규모〉

(단위 : 백만원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	증 감	증감률(%)	
계	1,358,437	596,245	762,192	127.8	
일반 회계	소 계	1,310,979	555,571	755,408	136.0
	행정운영경비	1,228	1,228	-	-
	재 무 활 동	811,122	64,555	746,567	1,156.5
	사 업 비	301,647	292,963	8,684	3.0
	예 비 비	196,982	196,825	157	0.1
도시 개발 특별 회계	소 계	47,458	40,674	6,784	16.7
	재 무 활 동	44,434	37,650	6,784	18.0
	예 비 비	3,024	3,024	-	-

3. 추가경정예산안의 주요 내용

○ 기획조정실소관 추가경정예산안 세입 내역은

- 보통교부세 296억 2백만원, 소방안전교부세 59억 5천 7백만원이 기정예산 대비 증액되었음.

○ 기획조정실소관 추가경정예산안의 세출 내역은

- ▷국립대학의 회계 설치 및 재정운영에 관한 법률」에 따른 서울시립대학교 운영 지원 35억 4천 6백만원, ▷국고보조금

반환 6천 4백만원, ▷기관운영경비 7억원, ▷일반회계 예비비 1억 5천 7백만원, ▷재정투융자기금 원금상환(일반회계) 645억원, ▷도시개발특별회계 재정투융자기금 이자상환 67억 8천 4백만원, ▷지역상생발전기금 출연 44억 3천 8백만원, ▷감채기금 적립 6,820억 3백만원이 기정예산 대비 증액되었음.

〈기획조정실 소관 세출예산 추경안 편성 내역〉

(단위 : 천원)

사 업 명	추경예산안	기정예산	증 감	내 역
기 획 조 정 실	(×146,400) 1,358,437,032	(×146,400) 596,244,829	762,192,203	
서울시립대학교 운영 지원	61,887,911	58,341,911	3,546,000	
국고보조금 반환	86,617	22,977	63,640	2017년도 국고보조금 반환 63,640
기관운영경비	4,375,650	3,675,650	700,000	신설부서 운영비 지원 200,000 급량비 인쇄비 등 500,000
예비비 (일반회계)	196,981,843	196,824,590	157,253	
재정투융자기금 상환 (일반회계)	123,172,400	58,672,400	64,500,000	재정투융자기금 원금상환 64,500,000
재정투융자기금 상환 (도시개발특별회계)	6,784,439	0	6,784,439	재정투융자기금 이자상환 6,784,439
지역상생발전기금 출연	187,753,000	183,315,000	4,438,000	
감채기금 적립	682,002,871	0	682,002,871	

Ⅲ. 검토보고(수석전문위원 강상원)

1. 세입

- 기획조정실 소관 세입예산의 추가경정예산안은 모두 2건에 걸쳐 355억 5천 9백만원이 기정예산 대비 증액되었음.

〈기획조정실 소관 세입 추경안〉

(단위 : 천원)

구 분	추경예산 (안)	기정예산	증 감	산 출 내 역
보 통 교 부 세 (분 권 교 부 세)	140,043,000	110,441,000	29,602,000	- '18년 교부액 131,450,000 - '17년 정산액 8,593,000
소방안전교부세	38,957,359	33,000,000	5,957,359	- '18년 교부액 38,957,000

- 보통교부세는 「지방교부세법」 부칙 제2조1)에 따라 보통교부세가 교부되지 않는 서울시 등에 분권교부세 보전분을 교부해 지방재정 안정에 기여하고자 하는 것임.

- 당초 1,104억 4천 1백만원의 예산을 편성하였으나 서울시 예산

1) 제2조(분권교부세 폐지에 따른 보통교부세 지급 등에 관한 특례) ① 제9조의2의 개정규정 및 법률 제7257호 지방교부세법 일부개정법률 부칙 제2항에 따라 보통교부세에 통합되는 분권교부세 중 기준재정수입액이 기준재정수요액을 초과하여 보통교부세가 교부되지 아니한 지방자치단체에 대하여 이 법 시행 전에 분권교부세로 교부되던 금액은 제6조에 불구하고 해당 지방자치단체에 2015년부터 2019년까지 보통교부세로 교부한다.

확정 이후 올해 교부액과 전년도 정산액이 확정되어 이번 추경안에는 2018년도 보통교부세 교부액 1,314억 5천만원과 올해 4월말 교부 결정된 2017년 정산분 85억 9천 3백만원을 포함한 1,400억 4천 3백만원을 편성해 기정예산보다 296억 2백만원이 증액 되었음²⁾).

- 소방안전교부세는 담배에 부과되는 개별소비세 총액의 20%를 행정안전부가 지방자치단체의 소방 및 안전시설 개선을 위해 교부하는 것으로, 당초 예산액 330억원 보다 59억 5천 7백만원이 증액된 389억 5천 7백만원이 최종 교부 결정되었음.

- 소방안전교부세는 「지방교부세법 시행령」 부칙 규정³⁾에 의해 교부 받은 소방안전 교부세의 75% 이상을 소방분야 사업에 투자해야 하며, 서울시는 소방차량을 포함한 기동장비 교체, 구조·구급장비 보강, 소방헬기 교체를 비롯한 소방항공대 운영에 활용하고, 나머지 약 17.6%의 예산은 교량안전을 포함한 도시안전분야에 투자할 예정임.

2) 서울시 예산이 최종 의결된 이후 행정안전부의 교부세 교부액 결정이 통보되면서 보통교부세와 소방안전교부세의 기정예산과 2018년 실제 교부액 사이에 차이가 발생함.

3) 제2조(소방안전교부세의 사용에 관한 특례) 시·도는 제10조의4제2항의 개정규정에도 불구하고 2020년까지는 법 제9조의4에 따라 교부되는 소방안전교부세의 100분의 75 이상에 해당하는 금액을 매년 제10조의4제2항제1호에 따른 소방분야에 사용하여야 한다.

〈2018년 소방안전 교부세 사용계획〉

(단위 : 천원)

합 계			38,957,359
소 계			32,093,019
소방 재난 본부	소방차량 운영 관리	소방차량 교체 및 보강	9,429,163
	소방활동 안전 및 보건강화	소방화재 안전 보조장비 및 유지관리	3,972,596
	서울종합방재센터 운영	소방통신망 보강 및 유지관리	1,976,000
	특수구조구급장비 보강 및 훈련	구조장비 보강 및 유지관리	4,567,260
	특수구조단 운영	소방항공대 운영 (노후 소방헬기 교체)	12,148,000 (11,500,000)
소 계			6,864,340
안전 총괄 본부	고가차도 및 입체교차로 관리	위커힐고가 보수공사	1,324,000
	지하차도시설 관리	청계산지하차도 외 3개소 보수	523,000
	도로 및 도로부속물 관리	도로함몰 예방 사업	5,017,340

- 행정안전부는 소방안전교부세 결정 통지 과정에서 노후화되고 부족한 소방장비 개선에 집중 투자할 것을 권고한 만큼, 시급한 여러 재정소요에도 불구하고 소방안전교부세 사용 기준에 적합한 집행 방안을 마련하는 노력이 필요함.

2. 세출

- 기획조정실 소관 세출예산의 추경안은 모두 8건으로, 기정예산 대비 7,621억 9천 2백만원(127.8%) 증액되었음.

〈기획조정실 소관 세출 추경안〉

(단위 : 천원)

사 업 명	추경예산안	기정예산	증 감	내 역
기 획 조 정 실	(×146,400) 1,358,437,032	(×146,400) 596,244,829	762,192,203	
서울시립대학교 운영 지원	61,887,911	58,341,911	3,546,000	
국고보조금 반환	86,617	22,977	63,640	2017년도 국고보조금 반환 63,640
기관운영경비	4,375,650	3,675,650	700,000	신설부서 운영비 지원 200,000 급량비 인쇄비 등 500,000
예비비 (일반회계)	196,981,843	196,824,590	157,253	
재정투융자기금 상환 (일반회계)	123,172,400	58,672,400	64,500,000	재정투융자기금 원금상환 64,500,000
재정투융자기금 상환 (도시개발특별회계)	6,784,439	0	6,784,439	재정투융자기금 이자상환 6,784,439
지역상생발전기금 출연	187,753,000	183,315,000	4,438,000	
감채기금 적립	682,002,871	0	682,002,871	

가. 서울시립대학교 운영 지원

- 「국립대학의 회계 설치 및 재정운영에 관한 법률」에 따라 서울시는 서울시립대학교 운영에 필요한 예산을 지원해 쾌적한 교육환경 조성 및 교육역량 강화에 기여하고 있음.
- 이번 추경안을 통해 100주년 기념 시민문화교육관 완공에 따른 교내 공간 효율화 추진에 필요한 28억 1백만원을 포함해 모두 35억 4천 6백만원을 추가 편성하였음.

〈서울시립대학교 운영 지원〉

(단위 : 천원)

구 분	추경예산 (안)	기정예산	증 감	산 출 내 역	
공립대 학운영비	61,887,911	58,341,911	3,546,000	- 100주년기념 시민문화교육관 완공에 따른 교내공간 효율화 추진	2,801,000
				- 노후 시설물 개선	181,000
				- 중점대학연구소 지원사업 관련 실험실 공간조성	270,000
				- 캠퍼스타운 추진관련 세부계획 수립 연구	38,000
				- 노후 경유차량 교체	256,000

- 우선 100주년 기념 시민문화교육관⁴⁾ 완공에 따른 교내공간 효율화 추진은 100주년 기념 시민문화교육관 건립이 완료됨에 따라 일부 교내 공간을 재배치하는 과정에서 공간 효율화 등에 필요한 예산

4) 100주년 기념 시민문화교육관 건립 개요

28억 1백만원을 추가 요청하는 것임.

- 구체적인 내용을 살펴보면, ▷생활관내 고시반의 숙소 변경 및 법학관내 연구실·실험실의 고시반 변경(1,298백만원), ▷평생교육원 이전에 따른 전농관 유휴 공간 활용도 제고를 위한 리모델링(1,370백만원), ▷100주년 기념 시민문화교육관으로 이전하는 스포츠과학과 공간 리모델링(133백만원)이 포함되어 있음.
 - 추가경정예산안은 당초 확정된 예산 가운데 대규모 재해, 경기침체나 대량실업 등의 중대한 여건 변화, 법령에 따라 시급히 지출해야 하는 지출이 발생한 경우 등에 한해 제한적으로 추진되는 것이 마땅함.
 - 그러나, 신축 건물 준공과 이에 따른 이전 공간의 리모델링과 같은 이번 사업은 최초 설계단계 혹은 공간계획 시점에서 고려되어야 하는 내용으로 추경예산 편성취지에 부합한다고 보기 어려움.
- 노후 시설물 개선 사업은 중앙도서관 보수와 본관을 포함한 5개 건물의 노후 화장실 개선을 내년에 본격 추진하기 위해 설계비를

- | |
|---|
| ○ 공사명 : 100주년 기념 시민문화교육관 |
| ○ 위 치 : 서울시 동대문구 서울시립대로 163(시립대학교내 舊 음악관 부지외) |
| ○ 규 모 : 지하3층, 지상6층, 연면적 20,782.20㎡ |
| ○ 공사기간 : '16. 7. 22 ~ '18. 7. 23 |
| ○ 사업비 : 46,858백만원 |
| ○ 주요시설 : 국제회의장, 시민문화 도서관, 체육관, 강의실, 교수연구실 등 |

우선 반영하는 것임.

- 1987년 준공된 중앙도서관은 건물 노후화에 따라 외벽타일 탈락 등으로 인한 시설 개선이 시급히 요구되고 있어, 2019년에 총 사업비 17억 6천 4백만원을 투입해 시설물 보수에 나설 예정이며 이번 추경안을 통해 설계비 7천 1백만원을 반영하였음.
- 또한, 노후 화장실 개선을 위해 2020년까지 모두 25억 2천 5백만원의 사업비를 투입할 예정으로, 내년도 공사 준비에 필요한 설계비 1억 1천만원을 추경 편성하였음.

〈보수대상 화장실 현황〉

건물명	준공연도	화장실 수	장애인 화장실	면적(m ²)
대학본부	1990.08.31	16	2	400
대강당	1981.06.22	4	0	168
인문관(구관)	1984.12.28	10	0	296
자연과학관	1997.12.20	10	1	268
21세기관	2001.09.27	20	7	412

- 최근 대학의 경쟁력 평가항목에서 학교 시설물 등 외부환경 관련 지표가 중요한 평가지표가 되고 있다는 점과 학생들의 학습권과 안전을 보장하는 측면에서 보면, 시급히 노후시설에 대한 보수·보강

계획을 수립해 추진할 필요가 있음.

- 중점대학연구소 지원사업은 교육부의 2018 대학 중점연구소 지원 사업을 통해 지난 5월 물리학과와 '머신러닝을 접목한 거대계산과학 연구와 응용'이라는 주제가 선정됨에 따라 편성된 것으로, 교육부로부터 향후 9년간 50억원을 지원받을 예정임.
- 중점연구소 지원사업 지원을 위해 교육부는 국고지원금 대비 10% 수준의 대응자금 지원과 연 1억 5천만원 규모의 자체 첨단장비 지원, 연구소 공간 확충을 선행조건으로 제시하였음.
- 시립대학교는 별도의 연구 공간 확보가 어렵다고 판단해 과학기술관 앞 우수지에 9개 모듈 배정에 필요한 컨테이너 9개(3m×5m) 설치에 필요한 2억 7천만원을 추경을 통해 요청하였음.
- 회계연도 중간에 국비 지원사업 선정이 완료된 사정을 고려할 때 추경안 편성 필요성이 인정되며, 교육부가 제시한 선행조건을 충족해 관련 연구 활동과 정부 예산지원에 차질이 없도록 대비해야 할 것임.
- 다만, 장기과제로 선정된 만큼 안정적인 연구지원과 연구원의 안전을 고려해 컨테이너 가설물이 아니라 안전과 연구편의를 담보할 수 있는 별도의 공간을 확보할 수 있는 방안을 모색해 관·산·학 연구협력 활성화와 연구역량 강화에 나서야 할 것임.

- 한편, 시립대학교는 2016년 12월 서울시의 캠퍼스타운 조성 2단계 사업('18년 이후 사업추진)에 선정되어 지난 5월말 실시계획을 제출하였으며, 현재 사업 실행계획을 조정 중에 있음.

〈서울시립대 캠퍼스타운 조성 사업 개요〉

- | |
|---|
| ○ 사업명 : 청년UP시대 |
| ○ 세부사업 : 지역기반 창업거점 조성
대학지원 및 전문가 활용을 통한 청년창업육성 프로그램 운영
지역기반 도시재생 창업활동 지원 |
| ○ 추진일정 : 우수 창업사례 및 도시재생 사례연구(2018년 9월 ~ 10월)
지역 청년 및 대학생 대상 창업강좌 개발(2018년 10월 ~11월)
창업프로그램 및 사업 세부 실시계획 |
| ○ 시행시기 : 2019년 ~ 2023년(총5년) |
| ○ 투입예산 : 매년 260,030천원(시 188,510천원, 대학 71,520천원), 3년 780,090천원 |

- 이번 추경안에는 캠퍼스타운 조성사업의 장기적인 세부 실시계획 구성을 위해 창업강좌 개발과 우수사례 연구, 지역조사를 실시할 교수지원 전문인력(3명, 석사급) 운영 경비 3천 8백만원을 요청 하였음.
- 현재의 전담교수 1명으로는 실시계획 수립을 추진하기 어려운 사정이 인정되며, 충분한 전문인력 확보를 통해 지역기반 창업거점 조성과 도시재생이라는 당초의 사업 목적을 성공적으로 추진해 나갈 필요가 있음.

- 마지막으로 시립대학교는 미세먼지 비상저감조치에 따른 운행제한에 대응하기 위해 내구연한이 초과한 차량 3대의 교체를 추진하기 위해 2억 5천 6백만원을 증액 요청하였음.
- 현재 시립대학교에는 모두 12대의 각종 공용차량을 보유하고 있으며, 서울시가 운행제한 기준으로 정한 기준(2005.12.31 이전 등록된 경유차)에 해당되는 2대의 차량과 내구연한⁵⁾이 초과된 중형승합차 1대 등 모두 3대의 차량을 교체하고자 함⁶⁾.

〈교체 대상 차량 현황〉

연번	차종	교체기준	차량명	등록일자	용도	내용연수(년)
1	소형화물	10년 또는 15만km초과	포터 (서울82구5930)	2001.2.14	물품 및 폐기물 운반	17
2	대형승합	9년	그랜버드 (71거1020)	2004.5.13	행정 및 현장학습지원	14
3	중형승합	10년 또는 15만km초과	스타렉스 (70거4828)	2008.3.3		10

※ 비상저감조치에 따른 운행제한 대상 : 2대(소형화물 1, 대형 승합 1)

- 서울시의 미세먼지 비상저감조치에 따라 지난 6월 1일 이후 운행이 제한된 차량의 신속한 교체 필요성이 인정되며, 향후 공용차량의 교체 주기가 도래할 경우 전기차 등 친환경 차량 구매를 우선 고려해

5) 「서울특별시 공용차량 관리규칙」에 따른 차량 내구연한 : 의전용 승용차(9년경과 및 12만km초과), 업무용 승용차(10년 경과 또는 주행거리 15만 km초과), 승합자동차(9년 경과), 화물자동차(10년경과 또는 주행거리 15만km 초과)

6) 차량구매에 소요되는 예산은 대형승합(45인승) 차량 1억 9천 8백만원, 중형승합(9인승) 3천 9백만원, 소형화물(2.5톤) 1천 9백만원 등 모두 2억 5천 6백만원임.

환경오염 방지와 관련 산업 활성화에 적극 앞장서야 할 것임.

나. 국고보조금 반환

- 서울시는 「국가균형발전 특별법」에 따라 지역생활권 운영을 통해 지역의 공동자원과 연계한 발전과제 및 협력사업 발굴 추진을 목적으로, 2015년부터 전액 국비를 지원받아 ‘지역생활권 발전협의체 지원 사업’을 추진 중임.
- 지난 2017년에는 생활권협의회 운영과 국내여비, 국비 지원인력에 대한 연금지급금 등을 위해 모두 1억 3천 2백만원의 국비를 교부 받았음.

〈국고보조금 반환〉

(단위 : 천원)

구 분	추경예산 (안)	기정예산	증 감	산 출 내 역
국고보조금반환	86,617	22,977	63,640	- 2017 국고보조금 반환 63,640 (집행잔액 60,900 + 발생이자 2,740)

- 이번 추경안은 교부된 국고보조금 가운데 사업발굴 중단에 따라 미실시된 연구용역비 등 반환해야 할 국고보조금 잔액이 8천 7백 만원으로 확정됨에 따라 부족금 6천 4백만원을 추가로 반환하는 것임.

다. 기관운영경비

- 서울시는 예측하지 못한 현안업무 추진과 조직개편 등으로 인한 각 부서경비의 추가소요에 대비하여 기관운영에 필요한 급량비와 여비, 업무추진비 등을 예산담당관에서 통합 편성해 관리하고 있음.

〈기관운영경비〉

(단위 : 천원)

구 분	추경예산 (안)	기정예산	증 감	산 출 내 역
기 관 운 영 경 비	4,375,650	3,675,650	700,000	- 부서별 인쇄비, 급량비 등 지원 700,000

- 당초 예년과 유사한 36억 7천 6백만원의 예산을 편성하였으며, 이 가운데 현재까지(8.22기준) 15억 1천 8백만원을 집행해 41.3%의 예산을 집행하였음⁷⁾.

7) <최근 3년간 기관운영경비 집행내역>

연도	최종예산 (천원)	집행액 (천원)	집행률	집행잔액 (천원)
2015	3,500,000	2,945,547	84.15%	554,453
2016	3,700,000	1,909,975	51.62%	1,790,025
2017	3,542,000	3,047,307	86.03%	484,693

〈2018년 기관운영경비 집행내역(8월 22일 기준)〉

(단위 : 천원)

구 분	기정예산	집행액	집행률	지원내역
계	3,675,650	1,518,247	41.3%	
사무관리비	2,000,000	1,368,130	68.4%	신설부서 운영비 지원, 조직진단컨설팅, 공무원 채용시험 시험관리비 부족분 지원 등
국 내 여 비	100,000	10,000	10.0%	신설부서 직원 여비 지원(서울기록원)
국 외 여 비	800,000	90,137	11.3%	국제교류담당관 등 국외업무여비 지원
시책추진업무추진비	775,650	49,980	6.4%	임시기구(대기기획관) 업무추진비 지원 등

- 기정 예산액 대비 약 60%의 잔액이 있음에도 불구하고, 추경안을 통해 7억원을 추가 요청한 주된 사유는 지난 4월 인재개발원이 요청한 ‘공무원 채용 및 기타 시험관리’ 소요 예산 10억원을 기관운영 경비에서 지원했기 때문임.

- 지난 해 인재개발원 예산심의 과정에서 시의회는 7·9급 공무원 임용 필기시험일을 통일할 경우 응시인원 감소로 20억원의 예산절감이 가능하다고 판단해 이를 삭감했으나, 올해 채용인원 증가 등으로 약 22억원의 예산 부족이 발생하였음.

- 이에 서울시는 부족한 예산 확보를 위해 예비비, 인재개발원 자체 예산 전용 등을 검토했으나, 의회 예산심사과정에서 삭감된 예산은 예비비로 사용하지 못한다는 관련 규정에 따라 적절한 예산 확보 방안을 마련하지 못하였으며, 최종적으로 예산담당관의 포괄경비인

기관운영경비에서 지원하게 되었음.

- 공무원 채용 시험관리를 위한 예산확보 필요성과 시급성은 충분히 공감할 수 있으나, 기관운영경비는 조직개편에 따른 신설 부서와 임시조직 등에 소요되는 기본경비와 여비, 각 부서의 부족한 사무관리비 등을 지원하기 위해 편성한 예산인 것을 고려할 때, 인재개발원에 지원한 10억원은 기관운영경비의 편성목적에 부합하지 않음.
- 더욱이 의회의 예산심의 과정에서 삭감된 예산을 기관운영경비에서 지원한 것은 지방의회의 예산 심사권을 심각하게 훼손한 행위임.
- 이번 사태를 계기로 기관운영에 필요한 사무관리비와 여비, 업무추진비 등을 예산담당관에서 포괄예산 형태로 편성·운영해온 불합리한 관행은 반드시 개선될 필요가 있음.

라. 지역상생발전기금 출연

- 「지방자치단체 기금관리기본법」 제17조에 따라 각 지방자치단체 지역경제 활성화, 일자리 창출 등 지역개발사업 지원을 통한수도권과 비수도권 상생발전에 기여하기 위해 서울·경기·인천 3개 광역단체의 지방소비세(부가가치세 11%, 이 가운데 취득세 보전분 6% 제외)의 35%를 출연해 지역상생기금의 재원으로 활용하고 있음.
- 이번 추경안은 지난 해 말, ‘2018년 지역상생발전기금조합 운용

계획'에 따라 서울시의 출연금 납부액이 1,877억 5천 3백만원으로 확정됨에 따라 부족한 출연금 44억 3천 8백만원을 추가적으로 출연하고자 하는 것임.

〈지역상생발전기금 출연〉

(단위 : 천원)

구 분	추경예산 (안)	기정예산	증 감	산 출 내 역
지역상생발전기금 출 연	187,753,000	183,315,000	4,438,000	- 출연금 187,753,000 2018년 출연금(175,524,939천원) 2016년 정산액(12,228,061천원)

- 지역상생발전기금은 2010년 수도권 규제 완화 추진과 지역균형발전 목적으로 도입되어 2010년부터 10년의 기간을 정해 운영되고 있으며, 서울시는 올해까지 약 1조 5,483억원을 출연하고, 약 954억원을 배분(용자계정 303억 제외) 받아 일반재원으로 활용하였음.

〈서울시 지역상생발전기금 출연 및 배분 내역〉

(단위 : 억원)

구 분	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	
출연금	1,497	1,627	1,624	1,428	1,417	2,073	1,952	1,988	1,877	
배 분 금	자 원	107	119	135	143	147	73	77	74	79
	용 자						73	77	74	79

※ 2015년부터 배분금의 50%는 용자계정으로 적립해 지방자치단체 용자재원으로 활용

- 2019년 지역상생발전기금의 사업기간이 종료됨에 따라 조합 해산 등 사후 관리에 최선의 주의를 기울일 필요가 있으며, 특히 2015년 이후 적립해 용자목적으로 활용되고 있는 배분액의 처리와 정산과정에도 관심을 기울여야 할 것임.

마. 감채기금 적립

- 감채기금은 「지방자치법」 제142조 규정과 「서울특별시 감채기금 설치 및 운용 조례」(이하 “조례”)에 따라 지방채에 대한 상환재원을 적립하고 부채규모를 감축하기 위한 목적으로 2001년 설치된 이후 현재까지 운영하고 있음.
- 감채기금의 주요재원은 순세계잉여금 가운데 일정액인 일반회계 출연금, 재정투융자기금 차입금, 정부지원금 등이며, 조성된 감채기금은 주로 일반회계와 특별회계의 지방채 상환, 공사·공단에 대한 출자보조 및 기금차입금 상환 등의 목적으로 활용되고 있음.
- 조례에서는 전년도 일반회계 순세계잉여금 중 자치구전출금과 교육비특별회계전출금 등 법정 의무경비 지출을 공제한 나머지 금액의 50% 이상을 감채기금에 적립하도록 의무화하고 있음(제3조).
- 이에 따라 이번 추경안은 2017회계연도 결산결과 순세계잉여금

2조 4,313억 9천 6백만원 가운데 법정 정산금을 제외한 금액의 50%에 해당하는 6,820억 3백만원을 새롭게 감채기금에 적립하려는 것임.

〈감채기금 적립〉

(단위 : 천원)

구 분	추경예산 (안)	기정예산	증 감	산 출 내 역
감채기금 적립	682,002,871	-	682,002,871	-기금전출금 (순세계잉여금-법정정산금)×50% = 682,002,871천원

[감채기금 적립금 산출내역]

- 2017회계연도 일반회계 순세계잉여금 : 2,431,395,571천원
- 의무지출 : 1,067,389,828천원(자치구교부금, 교육청 전출금, 타 회계전출금)
- 감채기금 적립금 산출 : 2,431,395,571천원 - 1,067,389,828천원 = 1,364,005,743천원
1,364,005,743천원 × 50% = 682,002,871천원

- 세수 증대로 인한 순세계잉여금 발생에 따라 추가 적립되는 감채기금은 서울시 지방채와 지하철 건설채무 상환을 위해 적극 활용되어 재정건전화에 기여할 수 있도록 최선을 다해 관리되어야 할 것임.

바. 일반회계 예비비

- 「지방재정법」은 예측할 수 없는 예산 외의 지출 또는 예산 초과 지출에 충당하기 위해 일반회계 예산 총액의 100분의 1 범위에서 예비비를 계상하도록 의무화 하고 있음.
- 이에 따라 서울시는 당초 2018년 일반회계 예산 총액의 0.87%인 1,968억 2천 5백만원을 편성하였으며, 추경안 편성으로 일반회계 예산 총액이 증가함에 따라 1억 5천 7백만원을 추가로 편성하고자 하는 것이며, 추경안이 원안대로 확정될 경우 일반예비비의 규모는 일반회계 예산 총액의 0.78%를 차지하게 됨.

〈일반회계 예비비〉

(단위 : 천원)

구 분	추경예산 (안)	기정예산	증 감	산 출 내 역
예 비 비	196,981,843	196,824,590	157,253	- 일반예비비 157,253

- 한편, 서울시는 8월 말 기준으로 각종 소송비용과 배상금, 긴급한 소규모 건축물 안전점검 등을 위해 올해 모두 17차례에 걸쳐 94억 1천 5백만원의 예비비를 사용하였으며, 회계연도 종료까지 특별히 중대한 사유가 발생하지 않을 경우에는 현재 편성된 예비비로도 충분히 수용 가능하다고 판단됨.

〈2018년도 일반회계 예비비 사용 내역〉

(단위 : 천원)

사업명	승인액	사유
17건	9,414,778	
서남권농수산물도매시장주변도로개설	1,324,746	민사소송 판결금 등 지급
강동권역공영차고지조성공사	161,305	민사소송 판결금 등 지급
강남순환도시고속도로건설공사(4공구)배상금	591,018	생활기반시설 분담금 반환 소송비용 지급
기자촌~북한산길 간 부체도로 개설공사 배상금	204,224	환매권 상실 손해배상 판결금 지급
서부도로사업소 배상금	408,731	공무직 손해배상 판결금 지급
도시계획시설 관련 소송	200,000	도시관리계획 결정 관련 간접강제 집행정지 담보 공탁금 지급
염창2외1개소빗물펌프장증설공사간접비	164,743	빗물펌프장 증설공사 간접비 청구 소송 판결금 지급
공유재산 관리 및 운영	480,016	정비구역내 시유지 매각대금 관련 '부당이득금반환소송' 판결금 및 이자 지급
한강사업본부 소송비용	231,828	판결금 지급
사가정길~암사동간 도로개설(구리암사대교 연결도로)	705,094	공사비(간접비)소송대금지급
겸재결 건설	1,435,595	간접비 중재판정금 지급
시립청소년특화시설 위탁운영 지원	663,692	시립근로청소년복지관 부지 내 국유지사용 관련 변상금 납부
서남권농수산물도매시장주변도로개설	70,154	민사소송 판결금 지급
정비구역 소규모 건축물 안전점검	1,540,000	관리사각지대인 정비구역내 소규모 건축물 안전점검
물품구매 및 재무관리 효율화	356,501	퇴직금 지급금 부족액
강남순환도시고속도로건설공사(8공구) 배상금	347,288	예비비 요청 승인
우면산터널 재정 부담 배상금	529,843	예비비 요청 승인

사. 내부거래지출(일반회계 및 도시개발특별회계)

- 추경안에는 재정투융자기금 상환을 위한 2건의 재무활동 예산 712억 8천 4백만원이 추가 편성되었음.

〈내부거래지출-재정투융자기금상환〉

(단위 : 천원)

구 분	추경예산 (안)	기정예산	증 감	산 출 내 역
재정투융자 기금 상환	123,172,400	58,672,400	64,500,000	- 재정투융자기금 원금 상환 64,500,000
재정투융자 기금 상환 (도시개발)	6,784,439	0	6,784,439	- 재정투융자기금 차입금이자 상환 6,784,439

- 재정투융자기금은 「지방자치법」 제142조 및 「서울특별시 재정투융자기금 설치 조례」에 따라 특별회계와 타 기금의 여유재원을 활용하여 공사와 기금 등에 효율적으로 투자하기 위한 목적으로 1992년 설치되어 현재까지 운용 중임⁸⁾.
- 서울시는 2017회계연도 결산결과 발생한 순세계 잉여금(2조 4,313억원) 여유 재원을 활용해 재정이 취약한 기금과 특별회계에 대한 전출금을 편성하였음.

8) 기금의 재원은 일반회계의 출연금, 기금 및 특별회계 여유재원 예수금, 기금운용 수익 등으로 조성되며, 일시적인 사업비 증가로 인한 자원 부족, 특별회계 및 다른 기금 용자 재원으로 사용되고 있음.

- 이에 따라 도시개발특별회계가 재정투융자기금으로부터 융자 중인 융자금(2018현재 3,520억원)의 이자상환에 필요한 67억 8천 4백만 원을 추경안에 신규로 편성하였음.
- 또한, 교통사업특별회계가 재정투융자기금에서 융자 중인 7,634억원 가운데 645억원의 원금을 추가 상환하기 위해 관련 예산을 편성하였음.
- 일반회계 여유자금이 발생하여 특별회계 융자 원리금을 신속히 상환하는 것은 재정 건전성을 유지할 수 있는 효과적인 수단일 수 있음.
- 다만, 기금을 융자 받은 도시개발특별회계와 교통사업특별회계가 원리금을 직접 상환하지 않고 일반회계에서 재정투융자 기금으로 우회적으로 상환하는 것은 회계질서를 문란하게 할 우려가 있으므로 지양해야 할 것임.

담당조사관	연 락 처
박 태 현	2180-8055