

2 0 1 8 회 계 연 도 서 울 특 별 시
학 교 안 전 공 제 및 사 고 예 방 기 금 결 산 승 인 안

검 토 보 고 서

I. 제안경위

- 「2018회계연도 서울특별시 학교안전공제 및 사고예방기금 결산 승인안」은 서울특별시교육감이 2019년 5월 31일 제출한 것으로 소관 교육위원회의 예비심사를 거쳐 우리 위원회로 회부되었음

II. 2018회계연도 기금 결산 개요

- 학교안전공제 및 사고예방기금은 「학교안전사고 예방 및 보상에 관한 법률」 제52조에 따라 학교안전공제 사업 및 학교안전사고의 예방사업에 필요한 재원을 확보하고, 공제급여에 충당하기 위하여 교육감이 설치한 기금(이하 ‘공제기금’이라 함)으로 같은 법 제15조에 의하여 설립된 학교안전공제회(이하 ‘공제회’라 함)가 같은 법 제54조에 따라 관리·운영하는 기금임
- 2018회계연도말 공제기금 현재액은 86억 5,800만원으로 직전 회계연도(106억 8,600만원) 보다 △20억 2,800만원(△18.9%) 감소됨

〈표 2-1〉 2018회계연도말 조성액

(단위 : 백만원)

기금명	전년도말 조성액 (A)	당해연도 증감액			당해연도말 조성액 (E=A+B)
		계(B=C-D)	조성액(C)	사용액(D)	
공제기금	10,686	△2,028	5,869	7,897	8,658

○ 2018회계연도 공제기금 운용계획현액은 160억 5,100만원이나, 수입·지출 결산액은 운용계획현액 보다 5억 400만원 증가한 165억 5,500만원으로 제출됨

〈표 2-2〉 2018회계연도 기금 결산 현황

(단위 : 백만원)

수 입				지 출			
항 목	계획현액 (A)	결 산 (B)	증 감 (B-A)	항 목	계획현액 (A)	결 산 (B)	증 감 (B-A)
합 계	16,051	16,555	504	합 계	16,051	16,555	504
전 입 금	5,452	5,518	66	비용자성 사업비	7,048	6,601	△447
보 조 금	22	22	0	인력운영비 (인건비)	1,071	944	△127
예치금회수 (잔가월금)	10,215	10,686	471	기본경비 (물건비)	476	352	△124
이자수입	192	167	△25	예 치 금 (차가월금)	7,456	8,658	1,202
기타수입	170	162	△8				

주1. 계획현액 = 계획액 + 전년도 사고이월비*(3,000만원)

* 예치금회수 및 비용자성사업비에 포함

Ⅲ. 검토의견

1. 수입결산

- 2018회계연도 수입결산액은 165억 5,500만원으로 계획현액 (160억 5,100만원) 대비 5억 400만원 증가한 것임

〈표 3-1〉 수입운용명세서

(단위 : 백만원, %)

항목	세부내역	2018회계연도			2017 결산 (C)	직전 회계연도 대비 (B-C)	
		수입 계획현액 (A)	수입결산액 (B)	구성비			계획현액 대비증감 (B-A)
합 계		16,051	16,555	100.0	504	17,657	△1,102
전입금	공 제 료 수 입	5,452	5,518	33.3	66	5,776	△258
보조금	소 계	22	22	0.1	0	1,857	△1,835
	공 제 급 여 지 원 금	0	0	0	0	1,672	△1,672
	교육 활동 참여자 공 제 료 지 원 금	22	22	0.1	0	18	4
	학 교 안 전 사 고 피해자상담지원금	0	0	0	0	167	△167
예치금 회 수	소 계	10,215	10,686	64.6	471	9,691	995
	전 기 이 월 금	10,185	10,656	64.4	471	9,691	965
	전년도 사고이월비	30	30	0.2	0	0	30
이 자 수 입	이 자 수 입 등	192	167	1.0	△25	149	18
기 타 수 입	소 계	170	162	1.0	△8	184	△22
	소 방 수 익	120	120	0.7	0	120	0
	학교폭력구상금회수	50	42	0.3	△8	64	△22

- **공제로 수입** 결산액은 55억 1,800만원으로 총 수입 결산액(165억 5,500만원)의 33.3%를 차지하며 당해연도분 수입액(58억 6,900만원)의 94.0%에 해당함
 - 공제로는 관련 법률에 따라 학교안전공제회 이사회에서 교육부장관이 고시한 공제로 산정기준에 근거하여 학교안전사고 발생 추이, 공제급여의 지급실적, 학교의 종류 및 규모 등을 고려하여 결정하는 바,
 - 2018회계연도의 경우, 학교안전공제회 이사회에서 교육부장관이 고시한 공제로 산정기준과 동일하게 결정하고, 2018년도 공제로 단가를 적용하여 공제로 수입(학교급별 공제로단가 × 학교급별 학생 수)을 예상하였으나,
 - 결산결과 전체 학생 수의 결산인원(1,007,707명)이 계획인원(983,493명) 보다 24,214명 증가되어 결산액(55억 1,800만원)이 수입계획현액(54억 5,200만원) 보다 6,600만원 증가된 것으로 확인됨
 - 따라서 공제로 수입이 당해연도 조성액의 대부분을 차지하고 있는 실정을 감안하여 소액의 차이가 발생한 것이라 하여도 기금운용 계획 수립 시 학생 수 추산에 정확성이 보다 확보될 필요가 있음

〈표 3-4〉 학교급별 공제료수입 계획 대비 결산 현황

(단위 : 명, 백만원)

구분	2018 계획(A)		2018 결산(B)		증감(B-A)	
	가입인원수	공제료수입	가입인원수	공제료수입	가입인원수	공제료수입
계	983,493	5,452	1,007,707	5,518	24,214	66
유치원	83,409	163	84,746	165	1,337	2
초등학교	391,945	1,329	426,344	1,446	34,399	117
중학교	212,450	1,464	216,374	1,499	3,924	35
고등학교	276,847	2,367	260,353	2,288	△16,494	△79
특수 등	18,842	129	19,890	120	1,048	△9

○ **보조금 수입**은 교육비특별회계에서 전입된 지원금 수입으로 교육 활동참여자 공제료 지원금, 공제급여 지원금, 학교안전사고 피해자 상담 지원금으로 구성됨

- 2018회계연도 결산액은 2,200만원으로 총 수입 결산액(165억 5,500만원)의 0.1%를 차지하는 것으로서 당해연도분 수입액(58억 6,900만원)의 0.4%에 해당함

○ 전년도말 기금 조성액인 **예치금회수** 결산액은 106억 8,600만원으로 총 수입 결산액(165억 5,500만원)의 64.6%이며, 수입계획 현액(102억 1,500만원) 보다 4억 7,100만원 증가한 바,

- 2018년도 공제기금 운용계획 수립 당시 직전회계연도 가결산에 의해 추정한 사용액(74억 1,600만원)보다 실제 직전회계 연도 공제기금 결산 사용액(69억 7,100만원)이 △4억 4,500만원 적어 이를 결산결과에 반영한 것임

〈표 3-5〉 예치금회수(전년도말 조성액) 비교

(단위 : 백만원)

구 분	전년도말 조성액 (A)	전년도 중 증감액			전년도말 조성액 (E=A+B)
		계(B=C-D)	조성액(C)	사용액(D)	
직전회계연도 결산	9,691	995	7,966	6,971	10,686 (수입결산액)
직전회계연도 가결산	9,691	494	7,910	7,416	10,185 ^{주1} (수입계획현액)
증 감	0	501	56	△445	501

주1. 직전회계연도 가결산이 '17.10월에 실시되어 사고이월비 3,000만원 미예측

○ **이자 수입** 결산액은 1억 6,700만원으로 수입계획현액(1억 9,200만원) 보다 △2,500만원 감소하였으나, 직전회계연도(1억 4,900만원) 보다 1,800만원(12.1%) 증가한 것으로 검토됨

- 직전회계연도의 경우 예치금 규모가 101억 6,600만원이었으나 2018회계연도에는 97억 4,200만원으로 △4억 2,400만원이 감소한 바, 연도별 금융상품 구성 차이, 장기금융상품의 복리이자 수익률 증가 등으로 인해 2018회계연도 공제기금 수익률(1.5%)은 직전회계연도(1.3%) 보다 0.2%p 높아진 것으로 확인됨

〈표 3-6〉 이자수입 현황

(단위 : 백만원, %)

회계 연도	예 금			정기예금(저축보험 포함)		기타예금	
	일평균잔액 (가=A+B)	총예금이자 ^{주1} (나=C+D)	수익률 (나/가)	일평균 잔액(A)	정기예금 이자(C)	일평균 잔액(B)	기타예금 이자(D)
2018	9,742	150 (100.0)	1.5	8,318	149 (99.3)	1,424	1 (0.7)
2017	10,166	132 (100.0)	1.3	8,958	130 (98.5)	1,208	2 (1.5)

주1. 수입운용명세서 이자수입(1억 6,700만원) 중 국세환급금 및 구상금이자수입 제외

- **기타 수입** 결산액은 관련 법률에 따른 수익사업인 소방안전점검 대행사업의 이익금 1억 2,000만원과 학교폭력피해지원사업 구상금 4,200만원을 합한 1억 6,200만원으로
 - 소방안전점검 대행사업 이익금(1억 2,000만원)은 수입계획현액(1억 2,000만원)과 일치하고, 학교폭력피해지원사업 구상금(4,200만원)은 수입계획현액(5,000만원) 보다 △800만원 감소된 것임

나. 지출결산

- 2018회계연도 지출결산액은 165억 5,500만원으로 계획현액 (160억 5,100만원) 대비 5억 400만원 증가한 것임

〈표 3-7〉 지출운용명세서

(단위 : 백만원, %)

항목	세부내역		2018회계연도			2017 결산 (C)	직전 회계연도 대비 (B-C)	
			지출 계획현액 (A)	지출결산액 (B)	구성비			계획대비 증감 (B-A)
합	계		16,051	16,555	100.0	504	17,657	△1,102
비용지성 사업비	소 계		7,048	6,601	39.9	△447	5,747	854
	공 제 사업비	소 계	6,059	6,052	36.6	△7	5,508	544
		사고보상비	5,883	5,879	35.5	△4	5,344	535
		소 송 및 의 료 자 문	146	145	0.9	△1	140	5
		보 상 심 사 위 원 회	30	28	0.2	△2	24	4
	예 방 사 업 비		708	432	2.6	△276	159	273
	학교폭력피해지원		121	110	0.6	△11	75	35
	학 교 안 전 사 고 피 해 자 상 담 지 원		160	7	0.1	△153	5	2
인 력 운영비	소 계		1,071	944	5.7	△127	870	74
	급 여		884	795	4.8	△89	754	41
	수 당		187	149	0.9	△38	116	33
기 경 본 비	소 계		476	352	2.1	△124	354	△2
	업 무 추 진 비		34	33	0.2	△1	30	3
	일 반 운 영 비		442	319	1.9	△123	324	△5
예치금	차 기 이 월 금		7,456	8,658	52.3	1,202	10,686	△2,028

- **비용자성사업비**는 당초 지출계획현액(70억 4,800만원) 보다 △4억 4,700만원 감소된 66억 100만원이 지출된 바, 예방사업비 및 학교안전사고피해자 상담지원비 지급규모가 당초 지출계획현액 보다 각각 △2억 7,600만원, △1억 5,300만원 감소된 것이 주된 요인으로 검토됨
- 2018회계연도의 경우, 비용자성사업비 집행액(66억 100만원)이 직전회계연도(57억 4,700만원) 보다 14.9%, 8억 5,400만원 증가된 것으로서 공제급여 지급 증가(5억 3,500만원) 및 예방사업비 증가(2억 7,300만원)가 주된 원인으로 확인됨
- 공제급여 중 가장 큰 비중(55.6%)을 차지하는 요양급여(32억 6,800만원)의 경우, 직전회계연도(36억 2,100만원) 대비 △3억 5,300만원 감소하였고, 장해급여(26억 1,100만원)의 경우, 직전회계연도(16억 7,800만원) 대비 9억 3,300만원이 증가된 것으로 확인됨

〈표 3-8〉 공제급여 지급현황

(단위 : 건, 백만원)

구 분	2018(A)		2017(B)		증 감(A-B)	
	건수	금액	건수	금액	건수	금액
합 계	11,864	5,879	12,585	5,344	△721	535
요양급여	11,823	3,268	12,538	3,621	△715	△353
장해급여	41	2,611	45	1,678	△4	933
간병급여	0	0	0	0	0	0
유족급여 ^{주1} (장의비)	0	0	2	45 (7)	△2	△45 (△7)
위로금, 보전비용 등	0	0	0	0	0	0

주1. 유족급여 금액에는 ()안의 장의비가 포함됨

- 학생수 감소 및 강화된 안전사고 예방활동 등으로 요양급여 지급 건수와 규모는 전년도보다 감소하였으나, 장해급여의 경우 전년도에 이어 특정장해(동요장해) 집중화 현상의 지속과 소송 결과에 따른 판결금 지급 증가로 전년도보다 지급 규모가 증가된 것으로 확인됨
 - 예방사업비 증가(2억 7,300만원)는 직전회계연도 대비 공제 급여관리시스템 개선비(2억 4,000만원), 교육청 연계 안전사고 예방사업비(1,850만원), 공제회 사업 및 기관 홍보비(1,700만원)등의 증가 때문인 것으로 확인됨
- **예치금**은 기금운용 상 금융기관에 예치되어 다음연도로 이월되는 자금으로 2018회계연도 결산결과 당초 지출계획현액(74억 5,600만원) 보다 12억 200만원이 증가된 86억 5,800만원으로 제출됨
- 동 지출항목의 결산액(86억 5,800만원)이 당초 계획(74억 5,600만원) 보다 증가(12억 200만원)한 것은 비용자성사업비·인력운영비·기본경비의 지출결산액(78억 9,700만원)이 지출계획현액(85억 9,500만원) 보다 감소(△6억 9,800만원)한 것이 주요 원인으로 검토됨

다. 기금 조성액

- 2018회계연도 말 공제기금 현재액은 86억 5,800만원으로 직전 회계연도(106억 8,600만원) 보다 △20억 2,800만원(△18.9%) 감소된 바,

〈표 3-9〉 2018회계연도말 공제기금 조성액

(단위 : 백만원)

회계연도	전년도말 조성액 (A)	당해연도 증감액			당해연도말 조성액 (E=A+B)
		계(B=C-D)	조성액(C)	사용액(D)	
2018	10,686	△2,028	5,869	7,897	8,658

- 최근 5년간의 연도 말 기금 조성액을 검토하면 '17회계연도를 제외한 4개 회계연도 모두 당해연도 사용액이 당해연도 조성액을 초과하여 연도 말 기금 조성액이 지속적으로 감소한 것으로 검토됨

〈표 3-10〉 최근 5년간 연도말 공제기금 조성현황

(단위 : 백만원)

회계연도	전년도말 조성액 (A)	당해연도 증감액			당해연도말 조성액 (E=A+B)
		계(B=C-D)	조성액(C)	사용액(D)	
2018	10,686	△2,028	5,869	7,897	8,658
2017	9,691	995	7,966	6,971	10,686
2016	10,029	△338	5,970	6,308	9,691
2015	10,030	△1	6,123	6,124	10,029
2014	12,450	△2,420	5,543	7,963	10,030

- 최근 학교안전공제회에서는 학교 안전사고 치료비 지급률 확대 (62%→75%), '찾아가는 학교안전사고 분쟁조정 서비스', 모바

일 청구가 가능한 ‘공제급여관리시스템’ 구축 등 다양한 사업 실시로 사용액은 더욱 증가되는 추세인 바,

- 공제회에서는 기금 조성액 감소 최소화를 위한 재원 운용 방안을 모색하고, 인력운영비 및 임차료 등 기본경비를 효율적으로 운용하는 등 자체적인 노력이 병행되어야 할 것으로 사료됨