

2025년도 제2회 재무국 소관 추가경정예산안 검 토 보 고

I. 추경예산 개요

1. 세 입

- 재무국 소관 2025년도 제2회 추가경정세입예산액은 26조 1,663억원으로, 기정예산(26조 567억원) 대비 1,096억 1천 3백만원(0.4%) 증액된 수준으로 그 내역은 아래 표와 같음.

〈2025년도 제2회 추경예산안 세입 규모〉

(단위 : 백만원, %)

구 분	2025년도					증감율	
	예산		추경예산	증감		당초	기정
	당초	기정		당초	기정		
합 계	25,127,671	26,056,700	26,166,313	1,038,642	109,613	4.1%	0.4%
지방세수입	24,912,528	24,912,528	24,912,528	-	-	0.0%	0.0%
세외수입	213,848	213,848	323,461	109,613	109,613	51.3%	51.3%
보조금	1,295	1,295	1,295	-	-	0.0%	0.0%
보전수입등내부거래	-	929,029	929,029	929,029	-	순증	0.0%

○ 추가경정예산 주요 세목별 증감내역

〈 2025년도 제2회 추가경정예산 세목별 증감 〉

(단위: 백만원)

세목	구분	예산		추경예산	증감		비고
		당초	기정		당초	기정	
세외수입		213,848	213,848	323,461	109,613	109,613	
	공유재산매각수입금	46,378	46,378	150,590	104,212	104,212	
	그외수입	70,752	70,752	70,951	199	199	
	지난연도수입	3,350	3,350	8,552	5,202	5,202	

2. 세 출

○ 해당 없음.

II. 검토의견

1. 세입예산

○ 재무국 소관 2025년도 제2회 추가경정 세입예산은 기정예산(26조 567억원) 대비 0.4%(1,096억 1천 3백만원) 증액된 26조 1,663억 1천 3백만원 규모임.

※ 서울시 전체 규모 : 기정예산(50조 9,394억원) 대비 2.1%(1조 799억원) 증액, 민생회복 소비쿠폰 등 정부 추경과 시정현안에 대응하기 위함.

〈 서울특별시 제2회 추가경정예산 편성 개요 〉

□ 추경 규모 : 1조 799억원

○ 기정예산 대비 1조 799억원(2.1%) 증가한 52조 193억원 편성

구 분	추경예산안	기정예산	증 감	
			예 산	%
총계규모(a)	52조 193억원	50조 9,394억원	1조 799억원	2.1%
일반회계	37조 6,838억원	36조 7,311억원	9,527억원	2.6%
특별회계	14조 3,355억원	14조 2,083억원	1,272억원	0.9%

□ 세출수요 : 1조 611억원

분 야	주요 내용	추경안
사 업 예 산	1. 정부추경 등 대응 (9,236억원)	1-1. 민생회복 소비쿠폰 8,988억원 1-2. 기타 국고보조사업 248억원
	2. 대중교통 재정지원 (1,375억원)	2-1. 시내버스 재정지원 1,375억원

□ 자원 확보방안

- 공유재산 매각수입 등 세외수입 : 1,096억원
- 국고보조금 등 : 5,647억원
- 세출구조조정 : 366억원 ※ 세출 구조조정 총 1,082억원 중 시비 재원
- 통합재정안정화기금 예수 : 3,500억원(민생회복 소비쿠폰 재원)
 - 지방채 발행(3,500억원)으로 재난관리기금 재원 조성 후 통합재정안정화기금에 예탁

- 세입과목별 추가경정 세입예산 증액 편성 규모는 ‘세외수입’ 중 ‘공유재산 매각수입금’(1,042억 1천 2백만원), ‘그외수입’(1억 9천 9백만원), ‘지난년도 수입’(52억 2백만원) 등 3개 세입과목 예산을 증액 편성하려는 것임.

〈2025년도 제2회 추경예산(안) 세입 규모〉

(단위 : 백만원, %)

구 분	2025년도					증감율	
	예산		추경예산	증감		당초	기정
	당초	기정		당초	기정		
합 계	25,127,671	26,056,700	26,166,313	1,038,642	109,613	4.1%	0.4%
지방세수입	24,912,528	24,912,528	24,912,528	-	-	0.0%	0.0%
세외수입	213,848	213,848	323,461	109,613	109,613	51.3%	51.3%
보조금	1,295	1,295	1,295	-	-	0.0%	0.0%
보전수입등내부거래	-	929,029	929,029	929,029	-	순증	0.0%

○ 추가경정예산 주요 세목별 증감내역

〈 2025년도 제2회 추가경정예산 세목별 증감 〉

(단위: 백만원)

세목	구분	예산		추경예산	증감		비 고
		당초	기정		당초	기정	
세외수입		213,848	213,848	323,461	109,613	109,613	
	공유재산매각수입금	46,378	46,378	150,590	104,212	104,212	
	그외수입	70,752	70,752	70,951	199	199	
	지난연도수입	3,350	3,350	8,552	5,202	5,202	

가. 공유재산매각수입금

- ‘임시적세외수입’ 중 ‘공유재산매각수입금*’은 서울시 공유재산 중 일반재산 매각에 따른 세입과목으로, 본 추가경정예산은 당초 예산(463억 7천 8백만원) 대비 224.7%(1,042억 1천 2백만원) 증액된 1,505억 9천만원 수준임.

* 부과권자 : 서울시(직접), 자치구(위임관리), 서울주택도시공사(위탁관리)

〈공유재산매각수입금 세입 편성 추이〉

(단위 : 천원)

2022		2023		2024		2025		
예산액	결산액	예산액	결산액	예산액	결산액	예산현액	증가액	추가경정 (안)
52,518,245	54,780,123	147,869,449	164,006,927	49,294,175	80,300,715	46,378,107	104,212,181	150,590,288

○ 증액 사유는, “서부트럭터미널 도시첨단물류단지 개발사업*”과 “신풍역세권 장기전세주택사업**” 구역에 포함된 시유재산의 매각대금 징수와 관련하여,

* 잔금 : 2025.12.29.까지, ** 2025.12.31.까지(당초 2025.7.26.)

- 시유재산 매각대금 등을 금년 말까지 납부하겠다는 각 사업자의 통지에 따라 본 추가경정예산 편성을 통해 해당 ‘공유재산매각수입금’을 증액편성 (1,042억원)하여 대중교통 재정지원 등 시정현안*에 대한 재원을 확보하려는 것으로 보임.

※ 정부추경 등 대응(9,236억원), *대중교통 재정지원(1,375억원)

〈 서부트럭터미널 도시첨단물류단지 매각 개요 〉

- 매 수 자 : (주)서부티엔디 (사업시행자)
- 매각사유 : 서부트럭터미널 도시첨단물류단지 개발사업구역 편입에 따른 수의계약
- 매각대상 : 양천구 신정동 1315-2 (총 5,413.3㎡)
- 매각금액 : 47,180백만원
- 그 간의 진행상황
 - '24.09.25. : 매수신청
 - '24.10.25. : 시유재산 매각계획 수립 (행정1부시장 방침 제12998호, '24. 10. 25.)
 - '24.12.09. : 2024년 제5차 공유재산 심의 (가격사정 심의)
 - '25.07.16. : 매매계약 일정 회신 (매수자→시)
 - '25.10.31. : 매매계약 체결 및 계약금(4,718백만원) 납부 예정

〈관련 문서 접수 사항〉

- (주) 서부티엔디 제25-27호
- 제목 : 시유재산 매매계약 일정 회신 및 대부계약 해지 요청
- 계약체결 예정일 : 2025.10.31.(계약금(10%) 47억 1천 8백만원)
- 잔금지급 예정일 ; 2025.12.29.(잔금(90%) 424억 6천 2백만원)

< [신풍역세권 장기전세주택사업] 매각 개요 >

- 매 수 자 : 신길5동지역주택조합 (사업시행자)
- 매각사유 : 신길동 413-8번지 일대 지구단위계획구역 포함에 따른 수의계약
- 매각대상 : 영등포구 신길동 407-26 외 5필지 (총 2,755㎡)
- 매각금액 : 76,818백만원
- 그 간의 진행상황
 - '24.04.05: 매수신청
 - '24.04.09. : 시유재산 매각계획 수립 (행정1부시장 방침 제64호, '24. 4. 9.)
 - '24.07.31. : 2024년 제3차 공유재산심의회 (가격사정 심의)
 - '25.05.27. : 매매계약 체결 및 계약금(7,682백만원) 납부
 - '25.12.31. : 매각대금 잔금(69,136백만원) 및 연체료(약27억원) 납부 예정

< 관련 문서 접수 사항 >

- 신길5동지역주택조합 2025-072호
- 제목 : 시유재산 잔금 납부 예정일 회신
- 잔금 납부 예정일 : 2025.12.31. (당초 2025.7.26.까지)

- 다만, 대중교통 재정지원(1,375억원) 등 추가경정예산 편성에 대응하기 위한 긴급 자원(1천 42억원) 마련 수단으로써, 매각대금 납부 지연 전력*이 있는 관련 주택조합 등 시유재산 매수자의 문서에 의존하여 고액의 세입예산을 편성하려는 것이 적정한지, 세입 결손 여지는 없는지 살펴볼 필요가 있다고 사료됨.

* 신풍역세권 장기전세주택사업 당초 잔금 납부 기한 2025.7.26.

- ※ 본 매각은 「공유재산 및 물품 관리법 시행령」 제7조제3제4호*에 따라 공유재산 관리계획 수립 대상은 아니어서 의회 의결을 받은 사항은 아님.

「공유재산 및 물품 관리법 시행령」

제7조(공유재산관리계획)

③ 제1항에도 불구하고 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 재산의 취득·처분은 공유재산관리계획에 포함하지 아니한다.

4. 「공익사업을 위한 토지 등의 취득 및 보상에 관한 법률」에 따른 취득(「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제2조제6호가목·나목 또는 마목의 기반시설을 설치·정비 또는 개량하는 경우만 해당한다)·처분

나. 그외수입 (시유재산 위탁예금 이자수입 등)

- ‘그외수입’은 시유재산 매각·대부 등에서 발생하는 예금에 대한 이자수입 계상 세입과목으로, 본 추가경정예산은 당초 예산(1억 4백만원) 대비 0.3%(1억 9천 9백만원) 증액된 3억 3백만원 수준임.

* 부과권자 : 서울시(직접), 자치구(위임관리), 서울주택도시공사(위탁관리)

< 그외수입(시유재산 위탁예금 이자수입 등) >

(단위 : 천원)

2022		2023		2024		2025		
예산액	결산액	예산액	결산액	예산액	결산액	예산현액	증가액	추가경정(안)
59,432	18,449	42,533	71,829	92,605	127,882	104,171	198,863	303,034

- ‘이자수입’ 증가 사유는 2025년 당초 예산액 대비 이자율이 증가*함에 따른 것으로, 당초 세입예산 대비 초과 징수된 이자수입을 본 추가경정 예산으로 편성하려는 것임.

* 최저 0.55%~2.50%, 최대 1.95%

◆ 지난연도수입 추가경정예산(안) : 8,490,631천원

○ 지난연도수입 증가액: 5,201,984천원

· 지난연도수입 징수전망액(8,490,631천원) - 지난연도수입 편성액(3,288,647천원) = 5,201,984천원

▶ 지난연도수입 징수전망액 8,490,631천원

= 8,152,231천원('25.6월말 기준 징수액) + 338,400천원('25.7월이후 징수예상액

- 다만, 초과세입의 발생은 예산의 효율적 운영을 저해하는 예산 운영 형태 라고 할 것으로, 최근 5년간 평균액을 세입예산으로 편성함으로써, 매년 과다한 세입 오차가 발생하고 있는바, 보다 정밀한 세입추계 방식 마련이 필요한 것은 아닌지 검토가 요구된다고 하겠음.

다. 지난연도수입(매각·임대수입 등의 체납금)

- ‘지난연도수입’은 과년도에 부과되어 징수되지 않은 매각대금, 대부료, 사용료 등을 현년도에 징수한 세입과목으로, 본 추가경정예산은 당초 예산(33억 5천만원) 대비 155.3%(52억 2백만원) 증액된 85억 5천 2백만원 수준임.
- 2025년도 세입예산액 대비 초과 징수 사유는 자치구 위임징수분 중 해당 회계연도를 경과하여 체납된 고액의 매각대금이 징수(예정)되어 발생한 것으로 보임.

〈 지난연도수입(매각·임대수입 등의 체납금) 〉

(단위 : 천원)

2022		2023		2024		2025		
예산액	결산액	예산액	결산액	예산액	결산액	예산현액	증가액	추가경정(안)
9,784,767	187,543	5,093,294	1,860,315	3,483,134	1,155,046	3,288,647	5,201,984	8,490,631

◆ 지난연도수입 추가경정예산(안) : 8,490,631천원

○ 지난연도수입 증가액: 5,201,984천원

· 지난연도수입 징수전망액(8,490,631천원) - 지난연도수입 편성액(3,288,647천원) = 5,201,984천원

▶ 지난연도수입 징수전망액 8,490,631천원

= 8,152,231천원('25.6월말 기준 징수액) + 338,400천원('25.7월이후 징수예상액

※ 납부기한이 회계연도를 초과하는 경우

〈 세외수입 지난연도수입 발생 내역 〉

부과대상	과세내역	과세년월	납부기한	수납액 (천원)
합 계				7,813,833
한남2구역 재개발조합	매각대금 잔금	2024. 11.	2025. 1.	4,211,948
갈현1구역 재개발조합		2024. 12.	2025. 2.	2,169,331
정릉골구역 재개발조합		2024. 12.	2025. 2.	1,258,033
한남2구역 재개발(접유자)		2024. 11.	2025. 1.	174,521

- ‘지난연도수입’은 납부기한이 경과하여 체납된 세입을 징수하는 세입과목으로, 징수금 미납에 대한 압류 등 채권 확보와 체납처분 확행을 통한 안정적 세입 운영이 요구되는 세입과목으로 조기 징수를 위한 재무국의 노력이 요구된다고 하겠음.

라. 서울시 지방세수입 세입 여건

- 한편, 서울시 주요 세입원인 재무국 소관의 지방세수입의 세입 여건 분석을 보면, 주요 세입과목인 취득세의 경우 대출규제(2025.6.27.) 등으로 7월 이후 주택거래 감소세가 지속될 것으로 분석되고,
 - 지방세수입 중 가장 큰 규모인 지방소득세의 경우 민간소비 위축 지속으로 본 세입과목의 기준이 되는 부가가치세(국세) 또한 당분간 감소세가 지속될 것으로 전망되고 있음.
 - 반면, 하반기 이후에는 금리인하 및 추가경정예산 편성 효과로 내수가 개선될 것으로 전망하고 있음.
 - 본 추가경정예산의 편성은 민생회복 소비쿠폰 소요예산에 대응하고, 시내 버스 적자 심화에 따른 재정 지원을 목적으로 기금(지방채)을 통해 재원을 마련하려는 것으로,
 - 이에 재무국이 세입을 증액하여 필요 재원을 확보하고자 하는 측면에서 의미가 있다고 하겠음.
 - 다만, 재무국의 초과세입 등에 따른 순세계잉여금 발생 규모가 크게 감소하는 추세에 있는바, 서울시 주요 세입원인 지방세수입 등 세입의 확대를 위한 특단의 대책 마련이 필요한 시기라고 하겠음.

전문위원	정찬일	입법조사관	최석훈
------	-----	-------	-----