

● 제301회 ●  
서울특별시의회(정례회)  
제3차 보건복지위원회

2021년도 제1회 서울특별시 시민건강국  
소관 추가경정예산안  
**검 토 보 고 서**

2021. 6. 21.

보 건 복 지 위 원 회  
수 석 전 문 위 원

## [서울특별시장 제출]

의안번호 2373

### I. 추가경정예산안 개요

#### 1. 제출자 및 제출경과

- 가. 제안자 : 서울특별시장
- 나. 제안일 : 2021. 05. 27.
- 다. 회부일 : 2021. 06. 01.

#### 2. 추가경정예산안 규모 및 특징

##### 가. 세입예산

- 시민건강국 소관 2021년도 제1회 일반회계 추가경정 세입예산액은 2,415억 6천3백만원으로 당초보다 73억 7천9백만원(3.2%)이 증액되었음.
- 세입 증액의 원인은 국고보조금의 증액으로 국고보조금은 당초 세입예산 1,615억 1천6백만원에서 73억 7천9백만원이 증가(4.6%)한 1,688억 9천5백만원임.

〈표〉 시민건강국 2021년도 제1회 추가경정예산안 세입 규모

(단위 : 백만원, %)

구분	2020예산	2021년도		증감(비율)	
		추경예산	기정예산		
합 계	243,338	241,563	234,184	7,379(3.2)	
세외	경상적	40,791	37,297	37,297	-(-)
수입	임시적	25,111	26,041	26,041	-(-)
지방교부세	4,240	509	509	-(-)	
국고보조금 등	172,238	168,895	161,516	7,379(4.6)	
지방채	-	8,200	8,200	-(-)	
보전수입 등 및 내부거래	957	621	621	-(-)	

나. 세출예산

- 시민건강국 소관 2021년도 제1회 추가경정 세출예산액은 5,792억 5천6백만원으로 당초 기정예산 5,321억 3백만원보다 471억 5천 3백만원(8.9%)이 증가하였으며 그 내역은 다음과 같음.

〈표〉 시민건강국 2021년도 제1회 추가경정예산안 세출 규모

(단위 : 백만원, %)

구분	2020예산	2021년도		증감(비율)
		추경예산	기정예산	
합 계	599,571	579,256	532,103	47,153(8.9)
행정운영경비	7,897	8,242	8,242	-(-)
재무활동	794	1,642	2	1,640(77,506.9)
사업비	590,880	569,372	523,858	45,513(8.7)

### 3. 참고사항

가. 관계법령 : 지방자치법 제130조(추가경정예산)

## Ⅱ. 검토의견 (수석전문위원 이문성)

### 1 총괄 검토

- 서울시는 민생과 방역의 위기를 넘고 서울 재도약의 발판을 마련하기 위해 2021년도 제1회 추가경정예산안 4조 2,370억 원의 예산을 편성하였다고 발표하였음. 서울시에서는 추경안의 편성안에 대해 2021년도 본예산의 기초를 이어가면서 코로나 시대 민생·일상회복과 도시의 미래 준비에 필요한 추가 재정수요를 반영하는 추가경정예산안의 편성이라고 설명하고 있음.<sup>1)</sup>
- 이 가운데 시민건강국 소관 추가경정예산안은 기정예산 5,321억 3백만원 대비 471억 5천3백만원(8.9%)이 증가한 5,792억 5천6백만원으로 편성되어 제출됨.
  - 대상사업은 세부사업 기준 총 63건으로, 증액 사업은 55건 476억 5천만원, 감액사업은 9건 △4억 9천7백만원으로 나타나고 있음.

1) 서울시 보도자료. “서울시, 4조2,370억원 추경편성...민생위기 넘고 도시재도약 발판 마련” <2021.05.25.>

## 2 세입 및 세출 총괄

### 1. 세입예산 총괄

- 시민건강국 소관 2021 회계연도 제1회 추가경정 세입예산액은 2,341억 8천 4백만원으로 기정예산 대비 73억 7천9백만원(3.2%)이 증액되었음. 증액된 세입항목은 국고보조금으로 기정예산 1,615억 1천6백만원에서 73억 7천9백만원(4.6%)의 증액이 편성 된 것으로 나타남.

<표> 시민건강국 2021년도 제1회 추가경정예산안 세입규모

(단위 :백만원, %)

구분	2020예산	2021년도		추경 예산안	20년 대비 증감 (비율)	21년 대비 증감 (비율)	
		제1회 추경 예산(증감)	기정예산				
합 계	243,338	7,379	234,184	241,563	△ 1,775 (△0.7)	7,379 (3.2)	
일반회계	243,338	7,379	234,184	241,563	△ 1,775 (△0.7)	7,379 (3.2)	
세외 수입	경상적	40,791	-	37,297	37,297	△ 3,494 (△8.6)	- (-)
	임시적	25,111	-	26,041	26,041	929 (3.7)	- (-)
지방교부세	4,240	-	509	509	△ 3,731 (△88.0)	- (-)	
국고보조금 등	172,238	7,379	161,516	168,895	△ 3,343 (△1.9)	7,379 (4.6)	
지방채	-	-	8,200	8,200	8,200 -	- (-)	
보전수입 등 및 내부거래	957	-	621	621	△ 336 (△35.2)	- (-)	

## 2. 세출

### 1) 세출예산 총괄

- 시민건강국 소관 2021 회계연도 제1회 추가경정 세출예산액은 5,792억 5천 6백만원으로 기정예산 대비 471억 5천3백만원(8.9%)이 증액되었음.
- 국비사업에서는 243억 2천1백만원이 증액되었으며, 시비사업에서는 228억 3천3백만원의 증액예산이 편성되었음.

**<표> 시민건강국 2021년도 제1회 추가경정예산안 세출규모**

(단위 :백만원, %)

구분	2020예산	2021년 도		추경 예산안	20년 대비 증감 (비율)	21년 대비 증감 (비율)
		제1회 추경 예산(증감)	기정 예산			
합 계	599,571	47,153	532,103	579,256	△20,316 (△3.4)	47,153 (8.9)
행정운영경비	7,897	-	8,242	8,242	345 (4.4)	- (-)
재무활동	794	1,640	2	1,642	848 (106.8)	1,640 (77,506.9)
사업비	590,880	45,513	523,858	569,372	△21,508 (△3.6)	45,513 (8.7)

### 2) 부서별 세출예산

- 시민건강국 소관 세출예산을 과별로 살펴보면, 보건의료정책과가 26개 세부사업에 대해 기정예산 대비 307억 2천6백만원(16.7%)의 증액편성을 해 가장 편성금액이 큰 것으로 나타났으며, 감염병관리과(100억 3백만원), 보건환경연구원(22억 8천2백만원), 서북병원(14억 2천9백만원), 건강증진과(12억 8천만원), 어린이병원(7억 6천3백만원), 동물보호과(2억 8천5백만원), 식품정책과(2억 7백만원), 은평병원(1억 7천8백만원)순으로 편성된 것으로 나타남.

**<표> 시민건강국 각 과별 2021년도 제1회 추가경정예산안 세출규모**

(단위 :백만원, %)

구분	2020년 예산 (A)	기정예산 (B)	제1회 추가경정예 산 (C)	추경 예산(안) (D=B+C)	(20대비) 증감률 (D/A)	본예산대 비 증감 (D/B)
계	601,065	532,103	47,153	579,256	96.6	108.9
보건의료 정책과	230,327	183,942	30,726	214,668	93.2	116.7
감염병관리과	149,076	130,532	10,003	140,535	94.3	107.7
건강증진과	149,559	152,088	1,280	153,369	102.5	100.8
식품정책과	12,563	13,170	207	13,377	106.5	101.6
동물보호과	5,706	5,206	285	5,491	96.2	105.5
감염병연구센 터	150	1,276	-	1,276	850.8	100.0
보건환경연구 원	21,670	17,086	2,282	19,368	89.4	113.4
어린이병원	10,274	9,412	763	10,175	99.0	108.1
은평병원	7,879	6,565	178	6,743	85.6	102.7
서북병원	13,860	12,825	1,429	14,254	102.8	111.1

**3) 세부사업별 세출예산**

- 시민건강국의 추경안 세부사업별 증감현황을 주요 사유별로 살펴보면 ①코로나 19 감염병 대응(18개 사업, 326억 5천7백만원), ② 사업확대 추진(20개 사업, 59억 7천9백만원), ③신규사업(4개 사업, 48억 9천9백만원), ④국비 내시반영(13개 사업, 20억 3백만원), ⑤국고보조금 반환 (7건, 16억 4천만원)으로 구성되어 있음.

<표> 시민건강국 세부사업별 2021년도 제1회 추가경정예산안 세출 규모

(단위: 천원)

연 번	세부사업명	2020년 예산 (A)	기정예산 (B)	제1회 추가경정 예산 (C)	추경 예산(안) (D=B+C)	(20년 대비) 증감률 (D/A)	본예산 대비 증감 (D/B)
보건의료정책과		(×41,330,830) 230,327,172	(×31,241,008) 183,942,404	(×1,795,453) 30,725,757	(×33,036,461) 214,668,161	93.2	116.7
1	서울특별시 서남병원 위탁운영	22,836,107	9,440,775	30,000	9,470,775	41.5	100.3
2	서울특별시 권역응급의료 센터 건립	-	9,055,641	2,208,721	11,264,362	-	124.4
3	공공보건의료 협력체계 구축(운영보조)	(×308,594) 628,594	(×445,000) 890,000	(×358,000) 716,000	(×803,000) 1,606,000	255.5	180.4
4	공공보건의료 협력체계 구축(자본보조)	(×11,406) 11,406	(×5,000) 10,000	(×12,000) 24,000	(×17,000) 34,000	298.1	340.0
5	대사증후군 관리	3,343,671	3,027,219	200,000	3,227,219	96.5	106.6
6	서울시 건강관리 마일리지 운영	863,750	317,500	153,600	471,100	54.5	148.4
7	서울응급의료 지원센터 운영지원(국비)	(×94,300) 188,600	(×94,300) 188,600	(×2,500) 5,000	(×96,800) 193,600	102.7	102.7
8	응급의료기관 지원	(×5,605,000) 5,731,857	(×4,347,500) 5,054,000	(×705,500) 866,000	(×5,053,000) 5,920,000	103.3	117.1
9	재난응급의료 무선통신망 운영(국비)	(×79,954) 114,222	(×154,049) 220,070	(×△ 1,725) △ 2,464	(×152,324) 217,606	190.5	98.9
10	야간·휴일 진료기관 지정 운영	2,500,000	1,009,774	500,000	1,509,774	60.4	149.5
11	공공 야간약국 운영	-	700,000	130,000	830,000	-	118.6
12	코로나19 감염병 대응지원	(×3,711,953) 8,235,231	459,100	43,000	502,100	6.1	109.4

연번	세부사업명	2020년 예산 (A)	기정예산 (B)	제1회 추가경정 예산 (C)	추경 예산(안) (D=B+C)	(20년 대비) 증감률 (D/A)	본예산 대비 증감 (D/B)
13	코로나19 감염병 대응 선제검사	4,101,140	-	5,405,800	5,405,800	131.8	-
14	코로나19 대응 생활치료센터 운영	(x-) -	(x606,000) 606,000	(x-) 11,745,493	(x606,000) 12,351,493	-	2038.2
15	안심건강검진 우수병원 확대 지원	-	-	50,000	50,000	-	-
16	서울형 의료기관 감염관리 강화	-	-	100,000	100,000	-	-
17	서울형 헬스케어 시스템 구축	-	-	4,475,000	4,475,000	-	-
18	정신요양시설 운영보조(국비)	(x3,504,715) 7,519,198	(x3,925,468) 8,295,907	(x△ 135,997) △ 271,994	(x3,789,471) 8,023,913	106.7	96.7
19	정신재활시설 운영보조	19,091,169	22,186,901	261,501	22,448,402	117.6	101.2
20	정신질환자 지역사회 전환시설 운영	2,039,088	2,222,125	435,162	2,657,287	130.3	119.6
21	서울시 자살예방센터 운영	3,309,195	2,944,929	944,000	3,888,929	117.5	132.1
22	정신질환자 지원주택 운영	233,584	434,500	33,584	468,084	200.4	107.7
23	지역사회기반 자살예방사업 지원	3,000,000	2,040,000	250,000	2,290,000	76.3	112.3
24	자살예방사업 인력 확충	(x-) -	(x-) -	(x220,625) 273,575	(x220,625) 273,575	-	-
25	정신요양시설 감염관리 환경개선	(x-) -	(x-) -	(x634,550) 1,269,100	(x634,550) 1,269,100	-	-
26	국고보조금 반환	305,286	-	880,679	880,679	288.5	-

편	세부사업명	2020년 예산 (A)	기정예산 (B)	제1회 추가경정 예산 (C)	추경 예산(안) (D=B+C)	(20년 대비) 증감률 (D/A)	본예산 대비 증감 (D/B)
감염병관리과		(×68,826,430) 149,076,017	(×57,492,964) 130,531,906	(×4,876,287) 10,002,877	(×62,369,251) 140,534,783	94.3	107.7
1	생물테러대비 대응 역량강화-생물 테러 이종감시체계 운영지원	(×53,580) 107,160	(×53,580) 107,160	(×△53,580) △107,160	(×-) -	0.0	0.0
2	생물테러대비 대응 역량강화-생물 테러초동대응 요원 교육 및 훈련지원	(×23,000) 46,000	(×23,000) 46,000	(×△23,000) △46,000	(×-) -	0.0	0.0
3	코로나19 격리입원 치료비	(×1,351,101) 2,702,202	(×1,194,375) 2,388,750	(×4,962,377) 9,924,754	(×6,156,752) 12,313,504	455.7	515.5
4	범죄예방디자 인 적용 안심화장실 설치 지원	180,000	25,000	50,000	75,000	41.7	300.0
5	공중위생업소 위생서비스 관리	55,490	47,820	84,000	131,820	237.6	275.7
6	먹는물공동시 설 시설개선	(×215,000) 215,000	(×87,510) 87,510	(×△9,510) △9,510	(×78,000) 78,000	36.3	89.1
7	국고보조금 반환	44,469	2,116	106,793	108,909	244.9	5146.9
건강증진과		(×54,159,213) 149,558,514	(×64,002,039) 152,088,149	(×607,759) 1,280,499	(×64,609,798) 153,368,648	102.5	100.8
1	모바일 헬스케어	(×225,370) 292,981	(×323,400) 420,420	(×△6,225) △8,092	(×317,175) 412,328	140.7	98.1
2	지역 치매안심센터 운영(국비)	(×13,878,000) 21,317,000	(×13,878,000) 20,817,000	(×332,000) 498,000	(×14,210,000) 21,315,000	100.0	102.4
3	난임부부 지원(자체)	1,424,006	1,260,000	300,000	1,560,000	109.6	123.8

연 번	세부사업명	2020년 예산 (A)	기정예산 (B)	제1회 추가경정 예산 (C)	추경 예산(안) (D=B+C)	(20년 대비) 증감률 (D/A)	본예산 대비 증감 (D/B)
4	AI·IoT기반 어르신 건강관리 서비스 지원	(×473,700) 619,661	(×506,868) 658,928	(×281,984) 336,582	(×778,852) 1,025,510	165.5	155.6
5	국고보조금 반환	-	-	124,009	124,009	-	-
식품정책과		(×4,738,058) 12,562,543	(×5,386,657) 13,170,351	(×113,300) 207,011	(×5,499,957) 13,377,362	106.5	101.6
1	푸드서비스 선진화(안심식 당)	(×245,000) 367,500	(×-) -	(×113,300) 169,950	(×113,300) 169,950	46.2	-
2	국고보조금 반환	101,415	-	37,061	37,061	36.5	-
동물보호과		(×644,704) 5,706,163	(×662,909) 5,205,966	(×-) 284,981	(×662,909) 5,490,947	96.2	105.5
1	유기동물 안락사 제로화	1,024,750	1,104,500	40,000	1,144,500	111.7	103.6
2	동물과 사람 통합복지지원 체계 구축	170,000	157,000	105,000	262,000	154.1	166.9
3	동물복지지원 센터 마포센터 운영	450,560	390,940	△23,150	367,790	81.6	94.1
4	반려견 놀이터 조성(전환사업)	100,000	-	100,000	100,000	100.0	-
5	가축방역-예방 약품 등 지원(자체)	40,960	40,960	20,000	60,960	148.8	148.8
6	인수공통 감염병 관리 강화	49,000	58,400	24,000	82,400	168.2	141.1
7	국고보조금 반환	20,041	-	19,131	19,131	95.5	-
보건환경연구원		(×1,898,996) 21,670,297	(×2,002,955) 17,085,761	(×△13,740) 2,282,038	(×1,989,215) 19,367,799	89.4	113.4
1	강남 유통농수산물 안전성 검사(자체)	732,844	504,718	114,200	618,918	84.5	122.6

연 번	세부사업명	2020년 예산 (A)	기정예산 (B)	제1회 추가경정 예산 (C)	추경 예산(안) (D=B+C)	(20년 대비) 증감률 (D/A)	본예산 대비 증감 (D/B)
2	강북 유통농수산물· 한약재 안전성 검사	(×54,000) 754,318	529,575	57,100	586,675	77.8	110.8
3	노로바이러스 및 급성호흡기 바이러스 대응 국가유전자 감시망 운영-급성호흡 기(국비)	(×31,240) 62,480	(×31,240) 62,480	(×△13,740) △27,480	(×17,500) 35,000	56.0	56.0
4	코로나19 진단건삼 운영지원	-	-	1,926,867	1,926,867	-	-
5	대기질 통합분석 운영	(×360,000) 8,008,290	3,698,067	30,000	3,728,067	46.6	100.8
6	수질·토양 오염물질 검사	946,473	860,473	45,000	905,473	95.7	105.2
7	청사시설 유지관리	2,575,355	1,994,787	40,000	2,034,787	79.0	102.0
8	국고보조금 반환	76,644	-	96,351	96,351	125.7	-
어린이병원		(×30,905) 10,274,360	(×33,883) 9,412,099	(×-) 763,011	(×33,883) 10,175,110	99.0	108.1
1	어린이병원 청사시설 운영관리	1,844,071	3,127,916	202,451	3,330,367	180.6	106.5
2	어린이병원 진료서비스 수준 관리	787,150	285,593	560,560	846,153	107.5	296.3
은평병원		(×172,412) 7,879,261	(×155,800) 6,564,695	(×-) 177,930	(×155,800) 6,742,625	85.6	102.7
1	은평병원 청사시설 운영관리	1,336,984	1,513,453	80,000	1,593,453	119.2	105.3
2	은평병원 진료서비스 수준 관리	543,880	304,740	97,930	402,670	74.0	132.1

연 번	세부사업명	2020년 예산 (A)	기정예산 (B)	제1회 추가경정 예산 (C)	추경 예산(안) (D=B+C)	(20년 대비) 증감률 (D/A)	본예산 대비 증감 (D/B)
	서북병원	(×436,361) 13,860,181	(×387,739) 12,825,047	(×-) 1,429,248	(×387,739) 14,254,295	102.8	111.1
1	서북병원 청사시설 운영관리	3,761,187	3,744,876	645,166	4,390,042	116.7	117.2
2	서북병원 진료서비스 수준 관리	1,784,135	1,244,482	379,404	1,623,886	91.0	130.5
3	서북병원 고객중심 간호서비스 제공	86,744	108,230	28,656	136,886	157.8	126.5
4	국고보조금 반환	246,272	-	376,022	376,022	152.7	-

### 3 추경안 검토의견

#### 1. 사업유형별 추경안 검토

##### 1) 코로나19 감염병 대응

- 시민건강국에서는 코로나19 감염병 대응과 관련해 총 18개 사업에서 326억 5천7백만원의 예산을 편성한 것으로 나타남.
- 세부사업은 하반기 생활치료센터 운영비 확보를 위한 123억 5천1백만원, 코로나19 격리대응 치료비 123억 1천4백만원 순으로 증액금액이 큰 것으로 나타나고 있음.

## <표> 시민건강국 2021년도 제1회 추경안 코로나19 감염병 대응관련 예산

(단위 : 백만원)

연 번	세부사업명	기정 예산 (A)	추경 내역 (B)	추경 예산(안) (C=A+B)	추경사유 및 내역
1	서울특별시 서남병원 위탁운영	9,441	30	9,471	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 내역 : 비대면 선별문진 시스템 도입(30백만원)</li> </ul>
2	코로나19 감염병 대응지원	459	43	502	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 내역 : 파견 의료인력 급여프로그램 도입(43백만원)</li> </ul>
3	코로나19 감염병 대응 선제검사	-	5,406	5,406	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 내역 : 하반기 선제검사 운영비용 확보(5,406백만원)</li> </ul>
4	코로나19 대응 생활치료센터 운영	(×606) 606	(×-) 11,745	(×606) 12,351	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 내역 : 하반기 생활치료센터 운영비 확보(10,680백만원), 한전생활치료센터 운영 손실보상금(1,065백만원)</li> </ul>
5	정신요양시설 감염관리 환경개선	-	(×635) 1,269	(×635) 1,269	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 내역 : 생활실 내 개별화장실 추가설치(1,269백만원)</li> </ul>
6	푸드서비스 선진화 (안심식당)	(×-) -	(×113) 170	(×113) 170	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 내역 : 안심식당 지정 및 물품지원(170백만원)</li> </ul>
7	코로나19 격리입원 치료비	(×1,194) 2,389	(×4,962) 9,925	(×6,157) 12,314	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 내역 : 코로나19 의심 및 확진환자 격리입원 치료비 지원(9,925백만원)</li> </ul>
8	공중위생업소 위생서비스 관리	48	84	132	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 내역 : 방역수칙 점검 및 홍보 등을 위한 명예공중위생 감시원 활동비 증액(84백만원)</li> </ul>
9	유기동물 안락사 제로화	1,105	40	1,145	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 내역 : 확진자 반려동물 검체채취 및 격리보호(40백만원)</li> </ul>
10	인수공통 감염병 관리 강화	58	24	82	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 내역 : 확진자 반려동물 검체채취 및 격리보호(24백만원)</li> </ul>
11	코로나19 진단검사 운영지원	-	1,927	1,927	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 내역 : 교정시설 및 상급병원 선제검사 시행에 따른 하반기 진단검사 운영비 확보(1,927백만원)</li> </ul>

연 번	세부사업명	기정 예산 (A)	추경 내역 (B)	추경 예산(안) (C=A+B)	추경사유 및 내역
12	어린이병원 청사시설 운영관리	3,128	202	3,330	• 내역 : 선별진료소 운영 인건비(202백만원)
13	어린이병원 진료서비스 수준 관리	286	561	846	• 내역 : 선별진료소 검체검사 위탁비(561백만원)
14	은평병원 청사시설 운영관리	1,513	80	1,593	• 내역 : 선별진료소 운영 인건비(202백만원)
15	은평병원 진료서비스 수준 관리	305	98	403	• 내역 : 선별진료소 검체검사 위탁비(561백만원)
16	서북병원 청사시설 운영관리	3,745	645	4,390	• 내역 : 코로나병동 운영 인건비 및 이동병동 시설운영·폐기물처리 등(645백만원)
17	서북병원 진료서비스 수준 관리	1,244	379	1,624	• 내역 : 선별진료소 민간파견전문인력 인건비 및 검체검사비 등(379백만원)
18	서북병원 고객중심 간호서비스 제공	108	29	137	• 내역 : 코로나병동 근무인력 위생용품 및 근무복 구매 및 직원 힐링프로그램 운영 등(29백만원)
소계			32,657	57,092	

(1) 코로나19 반려동물 관련사업 : 유기동물 안락사 제로화 및 인수공  
통 감염병 강화

○ 해당사업은 코로나19가 의심되는 반려동물, 코로나19 확진자의 반려동물 관  
리를 위해 총 2개의 사업에 6,400만원을 편성함.

- 유기동물 안락사 제로화 사업에서 코로나19 확진자 키우는 반려동물의 경  
우, 확진자가 입원 시에 돌볼 수 없는 경우 격리보호를 진행하기 위해 4천

만원을 편성하였고,

- 인수공통 감염병 관리 강화 사업에서 반려동물의 코로나19 검체채취 및 진단을 위한 진단키트, 수용용기 등 구입을 위한 2,400만원을 편성한 것임.

**<표> 유기동물 안락사 제로화 사업 추경내역**

(단위 : 천원)

사업명	구분	추경예산(안)	기정예산	증감	추경사유 (산출내역)
유기동물 안락사 제로화 사업	계	1,144,500	1,104,500	40,000	
	사무관리비	34,500	34,500		
	연구용역비	100,000	100,000		
	민간경상사업보조	1,010,000	970,000	40,000	· 유기동물 응급치료센터 운영 5,000천원×8개월 = 40,000천원

**<표> 인수공통 감염병 관리강화 재료비 추경내역**

(단위 : 천원)

사업명	구분	추경예산(안)	기정예산	증감	추경사유 (산출내역)
인수공통 감염병 관리강화	계	82,400	58,400	24,000	
	사무관리비	13,900	13,900	0	
	재료비	58,500	34,500	24,000	· 코로나19 진단키트 : 1,300천원×12세트 = 15,600천원 · 코로나19 추출키트 : 2,000천원×3세트 = 6,000천원 · 코로나19 시료채취 기구(개, 고양이용) : 100천원×11세트 = 1,100천원 · 코로나19 수용용기 : 100천원×11세트=1,100천원
	자치단체 경상보조금	10,000	10,000	0	

- 국내에서는 2021년 1월 24일 경남지역 집단발생 사례 역학조사 과정에서 반려동물 코로나19 감염사례가 최초로 보고되었고, 이에 따라 중앙재난대책본부에서는 코로나19 반려동물 관리지침을 배포함. 서울시에서는 관련 지침에 준하여 코로나19 의심 동물 검사 및 감염동물 관리계획을 수립하고, 2월 10일부터 확진자의 반려동물에 대한 코로나19 검사를 시행하기 시작함.
- 반려동물은 대부분 특별한 증상이 없으며, 현재까지 해외 사례에서 약하게 발열, 기침, 호흡곤란, 눈·코 분비물 증가, 구토, 설사 등 증상을 보인 경우가 있는 것으로 나타남.<sup>2)</sup>

#### 〈 코로나19관련 반려동물 관리지침〉

- (기본원칙) 반려동물에서 사람으로 전파 사례 없어, 감염동물도 자가격리 원칙, 불가시 시 격리시설에서 보호 ※ 보호자가 마스크 착용, 손씻기 등 개인 위생관리하면서 직접 돌봄
- (검사대상) 확진자에 노출되어 감염증상을 보이는 반려동물(개, 고양이)
- (검사방법) 자치구 공수의 등 활용 검체 채취하여 시도 동물위생시험소에서 확진검사(rRT-PCR)
- (격리해제) 양성판정일로부터 14일 경과후(또는 PCR 결과 음성인 경우) 자가격리 해제

- 현재까지 서울시에서는 코로나19 확진가정의 반려동물 중 의심증상이 있거나 가족 확진으로 임시보호시설에 입소되는 반려동물(개, 고양이)을 대상으로 코로나19 검사를 실시했고, 그 결과 전체 116마리를 검사해 34마리가 양성인 것으로 나타나고 있음.

<sup>2)</sup> 농림축산식품부. 코로나19 관련 반려동물 지침. (2021.2.1.)

## <표> 서울시 반려동물 코로나19 검사결과

('21.5.31. 기준)

구분	코로나19 검사				양성동물 조치	
	총 건수	음성	양성	검사중	자택격리	시 격리시설
계	116	79	34	3	3	31
개	81	63	17	1	1	16
고양이	35	16	17	2	2	15

- 코로나19 감염동물의 경우 자가격리를 원칙으로 하나, 자택격리가 불가할 경우 시 보호시설(시 동물지원센터 구로)에서 보호하도록 하고 있음. 또한 보호자가 코로나19 확진으로 방치될 위기에 놓인 반려동물의 격리보호는 3개 동물병원 컨소시엄에서 보조금을 받아 운영중에 있음.
- 2020년(20.4.2~12.31) 에는 총 104마리의 동물을 격리보호 했고, 2021년(21.2.8~21.5.21) 의 경우 총 101마리를 격리보호한 것으로 나타남.
- 반려동물이 코로나19 확진자와의 접촉으로 인해 확진된 사례는 확인되고 있으나, 아직까지 반려동물에서 사람에게 전염하는 데 유의미한 역할을 한다는 증거는 없는 상태임.<sup>3)</sup>
- 이러한 상태에서 예산사용에 대한 사회적 합의도 충분히 이루어지기 어려운 상황임. 반려동물의 코로나 관련 예산편성 규모의 적정성과 효과성에 대해서는 신중하게 접근할 필요가 있음.

3) 미국 CDC(Centers for Disease Control and Prevention)

## 2) 사업확대 추진

- 코로나19 대응의 일환으로 하반기 생활치료센터 운영비 확보를 위한 123억 5천1백만원, 코로나19 격리대응 치료비 123억 1천4백만원 등이 편성된 것으로 나타남.

**<표> 제3차 시민건강국 사업확대 추진(시비) 추경안**

(단위 : 백만원)

연번	세부사업명	기정 예산 (A)	추경 내역 (B)	추경 예산(안) (C=A+B)	추경사유 및 내역
1	서울의료원 권역응급의료센터 건립	9,056	2,209	11,264	• 내역 : 건축자재 및 설비 변경(2,209백만원)
2	대사증후군 관리	3,027	200	3,227	• 내역 : 서울형 헬스케어 관련 시스템 개선(200백만원)
3	서울시 건강관리 마일리지 운영	318	154	471	• 내역 : 마일리지 상환비용 부족분 등 증액(154백만원)
4	야간·휴일 진료기관 지정 운영	1,010	500	1,510	• 내역 : 일차의료기관 하반기 지원금 확보(500백만원)
5	공공 야간약국 운영	700	130	830	• 내역 : 미운영 자치구 등 지정 확대(130백만원)
6	정신재활시설 운영보조	22,187	262	22,448	• 내역 : 주52시간제 시행 교대인력 확충(262백만원)
7	정신질환자 지역사회 전환시설 운영	2,222	435	2,657	• 내역 : 주52시간제 시행 교대인력 확충(436백만원) • 내역 : LH공사 주택임대료(△1백만원)
8	서울시 자살예방센터	2,945	944	3,889	• 내역 : 자치구 생명이음청진기 사업수행 지원(30백만원)

편 면	세부사업명	기정 예산 (A)	추경 내역 (B)	추경 예산(안) (C=A+B)	추경사유 및 내역
	운영				자살예방센터 센터이전 관련(914백만원)
9	지역사회기반 자살예방사업 지원	2,040	250	2,290	● 내역 : 생명이음청진기 사업비 지원(250백만원)
10	정신질환자 지원주택 운영	435	34	468	● 내역 : 지원주택 20호 추가 운영(34백만원)
11	난임부부 지원(자체)	1,260	300	1,560	● 내역 : '20년 난임시술비 미지금액 반영(300백만원)
12	범죄예방디자 인 적용 안심화장실 설치 지원	25	50	75	● 내역 : 남녀분리 화장실 개선공사비 증액(50백만원)
13	동물과 사람 통합복지 지원체계 구축	157	105	262	● 내역 : 우리동네 착한동물병원 지정 운영(105백만원)
14	반려견 놀이터 조성 (전환사업)	-	100	100	● 내역 : 반려견놀이터 1개소 확충(100백만원)
15	가축방역-예방 약품 등 지원(자체)	41	20	61	● 내역 : 반려동물 진료비 자율표시제 설비 지원(20백만원)
16	강남 유통농수산물 안전성 검사(자체)	505	114	619	● 내역 : 잔류농약 검사 전처리장비 구매(114백만원)
17	강북 유통농수산물· 한약재 안전성 검사	530	57	587	● 내역 : 잔류농약 검사 전처리장비 구매(57백만원)
18	대기질 통합분석 운영	3,698	30	3,728	● 내역 : 용산 대기오염측정소 이전 설치(30백만원)
19	수질·토양 오염물질 검사	860	45	905	● 내역 : 생활화학제품 안전검사 장비 구매(45백만원)

연 번	세부사업명	기정 예산 (A)	추경 내역 (B)	추경 예산(안) (C=A+B)	추경사유 및 내역
20	청사시설 유지 관리	1,995	40	2,035	● 내역 : 미세먼지 측정기기 정도검사 수수료(40백만원)
소계			5,979	58,986	

### (1) 지역사회 기반 자살예방 사업

- 지역사회 기반 자살예방 사업은 자치구 보건소와 정신건강센터를 통해 진행되는 사업으로, 이번 추경안에 올라온 사업은 전체 사업 가운데 생명이음청진기 사업의 증액편성으로, 정신의료기관보다 접근성이 높은 일차의료기관(동네의원)을 기반으로 1인가구 및 코로나 우울 대응을 위한 자살예방 체계를 구축하여 자살 고위험군 조기발견 및 관리를 통해 자살률을 낮추고자 하는 사업임.
- 일차의료기관은 자살 고위험군의 게이트키퍼로서 중요하게 언급되고 있음. 우리나라의 경우에도 자살사망자는 일차 외 의료기관(사망 전 월별 25% 내외)보다 일차의료기관(사망 전 월별 50%내외)을 더 많이 이용한 것으로 나타나고 있음.<sup>4)</sup>
- 또한 코로나19가 장기화됨에 따라 정신건강에 대한 관심과 수요가 높아지고 있고, 사회적 거리 두기 등으로 기존의 건강한 사람도 우울, 불안을 겪고 있는 것으로 나타남.

4) 채수미 외(2019). 「자살 고위험군 조기 발견을 위한 전략 개발」. 한국보건사회연구원.

<코로나19 이후 국민정신건강 변화>



출처 : 2018 지역사회 건강조사, 2020 국민정신건강실태조사

보건복지부 보도자료<2021.1.14.> 코로나 극복을 위해 "마음이 건강한 사회, 함께사는 나라"를 만들어갑니다..

- 서울시에서는 2015년부터 보건소의 1차 진료실을 중심으로 생명이음 청진기 사업 체계를 구축해왔으며, 2019년부터는 일차의료기관으로 확대 추진하여 5개구가 공모사업에 참여했으며, 2020년도에는 9개구<sup>5)</sup> 97개 의료기관이 참여한 바 있음.



[그림] 생명이음청진기 사업 추진체계

- 2020년도 사업 결과 생명이음 청진기 사업을 통해 총 7,412명이 1차 검사를 받은 것으로 나타나고 있으며, 이 가운데 1차 검사 결과 고위험군에 속하는 검사자는 1,262명으로 나타나고 있음.

- 해당 사업은 추경예산 확보를 통해 25개 자치구로 사업을 확대할 계획에 있으며, 모집계획은 다음과 같음.

5) 중구, 광진구, 동대문구, 중랑구, 강북구, 은평구, 영등포구, 동작구, 강동구

○ 서울시를 통한 참여기관 모집 진행

- 대상 : 서울시 1차 의료기관

- 방법 : ① 서울시의사회를 통한 모집공문 발송 → ② 서울시의사회에서 신청기관 취합 → ③ 서울시자살예방센터로 모집결과 통보 → ④ 각 자치구별 신청 1차 의료기관 안내

○ 자치구를 통한 참여기관 모집 진행

- 대상 : 각 자치구 1차 의료기관

- 방법 : ① 자치구별 모집공문 발송 → ② 자치구 모집결과 취합 → ③ 서울시 자살예방센터 결과 통보

**<표> 생명이음청진기 사업 추경확보 소요예산(안)**

(단위:천원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	추경예산(안)	산출내역
계	2,320,000	2,040,000	280,000	
민간위탁금	30,000	-	30,000	·생명이음청진기 매뉴얼 제작 및 자치구 사업수행 홍보지원(서울시자살예방센터) 30,000천원
자치단체 경상보조금	2,290,000	2,040,000	250,000	· 생명이음청진기사업 지원 10,000천원*25개 구=250,000천원

○ 해당 사업은 집행부와 일차의료기관과의 협업관계 구축이 중요하다 할 수 있음. 그러나 일차의료기관이 사업에 참여하기 시작한 것이 2019년으로 아직 참여초기라 할 수 있고, 2020년까지 참여한 자치구가 9개구에 불과한 만큼 서

을 전역으로 확대하겠다는 사업계획을 실현하기 위한 노력이 필요함.

- 사업의 성과관리와 함께 신규 참여기관 확보 등에 유의해서 사업집행에 차질이 없도록 추진해야할 필요가 있음.

### 3) 신규사업

- 시민건강국의 신규사업은 총 4건으로, 서울형 헬스케어 시스템 구축 44억 7,500만원, 자살예방사업 인력 확충 2억 7,400만원, 서울형 의료기관 감염관리 강화 1억원, 안심건강검진 우수병원 확대지원 5천만원 순으로 편성됨.

**<표> 2021년도 시민건강국 제1차 추경안 신규사업**

(단위 : 백만원)

연 번	세부사업명	기정 예산 (A)	추경 내역 (B)	추경 예산(안) (C=A+B)	추경사유 및 내역
1	안심건강검진 우수병원 확대 지원	-	50	50	● 내역 : 시립병원 건강검진기관 실태조사 및 컨설팅(50백만원)
2	서울형 의료기관 감염관리 강화	-	100	100	● 내역 : 의료기관 감염관리지침 실태조사 등(100백만원)
3	서울형 헬스케어 시스템 구축	-	4,475	4,475	● 내역 : 자문단 운영 및 홍보(100백만원), 스마트 밴드 보급(2,500백만원) 및 헬스케어 포인트 지급(1,500백만원), 매니저 인건비(375백만원) 등
4	자살예방사업 인력 확충	(x-) -	(x221) 274	(x221) 274	● 내역 : 자살예방사업인력 국비 지원(274백만원)
소계			4,899	4,899	

## (1) 서울형 헬스케어 시스템 구축

- 서울형 헬스케어 시스템 구축은 오세훈 시장의 공약사항으로 제안된 사업으로 공약발표 단계에서는 전 시민에게 스마트워치(웨어러블 스마트밴드)를 보급해 개인의 건강관리를 서울시 행정영역으로 흡수하겠다는 내용으로 발표되었음.<sup>6)</sup>
- 2021년도 제1차 추경안을 통해 제출된 사업계획을 살펴보면 사업 참여대상은 만 20~64세 서울시민 중 사업참가를 희망하는 시민 5만명으로, 사업 참여자에게 스마트밴드(개별 보급), 모바일 앱, 스마트 헬스존 총 3가지 방법을 활용해 개인의 건강데이터를 축적하고 그에 기반한 개인별 건강관리를 실시하도록 설계되어 있음.
- 헬스케어에 빅데이터, 인공지능, 사물인터넷, 클라우드 등 디지털 기술을 융합하여 개인의 건강상태를 실시간으로 모니터링 및 관리하고 맞춤형 진료를 가능케 하는 것을 스마트 헬스케어<sup>7)</sup>라고 하며, 이번 추경안을 통해 편성된 서울형 헬스케어 사업도 스마트 기기를 활용한 건강관리가 포함되어 있으므로 스마트 헬스케어의 범주에 속한다 할 수 있음.
- 국내 인구 고령화, 만성질환 증가 등으로 급증하고 있는 의료비 부담과 건강한 삶에 대한 관심과 수요가 증가하면서 사전적 예방, 건강관리에 관한 사업이 부상하였으며, 최근에는 코로나19로 인해 디지털·비대면으로 스마트 헬스케어 산업에 대한 기대도 확대되고 있음.<sup>8)</sup>

6) 뉴시스, “오세훈, 전 시민 스마트워치 보급 공약..’건강관리도 시에서” <2021.01.28.>. <https://news.v.daum.net/v/20210128143749000>

7) 한지아·김은정(2020). 「스마트 헬스케어」. 한국과학기술기획평가원.

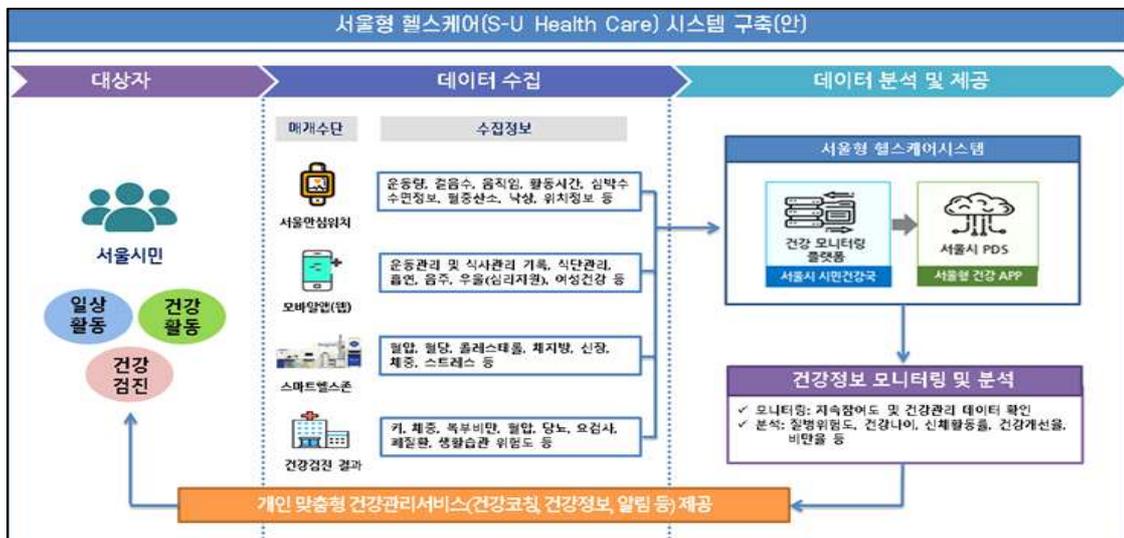
8) 한지아·김은정(2020). 「스마트 헬스케어」. 한국과학기술기획평가원.

○ 해당사업은 총 2개 세부사업에서 46억 7,500만원이 편성되었으며 산출내역은 다음과 같음.

세부사업명	구 분	추경예산(안)	기정예산	증 감	추경 사유 및 산출내역
계		(x-) 4,475,000	(x-) -	(x-) 4,475,000	
서울형 헬스케어 시스템 구축	기간제근로자등 보수	(x-) 375,000	(x-) -	(x-) 375,000	○ 헬스케어 매니저 인건비 3,750,000원*25명*4개월
	사무관리비	(x-) 100,000	(x-) -	(x-) 100,000	○ 자문, 홍보비 100,000,000원
	기타보상금	(x-) 4,000,000	(x-) -	(x-) 4,000,000	○ 스마트밴드 구입: 50,000명*50,000원 ○ 헬스케어 포인트 지급: 50,000명*30%*100,000원
대사증후군 관리	민간위탁금	(x-) 410,219	(x-) 610,219	(x-) 200,000	○ 대사증후군관리 시스템 및 홈페이지 개선

### 〈스마트 헬스케어 시범사업 추진〉

- 대상 : 사업 참여를 원하는 서울시민 5만명
- 추진내용
  - 스타트업과 함께 서울형 스마트 밴드 개발·보급(5만원 상당)
  - 헬스케어 포인트 (달성률에 따라 최대 1인당 10만원) 지급
  - 서울형 헬스케어 시스템 연구자문 및 홍보비
  - 건강관리매니저 인력확보 및 교육
  - 건강관리 DB 유지·관리 위한 시범시스템 마련 (대사증후군 시스템 보완)
- 소요예산 : 46억 7,500만원



○ 이러한 관점에서 본다면 서울시에서 추진하려고 하는 서울시 헬스케어 사업 역시 변화하는 환경수요에 적극적으로 대응하는 사업으로 해석할 수 있으나, 다음과 같은 몇 가지 관점에서 신중하게 검토될 필요가 있음.

- 우선, 스마트기기를 활용하는 유사한 형태의 건강관리 사업이 이미 진행되고 있으며, 그에 대한 효과성도 충분히 입증되지 않은 상태에서 도입하는 것에 대한 중복추진의 우려가 있음.
- 대표적인 유사사업으로 보건복지부에서 추진하는 보건소 모바일 헬스케어 사업과 AI·IoT 기반 어르신 건강관리서비스 지원사업을 들 수 있음. 해당사업들은 모두 모바일 어플리케이션과 디바이스를 활용해 맞춤형 건강관리 서비스를 제공하여 개인의 건강상태 개선을 유도한다는 공통점이 있음.

**<표> 서울형 헬스케어 유사사업 비교**

구분	보건소 모바일 헬스케어	AI·IoT 기반 어르신 건강관리서비스 지원사업	서울형 헬스케어(안)
참여대상	만성질환 건강위험요인이 1개 이상인 만19세 이상 성인	허약·만성질환 관리 및 건강행태 개선이 필요한 65세 이상 어르신	만 20~64세 서울시민 (국가건강검진 수검자)
사업시작 시기	2016년 9월 시범사업 실시	2020년 시범사업 실시	2021년 하반기 시행예정
사업참여 보건소 (2021년 현재)	서울시 9개 보건소 (강남구, 강동구, 강북구, 마포구, 송파구, 영등포구, 용산구, 은평구, 중구)	서울시 7개 보건소 (노원구, 마포구, 송파구, 중구, 성동구, 동대문구, 양천구)	서울시 25개 자치구 예정

구분	보건소 모바일 헬스케어	AI·IoT 기반 어르신 건강관리서비스 지원사업	서울형 헬스케어(안)
제공기기	기본 디바이스(스마트 밴드)	블루투스 체중계, 손목 활동량계, 혈압/혈당계, AI생활 스피커	스마트밴드
참여기간	24주(6개월)	24주(6개월)	1년
서비스내용	· 신체 활동 및 운동관리 · 건강상담 및 분석리포트 · 커뮤니티 및 건강랭킹 · 영양 및 비만 관리 · 건강 이상정보 모니터링 · 건강 콘텐츠 및 건강실천 미션	· 비대면 건강컨설팅 · 개별 미션부여 <sup>9)</sup>	· 운동정보, 심박수 등 신체활동 정보 · 운동관리 및 식단관리, 흡연, 음주, 우울(심리지원) 등 의료정보 · 스마트헬스존을 활용한 혈압, 혈당, 콜레스테롤 등 의료기기 측정정보
인센티브	우수참여자에게 인센티브 제공	미션달성 시 인센티브 제공	헬스케어 포인트 (개인별 10~15만원)

- 모바일 헬스케어 사업의 경우 시행된 지 5년, AI·IoT 기반 어르신 건강관리서비스의 경우 시행된 지 3년을 경과하였으나 모두 사업성과는 미흡한 것으로 나타나고 있음.
- 또한, AI·IoT 기반 어르신 건강관리서비스 사업의 경우 2020년부터 시범사업이 추진되었으나, 당초 보건복지부의 목표치인 전국 30개 보건소에 미달하는 24개 보건소만 참여한 것으로 나타나고 있음. 보건복지부에서는 코로나19

9) 미션은 제때 약먹기, 매일 걷기, 매일 외출하기, 매일 혈압측정하기, 규칙적으로 혈당 측정하기, 매일 세끼 챙겨먹기, 매일 충분히 물 마시기, 보건소 자체 미션(필요시), 매일 손목 활동량계 착용하기, 주1회 몸무게 측정하기 로 구성되어 있음.

대응 등으로 보건소에서 신규사업 준비에 부담이 있어 참여율이 저조하다고 설명하고 있음.<sup>10)</sup>

- 아직까지 코로나19의 종식 시점이 불투명한 시점에서 보건소를 통해 신규사업을 추진할 경우 사업추진에 차질이 생길 가능성도 배재할 수 없음.
- 현재 본 사업은 신규사업 편성과 동시에 기존에 시민건강국에서 추진하고 있는 대사증후군 관리사업의 증액을 통해서도 사업을 추진하고 있음.
- 본 사업에서 수집할 건강정보는 스마트 밴드와 함께 모바일 앱과 스마트 헬스존을 통해 수집하게 됨.

분류	수집 가능한 건강정보
스마트 밴드(스마트 워치)	· 운동 정보(운동량, 걸음수 등), 심박수, 수면 등 신체활동 정보
모바일 앱	· 신체활동 정보+ 자가진단(측정) 의료정보 · 개별 정보입력으로 기기측정 의료정보(혈압, 혈당 등)도 관리
스마트 헬스 존 (100대 설치 예정)	· 혈압, 혈당, 콜레스테롤, 복부둘레, 체질량(BMI) 등 의료기기 측정정보

- 스마트 헬스존의 경우 기존 대사증후군 사업에서 실시 중인 U-Health Zone을 활용해 추진예정에 있음. U-Health Zone은 대사증후군 사업의 일환으로 서울시 및 서울시 관내 자치구와 협의된 장소에 설치하여 시민들의 자가 건강관리 능력을 향상시키고자 하는 것임.
- U-Health Zone의 설치장소로는 ‘찾아가는 대사증후군 관리사업’ 수행이 가능하며 유동인구가 많은 장소로, 보건지소, 300인 미만 사업장, 운수회

10)제382회 국회(정기회) 제8차 보건복지위원회 2021년도 예산안 및 기금운용계획안 검토보고.

사 등이 설치 우선대상으로 고려되고 있음. 2020년 현재 17개 보건소 관할 56개소에 설치가 완료되었으며, '21년 상반기 내 서울시 25개 자치구에 44대를 추가설치하고자 하고 있음.



[그림] U-health zone 종류 및 구성

- 뿐만 아니라 해당 사업에 사용될 건강정보 수집, 분석, 모니터링을 위한 통합 플랫폼(DB시스템)인 '서울형 헬스케어시스템' 구축이 사업계획에는 포함되어 있으나, 시범사업 단계에서는 대사증후군 관리사업에서 사용하는 시스템을 활용하여 시행예정이며, 해당 계획으로 정보화 예산타당성 심사를 받은 것으로 나타남.
- 집행부에서 제출한 사업계획서를 보면 대사증후군 관리시스템 및 홈페이지 개선을 위한 예산 2억원을 편성함과 동시에 서울형 헬스케어 시스템 구축을 위한 시스템 구축 자문 연구비 1억원을 편성한 것으로 나타남. 향후 서비스 연

계·통합 등 장기적인 계획이 나오지 않은 상태에서, 단기적으로 대사증후군 관리사업의 시스템을 일시활용하기 위해 2억원의 예산을 편성한 것은 중복사용의 우려가 있음.

- 또한 사업의 사전절차와 관련해 사회보장위원회와의 협의가 미비한 점을 지적할 수 있음. 사회보장기본법 제26조에 의하면 중앙행정기관의 장과 지방자치단체의 장이 사회보장제도를 신설하거나 변경하는 경우 신설 또는 변경의 타당성, 기존 제도와의 관계, 사회보장 전달체계에 미치는 영향, 지역복지 활성화에 미치는 영향 및 운영방안 등에 대하여 보건복지부 장관과 협의할 필요가 있음.

- 협의 대상은 사회보장기본법 상 ‘사회보장(동법 제3조제1호)’ 및 ‘평생사회안전망(동법 제3조제5호)’에 해당하는 제도의 신설 또는 변경사항임.

#### ※ 사회보장제도 협의사항

- (사회보장) 출산, 양육, 실업, 노령, 장애, 질병, 빈곤 및 사망 등의 사회적 위험으로부터 모든 국민을 보호하고 국민 삶의 질을 향상시키는데 필요한 소득, 서비스를 보장하는 사회보험, 공공부조 및 사회서비스
- (사회보험) 국민에게 발생하는 사회적 위험을 보험의 방식으로 대처함으로써 국민의 건강과 소득을 보장하는 제도
- (공공부조) 국가와 지방자치단체의 책임 하에 생활 유지 능력이 없거나 생활이 어려운 국민의 최저생활을 보장하고 자립을 지원하는 제도
- (사회서비스) 국가·지방자치단체 및 민간부문의 도움이 필요한 모든 국민에게 복지, 보건의료, 교육, 고용, 주거, 문화, 환경 등의 분야에서 인간다운 생활을 보장하고 상담, 재활, 돌봄, 정보의 제공, 관련 시설의 이용, 역량 개발, 사회참여 지원 등을 통하여 삶의 질이 향상되도록 지원하는 제도
- (평생사회안전망) 생애주기에 걸쳐 보편적으로 충족되어야 하는 기본욕구와 특정한 사회위험에 의하여 발생하는 특수욕구를 동시에 고려하여 소득·서비스를 보장하는 맞춤형 사회보장제도

- 「2021 사회보장제도 신설·변경 협의 운용지침」에 따르면, 협의요청기한은 실제 사업추진 시기 및 협의검토기간을 고려하여 일정기한을 두고 협의를 요청하여 사전 협의완료 이후 사업추진이 원활히 이루어지도록 해야 함. 단, 사업시행을 바로 앞두고(1~2개월) 요청하는 경우 협의요청기관이 긴급한 사유를 소명해야 한다고 밝히고 있음.
- 이에 따라 해당 사업은 현재 사회보장위원회에 사회보장제도 신설·변경 협의 중인 사항임('21.5.31 신청). 아직까지 협의결과가 나오지 않은 상태로, 협의기간은 60일 이내에 처리되도록 되어 있으나, 전문적 검토가 필요한 쟁점안건의 경우 최대 6개월 이내까지 길어질 수 있다고 지침에 명시되어 있어 협의일정에 차질이 생길 경우 예산의 불용가능성도 높아짐.

#### 4) 국비내시변경 사업

- 2021년도 시민건강국 제1차 추경에서 국비 내시의 변경에 따른 추경대상 사업은 총 13건, 20억 3백만원으로 나타나고 있음.
- 국고보조금제도가 운영되는 과정에서는 보조사업과 관련된 예산의 편성 및 배정이 중요한데, 지방자치단체의 입장에서는 국가보조예산이 확정·배정되는 과정에서 매년 적지 않은 문제점이 나타나고 있음<sup>11)</sup>.
  - 현실적으로 예산배정에 대한 '가 내시', '확정 내시', '변경 내시' 등 운영절차에 있어서 중앙정부(기획재정부 및 관계부처)가 일방적으로 지방자치단체를 곤혹스럽게 하는 다소 무책임한 행태가 일종의 관행화되고 있음.

11) 임성일·김성주(2014). 국고보조금제도의 개선방안:인천광역시를 중심으로. 한국지방행정연구원.

<표> 시민건강국 국비내시 변경에 따른 추경대상사업

(단위 : 백만원, %)

부서명	사업명	2020예산	2021년도		증감액
			추경예산	기정예산	
보건의료정책과	공공보건의료 협력체계 구축(운영보조)	(×309) 617	(×803) 1,606	(×445) 890	(×358) 716
	공공보건의료 협력체계 구축(자본보조)	(×11) 11	(×17) 34	(×5) 10	(×12) 24
	서울응급의료지원센터 운영지원(국비)	(×94) 190	(×97) 194	(×94) 189	(×3) 5
	응급의료기관 지원	(×5,605) 5,732	(×5,053) 5,920	(×4,348) 5,054	(×706) 866
	재난응급의료 무선통신망 운영(국비)	(×80) 139	(×152) 218	(×154) 220	(×△2) △2
	정신요양시설 운영보조(국비)	(×3,505) 7,542	(×3,789) 8,024	(×3,925) 8,296	(×△136) △272
감염병관리과	생물테러대비 대응 역량강화-생물테러 이중감시체계 운영지원	(×54) 107	(×-) -	(×54) 107	(×△54) △107
	생물테러대비 대응 역량강화-생물테러초동대 응요원 교육 및 훈련지원	(×23) 46	(×-) -	(×23) 46	(×△23) △46
	먹는물공동시설 시설개선	(×215) 215	(×78) 78	(×88) 88	(×△10) △10
건강증진과	모바일 헬스케어	(×225) 293	(×317) 412	(×323) 420	(×△6) △8
	지역 치매안심센터 운영(국비)	(×13,878) 21,347	(×14,210) 21,315	(×13,878) 20,817	(×332) 498
	AI·IoT기반 어르신 건강관리서비스 지원	(×474) 620	(×789) 1,026	(×507) 659	(×282) 367
보건환경연구원	노로바이러스 및 급성호흡기 바이러스 대응 국가유전자 감시망 운영-급성호흡기(국비)	(×31) 62	(×18) 35	(×31) 62	(×△14) △27

5) 재무활동(국고보조금 반환)

- 지방자치단체의 국고보조금은 「보조금 관리에 관한 법률」에 근거해 이루어지고 있음.
- 매년 자치단체에서는 신청주의 원칙에 의해 보조사업을 신청하고, 계획대로 집행하나 일부 사업의 경우 보조 사업이 진행되지 못할 경우 국고보조금을 반환하도록 되어 있으며, 서울시의 경우 재정자립도가 높기 때문에 타 시도에 비해 국고보조금 편성비율이 높은 편에 속함.
- 시민건강국에서는 이번 1차 추경에서 2020년도 결산에 따른 국비 집행잔액과 그에 따른 이자, 2020년 이전 미반납한 국비 집행잔액 중 2021년도 하반기에 반납예정된 사업을 중심으로 총 16억 4천만원의 국고보조금 반환금을 편성한 것으로 나타남.

<표> 시민건강국 2021년도 제1차 추경예산 국고보조금 반환금 편성내역

(단위: 천원)

부서	사업명	국고보조금반환금 (추경요구액)
총 계		1,640,046
보건의료정책 과 (17)	소 계	880,679
	2018년 심뇌혈관 질환 예방관리	482
	2019년 심뇌혈관 질환 예방관리	482
	2019년 정신건강증진시설 기능보강	36
	2019년 정신요양시설 운영보조	250,809
	2020년 지역보건소 우수 보건사업 발굴 및	11,760

부서	사업명	국고보조금반환금 (추경요구액)
	보급사업	
	2020년 응급의료기관 지원	57,687
	2020년 구조 및 응급처치교육	41,489
	2020년 재난거점병원 시설장비 확충	150,000
	2020년 재난거점병원 운영지원(재난의료지원차량)	161,000
	2020년 자동심장충격기 보급 관리	320
	2020년 마약류중독자 치료보호	533
	2020년 의약업소 유통 지도관리	686
	2020년 자살예방 실무자 등 정신건강증진	651
	2020년 정신요양시설 운영보조	34,790
	2020년 자살예방센터 운영	28,714
	2020년 강제입원 절차보조인 지원	8,284
	2020년 광역정신건강복지센터 국비 인건비 집행잔액	132,956
	건강증진과 (3)	소 계
2019년 금연도시 서울만들기		6,643
2020년 장애인 건강권 및 의료접근성 지원사업		116,199
2020년 소지역건강격차해소사업 집행잔액 및 이자 반환		1,167
식품정책과 (14)	소 계	37,061
	2020년 농수산물수거검사	13

부서	사업명	국고보조금반환금 (추경요구액)
	2020년 식품안전 감시 및 대응	22,567
	2020년 공유주방 안전관리 강화	3,419
	2020년 식의약안전감시 및 대응	2,042
	2020년 건강기능식품 관리	3,358
	2020년 축산물 이력제 실시	39
	2020년 학교 우유급식 지원	1,173
	2020년 축산물 수거검사-축산식품안전관리 경상경비, 자치단체 감시원 운영	2,175
	2020년 계란 냉장차량 지원	2,275
감염병관리과 (14)	소 계	106,793
	2017년 예방접종 후 역학조사관 활동비 집행 잔액	1
	2017년 예방접종 후 역학조사관 활동비 집행 잔액	1
	2017년 국가예방접종사업 이자발생액	27
	2018년 국가결핵예방사업	96,246
	2019년 예방접종후이상반응 역학조사관 활동비 집행 잔액	1
	2019년 예방접종후이상반응 역학조사관 활동비 이자발생액	1
	2020년 국가예방접종사업 예방접종등록센터 집행 잔액	321
	2020년 예방접종후이상반응 역학조사관 활동비 집행 잔액	1
	2020년 국가예방접종사업 예방접종등록센터 이자발생액	3

부서	사업명	국고보조금반환금 (추경요구액)
	2020년 예방접종후이상반응 역학조사관 활동비 이자발생액	2
	2020년 한센병 환자 관리지원	2,638
	2020년 한센인 피해사건 피해자 생활지원	6,988
	2020년 아토피천식 광역교육정보센터 운영	523
	2020년 유통 위생용품 안전관리	40
동물보호과 (3)	소 계	19,131
	2020년 가축방역-구제역 및 AI 예방약품 구입 지원	18,676
	2020년 구제역 예방백신 지원	455
보건환경연구 원 (26)	소 계	96,351
	2019년 주요감염병 표본감시사업-표본감시운영경비	1,200
	2020년 환경분야 시험검사 정도관리 시스템 강화(경상)	2,067
	2020년 축산물검사비-항생제 내성균 보조원(국비)	15
	2020년 축산물검사-도축검사운영 축산물검사장비(국비)	7,217
	2020년 시도가축방역-구제역 및 AI 예방약품 구입(국비)	1,649
	2020년 시도가축방역-방역차량 및 질병 검사장비 등(국비)	2,800
	2020년 인력운영비-시도가축방역-구제역 및 AI 예방약품 구입	5
	2020년 식품안전 감시 및 대응-공유주방 안전관리 강화(국비)	408
	2020년 식중독 예방 및 관리-식중독균 검사 지원(국비)	3,017

부서	사업명	국고보조금반환금 (추경요구액)
	2020년 식중독 예방 및 관리-노로바이러스 검사 지원(국비)	82
	2020년 결핵 역학조사 관리사업	2,067
	2020년 에이즈 및 성병 실험실 진단	5,733
	2020년 해외유입 모기매개 감염병 관리	833
	2020년 생물테러 대비 감시사업	681
	2020년 인력운영비-결핵 역학조사 관리사업	2,331
	2020년 수인성 식품매개성 감염병 감시망 운영	700
	2020년 지역거점 진단인프라 구축사업-지역거점 진단센터 진단장비 지원	12,427
	2020년 노로바이러스 및 급성호흡기 바이러스 대응 국가유전자 감시망 운영-급성호흡기	1,075
	2020년 감염병표준 실험실 운영	8,406
	2020년 주요감염병 표본감시사업-표본감시운영경비	387
	2020년 지역거점 진단인프라 구축사업-지역거점 진단센터 운영비 지원	13,960
	2020년 감염병 예방관리	3,319
	2020년 노로바이러스 및 급성호흡기 바이러스 대응 국가유전자 감시망 운영-노로바이러스	529
	2020년 식품 안전성 검사	56
	2020년 대기질 통합분석 운영	16,249
	2020년 강북 유통농수산물·한약재 안전성 검사	9,138
서북병원 원무과	소계	376,022

부서	사업명	국고보조금반환금 (추경요구액)
(5)	2018년 국가결핵예방사업 국고보조금 반환금	44,548
	2019년 국가결핵예방사업 국고보조금 반환금	192,429
	2020년 국가결핵예방사업 국고보조금 반환금	83,687
	2020년 국가결핵예방사업 국고보조금 반환금(이월)	52,602
	2020년 호흡기전담클리닉 설치운영 지원사업	2,756

### 3 종합 의견

- 2021년 2월 26일부터 코로나19 예방접종이 시작되면서 코로나19의 확산도 새로운 국면을 맞이하였으나, 2021년 6월 12일 기준 코로나19 신규발생 신규 확진자는 525명, 해외유입 사례는 40명이 확인되어 총 누적 확진자 수는 147,422명으로 나타나고 있음.<sup>12)</sup> 아직까지 코로나19의 확산이 진정되지 않은 현재 2021년도 시민건강국의 추경안은 코로나19 선제검사 실시, 코로나19 격리입원 치료비 등 코로나 19 사태 대응을 위해 편성된 추경예산으로 적절하다고 할 수 있음.
- 그러나 서울형 헬스케어와 같은 신규사업의 경우, 중앙정부에서 실시하는 사업과의 유사성이 보이는 점, 현재 사회보장위원회와의 사전 협의가 끝나지 않았다는 점 등 사업 추진에 있어 추가적으로 검토해야할 사항이 발견되었음. 기존 유사사업 진행과정에서 나타나는 문제점과 개선방안을 바탕으로 사업추

12) 질병관리청, 코로나19 국내발생 및 예방접종현황(6월 12일)

진을 신중하게 검토할 필요가 있음.

- 또한, 질병관리청의 발표에 따르면 2021년 6월 12일 현재 코로나19 누적접종자<sup>13)</sup>는 약 1,139만명으로 인구대비 접종률이 22.2%에 이르면서 상반기 집중목표인 1,300만명을 조기 달성할 것으로 예측되고 있음.
- 코로나19의 종식시점에는 국내외에 다양한 이견이 존재하나, 백신접종 등이 정부의 목표대로 추진되고 있는 만큼 집행부에서도 코로나19의 확산세를 면밀히 관찰하며 대응할 필요가 있음.
- 특히 시민건강국은 2020년부터 코로나19 대응의 주무부서로서의 역할을 수행하며 주요 사업들이 축소되거나 진행되지 못한 측면이 있음. 그러나 시민건강국이 수행하는 사업들은 서울시민들의 건강과 직결되는 사업이 많은만큼 사업의 정상화와 대안에 대해서도 검토가 필요한 시점임.

---

13) 1차접종자 기준, 접종완료자는 약 287만명으로 인구대비 5.6%의 접종률을 보임.