

심사보고서

의안 번호	3741
----------	------

2026년 6월 24일
예산결산특별위원회

I. 심사경과

1. 제출일자 : 2026. 5. 26.
2. 제안자 : 서울특별시교육감
3. 회부일자 : 2026. 5. 27.
4. 상정일자 : 제336회 서울특별시의회 정례회
 - 예산결산특별위원회 제1차 회의(2026. 6.19)
 - 안건상정, 제안설명, 검토보고, 질의 및 답변
 - 예산결산특별위원회 제1차 회의(2026. 6.19)
 - 승인

Ⅱ. 제안설명의 요지 (교육행정국장 이연주)

1. 제안이유

- 서울특별시교육비특별회계의 예측할 수 없는 예산 외의 지출이나 예산 초과 지출에 충당하기 위한 예비비 지출에 대하여 적정성을 검토하고 추후 예비비 지출 결정의 합리화를 도모하기 위하여 지방자치법 제150조 제1항, 지방재정법 제43조, 서울특별시교육비특별회계 세입·세출 결산서 제출 및 예비비 지출 승인에 관한 조례 제3조 제2항에 의하여 예비비 지출 승인을 받고자 함

2. 주요내용

- 예비비는
 - 예산액 80억원을 사용결정하여,
74억원을 집행하였고,
 - 다음 연도로 이월되는 금액은 없으며,
6억원이 집행잔액임

Ⅲ. 전문위원 검토보고 요지 (수석전문위원 엄지운)

1. 제안경위

- 「2025회계연도 서울특별시교육비특별회계 예비비 지출 승인안」은 서울특별시교육감이 '26년 5월 26일 제출한 것으로 교육위원회의 예비심사를 거쳐 우리 위원회로 회부되었음

2. 2025회계연도 예비비 지출 개요¹⁾

- '25회계연도 예비비는 311억 6,900만원을 편성하여 80억 2,600만원을 사용결정하고, 74억 4,500만원을 지출하였음

〈표 2-1〉 예비비 지출 현황

(단위 : 백만원)

예산액	사용결정액 (A)	지출액 (B)	이월액 (C)	집행잔액 (A-B-C)
31,169	8,026	7,445	-	581

3. 2025회계연도 예비비 지출 관련 검토

1) 예비비 일반현황

(1) 예비비 편성

- 예비비는 예산 운용의 탄력성을 부여한 제도로 관련 법령에 따라 예측할 수 없는 지출을 충당하기 위하여 세출예산에 예비비 계상을 의무화하고 있음

1) ■ 결산서는 원 단위로 작성되나 검토보고서의 경우, 백만원 미만 단위는 절사함
■ 증감률 등의 경우, 소수점 1자리까지 표기하고, 그 미만은 절사함에 따라 일부 차이 있음

- 예비비의 편성규모는 관련 법령에 따라 교육비특별회계 예산총액의 100분의 1 이내의 금액을 일반예비비로 예산에 계상하도록 강행규정으로 정하고, 이와는 별도로 재해·재난 목적예비비를 편성할 수 있도록 정하고 있음

○ 서울시교육청은 '25회계연도에 일반예비비 231억 900만원과 재해·재난목적 예비비 80억 6,000만원을 편성한 것으로 확인됨

〈표 3-1〉 예비비 편성 현황

(단위 : 백만원)

구	분	본 예 산	추경예산 증감액 (제1회 추경)	최 종 예 산
합	계	28,169	3,000	31,169
일 반 예 비 비		23,109	-	23,109
재 해 · 재 난 목 적 예 비 비		5,060	3,000	8,060

(2) 예비비 지출

○ 한 회계연도 동안 지출된 예비비는 관련 법령에 따라 별도 안건으로 제출하여 지방의회의 승인을 받도록 정하고 있는 바,

- 서울시교육청의 경우, 지난 '16년 7월, 관련 조례가 제정됨에 따라 '16회계연도 예비비 지출 승인안부터 별도 안건으로 의회에 제출하여 의결을 받고 있고, 매 분기별 예비비 지출 내역을 의회에 보고하고 있음

○ '25회계연도 결산결과, 예비비 311억 6,900만원에 대해 11건, 80억 2,600만원을 사용결정하여 74억 4,500만원을 지출한 것으로서 직전회계연도와 비교하면 사용결정액은 16억 4,700만원 증가하고, 지출액은 23억 3,100만원 증가한 것으로 검토됨

〈표 3-2〉 예비비 지출 현황 (2025~2024)

(단위 : 건, 백만원)

회계연도	예산액 (A)	사용결정		지출액 (C)	다음연도 이월액 (D)	집행잔액 (E=B-C-D)	미결정액 (F=A-B)
		건수	금액(B)				
2025	31,169	11	8,026	7,445	-	581	23,142
2024	20,000	10	6,379	5,114	-	1,265	13,620
전년대비 증 감	-	1	1,647	2,331	-	△684	9,522

※ 자료근거 : 서울특별시교육청, 교육재정과-8719('26. 3.31)

○ **일반예비비**는 '25회계연도 예비비 사용결정액(80억 2,600만원)중 4건, 43억 4,400만원(54.1%)인 것으로 제출된 바,

- '25년 7월 1일자 교육지원청 조직개편에 따른 지원청 부서 신설 지원을 위하여 **교육사업비**에 대해 일반예비비중 12억 6,400만원(1건)을 사용결정 하고, 12억 3,800만원을 지출한 것으로 확인됨
- 아울러 (서부)북성초 모듈러 설치 및 임시교실 조성을 포함한 **시설사업비** 3건에 대해 일반예비비 30억 7,900만원을 사용결정하여 29억 4,800만원을 지출한 것으로 제출됨

〈표 3-3〉 일반예비비 지출 내역

(단위 : 백만원)

구분	소관부서	사업명	사용결정액 (A)	지출액 (B)	이월액 (C)	집행잔액 (D=A-B-C)
합계 (4건)			4,344	4,186	-	157
교육사업비 (1건)			1,264	1,238	-	26
	교육지원청 (11개)	'25. 7. 1 조직개편에 따른 지원청 내 부서 신설 관련 환경개선 공사 및 집기구입 등	1,264	1,238	-	26
시설사업비 (3건)			3,079	2,948	-	131
	서부 교육지원청	북성초 학교시설환경 개선 모듈러설치 및 임시교실 조성	2,666	2,535	-	131
	중부 교육지원청	독립문초 외벽 인방 개선 공사	53	53	-	-
	강동송파 교육지원청	서울체육고 다이빙장 수조타일 교체 및 방수 공사	359	359	-	-

※ 자료근거 : 서울특별시교육청, 교육재정과-8719('26. 3.31)

○ **재해·재난목적 예비비**는 7건, 36억 8,200만원(45.9%)을 사용결정하여 32억 5,800만원을 지출하였음

- '25회계연도에는 재해·재난목적 예비비중 **교육사업비**로 사용결정된 내역은 없는 것으로 확인됨
- **시설사업비**의 경우에는 (성동광진)무학여고 긴급 화재복구를 포함한 7건에 대해 36억 8,200만원을 사용결정하여 32억 5,800만원을 지출한 것으로 제출함

〈표 3-4〉 재해·재난목적 예비비 지출 내역

(단위 : 백만원)

구분	부서	사업명	사결정액 (A)	지출액 (B)	이월액 (C)	집행잔액 (D=A-B-C)
합 계 (7 건)			3,682	3,258	-	424
교육사업비 (0 건)			-	-	-	-
시설사업비 (7 건)			3,682	3,258	-	424
	성동광진 교육지원청	무학여고 긴급 화재복구 식당동 가림막 설치	92	87	-	5
	성동광진 교육지원청	무학여고 긴급 화재복구 식당동 모듈러 설치	250	229	-	20
	성동광진 교육지원청	무학여고 긴급 화재복구 식당동 화재복구공사 설계용역비	89	76	-	13
	성동광진 교육지원청	무학여고 긴급 화재복구 식당동 화재복구 리모델링	2,870	2,504	-	365
	남부 교육지원청	한울중 외벽방수 및 기타공사	175	170	-	4
	남부 교육지원청	영서중 외벽방수 및 기타공사	55	50	-	4
	강서양천 교육지원청	백석초 응벽붕괴에 따른 창고 (시설관리실) 재설치	150	139	-	10

※ 자료근거 : 서울특별시교육청, 교육재정과-8719('26. 3.31)

○ **예비비**의 경우, 예산편성단계에서는 소요예산을 정확히 반영할 수 없는 재정 수요에 대해 탄력적으로 대처할 수 있도록 일정 규모의 재원을 우선적으로 편성하고 회계연도중 요건에 부합되는 개별적인 사례에 대해 해당 재원을 사용하도록 한 것으로서 그 본질상 지출결정될 규모를 회계연도 개시 전에 정확히 예측하여 편성하는 것에는 한계가 있음

- 다만, 예비비도 서울시교육청의 한정된 자원중 일부로서 최대한 효율적으로 편성·운영될 필요가 있다는 점을 고려하면, 예비비 예산액이 회계연도중 실제 지출결정 규모(지출결정액)와 괴리되어 미결정액이 발생함은 물론 예비비 예산액중 미결정액이 차지하는 비율이 확대되는 것은 최소화되어야 할 것으로 사료됨

■ '25회계연도의 경우, 미결정액의 규모는 직전회계연도(136억 2,000만원)보다 69.9%, 95억 2,200만원 증가된 231억 4,200만원으로 예비비 예산액중 미결정액이 차지하는 비율도 직전회계연도(68.1%)보다 6.1% 증가된 74.2%로 확인되는 바,

■ 예비비 미결정액도 결국 세출결산 결과에는 불용액으로 포함되어 가능한 불용규모를 축소시킬 필요가 있다는 점에서 향후에는 본예산 편성시 ① 「지방재정법」에 따른 편성한도가 고려되어야 하나, ②과거의 지출결정 규모까지 감안하여 예비비를 편성할 필요가 있을 것으로 사료됨

〈표 3-5〉 예비비 미결정액 현황 (2025~2023)

(단위 : 백만원, %)

회계연도	예산액				사용결정액 (B)	미결정액	
	본예산	1회추경	간주처리	최종예산 (A)		금액 (C=A-B)	비율 (D=C/A)
2025	28,169	3,000	-	31,169	8,026	23,142	74.2
2024	20,000	-	-	20,000	6,380	13,620	68.1
2023	20,000	-	-	20,000	16,073	3,927	19.6

※ 자료근거 : 서울특별시교육청, 교육재정과-8719('26. 3.31)
 서울특별시교육청, 교육재정과-8308('25. 4. 3)
 서울특별시교육청, 교육재정과-9078('24. 4.15)

- 더욱이 지난 '25회계연도부터 적용된 교육부의 관련 기준에는 **재해·재난 목적 예비비**를 과도하게 편성하여 반복적으로 잉여금으로 남기는 행태는 지양하도록 권고하고 있는 바,

- 서울시교육청은 **재해·재난목적 예비비**를 본예산(50억 6,000만원)에 이어 '25회계연도 제1회 추경을 통해 30억원을 증액하였음에도 사용 결정액은 36억 8,200만원에 그쳐 최종예산액(80억 6,000만원) 대비 54.3%, 43억 7,700만원이 미결정된 것으로 확인됨
- 결과적으로 추경 증액분 30억원을 전액 불용시킨 사례로서 향후 적정 규모의 예비비 편성을 통해 한정된 세출재원이 효율적으로 안분되어야 할 것으로 사료됨

〈표 3-6〉 '25회계연도 재해·재난목적 예비비 지출현황

(단위 : 건, 백만원, %)

예산액			사용결정		지출액 (C)	다음연도 이월액 (D)	집행잔액 (E = B-C-D)	미결정액	
본예산	1회 추경	최종 예산 (A)	건수	금액 (B)				금액 (F = A-B)	비율 (G = F / A)
5,060	3,000	8,060	7	3,682	3,258	-	424	4,377	54.3

※ 자료근거 : 서울특별시교육청, 교육재정과-8719('26. 3.31)

2) 예비비 지출 내역에 대한 검토

(1) 예비비 사용결정 검토시 '예측불가능성' 및 '적정성' 요건 확보 필요

- 예비비는 예측할 수 없는 예산 외의 지출 또는 예산 초과 지출에 충당하기 위하여 편성하는 예산으로, 서울시교육청은 예비비에 대한 지출요구가 있는 경우, ①예측불가능성, ②시급성, ③필요성, ④적정성을 고려하여 예비비 사용승인시 타당성(Validity)을 정확히 측정할 필요가 있을 것으로 사료됨
- '25회계연도 예비비 사용결정 사례중 '25. 7. 1자 조직개편에 따른 교육지원청 내 부서 신설 관련 환경개선 공사 및 집기구입 등의 경우, '25. 7. 1자 조직개편에 따라 교육지원청 내 부서(학교통합지원과)가 신설되어 환경개선 및 집기 구입 등 부서 공간 구성을 위해 일반예비비 12억 6,500만원을 사용결정승인한 것으로 확인됨
 - 서울시교육청은 해당 건에 대하여 예비비 지급을 위한 적정성 검토 시 '25 회계연도 제1회 추가경정예산 편성 일정을 고려할 때 안정적인 부서 운영 준비를 위해 신속한 예산 지원이 필요하므로 ①예측불가능성, ②시급성, ③필요성, ④적정성에 대한 검토요건을 모두 충족한 것으로 판단하고 예비비 사용을 승인한 것으로 사료되나,
 - 해당 예비비 사용계획서에는 예비비 지급 요건인 ②시급성과 ③필요성은 적시한 반면에 ①예측불가능성은 객관적으로 입증할 검토과정 없이 충족된 것으로 기재하고 있는 바,
 - 조직개편의 경우, 관련 법률 개정 등 수 개월 전부터 계획되고 결정되는 행정절차로 예비비 사용승인 요건인 예측불가능성을 적용할 수 있는 대상이 아닌 것으로 사료됨

- 특히, 해당 예비비 사용계획서에서 구체적인 설명 없이 예측불가능성을 충족하였다고 갈음한 자체가 교육청 스스로 해당 건의 예측불가능성 성립 여부에 대한 객관적 근거를 제시하기 어려웠던 점을 입증하는 것으로 향후 예비비 사용승인 시에는 승인 요건에 대한 구체적 사유를 명시하여 예비비 집행의 타당성을 확보할 필요가 있을 것으로 판단됨
- 더욱이 해당 지출 사례의 경우, 예비비 승인의 ④적정성 측면에서도 동일 정책사업 내 단위사업간 또는 동일 세부사업 내에서 충분히 이·전용이 가능한 사안으로, 예비비의 내재적 제약이 도외시된 사례라 사료됨
- 무엇보다도 해당 조직개편은 관련 교육규칙이 '25년 6월 26일 개정되어 '25년 7월 1일 시행된 것으로 예비비 사용결정일('25년 6월 11·12일)에는 예산을 지급할 근거 법률이 제정·시행되지 않아 법적 효력이 없는 조직에 예비비 지출을 결정한 경우로서 '예산 사전절차 이행의 원칙'을 위반한 사례로 관련 법령에 따른 시정요구가 필요한 사안으로 판단됨
- 서울시교육청은 단순히 예산 지출의 지급성만을 우선하여 예비비의 내재적 한계 등을 등한시한 편의주의에서 벗어나 예비비 승인 시에는 더욱 엄격한 적정성 충족 기준을 적용하여야 할 것임

〈표 3-7〉 「'25. 7. 1자 조직개편에 따른 교육지원청 내 부서 신설」 예비비 배정 내역

(단위 : 백만원)

배정기관	사업명					배정액
	정책사업	단위사업	세부사업	목	사업내역	
합 계						1,264
동 부 교육지원청	기관운영	기본운영비	기관기본운영비	유형자산	환경개선집기구입	40
		기관시설유지관리	기관시설유지관리	운영비	환경개선공사	89
서 부 교육지원청	기관운영	기본운영비	기관기본운영비	유형자산	환경개선집기구입	35
				운영비	환경개선공사	93
남 부 교육지원청	기관운영	기본운영비	기관기본운영비	유형자산	환경개선집기구입	40
		기관시설유지관리	기관시설유지관리	운영비	환경개선공사	42
북 부 교육지원청	기관운영	기본운영비	기관기본운영비	유형자산	환경개선집기구입	45
				운영비	환경개선공사	60
중 부 교육지원청	기관운영	기본운영비	기관기본운영비	유형자산	환경개선집기구입	55
				운영비	환경개선공사	67
강 동 송 파 교육지원청	기관운영	기본운영비	기관기본운영비	유형자산	환경개선집기구입	68
				운영비	환경개선공사	98
강 서 양 천 교육지원청	기관운영	기본운영비	기관기본운영비	유형자산	환경개선집기구입	46
강 남 서 초 교육지원청	기관운영	기본운영비	기관기본운영비	유형자산	환경개선집기구입	79
		기관시설유지관리	기관시설유지관리	운영비	환경개선공사	93
동 작 관 악 교육지원청	기관운영	기본운영비	기관기본운영비	유형자산	환경개선집기구입	41
				운영비	환경개선공사	38
성 동 광 진 교육지원청	기관운영	기본운영비	기관기본운영비	유형자산	환경개선집기구입	54
				운영비	환경개선공사	63
성 북 강 북 교육지원청	기관운영	기본운영비	기관기본운영비	유형자산	환경개선집기구입	37
				운영비	환경개선공사	76

※ 자료근거 : 서울특별시교육청, 교육재정과-8719('26. 3.31)

IV. 질의 및 답변요지 : 「생략」

V. 토론 요지 : 「생략」

VI. 심사결과 : 승인(2026. 6.19)

2025회계연도 서울특별시교육비특별회계 예비비 지출 승인안

의안 번호	3741
----------	------

제출연월일 : 2026년 5월 26일

제 출 자 : 서울특별시교육감

1. 제안이유

서울특별시교육비특별회계의 예측할 수 없는 예산 외의 지출이나 예산 초과 지출에 충당하기 위한 예비비 지출에 대하여 적정성을 검토하고 추후 예비비 지출 결정의 합리화를 도모하기 위하여 지방자치법 제150조 제1항, 지방재정법 제43조, 서울특별시교육비특별회계 세입·세출 결산서 제출 및 예비비 지출 승인에 관한 조례 제3조 제2항에 의하여 예비비 지출 승인을 받고자 함

2. 예비비 지출내역

가. 지출내역 : 학교시설환경개선 등 3개 사업, 총 11건

(단위 : 천원)

예산액 (A)	지출결정액 (B)	지 출 액 (C)	다음연도이월액 (D)	집행잔액 (B-C)	비 고
31,169,132	8,026,578	7,445,433	0	581,145	

나. 세부내역 : 2025회계연도 예비비 지출내역 참조

2025 회계연도 예비비 지출내역

(단위:천원)

연번	부서/기관	지출결정일	사업내용	세부사업	목	지출결정액	지출액	이월액	집행잔액
1	성동광진교육지원청	2025-02-19	무학여고 긴급 화재복구 _식당동 가림막 설치	학교시설환경개선	건설비	92,618	87,131	0	5,487
2	성동광진교육지원청	2025-03-07	무학여고 긴급 화재복구 _식당동 모듈러 설치	학교시설환경개선	건설비	250,000	229,700	0	20,300
3	성동광진교육지원청	2025-03-19	무학여고 긴급 화재복구 _식당동 화재복구공사 설계용역비	학교시설환경개선	건설비	89,753	76,338	0	13,415
4	서부교육지원청	2025-03-25	북성초등학교 학교시설환경 개선 - 모듈러 설치 및 임시교실 조성	학교시설환경개선	건설비	2,666,160	2,535,138	0	131,022
5	성동광진교육지원청	2025-05-29	무학여고 화재복구 _식당동 화재복구 리모델링 공사	학교시설환경개선	건설비	2,870,165	2,504,472	0	365,693
6	중부교육지원청	2025-06-05	독립문초등학교 외벽 인방 개선	학교시설환경개선	학교회계전출금	53,990	53,990	0	0
7	남부교육지원청	2025-06-11	25. 7. 1.자 지원청 조직개편에 따른 교육지원청 부서 신설 지원	기관시설유지관리	운영비	42,934	42,501	0	433
	남부교육지원청	2025-06-11	25. 7. 1.자 지원청 조직개편에 따른 교육지원청 부서 신설 지원	기관기본운영비	유형자산	39,973	36,163	0	3,810
	동작관악교육지원청	2025-06-11	25. 7. 1.자 지원청 조직개편에 따른 교육지원청 부서 신설 지원	기관기본운영비	운영비	38,650	38,650	0	0
	동작관악교육지원청	2025-06-11	25. 7. 1.자 지원청 조직개편에 따른 교육지원청 부서 신설 지원	기관기본운영비	유형자산	41,284	41,284	0	0
	중부교육지원청	2025-06-11	25. 7. 1.자 지원청 조직개편에 따른 교육지원청 부서 신설 지원	기관기본운영비	운영비	67,645	66,418	0	1,227
	중부교육지원청	2025-06-11	25. 7. 1.자 지원청 조직개편에 따른 교육지원청 부서 신설 지원	기관기본운영비	유형자산	54,675	54,605	0	70
	성북강북교육지원청	2025-06-11	25. 7. 1.자 지원청 조직개편에 따른 교육지원청 부서 신설 지원	기관기본운영비	운영비	75,797	75,725	0	72
	성북강북교육지원청	2025-06-11	25. 7. 1.자 지원청 조직개편에 따른 교육지원청 부서 신설 지원	기관기본운영비	유형자산	37,605	36,743	0	862
	북부교육지원청	2025-06-11	25. 7. 1.자 지원청 조직개편에 따른 교육지원청 부서 신설 지원	기관기본운영비	운영비	60,315	58,085	0	2,230
	북부교육지원청	2025-06-11	25. 7. 1.자 지원청 조직개편에 따른 교육지원청 부서 신설 지원	기관기본운영비	유형자산	44,903	42,133	0	2,770
	성동광진교육지원청	2025-06-11	25. 7. 1.자 지원청 조직개편에 따른 교육지원청 부서 신설 지원	기관기본운영비	운영비	63,580	63,580	0	0
	성동광진교육지원청	2025-06-11	25. 7. 1.자 지원청 조직개편에 따른 교육지원청 부서 신설 지원	기관기본운영비	유형자산	54,332	54,310	0	22
	강동송파교육지원청	2025-06-11	25. 7. 1.자 지원청 조직개편에 따른 교육지원청 부서 신설 지원	기관기본운영비	운영비	98,175	98,175	0	0
	강동송파교육지원청	2025-06-11	25. 7. 1.자 지원청 조직개편에 따른 교육지원청 부서 신설 지원	기관기본운영비	유형자산	68,292	62,286	0	6,006
	동부교육지원청	2025-06-11	25. 7. 1.자 지원청 조직개편에 따른 교육지원청 부서 신설 지원	기관시설유지관리	운영비	89,255	88,634	0	621
	동부교육지원청	2025-06-11	25. 7. 1.자 지원청 조직개편에 따른 교육지원청 부서 신설 지원	기관기본운영비	유형자산	40,408	39,871	0	537
	강남서초교육지원청	2025-06-12	25. 7. 1.자 지원청 조직개편에 따른 교육지원청 부서 신설 지원	기관시설유지관리	운영비	92,783	85,407	0	7,376
	강남서초교육지원청	2025-06-12	25. 7. 1.자 지원청 조직개편에 따른 교육지원청 부서 신설 지원	기관기본운영비	유형자산	79,467	79,467	0	0
	강서양천교육지원청	2025-06-12	25. 7. 1.자 지원청 조직개편에 따른 교육지원청 부서 신설 지원	기관기본운영비	유형자산	46,707	46,707	0	0
	서부교육지원청	2025-06-12	25. 7. 1.자 지원청 조직개편에 따른 교육지원청 부서 신설 지원	기관기본운영비	운영비	92,824	92,824	0	0
서부교육지원청	2025-06-12	25. 7. 1.자 지원청 조직개편에 따른 교육지원청 부서 신설 지원	기관기본운영비	유형자산	35,288	35,288	0	0	
8	남부교육지원청	2025-08-18	한울중학교 외벽 방수 및 기타공사	학교시설환경개선	건설비	175,000	170,062	0	4,938
9	남부교육지원청	2025-08-18	영서중학교 외벽 방수 및 기타공사	학교시설환경개선	건설비	55,000	50,779	0	4,221
10	강서양천교육지원청	2025-10-02	백석초등학교 용벽붕괴에 따른 창고 (시설관리실) 재설치	학교시설환경개선	건설비	150,000	139,967	0	10,033
11	강동송파교육지원청	2025-10-13	서울체육고등학교 다이빙장 수조 타일 교체 및 방수공사	학교시설환경개선	학교회계전출금	359,000	359,000	0	0
합 계 (총 11건)						8,026,578	7,445,433	0	581,145