

2023회계연도 노동·공정·상생정책관 소관 결산 및 예비비 지출 승인안 검 토 보 고

I. 회부경위

1. 의안번호 : 제1897호, 제1898호, 제1899호
2. 제 안 자 : 서울특별시장
3. 제안일자 : 2024년 05월 27일
4. 회부일자 : 2024년 05월 30일

II. 결산 및 예비비 지출 개요

- 2023년도 노동·공정·상생정책관 소관 세입·세출 예산의 결산 총괄은 다음과 같음.
 - 세입예산현액 960억 4천 4백만원, 징수결정액 999억 9천 4백만원에 대해 수납액은 965억 8천 6백만원이고 미수납액은 33억 1천만원이며 정리보류액은 9천 8백만원임.
 - 세출예산현액 3,444억 5천 9백만원에 대해 지출액은 3,323억원 4백만원으로, 다음연도 이월액은 41억 7천 6백만원이고, 보조금반납

액은 6억원, 집행잔액은 73억 7천 8백만원임.

○ 일반회계와 특별회계의 결산 총괄은 다음과 같음.

▶ 일반회계는

- 세입예산현액 473억 7천 7백만원, 징수결정액 512억 3천 2백만원에 대해 수납액은 478억 2천 4백만원, 미수납액은 33억 1천만원이고, 정리보류액은 9천 8백만원임.

- 세출예산현액 2,546억 8백만원에 대해 지출액은 2,460억 9백만원, 다음연도 이월액은 7억 8천 9백만원이고, 보조금반납액은 6억원, 집행잔액은 72억 1천 1백만원임.

▶ 도시개발특별회계는

- 세입예산현액 486억 6천 7백만원, 징수결정액 487억 6천 2백만원에 대해 전액 수납함.

- 세출예산현액 898억 5천만원에 대해 지출액은 862억 9천 5백만원, 다음연도 이월액은 33억 8천 7백만원, 집행잔액은 1억 6천 7백만원임.

○ 예비비는 총 5건(공영도매시장 안전성 검사 지원 3건, 서울시 중소 유통 물류센터 운영, 서울풍물시장 활성화)에 20억 1천 1백만원을 배정하여 20억 1천

만원을 지출함.

- 노동·공정·상생정책관 소관 기금은 중소기업육성기금 용자계정과 사회적경제계정을 운용하고 있음.
 - 중소기업육성기금 용자계정은 2,759억 8백만원을 조성하고, 2,743억 6백만원을 사용하여, 연도말 현재액은 1,267억 9백만원임(전년도 1,251억 7백만원 대비 1.3% 증가).
 - 사회적경제계정은 134억 4천 5백만원을 조성하고, 20억 2천 7백만원을 사용하여, 연도말 현재액은 506억 9천 3백만원임(전년도 392억 7천 5백만원 대비 29.1% 증가).

Ⅲ. 세입·세출결산 검토의견(수석전문위원 이준석)

1. 세입결산

가. 총괄

- 2023년도 노동·공정·상생정책관 소관 세입예산현액은 960억 4천 4백만원으로, 999억 9천 4백만원을 징수결정하고 965억 8천 6백만원을 수납하였으며(징수결정액 대비 96.6%), 미수납액은 33억 1천만원임.

< 2023년도 세입결산 총괄 >

(단위 : 백만원, %)

예산과목 (장/관/항/목)	예산현액	징수결정액 (A)	수납액 (B)	미수납액	수납률 (B/A)
노동공정상생정책관 계	96,044	99,994	96,586	3,310	96.6
일반회계 합계	47,377	51,232	47,824	3,310	93.3
세외수입	12,580	16,955	13,547	3,310	79.9
경상적 세외수입	4,465	2,250	2,179	71	96.8
재산임대수입	3,061	945	945	-	100.0
공유재산임대료	3,061	945	945	-	100.0
사용료수입	877	663	597	66	90.1
기타사용료	877	663	597	66	90.1
이자수입	527	642	637	5	99.2
융자금회수이자수입	4	4	4	-	100.0
기타이자수입	523	639	633	5	99.2
임시적 세외수입	7,846	12,118	10,944	1,075	90.3
재산매각수입	1	1	1	-	100.0
불용품 매각대금	1	1	1	-	100.0
보조금반환수입	6,441	8,409	8,180	229	97.3
시·도비보조금등반환수입	3,460	4,258	4,030	228	94.6
자체보조금등반환수입	581	887	886	1	100.0
위탁비반환수입	2,400	3,264	3,264	-	100.0
기타수입	459	933	852	81	91.4
그외수입	459	933	852	81	91.4
지난년도수입	946	2,775	1,911	766	68.9
지난년도수입	946	2,775	1,911	766	68.9
지방행정제재·부과금	268	2,587	423	2,164	16.4
과징금	143	211	210	1	99.7
과징금	143	211	210	1	99.7
변상금	-	2,012	9	2,003	0.4
변상금	-	2,012	9	2,003	0.4
과태료	125	363	203	160	55.9
기타과태료	125	363	203	160	55.9
환수금	-	1	1	-	100.0
부정이익환수금	-	1	1	-	100.0
보조금	32,875	32,354	32,354	-	100.0
국고보조금등	32,875	32,354	32,354	-	100.0
국고보조금등	32,875	32,354	32,354	-	100.0
국고보조금	9,490	9,468	9,468	-	100.0
국기균형발전특별회계보조금	21,835	21,635	21,635	-	100.0

(단위 : 백만원, %)

예산과목 (장/관/항/목)	예산현액	징수결정액 (A)	수납액 (B)	미수납액	수납률 (B/A)
기금	1,550	1,251	1,251	-	100.0
보전수입등 및 내부거래	1,923	1,923	1,923	-	100.0
보전수입 등	1,923	1,923	1,923	-	100.0
전년도이월금	1,847	1,847	1,847	-	100.0
국고보조금사용잔액	1,847	1,847	1,847	-	100.0
융자금원금수입	70	73	73	-	100.0
민간융자회수수입	70	73	73	-	100.0
보조금등반환금	6	3	3	-	100.0
국고보조금등반환금	6	3	3	-	100.0
특별회계 합계	48,667	48,762	48,762	-	100.0
세외수입	-	261	261	-	100.0
경상적 세외수입	-	24	24	-	100.0
이자수입	-	24	24	-	100.0
기타이자수입	-	24	24	-	100.0
임시적 세외수입	-	237	237	-	100.0
보조금반환수입	-	237	237	-	100.0
위탁비반환수입	-	237	237	-	100.0
보조금	22,871	22,871	22,871	-	100.0
국고보조금등 등	22,871	22,871	22,871	-	100.0
국고보조금등	22,871	22,871	22,871	-	100.0
국고보조금	3,524	3,524	3,524	-	100.0
기금	19,347	19,347	19,347	-	100.0
지방채	25,796	25,630	25,630	-	100.0
국내 차입금	25,796	25,630	25,630	-	100.0
차입금	25,796	25,630	25,630	-	100.0
정부자금채	25,796	25,630	25,630	-	100.0

(1) 일반회계

- 일반회계의 세입예산현액은 473억 7천 7백만원으로, 512억 3천 2백 만원을 징수결정하여(38억 5천 5백만원을 증액), 478억 2천 4백만원을 수납하고(징수결정액 대비 93.3%), 미수납액은 33억 1천만원임.
- 주요 세입현황을 살펴보면 다음과 같음.

- 먼저 세외수입은 경상적 세외수입, 임시적 세외수입, 지방행정제재·부과금이며, 징수결정액 169억 5천 5백만원 대비 79.9%인 135억 4천 7백만원을 수납함.
- 이 중 경상적 세외수입은 공유재산임대료, 기타사용료, 용자금회수이자 수입, 기타 이자 수입으로, 징수결정액 22억 5천만원 대비 96.8%인 21억 7천 9백만원을 수납함.
- 임시적 세외수입은 불용품매각대금, 시·도비 및 자체보조금 반환금 수입, 위탁비 반환수입, 그외수입, 지난년도 수입 등으로, 징수결정액 121억 1천 8백만원 대비 90.3%인 109억 4천 4백만원을 수납함.
- 지방행정제재·부과금은 과징금, 변상금, 기타과태료, 부정이익 환수금 등으로, 징수결정액 25억 8천 7백만원 대비 16.4%인 4억 2천 3백만원을 수납함.
- 보조금은 국고보조금, 국가균형발전특별회계 보조금, 기금 등으로 323억 5천 4백만원을 징수결정하여 전액 수납함.
- 보전수입등 및 내부거래는 국고보조금 사용 잔액, 민간용자금 회수 수입, 국고보조금 반환금 등으로 19억 2천 3백만원을 징수결정하여 전액 수납함.

- 미수납액은 기타사용료, 기타이자수입, 시·도비 및 자체보조금 반환금 수입, 그외수입, 지난년도 수입, 과징금, 변상금, 기타과태료 등에서 33억 1천만원이 발생하였으며, 이 중 9천 8백만원은 결손처분됨.

(2) 도시개발특별회계

- 도시개발특별회계의 세입예산현액은 486억 6천 7백만원이며, 징수 결정액은 487억 6천 2백만원으로 전액 수납됨.
- 주요 세입현황을 살펴보면,
 - 세외수입은 기타이자수입, 위탁비반환수입 등으로 2억 6천 1백 만원을 징수결정하여 전액 수납됨.
 - 보조금은 국고보조금(35억 2천 4백만원)과 기금(193억 4천 7백만원) 등에서 발생하였으며 징수결정액 228억 7천 1백만원이 전액 수납됨.
 - 지방채는 가락동 농수산물도매시장 시설현대화를 위해 정부자금채 에서 256억 3천만원이 수납됨.

나. 세입결산 총괄

- 노동·공정·상생정책관의 세입 규모는 2021년 이후 증가추세를 보이다가 2023년에는 전년 대비 301억 7천 9백만원(23.8%)이 감소함.

< 최근 3년간 노동·공정·상생정책관 소관 세입결산 추이 >

(단위 : 백만원, %)

연도	예산현액	징수결정액 (A)	수 납 액 (B)	미수납액	미수납액 처리		수납률 (B/A)
					결손처분	다음연도 이 월 액	
2023	96,044	99,994	96,586	3,310	98	3,212	96.6
2022	119,850	129,868	126,765	2,915	188	2,727	97.6
2021	66,556	73,674	72,208	1,466	-	1,466	98.0

- 실제수납액은 당초 예산현액(960억 4천 4백만원)보다 5억 4천 2백만원이 증가하였는데 이는 시·도비보조금과 자체보조금 반환수입(82억 2천 7백만원), 그외수입(2억 8천 6백만원) 등 임시적 세외수입이 대폭 증가했기 때문임.

- 세외수입¹⁾은 공공서비스로부터 편익을 얻은 수혜자들이 그에 대한 공급 비용을 지불하는 것으로 공정하고 형평성 있는 재원임에도 불구하고 매년 과소편성이 반복되고 있어 연례적으로 발생하는 세외수입을 누락없이 확보할 수 있도록 정확한 세입 추계 방안을 마련해야 할 것임.

- 특히 시·도비 반환금수입, 그외수입, 지난년도수입 등의 임시적 세외수입은 경제여건에 대한 전망과 과거 징수실적 자료를 바탕으로 실제 수입과의 차이를 최소화할 필요가 있음.

1) 일반회계 지방재정수입 중 지방세 이외의 자체수입을 말하는 것으로서 주로 지방자치단체가 설치·제공하는 공물의 사용이나 서비스 제공 등에 대하여 이용자나 그 혜택자에게 반대급부 또는 대가적 성격으로 징수하는 수입을 말하는 것으로 사용료, 수수료, 부담금, 재산매각수입, 과태료, 과징금 등이 포함됨.

다. 미편성된 세입예산의 수납

- 당초 편성되지 않았던 세입예산은 4개 과목에서 총 2억 7천 1백만원이 수납됨.

< 미편성된 세입예산의 수납 세부내역 >

(단위 : 백만원)

예산과목	예산액	징수결정액	수납액	발생사유
합계	-	2,274	271	
변상금	-	2,012	9	<ul style="list-style-type: none"> ○ 노동자복지관 공유재산 무단점유(사용기간 만료 이후 미퇴거)에 대한 변상금 부과(6백만원) (노동정책담당관) ○ 서울풍물시장 공유재산 무단점유(점포 계약기간 만료 이후 미퇴거)에 대한 변상금 부과(3백만원) (상권활성화담당관) ○ 중소기업물류센터 공유재산 무단점유(협약 만료 이후 미퇴거)에 대한 변상금(2,001백만원) (소상공인담당관) ※ 납부기한 미도래로 실제수납액 없음
부정이의 환수금	-	1	1	○ 2022년 '도시농업활성화 추진' 사업 지방보조금 부정수급 발생(목적과 다른 용도 사용)으로 인한 보조금 환수처분 (농수산유통담당관)
기타이자수입 (특별회계)	-	24	24	○ 2020년·2021년 가락동농수산물도매시장 시설현대화 사업 이자수입 반납(도시개발특별회계)
위탁비반환수입 (특별회계)	-	237	237	○ 2020년·2021년 가락동농수산물도매시장 시설현대화 사업 집행잔액 반납(도시개발특별회계)

- 주된 발생 원인은 2020년과 2021년 가락동 농수산물도매시장 시설현대화 사업²⁾ 집행잔액 반납 및 이자수입으로 각각 2억 3천 7백만원과 2천 4백만원임.

- 이 밖에 행정재산(노동자복지관, 풍물시장, 중소기업물류센터) 무단 점유에 대한 변상금(9백만원)과 2022년 '도시농업활성화 추진' 사업 지방

2) 가락시장 시설현대화 사업 1공구(채소2동) 공사 중 2022년도와 2023년도에 레미콘 수급 불안(우크라이나 전쟁 발발 등) 및 원·하도급 공사 간 갈등 등으로 공정이 지연(8개월)되어, 2020년, 2021년 교부한 예산 중 공사지연에 따른 미집행된 금액으로 2023년 세입 편성 시 해당 사유 예측이 어려워 미편성됨.

보조금 부정수급 발생으로 인한 보조금 환수처분 비용(1백만원) 등에서 발생함.

라. 당초 세입예산액 대비 과소·과다 수납 현황

(1) 과소수납 현황

- 세입예산액 대비 과소 수납액은 23억 9천 6백만원으로, 기타사용료와 공유재산임대료, 융자금회수 이자수입에서 발생함.

< 예산액 대비 과소 수납 현황 >

(단위 : 백만원)

예산과목	예산액	수납액	차액	발생사유
합 계	3,942	1,546	△2,396	
기타사용료	877	597	△280	○상인 개인사정에 의한 서울품물시장 점포 사용료 체납(상권활성화담당관)
공유재산 임대료	3,061	945	△2,116	○마포농수산물시장 '23년 상반기 사용료가 '22년말 부과, '23년 1월 납부되어 '지난년도수입'으로 징수(1,209백만원) (농수산유통담당관) ○마포농수산물시장 코로나19에 따른 상반기 임대료 감면(85개소) 등(323백만원) 등 (농수산유통담당관)
융자금회수 이자수입	3.9	3.5	△0.4	○농업인 영농융자금 조기상환에 따른 이자수입 감소(농업기술센터)

- 이 중 기타 사용료는 품물시장 상인 개인 사정으로 점포 사용료가 체납되면서 2억 8천만원이 과소수납됨.
- 공유재산 임대료는 마포농수산물시장 2023년 상반기 사용료가 2022년도 말에 부과되어 2023년 1월에 지난년도 수입으로 징수(12억 9백만원)

되었고, 코로나19에 따른 마포농수산물시장 상반기 임대료 감면(85개소) 등으로 21억 1천 6백만원의 부족분이 발생함.

- 용자금회수 이자수입은 농업인 영농용자금 조기상환으로 예산액 대비 4십만원이 과소 수납됨.

○ 서울시는 사용료 체납 등으로 세외세입이 과소 징수됨으로써 예산이 세출재원으로 적기에 활용되지 못하는 사례가 반복되지 않도록 주의가 요구됨.

(2) 과다수납 현황

○ 당초 세입예산액 대비 과다 수납액 규모는 36억 1천 3백만원이며, 기타이자수입, 불용품 매각대금, 시·도비 반환금 수입, 자체보조금등 반환금수입, 위탁비 반환수입, 그외수입, 지난년도 수입, 과징금, 기타 과태료에서 발생함.

< 예산액 대비 과다 수납 현황 >

(단위 : 백만원)

예산과목	예산액	수납액	차액	발생사유
합 계	8,638	12,251	3,613	
기타이자수입	523	657	134	<ul style="list-style-type: none"> ○ 위탁·보조사업 정산에 따른 이자수입 발생, 2020년·2021년 가락동농수산물도매시장 시설현대화 사업(도시개발특별회계) 이자수입 반납(농수산유통담당관) ○ 법인계좌 통장 및 보조사업 정산 이자수입 발생(농업기술센터) ○ 최근 징수실적을 기준으로 세입 추계하였으나 예산액 대비 초과 수납(국 전체)
불용품매각대금	1	1.3	0.3	<ul style="list-style-type: none"> ○ 노후 공용차량 폐차보상금 추가 수납 발생(농업기술센터)

(단위 : 백만원)

예산과목	예산액	수납액	차액	발생사유
시도비 보조금등반환 수입	3,460	4,030	570	○최근 징수실적, 보조사업 정산결과 등을 기준으로 세입 추계하였으나 예산액 대비 초과 수납(국 전체)
자체보조금 등반환수입	581	886	305	○보조사업 정산결과 등을 기준으로 세입 추계하였으나 예산액 대비 초과 수납(국 전체)
위탁비 반환수입	2,400	3,501	1,101	○2020년·2021년 가락동농수산물도매시장 시설현대화 사업(도시개발특별회계) 집행잔액 반납(농수산유통담당관) ○태풍, 국가애도기간 중 야시장 미개최 등으로 집행잔액 반납금 추가 발생(소상공인담당관) ○위탁사업 정산결과 등을 기준으로 세입 추계하였으나 예산액 대비 초과 수납(국 전체)
그외수입	459	852	393	○서울시 2금고 공금예금금리 인상(0.67%→2.02%)에 따른 서울사랑상품권 운영자금 이자수입 증가(소상공인담당관)
지난년도 수입	946	1,911	965	○'23년 상반기 마포농수산물시장 사용료가 '22년말 부과, '23년 1월 납부됨에 따라 초과수납 발생(농수산유통담당관)
과징금	143	210	67	○최근 3년 징수실적을 기준으로 세입 추계하였으나 예산액 대비 초과 수납(농수산유통담당관)
기타 과태료	125	203	78	○최근 3년 징수실적을 기준으로 세입 추계하였으나 예산액 대비 초과 수납(공정경제담당관)

- 이 중 기타 이자수입은 위탁 보조사업 정산에 따른 이자수입과 법인계좌 통장 및 보조사업 정산에 따른 이자수입이 발생함에 따라 1억 3천 4백만원 증가함.
- 불용품 매각대금은 농업기술센터 노후 공용차량 폐차 보상금 추가 수납에 따라 3십만원의 증가분이 발생함.
- 위탁비반환수입은 가락시장 시설현대화사업 예산 집행잔액 반납(2020년·2021년분)과 태풍, 국가 애도 기간 중 야시장 미개최 등의 집행잔액 반납금 추가분, 위탁사업 최근 정산결과 추계치 편성에

따른 초과 수납 등임.

- 그외수입은 서울시 제2금고 공금예금금리 인상(0.67%→2.02%)에 따른 서울사랑상품권 운영자금 이자수입 3억 9천 3백만원이 증가함.
- 지난년도수입은 2023년 상반기 마포농수산물시장 사용료가 2022년도에 말에 부과되어 2023년 1월 납부됨에 따라 9억 6천 5백만원의 초과 수납이 발생함.
- 그 밖에 시·도비반환금, 자체보조금등 반환수입과 과징금, 기타 과태료는 최근 징수실적 추계치를 편성한 결과 실제수납액과 차이를 보임.
- 세입예산의 과소·과다 수납의 주요 발생 원인은 보조금 집행잔액의 과소추계 등에 기인하는 등 당초 예산액 대비 수납액이 과도한 차이를 보이고 있으므로 서울시는 합리적이고 면밀한 사업설계를 통해 적정규모의 예산편성이 이루어지도록 해야 할 것임.

마. 보조금 반환수입 추계의 정확도 제고 필요

- 시비보조금과 자체보조금의 정산 후 반환수입이 예산액과 실제수납액 간 차액 편차가 크게 발생하고 있음.
- 먼저 시·도비보조금등 반환수입³⁾은 수납액이 예산액보다 5억 7천만원

3) 시·도에서 전년도에 시·군·구에 보조한 시·도비보조금 중 시·군·구에서 사용하고 남은 시·도비보조금을

증가한 40억 3천만원이 발생함.

- 자체보조금등 반환수입은 수납액이 예산액보다 3억 5백만원 증가한 8억 8천 6백만원으로, 이는 민간위탁사업, 보조사업의 집행률이 낮아 반환금의 규모가 증가한 것임.
- 위탁비 반환수입은 실제수납액이 예산액보다 11억 1백만원 증가한 35억 1백만원이 발생함.

<보조금 반환수입 현황>

(단위 : 백만원)

예산과목	예산액	실제수납액	차액	발생사유
시·도비 보조금 반환수입	3,460	4,030	570	○ 자치구 시비보조금 집행잔액 반납금 - 노동자 종합지원센터 지원, 서울형 유급병가 지원, 지역사랑상품권 발행 운영, 전통시장 시설현대화사업, (여비)사회적기업 재정지원 사업, 가격표시제, 마을기업 육성, 도시농업지원센터 지원, 임산부 친환경 농산물 꾸러미 지원사업 등
자체보조금 등반환수입	581	886	305	○ 민간보조사업 집행잔액 반납금 - 서울지역 노동단체 지원, 노란우산 공제 가입 지원, 서울상인 연합회 지원, 소비자단체 보조금 지원, 도시농업 민간단체 공모 사업, 청년후계농 영농정착 지원 등
위탁비 반환수입	2,400	3,501	1,101	○ 민간위탁사업 집행잔액 반납금 - 노동권익센터, 노동자복지관, 한강달빛야시장, 서울풍물시장, 소셜벤처허브센터, 서울시협동조합지원센터, 먹거리창업센터 등 ○ 공기관위탁사업 집행잔액 반납금 - 소상공인 종합지원, 도매시장 안전성검사 대행 사업 등

- 보조금 반환수입은 보조사업의 추진 결과에 따라 변동 가능성이 높지만, 집행가능성을 고려한 세밀한 예산편성과 집행실적 제고를 통해 보조금 반환수입의 발생을 최소화할 필요가 있음.

바. 지난년도 수입의 과다 미수납

- ‘지난년도 수입’ 은 출납이 완결된 연도에 속하는 사용료 등의 세외 수입으로, 징수결정액 27억 7천 5백만원 중 19억 1천 1백만원을 수납하고 7억 6천 6백만원은 미수납(27.6%)됨.

< 지난년도 수입의 수납 현황 >

(단위 : 백만원)

예산과목	징수결정액	실제수납액	미수납액	주요발생사유
지난년도수입	2,775	1,911	766 (정보보류 미포함)	○ 전년도 이전 미수납액 - 서울풍물시장 사용료, 지난년도 가맹사업법·할부거래법·대부업법 등 과태료, 농안법 과징금 등

- 주요 발생사유는 풍물시장 사용료, 지난년도 가맹사업법·할부거래법·대부업법 등 위반 과태료, 「농수산물유통 및 가격안정에 관한 법률」 등 위반으로 부과된 과징금 등이 미수납됨.
- 지난년도 수입에 대해서는 과세자료의 적기 처리와 체납자에 대한 엄격하고 철저한 채권 확보 노력을 통해 체납액이 발생하지 않도록 노력해야 함.

사. 미수납액 발생 현황

- 미수납액은 33억 1천만원으로, 주요 발생 사유는 납기미도래 62.4%(20억 6천 6백만원), 납세태만 10.5%(3억 4천 8백만원), 기타 27.1%(8억 9천 6백만원)이며

9천 8백만원은 결손처리됨.

< 미수납액 발생 세부내역 >

(단위 : 백만원)

예산과목	미수납액	사유별		
		납세태만	기 타	납기미도래
합 계	3,310	348	896	2,066
기타사용료	66	66	-	-
기타이자수입	5	1	3	1
시·도보조금반환수입	228	152	26	50
자체보조금등반환수입	0.4	-	-	0.4
그외수입	81	-	70	11
지난년도수입	766	129	637	-
과징금	0.6	-	0.1	0.5
변상금	2,003	-	-	2,003
기타과태료	160	-	160	-

- 이 중 기타사유에 따른 미수납액의 71.1%(6억 3천 7백만원)는 지난년도 수입에서 발생했으며, 주요 발생 원인은 「가맹사업거래의 공정화에 관한 법률」과 「할부거래에 관한 법률」, 「대부업 등의 등록 및 금융이용자 보호에 관한 법률」 위반 과태료의 미납임.
- 납기미도래에 따른 미수납액의 97%(20억 3백만원)는 변상금에서 발생했으며, 이는 노동자복지관, 서울풍물시장, 중소유통물류센터 등 공유 재산 무단점유에 따른 것임.
- 지난년도수입 중 총 50건은 서울풍물시장 공유재산 사용료, 대부업, 방문판매법, 할부거래법 위반 과태료 등의 소멸시효 도래에 따라 결손 처분되었는 바, 남은 미수납액에 대한 납부 독려를 통해 납세자의 도덕적 해이가 발생하지 않도록 주의가 요구됨.

< 결손처분 발생 내역 >

(단위 : 천원)

예산과목	건수	금액	상세내역 및 사유
지난년도수입	50	98,250	
상권활성화담당관	32	27,138	공유재산 사용료(풍물시장) 등 소멸시효 완성에 따른 시효완성정리
공정경제담당관	15	70,952	과태료(대부업, 방문판매법, 할부거래법 위반) 등 시효완성정리
농수산유통담당관	3	160	과징금(농수산물 유통 및 가격안정에 관한 법 위반) 시효완성 정리

2. 세출결산

가. 총괄

- 2023년도 노동·공정·상생정책관 소관 일반회계와 특별회계의 세출 예산현액은 3,444억 5천 9백만원으로, 당초 예산액 3,386억 2천 6백만원에서 전년도이월액(38억 2천 1백만원)과 예비비(20억 1천 1백만원)가 증가됨.
- 이 중 지출액은 3,323억 4백만원(96.5%), 다음연도 이월액은 41억 7천 6백만원이고 보조금반납액은 6억원, 집행잔액은 73억 7천 8백만원(불용률 2.1%)임.

< 2023년도 세출결산 총괄 >

(단위 : 백만원, %)

구분	예산액	예산수립 후정액	예산현액	지출액	다음연도 이월액			보조금 반납액	집행잔액	집행잔액 비율
					계	명시이월	사고이월			
합 계	338,626	5,832	344,459	332,304	4,176	-	4,176	600	7,378	2.1
일반회계	249,807	4,801	254,608	246,009	789	-	789	600	7,211	2.8
도시개발 특별회계	88,819	1,031	89,850	86,295	3,387	-	3,387	-	167	0.2

- 일반회계는 세출예산현액 2,546억 8백만원에 대해 2,460억 9백만원을 지출(96.6%)하고, 7억 8천 9백만원은 다음연도로 이월하였으며, 보조금 반납액은 6억원, 집행잔액은 72억 1천 1백만원(불용률 2.8%)임.
- 도시개발특별회계는 세출예산현액 898억 5천만원에 대해 862억 9천 5백만원을 지출(96%)하고, 33억 8천 7백만원은 다음연도로 이월하였으며, 집행잔액은 1억 6천 7백만원(불용률 0.2%)임.

< 최근 3년간 노동·공정·상생정책관 세출예산 집행잔액 현황 >

(단위 : 백만원, %)

구 분	2021년	2022년	2023년
전체 예산현액(A)	475,859	540,859	344,459
일반회계 예산현액	460,525	471,063	254,608
도시개발특별회계 예산현액	15,334	69,795	89,850
전체 집행잔액(B)	5,955	10,791	7,378
일반회계 집행잔액	5,905	9,930	7,211
도시개발특별회계 집행잔액	50	861	167
전체 불용률(B/A)	1.2	2.0	2.1
일반회계 불용률	1.2	2.1	2.8
도시개발특별회계 불용률	0.3	1.2	0.2

- 노동·공정·상생정책관의 2023회계연도 불용률은 2.1%로 서울시 세출 예산 평균 불용률인 4.3%(일반회계 3.4%, 특별회계 6.7%)에 비해 낮은 편임.
- 그러나 이는 직전 2개년도의 불용률에 비해 높아진 수준이므로 합리적인 예산편성과 효율적인 집행을 통해 집행잔액을 최소화하기 위한

노력이 요구됨.

< 최근 3년간 노동·공정·상생정책관 소관 세출결산 추이 >

(단위 : 백만원, %)

연도	예산액	전년도 이월액	예비비	변경	전용	예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행잔액 (불용률)
2023	338,626	3,821	2,011	-	-	344,459	332,304 (96.5%)	4,176	7,378 (2.1%)
2022	525,305	6,253	9,301	-	-	540,859	524,340 (96.9%)	3,821	10,791 (2.0%)
2021	467,512	7,235	1,112	-	-	475,859	462,823 (97.2%)	6,023	5,955 (1.3%)

나. 예산의 이용·전용·이체

- 예산 운용의 일반 원칙에 따라 지방자치단체장은 세출예산이 정한 목적대로 예산을 집행해야 하고 세출예산이 정한 각 기관이나 분야·부문·정책사업 간에 융통하여 사용할 수 없으나, 이에 대한 예외로서 예산의 이용, 전용, 이체 등의 제도를 두고 있음.

< 예산의 이용·전용·이체의 구분 >

구분	이용	전용	이체
적용범위	정책사업 간	단위사업 간	실·과사업소간
요구권자	자치단체의 장	부서(기관)의 장	부서(기관)의 장
승인권자	지방의회	자치단체의 장	자치단체의 장

- 2023년도 노동·공정·상생정책관의 예산 이용과 이체는 없고, 전용은

총 8건에서 15억 7천 2백만원이 발생했으며, 구체적인 내용은 다음과 같음.

< 예산 전용 사업 현황 >

(단위 : 백만원)

예산 과 목			금 액		전용승인 일 자	전 용 사유
사 업 명	통계목	예산액	감	증		
합 계		19,646	△1,572	1,572		
서울형 유급병가 지원	201-01 사무관리비	197	△28		06-21	강북노동자복지관 정화조 에 누수가 발생하여 긴급 하게 시설유지 보수를 위 해 예산 전용
서울시 강북노동 복지관 운영	402-03 민간위탁사업비			28		
서울형 유급병가 지원	201-01 사무관리비	169	△122		11-22	서울형 유급병가 추가 지 원을 위해 전용
	301-03 사회보장적수혜금 (지방재원)	3,318		122		
서울형 유급병가 지원	201-02 공공운영비	198	△78		11-22	서울형 유급병가 추가 지 원을 위해 전용
	301-03 사회보장적수혜금 (지방재원)	3,240		78		
지역 노사민정 협 력 지원	307-02 민간경상사업보조	23	△20		08-28	고용노동부 지침에 따라 실태조사 용역을 노사민정 협의회가 아닌 서울시가 직접 수행하기 위해 사무 관리비로 예산 전용
	201-01 사무관리비			20		
소상공인 간편결 제 활성화 지원	307-02 민간경상사업보조	900	△900		03-03	서울시 공공배달 서비스 프로모션 추진방법 을 보 조사업에서 시 직접 사업 으로 변경함에 따라 예산 전용
서울 광역 사랑 상품권 발행·운영 사업	201-01 사무관리비	5,462		900		
로컬 브랜드 상권 생태계 조성	403-01 자치단체자본보조	1,000	△190		12-06	2023년 자치구별 사업계 획 수립 및 사업추진 결 과, 경상적인 사업추진이 필요하다고 판단되어 자치 단체자본보조에서 자치단 체경상보조금으로 예산 전 용
	308-01 자치단체경상보조금	3,400		190		
로컬 브랜드 상권 생태계 조성	201-01 사무관리비	1,461	△35		12-06	전통시장 시설현대화사업 추가 공모('23.2.~5.)로 사전컨설팅 및 현장실태조 사 대상이 증가함에 따라 추가 컨설팅 및 실태조사 실시를 위해 예산 전용
전통시장 시설현 대화사업 지원(전 환사업)	201-01 사무관리비	78		35		

(단위 : 백만원)

예산과목		금액			전용승인 일자	전용사유
사업명	통계목	예산액	감	증		
합계		19,646	△1,572	1,572		
골목형 전통시장 디자인 등 건축혁 신 추진	207-01 연구용역비	200	△199		05-15	'23년 1~2월 총 3차례의 전문가 및 자치구 실무회 의 결과를 토대로 기술용 역 수행이 적합하다고 판 단되어 학술용역에서 기술 용역으로 수행방식 변경함 에 따라 예산 전용
	401-01 시설비			199		

- 이 중 ‘서울시 강북노동자 복지관 운영’은 복지관 정화조 누수 발생으로 긴급한 시설유지 보수를 위해 서울형 유급평가 지원 사무관리비에서 3천만원을 전용함.
- ‘서울형 유급평가 지원’은 예산이 부족한 자치구(15개)의 근로취약 계층에 대한 유급평가 지원을 위해 사무관리비(1억 2천 2백만원) 및 공공운영비(7천 8백만원)에서 2억원을 전용함.
- ‘서울 광역 사랑 상품권 발행 운영 사업’은 서울시 공공배달 서비스 프로모션 추진방법을 보조사업자 선정에 수반되는 예산 절감과페이백 수혜자 확대 및 행정절차 간소화를 위해 서울시가 직접 페이백 상품권을 지급하고자 소상공인 간편결제의 안착 및 활성화 지원 사업에서 9억원을 전용함.
- ‘전통시장 시설현대화사업 지원(전환)’은 전통시장 시설현대화사업 추가 공모(' 23.2.~5.)로 사전컨설팅 및 현장실태조사 대상이 증가됨에 따라 로컬브랜드 상권 생태계 조성 사무관리비에서 3천 5백만원을

전용함.

- ‘골목형 전통시장 디자인 등 건축혁신 추진’은 민선 8기 공약인 「디자인 혁신 전통시장 조성」사업의 신속한 추진을 위해 연구용역비 1억 9천 9백만원을 시설비로 전용함.
- 지방의회에서 심의·확정된 예산은 사업별·조직별·지출대상별로 범위가 엄격히 정해져 있으며, 「지방재정법」 제47조의 ‘예산의 목적 외 사용금지 원칙’에 따라 세출예산에 정한 목적 외의 경비로는 사용할 수 없음.
- 다만 회계연도 개시 이후 발생한 사회적·경제적 변동 등 예상치 못한 상황에 신속적으로 대처하기 위해 이용·전용·이체·변경사용 등을 예외적으로 인정하고 있음.
- 따라서 전용제도의 과도한 활용은 지방의회의 예산 심의권을 무력화할 수 있으므로 예산이 계획적으로 집행될 수 있도록 각별한 주의가 필요함.

다. 변경사용

- 2023년도 노동·공정·상생정책관의 예산 변경사용은 총 13건, 4억 2천 7백만원으로 세부내역은 다음과 같음.

< 예산 변경사용 사업 현황 >

(단위 : 백만원)

예산 과 목			금 액		승인일자	변경 사유
사업명	통계목	예산액	감	증		
합 계		25,603	△427	427		
노동자 종합지원센터 설치·운영 및 활성화 지원	307-05 민간위탁금	3,067	△10		2023-11-01	새로운 수탁기관 선정에 따라 취약노동자 복지지원 프로그램사업을 추진하기 위해 예산 변경
서울시 강북 노동자복지관 운영	307-05 민간위탁금	262		10		
노동자 종합지원센터 설치·운영 및 활성화 지원	308-01 자치단체경상보조금	2,885	△19		2023-12-28	노동권익센터 수탁기관 변경에 따라 현 수탁기관 종사자 4대보험료 등 인건비 정산금 확보를 위해 예산 변경사용
서울노동권익센터 운영	307-05 민간위탁금	2,809		19		
노동자 종합지원센터 설치·운영 및 활성화 지원	308-01 자치단체경상보조금	2,974	△89		2023-11-06	흑한기 대비 찾아가는 이동노동자 쉼터 확대 운영을 위해 예산 변경
서울노동권익센터 운영	307-05 민간위탁금	2,720		89		
서울형 유급병가 지원	201-01 사무관리비	208	△11		2023-05-31	촉탁계약직 단체협약에 따라 노조 문화체육행사비 지원을 위해 예산 변경
서울시 촉탁직 노동자 후생복지 및 대체인력 지원	201-01 사무관리비			11		
유통업 상생환경 조성 및 임대차 피해구제를 통한 소상공인 보호	201-01 사무관리비	694	△6		2023-10-30	구 중소기업물류센터 배송차량 임의경매 절차 진행을 위한 소요예산 확보
서울특별시 중소기업물류센터 운영	201-01 사무관리비	70		6		
로컬 브랜드 상권 생태계 조성	308-01 자치단체경상보조금	3,500	△100		2023-02-28	로컬소상공인 액션러닝' 사업 시행주체를 자치구에서 시(재단 대행)로 변경하여 전문적인 창업교육 지원을 위해 예산 변경사용
	308-11 공기관등에대한경상적위탁사업비	1,120		100		

예산과목			금액		승인일자	변경사유
사업명	통계목	예산액	감	증		
합계		25,603	△427	427		
사회적경제마켓 추진	201-01 사무관리비	300	△47		2023-04-28	과업 변경에 따른 용역비 증액분을 확보하기 위해 사무관리비 일부를 공공운영비로 변경사용 하고자 함
	201-02 공공운영비	220		47		
마을기업 중간지원기관 운영(전환사업)	307-05 민간위탁금	225	△40		2023-08-23	환경부 주관 '대한민국 ESG 친환경대전' 참가 지원을 위해 예산 변경
사회적경제지원센터 운영	307-05 민간위탁금	2,313		40		
민생침해 근절대책 강화	201-01 사무관리비	116	△19		2023-11-16	긴급 물가점검 모니터요원 운영에 따른 예산변경
지방 물가의 안정적인 관리	201-01 사무관리비	143		19		
민생침해 근절대책 강화	201-01 사무관리비	143	△5		2023-05-25	공정거래종합상담센터 대표번호 신설에 따른 공공요금을 납부하기 위해 예산 변경 사용
	201-02 공공운영비	37		5		
	201-01 사무관리비	138	△22		2023-07-31	가맹사업 정보공개서 심사처리 전산 시스템 구축(시범사업)을 위해 예산 변경
	207-02 전산개발비			22		
마포농수산물시장 보수비 지원	401-01 시설비	1,544	△37		2023-12-07	설계용역 완료에 따라 착공에 필요한 감리착수를 위하여 감리비 변경 사용
	401-02 감리비			37		
친환경농업 활성화	201-01 사무관리비	35	△23		2023-03-07	미생물배양배지 구입을 위해 적정 통계목으로 예산 변경 사용
	206-01 재료비	80		23		

- 이 중 ‘노동자 종합지원센터 설치·운영 및 활성화 지원’ (민간위탁금 1천만원)은 서울시 강북 노동자복지관 민간위탁 수탁기관 변경에 따라 노동자 복리증진을 위한 프로그램⁴⁾ 개설을 위해 예산을 변경함.

4) 플랫폼 노동자 등 취약노동자를 위한 공유오피스 운영(5백 6십만원), 자녀와 함께 유대감을 형성할 수 있는 직장맘(대디) 프로그램 운영(3백 3십만원), 노동자들의 체력증진과 건강유지를 위한 생활체육교실(1백 1십만원)

- ‘서울노동권익센터 운영’은 수탁기관 변경에 따라 종사자 4대 보험료 등 인건비 정산금 확보와 흑한기 대비 찾아가는 이동노동자 쉼터 확대 운영을 위해 ‘노동자 종합지원센터 설치·운영 및 활성화 지원’ 자치단체경상보조금 1천 9백만원과 8천 9백만원을 각각 변경 집행함.
 - ‘로컬브랜드 상권 생태계 조성’ (자치단체경상보조비 1억원)은 2022년도 서울신용보증재단 대행으로 추진한 ‘로컬브랜드 브랜딩 액션러닝’ 사업의 상인 만족도가 높아 신용보증재단의 노하우를 통해 사업을 추진하고자 사업 시행 주체를 자치구에서 재단 대행으로 변경하여 전문적인 창업교육 지원을 위해 예산을 변경함.
 - ‘사회적경제마켓 추진’ (사무관리비 4천 7백만원)은 사회적경제기업 온라인 쇼핑몰 ‘함께누리몰’ 유지보수 및 운영 용역이 함께 누리몰 홍보 지원 등 과업 추가 변경으로 용역비(당초 1억 8천 4백만원 → 변경 2억 3천 1백만원) 증액분을 확보하기 위해 사무관리비 일부를 공공 운영비로 변경함.
 - ‘마포농수산물시장 보수비 지원’은 시설물 보수·보강공사 설계 용역 완료에 따른 건축, 전기, 소방공사 착공에 필요한 감리를 위해 시설비(3천 7백만원)를 감리비로 변경함.
- 예산의 변경은 예산집행의 경직성을 방지하고 신속적 운영을 위해 도입된 제도로 집행과정에서 발생한 부득이한 사정과 여건의 변동

에만 제한적으로 사용하도록 주의가 필요함.

- 특히 변경된 예산보다 집행잔액이 많거나 연내에 변경된 예산을 모두 집행하지 못해 이월하는 사례가 발생되고 있으므로 예산의 실제 수요를 철저히 검토하여 과도한 예산변경이 발생하지 않도록 해야 할 것임.

라. 다음연도 이월사업

- 노동·공정·상생정책관의 다음연도 이월액은 총 41억 7천 5백만원 (일반회계 7억 8천 8백만원, 도시개발특별회계 33억 8천 7백만원)으로, 명시 이월은 없고, 사고이월은 7건(41억 7천 5백만원)으로 상세 내역은 다음과 같음.

< 사고이월 사업 현황 >

(단위 : 백만원)

사업명	예산현액	지출액	이월액	집행잔액	이월사유
계	15,323	9,850	4,175	1,297	
로컬 브랜드 상권 생태계 조성	7,496	7,144	39	313	신용보증재단의 데이터자료 구축 지체 등의 사유로 지연되었으며, '24.3월 준공예정으로 준공기한 미도래에 따라 이월
도로정용 옥외영업 실태 분석을 통한 지역경제 활성화방안 연구	100	-	90	10	연구용역 계약 두 차례 유찰되어 일정 지연되었으며 '24.7월 준공예정으로, 준공기한 미도래에 따라 이월
사회성과보상사업 활성화 지원	39	25	12	2	'24.3월 준공예정으로, 성과평가 용역 준공기한 미도래에 따라 계약잔금 이월
마포농수산물시장 보수비 지원	3,037	1,419	647	970	마포농수산물시장 상인회와의 사전협의를 지연되어 '23.하반기부터 사업이 추진됨에 따라 설계 및 공사일정 순연으로 이월
양곡도매시장 이전	4,651	1,262	3,387	2	양곡도매시장의 유통인 의견수렴 과정에서 설계 용역 기간이 연장되어 착공 순연(사전절차 지연)됨에 따라 이월

- 이 중 ‘로컬브랜드 상권 생태계 조성’은 서울시 지역상권 실태 조사 및 업종제한 등 가이드라인 마련을 위한 용역이 신용보증재단의 데이터자료 구축의 지체로 준공 기한(당초 23.8.3~23.12.31.)이 연기됨에 따라 3천 9백만원을 이월함.
- ‘도로점용 옥외영업 실태분석을 통한 지역경제 활성화방안 연구’는 입찰공고를 두 차례(23.9월, 23.10월) 진행하였으나 응찰자가 없어 유찰되었고, 이후 수의계약으로 계약이 체결(23.12월)됨에 따라 용역 준공기한 미도래로 9천만원을 이월함.
- ‘사회성과 보상사업 활성화 지원’은 성과평가 용역 준공기한이 미도래됨에 따라 계약잔금 1천 2백만원을 이월함.
- ‘마포농수산물시장 보수비 지원’은 마포농수산물시장 상인회와의 사전협의를 지연되어 2023년 하반기부터 사업이 추진됨에 따라 설계 및 공사일정 순연으로 6억 4천 8백만원을 이월함.
- ‘양곡도매시장 이전’은 유통인 의견수렴 과정에서 설계용역 기간 연장으로 착공이 순연됨에 따라 시설비(30억 7백만원), 감리비(3억 6천만원), 시설부대비(2천만원) 등 33억 8천 7백만원이 이월됨.
- 예산의 이월제도는 회계연도 독립의 원칙의 예외로 운영되는 만큼 재정운용의 합리성이 저하되지 않는 범위에서 최소한으로 운영해야 함.

- 특히 이월의 남용은 당초 의회가 의결한 예산 심의권을 합리적으로 운용하지 못한 결과로 재정민주주의의 원칙을 훼손하는 것이므로 사업 계획 단계부터 철저한 현장조사, 이해관계자 의견수렴, 추진 일정의 합리적 설계 등을 통해 이월을 방지하려는 노력이 필요함.

마. 집행잔액 과다 발생 사업

- 예산은 다음연도의 경제적·사회적 상황을 예측하여 편성하는 예정적 계획이라는 점에서 사전 계획과 사후 집행에 불일치가 발생할 수 있음.
- 그러나 과도한 불용은 한정된 재원의 효율적인 배분을 저해한다는 점에서 사업 집행의 전(全) 단계에서 집행잔액 발생을 최소화하는 노력이 요구됨.
- 2023년도 노동·공정·상생정책관 세출예산의 집행잔액은 총 73억 7천 8백만원으로 전체 예산현액 대비 2.1%임.
- 예산현액 대비 집행잔액 비율이 15% 이상 발생한 사업은 18개로, 그 사유는 다음과 같음.

< 2023년도 주요 불용 사업 현황 >

(단위 : 백만원, %)

세부사업명	예산현액	집행잔액	불용률	집행잔액 발생사유
서울시 촉탁직 노동자 후생복지 및 대체인력 지원	177	43	24.4	촉탁계약직 대체인력 지원사업 신청 저조 및 촉탁직 인원 감소에 따른 복리후생비 불용
안전보건 작업환경 조성	59	10	17.7	안전보건지킴이 위험성평가 컨설팅 사업 신청 저조 ('23.7.~11.. 4회 공고, 총 100개소 모집 중 76개 기업 신청)
기본경비(노동정책담당관)	212	59	28.1	출장 건수에 따른 실비 집행
소상공인 전용 노란우산 공제 가입 지원	7,678	1,520	19.8	총 31,992명(월평균 2,666명) 수준으로 예산 편성하였으나, 신규가입 저조로 '23년 총 22,190명(월평균 1,849명) 지원
소상공인 간편결제 활성화 지원	770	157	20.4	· 「서울시 공공배달 서비스 홍보·마케팅」 용역 낙찰 차액(60백만원) 및 과업 물량 축소로 변경 계약(당초: 441백만원 → 변경: 389백만원) · 서울사랑상품권 발행 카드뉴스 등 홍보물 자체 제작으로 예산 절감
서울 광역 사랑 상품권 발행·운영 사업	7,660	1,299	16.9	· 서울사랑상품권 137억원 발행 규모로 13억원을 편성하였으나, '23년 사용처가 e서울사랑샵으로 제한되어 저조한 판매로(85억원) 집행잔액 발생(638백만원) · 배달전용상품권 결제금액에 대해 3% 상시페이백 프로모션 예산 6억원이 배달시장 성장 둔화·배달앱 출혈경쟁 등으로 인한 배달전용상품권 결제율 저조로 미집행되어 잔액발생(439백만원)
전통시장 노후전선 정비 사업	1,668	682	40.9	국비 확보 조건부 시비 예산(서대문구 아크차단기 설치 384백만원)의 국비 공모 미선정, '23년 예측수요 대비 희망 실제 수요 감소 및 중기부 추가 선정 미신청에 따라 발생
시장 경영 패키지 지원	180	56	31.3	국비(90%), 시비(10%) 매칭사업으로 중기부 결정에 따라 지원규모 확정되어 잔액 발생
사회적경제 우수기업 육성	104	29	28.0	기업 직접보조사업 폐지로 인한 민간경상보조금 전액 삭감으로 인해(23.7.민간경상보조금 3억 전액 감추경됨) '자격요건검토(심사비) 및 현장실사비(현장점검비)' 미집행 : 22,000천원
마을기업 육성	563	158	28.0	보조금 지원 심사 과정에서 일부 마을기업 미선정
공정경제위원회 운영	6	1	21.6	연초 위원회 개최 계획(연3회) 대비 2회 개최에 따른 예산 불용
소비자단체 보조금 지원	469	150	32.0	소비자단체 참여 저조
도시농업활성화 추진	215	43	19.9	심의회 개최 축소 및 불요불급한 홍보비 절감
농업 재해보험 지원(국가 직접지원)	100	16	15.9	보험 가입 수요 감소
기본형 공익직불금 운영비 지원	4	1	24.4	'22년 기본형 공익직불 농업인 수 및 배정액 등을 감안하여 국비 감액 교부
친환경농업 직접지불	4	3	75.0	지급대상 농가 감소로 인한 국비 감액 교부

(단위 : 백만원, %)

세부사업명	예산현액	집행잔액	불용률	집행잔액 발생사유
비료 가격 안정 지원	175	50	28.8	비료 구입농가 감소
마포농수산물시장 보수비 지원	3,037	970	31.9	마포구와 시장관계자 협의 지연으로 설계용역 기간 순연되어, 입찰공고 등 계약추진 기간 부족하여 일부 공사 및 감리용역 미발주

- 이 중 전통시장 노후전선 정비사업, 시장 경영 패키지 지원 등 5개 사업의 불용률은 30%를 넘고 있어 의회에서 예산으로 확정된 정책적 목표와 의도를 집행부서에서 제대로 실현하고 있지 않은 것으로 판단됨.
 - ‘전통시장 노후전선 정비사업’은 국비 확보를 조건으로 편성된 아크차단기 설치 예산이 국비 공모 결과 미선정 됨에 따라 전액 불용(3억 8천 4백만원)되었고, 예측 수요대비 희망 실제 지원 점포 수가 감소하여 예산현액(16억 6천 8백만원) 대비 40.9%의 불용률을 보임.
 - ‘시장 경영 패키지 지원’은 국·시비 매칭사업으로 본예산 편성 이후 국비가 확정되었으나 예산액 대비 국비 교부액이 적어 31.3%의 불용률을 나타냄.
 - ‘소비자단체 보조금 지원’은 당초 계획했던 지원 예상 수보다 소비자단체 공모 참여가 저조하여 32%의 불용률을 나타냄.
 - ‘마포농수산물시장 보수비 지원’은 마포구청과 시장 상인회와의 사전협의 지연에 따른 준공기한 연기로 설계 및 공사일정도 순연됨에 따라 31.9%의 불용률을 보임.

바. 추가경정예산 편성사업

- 서울시는 민생경제 부담 경감, 저출산, 고령화 등 각종 사회 현안에 적극 대응하고자 2023년에 한 차례 추가경정예산을 편성했으며, 노동·공정·상생정책관의 세출예산도 당초 3,365억원에서 3,379억원으로 0.4% 증가함.

< 2023년 추경 노동·공정·상생정책관 예산 증감내역 >

(단위 : 억원)

2023년 본예산	제1회 추경예산
3,365	3,379 (+14)

※ 3,444(예산현액) = 3,365(당초)+14(1차추경)+7(간주)+38(전년도이월)+20(예비비)

- 제1회 추경에서 대학생 천원의 아침밥 지원, 공영도매시장 소상공인 임대료 감면 지원 등을 위해 14억원이 증액됨.
- 이 중 15% 이상 집행잔액이 발생한 사업은 사회적경제 우수기업 육성, 비료가격 안정 지원 2개 사업으로 7천 9백만원의 집행잔액이 발생함.
 - ‘사회적경제 우수기업 육성’은 기업 직접보조사업 폐지로 인한 민간경상보조금 3억이 추경을 통해 전액 감액 조치되었고, 전문기관 자격요건 검토 및 현장실사 등이 미진행됨에 따라 사무관리비로 편성된 1억 4백만원 중 2천 9백만원이 불용됨.

- ‘비료 가격 안정 지원’ 은 무기질비료 사용 농가에 비료 가격 상승분 80%를 보조하기 위해 9개 자치구를 대상 지역으로 선정·지원 계획을 수립하였으나, 실제 비료 구입 농가가 감소하여 집행잔액 5천 만원이 발생함.

< 추가경정예산 사업 중 집행잔액(15%이상) 과다 사업 현황 >

(단위 : 백만원, %)

사 업 명	기정예산	추경예산	집행액	집행율	이월	집행잔액
사회적경제 우수기업 육성	404	104	75	72.1	-	29
비료 가격 안정 지원	-	175	104	59.4	-	50 (보조금반납금 21백만원 제외)

- 향후에는 예산집행 상황을 철저히 모니터링하여 추가경정예산을 통해 불요불급하거나 회계연도 내에 집행될 수 없는 예산이 편성되는 일이 없도록 주의해야 할 것임.

사. 성과보고서

- 사업과 예산을 연계한 성과중심의 재정운용을 위해 노동·공정·상생 정책관은 전략목표 1개, 정책사업목표 9개, 성과지표 12개를 설정하고, 대상사업비로 3,323억 4백만원을 편성함.
- 이 중 10개 성과지표는 목표를 달성⁵⁾했으나(달성률 84.6%), ▶안심 디자인 지원 점포 수 ▶공정거래종합상담센터 상담 건수는 예산과

5) 초과달성 1개 성과지표(서울사랑상품권 이용자 수) 포함

선정규모 감소로 성과목표를 달성하지 못함.

- 안심디자인 지원 점포 수는 당초 783곳을 목표로 하였으나, 사업 추진 중 일부 점포가 사업 기준에 부합하지 않아 760곳을 지원하는데 그침(달성률 97%).
- 공정거래종합상담센터 상담 건수는 소상공인 보호 등 공정한 경제 환경 조성을 위해 당초 18,000건의 상담을 목표로 하였으나, 대부업, 가맹유통, 소비자, 다단계 분야에서 상담 건이 감소하여 17,420건에 그침 (달성률 96.7%)

<2023년 노동·공정·상생정책관 성과지표 미달성 현황>

성과지표(단위)	측정방법	목표대비 달성률	2022년 달성성과	2023년 달성성과
안심디자인 지원 점포수(누적)(점포수)	안심디자인 지원 점포수(누적)	목표	640	783
		실적	642	760
		달성률(%)	100%	97%
공정거래종합상담센터 상담건수(건)	공정거래종합상담센터 상담건수	목표	17,500	18,000
		실적	16,994	17,420
		달성률(%)	97.1%	96.7%

- 한편 성과지표의 목표치는 사업방식, 개선의지 등 적극적 업무수행 관점에서 특별한 이유 없이 과거 실적치 이하로 하향 설정하는 것은 지양해야 함.
- 그런데 노동환경 개선 컨설팅 참여사업장 수, 로컬브랜드 상권 육성 개소 수, 농업교육 인원수는 2022년도 실적치보다 낮은 목표치를

설정하고 있음.

<전년 대비 정책사업목표 성과지표 하향 조정 현황>

성과지표(단위)	측정산식(방법)	목표대비 달성률	2022년 달성성과	2023년 달성성과
노동환경 개선 컨설팅 참여 사업장 수(개소)	노동환경 개선 컨설팅 사업에 참여하여 컨설팅 받은 사업장 개소수 집계	목표	80	50
		실적	100	50
		달성률(%)	125%	100%
로컬브랜드 상권 육성 개소수(개소)	로컬브랜드 상권 육성 개소수	목표	5	2
		실적	5	2
		달성률(%)	100%	100%
농업교육 인원수(명)	교육 인원	목표	31,900	31,000
		실적	33,333	34,245
		달성률(%)	104%	110%

- 이처럼 전년도 목표를 달성하고도 특별한 사유 없이 오히려 목표값을 하향 조정하는 것은 성과주의 예산제도의 취지를 훼손할 수 있으므로 각별한 주의가 요구됨.

아. 성인지예산 검토

- 2023년도 성인지예산⁶⁾은 소상공인, 노동, 상권 활성화 분야 등에서 성별 균형적인 사업추진을 위해 총 18개 사업⁷⁾에 540억 2백만원을 반영하고, 97.6%인 526억 8천 8백만원을 집행함.

- 이는 2023년도 서울시 성인지예산 평균 집행률(96.6%)보다 다소 높은 수준임.

6) 성인지예산제도는 예산이 여성과 남성에게 미칠 영향을 미리 분석하여 이를 예산편성에 반영·집행하고, 여성과 남성이 동등하게 예산의 수혜를 받고 예산이 성차별을 개선하는 방향으로 집행되었는가를 평가하고 다음연도 예산편성에 반영하는 제도임.

7) 성별영향평가사업 6개, 자치단체특화사업 12개

- 지난 3년간 노동·공정·상생정책관의 성인지예산 규모는 지속적으로 증가하고 있으며, 전년 대비 지출액은 39억 7천 6백만원이 증가함.

< 노동·공정·상생정책관 성인지예산 집행현황 >

(단위 : 개, 백만원, %)

회계연도	사업개수	예산현액	지출액	집행률
2021	12	47,304	43,884	92.8
2022	16	51,804	49,712	96.0
2023	18	54,002	52,688	97.6

- 성인지대상사업 중 성과목표를 달성하지 못한 사업은 노동자 종합지원 센터 설치·운영 및 활성화 지원, 로컬 브랜드 상권 생태계 조성, 사회적경제 마켓 추진, 감정노동 종사자 권리보호센터 운영, 사회적경제 지원센터 운영, 지속가능 시민농업 등 6개임.
 - 이 중 ‘노동자 종합지원센터 설치·운영 및 활성화 지원’ 사업은 성과목표를 노동자 종합지원센터 여성 이용자 수 45,000명으로 설정하였으나 43,568명에 그침.
 - ‘사회적경제 마켓 추진’ 사업은 성과목표를 사회적경제마켓 여성참여 기업 입점 수 131개로 설정하였으나 127개에 그침.
 - ‘사회적경제지원센터 운영’ 사업은 사회적경제 인재양성 교육의 남성 참여자 비율 21%를 실적으로 보고하였으나 최근 3년간 남성 수혜자의 비율은 지속적으로 낮아지고 있음.

- 한편 ‘지속가능 시민농업’ 사업의 성과목표로 제시된 교육생 남성 참여자 수는 목표치인 2,500명에 미달하는 2,043명을 실적으로 보고함.

< 2023년 노동·공정·상생정책관 성인지예산 목표 및 실적 현황 >

분류	세부사업	성과목표	목표	실적
성별영향 평가사업	노동자 종합지원센터 설치·운영 및 활성화 지원	노동자 종합지원센터 여성 이용자 수	45,000	43,568
	서울특별시 소상공인 종합지원	여성 소상공인 교육 참여율	9%	9%
	로컬 브랜드 상권 생태계 조성	창의적 여성 소상공인 양성을 위한 액션러닝 여성 소상공인 참여율	40%	35%
		여성 소상공인 지원 강화를 위한 여성 상인 만족도	75	94.5
	(예비)사회적기업 지원(일자리창출)	일자리창출사업의 여성 참여자 수	356	402
		성인지감수성 교육 참여 (신규지정 예비사회적기업) 대표자 수	38	39
	서울형 프랜차이즈 육성 및 지원	서울형 프랜차이즈 육성 컨설팅 참여기업 수(가맹점수)	174	706
		서울형 프랜차이즈 육성 컨설팅 참여기업 여성 점주 수	126	186
사회적경제 마켓 추진	사회적경제 온라인마켓 (함께누리몰) 여성기업 입점 수	131	127	
자치단체 특화사업	서울노동권익센터 운영	여성 노동상담 및 교육 이용률	52%	53%
	감정노동 종사자 권리보호센터 운영	감정노동 보호 사업 여성 참여자 비율	61%	59.73%
	서울형 유급병가 지원	서울형 유급병가 지원 여성 수혜자 비율	48%	49.27%
	소상공인 육성을 위한 야시장 운영	상인역량강화 교육 여성상인 참여율	53%	62%
	협동조합 활성화 지원	여성대표 협동조합 설립 수증가	50	75
	민생침해 근절대책 강화	상담센터 여성민원 상담비율	45%	45.16%
	사회적경제지원센터 운영	사회적경제 인재양성 교육의 남성 참여자 비율	25%	21%
	도시농업활성화 추진	서울 도시농업위원회 여성 위원 비율	46%	46.67%
	농업전문인력 육성	농업지도자 교육 여성 참여율	47%	49%
	지속가능 시민농업	여성 참여자 만족도 비율	98%	95.9%
		교육생 남성 참여자 수	2,500	2,043

분류	세부사업	성과목표	목표	실적
	농업실습교육장 운영	여성 교육생 참여비율	46%	43.4%
		생활속의 도시농업 교육인원수	12,600	15,473
	시민 생활농업 교육	교육의 남성 참여율	39%	42%
		여성의 사업 만족도	90%	92.4%

- 또한 노동자 종합지원센터 여성 이용자의 경우에는 전년도 실적치 69,844명에 크게 미달하는 45,000명을 목표치로 제시하고 43,568명의 실적을 보고하였으며, 여성대표 협동조합 설립수 증가에서도 이와 같은 사례가 발견되는 등 성인지예산 제도를 형식화하고 있음.

< 노동·공정·상생정책관 성인지예산 성과목표 달성 현황 >

(단위: %, 명)

회계연도	성과목표	목표치	실적치
2022	노동자 종합지원센터 여성 이용자	1,847명	69,844명
2023		45,000명	43,568명
2022	여성대표 협동조합 설립수 증가	100	60
2023		50명	75명
2022	상담센터 여성민원 상담비율(여성 민원 상담수/전체 민원 상담수)	45	45.46
2023		45%	45.16%
2022	시민생활농업교육 여성의 사업 만족도 점수	90%	92%
2023	시민생활농업교육 여성의 사업 만족도	90%	92.4%

- 그동안 성인지예산으로 편성된 재원은 성별격차 해소와 거리가 먼 사업에 쓰이는 경우가 적지 않았고, 실제 예산 배분의 변화를 체감하기 어려워 실효성이 떨어진다는 지적을 받아 왔음.
- 따라서 성인지예산 대상사업 선정시 성평등 목표와의 연계성, 대상사업 선정기준과의 부합성, 적절성 등을 고려하여 선정하고 엄격한 성과관리 등을 통해 실효성을 증진할 필요가 있음.

자. 사업별 검토

(1) 서울신용보증재단 출연

- 서울시는 서울신용보증재단(이하 “재단”)의 안정적인 보증 지원과 기관 운영을 위해 출연금 168억원⁸⁾(보증료 재원 68억원, 신용보증 재원 100억원)을 편성하였으며 전액 지출됨.

< 서울신용보증재단 출연 예산집행내역 >

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율(C/A)
		소계	지출액	이월액		
출연금	16,800	16,800	16,800	-	-	-

- 이 중 보증료 재원 68억원은 소상공인이 기존 대출을 금리가 낮은 대출로 변경하는 대환대출 사업인 안심금리자금(사전채무조정)의 보증료⁹⁾를 지원하는 것으로, 안심금리자금 총 7,081건, 2,037억원(지원금액 계획액 2,000억원 대비 101.8%)의 대출실행에 따른 보증료로 전액 지출되었음¹⁰⁾.
- 또한 신용보증 재원 100억원은 고유사업인 신용보증 공급을 위한

8) 「2023년도 지방출자출연기관 예산편성지침」에 따라 사업운영비 보전목적인 보증료 재원 68억원은 출연금수익으로, 자본 보조목적인 신용보증재원 100억원은 출연금으로 회계처리함.

9) 68억원 = 2,000억원 x 3.4(평균상환기간) x 1%(보증료)

10) 「서울특별시 중소기업육성기금의 설치 및 운용에 관한 조례 시행규칙」 제11조(융자결정) ④ 시장은 대출과정에서 융자의 포기 등으로 발생될 수 있는 미 대출자금의 활용을 위하여 자금 지원계획액의 120퍼센트까지 융자결정을 할 수 있다.

것으로, 동 재단의 신용보증 총액은 재단의 기본재산과 이월이익금
합계액의 15배를 한도로 하므로 안정적인 운용배수 유지를 위해서는¹¹⁾
지속적인 출연이 담보되어야 함.

- 동 재단은 2023년에 공급목표 3조원 대비 1,349억원이 증가한 3조
1,349억여원의 신용보증을 지원하였음.

< 2023년 신용보증 지원 실적 >

(단위 : 건, 억원)

구분			2023년		2022년(B)	증감(A-B)
			목표	실적(A)		
신보지 2023년	보공 증급	건 수	105,000	107,552	164,895	△57,343
		금 액	30,000	31,349	41,113	△9,764
	보잔 증액	건 수	433,614	429,570	467,614	△38,044
		금 액	98,983	97,313	106,983	△9,670
구상권리	순보증사고액		4,647	4,638	2,146	2,492
	순보증사고율		4.7%	4.8%	2.0%	2.8%p
	순대위변제액		3,734	3,796	1,070	2,726
	순대위변제율		3.8%	3.9%	1.0%	2.9%p
기재관 본산리	출연금		95,000	119,100	170,194	△51,094
	서올시 자치구 정부 금융회사등	서올시	10,000	10,000	53,400	△43,400
		자치구	10,000	12,900	15,010	△2,110
		정부	10,000	11,300	33,839	△22,539
		금융회사등	65,000	84,900	67,945	16,955

- 2023년에는 코로나19 피해기업에 대한 상환유예·만기연장 등 금융
지원 종료, 고물가와 고금리로 인한 경기침체 지속 등의 영향으로
보증사고 및 대위변제가 전년도에 비해 급격히 증가하였음.

11) 운용배수는 보증잔액/(기본재산+이월재산)을 의미하며, 「지역신용보증재단법」에서 정한 보증한도는 15배이고, BIS(국제결제은행)가 정한 은행의 위험자산 대비 자기자본비율로 건전성과 안정성 확보를 위해 최소 8% 이상의 자기자본을 유지하도록 하였으며, 이를 역산하면 운용배수는 최대 12.5배로 산출됨.

- 더욱이 올해에도 경기침체에 따른 소비심리 위축, 소상공인 채무 위험 등이 예측되는 만큼 동 재단에서도 부실 발생을 최소화할 수 있는 적극적·선제적 리스크 관리가 필요함.
- 한편 2023년 동 재단의 수입 결산은 5,940억 7천 6백만원이고, 지출 결산은 5,812억 2천 9백만원으로 세부내용은 아래와 같음.

< 2023년 재단 수입·지출 결산 현황12) >

(단위 : 백만원)

수입 결산				지출 결산			
구분	예산(A)	결산(B)	증감(A-B)	구분	예산(A)	결산(B)	증감(A-B)
총계	602,981	594,076	8,905	총계	602,981	581,229	21,752
사업예산계	123,009	111,058	11,950	사업예산계	159,482	134,490	24,991
고유사업	98,076	88,381	9,694	고유사업	134,549	113,608	20,940
보증료	56,849	45,661	11,188	인건비	46,344	43,741	2,602
예치금이자	28,774	30,270	△1,495	경비	31,054	24,432	6,621
대여금이자	116	95	20	성과급	8,198	8,103	94
수입수수료	1,334	1,597	△263	재보증료	47,031	37,330	9,700
임대료	4,200	3,882	317	예비비	1,920	-	1,920
출연금수익	6,800	6,873	△73	수탁사업총계	24,933	20,882	4,051
수탁사업총계 ³⁾	24,933	22,677	2,256	자본·기타예산계	438,257	442,717	△4,460
자본·기타예산계	474,730	477,776	△3,046	자본예산	385,410	389,870	△4,460
자본예산	300,156	303,202	△3,046	대위변제금	375,950	387,729	△11,779
재보증보전금	188,230	155,536	32,693	투자자산	2,294	656	1,638
출연금	95,000	119,053	△24,053	유형자산	3,701	1,292	2,408
임차보증금	979	935	43	무형자산	3,464	192	3,272
채권매각수입	15,947	27,678	△11,730	기타예산	52,847	52,847	-
기타예산	174,573	174,573	-	기본재산적립	52,847	52,847	-
예치금사용	121,726	121,726	-	이월예산지출계	5,241	4,021	1,220
순세계잉여금	52,847	52,847	-				
이월재원수입계	5,241	5,241	-				

12) 백만단위 이하 버림

13) 총 12개 사업: 소상공인종합지원사업, 청년골목창업 지원사업, 로컬브랜드 촉진상권 육성사업, 골목상권 활성화 지원사업, 서울 글로벌 바이오메디컬 투자펀드 관리사업, 서울특별시 중소기업

- 그리고 집행률 85% 미만의 지출항목의 내역과 미집행 사유는 아래와 같음.

< 집행률 85% 미만의 지출항목 내역 >

(단위 : 백만원)

세부사업 및 유형		예산액 (A)	집행액 (B)	차입금 (C)	잔액 (A-B-C)	집행률	미집행사유(집행률 85% 미만)
고유	재보증료	47,031	37,330	-	9,701	79.4%	· 대출상환 증가로 인한 재보증료 순발생액 감소
	예비비	1,920	-	-	1,920	0.0%	· 업무계획에 따른 세출 추계액의 적절한 예산 편성으로 예비비 미집행
	투자자산	2,294	657	-	1,638	28.6%	· 직원주택구입 등 대여금 수요 감소 · 지정 이전 물건지 탐색 난항 및 사업 계획 변경으로 인한 집행액 감소
	무형자산	3,464	192	2,722	551	84.1%	· 사업 계획 변경 및 경쟁입찰에 의한 계약으로 사업비 절감
수탁	서울 글로벌 바이오 메디컬 신성장동력 투자펀드 관리사업	82	67	-	15	81.4%	· 대면 일정 축소로 인한 집행액 감소

- 이 중 재보증료는 신용보증재단중앙회에 보증지원 금액의 평균 50%를 재보증함에 따라 지출하는 것으로 대출상환 증가에 따라 당초 계획 대비 79.4%만 지출됨.
- 또한 투자자산의 경우 집행률이 28.6%에 불과한바, 이와 같은 투자 자산의 저조한 집행률은 건물 노후 등으로 2개 지점(도봉지점, 구로 지점)의 이전을 계획하였으나 적합한 물건지 탐색의 어려움으로 1개 지점(도봉지점)만 이전이 이루어졌고 또한 직원 주택구입 등에 대한 대여금 수요가 감소했기 때문임.

- 그리고 무형자산의 차기이월액 27억 2천 2백만원(명사이월 8억 7천 7백만원, 사고이월 18억 4천 5백만원)은 모바일 앱과 업무포탈 구축과 같은 디지털 창구 소프트웨어 추가 구매를 위한 것으로, 조달 발주는 하였으나 조달청 연말 업무 증가로 회계기간 내 계약 어려움 등에 의한 것임.

(2) 소상공인 전용 노란우산공제 가입 지원

- 동 사업은 소상공인의 노령 및 폐업에 대비한 노란우산공제사업의 가입 장려를 통해 영세소상공인의 사회안전망 확충과 생활 안정을 위한 사업으로, 예산현액 76억 7천 8백만원 중 61억 5천 8백만원 (80.2%)을 집행하고 15억 2천만원이 불용되어 불용률은 19.8%임.

< 소상공인 전용 노란우산공제 가입 지원 예산집행 내역 >

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율(C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	7,678	6,158	6,158	-	1,520	19.8
민간경상사업보조	7,678	6,158	6,158	-	1,520	19.8

- 동 사업은 소기업과 소상공인이 매월 일정액을 적립하여 고령, 폐업 시 생활안정과 사업재기를 도모할 수 있도록 지원하는 사업으로 지원 대상은 연매출 2억원 이하의 신규 공제가입 소상공인임.

< 소상공인 전용 노란우산공제 가입 지원사업 개요 >

- 사업기간 : '16.3.2.~ 지속
- 지원대상 : 서울소재 연매출 2억원 이하 신규 공제가입 소상공인
- 지원내용 : 월 2만원씩 최대 1년간 희망장려금 지원(총 24만원 이내)
- 지원방식 : 사업수행기관(중소기업중앙회)에 보조금 교부

- 동 사업은 현재 노후 준비 없는 서울시 소상공인 비율이 30%로 매년 증가하는 상황에서, 복지 사각지대에 있는 소상공인들에게 생계 위협 대비를 위한 생활안정 등 사회안전망 확충을 위해 추진되는 사업임.

< 노후 준비 없는 소상공인 수 >

2018년	2019년	2020년
96,065개소(18.5%)	122,694개소(23.8%)	160,191개소(30%)

- 동 사업은 2023년 예산편성 시 월평균 희망장려금 지원자 수를 총 31,992명(월평균 2,666명) 수준으로 편성하였으나, 엔데믹 이후 경기침체 여파로 신규가입이 저조하여 총 22,188명(월평균 1,849명)이 지원함에 따라 집행잔액이 발생함.
- 이와 관련하여 서울시는 공제가입률이 저조하여 신청자 확대가 어려웠다고 사유를 밝히고 있으나, 사업설계 시부터 적정 지원 규모에 대한 고민이 부족했던 것으로 판단됨.

(3) 소상공인 간편결제 활성화 지원

- 동 사업은 소상공인 간편결제 서비스의 이용 확대를 위한 홍보활동과 공공배달 서비스 이용 활성화를 위한 사업으로, 예산현액 7억 7천만원 중 6억 1천 3백만원(89.5%)이 집행되고 1억 5천 7백만원이 불용되어 불용률은 20.5%임.

< 소상공인 간편결제 활성화 지원 예산집행 내역 >

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율(C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	770	613	613	-	157	20.5
사무관리비	760	603	603	-	157	20.8
시책추진업무추진비	10	10	10	-	-	0.1

- 동 사업은 ▶서울페이+ 인식제고 ▶서울사랑상품권 발행 일정 안내, ▶공공배달 앱 이용 활성화 홍보, ▶외국인 대상 글로벌 결제 플랫폼 홍보 등을 주 내용으로 16억 7천만원이 본예산에서 편성되었음.
- 그러나 공공배달 앱 이용 활성화 홍보의 사업방식이 서울사랑상품권과 연계한페이백 방식으로 구체화되면서 관련 예산(민간경상사업보조) 9억원을 서울 광역사랑 상품권 발행·운영 사업(사무관리비)으로 전용(2023.3.3.)하였음.

< 소상공인 간편결제 활성화 지원 전용 내역 >

(단위: 백만원, %)

예산과목			금액		전용 승인 일자	전용사유
사업명	통계목	예산액	감	증		
소상공인 간편결제	민간경상	900	900		2023.3.3.	서울시 공공배달 서비스 프로

예산과목			금액		전용승인일자	전용사유
사업명	통계목	예산액	감	증		
활성화지원	사업보조					모션 추진방법을 보조사업에서 시 직접 사업으로 변경
서울광역시사랑상품권 발행·운영 사업	사무관리비	5,462		900		

- 이는 시의회의 예산 심의 시 공공배달 서비스 프로모션 예산에 대하여 별도 편성이 필요하다는 지적이 있었음에도 이를 반영되지 않고, 당초부터 면밀한 사업설계 없이 관련 예산부터 확보한 후에 전용을 통해 이를 보완하고자 한 것으로 주의가 요구됨.
- 한편 동 사업은 당초 소상공인의 카드수수료 부담을 절감하고자 시작된 공공간편결제서비스(제로페이·서울페이+)의 QR코드 및 단말기 보급, 홍보를 위해 추진되었으나 공공간편결제서비스가 사실상 서울사랑상품권이나 전통시장상품권 등의 플랫폼 역할 이상의 기능을 수행하지 못하고 있는바, 사업의 지속 여부에 대해서도 전반적인 재검토가 필요할 것으로 사료됨.

(4) 서울 광역 사랑 상품권 발행·운영 사업

- 동 사업은 가맹점 결제수수료 혜택과 위축된 소비심리 회복으로 소상공인 경쟁력 강화 및 지역상권 활성화에 기여하고자 서울사랑상품권을 발행하는 사업으로, 예산현액 76억 6천만원 중 63억 6천 1백만원(83.1%)이 집행되고 12억 9천 9백만원이 불용되어 불용률은 16.9%임.

< 서울 광역 사랑 상품권 발행·운영 사업 예산집행내역 >

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액(A)	집행액(B)			집행잔액(C=A-B)	집행잔액비율(C/A)
		소계	지출액	이월액		
사무관리비	7,660	6,361	6,361	-	1,299	16.9%

- 동 사업은 지역 제한 없이 서울시 전역에서 사용 가능한 상품권을 할인된 가격으로 판매하여 시민의 소비여력을 높이고, 최근 물가상승으로 어려움에 처한 서민경제의 부담을 완화시키는 효과가 있음.
- 2023년의 경우 광역 사랑 상품권은 897억원을 발행할 계획이었으나, e서울사랑상품권 및 배달전용 상품권 판매의 부진으로 약 13억원의 집행잔액이 발생한 것임.

< 2023년 광역 사랑 상품권 발행·운영 사업 실적 >

구분	계	광역 상품권	e서울사랑 상품권	배달전용 상품권	배달전용 상품권(페이백 ¹⁴)	법인 상품권
발행계획	897억원	500억원	167억원	200억원	-	30억원
발행실적	867억원	600억원	137억원	100억원	-	30억원
실제판매	780억원	599억원	85억원	78억원	-	18억원
예산액	7,660백만원	4,662백만원	1,298백만원	777백만원	900백만원	23백만원
집행잔액	1,299백만원	40백만원	638백만원	173백만원	439백만원	9백만원
사용처	-	서울시 전역	온라인 전용	서울시 공공배달	서울시 공공배달	서울시 전역

※실제판매액은 상품권 발행에서 구매취소·환불 금액을 제외한 금액임

14) 소상공인 간편결제 활성화 지원사업에서 전용된 배달전용 상품권페이백 프로모션 예산임.

- 이 중 e서울사랑상품권과 배달전용상품권은 각각 137억원, 100억원의 발행규모로 예산을 편성하였으나 각각 85억원, 78억원만 실제 판매됨.
- 이러한 판매부진은 해당 상품권의 사용처가 제한적이라는 점¹⁵⁾에 기인하며, 정책 효과성을 제고하기 위해서는 수요자에게 보다 넓은 선택권을 보장하는 지역 사랑 상품권 및 광역 사랑 상품권 중심의 사업 운영이 필요함¹⁶⁾.
- 특히 배달전용상품권의 경우 당초 발행계획을 200억원으로 수립하고 판매부진으로 100억원만 발행¹⁷⁾하였으나 실제판매가 78억원에 그치고 있는바,
이는 배달전용상품권의 10% 할인 판매(상품권 할인 발행 7%, 상시페이백 프로모션 3%)에도 불구하고 이용자가 적은 중소규모배달앱으로 구성된 공공배달앱¹⁸⁾에서만 사용할 수 있기 때문에 소비자의 이용 유인이 적고 배달 독과점 어플간의 출혈경쟁, 배달어플 자체의 이용도 하락 등의 배달시장의 내재적 한계에 따른 것으로 볼 수 있음.
- 이에 서울시는 2024년의 경우 배달전용상품권 발행 예산을 편성하지 않았는바, 시장상황에 대한 면밀한 검토 없이 사업을 추진하여 과도한 집행잔액을 발생시켰다는 점에서 각별한 주의가 요구됨.

15) e서울사랑상품권(11번가 및 우체국쇼핑 내 전용몰인 e서울사랑#), 배달전용상품권(공공배달 앱)

16) 서울시는 2024년부터 사용처가 제한적인 e서울사랑 상품권과 배달전용 상품권을 미발행함.

17) 잔여분 100억원은 광역상품권 발행으로 변경함.

18) 2023년 시장점유율 2.75%

(5) 전통시장 노후전선 정비사업

- 동 사업은 전통시장 개별점포내 노후배선과 전등 및 콘센트 교체 등 전기설비 개선 지원을 위한 사업으로, 예산현액 16억 6천 8백만원 중 9억 8천 6백만원(59.1%)을 집행하고, 6억 8천 2백만원이 불용되어 불용률은 40.9%임.

< 전통시장 노후전선 정비사업 예산집행내역 >

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율(C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	1,668	986	986	-	682	40.9
자치단체자본보조	1,668	986	986	-	682	40.9

- 중소벤처기업부(이하 “중기부”)가 주관하는 국비 매칭사업¹⁹⁾인 동 사업은 화재공제가입률이 35% 이상인 전통시장을 대상으로 개별점포당 최대 250만원(국비 125만원)까지 지원이 가능함.

< 전통시장 노후전선 정비사업 개요 >

- 지원대상 : 「전통시장법」 제2조에 의한 전통시장·상점사·골목형상점가·상권활성화구역으로서 노후전선 장비를 희망하는 사람
- 지원내용 : 전통시장 개별점포 내 전기설비 개선 등
 - 전통시장 내 개별점포 전기설비로 한정, 공용부분 지원 불가
- 신청자격 : 화재공제가입률이 35%이상인 전통시장
- 지원한도 : 국비 5억원 이내[시장규모(신청점포수)에 따른 차등지원]
 - 개별점포당 최대 250만원(국비 125만원)지원

신청점포수	100개 미만	100개 이상~ 500개 미만	500개 이상~ 1,000개 미만	1,000개 이상
총 사업비(최대)	2.5억원	5억원	7.5억원	10억원
국비(50%)	1.25억원	2.5억원	3.75억원	5억원
지방비(40%)	1억원	2억원	3억원	4억원
자부담(10%)	0.25억원	0.5억원	0.75억원	1억원

19) 국비 50%, 지방비 40%, 자부담 10%(상인회 부담)

- 당초 서울시는 16개 자치구 26개 전통시장 2,976개 점포에 노후전선 정비를 지원하고 서대문구 내 6개²⁰⁾ 전통시장 512개 점포에 아크차단기²¹⁾를 설치할 계획이었음.
- 그러나 국비 확보를 조건으로 편성된 아크차단기 설치 예산이 국비 공모 결과 미선정됨에 따라 전액 불용(3억 8천 4백만원)되었고, 예측 수요 대비 희망 실제 지원 점포 수가 감소하여 6억 8천 2백만원의 집행 잔액이 발생함.
- 향후에는 이해관계자간 협의가 완료된 시장에 한정하여 사업대상을 선정하거나 선정 후 일정기간 이내에 이해관계자간 협의가 완료되지 않으면 선정을 취소하고 재공모를 통해 신규대상을 선정하는 등 확보된 예산이 사장되지 않도록 사업을 개선할 필요가 있음.

(6) 사회적경제 우수기업 육성

- 동 사업은 지속발전 가능한 사회적경제 기업들을 발굴·지원하여 사회적경제를 선도하는 우수기업으로 육성하기 사업으로, 예산현액 1억 4백만원 중 7천 5백만원(72.1%)을 집행하고, 2천 9백만원이 불용되어 불용률은 27.9%임.

20) 영천시장, 백련시장, 인왕시장, 유진상가, 홍제골목형상점가, 포방터시장

21) 절연 파괴, 연결 결함, 노화 현상 따위로 인해 발생하는 아크를 검출해 차단하는 기능을 하는 전기 안전장치.

< 사회적경제 우수기업 육성 예산집행 내역 >

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율(C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	104	75	75	-	29	27.9
사무관리비	104	75	75	-	29	27.9
민간경상사업보조	-	-	-	-	-	-

- 동 사업은 당초 ‘우수기업 재심사 및 선정’ 과 ‘공동브랜드 등 홍보’ 를 위한 사무관리비 1억 4백만원과 ‘사회적경제 우수기업 맞춤형 지원’ 사업비(민간경상보조금) 3억원으로 구성되어 있었음.

< 사회적경제 우수기업 육성사업 개요 >

<ul style="list-style-type: none"> ○ 사업대상 : 서울시 소재 사회적경제기업 중 우수기업으로 인증 희망 기업 <ul style="list-style-type: none"> ※ 사회적경제기업 : (예비)사회적기업, (사회적)협동조합, 마을기업, 자활기업(법인) ○ 지원내용 <ul style="list-style-type: none"> - 우수기업 (재)인증 : 서울시 사회적경제 우수기업 (재)인증, 로고 사용 등 - 홍보지원 : 온·오프라인 홍보지원(지하철 광고, 유튜브, 인스타그램 등) ○ 사업기간 : (인증) 기업별 `22년 (재)인증 만료일로부터 1년 (홍보) ~`23.12.31. ○ 소요예산 : 403백만원(민간경상보조 300, 사무관리비 103)
--

- 그러나 제1회 추가경정예산에서 소모적이고 성과를 확인하기 어려운 워크숍, 판촉물 제작 등에 예산이 집행되는 문제가 대두되어 보조금 지원을 전액 중단함에 따라 3억원(민간경상보조)이 감액됨.

< 사회적경제 우수기업 육성 운영 추가경정예산 >

(단위: 백만원)

구 분	추경예산(A)	기정예산(B)	증감(A-B)
계	104	404	△300
사 무 관 리 비	104	104	-
민간경상사업보조	-	300	△300

- 서울시는 2013년부터 성장가능성이 높은 사회적경제 우수기업을 전략적으로 집중지원하여 사회적경제 롤모델로 성장시키고, 경쟁력을 갖춘 강소기업으로 육성하기 위해 동 사업을 추진한 것임.
- 그리고 2018년부터 4년간 사회적경제기업 우수기업 육성사업을 민간위탁²²⁾으로 운영하였지만, 2021년 민간위탁 운영평가위원회(8차)에서 부적정 의결을 받으면서 위탁사업이 종료됨.

< 사회적경제 우수기업 육성 민간위탁 운영평가위원회 심의 결과 >

위탁사무명	유형		수탁기관	위탁기간	심의결과	검토의견
사회적경제 우수기업 육성 및 지원사업	사무	재위탁 (공모)	-	3년	부적정	◦ 민간위탁 방식으로 추진하기 보다는 민간 경상보조로 예산을 편성하여 현 위탁기간 만료('22년 3월) 이후에는 "보조사업 방식으로 추진하는 것이 적절"하다 판단

22) 4년간(서울산업진흥원(2018년~2019년), 서울사회적경제네트워크(2019년~2021년)) 120개 우수기업 지원을 위해 총 32억 1천 5백만원을 예산편성하고 공동 지원(온라인 홍보채널 운영, 언론보도, 협업사업 지원 등) 12억 9천 2백만원과 기업별 지원(경영, 판로지원 등 기업수요에 따라 맞춤형 지원) 17억 1천 9백만원 등 총 30억 1천 1백만원을 지원함.

- 서울시는 민간위탁사업 종료 이후에도 기존에 선정된 사회적경제 우수기업에 대한 지원을 지속하였으나, 2021년부터 지원기업 수와 실적이 모두 감소함에 따라 지원금액도 감소됨.
- 대신 서울시는 기업이 원하는 온라인 홍보(유튜브, 블로그, 페이스북, 인스타그램)와 시민 관심도가 높은 기업의 주요 가치, 제품서비스, 사회공헌 내용 등을 주제로 한 콘텐츠 제작에 집중함.
- 그러나 보조금 전액이 감액됨에 따라 보조금관리위원회가 미개최되고, 사회적경제 우수기업 신규 선정을 위한 전문기관 자격요건 검토 및 현장 실사 등이 미진행됨에 따라 2천 9백만원의 집행잔액이 발생함.
- 이와 같이 이미 추경을 통해 보조금이 전액 감액됨에 따라 보조금관리위원회의 미개최가 예상되었음에도 불구하고 관련 예산에 대한 감액조치를 행하지 않아 결과적으로 예산이 불용되었다는 점에서, 서울시는 한정된 예산의 효율적 집행을 위해서라도 향후 예산 편성 및 집행에 있어 보다 면밀한 사업계획이 수립될 수 있도록 주의해야 할 것으로 사료됨.

(7) 마포농수산물시장 보수비 지원

- 동 사업은 마포농수산물시장 이용 시민의 편의 증진과 입주 상인의 안전을 위한 시설보수 사업으로, 예산현액 30억 3천 7백만원 중 14억

1천 9백만원(46.7%)을 지출하고, 6억 4천 7백만원은 이월하였으며 9억 7천만원을 불용하여 불용률은 31.9%임.

< 마포농수산물시장 보수비 지원 예산집행 내역 >

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율(C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	3,037	2,066	1,419	647	970	31.9
시 설 비	2,971	2,038	1,391	647	933	31.4
감 리 비	66	28	28	-	37	56.1

- 마포농수산물시장은 1998년 시장 개설 이후 서울시가 마포구에 사용 수익허가하여 운영 중이며, 매년 시설물 보수·보강 공사를 통해 편의성과 안전성을 도모해 왔음.

< 마포농수산물시장 보수비 지원 사업 개요 >

- 사업명 : 2023년 마포농수산물시장 시설물 보수공사
- 사업대상 : 마포농수산물시장(마포구 월드컵로 235(성산동))
- 사업기간 : 2023. 03. ~ 2023. 12.
- 사업내용 : 지붕 방수 및 창문 교체, 전기공사
 - (건축) 지붕 방수 4,452㎡, 주차장 아스콘 포장 등
 - (전기) 노후 가로등 LED 교체
- 최근 5년 보수공사 내역

연도	보수 내용	사업예산(천원)
2018년	증발냉방장치 설치	200,000
2019년	장애인 엘리베이터 설치, 주차장 아스콘 포장	387,000
2020년	창문 교체 및 전기실 특고압설비 교체	800,000
2021년	지붕 방수 및 석면건축자재 보완	350,000
2022년	창호교체·지붕방수 미치 저압배전반 교체	1,771,000

- 동 사업은 당초 예산 전액이 시설비로 편성되어 있었으나, 보수공사 설계용역 완료에 따른 건축·전기 공사에 착공하기 위한 감리를 진행

하고자 예산을 변경함.

< 마포농수산물시장 보수비 지원 예산 변경내역 >

(단위: 백만원, %)

예산과목			금액		변경승인 일자	변경사유
사업명	통계목	예산액	감	증		
마포농수산물시장 보수비 지원	시설비	1,544	△37	-	12.07.	설계용역 완료에 따라 착공에 필요한 감리착수를 위하여 감리비 변경 사용
마포농수산물시장 보수비 지원	감리비	-	-	37		

- 또한 마포구청과 시장 상인회와의 사전협의 지연으로 준공기한이 2023년 하반기로 연기됨에 따라 설계 및 공사일정 순연으로 6억 4천 8백만원을 사고이월함.
- 서울시는 마포농수산물시장에 대한 재산관리관으로 2010년부터 시설 보수비를 편성하여 지원하고 있지만, 마포농수산물시장 관련 예산은 마포구의 사전절차 준비 미흡으로 매년 변경과 이월을 반복하는 문제점이 지적되고 있음.
- 예산의 변경사용과 이월제도는 예산 사용의 효율성을 도모하는 제도이기는 하지만 이를 남발하지 않도록 주의해야 하며, 철저한 사업계획의 수립을 통해 예산원칙의 예외적 제도는 최소화하는 것이 바람직하다 하겠음.
- 특히 서울시는 자치구와 밀접하게 관련된 사업의 경우 사전협의

및 사후 집행과정에 대한 엄격한 관리감독을 통해 편성된 예산이 변경되고 미집행되는 등 재정건전성이 저해되는 일이 없도록 각별한 주의가 요구됨.

IV. 예비비 지출

1. 개요

- 2023년 노동·공정·상생정책관 소관 예비비는 “서울특별시 중소유통 물류센터 운영” 등 5건에 대한 배정액 20억 1천 1백만원 중 20억 1천만원(99.9%)이 지출됨.

< 2023년 노동·공정·상생정책관 예비비 지출 내역 >

(단위 : 백만원)

사업명	통계목	지출 결정액	지출액	지출 잔액	예비비 지출 사유
합 계		2011	2,010	1	
서울특별시 중소유통물류센터 운영	사무관리비	70	70	-	중소유통물류센터 위·수탁 협약 해지 후 수탁자의 퇴거 등 원상회복 요구 불응에 대한 후속 조치 예산 지원
서울풍물시장 활성화	민간위탁사업비	980	980	-	서울풍물시장 복구공사를 위한 예산 지원
공영도매시장 안전성 검사 지원	사무관리비	18	17	1	가락시장 및 노량진수산물시장 내 수산물 방사능 안전관리 체계 구축을 위한 예산 지원
	공기관 등에 대한 경상적 위탁사업비	91	91	-	
	공기관 등에 대한 자본적 위탁사업비	852	852	-	

2. 검토의견 (수석전문위원 이준석)

- 서울시는 노동·공정·상생정책관 소관 서울특별시 중소유통물류센터 운영(2023.4.17.), 서울풍물시장 활성화(2023.6.28.), 공영도매시장 안전성 검사 지원(2023.9.4.)에 총 20억 1천 1백만원의 예비비를 배정하여 20억

1천만원(99.9%)을 지출함.

(1) 서울특별시 중소 유통물류센터 운영

- 중소유통물류센터 운영은 중소유통물류센터의 위·수탁 협약 해지 후 수탁자의 퇴거 등 원상회복 요구에 대한 불응에 대응하고자 강제 집행 등을 추진하기 위해 예비비 7천만원²³⁾을 배정받아 전액 지출함.
- 중소유통 물류센터는 대형마트, SSM 골목상권 진입으로 위협받는 슈퍼마켓을 보호하고, 공동구매 공동물류를 통한 유통비용 절감으로 소상공인의 경쟁력을 강화하고자 2013년에 개장하였음.

< 중소유통 물류센터 운영개요 >

○ 위 치 : 서초구 양재대로 12길 36(양곡도매시장 내)
○ 건 립 액 : 4,267백만원(국비 2,560, 시비 1,707)
○ 센터규모 : 3,372㎡(리모델링 2,300㎡, 증축 1,072㎡)
○ 사업내용 : 상품의 보관·배송·포장 등 공동물류, 공동도매 사업
○ 개 장 일 : 2013. 2. 7.(운영개시 2013. 3. 4.)
○ 운영방법 : 민간위탁(두루조은협동조합)
○ 위탁기간 : 2013.3.~ 2023.2.28.
○ 사업내용 : 상품의 보관·배송·포장 등 공동물류, 공동도매 사업

- 그러나 수탁업체의 위·수탁 협약 위반²⁴⁾이 지속적으로 발생하여 위·수탁 계약을 최종 해지(2023.2.28.)하였으나, 수탁업체가 퇴거의무에 불응하여 예비비를 통해 강제집행을 추진한 것임²⁵⁾.

23) 집행대리인 선임 비용 3천 3백만원과 강제집행 비용 3천 7백만원으로 구성됨.

24) 관리비 체납, 시의 시정조치 요구 불이행, 물품 대금 미지급 민원 다수 발생, 조합출자금 가장 납입, 운전차량 보험 미가입 등

25) 현재 강제집행이 완료되어 불용물품 등을 공개매각 중에 있음.

- 협약 해지 이후 수탁자의 퇴거 불응을 전제로 본예산을 편성하기 어려웠다는 점에서 예측불가능 및 시급성이 인정되나, 향후에는 이러한 문제가 재발하지 않도록 주의할 필요가 있음.

(2) 서울 풍물시장 활성화

- 서울풍물시장 활성화 사업은 관할청인 동대문구청의 허가없이 진행된 서울풍물시장의 임의증축 부분에 대한 철거 및 복구공사를 지원하는 것으로 9억 8천만원을 지출함.
- 서울풍물시장은 2008년 개설 이후 2020년까지 관할청의 허가없이 9개소(1,117㎡)의 시설을 임의증축한 사실이 안전감사담당관의 도시기반 시설본부 감사에서 지적됨(2022. 12.).
- 이와 같은 가설건축물의 허가 없는 증축은 구조적 안전성을 저해하는 것으로, 서울시는 위법적·위해적 요소를 해소하기 위해 철거 및 복구 공사를 예비비를 통해 수행한 것임.
- 2023년도 예산 편성 이후 감사 지적 및 가설건축물 허가기한(2023. 7. 25.)까지의 철거 필요성 등을 고려할 때 본예산 편성의 어려움 및 예비비 사용의 시급성은 인정되나, 관계공무원의 절차 미숙지로 인한 불필요한 예산의 지출이라는 점, 예비비 이외에도 이행강제금 1천 4백여만원이 추가로 납부된 점 등을

고려하면 불법증축에 대한 책임소재 명확화 및 관리 매뉴얼의 수립 등 재발방지 노력에 만전을 기해야 할 것임.

(3) 공영도매시장 안전성 검사 지원

- 공영도매시장 안전성 검사 지원 사업은 일본 정부의 후쿠시마 오염수 방류 결정(2023. 8. 24.)으로 수산물에 대한 사회적 불안감이 고조됨에 따라 식품 방사능 안전관리를 강화하고자 예비비 9억 6천 1백만원을 배정받아 9억 6천여만원을 지출함.
 - 동 예비비는 일본 정부의 후쿠시마 오염수 방류 결정 시기에 대한 예측 어려움과 시민 불안감 해소 필요성 차원에서 예비비 사용의 불가측성 및 시급성은 인정된다 하겠음.
 - 다만 예비비 집행 내역 중 식품전용방사능 측정기 임차비용은 분리 발주를 통해 집행되면서 경쟁입찰을 원칙으로 하는 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 제9조²⁶⁾를 위반하였음.
- 이는 “서울시 식품 방사능 안전관리 강화 계획” (식품정책과, 2023.8.30.)에 따른 계약임에도 불구하고, 임차한 식품전용방사능 측정기 총 3대²⁷⁾에

26) 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 제9조 제9조(계약의 방법) ① 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 계약을 체결하려는 경우에는 이를 공고하여 일반입찰에 부쳐야 한다. 다만, 계약의 목적·성질·규모 및 지역특수성 등을 고려하여 필요하다고 인정되면 참가자를 지명(指名)하여 입찰에 부치거나 수의계약을 할 수 있다.

27) 서울농수산물공사 임차 1대 제외

대해 ▶ 식품정책과와 농수산유통담당관이 각각 2대, 1대씩 임차한 점,
▶ 각 부서의 계약금액이 2천만원 이하이고, ▶ 동일업체 수의계약에 의해 이루어졌다는 점 등을 고려할 때 통합 발주해야 할 용역에 대해 수량을 분할하여 수의계약을 추진한 것으로 보이므로, 이에 대해서는 이러한 사안이 향후 재차 발생하지 않도록 주의가 요구됨.

V. 기금 결산

1. 노동·공정·상생정책관 소관 기금 총괄

- 노동·공정·상생정책관은 중소기업육성기금 용자계정(이하 “용자계정”)과 사회적경제계정 등 1개 기금 2개의 계정을 운용하고 있음.
- 2023년도 기금의 최종 운용규모²⁸⁾는 4,537억 3천 5백만원으로, 최종 계획 4,783억 8천 4백만원 대비 246억 4천 9백만원(△5.2%)이 미집행되어 집행률은 94.8%임.

< 2023년도 노동·공정·상생정책관 소관 기금 결산 현황 >

(단위 : 백만원, %)

구 분	수입·지출 계획		결산 (B)	집행율 (B/A)
	당초	수정(A)		
합 계	409,480	478,384	453,735	94.8
중 소 기 업 육 성 기 금 용 자 계 정	372,648	426,999	401,015	93.9
중 소 기 업 육 성 기 금 사 회 적 경 제 계 정	36,832	51,385	52,720	102.6

2. 중소기업육성기금 용자계정

가. 기금의 조성 및 운용 현황

28) 당해연도에 실질적으로 운용(수입·지출)되는 규모(유량)

- 중소기업육성기금은 서울시 소재 중소기업에 장기·저리 융자지원을 통해 경쟁력 강화와 지역경제 활성화를 도모하고자 1965년에 설치되었음.
- 그리고 동 기금은 2018년부터 융자계정과 투자계정으로 계정을 분리·운영하고²⁹⁾, 2023년에는 사회투자기금을 통합하여 사회적경제 계정³⁰⁾을 신설함.

(1) 조성 현황

- 융자계정은 일반회계 전입금, 통합재정안정화기금(통합계정) 예수금, 융자금 회수 등의 재원으로 조성됨.
- 2023년도 말 현재액³¹⁾은 전년도 대비 16억 2백만원이 증가한 1,267억 9백만원임.

< 2023년도 융자계정 결산 현황 >

(단위 : 백만원)

2022년도말 조성액(A)	당해연도 증감액			2023년도말 현재액 (E=A+B)
	계(B = C - D)	조성액(C)	사용액(D)	
125,107	1,602	275,908	274,306	126,709

29) 경제정책실 경제정책과 소관

30) 노동공정상생정책관 공정경제담당관 소관

31) 기금운용계획에 따라 지출하고 당해 연도말 남은 여유자금(중소기업 등에 융자한 금액은 장차 회수가 가능하므로 조성액에 포함)의 규모(저량)

(2) 운용 현황

- 2023년도 용자계정의 수입·지출 결산액은 4,010억 1천 5백만원으로, 용자금 원리금 회수수입 감소로 당초 4,269억 9천 9백만원 대비 259억 8천 4백만원(△6.1%)이 감소함.
- 수입은 용자금 회수 2,223억 6천 5백만원, 용자금 이자 74억 8천 7백만원, 예금이자 46억 9천 6백만원, 기타수입 1천 1백만원, 기타회계 전입금 413억 4천 9백만원, 예치금 회수 1,251억 7백만원임.
- 지출은 용자성사업비 1,705억 3천 1백만원, 비용자성사업비 911억 3천 4백만원, 기금관리비 1백만원, 예치금 1,267억 9백만원, 예수금 상환 126억 4천만원임.

< 용자계정 수입·지출 결산 현황 >

(단위 : 백만원)

수입결산			지출결산		
구분	예산	결산	구분	예산	결산
계	426,999	401,015	계	426,999	401,015
용자금 회수	250,762	222,365	용자성사업비	200,000	170,531
용자금 이자	7,000	7,487	비용자성사업비	104,216	91,134
공공예금이자수입	2,770	4,696	기본경비	5	1
기타수입	11	11	예치금	110,138	126,709
기타회계전입금	41,349	41,349	예수금상환	12,640	12,640
예치금 회수	125,107	125,107			

나. 검토의견 (수석전문위원 이준석)

- 2023년도 용자계정은 2022년도 결산결과에 따라 수입계획 중 예치금 회수(543억 4천만원)와 서울형 마이크로크레딧 대행사업비 집행잔액 반납금(1천 1백만원)을 반영하고 수입계획과 연동하여 지출계획도 여유 자금 예치에 반영하고자 기금운용계획을 1차례 변경하였음.

< 기금운용계획 및 용자지원계획 변경 내역 >

연번	변경일자	변경내용
1	'23.5.15.	<ul style="list-style-type: none"> ○ 수입계획: 증 54,351백만원 <ul style="list-style-type: none"> - 예치금회수 : 70,767백만원 → 125,107백만원 (증54,340백만원) - 그 외수입 : 0원→11백만원 (증11백만원) ○ 지출계획: 증 54,351백만원 <ul style="list-style-type: none"> - 예치금 : 55,787백만원→110,138백만원 (증54,351만원)

- 용자계정은 코로나19 관련 초저리의 정책자금을 받고자 대환 대출용 용자금 회수가 증가한 2020년을 제외하고는 연도말 조성액이 지속적으로 감소하다 2023년에는 소폭 증가하였음.

< 최근 5년간 용자계정 연도말 조성액 >

(단위 : 백만원)

연도	2019	2020	2021	2022	2023
연도말 조성액	145,325	152,577	144,235	125,107	126,709

- 조성액이 증가한 주요 원인은 수입부문에서 용자금 이자와 공공예금 이자수입이 증가하고, 지출부문에서 용자성사업비와 비용자성사업비가 감소한 것에 기인함.

- 한편 용자계정은 통합재정안정화기금(이하 ‘통합기금’)으로부터 총 2,400억원을 용자받았으나 기금 사정 악화로 2019년부터 2022년까지 원금 상환을 유예하고 이자만 납부하고 있으며, 2023년에는 원금 100억원을 포함한 원리금 126억 4천만원 상환하였고, 2024년에는 125억 3천 7백만원을 예산에 편성함.

〈 최근 5년간 통합재정안정화기금 통합계정 상환 현황 〉

(단위 : 백만원)

구 분	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년	2024년 (예산)
상환잔액	238,000	238,000	240,000	240,000	230,000	220,000
원금상환	-	-	-	-	10,000	10,000
이자상환	2,618	2,398	2,628	2,040	2,640	2,537

- 서울시는 향후 통합기금에 대한 연도별 상환규모와 재원조달 방안 등 상환계획을 체계적으로 수립하여 용자계정 운용의 지속성·안정성을 확보해야 할 것임.
- 또한 2023년도 운용규모 중 예수금 상환, 예치금, 기본경비 등 재무 활동과 행정경비를 제외한 실제 사업비는 2,616억 6천 5백만원으로, 세부 내역은 다음과 같음.

〈 2023년 용자계정 사업비 지출 내역 〉

(단위 : 백만원)

사업내용			집행액
합 계			261,665
용자성 사 업	용 자 금	기금조성액을 통한 직접용자	170,531

사업내용			집행액
비용자 사업	시 중 은 행 협 력 자 금 지 원	시중은행협력자금 활용한 융자지원 후 이차차액보전	89,839
	통 합 관 리 시 스 템 유 지 보 수	중소기업육성자금 관리를 위한 통합전산망 유지보수	262
	기 업 무 대 수 수 료	서울신용보증재단(사업 대행기관) 신규 융자지원 평가 수수료, 시설자금 대출잔액 사후관리 수수료	1,033

- 중소기업·소상공인에 대한 융자지원은 융자계정에서 기금 조성액을 통한 직접융자와 함께 시중은행협력자금에 대한 이차보전금 지원 방식으로 운영되고 있음.
- 2023년 직접융자는 1,705억 3천 1백만원, 시중은행협력자금에 대한 이차보전금은 898억 3천 9백만원을 각각 지출함.
- 서울시는 재정사정의 악화와 코로나19로 인한 경기침체에 대응하기 위해 2019년부터 시중은행협력자금의 운용을 지속적으로 확대하면서 소모성 지원인 이차보전금 지출액이 큰 폭으로 증가하다 2023년에는 전년대비 345억원 감소(27.8%)한 898억원을 지출함.

< 시중은행협력자금 지원 규모 및 이차보전 지출 현황 >

(단위 : 억원)

구 분		2018	2019	2020	2021	2022	2023
은행협력 자금지원	계 획	8,000	14,000	21,400	36,000	18,850	14,000
	대출실행	8,053	13,563	21,106	36,685	18,309	14,684
이차보전금 지출액		326	336	326	737	1,243	898

- 그리고 중소기업육성자금은 2023년 한 해 44,294개 업체에 1조 6,361억원을 지원하여 당초 계획 대비 102.3%의 초과 실적을 달성함.

〈 2023년 중소기업육성자금 지원 실적 〉

(단위 : 건, 억원, %)

구 분	계 획 (A)	용자추천			용자(대출)실행			
		건수	추천금액 (B)	추천율 (B/A)	건수	실행금액 (C)	실행률 (C/A)	
합 계	16,000	45,563	16,835	105.2%	44,294	16,361	102.3%	
중소기업육성자금	2,000	3,641	1,791	89.6%	3,525	1,677	83.9%	
시설자금	400	47	303	75.9%	47	237	59.2%	
경영안정자금	1,600	3,594	1,488	93.0%	3,478	1,440	90.0%	
성장기반자금	800	1,243	780	97.4%	1,195	752	94.0%	
긴급자영업자금	650	2,210	598	92.0%	2,146	581	89.3%	
혁신형기업도약자금	50	61	47	94.2%	58	45	90.8%	
재해중소기업자금	100	80	63	63.3%	79	62	62.3%	
시중은행협력자금 (경영안정자금)	14,000	41,922	15,044	107.5%	40,769	14,684	104.9%	
일반자금	6,300	21,002	7,298	115.8%	20,261	7,083	112.4%	
경제활성화자금	5,000	15,065	5,992	119.8%	14,748	5,864	117.3%	
포용 금융 자금	중저신용자 이자비용절감대환	800	3,342	732	100.0%	2,969	654	89.8%
			306	68		290	65	
창업기업자금	500	2,289	506	101.2%	2,254	500	100.1%	
특별자금	7,700	20,920	7,746	100.6%	20,508	7,601	98.7%	
안심금리자금(일반)	5,000	13,045	5,050	101.0%	12,795	4,966	99.3%	
안심금리자금(사전채무조정)	2,000	7,081	2,037	101.8%	6,920	1,997	99.8%	
일자리창출우수기업자금	600	596	606	101.0%	580	581	96.9%	
재기지원자금	100	198	53	52.8%	197	52	52.5%	
4무 안심금융지원자금(일반)	-	-	-	-	1	0	-	
4무 안심금융 (창업재창업)	-	-	-	-	15	5	-	

- 한편 중소기업육성기금을 통한 직접용자지원 중 용도가 특정된 시설 자금(59.2%), 재해 피해에 대한 예비성격이 강한 재해중소기업자금

(62.3%)과 시중은행 협력자금 중 재기지원자금(52.5%)의 집행은 상대적으로 부진하였음.

- 융자계정은 경기 하방국면과 소비심리 위축으로 인해 경영위기에 처한 소상공인을 지원하고, 코로나19 등의 재난상황에서 긴급 지원을 통해 경제난 극복과 사회적 안전망 구축에 기여하고 있음.
- 그러나 코로나19 대응과정에서 대폭 증가한 신용보증에 대한 상환이 예상됨에 따라 기금운용 손실이 크게 늘어날 것으로 예상되는바, 기금의 건전성에 대한 종합적 관리가 필요함.
- 또한 기금의 효율적인 관리와 운용을 위해서는 지원수요와 자금규모의 적정성 등을 고려하여 합리적이고 유연한 운용이 필요하고 이차보전금 지출 등의 증가로 기금 재원이 축소 또는 고갈될 수 있으므로 전입금 확대 등 기금의 건전성 확보 대책이 요구됨.

3. 사회적경제계정

가. 기금의 조성 및 운용 현황

- 중소기업육성기금 사회적경제계정(이하 “사회적경제계정”)은 사회적 경제기업, 사회적투자 사업 등에 대한 투·융자 지원을 통해 사회적 경제 활성화 및 사회적 가치를 실현하고자 하는 것으로, 전신인

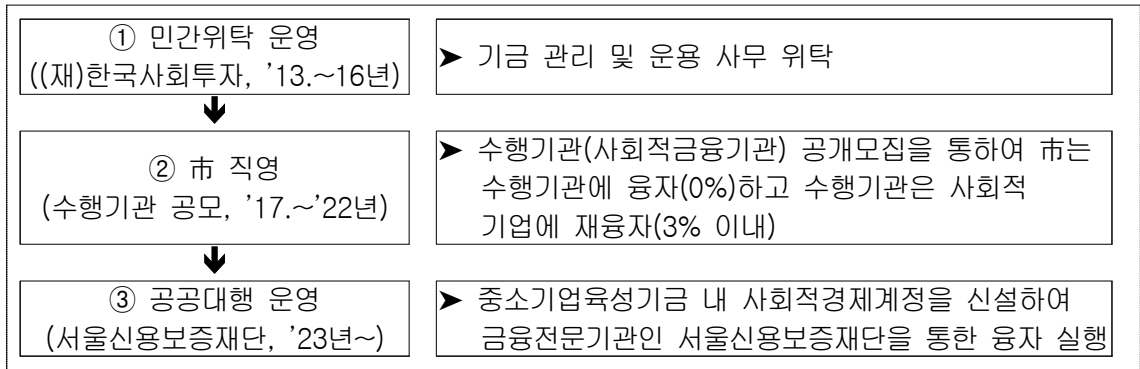
사회투자기금(이하 “사투기금”)을 승계하여 2023년 신설됨.

- 2012년부터 조성·운영된 사투기금은 당초 민간위탁을 통해 운용되었으나 지방기금법 개정(2015.7.24.)에 따라 위탁운용이 금지되어 2017년부터 서울시가 수행기관을 통하여 운용하였음.
- 그러나 수행기관을 통한 운영과정에서 ▶이해관계 업체 및 회원사 대상 채용자, ▶기금운용심의위원의 제척·회피 의무 소홀, ▶중복용자 및 기업당 연간 용자한도 초과, ▶용자 수행기관의 전문성 부족 등의 문제가 지적됨³²⁾.
- 이에 따라 동 기금의 건전성을 제고하고자 수행기관 공모요건에 ‘보증보험 가입³³⁾’을 추가했으나, 수행기관들이 공모에 참여하지 않으면서 용자사업이 중단됨.
- 이를 해결하기 위해 서울시는 중소기업육성기금에 사회적경제계정을 신설하면서 사투기금을 통합하고, 서울신용보증재단이 사업을 대행하는 것으로 사업 추진방식을 변경함.

32) 서울특별시 감사위원회 감사결과(2022)

33) 10억원을 5년간 용자시 수행기관이 지급해야 하는 보증료는 6천만원으로, 수행기관이 사회적경제기업에 채용자하여 얻는 이자수입(연간 약 2%)에 비해 보증료가 과다하여 공모에 참가할 수 없었다는 기관이 다수였음.

< 사회적경제계정 제도개선 경위 >



(1) 조성 현황

- 사회적경제계정은 민간용자금 원리금 회수수입, 공공예금 이자수입 등의 재원으로 조성됨.
- 2023년도 말 조성액은 전년도 대비 114억 1천 8백만원이 증가한 506억 9천 3백만원임.

< 2023년도 사회적경제계정 결산 현황 >

(단위 : 백만원)

2022년도말 조성액(A)	당해연도 증감액			2023년도말 조성액 (E=A+B)
	계(B = C - D)	조성액(C)	사용액(D)	
39,275	11,418	13,445	2,027	50,693

(2) 운용 현황

- 2023년도 수입·지출 결산액은 527억 2천만원으로, 당초 계획 대비 13억 3천 5백만원 증가함.

< 2023년도 사회적경제계정 수입·지출 결산 현황 >

(단위 : 백만원)

수입 결산				지출 결산			
구분	예산	결산	증감	구분	예산	결산	증감
계	51,385	52,720	1,335	계	51,385	52,720	1,335
용자금 회수	11,821	12,299	478	용자성 사업비	5,000	1,790	△3,210
용자금 이자	42	54	12	비용자성 사업비	370	222	△148
공공예금 이자수입	247	1,072	825	기금관리비	110	15	△95
기타수입	-	20	20	예치금	25,905	30,693	4,788
예치금회수	39,275	39,275	-	예탁금	20,000	20,000	-

- 수입은 용자금 원리금 회수 123억 5천 3백만원(용자금 122억 9천 9백만원, 이자 5천 4백만원), 공공예금이자수입 10억 7천 2백만원, 기타수입 2천만원, 예치금 회수 392억 7천 5백만원임.
- 지출은 용자성사업비 17억 9천만원, 비용자성사업비 2억 2천 2백만원, 기금관리비 1천 5백만원, 예치금 306억 9천 3백만원, 예탁금 2백억원임.

나. 검토의견 (수석전문위원 이준석)

(1) 기금 총괄 검토

- 2023년도말 사회적경제계정 조성액은 506억 9천 3백만원으로 전년 대비 111억 4천 8백만원이 증가함.
- 사회적경제계정 조성액은 일본의 수출 화이트리스트 배제조치 및

코로나19 팬데믹 대응에 따른 기존 융자금에 대한 타 정책자금으로의 대환대출 증가, 기금 운용방식 변경에 따른 신규 융자 감소 등에 따라 2019년부터 지속적으로 증가하고 있음.

< 사회적경제계정 연도말 조성액 >

(단위 : 백만원)

연 도	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
연도말 조성액	32,757	22,857	9,926	12,520	8,881	13,217	15,742	27,206	39,275	50,693

- 이처럼 사회적경제계정은 융자성 사업의 실적이 미흡하여 기금의 재원 대부분이 시금고와 통합재정안정화기금에 예치·예탁되고 있으므로, 융자사업 활성화와 비융자사업의 발굴 등을 적극적으로 추진하여야 함.
- 2023년 융자사업 실행액은 당초 계획 50억원의 35.8%인 17억 9천 만원에 그치고 있으며, 2023년 동 계정 지출 결산 결과 운용규모 527억 2천만원 중 506억 9천 3백만원(96.1%)을 예치·예탁함.
- 한편 동 기금은 전년도 결산 결과를 반영하여 예치금을 증액(145억 5천 3백만원)하기 위해 1차례 기금운용계획을 변경하였음.

< 기금운용계획 변경 내역 >

변경일자	변경내역	변경사유
2023.12.15.	<ul style="list-style-type: none"> ◦수입계획 - 예치금 : 24,722백만원 → 39,275백만원 	- 2022년도 결산결과 예치금 회수 수입 (14,553백만원) 반영

변경일자	변경내역	변경사유
	(증 14,553백만원) ◦지출계획 - 예치금 : 11,352백만원 → 25,905백만원 (증 14,553백만원)	

(2) 사업별 검토

- 2023년도 사회적경제계정의 운용규모 527억 2천만원 중 재무활동과 행정경비를 제외한 사업비는 54억 7천만원으로, 이 중 지출액은 20억 2천 5백만원(37.02%)임.

< 2023년 사회적경제계정 사업비 지출 내역 >

(단위: 백만원)

구분	지출계획액	집행내용	집행액(집행율)
합계	5,470		2,025(37.02%)
용자성사업	5,000		1,790(35.8%)
사회적기업용자	5,000	29개 사회적경제기업용자	1,790(35.8%)
비용자성사업	470		235(50%)
사회적금융기관지원	370	6개 기업 코로나19 피해기업 대상 이차보전 지원 (지원기준 : 확진피해기업 2.5%, 직접피해기업 2.0%)	222(60.0%)
채권 및 기타관리비	100	채권관리 용역(11백만원) 채권 우편료, 공탁대행수수료, 자문수당 등(2백만원)	13(13.0%)

① 용자성 사업

- 용자성 사업은 사회적경제기업 용자를 위해 50억원을 편성하였으며, 29개 기업에 대하여 17억 9천만원(35.8%)을 지출함.

< 사회적경제계정 총 융자실적 >

(단위 : 백만원)

구 분		계	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
용 자 금 액	합계	167,042	21,123	9,348	15,954	21,331	13,356	18,171	19,257	27,512	19,200	-	1,790
	市금	130,274	10,900	7,488	14,612	20,664	9,884	13,066	13,850	22,020	16,000	-	1,790
	민간 ³⁴⁾ 기금	36,768	10,223	1,860	1,342	667	3,472	5,105	5,407	5,492	3,200	-	-
지원건수		1,562	72	44	81	65	170	137	127	594	243	-	29

- 2023년도 융자사업은 조례 개정애 수반되는 물리적 시간 발생으로 실질적인 사업수행기간이 짧아 저조한 실적을 보이고 있음(총 29건).
 - 「서울특별시 중소기업육성기금의 설치 및 운용에 관한 조례」 개정(2023년 3월 27일) 이후 ▶동 조례 시행규칙 개정('2023.6.8.), ▶대행·대하기관 협약(2023.7.) ▶사업계획 공고(2023.10.10.) 등이 순차적으로 이루어짐.

- 또한 융자사업 채권 잔액은 신규융자 감소에 따라 2023년도말 기준 381억 5천 7백만원으로, 전년대비 105억 9백만원 감소함.

< 연도별 사회적경제계정 채권 잔액 >

(단위 : 백만원)

구 분	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
연도별 채권 잔액	25,388	40,462	41,335	48,691	59,439	64,605	60,856	48,666	38,157

34) 서울시가 민간 사회적금융기관 공모를 통해 사업 수행기관으로 선정하고 무이자로 기금을 융자 하면, 이들 기관이 기금과 민간자금을 매칭한 후 사회적기업에 채용자하는 구조로 운용됨.

구분	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
채권 이월액 (A-B)	9,598	15,074	873	7,356	10,748	5,166	△3,749	△12,190	△10,509
지출 융자금(A)	14,612	20,664	9,884	13,066	16,350	22,020	16,000	-	1,790
수입 융자원금 상환(B)	5,014	5,590	9,011	5,710	5,602	16,854	19,749	12,190	12,299

- 서울시는 채권 잔액의 효과적 관리를 위해 사투기금 당시의 수행 기관의 상환계획을 지속적으로 관리·감독할 필요가 있음.

② 비융자성 사업

- 비융자성 사업은 사회적금융기관 지원, 채권 및 기타관리비를 위해 4억 7천만원을 편성하고, 2억 3천 5백만원(50%) 지출함.
- 사회적금융기관 지원은 2020년~2021년 실시된 코로나19 피해 사회적 경제기업 특별융자에 대한 금리차액을 보전하는 사업으로, 2023년 6개 기업에 대해 2억 2천 2백만원(60%)이 지출됨.
- 다만 사회적금융기관 지원 사업은 당초 사투기금 융자 수행기관에 대한 사업비를 보조(융자금액의 2%)하는 것을 주내용으로 하였지만, 현재 운용방식이 서울신용보증재단 대행으로 변경됨에 따라 해당 사업명을 유지하는 것이 타당한지에 대한 검토가 필요함.
- 한편, 2022년까지 지원된 사투기금 소셜임팩트 투자조합 출자는 사회적 기업을 지원하는 소셜임팩트 투자조합에 출자하는 것으로, 2022년까지

제1호부터 제3호 투자조합에 각 10억원씩 출자하여 투자 등이 진행 중
 이므로, 지속적으로 운용현황을 모니터링할 필요가 있음³⁵⁾.

< 서울시 출자 소셜임팩트 투자조합 개요 >

구 분	1호 소셜임팩트 투자조합	2호 소셜임팩트 투자조합	3호 소셜임팩트 투자조합
조합명	다담4차산업 소셜임팩트투자조합	비하이임팩트투자조합 1호	비하이임팩트투자조합 2호
운용사	로이투자파트너스 (舊)다담인베스트먼트	비하이인베스트먼트	비하이인베스트먼트
구성시기	2018년 11월	2019년 9월	2020년 11월
존속기간	8년	8년	8년
구성규모	145억원	150억원	300억원
평가액 (2023.12.)	185억원(27.66%)	123억원(-17.67%)	300억원(0%)
市 출자액	10억원	10억원	10억원
市 평가액 (2023.12.)	13억원 (27.66%)	8.2억원 (-17.67%)	10억원 (0%)
주요사항	4개 기업 EXIT(수익) 4개 기업 감액(손실)	3개 기업 감액(손실)	-

- 사회적경제계정은 융자사업 외의 신규 지원에 대한 계획이 부재하고, 특히 비용자성 사업인 이차보전금 지출 및 소셜임팩트 투자사업은 이미 결정된 지원에 대한 관리적 성격이 강하므로 사회적경제 활성화를 위한 신규 사업의 발굴에 적극적으로 나설 필요가 있음.

담당조사관	연락처
김용우	02-2180-8062
김혜진	02-2180-8057

35) 현재, 제1호 투자조합의 투자금 일부가 조기회수되었으나, 배당규모와 일정에 대한 운용사의 결정이 이루어지지 않았음.