

2020년도 제4회 소방재난본부 소관 추가경정예산안 예비심사

검 토 보 고 서

2020년 9월 2일
도시안전건설위원회

I. 제안경위

- 본 추가경정 예산안은 2020년 8월 12일 서울특별시장으로부터 제출되어 2020년 8월 21일 우리 위원회에 회부됨.

II. 제안사유

- '20년도 소방안전교부세의 정부 제3차 추경분의 교부결정 및 종로소방합동청사 건립관련 착공에 앞서 종로소방서의 이전부지 및 임시청사 설계비 등의 확보를 위한 2020년도 제4회 서울특별시 추가경정 예산안을 편성하여 서울특별시의회의 의결을 받고자 제출하는 것임.

III. 추가경정예산(안)

1. 총 괄

가. 세 입 예 산

(단위: 백만원)

구	분	추경예산(안)	기정예산	증 감	증감률(%)
총	계	856,889	856,889	-	-
일	반 회 계	0	0	-	-
특	별 회 계	856,889	856,889	-	-

나. 세 출 예 산(총계)

(단위: 백만원)

구	분	추경예산(안)	기정예산	증 감	증감률(%)
총	계	1,678,118	1,678,118	-	-
일	반 회 계	821,229	821,229	-	-
특	별 회 계	856,889	856,889	-	-

2. 회계별 예산 편성현황

가. 세입예산

1) 일반회계 : 해당 없음

2) 소방안전특별회계

(단위: 백만원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	증 감	증감률(%)
총 계	856,889	856,889	-	-
세 외 수 입	2,245	2,245	-	-
국고보조금 등	2,822	2,822	-	-
보전수입 등	30,593	30,593	-	-
전입금(기타회계전입금)	821,229	821,229	-	-
지역자원시설세 (특정부동산분)	308,339	308,339	-	-
소방안전교부세	19,827	20,733	△906	△4.4
일반회계전입금	493,063	492,157	906	△0.2

나. 세출예산

1) 일반회계

(단위: 백만원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	증 감	증감률(%)	
계	821,229	821,229	-	-	
일반회계	행정운영경비	0	0	-	-
	재무활동	821,229	821,229	-	-
	소방안전특별회계 일반전출금	821,229	821,229	-	-
	국고보조금반납	0	0	-	-
	정책사업비	0	0	-	-

2) 소방안전특별회계

(단위: 백만원)

구분	추경예산(안)	기정예산	증감	증감률(%)
총계	856,889	856,889	0	0
행정운영경비	671,897	671,897	-	-
재무활동	14	14	-	-
소방안전특별회계 일반전출금	0	0	-	-
국고보조금반납	14	14	-	-
정책사업비	184,893	184,650	243	0.1
예비비	85	328	△243	△74.1

3. 회계별 사업내역

가. 일반회계: 해당 없음

나. 소방안전특별회계

사 업 내 역

(단위: 백만원)

구분	사업명	추경	기정	증감	사유	사업별 설명서
	총계	243	0	243		
신규사업	소방합동청사 건립 사업 (종로소방합동청사 건립 관련 종로소방서 이전부 지 확보 및 임시청사 설 계비 반영)	243	-	243	종로소방합동청사 건립관련 착공 준비를 위한 종로소방서 이전부지 임차비 및 임시청사 설계비 확보를 위해 기 편성된 예비비를 활용하고자 함.	P.235

IV. 검토의견

1. 개요

1) 일반회계

가) 세입 : 해당 없음.

나) 세출 : 해당 없음.

2) 소방안전특별회계

가) 세입 : 기정예산 8,568억 89백만원에서 내부거래로 변동 없음.

나) 세출 : 기정예산 8,568억 89백만원에서 예비비 감액 분만큼 정책사업비를 증액하여 변동 없음.

- 금회 소방재난본부 추가경정 예산안을 회계별로 살펴보면, 일반회계 추정세입 및 세출은 해당 없으며,
- 소방안전특별회계 추정 세입예산안은 소방안전교부세 감액분 (9억 6백만 원)에 대한 일반회계전입금의 재원조정에 따른 증액(9억 6백만 원)이 발생하였으나 전체적으로는 기정예산과 동일한 8,568억 89백만 원으로 변동이 없음.
- 세출예산안 역시 예비비 2억 43백만 원을 감액하고 정책사업비(소방합동청사 건립 사업) 2억 43백만 원을 증액하고 있으나 전체적으로는 기정예산과 동일한 8,568억 89백만 원으로 변동 없음.

2. 사업별 검토 의견

가. 세입예산안(소방안전특별회계)

- 소방재난본부 추가경정예산안 소방안전특별회계 세입은 정부 제3차 추경에 따른 소방안전교부세 감액분에 대하여 일반회계 전입금으로 충당코자 하는 것으로 기정예산 8,568억 89백만 원에서 실질적인 증감액은 없음.

[표] 세입예산(추경) : 8,568억 89백만원 (변동없음) (단위 : 백만원)

예산과목 (세목)	추경예산(안)	기정예산	증 감	추경사유
계	856,889	856,889	0	
세 외 수 입	2,245	2,245	-	
보 조 금	2,822	2,822	-	
보 전 수 입 등	30,593	30,593	-	
잉 여 금	28,624	28,624	-	
전 년 도 이 월 금	42	42	-	
용자금원금수입	1,927	1,927	-	
내 부 거 래	821,229	821,229	-	
지역자원시설세	308,339	308,339	-	
소방안전교부세	19,827	20,733	△906	'20년 소방안전교부세 감액(△906백만원)
일반회계전입금	493,063	492,157	906	

- 세부내역을 살펴보면, '내부거래' 중 '소방안전교부세'의 '20년 소방안전교부세 3차 추경분 교부결정이 지난 7월에 통보됨¹⁾에 따라 기 내시액 중 '소방차량 교체 및 보강'사업 7억

1) '20년 소방안전교부세 3차 추경분 교부결정 통보('20.7.9)

(단위 : 백만원)

구분	기 확정통보액	정부3차 추경 통보액	차액
계	20,733	19,827	△906
소방차량 교체 및 보강	17,398	16,628	△770
인 건 비	3,335	3,199	△136

7천만 원과 소방공무원 ‘인건비’ 1억 36백만 원, 총 9억 6백만 원이 감액되면서,

- 기 계획된 사업의 원활한 추진을 위해 일반회계에서 9억 6백만 원을 추가 전입하고자 하는 것으로 별다른 특이사항은 없음.

나. 세출예산안(소방안전특별회계)

- 금회 소방안전특별회계 추경 세출예산안 역시 전체적으로는 기정예산 8,568억 89백만 원을 그대로 유지하고 있음.
- 다만 세부내역을 살펴보면, ‘정책사업비’에서 ‘소방합동청사 건립’을 위한 1개 사업 2억 43백만 원을 증액하고, 대신에 ‘예비비’에서 2억 43백만 원을 감액하고 있음.

[표] 세출예산(추경) : 8,568억 89백만원(증감내역 없음) (단위 : 백만원)

예산과목 (통계목)	추경예산(안)	기정예산	증 감	추경사유
계	856,889	856,889	0	
행정운영경비	671,897	671,897	-	
인건비	646,190	646,190	-	
기본경비	25,707	25,707	-	
재무활동	14	14	-	
정책사업비	184,892	184,649	243	종로소방합동청사 이전부지 및 임시청사 설계를 위한 사업비 확보
예비비	86	329	△243	

1) 소방합동청사 건립(사업별 설명서 P235)

- 동 사업은 종로구청과 종로소방서 청사를 통합 재건축시 현재 중구 예장동에 위치한 소방재난본부(지휘부)와 종합방재 센터를 그곳에 함께 이전하여 ‘소방합동청사(2019.4~2024.9)’를 신축하려는 신규 사업임.
- 총 사업비 794억 65백만 원 중 금회 추정편성한 ‘종로소방서 임시청사 이전·건립과 관련한 사업비’가 64억 67백만 원²⁾으로, 이는 소방합동청사가 완공될 때까지 종로소방서의 재난 대응기능을 유지하기 위한 임시청사 조성비이며, 이 중 사무관리비(12월 1개월임대료)와 시설비(임시청사 건립 설계비 등) 명목의 2억 43백만 원을 금회 편성함.

[표] 소방합동청사 건립 연차별 투자계획 (단위 : 백만원)

구 분	계	2020	2021	2022	2023 이후
계	79,465	243	6,090	13,763	59,369
사무관리비	4,600	110	1,420	1,320	1,750
전산개발비	26,467	-	-	-	26,467
시설비	46,196	133	4,660	11,713	29,690
감리비	2,117	-	-	705	1,412
시설부대비	85	-	10	25	50

[표] 소방합동청사 예산 세부내역 (단위 : 백만원)

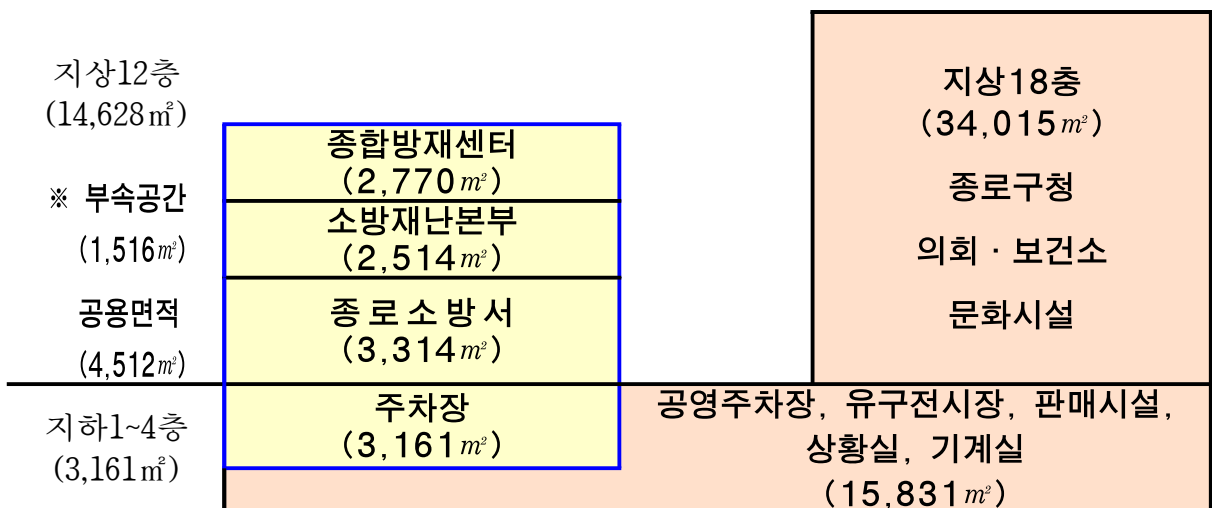
계	공사비	용역비	예비비	임시청사	상황실
79,465	37,607	4,694	4,230	6,467	26,467

2) ○ 임시청사관련 사업비 세부내역 (6,467백만원) :
임시청사 임차료 44억 원(1억 1천만 원×40개월), 이전비 2억 원, 공사비 18억 67백만 원

- 소방합동청사는 현 종로구청과 종로소방서 부지를 활용해 종로구청과 부속시설(종로구의회, 보건소, 문화시설 등), 그리고 종로소방서와 소방재난본부(종합방재센터 등)가 함께 공존하는 통합청사인데 여기서, 소방재난본부와 종로소방서는 지상 12층, 지하 4층 규모, 연면적 17,789㎡(5,381평, 부지면적 1,987㎡)를 사용할 계획임.
- 한편, 현 부지는 공부상 종로구 소유이나 서울시가 23%의 지분 권리를 가지고 있고, 건물 준공 후 토지(1,987㎡)를 서울시로 지분등기 예정(2019.10 종로구 의회동의)에 있어, 본 신축과 연관된 지분 권리 취득에 대해선 차후 「공유재산관리계획」을 수립하여 의회 의결을 받아야 할 것으로 사료됨.

[표] 소방합동청사

구분	합계	소방재난본부	종합방재센터	종로소방서	지하주차장	부속공간	공용면적
면적	17,789㎡	2,514㎡	2,770㎡	3,314㎡	3,161㎡	1,516㎡	4,512㎡



[그림] 소방합동청사 배치모형

- 당초 서울시는 소방재난본부(종합방재센터 포함)를 은평구에 위치한 ‘소방행정타운 건립 3단계 사업’에 포함하는 계획을 가지고 있었으나,
- 2018년 7월부터 “소방지휘부 중심권 배치”에 대한 논의가 이루어지면서 최종 서울의 중심부에 위치한 종로구청 및 종로소방서 부지에 소방합동청사를 신축하는 것으로 계획 변경되었으며, 이에 금회 신규로 본 공사를 위한 준비단계 예산이 편성된 것임.

[표] 소방합동청사 관련 주요 추진 경과

- | |
|--|
| <ul style="list-style-type: none"> □ `18.07.16. 행정2부시장 주재 종로통합청사 본부 배치“안” 현안회의 □ `18.09.28./11.15 “소방지휘부 중심권 배치안” 관련 연석회의(2회) □ `19.04.19. 소방지휘부(본부·방재센터) 서울 중심권 배치 계획(시장방침 제79호) □ `19.07.11. 『(가칭)소방합동청사 건립』 공유재산심의 ⇨ 적정 □ `19.10.18. 현상설계 공모“안” 검토회의(2부시장,총괄건축가,종로구,본부) □ `19.11.15. 은평구 소방본부 이전대상 부지 활용방안 보고(본부장→2부시장) □ `19.12.11. 시장님 보고(소방재난본부장 → 시장) □ `19.12.19. 소방본부 종로구 이전관련 전문가 자문회의 개최(2부시장 주재) □ `19.12.20. 시장님 보고(2부시장→시장) ⇨ 소방본부 조직 전체 종로구 배치 □ `20.01.03. 종로구 통합개발 설계공모 운영위원회 회의(8차) □ `20.05.29. : 종로통합청사 현상설계 공모 - 접수기간 `20.08.27./ 당선작 발표 9.15일/ 설계기간(`20.10.~`21.12.) |
|--|

- 금회 임시청서 조성 예산 일부를 편성한 종로소방서의 경우, 현재 종로구청과 부지를 함께 사용하고 있는 관계로 통합청사 재건축과정에서 임시거처를 마련해야 하는 상황에 있음.
- 이에 다음 [표]와 같이 소방재난본부는 임시청사 후보지 6곳

을 대상으로 활용가능성, 출동환경, 건설기간, 비용 등을 종합적으로 고려하여 최종 종로구 운니동에 위치한 주차장 부지 (㈜에스원 소유) 2,000㎡를 임시청사 부지로 선정하였으며,

[표] 종로소방서 임시청사 부지 후보지 조사표

연번	대 상	주 소	면적 (㎡)	관 리 부 서	추 진 결 과	불가사유
1	풍문여고 부지	율곡로 3길 4	11,875	서울시	불가	○ 서울공예박물관 공사 중
2	경희궁 시립미술관 터	새문안로 45	2,180	서울시	불가	○ 문화재 복원 공사 중
3	적선동 주차장	적선동 140 일대	3,446	서울시	불가	○ 서울시 주차계획과 반대 - 도심지 대형버스 주차공간 확보
4	구 미국대사관 터 (덕수궁 선원전 터)	덕수궁길 83번지 일대	25,747	문화재청	불가	○ 2038년 복원목표 공사 중
5	운니동 주차장	운니동 114-2	2,000	㈜에스원	1순위	
6	관수동 주차장	관수동 155-1	1,854	세종대학 법인	2순위	○ 주차장 전면 6m 도로 특수차량 등 출동 장애로 황금시간 확보 곤란 ○ 구조변경 구조안전진단 기간 (2개월) 및 추가예산 필요

[표] 종로소방서 임시청사 부지(1순위, 운니동주차장) 전경

<p><input type="checkbox"/> 종로소방서 임시청사 부지</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 선 정 일 : '20년 1월 ○ 부지위치 : 종로구 운니동 114-2 ○ 부지면적 : 2,000㎡, (소유자: (주) 에스원) ○ 가설건축물 : 2층, 2,200㎡ ○ 사 업 비 : 6,467백만원 ○ 이전에정일 : 2021년 3월 중 	
--	--

- 선정된 부지를 임차하는 조건으로 임시청사 조성비용을 산정한 결과, 공사기간(5개월) 등을 포함하여 금년 12월부터 약 40개월간 사용을 전제할 때, 매월 1억 1천만 원 씩 총 44억 원의 임차비용과 공사비 18억 67백만 원 등 총 64억 67백만 원이 소요되는 것으로 나타남.

[표] 임시청사 예산 세부내역(※ 임시청사 건립관련 '20.추경 소요비용)

(단위 : 백만원)

구분	계	임대료	설계비	공사비	이사비
계	6,467	4,400	61	1,806	200
'20년 추경	243	110	61	72	-
추후 편성	6,224	4,290	-	1,734	200

- 따라서 소방재난본부는 종로소방서 임시청사 조성 비용 64억 67백만원 중 금회 운니동 주차장(2,000㎡) 대지 임차비 1개월(금년 12월)분인 1억 1천만 원과 임시청사(가건물) 건축비 18억 67백만원 중 설계비와 공사 선급금 등 일부인 1억 3,317만 6천원을 금회 계상한 것임.
- 종로소방서의 임시청사 필요성과 준비 시급성은 인정되나 임시청사 사용기간이 40개월인 점을 감안할 때 40개월 이후 부지임차료와 가설건물인 임시청사 건축비는 결국 사용 후 매몰되는 비용이라는 점을 감안할 때 임차료와 가설건축비의 최소화를 위한 신중한 검토가 요구된다 하겠음.

- 한편, 당초 은평구 소방행정타운 내로 입주하기로 했던 소방재난본부(지휘부)와 종합방재센터가 지금의 소방행정타운 3단계 계획에서 제외되면서 이를 대체할 대안을 찾기 위해 소방재난본부는 2021년도에 '소방행정타운 내 안전문화구축 타당성 조사' 용역을 계획하고 있는 것으로 파악되는바,

- 주변지역 주민들과의 적극적인 소통을 통해 의견을 수렴하고 소방행정타운이 도시안전 콘텐츠의 생산·소비의 장으로서 안전도시 서울을 견인할 수 있도록 차별화된 안전문화구축 모델을 모색해야 할 것으로 사료됨.