

2025년도 제2회 재난안전실 소관 추가경정예산안 예비심사

검 토 보 고

I. 제 안 경 위

- 본 추가경정예산안은 2025년 8월 29일 서울특별시시장으로부터 제출되어 2025년 8월 29일 우리 위원회에 회부됨.

II. 제 안 사 유

- 민생회복 소비쿠폰 등 정부 추경과 시정현안에 대응하기 위해 2025년도 제2회 추가경정예산안을 편성하여 서울특별시의회의 의결을 받고자 제출함.

III. 추가경정예산(안)

1. 총 괄

가. 세입예산

(단위 : 백만원)

구 분		추경예산(안)	기정예산	증 감	증감률(%)
총 계		483,377	483,377	-	-
일 반 회 계		333,755	333,755	-	-
특 별 회 계	소 계	149,622	149,622	-	-
	교 통 사 업 특 별 회 계	8,645	8,645	-	-
	광역교통시설특별회계	3,250	3,250	-	-
	도 시 개 발 특 별 회 계	137,727	137,727	-	-

나. 세출예산

(단위 : 백만원)

구 분		추경예산(안)	기정예산	증 감	증감률(%)
총 계		1,356,661	1,364,032	△7,371	△0.5
일 반 회 계		621,254	622,381	△1,127	△0.2
특 별 회 계	소 계	735,407	741,651	△6,244	△0.8
	교통사업특별회계	25,823	30,323	△4,500	△14.8
	광역교통시설특별회계	3,250	3,250	-	-
	도시개발특별회계	706,334	708,078	△1,744	△0.2

2. 회계별 사업내역

가. 세입예산

1) 일반회계 : 해당없음

2) 교통사업특별회계 : 해당없음

3) 광역교통시설특별회계 : 해당없음

4) 도시개발특별회계 : 해당없음

나. 세출예산

1) 일반회계

사 업 내 역

(단위:백만원)

구분	사 업 명	추 경	기 정	증 감	사 유	사업별 설명서
총 계		2,429	3,556	△1,127		
계속사업	민자도로사업 평가 및 자문·협상	84	261	△177	○ 민자적격성조사 의뢰 시기 연기 (2건)에 따른 수수료 납부요인 미발생분 감추경	p. 221
계속사업	보도 영업시설물 관리개선	2,345	3,295	△950	○ 신규디자인 영업시설물 교체 신청 저조에 따른 교체 대상 수량 감소분 감추경	p. 238

2) 교통사업특별회계

사 업 내 역

(단위:백만원)

구분	사 업 명	추 경	기 정	증 감	사 유	사업별 설명서
총 계		7,595	12,095	△4,500		
계속사업	제2자유로 종점부(난지도길)입체화공사	2,845	5,345	△2,500	○ 공정지연으로 인해 연내 집행 어려운 공사비 감추경	p. 228
계속사업	탄천변 동측도로 확장	4,750	6,750	△2,000	○ 지장물 이설 관련 협의 및 풍수해 기간 공사불가로 인해 연내 집행 어려운 공사비 감추경	p. 233

3) 광역교통시설특별회계 ; 해당없음

4) 도시개발특별회계

사 업 내 역

(단위:백만원)

구분	사 업 명	추 경	기 정	증 감	사 유	사업별 설명서
	총 계	3,356	5,100	△1,744		
계속사업	장기미집행 도시계획시설 매수청구	2,756	2,900	△144	○ 장기미집행 도시계획시설 매수 잔액 감추경	p. 225
계속사업	마포대교 보행환경 및 전망시설 개선	600	2,200	△1,600	○ 전망시설 추가검토에 따른 착공시기 미도래로 인해 연내 집행 어려운 공사비 감추경	p. 242

IV. 검토의견

1. 개 요

1) 일 반 회 계

가) 세 입 : 기정예산과 동일

나) 세 출 : 기정예산 대비 0.2% 감소한 6,212억원 54백만원

2) 교통사업특별회계

가) 세 입 : 기정예산과 동일

나) 세 출 : 기정예산 대비 14.8% 감소한 258억원 23백만원

3) 광역교통시설특별회계

가) 세 입 : 기정예산과 동일

나) 세 출 : 기정예산과 동일

4) 도시개발특별회계

가) 세 입 : 기정예산과 동일

나) 세 출 : 기정예산 대비 0.2% 감소한 7,063억 34백만원

○ 금회 시장이 제출한 2025년도 제2회 서울시 추가경정예산안은 민생회복 소비쿠폰 등 정부 추경과 시정현안에 대응하기 위해 기정예산 50조 9,394억원 대비 2.1%(1조 799억원) 증가한 52조 193억원 규모로,

○ 이번 추경예산(안)의 주요 분야는 ▲ 민생회복 소비쿠폰 8,988억원¹⁾, ▲ 대중교통 재정지원 1,375억원 등임([표] 참조).

1) 국비 5,488억 원 + 시비 3,500억 원

〈2025년도 서울시 제2회 추경예산안 주요 사업비 편성내역〉

분 야	주요 내용	추경안
정부추경 등 대응(9,236억 원)	민생회복 소비쿠폰	8,988억 원
	기타 국고보조사업	248억 원
대중교통 재정지원(1,375억 원)	시내버스 재정지원	1,375억 원

- 아울러 재난안전실 소관 추가경정 세출예산안은 금회 7개 사업에 73억 71백만원을 감액편성하였는데, 이는 ‘제2자유로 종점부(난지도길)입체화’ 사업 등 연내 집행이 어려운 사업비를 감액함에 따른 것임.
- 한편, 서울시는 민생회복 소비쿠폰 사업을 위한 시비 부담액 3,500억원의 재원 마련을 위해 재난관리기금에서 지방채 발행을 계획하고 있으나, 시의 건정재정 유지를 위해서는 지방채 발행에 앞서 재난안전실 소관 사업과 같이 연내 집행이 어려운 사업을 감추경하여 가용 재원을 확보하는 방안이 우선 검토될 필요가 있어 보임.

2. 분야별 검토 의견

가. 세입 예산안

(1) 일반회계 : 해당없음

(2) 교통사업특별회계 : 해당 없음

(3) 광역교통시설특별회계 : 해당없음

(4) 도시개발특별회계 : 해당없음

나. 세출 예산안

(1) 일반회계

- 재난안전실 소관 일반회계 세출 추경예산안은 ‘민자도로사업 평가 및 자문·협상’ 등 2건에 11억 27백만원을 감액 편성하였음 ([표] 참조).

[표] 추경예산안 사업목록(일반회계)

(단위 : 백만원)

연 번	부서	세부사업명	추경예산 (A+B)	기정예산 (A)	증감 (B)	사 유
총 계			2,429	3,556	△1,127	
1	도로 계획과	민자도로사업 평가 및 자문·협상	84	261	△177	○민자적격성조사 의뢰 시기 연기(2건)에 따른 수수료 납부요인 미발생분 감추경
2	도로 관리과	보도 영업시설물 관리개선	2,345	3,295	△950	○신규디자인 영업시설물 교체 신청 저조에 따른 교체 대상 수량 감소분 감추경

1) 민자도로사업 평가 및 자문·협상 (사업별설명서 p.221)

- 동 사업은 도로분야 민간투자사업의 추진을 위해 필요한 민자 적격성 조사, 협상 및 협약(안) 작성 등 법적 절차 이행, 민자 재무모델 검토 및 금융약정 체결 등 회계 전문검토, 민자도로 운영평가 등의 절차를 이행하기 위한 것으로, 기정예산 2억 61백만원 대비 1억 77백만원 감소한 8천 4백만원을 편성하였음.

[표] 추경예산(안)

(단위 : 천원)

구 분	추경예산(안) (A)	기정예산 (B)	증감 (A-B)
계	(x-) 83,500	(x-) 261,000	(x-) △177,500
사무관리비	(x-) 83,500	(x-) 261,000	(x-) △177,500

- 이는 당초 신규 민자적격성 조사(2건²⁾) 수수료, 회계전문검토비, 운영평가비, 자문비 등을 위한 사무관리비(2억 61백만원)를 편성했던 것이었으나 신규 민간제안사업 2건에 대해 민자적격성 조사 의뢰 전 정책부합성 및 기술적용성 등에 대한 추가 세부검토가 선행되어야 함에 따라 조사 의뢰가 불가해짐에 따른 것으로,
- 이는 민자사업에 대한 사전검토를 보다 충실히 하여 목표한 사업 추진계획 이행에 차질이 발생하는 것을 최소화하려는 노력의 일환이라 사료됨.

2) 보도 영업시설물 관리개선 (사업별설명서 p.238)

- 동 사업은 노후된 보도상영업시설물을 신규 디자인으로 제작 및 교체 설치하기 위한 사업으로 기정 예산 32억 95백만원 대비 9억 5천만원(28.8%) 감소한 23억 45백만원을 편성하였음.

2) “여의~도봉 지하도로 민자사업”, “한남~은평 고속화도로 민자사업”

[표] 추경예산(안)

(단위 : 천원)

구 분	추경예산(안) (A)	기정예산 (B)	증감 (A-B)
계	(x-) 2,345,050	(x-) 3,295,050	(x-) △950,000
사무관리비	(x-) 6,050	(x-) 6,050	(x-) 0
시설비	(x-) 2,339,000	(x-) 3,289,000	(x-) △950,000

- 이는 서울시 관내 운영중인 보도상영업시설물(2009년 제작)의 시설물 내구연한(10년)이 경과하여 변색 등 노후화가 진행되고 시설물 구조 등이 폭염이나 한파 등 극한 날씨에 취약함에 따라,
- 기존 시설물을 환경적·구조적 기능이 개선된 신규디자인으로 3개년간 순차적으로 교체하고자 시설물 150개에 대한 교체비용³⁾을 편성하였으나,

[표] 보도상영업시설물 신규디자인 연차별 제작·교체 계획

구 분	'25년	'26년	'27년
교체개소	600개 내외	400개 내외	100개 내외
교체대상	(1) 도심지역 (2) 관광객 밀집지역	(1) 도심지 기타 지역 (2) 비도심 주요 대로변	미설치 지역
소요예산 (예산)	12,600백만원 (21,000천원×600개)	8,400백만원 (21,000천원×400개)	2,100백만원 (21,000천원×100개)

(보도상영업시설물 신규디자인 제작·교체 계획,보행환경개선과-2261, 24.8.23.)

- 운영자를 대상으로 한 교체 수요조사 및 유효보도폭 등을 고려한 결과, 교체대상 시설물이 78개(가로판매대 34개, 구두수선대

3) 보도상영업시설물 교체비용

21,567,000원(원가) × 150개소(교체 목표수) ≒ 3,235백만원

44개)로 최종 결정됨에 따라 예상 교체 비용을 제외한 9억 5천만원을 감액하려는 것임.

[표] 보도상영업시설물 신규디자인 제작·교체 소요비용

구 분	소요비용	수량	1개당 제작·설치비용 ⁴⁾
가로판매대	874,332천원	냉장고 설치형 20개	25,807,900원
		냉장고 미설치형 14개	25,583,900원
구두수선대	1,253,600천원	44개	28,490,000원
총 계	2,127,932천원		

(2025년 신규 보도상영업시설물 제작·교체 계획, 도로관리과-12277, 25.7.30.)

○ 이는 당초 연차별 교체 계획 대비 매우 저조한 실적으로 시설물 운영자의 의견과 수요가 충분히 반영되지 않은 채 추진 계획이 수립되어 무리하게 예산을 편성한 결과라 할 수 있는바, 향후에는 사전계획 수립에 만전을 기할 필요가 있다 하겠음.

(2) 교통사업특별회계

○ 재난안전실 소관 교통사업특별회계 세출 추경예산안은 ‘제2자유로 종점부(난지도길)입체화공사’ 등 2건에 45억원을 감액 편성하였음 ([표] 참조).

4) 제작·설치비용 = 제작단가(시설물 원가) + 기타 추가비용 (운반비, 광고면 제작, 설치비, 전기공사)

[표] 추경예산안 사업목록(교통사업특별회계)

(단위 : 백만원)

연 번	부서	세부사업명	추경예산 (A+B)	기정예산 (A)	증감 (B)	사 유
총 계			7,595	12,095	△4,500	
1	도로 계획과	제2자유로 종점부(난지도길) 입체화공사	2,845	5,345	△2,500	○공정지연으로 인해 연내 집행 어려운 공사비 감추경
2	도로 계획과	탄천변 동측도로 확장	4,750	6,750	△2,000	○지장물 이설 관련 협의 및 풍수해기간 공사불가로 인해 연내 집행 어려운 공사비 감추경

1) 제2자유로 종점부(난지도길) 입체화공사 (사업별설명서 p.228)

○ 동 사업은 파주3운정지구 광역교통개선대책의 일환으로 추진하는 월드컵로 교차로 개선사업(월드컵경기장 교차로 입체화, 구룡교 확장)으로 기정예산 53억 45백만원 대비 25억원 감소한 28억 45백만원을 편성하였음.

[표] 추경예산(안)

(단위 : 천원)

구 분	추경예산(안) (A)	기정예산 (B)	증감 (A-B)
계	(x-) 2,845,000	(x-) 5,345,000	(x-) △2,500,000
시설비	(x-) 2,625,000	(x-) 5,125,000	(x-) △2,500,000
감리비	(x-) 200,000	(x-) 200,000	(x-) 0
시설부대비	(x-) 20,000	(x-) 20,000	(x-) 0

- 이는 구룡교 확장 관련 당초 4월 완료 예정이었던 오수관로 추가이설이 지장물(오수관 및 압송관로 이설, 무단수 차단 등) 협의 등으로 2개월 지연됨에 따라 후속 공정인 교각 및 교대 기초말뚝 등의 교량하부공사가 순연되어 연내 집행이 어려울 것으로 예상되는 공사비 25억원을 감액하려는 것임.
- 건설공사의 경우 지장물 이설 관련 협의가 사업 추진 저해 요인으로 작용하는 경우가 빈번하므로 사전에 면밀하고 세심한 검토가 이뤄져야 할 것임.

사업개요

- 위 치 : 경기도 고양시 덕양구 덕은동 일대 (구룡사거리)
- 규 모 : 구룡교 확장 (폭 6m, 연장 300m)
- 사업기간 : '23. 12. ~ '25. 12.
- 총사업비 : 23,304백만원 (공사비 21,106, 감리비 2,198)

〈 위치도 및 조감도 〉



○ 추진경위 및 향후계획 >

- '23. 8. 31. : 광역교통개선대책 변경 확정통보(파주운정3지구)
- '24. 3. 12. : 구룡교 확장 공사 착공

※ 고양향동 및 덕은지구 공급처리시설 공사(LH준공) 협의시 우리시에서 요청한 오수

관로 및 압송관로 이설 미시행으로 오수관로 이설 추가 (공사비내부담)

- '24. 5. ~ 12. : 지장물(오수관로)이설설계 완료
- '25. 1. ~ 6. : 지장물(오수관로)이설공사 완료
- '25. 7. ~ 12. : 교각 및 교대 기초말뚝 및 가시설 설치중(현재공정률30%)
- '26. 1. ~ 12. : 교각 및 교대설치, 옹벽공사 및 상수도이설
- '27. 1. ~ 3. : 포장 및 조경등 완료(준공예정 '27.3.)

2) 탄천변 동측도로 확장(교통관리계정)(사업별설명서 p.233)

○ 동 사업은 서울 동남권 대규모 개발에 따른 장래교통수요 증가 대비 및 교통량 분산을 위해 탄천변 동측도로를 구조 개선하려는 계속사업으로 기정예산 67억 5천만원 대비 20억원 감소한 47억 5천만원을 편성하였음.

[표] 추경예산(안)

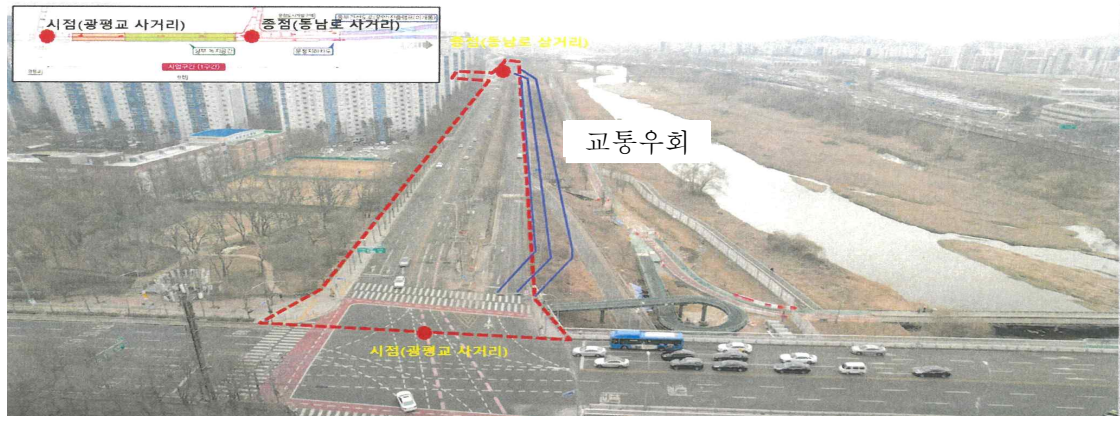
(단위 : 천원)

구 분	추경예산(안) (A)	기정예산 (B)	증감 (A-B)
계	(x-) 4,750,000	(x-) 6,750,000	(x-) △2,000,000
시설비	(x-) 4,000,000	(x-) 6,000,000	(x-) △2,000,000
감리비	(x-) 750,000	(x-) 750,000	(x-) 0

○ 이는 상반기 시행예정이었던 우회가도 설치공사의 하천점용 허가('25.4.15. 승인)가 2개월 지연되고, 풍수해 기간('25.5.~10.) 하천공사가 불가해짐에 따라 연내 집행이 어려울 것으로 예상되는 공사비 20억원을 감액하려는 것임.

<공사용 우회가도 계획>

- 위 치 : 송파구 탄천 제방(광평교사거리 ~ 동남로삼거리)
- 규 모 : 왕복 2차로 0.6km
- 설치시기 : 2025. 10. ~



- 공사추진 저해요인 발생으로 집행이 불가능한 예산을 감액하는 것은 불가피한 조치라 사료되나, 동 사업의 경우 '17년 기본설계를 착수하였으나 주민 반대민원 등으로 인해 '23.9월에서야 실시설계를 완료하였고 '24.12월에 착공이 이루어진 상황인바,
- 이처럼 사업의 지연이 반복될 경우 사업에 대한 신뢰성이 저하되어 집단 민원으로 연결될 가능성이 높아지고 주변 불편도 가속화될 우려가 있으므로 특단의 대책이 요구된다 하겠다.

(3) 광역교통시설특별회계 : 해당없음

(4) 도시개발특별회계

- 재난안전실 소관 도시개발특별회계 세출 추경예산안은 ‘장기미집행 도시계획시설 매수청구’ 등 총 2건에 17억 44백만원을 감추경 편성하려는 것으로 사업별 세부내역은 다음 [표]와 같음.

[표] 추경예산안 사업목록(도시개발특별회계)

(단위 : 백만원)

연 번	부서	세부사업명	추경예산 (A+B)	기정예산 (A)	증감 (B)	사 유
총 계			3,356	5,100	△1,744	
1	도로 계획과	장기미집행 도시계획시설 매수청구	2,756	2,900	△144	○장기미집행 도시계획시설 매수 잔액 감추경
2	교량 안전과	마포대교 보행환경 및 전망시설 개선	600	2,200	△1,600	○전망시설 추가검토에 따른 착공시기 미도래로 인해 연내 집행 어려운 공사비 감추경

1) 장기미집행 도시계획시설 매수청구(사업별설명서 p.225)

- 동 사업은 도시계획시설 결정 후 10년 이상 된 지목이 대지인 토지 중 매수청구된 토지에 대하여 매수 적정여부를 검토해 보상을 추진하려는 것으로, 기정예산 29억원 대비 1억 44백만원 감소한 27억 56백만원을 편성하였음.

[표] 추경예산(안)

(단위 : 천원)

구 분	추경예산(안) (A)	기정예산 (B)	증감 (A-B)
계	(x-) 2,756,381	(x-) 2,900,000	(x-) △143,619
시설비	(x-) 2,756,381	(x-) 2,900,000	(x-) △143,619

- 이는 당해연도 매수대상 토지(서초구 1필지)에 대한 매수비용 편성 당시 인접 토지가액 등을 고려해 보상액 29억원을 추계해 편성했으나 '25.2월 실시한 감정평가 결과 27억 53백만원으로 결정됨에 따라 발생한 집행잔액을 감액하려는 것으로 별다른 특이사항 없음.

[표] 매수잔액 세부내역

('25.8.기준, 단위: 천원)

구 분	본예산(A)	집 행 액 (B)				잔 액 (A-B)
		총 계	토지보상비	감정평가수수료	등기촉탁수수료	
시 설 비	2,900,000	2,756,380	2,752,750	3,615	15	143,620

2) 마포대교 보행환경 및 전망시설 개선 (사업별설명서 p.242)

- 동 사업은 마포대교의 보행환경 및 전망시설을 개선하기 위한 사업으로 당해연도 기정예산 22억원 대비 16억원(72.7%)을 감액한 6억원을 편성하였음.

[표] 추경예산(안)

(단위 : 천원)

구 분	추경예산(안) (A)	기정예산 (B)	증감 (A-B)
계	(x-) 600,000	(x-) 2,200,000	(x-) △1,600,000
시설비	(x-) 600,000	(x-) 2,200,000	(x-) △1,600,000

- 서울시는 지난 5월 '마포대교 보수 및 전망시설 개선 기본 및 실시설계 용역'을 계약하고 7월 개최한 착수보고회⁵⁾에서

5) '마포대교 보수 및 전망시설개선 기본 및 실시설계용역' 착수보고회

생태체험관의 리모델링 또는 별도 신설 여부, 마포대교 쉼터의 재구조화 방향 등에 대한 재검토 필요성이 제기됨에 따라

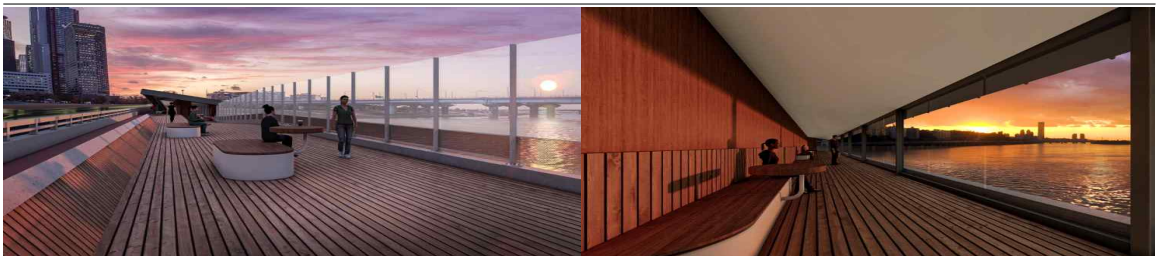
- 시는 전망시설 최적(안) 재검토를 위해 연내 실시설계 완료 및 공사계약 체결이 불투명해져 올해 집행이 어려운 공사비를 감액하려는 것임.

보행공간 확대와 낙조 전망공간 조성



쉼터 외부 개선

쉼터 내부 개선



[그림] 마포대교 보행환경 및 전망시설 개선 계획

- 동 사업은 기존 마포대교의 노후화된 공간을 개선하여 시민의 보행환경과 편의성을 제고한다는 점에서 사업 추진의 필요성이 인정된다 하겠으나,
- 사업 추진과정에서 주요 사업내용의 추진방향이 착수보고회

- 개최일시: 2025.7.1.(화) 10시

- 장소: 본관 10층 청문회의실

- 참석자: [내부] 재난안전실장, 도로기획관, 교량안전과장, 교량기획팀장, 미래한강본부 운영부장, 담당자 등
[외부] 사업책임기술자 및 용역 수행자 등

이후에도 확정되지 않아 설계 및 공사 일정에 차질이 발생하고 있다는 점에서 살펴볼 때, 당초 사업 추진계획의 충분한 검토가 이루어지지 않은 채 무리하게 예산을 편성한 것은 아닌지 의구심이 드는바, 보다 면밀한 사전검토가 요구된다 하겠다.

○