

● 제331회 ●
서울특별시의회(정례회)
제3차 보건복지위원회

2025년도 제1회 서울특별시
여성가족실 소관 양성평등가족 기금
운용계획 변경(안)
검 토 보 고 서
(의안번호 2850)

2025. 06. 19.

보 건 복 지 위 원 회
수 석 전 문 위 원

【서울특별시시장 제출】

의안번호 2850

I. 변경안 개요

1. 제출자 및 제출경과

- 가. 제 출 자 : 서울특별시시장
- 나. 제 출 일 : 2025. 05. 26.
- 다. 회 부 일 : 2025. 05. 29.

2. 제안이유

- 가. 지방자치단체 기금관리기본법 제11조 규정에 따라 2025년도 서울특별시 양성평등 가족 기금운용계획 변경안에 대해 서울특별시 의회의 의결을 받고자 함

3. 주요내용

- 가. 2025년도 수입계획 변경
 - 다둥이 행복카드 적립금을 기금 수입으로 신규 편성(증 1,810백만원)하고, 2024회계연도 결산 결과를 반영하여 예치금회수 증액(증 51백만원)하고자 함
- ※ 양성평등 가족 기금 안정적 재원 확보를 위해 '25년부터 매년 다둥이 행복카드 연단위 적립금을 기금 수입으로 편성 예정

나. 2025년도 지출계획 변경

- 변경된 수입계획에 따라 예치금을 증액(1,745백만원)하고, 피해자 안심응원 프로그램 운영 35백만원, 2025년 서울시 성평등임금공시 추진 50백만원을 신규 편성하고자 함.

다. 수입·지출계획 변경내역

○ 수입계획 변경내역

(단위 : 천원, %)

구분(항·목)	'25년(A) 당초 계획	'25년(B) 1차 변경	'25년(C) 2차 변경	증 감 (C-A)	(C-A)*100/A
합 계	2,088,024	2,088,024	3,949,226	1,861,202	89.1
216 이자수입	13,555	13,555	13,555	-	-
216-01 공공예금이자수입	13,306	13,306	13,306	-	-
216-03 기타이자수입	249	249	249	-	-
223 보조금반환수입	30,259	30,259	30,259	-	-
223-02 자체보조금등반환수입	30,259	30,259	30,259	-	-
224 기타수입	-	-	1,809,788	1,809,788	
224-07 그외수입	-	-	1,809,788	1,809,788	
714 예치금 회수	976,770	976,770	1,028,184	51,414	5.3
714-01 예치금회수	976,770	976,770	1,028,184	51,414	5.3
721 전입금	100,000	100,000	100,000	-	-
721-03 기타회계전입금	100,000	100,000	100,000	-	-
722 예탁금및예수금	967,440	967,440	967,440	-	-
722-04 예탁금이자수입	967,440	967,440	967,440	-	-

○ 지출계획 변경 내역

(단위 : 천원, %)

구분(정책·단위·세부사업)	'25년(A) 당초 계획	'25년(B) 1차 변경	'25년(C) 2차 변경	증 감 (C-A)	(C-A)*100/A
합 계	2,088,024	2,088,024	3,949,226	1,861,202	89.1
성평등 증진	1,117,000	1,148,000	1,233,000	116,000	10.4
여성 권익증진 사업 (양성평등 가족 기금)	1,117,000	1,148,000	1,233,000	116,000	10.4
양성평등 가족 기금 공모사업	677,000	658,000	658,000	△19,000	△2.8
양성평등주간 기념행사	60,000	60,000	60,000	-	-
양성평등 문화 확산을 위한 단체 지원	100,000	100,000	100,000	-	-
아동, 청소년 성범죄 및 성폭력 예방교육 사업	50,000	50,000	50,000	-	-
아동청소년 온라인 안심 지킴이 운영	50,000	50,000	50,000	-	-
양육행복도시 성과평가	100,000	100,000	100,000	-	-
아이사랑홈 인증 사업	80,000	80,000	80,000	-	-
일본군 위안부 '기억의 터' 재개장	-	50,000	50,000	50,000	
피해자 안심응원 프로그램 운영	-	-	35,000	35,000	
2025년 서울시 성평등임금공시 추진	-	-	50,000	50,000	
일반예산(재무활동)	958,024	927,024	2,703,226	1,745,202	182.2
보전지출(양성평등 가족 기금)	958,024	927,024	2,703,226	1,745,202	182.2
여유자금예치	958,024	927,024	2,703,226	1,745,202	182.2
행정운영경비 (양성평등 가족 기금)	13,000	13,000	13,000	-	-
기본경비(양성평등 가족 기금)	13,000	13,000	13,000	-	-
기금관리비	13,000	13,000	13,000	-	-

※ 지출계획변경(1차): 정책사업(성평등 증진) 내 2025년 공모사업비(△19백만원) 및 재무활동 내 예치금 (△31백만원) 감액하고, <일본군 위안부 '기억의 터' 재개장> 사업 신규 편성(50백만원)

3. 참고사항

가. 관계법령 : 지방자치단체 기금관리기본법 제11조(기금운용계획의 변경)

제11조(기금운용계획의 변경) ② 지방자치단체의 장은 기금운용계획의 정책사업 지출금액을 변경하려는 경우에는 미리 지방의회의 의결을 받아야 한다. 다만, 정책사업 지출금액의 10분의 2 이하를 변경하려는 경우와 다음 각 호의 기금의 정책사업 지출금액을 변경하는 경우에는 그러하지 아니하다.

나. 예산조치 : 별도조치 필요 없음

다. 합 의 : 해당사항 없음

라. 기 타 : 해당사항 없음

II. 검토의견 (수석전문위원 임영미)

1 양성평등가족기금 운용계획 변경안 개요

(1) 양성평등가족 기금 및 변경계획안 개요

- 동 기금운용계획 변경안은 ‘다둥이 행복카드 적립금’을 기금 수입으로 신규 편성하고, 2024회계연도 기금결산에 따른 예치금을 증액하는 것으로, 「지방자치단체 기금관리기본법」 제11조1)에 근거하여 운용계획 변경안에 대해 시의회의 의결을 받고자 제출된 안건임.

〈수입·지출계획 변경내용〉

〈 수입계획 〉

(단위 : 백만원)

구 분	’ 25년(A) 당초계획	’ 25년(B) 1차 변경	’ 25년(C) 2차 변경	증 감 (C-A)
계	2,088	2,088	3,949	1,861
예치금수	977	977	1,028	51
기타수입			1,810	1,810

〈 지출계획 〉

(단위 : 백만원)

구 분 (정책사업)	’ 25년(D) 당초계획	’ 25년(E) 1차 변경	’ 25년(F) 2차 변경	증 감(F-D) (증감률)
계	2,088	2,088	3,949	1,861
비용지성 사업비	1,117	1,1148	1,233	116
예치금	958	927	2,703	1,745

(2) 운영계획 변경안 세부내용 검토

가. 수입 계획 변경

- 2025년 기금 수입 계획변경안은 양성평등가족 기금의 안정적 재원 마련을 위한 목적으로 다둥이 행복카드 적립금 18억 9백만원을 기금 수입(기타수입)으로 신규 편성하고자 함.

1) 「지방자치단체 기금관리기본법」 제11조(기금운용계획의 변경) ① 지방자치단체의 장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 기금운용계획의 정책사업 지출금액의 범위에서 세부항목 지출금액을 변경할 수 있다.
② 지방자치단체의 장은 기금운용계획의 정책사업 지출금액을 변경하려는 경우에는 미리 지방의회의 의결을 받아야 한다.
③ 제1항 및 제2항 단서에 따라 기금운용계획을 변경한 경우에는 기금의 결산보고서에 그 내용과 사유를 명시하여야 한다.

- 「서울특별시 양성평등 기본 조례」제40조제2항에 근거하여 기금 재원은 ① 일반회계로부터의 전입금 ② 기금의 운용으로 생기는 수익금 ③ 시 이외의 자의 출연금 ④ 개인 또는 법인의 기부금품 ⑤ 그 밖의 수입금으로 조성할 수 있다고 규정하고 있음.
- ‘다둥이 행복카드 적립금(이하 “적립금”)은 서울 시내 다둥이 카드 사용자가 협력업체에서 결제하고 적립되는 포인트를 전환하여 별도의 지원사업 목적으로 사용하고자 마련된 민간 재원으로 그 밖의 수입금에 해당하는 것으로 조례상 기금 조성 재원으로는 적절함.
- 그러나 기금 수입의 조성은 단순한 수입 계정의 이동이 아니라, 민간 재원이었던 적립금을 기금으로 편입하게 된 배경과 의미를 고려할 때, 향후에는 해당 재원을 기금 수입으로 안정적으로 편성하여 공공 목적에 부합하도록 보다 효과적이고 계획성 있게 활용할 수 있도록 검토해 볼 필요가 있음.

나. 지출 계획 변경

- 다둥이 행복카드 적립금 신규 편성과 2024회계연도 양성평등가족기금 결산에 따라, 2025회계연도 수입계획의 예치금회수 금액 증가로 지출계획의 예치금을 당초 9억 5천 8백만원에서 17억 4500백만원 증가한 27억 3백만원으로 최종 변경하고자 함.
- 행정안전부(2024) 지침²⁾에 따르면 전년도 기금결산에 따라 수입계획 중 예치금 회수(수입계획) 금액이 변동되어 지출계획 중 예치금(지출계획) 항목만을 조정 하는 경우에도 재무활동의 20%를 초과하는 경우 지방의회의 의결이 필요한 것으로 명시하고 있음.

2) 행정안전부(2024), 「2024년 지방자치단체 기금운용계획 수립기준」

- 이에 동 기금운용계획 변경안의 지출계획 중 일반예산(재무활동)이 당초 지출계획보다 17억 4천 5백만원(182.2%) 증액되어 변경하려는 것으로 「지방자치단체 기금관리기본법」 제11조에 따라 의회의 의결이 필요한 사안에 해당됨.

제11조(기금운용계획의 변경) ② 지방자치단체의 장은 기금운용계획의 정책사업 지출금액을 변경하려는 경우에는 미리 지방의회의 의결을 받아야 한다. 다만, 정책사업 지출금액의 10분의 2 이하를 변경하려는 경우와 다음 각 호의 기금의 정책사업 지출금액을 변경하는 경우에는 그러하지 아니하다.

2 '다둥이 행복카드 적립금' 수입 계획 검토

가. 총괄 검토

- 서울시는 2007년 9월 20일부터 우리카드사와의 협약을 통해 '다둥이 행복카드' 제휴사업을 추진해 왔으며, 현재 서울시 거주 2자녀 이상 가정을 대상으로 다양한 경제적 혜택과 문화생활 지원을 제공하고 있음. 또한 2008년부터는 카드 사용액의 일정 비율에 따라 적립금을 조성하여 다자녀 가족, 출산·양육 지원 등 관련 정책의 재원으로 활용하고 있음.
- 적립금은 이번 기금운용계획을 통해 회계상 세입으로 전환하여 법적 통제하에 두고, 결과적으로 예산집행의 투명성과 재정 질서 확립을 도모하려는 제도 정비의 일환으로 볼 수 있음.

- ‘다둥이 행복카드’³⁾ 적립금’은 2006년 민간기업과 함께하는 다자녀 가정 지원계획에 따라 2007년 최초 제휴 협약 이후 4회 협약 변경을 체결하여 조성하고, 이에 발생한 적립금은 2013년부터 사용되었음.

〈 ‘다둥이 행복카드’ 추진개요〉

- | |
|--|
| <p>□ 서울시 다자녀가족 지원(다둥이 행복카드) <’25년 기준></p> <ul style="list-style-type: none"> • 발급 대상: 서울시 거주 2자녀 이상 가족(막내 자녀 18세 이하) • 발급 조건: 신청당시, 부 또는 모 한 명과 자녀들이 서울시에 주소를 두고, 서울시 내에서 주소를 달리할 경우에도 발급가능(주민등록으로 확인) • 카드 종류: 신용, 체크, 신분 확인용 카드(앱카드) • 유효기간: 발급대상기준에 부합할 경우, 다둥이행복카드 할인 효력발생. 단, 신용 및 체크카드의 경우 카드 만료기간은 이와 별개로 신용,체크카드사에서 제공하는 자체 혜택 불가 <p>□ ‘다둥이 행복카드’-‘서울시’ 협약 체결</p> <ul style="list-style-type: none"> • 최초 업무 제휴 협약 : 2007. 8.23 • 2차 제휴 협약 : 2013. 8. 23.(제8조(적립금) 신설) • 3차 제휴 협약 : 2019. 12. 31 • 제휴 협약 변경 요청(카드사 → 시(市)) : 2024. 9. 27. • 신규 협약 체결 : 2025. 2. 5 |
|--|

- ‘다둥이 행복카드’ 운영 및 적립금과 관련한 주요 협약 사항 내용은 아래와 같음.
 - 2007년 최초 협약서의 주요 내용은 협약의 목적과 협약에 따른 카드 업무 내용, 범위, 수행 방법 등으로 구성됨.
 - 2013년 2차 제휴 협약 주요 변경 내용은 협약목적, 권한과 의무 조항 신설, 적립금 신설 등으로 구성됨.
 - 2019년 3차 제휴 협약 변경 주요 내용은 적립금의 조성 산식 변경, 적립금 사용 분야, 적립금 사용 심의 기구 구성 등으로 구성됨.
 - 2024년 제휴 카드사가 요청한 제휴 협약 변경 주요 내용은 카드 발급 다자녀 가구 나이 확대(막내 13세 이하 → 막내 18세 이하), 귀속주체변경, 적립율 조정, 적립금 용도 추가 등임

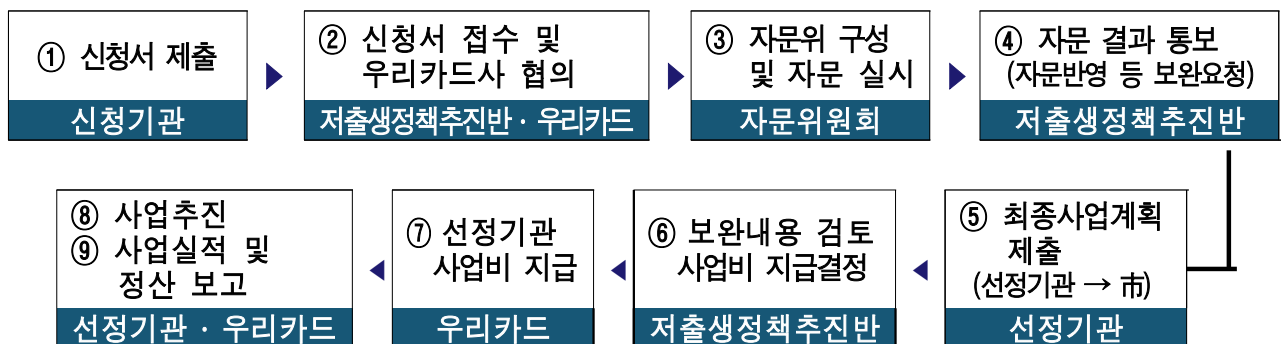
3) ‘다둥이 행복카드’는 서울시 거주 2자녀 이상 가구 중 막내가 만18세 이하인 가정을 대상으로 발급하는 카드이며, 카드소지자는 출산 및 육아용품, 문화시설, 주차장, 교통비 등의 할인 혜택을 받음.

- 2025년 2월 신규 제휴 협약 주요 내용은 카드 명칭 및 디자인, 제휴카드 발급 및 관리, 기금적립, 협약기간(2027.12.31.) 등임.

○ 조성된 적립금은 다음의 절차에 따라 ‘다자녀가족지원’, ‘저출생대책’, ‘일생활 균형’ 등 가족친화적 사회조성 사업을 대상으로 자문위원회에서 사업심의 및 지원여부와 지원액을 결정하여 적립금을 지원하였음.

○ 이에 해당 선정 사업기관들은 사업 종료 후 20일 이내 추진 실적을 보고하고, 집행잔액은 정산, 반납하였으며 해당 카드사는 매년 적립금 정산 보고를 시에 제출하였음.

[적립금 신청 및 지원 체계 흐름도]



○ 적립금은 2007년 최초 협약 이후, 매년 카드발급과 실적에 따라 적립되어 23년 말 기준, 22억 3천만원 조성되었으며, 총 사용액은 43억 3천만원임.

< 적립금 조성 및 사용현황 >

(단위: 백만원, %)

구분	~ '12	'13	'14	'15	'16	'17	'18	'19	'20	'21	'22	'23	계
적립금	1,026	53	-66	149	196	305	52	96	-109	304	155	72	2,234
사용액		233	432	233	239	230	568	616	648	253	389	495	4,336
사용 비율		439.6	-654.5	156.4	121.9	75.4	1092.3	641.7	-594.5	83.2	251.0	687.5	194.1

※ 최근 3년간 적립금 사업 집행내역(첨부)

나. 적립금 향후 운용 방향

- 서울시는 협약서 상4) 목적과 내용에 따라 사업을 추진하기 위해 「서울특별시 출산 및 양육지원에 관한 조례」 제5조제1항4호에 “다자녀 가족 우대를 위한 다둥이 행복카드 발급사업” 근거를 이미 마련한 바 있음.
- 이에 사업 추진과 별도로 적립금이 기금 재원 수입원으로 조성될 경우에는 기금 사용 근거 조례인 「서울특별시 양성평등 기본 조례」 제40조(기금의 설치), 제41조(기금의 용도) 규정에 근거하여 운용되어야 할 것이며, 적립금 조성 목적에 따른 구체적 용도 명시와 내용 등의 개정을 통한 법적 근거가 마련되어야 할 것임.
- 이는 향후 출생율 변동에 따라 다둥이 행복카드 발급 수요가 불확실한 측면을 고려하여, 누적된 적립금이 예산의 목적 외 사용을 회피하는 수단으로 전용되지 않도록 관련 법률과 규정에 따라5) 건정 재정 운영 원칙에 부합하도록 집행하고자 함임.
- 또한 적립금이 시민의 소비활동을 통해 조성된 재원인 점을 감안할 때 공공의 목적에 부합하도록 ‘다자녀 가구 및 저출산 등 핵심사업’을 선별해 엄격한 사전절차와 성과관리 체계를 구축하고, 그 혜택이 다시 시민에게 환류될 수 있도록 제도적 장치 마련과 집행 과정의 투명성을 강화해야 할 것임.

4) 제3차 협약서 제8조 2항 “적립금은 다자녀 가족 지원사업, 저출생 대책 및 일·생활균형 등 가족친화적 사회조성을 위한 목적으로 함”

5) 「지방자치단체 기금관리기본법」 제8조(기금운용계획 및 결산)
「지방자치단체 기금관리기본법 시행령」 제5조(기금운용계획안의 작성)

다. 종합의견

- 동 기금의 운용계획 변경안은 기금수입의 신규편성과 2024년 회계연도 기금결산에 따라 증가한 예치금회수 금액(수입계획)을 여유자금으로 예치(지출계획)하여 일반예산(재무활동)이 당초보다 182.2%가 변경되어 의회의 의결을 받고자 하는 것으로 본 기금 변경 계획의 절차적 측면에서는 별다른 쟁점이 없다 하겠음.
- 다만, 신규 편성되는 적립금 수입원의 경우 자율적이고 탄력적으로 집행 가능한 기금 특성상 재정의 투명성과 책임성이 저해될 가능성을 사전에 철저히 검토하고, ‘양성평등 실현’이라는 본래 기금조성 목적 달성을 위해 구체적인 성과지표 설정과 중장기적 성과 환류 구조가 마련되어야 할 것임.
- 기금은 일반회계와의 사업중복, 공모사업의 부진 등 존치에 대한 문제가 꾸준히 제기되고 있음에도 양성평등 정책 실현이라는 상징성과 가치적 측면에서 중요한 재정 수단이므로, 매년 과도한 예치금 회수와 이자수익의 유보성 자금 운용구조를 개선하고, 기금 사업의 실질적 효용성을 높이도록 노력이 요구됨.

첨부

〈최근 3년간 ‘다둥이 행복카드 적립금’ 사용 사업집행 현황〉

(단위: 천원)

연도	사용부서(사용처)	사업내용(개요)	예산현액	지출액	집행잔액
계 (17개 사업)			1,493,464	1,306,630	123,807
2024 (7개)	우리카드사 (비씨카드사)	- 사업명: 다둥이 행복카드 사업관리 - 지원내용: 다둥이 홈페이지 유지관리 카드 발급 및 배송 등	90,000	45,235	44,765
	서울시 여성가족재단	- 사업명: 일생활균형 지원사업 - 지원내용: 직무스트레스 진단 및 힐링 프로그램, 상담 등	96,000	79,440	16,560
	조선일보사	- 사업명: 2024 탄생응원서울축제 - 지원내용: 탄생응원서울축제 개최	130,515	130,515	-
	연세대 산학협력단	- 사업명: 놀 권리 존중을 위한 찾아가는 인식개선 교육 - 지원내용: 유아·초등 저학년 부모 대상 놀이 인식개선 프로그램 개발	29,000	29,000	-
	우리카드사	- 사업명: 미혼남녀 만남 프로그램 - 설렘 in 한강 - 지원내용: 미혼남녀 만남 프로그램 개최	50,000	49,973	27,000
	신한카드사	- 사업명: 서울형가사서비스 바우처 시스템 구축 - 지원내용: 바우처 시스템 구축	60,000	60,000	-
	한국방송공사	- 사업명: 저출생위기극복 공동캠페인 및 영상 제작 - 지원내용: 저출생 위기 극복 영상 제작 및 방영	110,000	110,000	정산예정
2023 (6개)	우리카드사 (비씨카드사)	- 사업명: 다둥이 행복카드 사업관리 - 지원내용: 다둥이 홈페이지 유지관리 카드 발급 및 배송 등	90,000	53,228*	-
	서울시 여성가족재단	- 사업명: 일생활균형 지원사업 - 지원내용: 직무스트레스 진단 및 힐링 프로그램, 상담 등	160,000	159,611	389
	(주)베이컨	- 사업명: 서울엄마아빠행복축제 - 지원내용: 엄마아빠행복축제 개최	108,158	108,158	-
	서울시 육아 종합지원센터	- 사업명: 예비양육자 교육동영상 제작 - 지원내용: 부모 정서관리, 양육기술 등 양육 관련 동영상 제작	60,000	60,000	-
	신한카드	- 사업명: 서울맘케어 기능개선 - 지원내용: 양육자 교육동영상 스트리밍 인프라 구축 등	57,640	57,640	-
	트라이언소프트	- 사업명: 산후조리경비 신청페이지 구축 - 지원내용: 신청페이지 구축	19,151	19,151	-
2022 (4개)	우리카드사 (비씨카드사)	- 사업명: 다둥이 행복카드 사업관리 - 지원내용: 다둥이 홈페이지 유지관리 카드 발급 및 배송 등	103,000	71,105	31,895
	서울시 여성가족재단	- 사업명: 일생활균형 지원사업 - 지원내용: 직무스트레스 진단 및 힐링 프로그램, 상담 등	180,000	177,036	2,964
	대한소아청소년 정신의학회	- 사업명: 포스트 코로나 영유아 뇌발달 실태조사 - 지원내용: 포스트 코로나 시기 영유아의 발달 실태조사	50,000	49,807	193
	인구보건 복지협회	- 사업명: 서울시 아빠단 지원사업 - 지원내용: 초등학교 자녀를 둔 아버지 대상 교육, 상담, 자조모임	100,000	99,959	41

* 저출생 위기 대응 주간(5월)에 방영위해 사업기간 연장 ※ 조기대선으로 지연되어 7월 방영 예정

** 다둥이 행복카드 홈페이지 개발비용 별도 지출: 71,720천원