

2018회계연도 인권담당관 소관 결산 승인안 검 토 보 고

I. 결산현황

1. 세입결산

- 예산 현액 : 3만원
- 징수결정액 : 4백 43만원
- 실제수납액 : 4백 43만원
- 불납결손액 : 0원
- 미 수 납 액 : 0원
- 결 손 처 분 : 0원
- 다음연도 이월액 : 0원
- 징수결정액 대비 실제 수납액비율은 100%임(전년도는 없음).

〈2018회계연도 인권담당관 소관 세입결산 내역〉

(단위 : 천원, %)

예산과목 (장/관/항/목)	예산현액	징수결정액 (A)	수 납 액 (B)	미수납액	수납율 (B/A)
합 계	30	4,432	4,432	-	100
세외수입	30	4,432	4,432	-	100
경상적 세외수입	-	37	37	-	100
기타이자수입	-	37	37	-	100
임시적 세외수입	30	4,395	4,395	-	100
사·도비반환금수입	-	4,395	4,395	-	100
그외수입	30	-	-	-	-

2. 세출결산

- 예산액 : 14억 2천 1백만원
- 예산증감 : 4천 3백만원
- 예산현액 : 14억 6천 4백만원
- 지출액 : 13억 3천 6백만원
- 이월액 : 0원
- 불용액 : 1억 2천 8백만원

- 예산현액 대비 불용률 8.7%(전년도8.6%)가 발생
- 불용사유는 전액(127,647천원) 집행잔액임.

< 2018회계연도 인권담당관 세출결산 총괄 >

(단위 : 천원, %)

예산과목 (정책/단위사업/세부사업)	예산현액(A)	지출액(B)	다음연도 이월액(C)	불용액 (D=A-B-C)	불용율 (%)
총 예산	1,463,715	1,336,068	-	127,647	8.7
사업예산계	1,429,130	1,301,483	-	127,647	8.7
시민 인권보호 및 권리증진	1,429,130	1,301,483	-	127,647	8.7
시민 인권증진 및 인권의식 확산	1,429,130	1,301,483	-	127,647	8.7
인권보호 및 증진활동 지원	221,400	220,233	-	1,167	0.5
서울특별시 인권위원회 운영	85,500	54,818	-	30,682	35.9
시민인권침해구제위원회 운영	41,960	35,753	-	6,207	14.8
인권감수성 향상을 위한 인권교육	384,500	373,513	-	10,987	2.9
인권정책 홍보 및 인권문화행사 개최	79,000	76,966	-	2,034	2.6
서울시민 인권실태조사	180,120	148,250	-	31,870	17.7
인권 현장체험프로그램 개발·운영	67,650	55,495	-	12,155	18.0
범죄피해자 보호 지원	32,000	31,187	-	813	2.5
서울 인권 컨퍼런스	319,200	287,818	-	31,382	9.8
철거현장 인권지킴이단 운영	17,800	17,450	-	350	2.0
일반예산계	34,585	34,585	-	-	0
기본경비	34,585	34,585	-	-	0

- 가. 예산 이용 : 해당사항 없음.
- 나. 예산 전용 : 해당사항 없음.
- 다. 예산 이체 : 해당사항 없음.
- 라. 예산의 변경사용: 해당사항 없음.
- 마. 예비비 사용 : 해당사항 없음.
- 바. 다음연도 이월사업비 : 해당사항 없음.
- 사. 국고보조금 집행 : 해당사항 없음.

3. 기금결산 : 해당사항 없음.

4. 채권현재액 : 해당사항 없음.

5. 채무결산 : 해당사항 없음.

6. 공유재산 증감 및 현재액 :

- 일반재산 2건 : 총 5억 2천 2백만원 상당의 금액

〈2018회계연도 공유재산증감 및 현재액〉

(단위:천원)

구 분	2017년도말 보유현황	당해연도 증감액		2018년도말 보유현황
		증가	감소	
합 계	-	-	-	-
행정 재산	계	-	-	-
	공용재산	-	-	-
	공공용재산	-	-	-
	기업용재산	-	-	-
	보존재산	-	-	-
일반재산	522,168	-	-	522,168

7. 물품 증감 및 현재액

- 2018년도 말 인권담당관 소관 관리 정수물품은 수량 10개, 현재액은 1,519만원임.

〈 2018회계연도 정수물품증감 및 현재액 〉

(단위:수량-개, 금액-천원)

구분	2017년도말 보유현황		당해연도 증감액						2018년도말 보유현황
			증가			감소			
			구매	관리전환	소계	매각	관리전환	소계	
합계	수량	9	1	-	1	-	-	-	10
	금액	14,213	982	-	982	-	-	-	15,195
일반회계	수량	9	1	-	1	-	-	-	10
	금액	14,213	982	-	982	-	-	-	15,195

Ⅱ. 검토 및 의견

1. 세입결산

가. 과학적인 세입예산운용 체계 구축 필요

- 인권담당관 소관 세입예산의 징수결정액 대비 실제수납액 비율은 100% 이나, 예산액 대비 수납율은 14,773.3%임.
 - 당초 예산편성시 ‘그외수입(30천원)’을 편성하였으나, ‘그외수입’은 징수결정하지 못하고, 당초 예산에 편성하지 않은 ‘시·도비반환금수입(4,395천원)’과 ‘기타이자수입(37천원)’이 발생하였음.

< 인권담당관 소관 세입 예산액 대비 실제수납액 현황 >

(단위 : 천원)

예산과목 (장/관/항/목)	예산현액	징수결정액 (A)	수 납 액 (B)	미수납액	수납율 (B/A)
합 계	30	4,432	4,432	-	100
세외수입	30	4,432	4,432	-	100
경상적 세외수입	-	37	37	-	100
기타이자수입	-	37	37	-	100
임시적 세외수입	30	4,395	4,395	-	100
시·도비반환금수입	-	4,395	4,395	-	100
그외수입	30	-	-	-	-

- 인권담당관은 향후 세입예산 편성시 적정 세입예산 편성을 통한 예산집행 효율성 제고를 위해, 세목별, 세입발생 사안별, 보다 과학적인 분석을 통한 세밀하고 정확한 세수추계를 위한 노력이 요망된다고 하겠음.

2. 세출결산

가. 예산 불용률 과다 검토

- 인권담당관 2018회계연도 세출예산현액(14억 6천 3백만원) 대비 불용률(집행잔액 1억 2천 7백만원)은 8.8%(전년도 13.4%)로 서울시 일반회계(2.1%)보다 월등히 높은 수준임.
- 특히, “서울특별시 인권위원회 운영”사업이 35.9% 넘게 불용률이 발생했으며, “인권 현장체험프로그램 개발·운영(18%)”, “서울시민 인권실태조사(17.7%)” 사업도 상대적으로 불용률이 높은 것으로 나타남.

〈인권담당관 예산 집행 현황〉

(단위:천원)

예산과목 (정책/단위사업/세부사업)	예산현액(A)	지출액(B)	다음연도 이월액(C)	불용액 (D=A-B-C)	불용률 (%)
총 예 산	1,463,715	1,336,068		127,647	8.8
사 업 예 산 계	1,429,130	1,301,483	-	127,647	8.9
인권보호 및 증진활동 지원	221,400	220,233	-	1,167	0.6
서울특별시 인권위원회 운영	85,500	54,819	-	30,681	35.9
시민인권침해구제위원회 운영	41,960	35,753	-	6,207	14.8
인권감수성 향상을 위한 인권 교육	384,500	373,513	-	10,987	2.9
인권정책 홍보 및 인권문화행사 개최	79,000	76,966	-	2,034	2.6
서울시민 인권실태조사	180,120	148,250	-	31,870	17.7
인권 현장체험프로그램 개발·운영	67,650	55,495	-	12,155	18.0
범죄피해자 보호 지원	32,000	31,187	-	813	2.6
서울 인권 컨퍼런스	319,200	287,818	-	31,382	9.9
철거현장 인권지킴이단 운영	17,800	17,449	-	351	2.0
일 반 예 산 계	34,585	34,585	-	-	0
기 본 경 비	34,585	34,585	-	-	0

- 인권담당관은 향후 효율적인 예산집행을 위하여 각 사업별 필요 예산에 대한 과학적인 검토 후 예산이 편성·집행 되도록 하는 각별한 노력이 요망된다고 하겠으며, 매년 예산이 방만하게 운영되지 않도록 하는 주의와 함께, 불용액이 과다하게 발생하는 사업의 경우는 다음 연도 예산심사시 과감한 삭감조치 등 적극적인 예산조정을 통한 재정효율성 증대를 위한 노력이 요망된다고 하겠음.

나. 사무관리비 예산집행 부적정

- 2018회계연도 인권담당관의 사업별 사무관리비는 총 7억 8천 5만원의 예산을 편성하여 90%를 집행(6백만원, 불용률 10%)하였으며, 부서별 세부 산출기초별 예산 대비 지출 현황을 살펴보면, 당초 편성한 예산을 전혀 집행하지 않거나, 당초 편성예산 보다 초과하여 집행했는가 하면, 50% 이상의 불용률을 나타내고 있는 사례들이 상당 수 발견되고 있어, 의회의 예산심의권을 무력화시키고 회계질서를 문란하게 하는 전형적인 사례라고 할 것임.
 - 먼저, “인권보호 및 증진활동 지원”사업중 ‘사업수행상황 점검’비(1백만원)와 “서울시민 인권실태조사”사업중 ‘서울시 인권정책회의 개최’비(4백만원)는 예산 편성 후 전액불용 처리하였으며,
 - “인권보호 및 증진활동 지원”사업중 ‘사업설명회’비(50만원)와 ‘최종평가’비(70만원), “인권감수성 향상을 위한 인권교육”사업중 ‘인권강사양성’비(110만원), “서울시민인 인권실태조사”사업중 ‘실태조사 선정위원회’비(270만원) 등 총 5건은 예산 편성 대비 초과지출(563만3천원)하였고,
 - “인권보호 및 증진활동 지원”, “서울특별시 인권위원회 운영”, “인권현장 체험프로그램 개발·운영”등 총6개 사업은 불용률이 50% 이상으로 나타났음.

〈 인권담당관 사무관리비 초과집행, 전액비용 및 50%이상 미집행내역 〉

(단위 : 천원)

세부사업명	산출내역		지출실적	집행잔액
	세부내역	편성액		
		784,720	706,852	83,008
인권보호 및 홍천활동 지원		6,400	5,233	1,167
사업설명회	- 인쇄비	500	1,000	△500
회계교육	- 인쇄비 , 강사비, 운영경비	700	244	456
컨설팅지원	- 상담비용, 운영경비	1,000	450	550
사업수행상황 점검		950	-	950
최종평가	- 참석수당	1,050	1,758	△708
서울특별시 인권위원회 운영		61,500	30,310	31,190
인권위원회 포럼	- 발제, 토론 수당, 자료집제작, 회의장임대료, 운영경비	16,000	2,438	13,562
인권감수성 향상을 위한 인권교육		376,500	365,517	10,983
인권강사양성	-기본과정, 심화과정 등	60,000	61,113	△1,113
서울시민 인권실태조사		180,120	156,850	23,270
인권 현안 실태조사	-2018년도 서울시민 인권의식 실태조사 용역비	138,500	136,750	1,750
실태조사 선정 위원회 등	-대상 선정위원회 및 자문회의 참석수당, 자료인쇄비등	4,250	6,960	△2,710
서울시인권 정책회의 개최	- 회의 참석수당, 인쇄비	4,000	-	4,000
인권영향평가 자문회의 개최	- 인권영향평가 제도 도입 연구용역 참석수당	25,000	4,168	20,832
지방자치단체 등 인권협의회 개최 등	-분야별 단체 간담회 개최, 인권단체(전체) 간담회개최, 기초자치단체간담회개최 비용	8,370	8,972	△602
인권현장 체험프로그램 개발·운영		62,400	54,530	7,870
안내표지 추가 설치	-표지석 추가 설치	7,500	3,355	4,145

- 이외에도 예산편성후 20% 이상 과다 불용처리한 사무관리비가 총 9건에 이르는 바, 이는 사무관리비의 비과학적이고 전례답습적인 예산 편성과 자의적인 예산집행 등 의회를 경시하고, 방만한 예산집행의 전형성을 보여주는 것이라 하겠음.
- ‘사무관리비’가 비교적 탄력적으로 사용가능한 예산이라고는 하나, 예산의 탄력적 사용의 한계는 명확히 존재한다고 할 것인바, 인권담당관은 예산의 다소를 넘어 ‘예산의 목적외사용금지 원칙’에 따라 편성된 예산 보다 과다 집행되는 일이 없도록 하고, 다음연도 사무관리비 예산 편성에 보다 세밀한 사업계획 수립 후 집행하는 적극적인 노력이 요망된다고 하겠음.

다. 소극적 사업 추진문제

- “서울특별시 인권위원회 운영” 사업은 인권전문가가 참여하는 인권위원회를 구성·운영함으로써 시민의 인권에 영향을 끼치는 법규, 정책 등을 심의자문하기 위한 사업으로, 예산현액(85,500천원) 대비 불용률은 35.8%(30,681천원)이며, ‘지자체 인권위원회 협력 구축’은 예산현액(6,000천원) 대비 불용률은 97.1%이고, ‘인권위원회 포럼’ 예산도 현액(16,100천원) 대비 불용률은 84.7%(13,562천원)로 불용률이 높은 수준임.

〈“서울특별시 인권위원회 운영” 사업 예산집행 내역〉

(단위:천원)

세부사업명	통계목	내역	예산현액	지출액	집행잔액	불용률(%)
합계			85,500	54,819	30,681	35.9
서울특별시 인권위원회 운영	사무관리비		61,500	38,423	23,077	37.7
		위원회 회의 개최	45,500	35,985	9,515	21.0
		인권위원회 포럼	16,000	2,438	13,562	84.7
	시책추진업 무추진비		14,000	13,970	30	0.3
		시책추진업무추진비	14,000	13,970	30	0.3
	행사실비 보상금		10,000	2,426	7,574	75.8
		인권행정 공동연수 개최	4,000	2,248	1,752	43.7
지자체 인권위원회 협력구축		6,000	178	5,822	97.1	

- 인권담당관은 집행잔액 발생 주된 사유를 외부전문가로 구성된 위원회의 결정에 따라 회의 등이 축소(개최횟수 및 인원) 운영되어 발생한 것으로 설명하고 있으나, 이는 예산편성시 시민감사의 외부 전문가의 수요예측이 정확하지 못했다는 것을 반증하는 것인바, 인권담당관은 필요 분야의 외부 전문가 인력풀 구성 및 정확한 수요예측을 통하여 사업 목적을 실현할 수 있도록 하여야 할 것임.
- 특히, 이는 인권위원회의 개최 미비, 포럼 축소 개최, 지차체 인권위원회 협력구축 등 인권위원회 활동실적 및 성과 미비 등에 따른 것이며, 2019년 인권위원회 개최 실적을 보면, 총 6회가 개최되어 최근 2년('17년 26회→ '18년 23회)에 비해 저조하게 나타나고 있는 바, 과년도 대비 실적을 맞추기를 위해 하반기 및 연말에 몰아치기식 회의 개최로 부실운영의 소지는 없는지 여부와 내실화를 위한 방안마련이 요망된다고 하겠음.

〈최근 3년간 인권위원회 개최 현황 실적〉

(단위:회)

연도	합계	정기회	임사회	소위원회
합계	55	10	13	32
2019	6	2	3	1
2018	23	4	4	15
2017	26	4	6	16

- “서울특별시 인권위원회 운영”사업의 예산집행실태를 보면, ‘행사 실비보상금(24.3%)’이나 ‘사무관리비(64.1%)’는 집행률이 저조한 반면, ‘시책업무추진비’는 99.8%를 집행하는 등 주요 사업추진보다는 사업추진에 수반되는 예산만을 집행하는 주객이 전도된 예산집행 형태를 보이고 있음.

- 한편, 인권위원회가 구성되지 않은 지방자치단체가 존재하고, 각 지방자치단체별 입장이 상이할 수 있으므로 지방자치단체 특성을 감안한 공동성명서 제안 등의 세밀한 협력방안 마련도 요구된다고 하겠음.

〈지방자치단체 인권위원회 구성 현황〉

기관	인권 담당부서		인권위원회	
	부서명	팀명	위원장	위원회임기
서울	인권담당관	인권정책팀	한**	19.3.20.~22.3.19.(3년)
부산	인권노동정책과	인권증진팀	정**	19.2.20.~21.2.19(2년)
대구	시민소통과	인권팀	서**	17.7.~19.7.(2년)
인천	혁신담당관	시민인권팀	윤**	19.4.29.~21.4.28
광주	민주인권과	인권정책팀	안**	18.11.26.~20.11.25. (2년)
대전	자치분권과	인권팀	양**	19.3.8~21.3.7.(2년)
울산	시민소통협력과	인권 공동체팀	김**	17.9.~19.9.(2년)
세종	자치분권과	자치협력팀	공석	18.10.~20.10.(2년)
경기	자치행정과	인권보장팀	오**	16.6.21.~19.6.20.(3년)
강원	총무행정담당관	인권센터	김**	18.10.2.~20.10.1.(2년)
충북	자치행정과	인권센터	홍**	18.11.20~20.11.19(2년)
충남	자치행정과	인권증진팀	우**	16.7.~19.7.19.(3년)
전북	인권담당관 (인권센터)	인권정책 교육팀	신**	17.5.26.~19.5.25(2년)
전남	도민행복소통실	소통인권팀	김**	17.12.~20.12.(3년)
경북	자치행정과	자치제도팀		없음
경남	자치행정과	인권보호팀		없음
제주	자치행정과	인권팀	고**	18.7.1~20.6.30(2년)

라. “인권보호 및 증진활동 지원” 사업 등 ‘민간경상사업보조’집행철저

- “인권보호 및 증진활동 지원” 사업은 인권분야의 시민단체 전문성을 활성화하여 서울시의 인권사각지대를 해소하고 시민단체 인권증진 활동을 지원하고자 다양한 인권정책 수요를 충족하기 위하여, ‘보조금심의위원회 운영’, ‘회계교육 및 컨설팅 지원’, ‘인권단체 사업비 지원’ 등을 시행하는 사업으로, 2억 2천 1백만원을 편성한 후 2억 2천만원을 집행(불용액 116만7천원)하였음.

〈“인권보호 및 증진활동 지원” 사업 예산집행 내역〉

(단위:천원)

세부사업명	통계목	내역	예산현액	지출액	집행잔액	불용률(%)
합계			221,400	220,233	1,167	0.6
인권보호 및 증진활동 지원	사무관리비		6,400	5,233	1,167	18.2
		보조금 심의위원회 운영	2,200	1,781	419	19.1
		사업설명회	500	1,000	-500	0
		회계교육 및 컨설팅 지원	1,700	694	1,006	59.2
		중간 및 최종 보고회	2,000	1,758	242	12.1
	민간경상사업보조		215,000	215,000	0	0
		인권단체 사업비 지원	215,000	215,000	0	0

- 동 사업은 관련 법령(「비영리민간단체 지원법」 제6조~제7조, 「서울특별시 인권 기본 조례」 제13조)에 따라 비영리민간 인권단체를 지원하는 것으로, 2018년도에는 11개 사업에 2억 1천 5백만원을 전액지원하였으나, 단체 선정 등을 위한 ‘사무관리비’는 오히려 18.2%(110만원) 불용되었음.

- 또한, “범죄피해자 보호지원” 사업은 범죄피해자에게 각종 치료비(심리치료비·간병비) 등 의료비 지원으로 피해자의 피해회복 및 재화에 기여하고자 하는 것으로, 예산현액(32,000천원) 대비 불용률은 2.6%(813천원)이며, 이중 ‘사무관리비’의 예산현액(30,000천원) 대비 불용률은 40.7%(813천원)로 다소 높게 나타나고 있음.

〈“범죄피해자 보호 지원” 사업 예산집행 내역〉

(단위:천원)

세부사업명	통계목	내역	예산현액	지출액	집행잔액	불용률(%)
합계			32,000	31,187	813	2.6
범죄피해자 보호지원	사무관리비		2,000	1,187	813	40.7
		지원사업 선정심사위원회 운영 등	2,000	1,187	813	40.7
	민간경상사 업보조		30,000	30,000	0	0
		지원사업 선정단체 사업비 지원	30,000	30,000	0	0

○ 이와 같이 2018년 인권담당관 소관 “인권보호 및 증진활동 지원”, “범죄피해자 보호지원” 사업의 민간단체 보조금 교부 총액은 2억 4천 5백만원으로 99.5%를 집행하였으나, 3개 단체에서 부당 집행이 발생 (766천원)하였음.

- 전년도와 비교해 보면, 집행잔액은 감소하였으나, 2017년에 발생하지 않았던 부당집행액이 발생한 것으로 나타나고 있음.

(단위 : 천원)

연도	보조금 사업	교부액	집행액	집행잔액	부당 집행액	부당집행액 반납액	집행잔액 반납액
2018	계	245,000	243,685	1,315	766	766	1,315
2017	계	245,000	240,605	4,395	0	0	4,395

○ 2018년 민간단체 보조금은 집행 현황이 양호한 것처럼 보이나, 자세히 살펴보면, 부당 집행액이 있는 단체가 13개중 3개(23.7%)나 있고, 2017회계연도에 이어 2018회계연도에도 민간단체 보조금 사업 관련 집행잔액이 반복적으로 발생되고 있는바, 동 사업관리에 만전을 기해야 할 것이며, 정산 철저 등 각별한 주의와 예산집행 관련 사전교육 강화 및 철저한 관리·감독이 요망된다고 하겠음.

〈2018년 보조금 부당집행 단체 현황〉

(단위 : 천원)

연번	기관명	교부액	집행액	집행잔액	부당 집행액	부당 집행액 반납액	집행잔액 반납액	비고 (사유)
1	재단법인 호루라기	13,000	12,992	8	0	0	8	
2	사단법인 21세기 청소년공동체 희망	22,000	22,000	0	540	540	0	인건비 기준초과
3	장애인문화예술관	21,000	21,000	0	66	66	0	식비 한도초과
4	이주민방송	21,000	20,957	43	0	0	43	
5	사)청소년교육전략21	20,000	19,990	10	0	0	10	
6	사단법인 노동희망	22,000	21,159	841	0	0	841	
7	장애여성네트워크	20,000	20,000	0	160	160	0	임차비 오지출
8	역압받는사람들의 연극공간-해	21,000	20,928	72	0	0	72	
9	휴먼서비스교육협의회	11,000	11,000	0	0	0	0	
10	장애인문화공간	22,000	21,659	341	0	0	341	
11	극단 진동	22,000	22,000	0	0	0	0	
12	(사)한국범죄피해자 지원중앙센터	30,000	30,000	0	0	0	0	

〈2018년 보조금 미집행 단체 현황〉

(단위 : 천원)

	기관명	교부액	집행액	집행잔액	집행잔액 반납액	미집행률 (%)
1	재단법인 호루라기	13,000	12,992	8	8	0.06
2	사단법인 21세기 청소년공동체 희망	22,000	22,000	0	0	0
3	장애인문화예술관	21,000	21,000	0	0	0
4	이주민방송	21,000	20,957	43	43	0.2
5	사)청소년교육전략21	20,000	19,990	10	10	0.05
6	사단법인 노동희망	22,000	21,159	841	841	3.8
7	장애여성네트워크	20,000	20,000	0	0	0
8	역압받는사람들의 연극공간-해	21,000	20,928	72	72	0.3
9	휴먼서비스교육협의회	11,000	11,000	0	0	0
10	장애인문화공간	22,000	21,659	341	341	1.5
11	극단 진동	22,000	22,000	0	0	0
12	(사)한국범죄피해자 지원중앙센터	30,000	30,000	0	0	0

〈2017년 보조금 부당집행 단체 현황〉

(단위 : 천원)

연번	기관명	교부액	집행액	집행잔액	부당집행액	부당집행액 반납액	집행잔액 반납액	비고 (사유)
1	나섬공동체	17,260	17,219	41	0	0	41	
2	극단 진동	20,000	20,000	0	0	0	0	
3	억압받는 사람들의 연극공간-해	20,000	19,810	190	0	0	190	
4	(사)장애물없는생활환경시민연대	12,513	10,568	1,945	0	0	1,945	
5	에이유디사회적협동조합	15,000	14,567	433	0	0	433	
6	(사)청소년교육전략21	15,000	15,000	0	0	0	0	
7	홈리스 행동	14,307	14,089	218	0	0	218	
8	한국청각장애여성회	13,086	13,048	38	0	0	38	
9	휴먼서비스교육협의회	13,909	13,898	11	0	0	11	
10	사회복지법인한벗재단	13,925	12,406	1,519	0	0	1,519	
11	(사)한국범죄피해지원중앙센터	30,000	30,000	0	0	0	0	

〈2017년 보조금 미집행 단체 현황〉

(단위 : 천원)

	기관명	교부액	집행액	집행잔액	집행잔액 반납액	미집행률 (%)
1	나섬공동체	17,260	17,219	41	41	0.2
2	극단 진동	20,000	20,000	0	0	0
3	억압받는 사람들의 연극공간-해	20,000	19,810	190	190	0.9
4	(사)장애물없는생활환경시민연대	12,513	10,568	1,945	1,945	15.5
5	에이유디사회적협동조합	15,000	14,567	433	433	2.9
6	(사)청소년교육전략21	15,000	15,000	0	0	0
7	홈리스 행동	14,307	14,089	218	218	1.5
8	한국청각장애여성회	13,086	13,048	38	38	0.3
9	휴먼서비스교육협의회	13,909	13,898	11	11	0.1
10	사회복지법인한벗재단	13,925	12,406	1,519	1,519	10.9
11	(사)한국범죄피해지원중앙센터	30,000	30,000	0	0	0

- 또한, 인권담당관은 인권보호 증진활동을 위한 비영리민간 인권단체 사업비 지원에 대한 세밀한 선정계획에 따른 예산 집행노력이 요구된다고 하겠으며, 매년 10여개 인권단체(단체당 평균 2천만원)에 예산지원을 계획하고 있는 바, 단체의 프로그램, 사업의 규모 등을 감안하지 않고, 유사동일하게 예산을 지원하는 것이 과연 적절한 것인지 여부와 함께 단체의 실적, 경험, 능력 등이 감안된 예산 지원의 필요성은 없는지에 대한 세심한 검토가 필요할 것으로 사료됨.

마. “인권감수성 향상을 위한 인권교육”의 다양성과 체계적 계획 수립 필요

- “인권감수성 향상을 위한 인권교육” 사업은 인권에 기반을 둔 행정실천을 위해 공무원 및 산하 공공기관 직원의 인권의식과 인권감수성 향상을 위한 사업으로, 예산현액(384,500천원)중 편성하여 3억 7천 3백만원(집행잔액 10,987천원)을 집행 하였음.

〈“인권감수성 향상을 위한 인권교육” 사업 예산집행 내역〉

(단위:천원)

세부사업명	통계목	내역	예산현액	지출액	집행잔액	불용률(%)
합계			384,500	373,513	10,987	2.9
인권감수성 향상을 위한 인권교육	사무관리비		376,500	365,518	10,982	2.9
		선정위원회 운영	5,250	4,740	510	9.7
		서울인권아카데미	231,250	226,655	4,595	2.0
		인권강사양성	60,000	61,113	-1,113	0
		교육모니터링	30,000	27,133	2,867	9.6
		인권교육 콘텐츠 개발	50,000	45,877	4,123	8.3
	시책추진 업무추진비		8,000	7,995	5	0.1
		시책추진업무추진비	8,000	7,995	5	0.1

- ‘사무관리비’중 ‘인권강사양성’은 6천만원을 편성한 후 초과지출(111만3천원)한데 반해, ‘선정위원회 운영’, ‘서울인권아카데미’, ‘교육모니터링’, ‘인권교육콘텐츠 개발’등은 불용처리한 바, 의회에서 의결해 준대로 집행하는 노력이 요망된다고 하겠음.
- 한편, 사업중 서울시 공무원과 출자·출연기관 직원들을 대상으로 한 ‘인권교육’은 연 1회 이상 의무적으로 받아야 하는 것으로, 그 취지와 필요성에는 공감하나, 매년 동일한 주제를 대상으로 한 강의의 협의성에 따른 교육의 관심 하락이 지적되고 있는 바, 인권에도 다양한 주제가 존재하므로 중장기 계획을 바탕으로 한 교육의 필요성은 없는지에 대한 측면도 심도 있는 논의와 검토가 요망된다고 하겠음.

〈최근 3년간 인권교육 운영 현황〉

2016년도	○ 인권교육 202회 실시 : 27,825명 - 통합과정 15회 - 일반과정 187회(본청 58회, 사업소 98회, 출자출연기관 31회)
2017년도	○ 인권교육 205회 실시 : 27,825명 - 통합과정 15회 - 일반과정 190회(본청 54회, 사업소 100회, 출자출연기관 34회, 복지시설장 2회)
2018년도	○ 인권교육 218회 실시 : 30,663명 - 4급이상 5회, 본청 75회, 사업소 105회, 출자출연기관 30회, 복지시설장 3회

- 또한, 인권교육의 담당을 특정기관(인권정책연구소)에서만 수행하고 있는 바, 다양한 교육기관의 참여를 허용하여 서울시 및 출연·출자 기관에 부합하고 적합한 주제로 전문화된 교육기관을 선정하게 할 필요성은 없는지에 대해서도 다각적인 검토가 필요할 것으로 사료됨.

년 도	횟 수	기 관
합 계	645회	
2019	222회	인권정책연구소
2018	218회	인권정책연구소
2017	205회	한국정책개발연구원(통합과정) 한국생산성본부(일반과정)

바. “인권정책 홍보 및 인권문화행사 개최” 사업 관련

- “인권정책 홍보 및 인권문화행사 개최” 사업은 인권정책을 홍보하고, 인권의 의미를 되새길 수 있는 다양한 시민 참여 기회를 제공하여 인권감수성 증진을 도모하기 위한 것으로, 예산현액(79,000천원) 대비 불용률은 2.6%(10,966천원)로 비교적 높은 예산 집행률을 나타나고 있음.

〈“인권정책 홍보 및 인권문화행사 개최” 사업 예산집행 내역〉

(단위:천원)

세부사업명	통계목	내역	예산현액	지출액	집행잔액	불용률(%)	
합계			79,000	76,966	2,034	2.6	
인권정책 홍보 및 인권문화행사 개최	사무관리비		38,000	37,966	34	0.1	
		인권 침해 상담신고 홍보 자료 제작	5,000	9,442	-4,442		
		인권홍보동영상 제작	17,000	0	17,000	100	
		인권정책홍보자료 제작	16,000	28,524	-12,524		
	행사운영비			41,000	39,000	2,000	5.8
		인권토크콘서트	20,500	21,114	-614		
인권전시회		20,500	17,886	2,614	12.7		

- 다만, ‘인권홍보동영상 제작’비로 1천 7백만원의 예산을 편성하여 전액 미집행하였고, ‘인권침해 상담신고 홍보자료 제작’비 및 ‘인권정책홍보자료 제작’비, ‘인권토크콘서트’비는 예산을 초과하여 지출하였는바, 이렇듯 통계목 안에서 원칙없는 예산의 집행은 당초 허술한 사업계획에서 비롯한 것으로 인권담당관에서는 사업의 추진 실적 및 계획 등을 면밀히 분석하여 부진한 사업에 대해서는 과감한 예산 조정을 통해 예산효율성을 높여야 할 것으로 사료됨.

〈최근 2년간 인권홍보 자료 및 동영상 제작 및 홍보실적〉

연도	홍보자료 등 제작내역
2018	<ul style="list-style-type: none"> ○ 인권침해구제 안내 리플릿 제작 <ul style="list-style-type: none"> - 제작부수 : 15,000부 / 소요예산 : 9,442천원 ○ 서울시 인권행정 홍보용 수첩 제작 <ul style="list-style-type: none"> - 제작부수 : 1,500부 / 소요예산 : 6,050천원 ○ 인권행정 소개 홍보책자 제작 <ul style="list-style-type: none"> - 제작부수 : 2,000부 (국문 1,500부 영문 500부) - 소요예산 : 4,453천원 ○ 제2차 인권정책 기본계획 책자 제작 <ul style="list-style-type: none"> - 제작부수 : 300부 / 소요예산 : 4,018천원
2017	<ul style="list-style-type: none"> ○ 시민인권보호관 홍보영상물 제작 <ul style="list-style-type: none"> - 제작편수 : 40초 1편, 20초 1편: 총2편 - 소요예산 : 14,770천원(용역계약) ○ 인권정책 홍보책자 제작 <ul style="list-style-type: none"> - 제작부수 : 1,000부 (국문 700부, 영문 300부) - 소요예산 : 4,017천원 ○ 서울시민 인권보고서(2013~2016) 제작 <ul style="list-style-type: none"> - 제작부수 : 600부 - 소요예산 : 28,747천원 - 지난 4년간 인권담당관 주요 사업 정리 및 평가 반영

- 특히, ‘사무관리비’중 인권홍보동영상 제작비의 경우는 전액 미집행하였는 바, 미집행 사유에 대한 면밀한 분석과 함께 홍보동영상을 어떻게 활용할 것인지의 여부 및 서울시의 각 실국에서 제작한 홍보동영상과 홍보물의 효과성 및 예산 낭비의 여지는 없는지 등도 면밀하게 검토되어야 할 것으로 사료됨.

- 또한, 세계인권선언의 날을 기념하여 연 1회 개최되는 전시회의 실효성과 형식적 전시행정으로 비취질 여지는 없는지의 여부에 대해서 면밀한 검토도 요망된다고 하겠음.

〈최근 2년간 인권문화행사 개최 세부실적〉

연도	내용
2018	<ul style="list-style-type: none"> ○ 세계인권선언 70주년 기념 인권문화행사 “모두를 위한 선언” - 기간 : 2018. 12. 3.(월) ~ 12. 10.(월) - 장소 : 시민청 일대(시민플라자B, 바스락홀, 태평홀) - 참여인원 : 총 740여명(전시 400여명, 토크 100여명, 체험 240여명) - 내용 : 전시(세계인권선언문 세부조항을 살펴볼 수 있는 전시), 인권토크(강연과 공연), 어린이인권체험 등 다양한 시민들이 참여하고 공감할 수 있는 문화행사 - 소요예산 : 39,000천원
2017	<ul style="list-style-type: none"> ○ 2017 세계인권선언의 날 기념 인권문화행사 - 일시 : 2017. 12. 1.(금) ~ 12. 6.(수) - 장소 : 시민청 일대(시민플라자B, 바스락홀, 태평홀) - 참여인원 : 총 800여명(영화 600여명, 연극 60여명, 이야기쇼 140여명) - 내용 : 인권영화상영, 인권연극, 인권공감 이야기쇼 등 다양한 시민들이 참여하고 공감할 수 있는 문화행사 - 소요예산 : 40,200천원

사. “인권 현장체험프로그램 개발·운영” 사업 관련

- “인권 현장체험프로그램 개발·운영”은 인권관련 주요 역사적 장소에 대한 공간을 조성하고, 탐방프로그램을 개발하는 사업으로, 예산현액(67,650천원) 대비 불용률은 18%(12,155천원)이며, 이중 ‘표지석 유지보수(불용률 74.9%·집행잔액 3,930천원)’비, ‘안내표지석 추가설치(불용률 55.3%·집행잔액 4,145천원)’비에서 높은 불용률을 나타내고 있음.

〈“인권 현장 체험프로그램 개발운영” 사업 예산집행 내역〉

(단위:천원)

세부사업명	통계목	내역	예산현액	지출액	집행잔액	불용률(%)
합계			67,650	55,495	12,155	18.0
인권 현장체험 프로그램 개발 운영	사무관리비		62,400	54,175	8,225	13.2
		안내표지석 추가 설치	7,500	3,355	4,145	55.3
		체험프로그램 운영	40,400	36,320	4,080	10.1
	인권현장 홍보콘텐츠 개발	14,500	14,500	0	0	
	공공운영비		5,250	1,320	3,930	74.9
표지석 유지보수		5,250	1,320	3,930	74.9	

- 사무관리비 중 ‘안내표지석 추가 설치’비는 750만원을 편성한 후, 330만원을 집행한 것으로, 본예산 편성시 5개를 추가로 설치할 예정이었으나 2개소만 설치하였고, 그에 따라 ‘표지석 유지보수’비(5,250천원) 또한 높은 불용률(74.9%)을 나타내고 있는바, 이는 면밀한 사전조사 없이 주먹구구식 예산 편성에 기인한 것으로 인권담당관에서는 예산의 효율적 집행을 위한 면밀한 조사와 사업 추진에 적극성이 요구된다고 하겠음.
- 한편, 인권담당관은 학교 및 지역아동센터 등과 연계하여 참여자를 모집하여 진행하는 인권현장 ‘체험프로그램 운영’이 2019년 상반기가 도래함에도 불구하고, 추진실적이 전무한 바, 하반기에 실적쌓기용 몰아치기식 행사 진행의 우려는 없는지 여부와 함께 무리한 프로그램 운영에 따른 부실의 개연성과 예산 불용 발생 가능성은 없는지의 여부에 대해서도 심도 있는 검토와 철저한 준비가 필요할 것으로 사료됨.

〈최근 3년간 인권현장체험 프로그램 운영 참가기관 및 학교, 인원 등 세부내역〉

연도	기관(학교)명 또는 개인	인원 수
2019	○ '19. 7. 부터 운영 예정	-
2018	○ 기관(15) : 서대문·양천경찰서, 월촌·장승·사당 중학교, 경문고등학교, 숙명여대, 금천초 학회연, 서울시청, 강동·금천·노원구청, 동작구청 모집 청소년, 노원구청 모집 주민, 노원구청 모집 초등학생 ○ 개인 76명	1,380명
2017	○ 기관(14) : 경찰대학교, 푸른학교·중앙·불암골·푸른나무지역아동센터, 송미·문래 초등학교, 노원구청, 서울시청, 당산·태랑·동양·남성·상현 중학교	1,329명

- 또한, 2019년 예산편성시 7개코스 운영 계획에 따라 예산을 편성하였으나, 6개 코스로 축소하여 자의적으로 운영하고 있어 의회의 예산심의권을 심각하게 훼손한 것이라 할 것인 바, 예산의 효율성 저하로 이어질 가능성 여부에 대한 검토와 함께 예산 집행률 제고를 위한 각별한 노력이 필요할 것으로 사료됨.

〈최근 2년간 인권현장체험 프로그램 운영 실적 2019년 계획〉

연도	기간	내용	횟수
2019	'19. 5. ~ 12.	○ <u>6개 코스 운영 예정</u> ○ 예약시스템 개선, 외국인 대상 영어 해설 추가 예정	55회 예정
2018	'18. 6. ~ 12.	○ 6개 코스로 확대 운영 ○ 1개 통합코스 추가 구성 운영 ○ 탐방 UCC경진대회 실시	31회
2017	'17. 7. ~ 12.	○ 인권현장 바닥동판 연계한 4개 코스 개발·운영 ○ 전문해설진 구성 및 교재 제작	26회

□ 예산(안) 산출근거

과목구분	2018년 본예산	2019년 예산(안)
사무관리비	○ 안내표지석 추가 설치 = 7,500천원	○ 바닥동판 추가 설치 = 7,500천원
	- 표지석 추가 설치 1,500천원*5개소 = 7,500천원	- 바닥동판 추가 설치 1,500천원*5개소 = 7,500천원
	○ 체험프로그램 운영 = 40,400천원	○ 체험프로그램 운영 = 42,650천원
	- 제안서평가 위원회 1,200천원 = 1,200천원	- 제안서평가위원회 개최 1,200천원 = 1,200천원
	- 인권해설사 강사료(일반1급, 2시간) 350천원*15회*2명 = 10,500천원	- 인권현장 자문위원회 운영 1,000천원 = 1,000천원
	- 인권해설사 강사료(일반2급, 2시간) 220천원*15회*2명 = 6,600천원	- 인권해설사 강사료(일반1급, 2시간) 350천원*15회*2명 = 10,500천원
	- 포스터, 리플릿, 책자 등 5,600천원*1식 = 5,600천원	- 인권해설사 강사료(일반2급, 2시간) 220천원*15회*2명 = 6,600천원
	- 답사진행경비 550천원*15회*2코스 = 16,500천원	- 7개 코스별 활동지, 포스터, 리플릿 5,600천원*1식 = 5,600천원
	○ 인권현장 홍보콘텐츠 개발 = 14,500천원	- 답사진행경비 550천원*15회*2코스 = 16,500천원
	- 원고료 및 제작비 200천원*40 = 8,000천원	- 탐방차량 임차 1,250천원*1식 = 1,250천원
	- 일반관리비 3,500천원 = 3,500천원	○ 인권현장 홍보콘텐츠 개발 = 14,500천원
	- 인쇄 및 배부 3,000천원*1식 = 3,000천원	- UCC 제작 및 홍보 8,000천원*1식 = 8,000천원
		- 일반관리비 3,500천원 = 3,500천원
		- 인쇄제작 및 배부 3,000천원*1식 = 3,000천원
		증감사유

과목구분	2018년 본예산	2019년 예산(안)
	· <u>인권현장 탐방코스 추가운영(6개코스-→7개 코스)</u> 및 탐방차량 임차로 증액 (총2,250천원 증) - 인권현장 자문위원회 운영 : 1,000천원 - 인권현장 탐방차량 임차 : 1,250천원	
공공운영비	○ 표지석 유지보수 750천원*7개 = 5,250천원	○ 바닥동판 유지보수 500천원*6개 = 3,000천원
	증감사유	
	·바닥동판 설치 상태가 비교적 양호하여 수리 비용 감액(2,250천원 감)	

아. 종합의견

- 인권담당관은 다른 실·국에 비하여 과도한 불용이 발생한 사업에 대해서는 금액의 대소를 떠나 예산의 효율적 배분과 집행을 저해하는 바, 전년도 지출 실적을 감안한 예산 집행실태 분석을 통한 사업계획 수립과 감액조정 및 효율적인 예산 집행을 통한 예산의 효율적 운용 노력이 요망된다고 하겠음.
- 인권담당관은 2018년 성과지표를 초과 달성했다고 하고 있으나, 각종위원회 회의 개최 실적 미비, 사업미집행 및 축소 시행 등이 발생하고 있는 바, 이는 해당 사업의 부실화와 예산 집행 효율성 저하로 이어질 가능성이 있으므로 인권담당관에서는 주요사업별 사업 미집행, 불성실 집행 등으로 업무를 소홀히 하는 일이 없도록 하는 각별한 주의가 요망된다고 하겠음.

〈2018년 성과목표 달성현황〉

성과지표	측정산식(방법)	목표대비 달성률	'17년 달성성과	'18년 달성성과
공무원 인권교육 누적 횟수	공무원 인권감수성 향상을 통해 인권행정을 실현하고자 지속적으로 인권교육을 실시하여 교육횟수 매년 증가 목표 설정	목표	866회	1,066회
		실적	871회	1,089회
		달성률(%)	101%	102%
인권보호 및 증진활동 수행 바영리 민간단체 지원 누적 건수(건)	사회적 약자의 인권향상과 인권단체 역량강화를 위해 지속적인 지원 필요	목표	46건	57건
		실적	49건	60건
		달성률(%)	106건	105건

전문위원	김태한	입법조사관	김정덕
------	-----	-------	-----