

2019회계연도 청년청 소관 결산 승인안 검 토 보 고

I. 결산현황

1. 세입결산

- 예산현액 : 7억 2천 3백만원
- 징수결정액 : 19억 7천 7백만원
- 실제수납액 : 19억 6천 5백만원
- 결손처분액 : 해당없음
- 미수납액 : 1천 2백만원
- 징수결정액 대비 실제 수납액비율은 99.4%(전년도 97.2%)임.

〈 2019회계연도 청년청 소관 세입결산 내역 〉

(단위 : 백만원, %)

예산과목 (장/관/항/목)	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	수 납 액 (C)	결손 처분액 (D)	미수납액 (E) = (B)-(C)-(D)	예산 수납률 (C/A)	징수 수납률 (C/B)
합 계	723	1,977	1,965		12	271.6%	99.4%
세외수입	103	1,357	1,345		12	1300.6%	99.1%
경상적세외수입	103	118	112		6	107.9%	94.9%
재산임대수입	42	48	48			114.3%	100.0%
공유재산임대료	42	48	48			114.3%	100.0%
사용료수입	62	64	60		4	98.2%	93.8%
기타사용료	62	64	60		4	98.2%	93.8%
이자수입		5	3		2	-	60.0%
기타이자수입		5	3		2	-	60.0%
임시적세외수입		1,240	1,233		6	-	99.4%
기타수입		1,225	1,225		0	-	100.0%
시·도비반환금수입						-	-
그외수입		1,225	1,225		0	-	100.0%
지난연도수입		14	8		6	-	57.1%
지난연도수입		14	8		6	-	57.1%
보조금	620	620	620			100.0%	100.0%
국고보조금등	620	620	620			100.0%	100.0%
국고보조금등	620	620	620			100.0%	100.0%
국고보조금	120	120	120			100.0%	100.0%
균특회계보조금	500	500	500			100.0%	100.0%

2. 세출결산

- 예산액 : 454억 4백만원
- 예산증감 : 8억 7백만원
- 예산현액 : 463억 1천만원
- 지출액 : 391억 8천만원
- 이월액 : 44억 6천만원
- 불용액 : 26억 7천만원

- 예산현액 대비 불용률 5.8%(전년도 3.4%)가 발생
- 불용사유별 금액으로는 집행잔액 26억 4천 3백만원, 보조금 정산잔액 2천5백만원, 낙찰차액 2백만원임.

< 2019회계연도 청년청 세출결산 총괄 >

(단위 : 백만원, %)

예산과목 (정책/단위사업/세부사업)	예산현액(A)	지출액(B)	다음연도 이월액(C)	불용액 (D=A-B-C)	불용률 (%)
총 예산	46,310	39,180	4,460	2,670	5.8%
사업예산계	46,260	39,131	4,460	2,669	5.8%
청년의 삶의 질 획기적 개선	46,260	39,131	4,460	2,669	5.8%
청년의 자립기반 구축 및 권익증진	30,781	28,389	0	2,392	7.8%
서울시 대학생 학자금 대출이자 지원	1,732	1,066	0	666	38.5%
청년 긴급생활안정자금 및 신용회복 지원	340	332	0	8	2.3%
건강한 금융생활 지원을 위한 민관협력 활성화	170	139	0	31	18.2%
서울 청년활동 보장	18,030	17,853	0	177	1.0%
청년활력 프로그램 운영	4,172	4,101	0	71	1.7%
청년활동지원사업 온라인 플랫폼 고도화 사업	207	204	0	3	1.4%
청년프로젝트 투자 사업	5,570	4,213	0	1,357	24.4%
청년 미래투자기금 지원	560	480	0	80	14.2%
청년거버넌스 활성화 및 자립기반 조성	15,479	10,742	4,460	278	1.8%
서울특별시 청년 허브 운영	2,990	2,990	0	0	0.0%

청년 정책 추진을 위한 민관협력	942	909	0	33	3.5%
서울청년의회 및 청년거버넌스 운영지원	785	785	0	0	0.0%
청년공간 무중력지대 - 서울 청년센터(Y.C) 설치 운영	9,055	4,440	4,460	155	1.7%
서울시 청년교류공간 운영	560	558	0	2	0.4%
청년활동공간 청년청 운영	157	156	0	2	1.1%
청년 인생설계 학교	680	615	0	65	9.6%
서울미래인재 양성 및 DB 구축	160	140	0	20	12.6%
청년센터 운영지원(직접)	150	150	0	0	0.0%
일 반 예 산 계	49	49	0	0	0.5%
기 본 경 비	49	49	0	0	0.5%

가. 예산 이용 : 해당 없음.

나. 예산 전용 : 해당 없음.

다. 예산 이체

- 2019년 1월 1일자 조직개편에 따라 ‘서울혁신기획관 청년정책 담당관’에서 ‘청년청’으로 ‘기본경비’ 중 ‘국내여비’ 이체 1천 5백만원
총 1개 사업, 1천 5백만원을 이체하였음.

라. 예산의 변경사용

- 신규채용 등으로 당초 예산편성 인원보다 실제 지급인원이 증가하여
대민활동비 부족분 예산확보를 위해 “청년정책 추진을 위한 민관협력”
(사무관리비 ⇒ 특정업무경비) 사업에서 1천 1백만원
- 지속적인 폭염과 폭우로 무중력지대 대방동 건물유지보수 공사비용
등이 당초 계획보다 증가하여 “청년공간 무중력지대 설치 운영”(사무관
리비 ⇒ 공공운영비) 사업에서 1천 4백만원
- 청년활동공간의 청년활동 사례분석을 위한 예산 부족분 확보를 위해
“청년공간 무중력지대 설치 운영” 사업에서 “청년활동공간 청년청 운영”
사업으로 ‘사무관리비’ 2천 4백만원

총 3건, 4천 9백만원을 변경사용하였음.

마. 예비비 사용 : 해당 없음.

바. 다음연도 이월사업비 : 4건, 9억 5백만원

○ 명시이월

청년공간 무중력지대 조성부지 사용협의 및 부지변경, 설문조사 시행, 공사비 부족 등으로 인한 착공지연에 따라 '청년청'에서 「청년공간 무중력지대 설치 운영」사업비 명시이월 44억 5천 9백만원

총 1건, 44억 5천 9백만원

사. 국고보조금 집행

○ 2019회계연도 예산 중 국고보조금은 고용노동부로부터 '청년센터 운영 지원' 사업에

1억 2천만원

○ 행정안전부로부터 '청년공간 무중력지대 설치운영' 사업에

5억원

총 2개 부처 2개 사업에 6억 2천만원의 보조금을 수령하여 6억 2천 만원을 집행하고 불용액은 없음.

3. 기금결산 : 해당 없음.

4. 채권현재액 : 3건, 총 1억 8천 5백만원

○ 2019년도말 청년청 관리 채권현재액

- 청년공간 무중력지대 대방동 등 보증금채권 3건, 총 1억 8천 5백만원

5. 채무결산 : 해당 없음.

II . 검토의견

1. 세입결산

가. 과학적인 세입예산운용 및 미수납액 저감 대책수립 요망

- 청년청 소관 세입예산의 징수결정액 대비 실제수납액 비율은 99.4%로 전년도(97.2%)보다 세입징수실적이 양호한 편으로 보이나,
- 청년청 소관 세입예산의 각 세목별 예산 대비 결산실적을 살펴보면, ‘경상적 세외수입’ 중 ‘기타 이자수입’과 ‘임시적 세외수입’ 중 ‘그외수입’과 ‘지난년도 수입’과 같이 당초 예산을 편성하지 않았으나, 세입이 발생하여 세입조치한(기타 이자수입 5백만원, 그외수입 12억2천5백만원) 예산 과목이 있으며,
 - 특히 ‘그외수입’의 경우는 예산을 전혀 편성하지 않았으나, 실제수납액은 12억 2천 5백만원으로, 청년청 ‘세외수입’ 편성예산(1억3백만원) 대비 수납률은 1300.6%(13억5천7백만원)로 과다하게 차이가 나고 있음.
- ‘그외수입’은 “기타 타과목에 속하지 않는 수입”으로 대체로 민간위탁금 집행잔액, 민간 보조금 정산 및 집행잔액 등인바,
 - 매년 상당 규모의 민간위탁 사업과 민간 보조금 지원사업 등을 수행하는 청년청에서 ‘그외수입’ 예산을 전혀 편성하지 않은 것은 직무유기의 불성실한 업무행태는 아닌지 신중한 검토가 요망된다고 하겠음.
- 당해연도 세입예산에 편성하지 않았으나, 징수결정후 수납된 세입은 당해연도 세출예산 미편성으로 세입납부와 행정서비스 공급의 시차가 발생하게 되고,

- 이는 세금을 납부한 시민에게 적기에, 적절한 행정서비스 공급을 저해하는바, 세입 규모에 관계없이 모든 세입예산에 대한 철저한 추계 후 적정한 세입예산이 편성되도록 하는 청년청의 각별한 노력이 요망된다고 하겠음.

〈 청년청 소관 세입 예산액 대비 실제수납액 현황 〉

(단위 : 백만원, %)

예산과목 (장/관/항/목)	2019년 예산액 (A)	징수결정액 (B)	수 납 액 (C)	미수납액 (E)= (B)-(C)-(D)	예산 수납률 (C/A)	징수 수납률 (C/B)
합 계	723	1,977	1,965	12	271.6%	99.4%
세외수입	103	1,357	1,345	12	1300.6%	99.1%
경상적세외수입	103	118	112	6	107.9%	94.9%
재산임대수입	42	48	48	-	114.3%	100.0%
공유재산임대료	42	48	48	-	114.3%	100.0%
사용료수입	62	64	60	4	98.2%	93.8%
기타사용료	62	64	60	4	98.2%	93.8%
이자수입	-	5	3	2	-	60.0%
기타이자수입	-	5	3	2	-	60.0%
임시적세외수입	-	1,240	1,233	6	-	99.4%
기타수입	-	1,225	1,225	0	-	100.0%
시·도비반환금수입	-	-	-	-	-	-
그외수입	-	1,225	1,225	0	-	100.0%
지난연도수입	-	14	8	6	-	57.1%
지난연도수입	-	14	8	6	-	57.1%
보조금	620	620	620	-	100.0%	100.0%
국고보조금등	620	620	620	-	100.0%	100.0%
국고보조금등	620	620	620	-	100.0%	100.0%
국고보조금	120	120	120	-	100.0%	100.0%
균특회계보조금	500	500	500	-	100.0%	100.0%

- 또한, 공유재산임대료 수입의 대부분은 청년청 입주단체의 임대료 등이며, 서울혁신파크에 있는 청년청에는 55개의 청년단체가 입주해 있으나, 2019년 12월 기준으로 사용료, 관리비 등의 체납액(120만원)이 있는바, 청년청은 청년단체 등의 사용료 등이 미납되지 않도록 철저한 관리가 필요할 것으로 사료됨.

○ 청년청의 ‘그외수입’ 내역을 상세히 살펴보면, 2017년 민간위탁금 집행잔액의 미반납 및 민간위탁금의 목적외 사용에 따른 환불금 등 17건이 미납되었으며,

(단위 : 원)

회계연도	징수결정일자	징수결정액	실제수납액	과세내역	처리사유
2017	2017-01-10	500,000	-	청년활동지원금 약정중도해지에 따른 잡수입처리	그 외수입(기타 타과목에 속하지 않는 수입)에 해당하여 잡수입 처리
2017	2017-01-10	500,000	-	청년활동지원금 약정중도해지에 따른 잡수입처리	그 외수입(기타 타과목에 속하지 않는 수입)에 해당하여 잡수입 처리
2018	2018-06-21	2,297,590	-	민간위탁금 목적외 사용에 따른 환불금	그 외수입(기타 타과목에 속하지 않는 수입)에 해당하여 잡수입 처리
2018	2018-06-21	1,013,240	-	2017년 수입금 집행잔액	그 외수입(기타 타과목에 속하지 않는 수입)에 해당하여 잡수입 처리
2019	2019-01-25	35,910	-	뉴딜일자리 청년금융사 2018년 9월 부과된 퇴직정산건강보험료	그 외수입(기타 타과목에 속하지 않는 수입)에 해당하여 잡수입 처리

○ 청년청은 매년 자치구에 보조금을 교부함에도 ‘시·도비반환금수입’과 ‘지난연도수입’을 전액 미편성하였고, 2019년 시 보조금의 정산 및 징수실적도 미흡한 것으로 나타나고 있음.

- 「서울특별시 지방보조금 관리 조례」 제29조에 따라 회계연도 종료 2개월 이내에 지방보조사업에 대한 실적보고서를 보고 받고, 지방보조금액을 확정하여 보조금의 차액을 반환받아야 함에도 법령과 조례를 미준수하고 있는바,

○ 청년청은 ‘자치단체경상보조금’ 등의 보조금 정산 및 관리에 대한 책임을 다하여야 할 것으로 사료됨.

「서울특별시 지방보조금 관리 조례」

제29조(실적보고) ① 지방보조사업자는 시장이 정하는 바에 따라 지방보조사업을 완료 하였을 때, 폐지의 승인을 받았을 때 또는 회계연도가 끝났을 때에는 그 사유가 발생한 날로부터 2개월 이내에 그 지방보조사업의 실적보고서를 작성하여 시장에게 제출하여야 하며, 지방보조사업 실적보고서에는 그 보조사업에 들어간 경비를 재원별로 명백히 한 계산서 및 시장이 정하는 서류를 첨부하여야 한다.

② 시장은 제1항에 따른 실적보고서를 토대로 지방보조사업이 법령 및 교부결정의 내용 또는 법령에 따른 지방자치단체의 장의 처분에 적합한 것인지를 심사하여야 한다. 이 경우 필요하면 현지조사를 할 수 있다.

③ 시장은 제2항의 심사결과 적합하다고 판단된 때에는 지방보조금액을 확정하여 해당 지방보조사업자에게 통지하여야 하며, 적합하지 아니하다고 판단된 때에는 해당 지방보조사업자에게 시정 등 필요한 조치를 명할 수 있다.

제30조(정산검사) ① 시장은 지방보조사업이 완료 또는 폐지로 승인하였거나, 사업연도가 종료되었을 때는 제29조에 따른 실적보고서를 바탕으로 지방보조금의 정산검사를 실시하여야 하고 그 보조금액을 확정하여야 한다.

② 제1항에 따른 정산검사 결과 확정된 보조금을 포함한 사업비 정산액이 지방보조금 산출의 기초가 되는 사업량보다 감소되었을 때는 그 감소율에 따라 지방보조금을 감액한다.

④ 시장은 정당한 사유 없이 지방보조사업의 실적보고서를 제출하지 않은 지방보조사업자에게 대해서는 보조금 신청을 제한하거나 보조금을 감액할 수 있다.

제33조(법령 위반 또는 사정변경 등에 따른 교부결정의 취소 등) ①~③ 생략

④ 시장은 지방보조사업자에게 교부하여야 할 지방보조금의 금액을 제29조제3항에 따라 확정된 결과 이미 교부된 보조금과 이로 인하여 발생한 이자를 더한 금액이 그 확정된 금액을 초과한 경우에는 기한을 정하여 그 초과액의 반환을 명하여야 한다.

⑤ 생략

〈최근 3년간(2017년~2019년)자치구 보조금 교부 관리 내역〉

(단위 : 천원)

연도	항목	교부액	정산액	지수 결정액	수납액	미 납 액	취 소 과 제 일 자	준 비 / 법 안 행	과 세 사 유
2019년	청년활력 프로그램 운영	200,000	24,288	24,288	0	24,288	2020-5-28	성북구	시비 보조금 집행 잔액
	청년 정책	10,000	0	0	0	0	-	광진구	해당

연도	항목	교부액	정산액	지수 결정액	수납액	미수 납액	최종 과제일자	주민 법안명	과제 사유
	추진을 위한 민관협력								없음
	청년공간무중 력지대 -서울청년센 터(Y.C)설치 운영	60,000	6,058	6,058	6,058 (광진 구)	0	2020-2-11	광진구 영등포 구	시비 보조금 집행 잔액
20 18 년	청년활동 공간 청춘벨딩 리모델링	220,000	0	0	0	0	-	금천구	해당 없음
	G밸리 청년 직장인 동아리 활동 지원(주민참 여)	70,000	8	8	8	0	2018-5-22	금천구	시비 보조금 집행 잔액
2 0 1 7 년	청년 도전 프로젝트 지원 (주민참여)	475,000	51,701	51,701	51,701	0	2018-6-11	13개자 치구 (중구, 성동구 ,중랑 구,성 북구, 강북구 ,도봉 구,은 평구, 서대문 구,강 서구, 동작구 ,관악 구,송 파구, 강동구)	시비 보조금 집행 잔액
	청년 야호!(夜號) 페스티벌 개최 (주민참여)	22,000	609,	609	609	0	2018-3-26	성북구	시비 보조금 집행 잔액

- 청년청은 향후 세입예산 편성시 적정 세입예산 편성을 위해 세입발생 사안별로 보다 과학적인 분석을 통한 세밀하고 정확한 세수추계 노력이 요망된다고 하겠음.
- 세입예산 대비 결산차이가 발생할 경우 안정적이고 효율적인 재정운용이 어려울 수 있으며, 자칫 과도한 세입결손이 발생할 경우 재정 운용에 치명적인 타격을 입힐 수 있는 만큼 “건전 재정 운영의 원칙”에 따라 세입 규모에 관계없이 모든 세입예산에 대한 철저한 추계 후 적정한 세입예산이 편성되도록 하는 청년청의 각별한 노력이 요망된다고 하겠으며,
 - 사업 예산의 철저한 집행을 통해 환불금 등 불필요한 세입예산이 발생되지 않도록 사업집행에도 만전을 기해야할 것으로 사료됨.
- 또한, 청년청 소관 세입예산 중 57건에 1천 2백만원이 징수결정 후 미수납되어 다음연도로 이월처리되고 있는바, 과세 내역별 철저한 분석을 통한 사후관리와 함께, 이월된 세입금이 방치되지 않도록 보다 획기적이고 적극적인 징수 노력이 요망된다고 하겠음.

〈최근 3년간 미수납액 금액별 건수 현황〉

(단위 : 건, 천원)

년 도	구분	계	금액별					
			10만원 이하	10만원 초과 100만원 이하	100만원 초과 500만원 이하	500만원 초과 1000만원 이하	1000만원 초과 1억원 이하	1억원 초과
20 16	건수	4	-	4	-	-	-	-
	금액	1,642	-	1,642	-	-	-	-
20 17	건수	14	11	3	-	-	-	-
	금액	2,022	907	1,115	-	-	-	-
20 18	건수	81	7	53	18	3	-	-
	금액	16,807	51	4,600	6,019	6,137	-	-
20 19	건수	57	36	18	3			
	금액	12,395	3,248	3,774	5,372			

2. 세출결산

가. 사전 사업추진 계획 미흡 등으로 인한 예산의 변경사용

○ 2019회계연도 청년청의 변경사용은 3건에 4천 9백만원으로,

- 신규채용 등으로 당초 예산 편성인원대비 실제 지급인원 증가에 따른 대민활동비 부족분(1천1백만원), 무중력지대 대방동 건물유지보수 추가비용 발생(1천4백만원)과 청년활동공간 청년청 입주공간의 유의미한 변화 및 청년활동 사례 분석(2천4백만원)을 위한 용역 예산 등이며, 구체적인 내역은 다음과 같음.

〈2019년 예산의 변경사용〉

(단위: 천원)

예산과목		예산액	예산의 변경사용			예산현액	지출액	불용액 (불용률)
세부사업	통계목		감액	증액	승인일			
청년정책 추진을 위한 민관협력	사무관리비	507,000	△11,000		2019-07-29	496,000	494,138	1,861 (0.4%)
	특정업무경비			11,000		11,000	10,138	861 (7.8%)
청년공간 무중력지대	사무관리비	180,000	△14,410		2019-09-25	141,390	89,951	51,438 (36.4%)
청년센터(Y. C) 설치운영	공공운영비	30,900		14,410		45,310	45,210	100 (0.2%)
청년공간 무중력지대	사무관리비	165,590	△24,200		2019-09-25	141,390	89,951	51,438 (36.4%)
청년센터(Y. C) 설치운영	사무관리비	30,000		24,200		54,200	53,957	242 (0.4%)

○ 청년청의 변경사용 중 “2019년 청년활동공간 청년청 아카이빙 및 분석 용역” 사업은 청년청 5년의 성과 기록 및 공간 지원의 필요성 제시 등을 위해 “청년공간 무중력지대”의 ‘사무관리비’에서 “청년활동공간 청년청 운영”의 ‘사무관리비’로 2천 4백만원을 변경사용한 것임.

- “청년공간 무중력지대”의 ‘사무관리비’ 는 감액 변경사용 이후에도 36.4%(5천 1백만원)를 불용처리하였음.

(단위: 천원)

예산과목		예산액	예산의 변경사용			예산현액	지출액	불용액 (불용률)
세부사업	통계목		감액	증액	전용일			
청년공간 무중력지대 - 청년센터(Y.C) 설치운영	사무관리비	165,590	△24,200		2019-09-25	141,390	89,951	51,438 (36.4%)
청년활동공간 청년청 운영	사무관리비	30,000		24,200		54,200	53,957	242 (0.4%)

○ 동 사업의 용역계획인 “2019년 청년활동공간 청년청 아카이빙 및 분석 용역 추진계획”을 살펴보면, ‘사무관리비’를 변경사용하면서까지 “1인 견적 수의계약으로 용역을 추진하였음.

〈 용역개요 〉

- 용역명: 2019년 청년활동공간 청년청 아카이빙 및 분석
- 용역기간: 계약일 ~ 2019. 12. 27.(금)
- 수행기관: 105-10(백오다시십)
- 소요예산: 금24,200천원(금이천사백십만원) ※부가세 포함
- 계약방법: 1인견적 수의계약

〈수의계약 근거 및 사유〉

1. 근거법령

- 지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령
 - 제25조(수의계약에 의할 수 있는 경우)제1항제5호마목
 - 1) 「여성기업지원에 관한 법률」 제2조제1호에 따른 여성기업

2. 수의계약 사유

- 본 용역은 추정가격이 2천만원 초과 5천만원 이하이고, 해당 업체는 「여성기업지원에 관한 법률」 제2조제1호에 따른 여성기업에 해당함
- 과업에 대한 이해와 공감능력이 탁월하고, 관련 경험이 있는 업체 선정을 위함

- 청년들의 입주공간인 '청년청' 의 5년간의 성과 등을 위한 아카이빙은 미리 예측할 수 없는 사업이였는지와 예산을 변경사용하여 1인견적 수의계약으로 집행해야 할 만큼의 시급성이 있는 사업인지에 대해서는 신중한 검토가 요망된다고 하겠음.
- 특히, 2018회계연도에 이어 2019회계연도 결산검사의견서에서도 '사무관리비'에서 소규모 용역이 아닌 일반용역비 편성 및 집행의 빈번, 수의계약 체결, 과도한 예산 편성 등에 대한 의견이 있었음.

〈2019년 결산검사의견서〉

○ 사무관리비로 운영사례 등을 통해 본 서울시 조직의 문제점

사무관리비로서 소규모 용역제공에 대한 수수료를 지출할 수는 있으나. ① 사무관리비 대비 지나친 비중. ② 소규모 수의계약의 형태. ③ 계약 건수, ④ 인건비적 성격의 용역비중, ⑤ 용역결과의 정책 및 신규 사업으로 이어진 횡수 등을 감안하면 정책개발이나 사업개발을 위해 꼭 필요했던 용역이라 보기 어려움.

- 행정자치위원회의 지적사항

민주주의위원회(전 혁신기획관)가 최근 몇 년간 여러 건의 사업을 위해 천억 원 가까운 돈을 교부해준 단체가 정직원이 1명밖에 없는 점, 그 단체의 사업방식이 재하청적 형식을 가지고 있는 점, 그 단체의 출신이 민주주의위원회에서 개방형임기제로 근무하고 있는 점 등을 감안하면 매우 비상식적 수탁업체 선정이라 보임.

다른 건으로 민주주의위원회(전 혁신기획관)의 용역발주와 관련하여 수의계약의 비교견적이 위조되어 있던 점, 그 업체가 혁신기획관이 기존 수탁업체의 대표로 있을 때 용역을 주던 업체였던 점, 그 이후에도 친밀한 관계를 형성하고 있었던 점 등을 보면 불법적인 면을 검토하기 전이라도 비상식적인 용역발주임이 분명함.

- 무분별한 예산편성과 집행

지난 2년간 행정자치위원회의 사무감사에서 민주주의위원회, 혁신기획관, 청년청에 대하여 지속적이고 공통적으로 지적되고 있는 사업예산의 사무관리비 편성, 공유재산심의와 같은 사전절차를 무시한 예산 편성, 유사 사업의 과다한 중복 편성, 사업의 성과평가가 안 좋은 점, 위탁업체의 심의 없이 진행한 국외여행에 대한 감시 소홀과 같은 외부기관에 대한 비통제 및 수탁기관에 대한 결산자료 미구비 등과 같은 불성실한 결산 등의 빈도가 많은 점 등을 종합적으로 고려하여 타 실국과 비교하면 행정의 공정성 및 준칙성이 떨어지는 것이 명백함.

○ 시정권고

위와 같은 문제점을 보았을 때 위 실국이 타 실국에 비해 예산의 편성과 집행 단계에서 공정성과 준칙성이 떨어지고, 더 나아가 불법적인 면모가 있다 할 것임.

우선 감사위원회는 위 실국의 수탁업체에 대한 성과감사가 아닌 실질적 위법여부를 조사해야하고, 위 실국의 최근 5개년간의 용역발주에 대해 감사를 진행해야 함.

또한, 위 실국들이 타 실국과의 비교 시 위와 같이 예산편성 및 집행 시 많은 문제점이 발생하고 내부통제가 안 되는 것은 담당 행정공무원들의 근속연수나 이전 부서의 업무평가를 보았을 때 정규직 공무원들의 잘못이라기보다 전문가로서 들어온 개방형임기제로 인해 발생한 조직문화의 변화에 기인한다고 할 수 있음.

따라서 전문성을 위해 개방형임기제로 외부 인사를 모집해야한다면 예산편성 및 집행과정의 전문성이 보장되는 사람을 뽑아야하고(행정경험이 있는 자), 그러한 자를 찾기 어렵다면 행정조직의 안정성, 행정의 공정성 그리고 준칙성을 담보하기 위해 개방형 임기제의 수를 최소화 하거나, 정책결정권자로 뽑는 것은 지양해야 하며, 만약 개방형 임기제를 정책결정권자로 뽑았을 시에는 행정적 지식을 가지고 견제할 수 있는 최소 동등한 포지션에 행정공무원의 충원이 필요하다고 봄.

〈2018년 결산검사의견서〉

○ 문제점

2018 지방자치단체 예산편성 운영기준에 따르면 일반운영비(201) 중 용역과 관련된 통계목은 사무관리비(201-01)와 행사운영비(201-03)로, 사무관리비로 집행 가능한 용역비는 ‘소규모 용역제공에 대한 수수료’로 되어있으며, 행사운영비로 집행 가능한 민간용역은 ‘자치단체가 추진하는 행사 중 전문성이 요구되고 내용이 복잡·다양한 행사의 경우’로 제한하고 있음.

사회혁신담당관이 체결한 용역과제들이 예산편성 운영기준에서 허용하고 있

는 범위 내에서, 합리적인 예산 산출기준에 의거하여 수립·집행되었는지 의문임.

용역 계약명칭으로 판단해 볼 때, 서울 마을주간 기념행사 개최 용역, 인권현장 탐방프로그램 용역, 미래혁신포럼 운영용역, 청소년 공유캠핑 운영 용역, 서울 인권아카데미 운영 용역, 함께서울 정책박람회 대행용역 등은 행사운영비로 집행함이 마땅할 것으로 보이나 사무관리비로 집행하였음.

또한 프랜차이즈 분쟁조정을 위한 해외 사례 조사 용역, 공정단계별 갈등예방 표준업무 매뉴얼 개발 용역 등은 계약명칭 상 연구용역에 가까운 것으로 보이나 역시 사무관리비로 집행하였음.

○ 시정권고

예산편성 운영기준에 따르면, 일반운영비(201)는 자치단체의 행정활동 수행을 위해 기본적으로 필요한 경비이면서 경상적 소모적 경비로 과다편성 운영시 예산의 낭비요인이 될 수 있다고 지적하고 있음.

사회혁신담당관 외에도 거의 모든 실국에서 사무관리비를 행사운영비와 구분 없이 용역비로 집행하고 있는바, 향후 각 실국의 사무관리비 편성 및 집행 시 각별한 관리가 필요할 것으로 판단됨.

특히 서울시 전체적으로 2018년도 사무관리비 집행 용역사업 전체에 대해 법령과 지침상 근거를 명확히 하고, 원칙과 기준에 불부합한 사례의 철저한 원인 규명을 통해 향후 이러한 현상이 재발되지 않도록 해야할 것임.

아울러, 예산편성 운영기준과 실제 용역비 편성에 현실적인 괴리가 존재한다면, 관련 기준을 개선하는 등 제도보완을 통해 현실화하는 노력도 필요할 것으로 보임.

- 청년청의 '사무관리비' 변경사용을 통한 용역사업 추진 등은 지양되어야 할 것이며, 사업 필요시 용역 심사 등 사전절차를 거쳐 편성된 예산을 의회의 심의·확정 후 집행해야 할 것으로 사료됨.

- '사무관리비'는 행정활동수행을 위해 기본적으로 필요한 경비이면서 경상적, 소모적 경비로 과다하게 편성하여 운영시 예산의 낭비요인이 될 수 있으며, 탄력적 운영이 가능하지만 예산 편성과 집행이 용이하다는 사유로 사무관리비의 무분별한 편성 및 집행은 지양되어야 할 것임.

- 청년청은 향후 예산 편성단계에서부터 철저한 사전조사 및 추계 등을 통한 예산편성 노력과 함께, "예산의 목적외 사용금지" 원칙에 예외적으로 인정되는 제도인 '전용'이나 '변경사용' 등을 활용할 경우에는 부득이한 경우에 한하여 실소요 예산에 대한 정확하고 적절한 검토 등을 거쳐 적정예산이 효율적으로 집행될 수 있도록 하는 등 만성적이고 비효율적인 전용 및 변경사용 지양을 위한 청년청의 특단의 노력이 요구된다고 하겠음.

나. 행정 편의적인 명시이월 등 지양 필요

- 청년청의 2019년도 이월 현황을 살펴보면, “청년공간 무중력지대 설치 운영” 사업 1건에 44억 5천 9백만원의 다음연도로 이월처리하였음.

〈 명시이월 및 사고이월 현황 〉

(단위 : 천원)

연도	과목		예산현액 ㉑	지출원인 행위액	지출액 ㉒	다음연도 이월액 ㉓		집행잔액 ㉑-㉒-㉓	비고
	세부사업	통계목				명시 이월	사고 이월		
2019년	청년공간 무중력지대 - 서울 청년센터 (Y.C) 설치 운영	시설비	4,753,285	943,714	699,495	4,028,758	-	25,031	
		감리비	77,279	6,479	6,479	70,800	-	-	
		자산 및 물품 취득비	447,650	3,427	83,427	360,000	-	4,222	

- 동 이월예산은 2019년 추가경정예산에 편성했던 무중력지대 양천을 포함하여 무중력지대 성동, 노원, 동대문, 강북 5개소의 조성예산(44억5천9백만원)을 부지사용 협의 미흡 및 부지변경 등의 사유로 이월하려는 것으로,

- 무중력지대 노원의 경우, 사업추진 경위를 살펴보면, 2019년 10월에 사업부지 변경을 검토하였고,
- 무중력 지대 강북의 경우, 2019년 9월에 사업부지 변경을 검토하는 등 무중력지대 조성을 위한 사전 준비가 미흡한 가운데 예산만 미리 확보하려는 부서이기주의적 예산 편성 행태는 아닌지 검토가 요망 된다고 하겠음.
- 특히, “청년공간 무중력지대 설치 운영” 사업은 매년 변경사용, 명시이월, 사고이월이 반복적, 관행적으로 나타나고 있는 사업으로 4년 연속 부지변경 등으로 인한 이월이 지속적으로 발생하고 있음.

〈서울청년센터(Y.C) 설치·운영 명시이월 현황〉

□ 명시이월 현황(총괄)

- 명시이월 현황 : 신규조성 4개소(성동, 동대문, 강북, 노원) 및 증축(양천)
- 총 4,459백만원(시설비 4,028백만원 감리비 71백만원 자산취득비 360백만원)

□ 조성방식

- 성 동 : 리모델링(민간건물 임대)
- 동대문 : 신축(공공유희공간)
- 강 북 : 신축(민간건물 매입 후 철거)
- 노 원 : 리모델링[KB(국민은행) 무상임대]
- 양 천 : 증축(수직 1개층)

□ 추진현황 및 향후일정

- 성 동 : 설계용역('20.6~7.) → 공사시행('20.7.~8.) → 준공예정('20.8.)
- 동대문 : 공사시행('20.6.~8.) → 준공예정('20.8.)
- 강 북 : 설계용역('20.4~8.) → 공사시행('20.8.) → 준공예정('21.9.)
- 노 원 : 설계용역('20.6) → 공사시행('20.7.) → 준공예정('20.9.)
- 양 천 : 공사시행('20.7.~8.) → 준공예정('20.8.)

□ 신규조성(4개소) 운영방식 및 예산편성항목

- 성 동 : 자치구 민간위탁 운영(자치단체경상보조금)
- 동대문 : 서울시 민간위탁 운영(민간위탁금)
- 강 북 : 자치구 민간위탁 운영(자치단체경상보조금)
- 노 원 : 자치구 민간위탁 운영(자치단체경상보조금)

〈개소별 19년 명시이월 세부내역(조성)〉

(단위 : 천원)

구 분	'19년 명시이월 예산		'20년 편성 예산	총 예산
	통계목	예산액		
총 계	소 계	4,459,558	640,000	5,099,558
	시설비	4,028,758	600,000	4,628,758

	감리비	70,800	-	70,800
	자산취득비	360,000	40,000	400,000
성 동	소 계	724,000	-	724,000
	시설비	623,000	-	623,000
	감리비	11,000	-	11,000
	자산취득비	90,000	-	90,000
동대문	소 계	1,099,327	300,000	1,399,327
	시설비	991,727	300,000	1,291,727
	감리비	17,600	-	17,600
	자산취득비	90,000	-	90,000
강 북	소 계	1,089,755	300,000	1,389,755
	시설비	982,155	300,000	1,282,155
	감리비	17,600	-	17,600
	자산취득비	90,000	-	90,000
노 원	소 계	1,081,980	-	1,081,980
	시설비	974,380	-	974,380
	감리비	17,600	-	17,600
	자산취득비	90,000	-	90,000
양 천	소 계	464,496	40,000	504,496
	시설비	457,496	-	457,496
	감리비	7,000	-	7,000
	자산취득비	-	40,000	40,000

○ 또한, 2019년 정례회 당시 무중력지대 노원, 강북, 동대문, 성동의 민간 위탁 동의안을 제출하였으나,

- 부지 변경 등의 사유로 동의안(노원, 강북)의 상정이 보류되었으며, 무중력지대 성동은 민간위탁 동의안을 의결하였음에도 민간위탁 운영을 자치구로 위임하려는 바, 편성된 민간위탁금의 변경사용이 불가피한 상황임.

사업명	운영방식	2019년 예산 편성 과목 및 예산액
무중력지대 성 동	자치구 민간위탁 운영	3억원 (민간위탁금) 자치단체경상보조금으로 변경 필요
무중력지대 강 북	자치구 민간위탁 운영	3억3천만원(민간위탁금) 자치단체경상보조금으로 변경 필요
무중력지대 노 원	자치구 민간위탁 운영	2억7천만원(민간위탁금) 자치단체경상보조금으로 변경 필요
무중력지대 동대문	서울시 민간위탁 운영	3억6천만원(민간위탁금)

- ‘자치단체경상보조금’으로는 인건비, 운영비 등을 지출할 수 없음에도 ‘민간 위탁금’을 ‘자치단체경상보조금’으로 변경사용하려는 것은 편법적인 조치는 아닌지 검토가 요망된다고 하겠음.
- 향후 무중력지대를 지속적으로 조성하려고는 하나, 설치와 운영에 있어 자치구와의 갈등과 책임 떠넘기기식 사업집행, 법령 미준수의 예산사용 등 편법적인 운영이 증가하고 있는바,
 - 청년청은 무중력지대의 양적 확대라는 실적위주의 행정이 아닌 실질적인 운영상의 문제는 없는지와 동 사업이 실질적으로 청년들에게 유익하고 환영받는 사업인지 등에 대해 면밀한 검토가 요망된다고 하겠음

〈최근 4년간 청년공간 무중력지대 설치 운영 사업 이월 현황〉

연도	과목		예산현액 ㉠	지출원인 행위액	지출액 ㉡	다음연도 이월액 [㉢]		집행잔액 ㉣-㉤-㉥	비고
	세부사업	통계목				명시 이월	사고 이월		
2019년	청년공간 무중력지대 - 서울 청년센터 (Y.C) 설치 운영	시설비	4,753,285	943,714	699,495	4,028,758	-	25,031	
		감리비	77,279	6,479	6,479	70,800	-	-	
		자산 및 물품 취득비	447,650	3,427	83,427	360,000	-	4,222	
2018년	청년공간 무중력지대 설치 운영	시설비	2,309,455	2,247,295	1,574,443	-	672,286	62,726	변경사용후 사고이월
		감리비	36,218	26,218	19,739	-	6,479	10,000	
		자산 및 물품 취득비	417,624	355,273	355,273	47,650	-	14,702	변경사용후 명시이월
2017년	청년공간 무중력지대 설치 운영	사무 관리비	299,000	191,651	169,512	-	22,139	107,348	
		시설비	1,398,000	1,267,987	250,319	0	1,017,668	130,012	변경사용후 사고이월
		감리비	60,000	16,218	0	0	16,218	43,781	

연 도	과목		예산현액 ㉠	지출원인 행위액	지출액 ㉡	다음연도 이월액 [㉢]		집행잔액 ㉣-㉡-㉢	비고
	세부사업	통계목				명시 이월	사고 이월		
년		자산 및 물품 취득비	290,000	0	0	270,000	0	20,000	변경사용후 명시이월
	청년공간 무중력지대 설치 및 운영 (동북권 주민 참여)	시설비	294,000	293,897	64,110	0	229,786	102	변경사용후 사고이월
		자산 및 물품 취득비	100,000	99,974	0	0	99,974	25	
	서울시 청년교류 공간 설치 운영	시설비	400,000	308,153	17,848	0	290,305	91,846	
		자산 및 물품 취득비	142,000	66,141	0	0	66,141	75,858	변경사용후 사고이월
2 0 1 6 년	청년공간 무중력지대 설치 및 운영 (동북권 주민 참여)	사무 관리비	100,000	5,415	5,415	94,000	0	585	
		시설비	300,000	0	0	300,000	0	0	
		자산 및 물품 취득비	100,000	0	0	100,000	0	0	

○ 또한, “청년공간 무중력지대 설치 및 운영” 사업의 경우는 사업추진의 첫 단계라고 할 수 있는 부지 취득 지연 및 입지 등의 변경, 사전 협의 미흡 등으로 인해 예산을 반복적으로 명시·사고이월시키고 있는바, 이는 동 사업에 대한 체계적인 마스터플랜(상위계획)이 설계되지 않아 발생하는 것으로,

- 청년청은 무중력지대 조성 사업의 중·장기적인 사업 설계를 바탕으로 사업을 추진하여야 할 것으로 사료되며, 특정 주민들의 필요를 채우는 사업이 아닌 서울시민 모두의 삶의 질을 높이는데 필요한 사업이 되도록 각별한 주의가 요망된다고 하겠음.

○ 명시이월(「지방재정법」 제50조제1항)은 당해 연도 내에 지출을 끝내지 못할 것이 예측될 때에 그 취지를 세입·세출예산에 명시하고, 사전에 의회의 승인을 받도록 하고 있으나

- 의회의 사전승인 없이 예산집행과정에서 원인행위불가로 사고이월(원인행위를 필수적으로 한 경우 가능)이 어려워 불용이 예상되는 사업에 대하여 연도 중에 명시이월로 처리하는 편법적인 사례가 매년 반복적으로 발생하고 있는 상황이라고 하겠음.

- 청년청은 향후 명시이월제도 운용에 있어서 당초 예산 편성시 이월이 예상되는 사업에 한하여 의회의 사전 승인을 받는 등 법령의 취지에 맞도록 제도를 운영하는 노력과 함께 매년 이월되는 사업의 경우는 적정규모의 예산만을 편성토록 하는 등 체계적이고 계획적인 예산확보 및 철저한 예산집행이 요망된다고 하겠음.

다. 민간위탁 사업의 과도한 전용 및 변경사용에 대한 체계적 관리 필요

○ 청년청 소관 민간위탁 사업은 10건으로, 민간위탁금 예산현액 104억 9천 1백만원 중 불용액은 1억 3천 7백만원(불용률 1.3%)임.

(단위 : 천원)

위탁사무명	민간위탁 기간			민간위탁금 (예산현액)	교부액 (A)	집행액 (B)	불용액	불용률
	시작일	종료일	위탁 구분					
계	-	-	-	10,491,698	10,335,502	10,198,162	137,340	1.3%
무중력지대 대방동	`18.1.22	`19.12.31	신규	490,000	481,986	481,986	0	0.0%
무중력지대 양천	`18.2.12	`19.12.31	신규	380,000	375,015	364,519	10,496	2.8%
무중력지대 도봉	`18.4.1	`19.12.31	신규	380,000	358,182	338,003	20,179	5.6%
무중력지대 성북	`18.3.19	`19.12.31	신규	380,000	375,913	365,522	10,391	2.8%
무중력지대 서대문	`18.3.1	`19.12.31	신규	490,000	481,164	467,888	13,276	2.8%
무중력지대 강남	`19.2.18	`21.12.31	신규	380,000	355,924	348,686	7,238	2.0%
무중력지대 G밸리	`17. 1. 1.	`19.12.31.	재계약	490,000	476,213	476,213	0	0.0%
청년활동지원센터	`18.01.01.	`21.06.30.	재계약	3,971,658	3,901,065	3,835,603	65,462	1.7%
서울 청년 허브	`18.1.1.	`20.12.31.	재위탁	2,989,850	2,989,850	2,989,850	0	0.0%
서울시 청년교류공간	`20. 1. 1.	`22.12.31.	재계약	540,190	540,190	529,892	10,298	1.9%

○ 무중력지대 대방동의 2019년 예산의 전용(2018년 10월 16일)은 2건에 총 240만원으로 구체적인 내용은 다음과 같음.

- 민간위탁 사업 중 청년 포럼 행사 분담금 납부를 위해(사업비 ⇒ 운영비) 홍보사업에서 1백만원을 전용하였으며,
- 홍보물 복합기 출력 사용 증가, 노트북 고장 등의 비용 증가 및 커피 원두 사용 증가로 인해(사업비 ⇒ 운영비) 홍보사업에서 140만원 전용하였음.

〈무중력지대 대방동 전용 현황〉

(단위: 천원)

예산과목		예산액	예산의 전용		예산전용 승인일	예산현액	지출액	불용액 (불용률)
세부사업	통계목		감액	증액				
홍보사업	일반홍보	27,473	△2,410		2019.12.31 (센터장 승인)	25,063	25,063	0 (0%)
회의비	무중력지대 회의	1,100		1,010	2019.12.31 (센터장 승인)	2,110	2,110	0 (0%)
사무관리비	임차료	90,496		1,400	2019.12.31 (센터장 승인)	91,896	91,896	0 (0%)

○ 무중력지대 대방동의 2019년 예산의 변경사용은 22건에 총 5백만원으로 구체적인 내용은 다음과 같음.

- 민간위탁 사업 중 명의변경 및 담당자 변경 등으로(운영비 ⇒ 운영비) ‘운영비’에서 10만원,
- 복합기, 커피 원두 등 사용 증가로 인해(운영비 ⇒ 운영비) ‘운영비’에서 2백만원,
- 공간 시설 보수로 인해(운영비 ⇒ 운영비) ‘운영비’에서 90만원,
- 전기 사용량 증가로 인해(운영비 ⇒ 운영비) ‘운영비’에서 20만원,
- 경비용 카메라 위치 변경으로 인해(운영비 ⇒ 운영비) ‘운영비’에서 10만원,
- 운영위원회 모임 증가로 인해(운영비 ⇒ 운영비) ‘운영비’에서 30만원,
- 시내 출장 및 외부 협력 사업 증가로 인해(운영비 ⇒ 운영비) ‘운영비’에서 60만원,
- 코워킹 프로젝트 3회 진행을 위해(사업비 ⇒ 사업비) ‘운영비’에서 60만원,
- 동작청년네트워크를 위해(사업비 ⇒ 사업비) ‘운영비’에서 10만원,
- 청춘활력소 진행을 위해(사업비 ⇒ 사업비) ‘운영비’에서 60만원을 변경사용 하였음.

〈무중력지대 대방동 변경사용 현황〉

(단위: 천원)

예산과목		예산액	예산의 변경사용		변경사용 승인일	예산현액	지출액	불용액 (불용률)
세부사업	통계목		감액	증액				
공공운영비	우편료	320	△180		2019.4.1	140	140	0 (0%)
공공운영비	체세금	4,481		108	2019.4.1	4,589	4,589	0 (0%)
자산취득비	물품 구입	3,000	△3,000		2019.7.1	0	0	0 (0%)
사무관리비	일반수용비	5,625		2,424	2019.7.1	8,049	8,049	0 (0%)
공공운영비	시설장비 유지비	8,840		91	2019.10.1	8,931	8,931	0 (0%)
교육훈련비	무중력지대 워크숍	840	△271		2019.12.31	569	569	0 (0%)
공공운영비	전기수도 가스	8,700		215	2019.12.31	8,915	8,915	0 (0%)
공공운영비	전기수도 가스	8,700	△77		2019.12.31	8,838	8,838	0 (0%)
사무관리비	일반수용비	5,625	△62		2019.12.31	5,563	5,563	0 (0%)
공공운영비	경비시스템 사용료	3,168		110	2019.12.31	3,278	3,278	0 (0%)
공공운영비	운영/선정 위원회 참석수당	800		399	2019.12.31	1,199	1,199	0 (0%)
회의비	운영/선정 위원회 회의비	220	△55		2019.12.31	165	165	0 (0%)
업무추진비	부서운영 업무추진비	2,100	△71		2019.12.31	2,029	2,029	0 (0%)
공공운영비	전화 및 인터넷 통신료	2,580	△87		2019.12.31	2,493	2,493	0 (0%)
국내여비	시외출장	748	△663		2019.12.31	85	85	0 (0%)
국내여비	시내출장	1,400		663	2019.12.31	2,063	2,063	0 (0%)
사무관리비	피복비	154	△154		2019.12.31	0	0	0 (0%)
특화사업	무중력 코워킹 프로젝트	2,000		610	2019.12.31	2,610	2,610	0 (0%)
지원사업	왓에버 프로젝트	12,180	△663		2019.12.31	11,517	11,517	0 (0%)
네트워크사업	무중력 탐사대	3,660	△97		2019.12.31	3,563	3,563	0 (0%)
네트워크사업	동작청년네트워크	1,340		97	2019.12.31	1,437	1,437	0 (0%)
지원사업	청춘활력소	2,000		663	2019.12.31	2,663	2,663	0 (0%)

- 무중력지대 대방동의 경우 2019년 12월 31일 변경사용 건이 전체 22건 중 17건으로 연도말 과도한 변경사용 등의 자의적인 예산 집행 행태는 지양되어야 할 것임.
- 무중력지대 대방동에 대한 지도점검 결과를 살펴보면, ‘승인 받지 않은 사업 계획 변경’, 사업추진 실적미비, 채용 관련 서류 관리 미흡 등에 대한 지적이 있었는데, 서울시 민간위탁 사무의 성실한 집행이 요망된다고 하겠음.

〈2019년 무중력지대 지도점검 결과〉

□ 현장점검 결과

○ 예산·회계관리 분야

- 예산 과목을 준수하지 않고 집행한 경우 및 전용 및 변경의 경우 세부 사유 및 내역이 누락된 경우가 있어 향후 예산 집행 절차 준수 필요
- 지출 및 수입통장 별도관리, 회계장부 정리 비치 등 비교적 양호하게 관리 되고 있었으나 일부 지출 서류 등에서 증빙서류가 누락되어 서류 보완요청
 - ▶ 참석명단(회의비 및 업무추진비), 이체증, 물품검수조서 및 검수사진, 강사비 지급 근거 등

○ 조직·인사 분야

- 인사·복무 관련 공개채용여부, 인사 관련 서류 보관, 근무상황, 초과근무기록, 인사위원회 구성 등 전반적으로 양호하나, 일부 센터의 인사 관련 서류를 수탁업체에서 보관하는 사례가 있어 시정 조치
- 출장 대장의 관리가 철저하지 않은 센터의 경우 출장대장 관리 철저 요청

○ 시설 및 물품관리, 안전분야

- 물품목록 작성 및 물품관리자 지정 등은 비교적 양호하게 이루어지고 있으나, 물품대에 구입 일시, 물품보관 장소 등 일부 미기입한 곳이 있어 보완요청
- 안전점검은 정기점검이 이루어지고 있었으나 건물 화재예방을 위한 소화기 위치 및 공간 대피도의 안내표시 부재로 방문객이 찾기 쉽지 않은 경우가 있어 시정 요구

○ **사업관리 분야**

- 사업추진 및 실적관리가 전반적으로 양호하나 일부 사업이 사업계획과 다르게 추진되었거나 프로젝트 지원사업 지원금 집행지침이 부재하여 시정요구
- 프로젝트 참가자의 제안서에 서명이 일부 누락되어 시정 요구

□ **지도점검 시정조치 사항 내역**

구 분	지적사항	시정조치 사항
무중력지대 G밸리	<ul style="list-style-type: none"> - 프로젝트 참가자 제안서 서명이 다수 누락, 참가자 실제출 여부 확인이 어렵고 책임성 확보 우려 - 특근매식비, 다과비 지출결의 참여 인원 및 목적 누락 - 강사로 지급 시 강사의 자격에 따른 지급 기준 부합 여부를 서류상 확인하기 어려움 	<ul style="list-style-type: none"> - 서류상 기재가 미비한 부분을 명확히 재기재하고 누락된 서류는 보완 요청
무중력지대 대방동	<ul style="list-style-type: none"> - 사업 계획 변경 미승인 건(무중력연구소, 무중력문화극장) - 사업 추진 실적 미비(동작청년네트워크) - 프로젝트 지원사업 관리 미비(왓에버프로젝트) - 인사자료 관리 미흡 	<ul style="list-style-type: none"> - 사업 계획 변경 시 사전승인 요청 - 미비사업 보완계획 제출 - 프로젝트 지원 사업 지침 제출 및 정비 - 근로계약서, 이력서, 채용 과정 서류 등 문서의 원본 보관 필요
무중력지대 양천	<ul style="list-style-type: none"> - 예산과목 미적정 사용 (운영비에 편성된 출장비를 인건비에서 일괄 집행) - 강사비 기타소득세 오집행 - 수입금 관리 미흡 - 이용자 만족도 조사 미흡 - 안전점검 관리 미흡 	<ul style="list-style-type: none"> - 지적된 지출결의, 수입결의 보완 - 이용자 만족도 조사 보완 계획 제출 - 안전점검 결과 정기 제출
무중력지대 도봉	<ul style="list-style-type: none"> - 급여지급결의 중 연장 근무 시간 증빙 서류 미첨부 	<ul style="list-style-type: none"> - 서류보완
무중력지대 성북	<ul style="list-style-type: none"> - 지출결의서 강사비 지출근거 미비(강사 이력서, 강의시간 기재 누락), 구매 물품 실사 및 시안 첨부 누락 - 자산성 물품임에도 자산등록대장 기재 누락 - 지원사업 별 계획서(예산계획포함) 및 결과보고 	<ul style="list-style-type: none"> - 지출서류 및 대장 보완 - 사업관리를 위해 지적사항에 대한 시정 필요

	서에 세부 예산 표기 요청 - 지원사업 중도포기자의 관리미비 및 기관의 개인정보취급 기한 정비 필요 - 채용에 대한 내부계획 미비 - 안전 관련 소화기 위치, 공간대피도의 안내표시가 명시되지 않음	- 인사 및 안전관리 철저 - 안전 관련 소화기, 공간대피도 안내 표시 필요
무중력지대 서대문	- 지출품의서 기안자·결재자 도장 누락 - 디자인/ 인쇄/ 명함 지출 사진 및 시안 누락 - 예산 자체 변경·전용의 세부 사유 및 내역 누락 - 출장기록대장 누락	- 예산, 지출 절차 및 증빙 서류 보완 - 출장대장 보완 및 관리 철저
무중력지대 강남	- 물품검수조서 사진 및 확인자 누락 - 공사 관련 지출 전·후 현장사진 누락 - 출장기록대장 누락	- 지출 절차 및 증빙 서류 보완 - 출장대장 보완 및 관리 철저

○ 무중력지대 서대문의 2019년 예산의 전용은 1건에 총 1천 1백만원으로, 구체적인 내용은 다음과 같음.

- 민간위탁 사업 중 자산 및 물품취득을(사업비 ⇒ 운영비) 무중력지대 통제 공간운영 및 무중력지대 무악재 공간운영 사업에서 1천1백만원 전용하였음.

〈무중력지대 서대문 전용 현황〉

(단위: 천원)

예산과목		예산액	예산의 전용		예산전용 승인일	예산현액	지출액	불용액 (불용률)
세부사업	통계목		감액	증액				
공유청년지대 (무중력지대 통제)	무중력지대 통제 공간운영	59,455	8,275		2019.12.31.	51,180	51,156	24 (0.05%)
창의예술지대 (무중력지대 무악재)	무중력지대 무악재 공간운영	37,111	2,940		2019.12.31.	34,171	33,772	399 (1.17%)
운영비	자산 및 물품 취득비	0		11,215	2019.12.31.	11,215	11,215	0 (0%)

○ 무중력지대 서대문의 2019년 예산의 변경사용은 3건에 총 3천 1백만원으로, 구체적인 내용은 다음과 같음.

- 민간위탁 사업 중 인건비 보험료 추가 지급분 발생에 따라(연장근로수당 ⇒ 4대보험료) 23만 9천원,

- 민간위탁 사업 중 대체용역 추가 발생에 따라(사무관리비, 자산 및 물품 취득비, 업무추진비, 회의비 ⇒ 공공운영비) 257만 2천원,
- 민간위탁 사업 중 청년프로젝트지원사업(BETWEEN) 예산 증대, 공간 보완 조성 계획 확대, 홍보·아카이브 효과 향상을 위한 예산 증대에 따라(무중력지대 네트워킹, 청년 도담도담 클래스, 청년예술가 창작공간 공유 프로젝트, 공동 기획 프로그램 운영, 무중력지대 무악재 공간운영 ⇒ 청년 공유 비즈니스 프로젝트, 무중력지대 홍제 공간 운영, 무중력지대 멤버십·홍보 마케팅) 2천 8백만원을 변경사용하였음.

○ 인건비 중 4대 보험료는 증액 변경사용(23만9천원)하였으나, 불용액(158만 2천원)이 증액 변경사용한 예산 보다 많은 등 변경사용 자체가 불필요했음.

〈무중력지대 서대문 변경사용 현황〉

(단위: 천원)

예산과목		예산액	예산의 변경사용		센터장 승인일	예산현액	지출액	불용액 (불용률)
세부사업	통계목		감액	증액				
인건비	연장근로수당	14,190	239		2019.11.29	13,951	8,169	5,782 (41.4%)
	4대보험료	15,808		239	2019.11.29	16,047	14,465	1,582 (9.85%)
운영비	사무관리비	28,112	521		2019.11.29	27,591	27,520	71 (0.26%)
	공공운영비	61,569		2,572	2019.11.29	64,142	64,091	49 (0.07%)
	자산 및 물품취득비	1,431	1,431		2019.11.29	0	0	0 (0%)
	업무추진비	3,460	600		2019.11.29	2,860	2,850	10 (0.35%)
	회의비	330	21		2019.11.29	309	301	8 (2.59%)
서대문 청년 활동지원	서대문 청년 활동 활성화 지원	41,709	7,383		2019.11.29	34,326	34,092	234 (0.68%)
	청년 공유 비즈니스 프로젝트	11,440		1,414	2019.11.29	12,854	12,835	19 (0.15%)
	무중력지대 네트워킹	2,700	700		2019.11.29	2,000	2,000	0 (0%)
공유청년지대 (무중력지대 홍제)	무중력지대 홍제 공간 운영	34,785		24,670	2019.11.29	59,455	59,431	24 (0.04%)
	청년 도담도담 클래스	7,380	2,786		2019.11.29	4,594	4,411	183 (3.98%)
	무중력지대 멤버십 홍보 마케팅	10,100		2,377	2019.11.29	12,477	12,477	0 (0%)

창의예술지대 (무중력지대 무악재)	청년예술가 창작공간 공유 프로젝트	16,840	9,054		2019.11.29	7,786	7,711	75 (0.96%)
	공동기획 프로그램 운영	6,100	1,319		2019.11.29	4,781	4,744	37 (0.79%)
	무중력지대 무악재 공간운영	44,332	7,220		2019.11.29	37,111	36,712	399 (1.07%)

○ 무중력지대 양천의 2019년 예산의 변경사용은 15건에 총 357만원으로 구체적인 내용은 다음과 같음.

- 민간위탁 사업 중 미술심리상담을 위해(양천청년학교 ⇒ 미술심리상담) 양천 청년학교에서 5만원,
- 무중력작은영화제를 위해(활력증진PM고용, 프리마켓 ‘청년 작은 축제’ ⇒ 무중력 작은영화제) 활력증진PM고용, 프리마켓 ‘청년 작은 축제’에서 2백만원,
- 청년커뮤니티지원사업을 위해(양천 청년학교, 양천 청년디렉터, 무중력지대 양천 프렌즈 ⇒ 청년커뮤니티지원사업) 양천 청년학교, 양천 청년디렉터, 무중력지대 양천 프렌즈에서 2백만원,
- 미술심리상담을 위해(양천청년디렉터 ⇒ 미술심리상담) 양천청년디렉터에서 20만원,
- 무중력작은영화제를 위해(지역공방연계 여가활동 지원 ⇒ 무중력작은영화제) 지역공방연계 여가활동 지원에서 36만원,
- 멤버십 제도를 위해(무중력지대 양천 프렌즈 ⇒ 멤버십제도) 무중력지대 양천 프렌즈에서 233만원,
- 민간위탁 사업 중 ‘사무용품비’를 위해(공유부역운영비 ⇒ 사무용품비) ‘공유부역운영비’에서 25만원,
- ‘통신비’를 위해(청소용역비 ⇒ 통신비) 청소용역비에서 46만원,
- ‘통신비’를 위해(전기료 및 수도요금 ⇒ 통신비) ‘전기료 및 수도요금’에서 63만원,
- ‘정원가산업무추진비’를 위해(부서운영업무추진비 ⇒ 정원가산업무추진비) ‘부서운영업무추진비’에서 4만원,

- ‘복합기대여비’를 위해(시설운영비 ⇒ 복합기대여비) ‘시설운영비’에서 17만원,
- ‘사무용품비’를 위해(공유부역운영비 ⇒ 사무용품비) ‘공유부역운영비’에서 8만원
- 운영·인사 위원회 ‘진행비’를 위해(무중력지대협의체 회의 진행비 ⇒ 운영/인사 위원회 진행비) 무중력지대협의체 회의 ‘진행비’에서 9만원,
- 운영진 워크숍 안전관리교육을 위해(무중력지대협의체 워크숍 ⇒ 운영진 워크숍 안전관리교육) 무중력지대협의체 워크숍에서 12만원,
- 소형창고설치를 위해(소규모수선비, 시설운영비, 세미나실리모델링 ⇒ 소형창고설치) 소규모수선비, 시설운영비, 세미나실리모델링에서 200만원,
- 복합기 대여비를 위해(공유부역 운영비 ⇒ 복합기 대여비) ‘공유부역운영비’에서 49만원,
- 디자인 편집 프로그램 사용료를 위해 (공유부역운영비 ⇒ 디자인 편집 프로그램 사용료) ‘공유부역운영비’에서 9만원,
- ‘시설운영비’를 위해(공유부역운영비, 위원회 운영수당 ⇒ 시설운영비) ‘공유부역 운영비’, ‘위원회 운영수당’에서 60만원,
- ‘통신비’를 위해(전기료 및 수도요금 ⇒ 통신비) ‘전기료 및 수도요금’에서 10만원,
- ‘대체용역비’를 위해 (전기료 및 수도요금 ⇒ 대체용역비) ‘전기료 및 수도요금’에서 10만원,
- 각종보험료를 위해 (각종 공과금/세금 및 수수료 ⇒ 각종보험료) ‘각종 공과금·세금 및 수수료’에서 3만원,
- 공유부역 추가 조성비용을 위해(소형창고설치비용 ⇒ 공유부역 추가 조성비용) ‘소형창고설치비용’에서 2천원을 변경사용하였음.

○ “청년커뮤니티 지원사업”, “무중력 작은 영화제” 사업은 소요예산(120만원, 12만원) 이상을 증액 변경사용(200만원, 36만원)하여 불용액(80만6천원, 24만6천원)이 발생하였음.

〈무중력지대 양천 변경사용 현황〉

(단위: 천원)

예산과목		예산액	예산의 변경사용		변경사용 승인일	예산현액	지출액	불용액 (불용률)
세부사업	통계목		감액	증액				
청년역량강화 프로젝트 (항)	양천 청년학교	14,819	△50		07월 02일	14,769	추후 변경 있음	-
	미술 심리상담	6,899		50	07월 02일	6,949	추후 변경 있음	-
청년활동지원센터 (항)	활력증진 PM 고용	32,385	△1,500		10월 31일	30,775	29,590	1,185 (4%)
	프리마켓 '청년 작은 축제'	8,304	△516		10월 31일	7,898	7,898	0 (0%)
	무중력 작은 영화제	9,921		2,016	10월 31일	11,937	추후 변경 있음	-
청년역량강화 프로젝트 (항)	양천 청년학교	14,769	△947		12월 10일 (운영위 승인)	13,822	13,801	21 (0%)
	양천 청년 디렉터	5,920	△1,003		12월 10일 (운영위 승인)	4,917	추후 변경 있음	-
청년활동지원센터 (항)	청년커뮤니티 지원사업	19,799		2,000	12월 10일 (운영위 승인)	21,799	20,993	806 (4%)
홍보 및 멤버십 관리	무중력지대 양천 프렌즈	6,482	△50		12월 10일 (운영위 승인)	6,432	추후 변경 있음	-
청년역량강화 프로젝트 (항)	미술 심리상담	6,949		205	12월 13일	7,154	7,154	0 (0%)
	양천 청년 디렉터	4,916	△205		12월 13일	4,711	4,641	70 (1%)
청년활동지원센터 (항)	지역공방연계 여가활동 지원	10,237	△360		12월 13일	9,877	9,858	19 (0%)
	무중력 작은 영화제	9,921		360	12월 13일	12,297	12,051	246 (2%)
홍보 및 멤버십 관리	무중력지대 양천 프렌즈	6,432	△2,325		12월 13일	4,107	4,010	96 (2%)
	멤버십 제도	5,549		2,325	12월 13일	7,874	7,874	0 (0%)

○ 무중력지대 도봉의 2019년 예산의 변경사용은 9건에 총 720만원으로 구체적인 내용은 다음과 같음.

- 실내 공간 재배치 작업을 위해(시설관리비→지급임차료) 2백만원,
- 수도광열비, 복사기 사용량, 영업배상 보험료 금액의 증가로 '도서인쇄비'

1백만원 등(수선유지비 83만원, 시설관리비 60만원, 기타운영경비 33만원)를 감액하여 '수도광열비' 50만원 등(소모품비 10만원, 지급임차료 194만원, 보험료 33만원)을 증액함.

- 2019년 연차보고서 및 리플렛 제작을 위해 '지급임차료' 1백만원 등(기타 운영경비 80만원, 회의운영비 30만원, 부서업무비 30만원)을 감액하여 '도서인쇄비' 240만원을 증액 변경사용하였음.

○ '수도광열비'는 변경 사용(50만원)자체가 불필요(불용액 69만1천원) 하였음.

〈무중력지대 도봉 변경사용 현황〉

(단위: 천원)

예산과목		예산액	예산의 변경사용		변경사용 승인일	예산현액	지출액	불용액 (불용률)
세부사업	통계목		감액	증액				
운영비	시설관리비	28,016	△1,980		19.05.01.	25,736	25,603	133 0.5%
	지급임차료	10,455		1,980		13,379	13,310	69 0.5%
운영비	수도광열비	10,080		500	19.11.13.	10,580	9,889	691 6.9%
	소모품비	4,499		100		4,599	4,573	26 0.5%
	도서인쇄비	1,355	△1,113			2,642	2,642	0 0%
	지급임차료	10,455		1,943		13,379	13,310	69 0.5%
	수선유지비	4,400	△830			3,569	3,567	2 0.05%
	보험료	298		333		631	631	0 0%
	시설관리비	28,016	△600			25,736	25,603	133 0.5%
	기타운영경비	4,899	△333			3,766	3,489	277 7.9%
운영비	지급임차료	10,455	△1,000		19.12.11.	13,379	13,310	69 0.5%
	기타운영경비	4,899	△800			3,766	3,489	277 7.9%
	회의운영비	4,500	△300			3,900	3,082	818 26.5%
	부서업무비	1,200	△300			900	898	2 0.2%
	도서인쇄비	1,355		2,400		2,642	2,642	0 0%

○ 무중력지대 성북의 2019년 예산의 변경사용은 61건에 총 4천 7백 2만원으로 구체적인 내용은 다음과 같음.

- 민간위탁 사업 중 시설개선 및 보수공사를 위해(운영비 ⇒ 운영비) 534만원,
- 공유지확산사업 공간활성화사업을 위해(사업비 ⇒ 사업비) 청년시민지원사업에서 2천30만원,
- 공유지확산사업 공간운영자 네트워크를 위해(사업비 ⇒ 사업비) 청년시민지원 사업에서 260만원을 변경사용하였음.

○ ‘위원수당’, ‘위원회 진행비’ 사업은 소요예산(30만원, 1만1천원) 이상을 증액 변경사용(40만원, 5만원)하여 불용액(10만원, 3만9천원)이 발생하였음.

○ ‘인터넷 전화’의 경우 변경사용(3만원) 자체가 불필요(불용액 3만4천원)했음.

〈무중력지대 성북 변경사용 현황〉

(단위: 천원)

예산과목		예산액	예산의 변경사용		변경사용 승인일	예산현액	지출액	불용액 (불용률)
세부사업	통계목		감액	증액				
사무관리비 (항)	인쇄비	1,805		600	19.03.20	2,405	2,405	0
	내외부 사인물 제작	1,600	600		19.03.20	1,000	1,000	0
	소규모수선비	2,000		2,500	19.03.20	4,500	-	-
공공운영비 (항)	대체용역비	19,646	8,800		19.03.20	10,846	-	-
	홍보비	1,212		2,100	19.03.20	3,312	-	-
	청소용역비	5,940		2,060	19.03.20	8,000	-	-
업무추진비 (항)	업무추진비	0		630	19.03.20	630	-	-
회의비(항)	위원 수당	500		400	19.03.20	900	800	100 (0.03)
	대외협력 회의비	0		510	19.03.20	510	-	-
교육훈련비 (항)	운영진 워크숍	300		600	19.03.20	900	852	48 (0.01)
사무관리비 (항)	업무용메신저	539	6		19.05.02	533	-	-

예산과목		예산액	예산의 변경사용		변경사용 승인일	예산현액	지출액	불용액 (불용률)
세부사업	통계목		감액	증액				
	어도비	1,204		6	19.05.02	1,210	1,210	0
공공운영비 (항)	인터넷전화	120		120	19.05.02	240	-	-
	공과금	10,200	120		19.05.02	10,080	-	-
회의비(항)	운영회진행비	30		50	19.05.02	80	40	39 (0.01)
	대외협력 회의비	510	50		19.05.02	460	-	-
공유지확산 (항)	공간활성화	6,641	2,000		19.05.02	4,641	-	-
	공간운영자 네트워크	3,100		2,000	19.05.02	5,100	-	-
공공운영비 (항)	공과금 및 수수료	9,980	3,492		19.09.16	6,488	-	-
	시설개선 및 보수공사비	5,000		2,342	19.09.16	7,342	-	-
	대체용역비	10,946		2,000	19.09.16	12,946	-	-
사무관리비 (항)	사무용품비	1,017		400	19.09.16	1,417	-	-
	소모품 구입비	6,000		668	19.09.16	6,668	-	-
	소규모수선 비	4,500	1,068		19.09.16	3,431	-	-
업무추진비 (항)	센터장 업무추진비	630	350		19.09.16	280	280	0
회의비(항)	대외협력 회의비	460	200		19.09.16	260	260	0
복리후생비 (항)	직원복리후생	1,500	300		19.09.16	1,200	1,200	0
청년시민지 원(항)	커뮤니티지원	38,000	10,000		19.09.16	28,000	-	-
	커뮤니티학교	20,500		1,100	19.09.16	21,600	-	-
	청년생태계조 성협력	20,500	14,210		19.09.16	6,840	6,840	0
공유지확산 (항)	공간활성화	4,641		22,260	19.09.16	26,901	-	-
	공간운영자 네트워크	5,100		850	19.09.16	5,950	-	-
공공운영비	홍보비	3,339	715		19.10.30	2,624	-	-
	시설개선 및 보수공사비	7,342		715	19.10.30	8,057	-	-
공유지확산	공간활성화	26,901		241	19.10.30	27,142	-	-
	공간운영자 네트워크	5,950	241		19.10.30	5,709	5,709	0

예산과목		예산액	예산의 변경사용		변경사용 승인일	예산현액	지출액	불용액 (불용률)
세부사업	통계목		감액	증액				
사무관리비	사무용품비	1,417		413	19.12.05	1,830	1,830	0
	소규모수선비	3,431		868	19.12.05	4,299	4,299	0
	소모품 구입비	6,668	868		19.12.05	5,800	-	-
	업무용 메신저	533	413		19.12.05	119	-	-
공공운영비	대체용역비	12,946	910		19.12.05	12,036	12,021	15 (0.004)
	청소용역비	8,000	625		19.12.05	7,375	7,375	0
	등기요금	27	18		19.12.05	9	-	-
	택배요금	90		36	19.12.05	126	126	0
	공과금 및 수수료	6,488	866		19.12.05	5,622	-	-
	인터넷전화	240		30	19.12.05	270	236	34 (0.009)
공공운영비	시설개선 및 보수공사비	8,057		2,353	19.12.05	10,410	-	-
	등기요금	9		3	19.12.12	12	12	0
	공과금 및 수수료	5,622		63	19.12.12	5,685	-	-
공공운영비	시설개설 및 보수공사비	10,410	66		19.12.12	10,343	10,343	0
	공과금 및 수수료	5,685		54	19.12.23	5,739	5,729	10 (0.002)
사무관리비	홍보비	2,624	54		19.12.23	2,570	2,570	0
	업무용메신저	119		5	19.12.23	124	124	0
청년시민지 원	소모품구입 비	5,800	5		19.12.23	5,795	5,795	0
	pm인건비	38,247		1,052	19.12.23	39,299	39,212	87 (0.023)
	커뮤니티학 교	21,600	908		19.12.23	20,692	20,692	0
공유지확산	커뮤니티지 원	28,000	37		19.12.23	27,963	25,963	2,000 (0.5)
	공간활성화	27,142	107		19.12.23	27,035	27,001	34 (0.009)

○ 무중력지대 강남의 2019년 예산의 변경사용은 2건에 총 4천 5백만원으로 구체적인 내용은 다음과 같음.

- 지붕, 녹음실 방음 공사, 외부 사인 설치, 테라스 어닝 시공 등 시설 보완을 위한 추가 비용 발생에 따라(사무관리비 ⇒ 공공운영비) 356만 6천원,
- “청년 어반 디지털포럼”으로의 PM 배치 이동과 강남 청년활동지원 행사 비용 증가, 공유비즈니스 플랫폼 확대에 의한 추가비용 발생에 따라(청년공간 공유 프로젝트, 콘텐츠 크리에이터 인큐베이팅, 공유공간 조성운영, 도담도담클래스, 소소한 밥상, 개포 스토리텔링 ⇒ 강남 혁신청년네트워크 운영, 어반디지털 포럼, 공유비즈니스 프로젝트) 4천 1백 40만원을 변경사용하였음.

〈무중력지대 강남 변경사용 현황〉

(단위: 천원)

예산과목		예산액	예산의 변경사용		변경사용 승인일	예산현액	지출액	불용액 (불용률)
세부사업	통계목		감액	증액				
운영비	사무관리비	36,708	3,566		센터장승인일 19.11.29	33,142	33,141	1 (0%)
	공공운영비	40,730		3,566	“	44,296	44,295	
강남 청년활동지원	강남청년공간공 유 프로젝트	13,360	4,735		“	8,625	8,624	
	〈강남혁신청년 네트워크〉운영	21,003		2,747	“	23,750	23,749	
	강남 청년정책 거버넌스	3,000		249	“	3,249	3,248.5	
청년 어반디지털 프로젝트	청년어반디지 털 포럼	4,140		19,313	“	23,453	23,453	
	지역컨텐츠 크리에이터 인큐베이팅	24,979	22,624		“	2,355	2,355	
	청년 공유비즈 니스 프로젝트	16,820		19,099	“	35,919	35,918	1 (0%)
	공유공간 조성 및 운영	36,643	3,404		“	33,239	33,237	2 (0%)
공유청년지대	청년 도담도담 클래스	25,639	6,467		“	19,171	19,169	2 (0%)
	소소한 밥상	6,660	3,677		“	2,983	2,982	1 (0%)
	개포스토리텔링 아카이브	2,500	500		“	2,000	2,000	

○ 무중력지대 G밸리의 2019년 예산의 변경사용은 6건에 총 1천 4백만원으로 구체적인 내용은 다음과 같음.

- 민간위탁 사업 중 운영비를 위해(운영비 ⇒ 운영비) 사업항목간 5백79만원,
- 사업운영을 위해(사업비 ⇒ 사업비) 사업항목간 9백만원을 변경사용하였음.

〈무중력지대 G밸리 변경사용 현황〉

(단위: 천원)

예산과목		예산액	예산의 변경사용		변경사용 승인일	예산현액	지출액	불용액 (불용률)
세부사업	통계목		감액	증액				
운영비	사무관리비	91,743	△2,700		19.10.24 (센터장 승인)	88,773	85,378	3,395 (3.9%)
	자산 및 물품취득	4,790	△3,090			1,700	1,120	580 (34.2%)
	공공운영비	44,986		3,300		48,286	48,286	0 (0%)
사업비	청년관계망 확장 및 성장지원	24,600	△8,000			16,600	16,600	0 (0%)
	청년역량개발 프로그램	60,370	△1,000			59,370	59,370	0 (0%)
	청년공간 운영 및 프로그램운영	6,200		9,000		15,200	15,200	0 (0%)

○ 서울시 청년교류공간의 2019년 예산의 변경사용은 3건에 총 408만원으로 구체적인 내용은 다음과 같음.

- 민간위탁 사업 중 해충방제용역을 위해(소규모수선비 ⇒ 해충방제용역비) 384만원,
- 노무 및 세무수입료를 위해(등기 및 택배 발송비 ⇒ 노무 및 세무수입료) 11만원,
- 보험료를 위해(자산취득비 ⇒ 보험료) 14만원을 변경사용하였음.

〈서울시 청년교류공간 변경사용 현황〉

(단위: 천원)

예산과목		예산액	예산의 변경사용		변경사용 승인일	예산현액	지출액	불용액 (불용률)
세부사업	통계목		감액	증액				
운영비	소규모수선비	9,454	△3,753		2019.12.31 (센터장 승인)	5,701	5,701	0
	해충방제용역비	0		3,840	2019.12.31 (센터장 승인)	3,840	3,840	0
	등기 및	298	△137		2019.12.31	161	161	0

	택배발송비				(센터장 승인)			
	노무 및 세무수입료	3,960		110	2019.12.31 (센터장 승인)	4,070	4,070	0
	자산취득비	5,430	▲195		2019.12.31 (센터장 승인)	5,235	5,235	0
	보험료	334		135	2019.12.31 (센터장 승인)	469	469	0

라. 서울시 청년허브 민간위탁금 사고이월 지양 및 철저한 관리 필요

- 서울시 청년허브의 2019년 ‘민간 위탁금’의 사고이월은 1건에 총 8천 5백만원으로, 혁신센터 내 공사로 인한 행사 지연과 행사비용 지급 집행 시점 지연으로,
 - 서울청년허브의 「아시아 청년액티비스트리서처 펠로우십, 미래의제와 청년활동 비전 모색 전문가 초청 워크숍」 ‘사업비’ 8천 5백만원을 사고 이월시켰음.
- 서울시 청년허브의 2019년 ‘민간 위탁금’의 사고이월은 사업의 불성실한 집행으로 인한 사고이월로, 원칙에서 벗어나는 사고이월은 지양되어야 할 것이며, 민간위탁금은 회계연도 종료시 법규에 따라 민간위탁금 정산액을 반납하여야 하는바, 사업 집행에도 만전을 기해야 할 것으로 사료됨.
- 한편, 서울 청년허브의 지도점검 결과를 살펴보면, 오랜 기간 청년허브를 수탁하고 있는 동 법인은 ‘여전히 수익계약 기준 미준수, 출장여비 지급 시 운영비, 간담회비 선 지급, 청년허브의 자의적인 무료 대관규정 시행’ 등 법령과 조례에 맞지 않는 운영 사례가 다수 존재하는바, 서울시 민간위탁 사무의 합법적이고 성실한 집행에 만전을 기해야 할 것으로 사료됨.

〈서울시 청년허브 지도 점검 결과〉

사업운영 분야

① 수의계약 기준 미준수

- 수의계약은 서울시 지침에 따라 용역계약 시 특별한 경우를 제외하고는 1,500만원(부가세 미포함)이하로 규정되어 있음.
- 청년허브는 아시아 청년연구활동가 펠로우십 총괄 코디네이팅 업무위임(20,684천원), 2019년 청년커뮤니티지원사업 운영 업무위임(20,911천원)을 수의계약 기준을 초과하여 체결하였음.
- 향후 수의계약 체결 시 서울시 수의계약 지침 준수 필요.

② 국외출장여비 지급 기준 미준수

- 민간위탁사무 매뉴얼 및 민간위탁시설 공통회계 처리기준에 따르면 출장여비는 실비지급을 원칙으로 하고 공무원 여비 규정을 준용하여 지급토록 하고 있음. 이에 따라 국외출장 시 운임, 숙박비, 식비, 일비, 준비금을 지급할 수 있음.
- 청년허브는 1.10자 출장여비 지급 시 운영비, 간담회비를 선 지급하고 추후 정산하였음.
- 운영비, 간담회비는 출장여비 지급대상 항목이 아니므로 사용금액 518천원(운영비 75천원, 간담회비 443천원) 전액을 반납 조치하고, 향후 국외출장시 여비기준을 준수하여 집행 필요.

인사 및 복무관리 분야

① 채용시험 공고기간 미준수

- 민간위탁 관리지침에 따르면 위탁사무 종사자 신규 채용시 공개모집으로 선발해야 하며, 채용공고 시 최소 15일 이상 공고하도록 규정되어 있음.
- 청년허브는 3.14.자, 11.1.자 채용공고시 각 14일간 공고를 시행하였음.
- 추후 공고기간을 준수하여 채용을 진행하고, 긴급한 업무처리 등 불가피한 사유로 공고기간 단축이 필요한 경우 서울시의 승인 후 공고 추진 필요.

② 출근시간 미준수에 대한 조치방안 미비

- 지각 등 청년허브 직원 출근시간 미준수에 대한 조치가 미비함.

- 지방공무원 복무규정 제7조의2의 6항에 따라 지각·조퇴 및 외출은 누계 8시간을 연가 1일로 계산하여 반영하고, 청년허브 정기 근무·성과 평가시 출근시간 미준수 사항을 반영하는 등 규정을 마련하여 시행 필요.

③ 일부 지출서류 미비

- 일부 지출결의서(2019.1.29/4.18/9.10/9.17/9.27) 붙임서류 중 사업자등록증 사본, 통장사본 등 주요 서류가 미비되어 있음.
- 차후 지출결의서 작성시 당해 지출 붙임서류 구비 철저 필요.

□ 물품 및 시설관리 분야

① 청년허브 무료 대관규정 개선

- 청년허브의 운영규정 36조(사용규정)에 의하면 ‘「서울특별시 청년 기본조례」에 따른 청년정책의 시행에 기여하는 단체 또는 기관, 청년허브와 공동사업 협약을 체결한 단체 또는 기관, 기타 부득이한 상황의 경우 센터장의 승인으로 사용료를 할인 및 징수하지 아니할 수 있다’라고 규정되어 있음.
- 공유재산 및 물품관리법 제 24조(사용료의 감면) 규정에 맞게 청년허브 공간 무료대관 기준 개선 필요.

② 소모품 관리대장 미비

- 민간위탁사무 매뉴얼에 따라 취득금액의 규모가 큰 소모품, 희귀 소모품, 장기적으로 사용할 수 있는 소모품 등 주요 소모품은 ‘소모품대장’에 수불상황을 기록·관리해야 함.
- 향후 주요 소모품은 소모품 관리대장에 기록하여 관리 필요.

- 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제15조, 제16조1)와 「동 조례 시행규칙」 제8조의22)에 의하면 시장은 수탁기관에 대하여 매년 1회 이상 지도·점검을 실시하여야 하고, 수탁기관은 결산서를 작성하여 회계감사를 받도록 하고 있음.
- 청년청 소관 민간위탁 사업의 경우는 매년 상당한 규모의 예산이 투자될 뿐만 아니라 그 사업규모도 기하급수적으로 증대되고 있다는 점을 감안하여 볼 때, 수탁기관이 수탁사무 이행에 충실한지 여부 등에 대한 점검 등 철저한 관리감독을 통해 예산 집행 효율성 제고를 위한 청년청의 적극적인 노력이 요망된다고 하겠음.
- 특히, 수탁기관의 관행적인 예산의 전용과 변경사용이 매년 상당 규모로 나타날 뿐만 아니라, 소요예산 이상으로 전용과 변경사용하는가 하면 변경사용자체가 필요없는 사항에 대해서도 변경사용하는 등 회세질서문란 소지가 있는바, 의회에서 의결한 민간위탁금 예산의 성실한 집행이 요망된다고 하겠으며,

1) 제16조(지도·점검 등) ① 시장은 수탁기관에 대하여 위탁사무의 처리와 관련하여 필요한 사항을 보고하게 할 수 있다. <개정 2014.5.14.>

② 시장은 수탁기관에 대하여 매년 1회 이상 지도·점검을 실시하여야 하며, 지도·점검 시 필요한 서류, 시설 등을 검사할 수 있다.

제15조(수탁기관의 의무)①~⑥ 생략

⑦ 수탁기관은 매 사업연도마다 사업별로 결산서를 작성하여 시장이 지정한 외부의 감사인에 의한 회계감사를 받아 해당 사업연도 종료 후 3개월 이내에 시장에게 제출하여야 한다. 이 경우, 회계감사의 절차 및 방법(사업비 정산기준 마련, 정산 매뉴얼 작성, 부적절 사용유형 정의 등)은 규칙으로 정한다.

제16조(지도·점검 등) ① 시장은 수탁기관에 대하여 위탁사무의 처리와 관련하여 필요한 사항을 보고하게 할 수 있다. <개정 2014.5.14.>

② 시장은 수탁기관에 대하여 매년 1회 이상 지도·점검을 실시하여야 하며, 지도·점검 시 필요한 서류, 시설 등을 검사할 수 있다

2) 제8조의2(회계감사 대상 사무) 조례 제15조제7항에 따라 수탁기관은 결산서를 작성하여 해당 사무에 대한 사업비 정산 감사를 실시하여야 한다. 다만, 별도의 법령이나 조례 등에 따라 외부의 회계법인 또는 공인회계사의 회계감사를 받는 사무는 그 결과로 대체할 수 있고, 이 경우 감사 관련 보고서에는 해당 민간위탁사무에 관한 감사의견이 포함되어야 한다.

- 사업의 규모에 따라 30% 이하의 전용과 변경사용의 경우는 센터장 승인으로 예산을 집행하고 있으나, 연말에 집중된 센터장 승인의 변경사용 등이 상당한바, 센터장 승인의 변경사용에 대해서도 철저한 관리·감독이 요망된다고 하겠음.
- 향후 구체적인 사업계획과 명확한 산출기초를 토대로 민간위탁금 예산을 편성하고, 수탁기관은 자의적인 사업 계획 변경 및 과도한 불용과 불필요하거나 불법적인 예산전용 및 변경사용을 지양하고 사전에 계획된 사업이 제대로 추진되도록 적극 노력하여야 할 것이며,
- 청년청은 민간위탁사무의 책임감 있는 관리를 통하여 법령위반사항에 대해서는 적절한 법적 조치를 취하는 등 효율적인 민간위탁사무 추진을 위한 특단의 조치가 요망된다고 하겠음.

마. 제도개선 필요 사업

1) 사무관리비 집행 부진

- 청년청 소관 사무관리비 집행 실적을 살펴보면, 세부 산출기초별 집행 내역의 불일치와 과도한 불용액이 발생한 사업들이 있고
- 상세내역을 제출하지 않은 사업(집행률 각각 청년 인생설계 학교 30.8%, 청년공간 무중력지대 - 서울 청년센터(Y.C) 설치 운영 63.6%)의 사무관리비의 불용규모가 큰바, 사무관리비의 편성 및 성실한 집행에 만전을 기해야 할 것으로 사료됨.
- 사무관리비는 행정활동수행을 위해 기본적으로 필요한 경비이면서 경상적, 소모적 경비로 과다편성 운영시 예산의 낭비요인이 될 수 있으며, 탄력적 운영이 가능하지만 예산 편성이 용이하다는 사유로 사무관리비의 무분별한 편성 및 집행은 지양되어야 할 것이며,

- 예산과목에 대한 보다 철저한 교육과 이해를 바탕으로 예산 편성과 집행에 있어 법령의 철저한 준수가 요망된다고 하겠음.

〈2019년도 청년청 사무관리비의 세부산출기초별 집행내역〉

(단위 : 천원)

세부사업명	예산 현액	내역	집행액	집행 잔액	집행률
서울시 대학생 학자금 대출이자 지원	2,600	○ 학자금 심의위원회 운영	2,082	518	80.1%
서울 청년활동 보장	30,000	○ 위원회운영20,000천원 ○ 청년수당홍보포스터제작등10,000천원	29,998	1	100.0%
청년프로젝트 투자 사업	420,000	○ 청년프로젝트투자사업운영20,000천원 ○ 세대균형혁신프로젝트운영50,000천원 ○ 기획관리전문기관운영350,000천원	412,249	7,750	98.2%
청년 미래투자기금 지원	80,000	○ 자문위원회및심의선정위원회구성운영30,000천원 ○ 청년미래투자기금홍보50,000천원	79,014	985	98.8%
청년 정책 추진을 위한 민관협력	496,000	○ 청년정책위원회운영64,000천원 ○ 청년정책관련실태조사및정책홍보193,000천원 ○ 청년교류사업자문,심사,기획등50,000천원 ○ 세대균형지표개발및실태조사180,000천원 ○ 세대균형지표관련자문,심사,발표회등20,000천원	494,138	1,861	99.6%
서울청년의회 및 청년거버넌스 운영지원	785,000	○ 청년정책네트워크구성및운영273,000천원 ·멤버모집및구성,오리엔테이션경비50,000천원 ·정책아카데미운영(위원대상시정교육)40,000천원 : 2,000,000원*20회 ·분과별숙의회의지원20,000천원 : 100,000원*40개 분과*5회 ·팀별프로젝트수행40,000천원	784,972	27	100.0%

		<ul style="list-style-type: none"> : 1,000,000원*40개 분과 ·정책컨설팅및조사등75,000천원 : 37,500,000원*2회 ·자문단운영48,000천원 : 150,000원*40명*8회 ○서울청년의회및공론장운영280,000천원 ·서울청년의회개최80,000천원 : 40,000,000원*2회 ·청년자율예산편성제대시민의견수렴 100,000천원: ·정책간담회및공론장운영50,000천원 : 5,000,000원*10회 ·지역청년정책네트워크교류50,000천원 : 10,000,000원*5회 ○서울청년주간운영170,000천원 ○홍보(온오프라인홍보물제작등)50,000천원 ○기타운영비(소모품구입등)12,000천원 			
청년공간 무중력지대 - 서울 청년센터(Y.C) 설치 운영	141,390	○ 무중력지대 자문회의 및 시범운영 등	89,951	51,438	63.6%
서울시 청년교류공간 운영	20,000	○청년교류공간활성화를위한컨퍼런스 및포럼개최등	17,668	2,331	88.3%
청년활동공간 청년청 운영	54,200	○ 청년청 사무운영(인쇄물, 소모품 등)	53,957	242	99.6%
청년 인생설계 학교	30,000	○ 회의 운영비	9,238	20,761	30.8%
서울미래인재 양성 및 DB 구축	100,000	<ul style="list-style-type: none"> ○서울미래인재교육프로그램운영등 100,000 ·인재추천위원회운영11,900천원 ·시정참여교육설계및실행50,000천원 ·시정참여평가서발행20,000천원 ·서울미래인재공개모집등홍보18,100천원 	95,427	4,572	95.4%

바. 예산불용 과다 사업 검토

- 청년청 소관 세출예산의 예산현액 대비 불용률은 5.8%로 서울시 일반회계 전체 규모(1.8%)보다 상당히 높은 수준으로 나타나고 있음.
- “서울시 대학생 학자금 대출이자 지원”사업과 “건강한 금융생활 지원을 위한 민관협력 활성화” 사업은 결산검사의견에서도 제시하고 있는바와 같이 예산편성 시점에 충분히 예견할 수 있는 요소임에도 서울시가 예산편성시 신중하고 합리적으로 예산을 편성하지 않아 매년 과도한 불용(각각 38.5%(6억6천6백만원), 18.2%(3천1백만원)이 발생하고 있는 실정임.

〈결산검사의견〉

〈학자금대출이자 지원 예산편성 철저〉

[이차보전금 / 청년청]

가. 현황 및 문제점

서울시는 서울시 대학생 학자금 대출금리보다 낮은 금리로 조정될 수 있도록 하기 위하여 지원되는 경비인 이차보전금/사무관리비를 아래와 같이 2019년 1,732백만원 예산을 편성하였으나 1,058백만원 집행하고 674백만원이 불용되었음.

2018~2019년도 서울시 대학생 학자금 대출이자 지원

(단위 : 백만원)

연도	예산액	집행액	불용액	불용률	사유
2018	1,732	1,513	219	12.6%	신청인원 부족
2019	1,732	1,058	674	38.9%	신청인원 감소 금리인하 등

집행이 저조한 이유는 학자금 대출금리 인하와 국가장학금 예산 확대로 신청인원 감소 및 이자 지원액이 감소하는 추세로 판단되나, 예산편성 시점에 충분히 예견할 수 있는 요소임에도 서울시가 예산편성시 신중하고 합리적으로 예산을 편성하였다면 불용예산이 긴급하고 더욱 중요한 곳에 집행할 수 있었을 것임.

. 시정권고

서울시는 세출예산 수립에 있어 전년대비 증감이나 추상적인 예산편성이 아니라 구체적 산출기초에 근거하여야 하며 불용된 예산이 다른 긴급한 사안의 예산에 배정되도록 예산책정 합리화를 권고함.

- “청년프로젝트 투자 사업”은 13억 5천 7백만원(24.4%), “청년 미래투자기금 지원” 사업 14.2%(8천만원), “서울미래인재 양성 및 DB 구축” 사업 12.6%(2천만원)를 불용처리했음.
- 청년청은 청년 현실에 맞는 청년정책을 선도하되, 무리하게 사업규모를 확장하거나 정확한 추계없이 예산 확보에만 주력할 것이 아니라 필요하고 적절한 예산 편성 및 책임감 있는 집행을 통해 청년들에게 꼭 필요한 사업이 적기에 집행될 수 있도록 하는 주의가 요망된다고 하겠음.
- 향후 예산의 사장방지와 효율적인 예산집행을 위하여 각 사업별 실소요 예산에 대한 필요성과 시급성을 면밀히 검토한 후 예산을 편성·집행 하도록 노력해야 할 것이며, 편성된 예산은 불용 처리되지 않도록 성실히 집행하여 시민의 혈세가 필요적절한 곳에 적기에 집행될 수 있도록 하는 청년청의 각별한 노력이 요망된다고 하겠음.
- 또한, ‘사무관리비’를 포함하여 매년 불용액이 과다하게 반복적으로 발생하는 사업의 경우는 다음연도 예산심사시 삭감조치 하는 등 적극적인 예산 심사를 통한 재정효율성 제고를 위한 다각적인 검토가 요망된다고 하겠음.

〈1억원이상 등 불용 사업 현황〉

(단위: 백만원)

예산과목 (정책/단위사업/세부사업)	예산현액(A)	지출액(B)	다음연도 이월액(C)	불용액 (D=A-B-C)	불용률 (%)
서울시 대학생 학자금 대출이자 지원	1,732	1,066	0	666	38.5%
건강한 금융생활 지원을 위한 민관협력 활성화	170	139	0	31	18.2%
청년프로젝트 투자 사업	5,570	4,213	0	1,357	24.4%
청년 미래투자기금 지원	560	480	0	80	14.2%
서울미래인재 양성 및 DB 구축	160	140	0	20	12.6%

전문위원 : 김태한
입법조사관 : 신정희