

2016년도 도시재생본부 소관 성과주의 예산안 예비심사 검 토 보 고 서

2015. 12. 3.
도시계획관리위원회

I. 예산안 총괄

1. 세입예산

- 2016회계연도 세입예산은 2조 633억 2,900만원으로 전년도보다 1,307억 200만원(6.76%) 증액되었음.

(단위 : 백만원)

사 항 별	2016 예산(안)	2015 예산액	증 감	증감률(%)
총 계	2,063,329	1,932,628	130,702	6.76%
일반회계	33	197	△165	△83.53%
특별회계	2,063,297	1,932,430	130,867	6.77%
주택사업	954,908	951,193	3,715	0.39%
도시개발	1,108,389	981,237	127,152	12.96%

2. 세출예산

- 2016회계연도 세출예산은 1조 3,803억 5,300만원으로 전년도보다 396억 8,100만원(2.96%) 증액되었음.

(단위 : 백만원)

사 항 별	2016 예산(안)	2015 예산액	증 감	증감률(%)
총 계	1,380,353	1,340,672	39,681	2.96%
일반회계	989,585	945,250	44,335	4.69%
특별회계	390,768	395,422	△4,654	△1.18%
주택사업	341,598	384,659	△43,061	△11.19%
도시개발	49,170	10,763	38,407	356.84%

II. 세입예산안 총괄

1. 일반회계 세입예산

- 2016회계연도 일반회계 세입예산은 3,300만원으로 전년도보다 1억 6,500만원 (△83.53%) 감액되었음.

(단위 : 백만원)

사 항 별	2016 예산(안)	2015 예산액	증 감	증감률(%)
일반회계	33	197	△165	△83.53%
경상적세외수입	20	37	△17	△45.93%
보전수입등	13	160	△148	△92.20%

2. 주택사업특별회계 세입예산

- 2016회계연도 주택사업특별회계 세입예산은 9,549억 800만원으로 전년도보다 37억 1,500만원(0.39%) 증액되었음.

(단위 : 백만원)

사 항 별	2016 예산(안)	2015 예산액	증 감	증감률(%)
주택사업특별회계	954,908	951,193	3,715	0.39%
경상적세외수입	275,472	254,035	21,436	8.44%
임시적세외수입	35,992	35,487	506	1.43%
국고보조금등	29,364	29,207	156	0.54%
국내차입금	132,587	100,386	32,201	32.08%
보전수입등	121,763	69,405	52,358	75.44%
내부거래	359,731	462,673	△102,942	△22.25%

3. 도시개발특별회계 세입예산

- 2016회계연도 도시개발특별회계 세입예산은 1조 1,083억 8,900만원으로 전년도보다 1,271억 5,200만원(12.96%) 증액되었음.

(단위 : 백만원)

사 항 별	2016 예산(안)	2015 예산액	증 감	증감률(%)
도시개발특별회계	1,108,389	981,237	127,152	12.96%
경상적세외수입	9,049	26,057	△17,008	△65.27%
임시적세외수입	26,352	26,123	229	0.88%
국고보조금등	700	2,000	△1,300	△65.00%
보전수입등	62,066	63,256	△1,190	△1.88%
내부거래	1,010,222	863,801	146,421	16.95%

Ⅲ. 세출예산안 총괄

1. 성과주의 예산안 총괄 규모

○ 2016회계연도 도시재생본부 소관 성과주의 예산안 규모는 1조 3,803억 5,300만원으로 전년도 대비 396억 8,100만원을 증액(2.96%)한 규모이며, 이는 2016회계연도 서울시 예산안 총 규모 27조 4,531억원의 약 5%에 해당함.

- 일반회계 예산안 규모는 전년도 대비 443억 3,500만원이 증액(4.69%)된 9,895억 8,500만원이며,
- 주택사업특별회계 세출예산은 전년도보다 430억 6,100만원이 감액(△11.19%)된 3,415억 9,800만원이며, 도시개발특별회계 세출예산은 전년도보다 384억 700만원 증액(356.84%)된 491억 7,000만원임.

(단위 : 백만원)

사 항 별	2016 예산(안)	2015 예산액	증 감	증감률(%)
계	1,380,353	1,340,672	39,681	2.96%
일반회계	989,585	945,250	44,335	4.69%
특별회계	341,598	384,659	△43,061	△11.19%
(주택사업)	192,156	148,420	43,736	29.47%
특별회계(도시개발)	149,443	236,239	△86,797	△36.74%
특별회계(도시개발)	49,170	10,763	38,407	356.84%

※ 부서별 세출예산안

(단위 : 백만원)

사 항 별	2016 예산(안)	2015 예산액	증 감	증감률(%)
계	1,380,353	1,340,672	39,681	2.96%
재생정책과	2,440	2,056	384	18.68%
공공개발센터	6,176	1,670	4,505	269.75%
공공재생과	18,584	6,600	11,984	181.58%
도시활성화과	772,519	732,007	40,512	5.53%
역사도심재생과	24,193	6,688	17,505	261.73%
주거재생과	208,864	188,433	20,432	10.84%
재생협력과	54,238	43,495	10,742	24.70%
주거사업과	241,617	316,504	△74,888	△23.66%
주거환경개선과	32,714	39,547	△6,833	△17.28%
동남권공공개발추진반	3,553	2,224	1,329	59.74%
동북4구사업추진반	15,456	1,447	14,009	967.87%

※ 회계별/부서별 세출예산안

(단위 : 백만원)

회계명	부서명	2016 예산(안)	2015 예산액	증 감	증감률(%)
	계	1,380,353	1,340,672	39,681	2.96%
일반회계	소 계	989,585	945,250	44,335	4.69%
	재생정책과	947	1,490	△543	△36.46%
	공공개발센터	828	799	30	3.70%
	공공재생과	26	250	△224	△89.45%
	도시활성화과	765,482	729,349	36,132	4.95%
	역사도심재생과	1,236	1,887	△651	△34.49%
	주거재생과	109,317	103,966	5,351	5.15%
	재생협력과	43	57	△14	△24.21%
	주거사업과	109,401	104,019	5,382	5.17%
	주거환경개선과	208	209	△1	△0.29%
	동남권공공개발추진반	1,963	2,224	△261	△11.75%
	동북4구사업추진반	133	1,000	△867	△86.70%
	특별회계 (주택사업)	소 계	341,598	384,659	△43,061
도시활성화과		1,500	800	700	87.50%
역사도심재생과		21,636	4,130	17,506	423.83%
주거재생과		99,547	84,467	15,080	17.85%
재생협력과		54,195	43,439	10,756	24.76%
주거사업과		132,216	212,486	△80,270	△37.78%
주거환경개선과		32,505	39,338	△6,833	△17.37%
특별회계 (도시개발)	소 계	49,170	10,763	38,407	356.84%
	재생정책과	1,493	566	927	163.75%
	공공개발센터	5,347	871	4,476	513.58%
	공공재생과	18,558	6,350	12,208	192.25%
	도시활성화과	5,537	1,857	3,680	198.12%
	역사도심재생과	1,321	671	651	96.99%
	동남권공공개발추진반	1,590		1,590	
	동북4구사업추진반	15,323	447	14,876	3,325.13%

※ 부서별 사업예산안

(단위 : 백만원)

사 항 별	2016 예산(안)	2015 예산액	증 감	증감률(%)
총합계	200,862	130,360	70,502	54.08%
재생정책과	2,065	1,888	177	9.35%
공공개발센터	6,143	1,628	4,515	277.30%
공공재생과	18,558	6,600	11,958	181.18%
도시활성화과	7,248	4,190	3,058	72.99%
역사도심재생과	24,128	6,631	17,497	263.86%
주거재생과	32,036	17,432	14,604	83.78%
재생협력과	54,195	43,439	10,756	24.76%
주거사업과	4,898	5,393	△495	△9.18%
주거환경개선과	32,655	39,488	△6,833	△17.30%
동남권공공개발추진반	3,514	2,224	1,290	58.00%
동북4구사업단	15,423	1,447	13,976	965.59%

2. 성과주의 전략목표별 예산규모

○ 도시재생본부 소관 성과주의 세출예산은 전략목표 11건, 성과목표 16건, 정책사업 11건, 단위사업 28건, 세부사업 101건으로 구성되어 있음.

(단위 : 백만원)

성과주의 예산안	전략목표		예산안	비율(%)
	합 계		1,380,353	100%
전략목표 I	지속가능한 도시발전 기반조성 성과목표 1, 정책사업 1, 단위사업 2, 세부사업 5 (재생정책과)		2,065	0.15%
전략목표 II	체계적 종합적 토지자원 활용관리 및 지속가능한 도시발전 실현 성과목표 4, 정책사업 1, 단위사업 2, 세부사업 12 (공공개발센터)		6,143	0.45%
전략목표 III	공공재생 계획수립 성과목표 1, 정책사업 1, 단위사업 2, 세부사업 5 (공공재생과)		18,558	1.34%
전략목표 IV	지속가능한 도시재생 관리체계 구축 및 미래변화에 대응하는 도시재생 사업 추진 성과목표 2, 정책사업 1, 단위사업 4, 세부사업 10 (도시활성화과)		7,247	0.53%
전략목표 V	역사도심의 도시계획적 관리체계 구축 성과목표 1, 정책사업 1, 단위사업 3, 세부사업 15 (역사도심재생과)		24,128	1.75%
전략목표 VI	주민 중심, 주민 주도의 노후주거지 도시재생 실현 성과목표 1, 정책사업 1, 단위사업 4, 세부사업 12 (주거재생과)		32,036	2.32%
전략목표 VII	사람 중심의 주택정비사업 추진 성과목표 1, 정책사업 1, 단위사업 2, 세부사업 13 (재생협력과)		54,195	3.93%
전략목표 VIII	뉴타운 사업의 안정적 추진 성과목표 1, 정책사업 1, 단위사업 2, 세부사업 5 (주거사업과)		4,898	0.35%
전략목표 IX	저층주거지의 정비기반시설 확충 및 주거환경개선, 주택개량 지원과 함께 주민공동체활성화 등을 통한 지속적 주거환경 정비 성과목표 2, 정책사업 1, 단위사업 3, 세부사업 11 (주거환경개선과)		32,655	2.37%
전략목표 X	동남권 국제교류복합지구 조성 성과목표 1, 정책사업 1, 단위사업 2, 세부사업 6 (동남권공공개발추진반)		3,514	0.25%
전략목표 XI	지역발전을 위한 기반조성 성과목표 1, 정책사업 1, 단위사업 2, 세부사업 6 (동북4구사업추진반)		15,423	1.12%
-	사업비 외 일반예산	일반예산	411,151	29.79%
		행정운영경비	3,106	0.22%
		재무활동	765,234	55.44%

IV. 회계별 세입·세출예산안

1. 일반회계 세입·세출예산

○ 2016회계연도 일반회계 세입예산은 3,300만원으로 전년도보다 1억 6,500만원 (△83.53%) 감액되었음.

- 최근 공공이 주관하는 행사 등 무상허가 건수가 증가함에 따라 경상적 세외수입인 광화문광장 사용료 수입이 감소하였고, 한글마루지사업의 집행잔액 규모가 축소됨에 따라 보전수입이 감소한 것에 기인함.

(단위 : 백만원)

사 항 별	2016 예산(안)	2015 예산액	증 감	증감률(%)
일반회계	33	197	△165	△83.53%
경상적세외수입	20	37	△17	△45.93%
기타사용료	20	37	△17	△45.93%
보전수입등	13	160	△148	△92.20%
국고보조금사용잔액	13	160	△148	△92.20%

○ 일반회계 세출예산안 규모는 전년도 대비 443억 3,500만원이 증액(4.69%)되어 9,895억 8,500만원으로 편성되었음.

- 행정운영경비는 7억 9,300만원으로 전년도 대비 3억 400만원 증액되었으며, 재무활동으로 표기된 내부거래지출은 481억 7,400만원이 증액된 9,838억 6,900만원 이고, 사업비는 49억 2,200만원으로 전년도보다 45.70% 감액되었음.

(단위 : 백만원)

사 항 별	2016 예산(안)	2015 예산액	증 감	증감률(%)
일 반 회 계	989,585	945,250	44,335	4.69%
행정운영경비	793	490	304	62.05%
재 무 활 동	983,869	935,695	48,174	5.15%
사 업 비	4,922	9,065	△4,143	△45.70%

- 일반회계 세출예산 신규사업은 4건, 11억 3,953만원으로 아래와 같음.

도시재생 정책확산을 위한 홍보강화	5억 7,142만원
도시환경정비사업 활성화를 위한 전문가 운영	1억 2,261만원
공사장 안전점검 수당	5,550만원
잠실종합운동장 주경기장 리모델링	3억 9000만원

- 계속 및 경상사업은 7건, 37억 8,269만원으로 아래와 같음.

토지자원의 선제적 관리 및 사전협상제도와 시민참여프로그램 운영	7억 9,550만원
시장정비사업 심의 위원회 운영	3,226만원
광화문광장 관리 운영	9억 7,067만원
옛길 영상 기록화 사업	2억 원
뉴타운 재개발·재건축 해제지역 노후 저층주거지 주택개량 및 신축비용 이자 등 지원	1억 5,000만원
동남권 국제교류복합지구 조성계획 수립	15억 3,425만원
서울아레나 복합문화시설 조성	1억 원

2. 주택사업특별회계 세입·세출예산

○ 주택사업특별회계 세입예산은 전년도보다 37억 1,500만원 증액(0.39%)되었음.

- 정비구역 내 국·공유지 매각수입 감소(△144억원), 민간융자금 회수수입 감소(△234억원), 재정투융자기금 회수금 감소(△1,116억원) 등에도 불구하고,
- 임대아파트 신규공급에 따른 공유재산임대료 증가(364억원), 재개발정비사업 임대주택 매입을 위한 융자금 수입 증가(322억원), 기타회계전입금 증가(107억원), 순세계잉여금 증가(758억원) 등으로 인하여 소폭 증가되었음.

(단위 : 백만원)

사 항 별	2016 예산(안)	2015 예산액	증 감	증감률(%)
주택사업특별회계	954,908	951,193	3,715	0.39%
도시·주거환경정비사업계정	805,463	714,536	90,927	12.73%
경상적세외수입	275,085	253,418	21,668	8.55%
재산임대수입	233,909	197,450	36,458	18.46%
사업수입	39,620	53,828	△14,208	△26.39%
이자수입	1,556	2,139	△583	△27.25%
임시적세외수입	7,457	7,212	245	3.39%
기타수입	3,980	3,353	627	18.69%
지난연도수입	3,477	3,859	△382	△9.90%
국고보조금등	28,299	29,207	△909	△3.11%
국고보조금등	28,299	29,207	△909	△3.11%
국내차입금	132,587	100,386	32,201	32.08%
차입금	132,587	100,386	32,201	32.08%
보전수입등	114,863	54,145	60,718	112.14%
잉여금	114,863	30,395	84,468	277.90%
융자금원금수입		23,750	△23,750	△100.00%
내부거래	247,172	270,167	△22,995	△8.51%
전입금	109,317	103,966	5,351	5.15%
예탁금및예수금	137,855	166,201	△28,347	△17.06%
재정비축진사업계정	149,445	236,657	△87,213	△36.85%
경상적세외수입	386	618	△231	△37.46%
재산임대수입	380	375	5	1.40%
이자수입	6	243	△237	△97.45%
임시적세외수입	28,535	28,274	261	0.92%
재산매각수입	2,953	3,011	△58	△1.91%
부담금	24,891	25,004	△113	△0.45%
기타수입	691	259	432	166.96%
국고보조금등	1,065		1,065	
국고보조금등	1,065		1,065	
보전수입등	6,899	15,260	△8,361	△54.79%
잉여금	6,589	15,260	△8,671	△56.82%
융자금원금수입	310		310	
내부거래	112,558	192,506	△79,947	△41.53%
전입금	109,317	103,966	5,351	5.15%
예탁금및예수금	3,241	88,539	△85,298	△96.34%

- 주택사업특별회계 세출예산은 전년도보다 430억 6,100만원 감액(△11.19%)된 3,415억 9,800만원임. 도시·주거환경정비사업 계정은 전년도 1,484억 2,000만원 보다 437억 3,600만원 증가(29.47%)한 1,921억 5,600만원이고, 재정비축

진사업계정은 전년도 2,362억 3,900만원 보다 867억 9,700만원 감소(△36.74%)한 1,494억 4,300만원임.

(단위 : 백만원)

사 항 별	2016 예산(안)	2015 예산액	증 감	증감률(%)
주택사업특별회계	341,598	384,659	△43,061	△11.19%
도시·주거환경정비사업계정	192,156	148,420	43,736	29.47%
행정운영경비	2,312	2,356	△43	△1.84%
재 무 활 동	63,684	63,111	574	0.91%
사 업 비 (예비비)	126,159 (1,514)	82,953 (1,569)	43,206 (-54)	52.08% (-3.46)
재정비촉진사업계정	149,443	236,239	△86,797	△36.74%
행정운영경비		34	△34	△100.00%
재 무 활 동	121,625	206,159	△84,534	△41.00%
사 업 비 (예비비)	27,818 (5,693)	30,047 (500)	△2,229 (4,793)	△7.42% (532.56%)

- 주택사업특별회계(도정계정) 세출예산 신규사업은 10건, 59억 7,806만원으로 아래와 같음.

마포로5구역등 도시환경정비계획 재정비	3억	원
정비사업 공공보조금 지원	10억	원
장충동일대 지구단위계획 수립	2억 9,600만원	
이화동일대 지구단위계획 수립	2억 4,600만원	
뉴타운 해제지역 등 저층주거지 관리 및 재생모델 개발	4억 8,000만원	
거여·마천재정비촉진지구내 환지확정처분 용역	4억 7,300만원	
정비사업 예산회계 프로그램 구축	4억 5,300만원	
정비구역 직권해제 주민 찬반의견 조사	6,000만원	
저층주거지 주택개량 보편적 지원체계 마련	7억 3,396만원	
서울가꿈주택 시범사업	19억 3,610만원	

- 주택사업특별회계(도정계정) 세출예산 계속 및 경상사업은 27건, 1,186억 6,661만원으로 아래와 같음.

동묘역 일대 도시환경정비계획 수립	2억	원
도심산업 활력촉매제, 세운상가군 재생사업	202억 3,000만원	
회현동일대 지구단위계획 수립	2억 6,390만원	
낙원상가, 돈화문로 주변지역 활성화 사업	6억	원
주거재생사업 관리	5억 3,866만원	
주거재생지원센터 운영	29억 6,059만원	
창신송인 도시재생선도사업 추진	42억	744만원

해방촌 도시재생사업 추진	31억 2,600만원
성수동 도시재생시범사업 지원	40억 4,540만원
신촌동 도시재생시범사업 지원	33억 8,800만원
상도4동 도시재생시범사업 지원	31억 5,540만원
암사동 도시재생 시범사업 지원	35억 9,540만원
장위 도시재생사업 추진	32억 3,100만원
주택 정비사업 융자금 지원	313억 원
공공정비계획수립	4억 5,388만원
공공관리사업 지원	6억 6,500만원
공공관리제도 개선을 위한 자문 및 교육	1,000만원
클린업시스템 운영 및 모니터링	4억 3,733만원
창조적 정비계획수립 공공건축가 지원	1,800만원
정비사업 조합(추진위)운영 실태점검 및 활성화지원 등	3억 9,780만원
정비사업 분석진단을 통한 코디네이터 제도 실시	2억 1,900만원
일반정비사업 사용비용 보조	74억 7,500만원
주거환경관리사업 계획수립(도정)	14억 3,000만원
주거환경관리사업 주택개량 융자(도정)	40억 6,000만원
주거환경관리사업 활성화	5억 4,680만원
주거환경 관리사업(도정)	77억 2,500만원
성곽마을 보전·관리사업	143억 8,700만원

- 주택사업특별회계(재촉계정) 신규사업은 없고, 세출예산 계속 및 경상사업은 11건, 221억 2,452만원으로 아래와 같음.

가리봉지구 도시재생사업 추진	28억 3,500만원
재정비촉진사업 융자금 지원	95억 원
뉴타운 정비사업 사용비용 보조	32억 561만원
재정비촉진계획수립(변경)비용 지원	9억 7,705만원
도시재정비 위원회 운영	7,536만원
전농동588~배봉로간 연결고가도로 건설 공사	2억 3,100만원
전농담십리지구 사가정로 도로확장공사	3,023만원
중화재정비촉진지구 봉화산로 확장공사	35억 8,400만원
주거환경관리사업 계획수립(재촉)	1억 6,626만원
주거환경관리사업 주택개량 융자(재촉)	1억 원
주거환경관리사업(재촉)	14억 2,000만원

3. 도시개발특별회계 세입·세출예산

- 도시개발특별회계 세입예산은 전년도보다 1,271억 5,200만원 증액(12.96%)되었음.
- 자치구 위임 체비지 매각수입 중 납부가 불투명한 분할납부대금 제외에 따른 경상적 세외수입 감소(△169억원)와 재정투융자기금 예탁금 상환수입의 감소(△954억원)

에 따른 내부거래 규모가 줄어들었으나, 재산세 도시지역분의 70%에 해당하는 기타 회계전입(374억원)에 따른 내부거래 증가와 재정투융자기금 예수금 수입이 크게 증가(2,050억원)한데 기인함.

(단위 : 백만원)

사 항 별	2016 예산(안)	2015 예산액	증 감	증감률(%)
도시개발특별회계	1,108,389	981,237	127,152	12.96%
경상적세외수입	9,049	26,057	△17,008	△65.27%
재산임대수입	2,981	3,237	△256	△7.92%
사업수입	5,000	21,928	△16,928	△77.20%
이자수입	1,068	892	176	19.73%
임시적세외수입	26,352	26,123	229	0.88%
부담금	24,891	25,079	△188	△0.75%
과징금및과태료등	311	311		△0.04%
기타수입	1,000	703	297	42.26%
지난연도수입	150	30	120	400.00%
보 조 금	700	2,000	△1,300	△65.00%
국고보조금등	700	2,000	△1,300	△65.00%
보전수입등 내부거래	1,072,288	927,057	145,231	15.67%
잉여금	62,066	63,256	△1,190	△1.88%
전입금	765,222	727,763	37,459	5.15%
예탁금및예수금	245,000	136,039	108,961	80.10%

○ 도시개발특별회계 세출예산은 전년도보다 384억 700만원 증액(336.84%)된 491억 7,000만원임.

(단위 : 백만원)

사 항 별	2016 예산(안)	2015 예산액	증 감	증감률(%)
도시개발특별회계	49,170	10,763	38,407	336.84%
사 업 비	49,170	10,763	38,407	336.84%

- 도시개발특별회계 세출예산 신규사업은 31건, 278억 1,057만원으로 아래와 같음.

상생협력적 도시재생 젠트리피케이션 유도방안	1억 5,000만원
도시재생종합정보포털 구축	3억 6,400만원
서울형 도시재생 모니터링 평가체계 구축 및 운영	3억 7,936만원
지역경제 기반 도시재생 공동체 활성화 도모	6억 원
DDP일대 관광특화공간 조성방안 수립	2억 9,026만원
위탁개발사업 추진을 위한 매뉴얼 구축 및 사업방안 마련	1억 5,000만원
수색역일대등도시개발사업기본구상수립	3억 원
공공부지 혼재지역의 협력적 개발방안 마련	1억 원
한강대교보행관광명소조성	2억 원

한강 통합선착장 조성	5억 3,000만원
한강 피어데크 조성	3억 5,000만원
한강 여의테라스 조성	2억 원
한강 복합문화시설 조성	2억 원
서울역일대 도시재생사업 추진	24억 5,476만원
기부채납 공공시설 통합관리시스템 수요분석 및 지표화 개발	7,000만원
자동차산업 종합정보센터 조성	29억 원
지역거점 도시환경정비계획 수립(장안평)	7억 818만원
도심부 매장유구를 활용한 도시재생 수립기준 마련 용역	2억 원
한글기념관 조성 사업	1억 3,000만원
3.1 독립운동 흔적 살리기	2억 원
필동일대 지구단위계획 수립	2억 9,600만원
청운동일대 지구단위계획 수립	2억 9,600만원
오장동 지구단위계획 수립	1억 9,800만원
올림픽대로 및 탄천 동서측도로 지하화	2억 5,000만원
공공기여 제공 기반시설 건설사업 타당성 조사	5억 원
탄천 양안 및 한강변 정비	6억 2,000만원
탄천보행교 조성	2억 2,000만원
창동상계 동서간 연결도로 기본계획 수립	2억 원
도봉면허시험장 이전 재배치계획 수립	8,000만원
동북권 체육공원 조성	143억 2,400만원
서울 아레나 건립 문화예술 거점 조성	3억 5,000만원

- 도시개발특별회계 세출예산 계속 및 경상사업은 11건, 213억 5,966만원으로 아래와 같음.

노들섬 문화명소 조성사업	26억 6,900만원
공공토지자원의 수요맞춤형 활용계획 수립	3억 5,800만원
시민참여형 공공장소, 시민누리공간 만들기	6억 원
세종대로 일대 역사문화 특화공간 조성	81억 3,326만원
남산 예정자락 재생사업	73억 원
체비지 관리 소요경비(도시개발)	2억 47만원
교부금(도시개발)	15억 2,874만원
옛길 역사특성 보전 기본계획 수립	1억 3,950만원
이대 동대문병원 및 교회 공원화(도시개발)	1,170만원
익선 지구단위계획 수립	5,000만원
동북4구 발전사업 지원	3억 6,898만원

<붙임 1> 2016년도 신규예산사업

<붙임 2> 2016회계연도 도시개발특별회계 세입·세출내역

<붙임 3> 2016회계연도 주택사업특별회계 세입·세출내역

V. 검토 의견

1. 예산안 총괄 규모

- 2016회계연도 도시재생본부 소관 성과주의 예산안 규모는 1조 3,803억 5,300만원으로 전년도 대비 396억 8,100만원을 증액(2.96%)한 규모이며, 이는 2016회계연도 서울시 예산안 총 규모 27조 4,531억원의 약 5%에 해당함.
- 일반회계 세입예산은 3,300만원으로 전년도보다 1억 6,500만원(△83.53%) 감액된 규모임. 그 주요 원인은 공공이 주관하는 행사 등 무상허가 건수가 증가함에 따라 경상적 세외수입인 광화문광장 사용료 수입이 감소하였고, 한글마루지사업의 집행잔액 규모가 축소됨에 따라 보전수입이 감소하였기 때문임.
- 주택사업특별회계 세입예산은 9,549억 800만원으로 전년도보다 37억 1,500만원 증액(0.39%)되었음. 정비구역 내 국·공유지 매각수입 감소(△144억원), 민간융자금 회수수입 감소(△234억원), 재정투융자기금 회수금 감소(△1,116억원) 등에도 불구하고, 임대아파트 신규공급에 따른 공유재산임대료 증가(364억원), 재개발정비사업 임대주택 매입을 위한 융자금 수입 증가(322억원), 기타회계전입금 증가(107억원), 순세계잉여금 증가(758억원) 등으로 인하여 소폭 증가되었음.
- 도시개발특별회계 세입예산은 1조 1,083억 8,900만원으로 전년도보다 1,271억 5,200만원(12.96%) 증액되었음. 자치구 위임 체비지 매각수입 중 납부가 불투명한 분할납부대금 제외에 따른 경상적 세외수입 감소(△169억원)와 재정투융자기금 예탁금 상환수입의 감소(△954억원)에 따른 내부거래 규모가 줄어들었으나, 재산세 도시지역분의 70%에 해당하는 기타회계전입(374억원)에 따른 내부거래 증가와 재정투융자기금 예수금 수입이 크게 증가(2,050억원)한데 기인함.
- 일반회계 세출예산은 전년도 대비 443억 3,500만원이 증액(4.69%)되어 9,895억 8,500만원임. 증액의 주요 원인은 재무활동으로 표기된 내부거래지출 도시개발특별회계 법정전출금이 374억 6,000만원이 증액되었기 때문임.
- 특별회계 세출예산은 주택사업특별회계 3,415억 9,800만원, 도시개발특별회계 491억 7,000만원임.

2. 성과주의 예산편성 주요내역

○ 도시재생본부 소관 성과주의 세출예산은 전략목표 11건, 성과목표 16건, 정책사업 11건, 단위사업 28건, 세부사업 101건으로 구성되어 있음. 전략목표별 예산 편성 규모를 살펴보면,

- 첫째, '지속가능한 도시발전 기반조성'을 위해 5개 사업에 20억 6,478만원을 편성하였으며, 세부사업별 내역은 아래와 같음.

도시재생 정책확산을 위한 홍보강화	5억 7,142만원
상생협력적 도시재생 젠트리피케이션 유도방안	1억 5,000만원
도시재생종합정보포털 구축	3억 6,400만원
서울형 도시재생 모니터링 평가체계 구축 및 운영	3억 7,936만원
지역경제 기반 도시재생 공동체 활성화 도모	6억 원

- 둘째, '체계적 종합적 토지자원 활용관리 및 지속가능한 도시발전 실현'을 위하여 12개 사업에 61억 4,277만원을 편성하였음. 세부사업별 예산 내역은 아래와 같음.

토지자원의 선제적 관리 및 사전협상제도와 시민참여프로그램 운영	7억 9,550만원
노들섬 문화명소 조성사업	26억 6,900만원
공공토지자원의 수요맞춤형 활용계획 수립	3억 5,800만원
DDP일대 관광특화공간 조성방안 수립	2억 9,026만원
위탁개발사업 추진을 위한 매뉴얼 구축 및 사업방안 마련	1억 5,000만원
수색역일대등도시개발사업기본구상수립	3억 원
공공부지 혼재지역의 협력적 개발방안 마련	1억 원
한강대교보행관광명소조성	2억 원
한강 통합선착장 조성	5억 3,000만원
한강 피어데크 조성	3억 5,000만원
한강 여의테라스 조성	2억 원
한강 복합문화시설 조성	2억 원

- 셋째, '공공재생 계획수립'을 위하여 5개 사업에 185억 5,802만원을 편성하였으며, 세부사업별 내역은 아래와 같음.

시민참여형 공공장소, 시민누리공간 만들기	6억 원
세종대로 일대 역사문화 특화공간 조성	81억 3,326만원
남산 예정자락 재생사업	73억 원
서울역일대 도시재생사업 추진	24억 5,476만원
기부채납 공공시설 통합관리시스템 수요분석 및 지표화 개발	7,000만원

- 넷째, ‘지속가능한 도시재생 관리체계 구축 및 미래변화에 대응하는 도시재생 사업 추진’을 위하여 11개 사업에 72억 4,777만원을 편성하였으며, 세부사업별 내역은 아래와 같음.

시장정비사업 심의 위원회 운영	3,226만원
도시환경정비사업 활성화를 위한 전문가 운영	1억 2,261만원
공사장 안전점검 수당	5,550만원
동묘역 일대 도시환경정비계획 수립	2억 원
마포로5구역등 도시환경정비계획 재정비	3억 원
정비사업 공공보조금 지원	10억 원
체비지 관리 소요경비(도시개발)	2억 47만원
자동차산업 종합정보센터 조성	29억 원
지역거점 도시환경정비계획 수립(장안평)	7억 818만원
도심부 매장유구를 활용한 도시재생 수립기준 마련 용역	2억 원
교부금(도시개발)	15억 2,800만원

- 다섯째, ‘역사도심의 도시계획적 관리체계 구축’을 위하여 15개 사업에 241억 2,777만원을 편성하였으며, 세부사업별 내역은 아래와 같음.

광화문광장 관리 운영	9억 7,067만원
옛길 영상 기록화 사업	2억 원
옛길 역사특성 보전 기본계획 수립	1억 3,950만원
도심산업 활력촉매제, 세운상가군 재생사업	202억 3,000만원
장충동일대 지구단위계획 수립	2억 9,600만원
이화동일대 지구단위계획 수립	2억 4,600만원
회현동일대 지구단위계획 수립	2억 6,390만원
낙원상가, 돈화문로 주변지역 활성화 사업	6억 원
이대 동대문병원 및 교회 공원화(도시개발)	1,170만원
익선 지구단위계획 수립	5,000만원
한글기념관 조성 사업	1억 3,000만원
3.1 독립운동 흔적 살리기	2억 원
필동일대 지구단위계획 수립	2억 9,600만원
청운동일대 지구단위계획 수립	2억 9,600만원
오장동 지구단위계획 수립	1억 9,800만원

- 여섯째, ‘주민 중심, 주민 주도의 노후주거지 도시재생 실현’을 위하여 12개 사업에 320억 3,589만원을 편성하였으며, 세부사업별 내역은 아래와 같음.

주거재생사업 관리	5억 3,866만원
주거재생지원센터 운영	29억 6,059만원

창신송인 도시재생선도사업 추진	42억 744만원
해방촌 도시재생사업 추진	31억 2,600만원
뉴타운 해제지역 등 저층주거지 관리 및 재생모델 개발	4억 8,000만원
성수동 도시재생시범사업 지원	40억 4,540만원
거여·마천재정비촉진지구내 환지확정처분 용역	4억 7,300만원
신촌동 도시재생시범사업 지원	33억 8,800만원
상도4동 도시재생시범사업 지원	31억 5,540만원
암사동 도시재생 시범사업 지원	35억 9,540만원
장위 도시재생사업 추진	32억 3,100만원
가리봉지구 도시재생사업 추진	28억 3,500만원

- 일곱째, ‘사람 중심의 주택정비사업 추진’을 위하여 13개 사업에 541억 9,462만원을 편성하였으며, 세부사업별 내역은 아래와 같음.

주택 정비사업 융자금 지원	313억 원
공공정비계획수립	4억 5,388만원
공공관리사업 지원	6억 6,500만원
공공관리제도 개선을 위한 자문 및 교육	1,000만원
클린업시스템 운영 및 모니터링	4억 3,733만원
창조적 정비계획수립 공공건축가 지원	1,800만원
정비사업 조합(추진위)운영 실태점검 및 활성화지원 등	3억 9,780만원
정비사업 분석진단을 통한 코디네이터 제도 실시	2억 1,900만원
정비사업 예산회계 프로그램 구축	4억 5,300만원
정비구역 직권해제 주민 찬반의견 조사	6,000만원
일반정비사업 사용비용 보조	74억 7,500만원
재정비촉진사업 융자금 지원	95억 원
뉴타운 정비사업 사용비용 보조	32억 561만원

- 열덟째, ‘뉴타운 사업의 안정적 추진’을 위하여 5개 사업에 48억 9,765만원을 편성하였으며, 세부사업별 내역은 아래와 같음.

재정비촉진계획수립(변경)비용 지원	9억 7,705만원
도시재정비 위원회 운영	7,536만원
전농동588~배봉로간 연결고가도로 건설 공사	2억 3,100만원
전농답십리지구 사가정로 도로확장공사	3,023만원
중화재정비촉진지구 봉화산로 확장공사	35억 8,400만원

- 아홉째, ‘저층주거지의 정비기반시설 확충 및 주거환경개선, 주택개량 지원과 함께 주민공동체활성화 등을 통한 지속적 주거환경 정비’를 위하여 11개 사업에 326억 5,513만원을 편성하였으며, 세부사업별 내역은 아래와 같음.

주거환경관리사업 계획수립(도정)	14억 3,000만원
주거환경관리사업 주택개량 융자(도정)	40억 6,000만원
주거환경관리사업 활성화	5억 4,680만원
주거환경 관리사업(도정)	77억 2,500만원
성곽마을 보전·관리사업	143억 8,700만원
저층주거지 주택개량 보편적 지원체계 마련	7억 3,396만원
서울가꿈주택 시범사업	19억 3,610만원
주거환경관리사업 계획수립(재촉)	1억 6,626만원
주거환경관리사업 주택개량 융자(재촉)	1억 원
주거환경관리사업(재촉)	14억 2,000만원
뉴타운·재개발·재건축 해제지역 노후 저층주거지 주택개량 및 신축비용 이자 등 지원	1억 5,000만원

- 열째, '동남권 국제교류복합지구 조성'을 위하여 6개 사업에 35억 1,425만원을 편성하였으며, 세부사업별 내역은 아래와 같음.

동남권 국제교류복합지구 조성계획 수립	15억 3,425만원
잠실종합운동장 주경기장 리모델링	3억 9,000만원
올림픽대로 및 탄천 동서측도로 지하화	2억 5,000만원
공공기여 제공 기반시설 건설사업 타당성 조사	5억 원
탄천 양안 및 한강변 정비	6억 2,000만원
탄천보행교 조성	2억 2,000만원

- 열한째, '지역발전을 위한 기반조성'을 위하여 6개 사업에 154억 2,298만원을 편성하였으며, 세부사업별 내역은 아래와 같음.

서울아레나 복합문화시설 조성	1억 원
창동상계 동서간 연결도로 기본계획 수립	2억 원
도봉면허시험장 이전 재배치계획 수립	8,000만원
동북4구 발전사업 지원	3억 6,898만원
동북권 체육공원 조성	143억 2,400만원
서울 아레나 건립 문화예술 거점 조성	3억 5,000만원

3. 주요사업별 세부사항 검토결과

1) 전략목표 I. 지속가능한 도시발전 기반조성 (재생정책과)

서울형 도시재생 모니터링 평가체계 구축 및 운영 (사업별설명서 55p;예산안 1045p)

- 「도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법」에 근거한 사업으로1) 도시재생활성화지역2)의 주민참여과정, 계획수립, 사업추진성과 등을 모니터링하는 내용(7천 9백만원)과 평가지표·평가체계 개발을 연구용역으로 수행하는 내용(3억원)임.

서울연구원에서 서울도시기본계획 모니터링 지표와 체계 등을 연구하고 ‘14년부터 서울도시기본계획 상시 모니터링을 시행하고 있으므로, 기존 자료 및 조직 등을 최대한 활용함으로써 과업을 효율적으로 수행할 필요가 있다고 판단됨.

주택시장 모니터링 등 여러 부서에서 다양한 모니터링이 추진되고 있고 앞으로도 서울시정에 대한 모니터링이 확대될 가능성이 높은 상황에서, 각 부서별, 각 사업별로 평가 지표를 개발하고 모니터링을 시행하는 것은 자칫 예산의 낭비로 이어질 수 있으니, 유사 사업의 평가 지표를 통합 개발하고 각 사업별로 필요 지표를 추출해서 사용하는 지표 뱅크화를 도모하고, 유사 사업의 모니터링 조직의 통합화 등을 추진하여 예산 운용의 효율성을 제고할 필요가 있다고 사료됨.

1) 법적 근거 : 「도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법」 제 24조 및 영 제31조

- 국토교통부장관은 도시재생활성화계획의 추진실적 등을 평가 (법 제24조)
- 시·도지사는 수립 또는 승인한 도시활성화계획의 전년도 추진실적을 평가하여 매년 2월 말일까지 국토부장관에게 제출 (영 제32조2항)
- 도시재생전략계획에는 활성화계획의 성과관리 방법 및 기준을 포함 (법 제13조)
- 시·도지사가 제출한 평가결과를 토대로 국토교통부장관은 종합평가 실시 (영 제31조3항)

2) 도시재생활성화지역 13개소

유형		대상지역
경제기반형(2개소)		◦ 서울역 역세권, 창동·상계
근린재생형 (11개소)	중심시가지형 (3개소)	◦ 세운상가 일대, 낙원상가 일대, 장안평
	일방형 (8개소)	◦ 창신중인 선도지역 ◦ 가리봉, 해방촌 ◦ 성수1,2가동, 신촌동, 암사1동, 장위동, 상도4동 시범사업

□ 지역경제 기반 도시재생 공동체 활성화 도모 (사업별설명서 59p;예산안 1046p)

- 국토교통부 가이드라인에 의하면, 도시재생 유형은 도시경제기반형과 중심시가지형, 일반형으로 구분되는데, 이 사업은 도시재생 유형 중 도시경제기반형과 중심시가지형을 대상으로 활성화계획 수립 전부터 주민공동체 형성 및 역량강화를 도모하겠다는 내용으로 공동체 활성화를 위한 공모사업에 3억원, 도시재생 거버넌스 구축사업에 2억원, 상업가로 조성계획 수립에 1억원을 편성함.

이 사업은 성격이 다른 사업들을 나열한 포괄적 예산의 성격일 뿐 아니라, 사업 대상과 내용 등의 구체성이 부족하여, 각 사업별로 구체화한 후에 필요시 각각의 사업예산을 편성하는 것이 바람직하다고 사료됨.

예를 들면, 공모사업은 기존의 지역 공동체를 중심으로 다양한 형태의 중소규모 공모를 시행한다는 내용인데 공모 대상과 내용이 명확하지 않고,

도시재생 거버넌스 구축사업은 토크콘서트, 서포터즈 운영 등 주로 도시재생 홍보가 주요 내용으로 ‘도시재생 정책확산을 위한 홍보강화’ 사업(사업별설명서 43p;예산안 1045p)에서 다루어도 될 사안이라고 사료되며,

상업가로조성계획은 도시활성화과의 ‘정비사업 공공보조금 지원’ 사업에 유사 사업이 포함되어 있으니(사업별설명서 163p;예산안 1055p)³⁾, 우선 도시활성화과에서 상업가로 조성에 대한 체계적인 방안을 마련하면 이후에 필요시 후속 사업을 추진하는 것이 예산의 순차적 집행, 효율적 집행에 바람직할 것으로 사료됨.

2) 전략목표Ⅱ. 체계적 종합적 토지자원 활용관리 및 지속가능한 도시발전 실현 (공공개발센터)

□ 토지자원의 선제적 관리 및 사전협상제도와 시민참여프로그램 운영 (사업별설명서 66p; 예산안 1048p)

- 사전협상대상지, 유휴토지(공공,민간) 등에 대한 가이드라인을 마련하고 사전협상을 운영하는 사업으로 약 8억원을 편성함.
- 전년 대비 시설비(선제적 가이드라인 수립 및 사전협상 용역 4억원)가 신설되었는데, 대

3) 도시활성화과에서 대상지를 선정하여 완료지구 통합관리를 통한 도심부 가로활성화 방안을 마련하는 용역으로 3억원을 편성함(도심활성화를 위한 완료지구 통합관리 운영방안 수립)

규모 사전협상대상지(예정) 2개소에 대한 사전협상용역비 2억원을 편성하고, 필요시 가용할 수 있도록 선제적 가이드라인 수립비용 2억원을 편성함.

사전협상은 민간이 개발계획을 제안하면 공공이 계획안을 검토해서 민간과 공공 간에 협상을 진행하며 계획을 수정·보완하는 작업으로, 서울시는 사전협상대상지에 대하여 필요한 조사와 가이드라인을 마련하고 민간이 대상지의 개발계획을 수립하게 됨.

따라서, 교통·환경·사업성 분석 등 조사비용 1억원, 선제적 가이드라인 검토 등의 비용 약 1억 5천만원이 사무관리비에 편성되어 있는데, 사전협상을 위하여 별도로 시설비 4억원을 편성한 것에 대하여 그 필요성과 시급성에서 재검토가 필요하다고 판단됨.

예산내역	2015 (단위: 천원)	2016 (단위: 천원)	증감 (%)	사업별 설명서
	356,595	795,508	438,913 (123%)	66
(100-101-04) 기간제근로자등보수	6,195	6,263		
(100-201-01) 사무관리비	339,900	378,745		
- 토지자원의 선제적 관리 (교통, 환경, 사업성 분석 등)	110,200	109,440		
- 협력적 거버넌스 및 시민참여 프로그램 운영 등	99,800	120,105		
- 사전협상제도 운영 등 (선제적 가이드라인 검토 등)	129,900	149,200		
(100-203-03) 시책추진업무추진비	10,500	10,500		
(100-401-01) 시설비		400,000		
- 선제적 가이드라인 수립 및 사전협상 용역		400,000		

□ 공공 토지자원 활용 관련사업 3건

- 도시재생본부의 주요 정책 중 하나가, 공공의 토지자원을 DB로 구축하고 행정·전문가·시민이 함께 그 활용방안을 모색하여, 유휴지를 개발·활용하고자 하는 것임.

이 일환으로 ‘공공토지자원의 수요맞춤형 활용계획 수립’ 사업에 약 3억 6천만원을 편성하여 DB 확대 및 활용시스템을 고도화하고, 시유지 뿐 아니라 국·공유지도 활용하기 위하여 ‘공공부지 혼재지역의 협력적 개발방안 마련’에 기술용역비 1억원이 편성되어 있으며, 시유지를 위탁개발하기 위하여 ‘위탁개발사업 추진을 위한 매뉴얼 구축 및 사업방안 마련’ 사업에 1억 5천만원을 편성하였음.

부서	회계	사업명	예산내역 (단위: 천원)	사업별 설명서	예산안
공공개발센터	도시개발	공공토지자원의 수요맞춤형 활용계획 수립	358,000	77	1048
	도시개발	공공부지 혼재지역의 협력적 개발방안 마련	100,000	93	1049
	도시개발	위탁개발사업 추진을 위한 매뉴얼 구축 및 사업방안 마련	150,000	85	1049

- 공공의 토지자원 활용은 그 자원의 한정성과 공공적 가치를 고려할 때 매우 신중하게 접근되어야 함. 특히, 공공 토지자원의 한정성은 지금 시대 뿐 아니라 후세대를 고려한 긴 시간적 호흡을 요하며, 따라서, 지금 당장 개발해야 하는 필요성과 시급성이 검증되지 않는다면 후세대가 그 시대가 요하는 최적의 개발을 할 수 있도록 미래의 기회로 남겨두는 것이 보다 바람직하다고 사료됨.

즉, 공공의 토지자원을 DB로 구축하고 방향성 정도를 마련하는 것은 바람직하나, 해당 토지자원을 지금 당장 정책적 수요를 위해 개발하는 일은 가급적 지양해야 할 것임.

□ **노들섬 문화명소 조성사업** (사업별설명서 72p;예산안 1048p)

- 2005년 노들섬 문화단지 조성계획이 결정되면서 노들섬 활용이 이슈가 되었고 2012년 한강예술섬 조성사업이 보류되면서, 현재는 노들섬 문화명소화 사업을 추진하는 중으로 2015년에는 주로 공모사업을 하고, '16년도 예산은 설계비 약 22억원과 참여프로그램 5억원으로 편성되어 있음.

노들섬에 '어떤 시설을 조성하고, 어떻게 운영할 것인가'는 공모로 결정함으로써 시차원에서 명확한 노들섬 개발방향이 있는 것은 아님. 또한, 지금 노들섬에 큰 현안이 있어서 개발하는 것도 아니고, '서울에 꼭 필요한 시설이 있는데, 노들섬 밖에 건립할 곳이 없다'는 것도 아니어서, 노들섬 문화명소 조성사업은 지금 당장 개발해야 할 당위성과 시급성 측면에서 재검토가 필요하다고 사료됨.

'15년 행정사무감사와 서울시의회의 '2016년도 서울시 및 교육청 예산안 분석(274p)'에서도 이 사업의 우선순위에 대한 재검토가 필요하다고 지적하였듯이, 지금 꼭 노들섬을 개발해야 할 필요성·시급성이 없다면, 지금 당장 가용자원을 사용하기 보다는 유보지로 남겨서 나중에 제대로 가치있게 활용하도록 하는 것이 보다 바람직할 것으로 사료됨.

□ **한강대교 보행관광 명소 조성** (사업별설명서 96p;예산안 1049p)

- 1917년 설치된 한강대교 100주년을 기념하여 ‘한강대교 보행관광 명소 조성’에 아이디어 공모비용 1억원과 시범사업 추진비 1억원 등 2억원을 편성함.

보행관광은 보행공간의 네트워크가 전제되어야 하며, 단순히 기념행사적 성격으로 명소를 조성했다고 이루어지는 것이 아님. 보행 접근성과 연속성이 확보되지 않은 상황에서 한강 교량에 설치된 카페의 이용률이 현저히 낮은 현실을 고려할 때, 이 사업도 효과가 미비한 채 예산 낭비만 초래할 가능성이 높다고 판단됨.

또한, 시민관심과 참여를 유도하는 수단으로 공모사업이 활용되고 있으나, 과정에 소요되는 비용(공모비용 1억원)을 공간 조성에 사용되는 비용(시범사업추진비 1억원)과 대등하게 편성한 것은, 과정에 과도한 예산을 편성한 것으로 사료됨.

□ **한강 자연성 회복 및 관광자원화 관련 사업 4건**

- 한강 자연성 회복 및 관광자원화 사업에서 발표한(‘15.8) 22개 사업 중에서(붙임4) 여의도권역 관련한 국고보조금 사업 4개를 ‘16년 예산으로 편성함. ‘한강 통합선착장 조성’과 ‘한강 피어테크 조성’은 중앙투자심사결과가 나오지 않은 상황에서 각각 5억 3천만원과 3억 5천만원을 편성하였고, ‘한강 여의테라스 조성’과 ‘한강 복합문화시설 조성’은 각각 국비 1억원을 포함하여 2억원으로 타당성 조사용역비 등을 편성함.

부서	회계	사업명	예산내역 (단위: 천원)	사업별 설명서	예산안
공공개발센터	도시개발	한강 통합선착장 조성	530,000	100	1049
		한강 피어테크 조성	350,000	105	1050
		한강 여의테라스 조성	200,000	109	1050
		한강 복합문화시설 조성	200,000	113	1050

‘한강 통합선착장 조성’은 2018년까지 총사업비 301억 8천만원(국비 150, 시비 151.8)을 투입하여 수상초고속페리(가칭 River-BUS)와 민간 관광형 유람선, 기타 관광선 등의 통합 이용 및 정박이 가능한 공용 선착장을 조성한다는 내용으로, ‘16년 예산은 기본계획 수립 및 공모관리 등에 3억 5천만원, 포럼운영 및 사업홍보 등에 1억 8천만원을 편성함.

‘한강 피어테크 조성’은 2018년까지 공공사업비 200억원(국비 100, 시비 100)과

민간투자사업비 250억원을 투입하여, 부유체를 조성하고 상부에 광장·공연장·수상 체험·여가시설 등을 조성한다는 내용으로, '16년 예산은 기본계획 수립 및 공모관리 등에 3억 5천만원을 편성함.

'한강 여의테라스 조성'은 2019년까지 공공사업비 562억 2천만원(국비 281.1, 시비 281.1)과 민간투자사업비 68억 8천만원을 투입하여, 운중로 제방변에 소규모상점 등 관광시설을 조성한다는 내용으로, '16년 예산은 타당성 조사용역 등에 2억원을 편성함.

'한강 복합문화시설 조성'은 2019년까지 공공사업비 130억원(국비 65, 시비 65)과 민자사업비 420억원을 투입하여, 운중로 제방변에 '한강 여의테라스'와 연계하여 복합문화시설을 조성한다는 내용으로, '16년 예산은 타당성 조사용역 등에 2억원을 편성함.

'한강 통합선착장 조성'은 한강 아라뱃길 운영과 연계하여 공공투자의 효과를 극대화할 필요성이 있고, 피어테크, 여의테라스, 복합문화시설은 모두 공공투자와 민간투자가 병행되는 만큼 시설 조성 뿐 아니라 사업성과 시설운영관리에 있어서 철저히 타당성 조사와 사업 계획이 이루어져야 할 것임.

3) 전략목표Ⅲ. 공공재생 계획수립 (공공재생과)

□ 남산 예정자락 재생사업 (사업별설명서 123p;예산안 1051p)

- 남산 예정자락 공공청사를 철거하고 공원·주차장·곤돌라를 설치한다는 내용으로 2018년까지 총사업비 450억원을 투입한다는 계획 하에 '16년 예산은 기존건물 철거 및 공원·주차장 공사 등에 73억원을 편성함.

곤돌라 설치사업은 2009년 남산르네상스 기본계획에서 제안된 바가 있으며 당시 투자심사에서 곤돌라리프트 설치에 따른 환경성 부분과 기존 케이블카 시설과의 중복투자문제 해소 등의 조건이 부여되었으나 이 문제가 해소되지 않은 상황에서 '남산 예정자락 재생사업'에서 곤돌라 설치가 재추진되었고 다시 동일한 사유로 곤돌라 설치를 제외한 주차장·공원 조성과 관련된 예산만 편성함⁴⁾.

4) 중앙투자심사 결과, 공원·주차장과 곤돌라를 별도 추진하기로 하고, 곤돌라 사업을 본격 추진시 중앙투자심사를 다시 받기로 함.

이 사업은 예정자락 지하에 관광버스를 주차시키고, 관광객 등이 곤돌라로 남산을 관광하게 하는 '주차장-곤돌라 연계'가 주요 내용이었으나, 곤돌라의 환경 문제와 케이블카 중복 문제가 해결되지 않아 곤돌라 사업 추진이 명확하지 않은 상태에서 주차장만 설치하게 되면 사업의 본래 취지와 괴리되어 사업의 실효성 문제가 제기될 수 있음.

또한, 이 사업은 착공 지연에 따라 '15년 예산 43억 5,000만원 중 공사비 및 설계비 34억 700만원을 명시이월 요청한 사업으로 '16년 예산의 적정성 측면에서 검토가 필요하다고 사료됨.

□ 서울역일대 도시재생사업 추진 (사업별설명서 129p;예산안 1052p)

- 서울역 역세권은 도시재생활성화지역 중 도시경제기반형이고 내년 6월에 도시재생활성화계획이 수립 완료될 예정으로, 도시재생활성화계획이 완료되지 않은 상황에서 '16년 예산(24억 5천만원)을 편성함으로써 사업의 타당성 및 예산 편성의 정확도는 다소 낮을 것으로 사료됨.

예산내역을 보면, 주민·시민·전문가 참여 및 도시재생지원센터 운영 등에 약 4억원이 편성되었고, 서울역 마스터플랜 수립에 6억원, 중립로 일대 설계 및 카페거리 조성 등에 약 15억원이 편성됨.

도시재생활성화계획은 해당 도시재생활성화지역의 물리적·비물리적 계획의 마스터플랜이라고 할 수 있고, 도시재생활성화계획에서 도시재생수단(실행계획, 사업 등)을 제시하게 되면 이에 따라 지구단위계획이나 경관계획, 정비계획 등을 후속 실행계획으로 수립하게 됨.

따라서, 현재 도시재생활성화계획을 수립 중임에도, '16년 예산에 서울역 마스터플랜 수립 비용을 신규 편성한 것은 반복된 계획 수립에 따른 예산 낭비, 도시재생활성화계획의 실효성 문제 등을 초래할 수 있으므로, 도시재생활성화계획이 마스터플랜으로 충분히 기능할 수 있도록 도시재생활성화계획의 내실화를 도모하는 것이 바람직하다고 사료됨.

□ 시민참여형 공공장소, 시민누리공간 만들기 (사업별설명서 141p;예산안 1052p)

- 마을만들기 유형의 계획이나 사업에서 주민들이 동네 짜투리땅 등을 활용하는 방안을 제시하고 실현해 왔는데, 이 사업은 서울시 차원에서 서울시민이 고가도로 하부나 썸

지공원, 공개공지 등의 공간을 활용하는 방안을 제안하면 공공이 투자해서 실현시킨다는 내용으로 '16년에 6억원을 편성함.

도시의 공공공간에 시민의 관심도를 높이고, 공공공간 조성에 수요중심적 접근이 이루어지며, 공공부문이 미처 관심 갖지 못한 공간에 시민의 제안으로 활용도가 높아질 수 있는 등 여러모로 정책적 취지와 의도는 좋으나,

지역사회에서 마을만들기나 도시재생 등의 여러 공모사업들을 통해 주민참여형 공공공간을 조성하고 운영할 수 있는 상황에서, 이 사업을 지속해야 하는지 사업의 시급성과 차별성 측면에서 면밀한 검토가 필요하다고 사료됨.

특히, 이 사업은 2015년부터 2018년까지 100억원을 투입해서 서울시 100곳의 공공장소를 만든다는 취지로 '15년에 시작하였으나, '15년 2억 5천만원, '16년 6억 원의 예산을 편성함으로써 전시성 사업이라는 우려를 피할 수 없고,

'15년에도 시민공모를 하였는데, '16년에도 예산 6억원 중 5억원을 시민공모 관련한 예산으로 편성하여 사업의 내실성 측면에서도 재검토가 필요하다고 판단됨.

4) 전략목표Ⅳ. 지속가능한 도시재생 관리체계 구축 및 미래변화에 대응하는 도시재생 사업 추진 (도시활성화과)

도시환경정비사업 활성화를 위한 전문가 운영 (사업별설명서 150p;예산안 1054p)

- 도시환경정비사업 코디네이터 등 수당으로 6천 8백만원을 편성하고, 도시환경정비계획 수립시 공공건축가 자문 수당으로 5천 4백만원을 편성함.
- 정비구역등에 갈등 조정, 사업진로결정 지원 등을 위하여 현재 갈등조정관(주거재생과 주거재생지원센터), 코디네이터(재생협력과)가 운영되고 있는 상황에서, 도시활성화과에서도 별도로 도시환경정비사업 맞춤형 코디네이터를 운영하고자 예산을 편성함.

이번 행정사무감사에서 빈번히 지적된 바와 같이, 유사 전문가 제도를 행정 편의성을 위해 부서별로 운영하는 것은 바람직하지 않으므로 갈등조정관과 코디네이터를 통합 운영하는 유형으로 예산을 조정할 필요가 있고, 해당 전문가 그룹에 도시환경정비사업 전문가를 포함하여, 필요시 도시환경정비사업에도 전문가를 파견하도록 하는 것이 전문가 제도 운영과 예산 집행에 보다 효율적이라고 판단됨.

- 도시환경정비계획 수립시 공공건축가를 지원하는 사안도, 현재 재생협력과의 ‘공공정비계획수립’ 사업에서 정비계획 수립비용 및 공공건축가 등을 지원해 주고 있으므로 도시활성화과에서 유사 사업을 신규 편성하는 것보다 기존 사업에서 도시환경정비계획을 포함하여 운영하는 것이 보다 바람직할 것으로 사료됨.

□ 정비사업 공공보조금 지원 (사업별설명서 163p;예산안 1055p)

- 도시환경정비예정구역의 정비계획수립비용 보조에 5억원, 도시환경정비사업이 완료된 지구를 대상으로 운영·관리방안 수립에 3억원, 도시환경정비사업수법 마련에 2억원 등 ‘16년 예산으로 총 10억원을 편성함.
- 도시환경정비계획 수립비용 보조는 현재 재생협력과의 ‘공공정비계획수립’ 사업에서 정비계획 수립비용 및 공공건축가 등을 지원해 주고 있으므로, 도시활성화과에서 유사 사업을 신규 편성하는 것보다 기존 사업에서 도시환경정비계획 수립비용도 보조하는 것이 효율적이라고 사료되며,
- 도시환경정비사업이 완료된 지구를 대상으로 운영·관리방안을 수립하는 사안과 도시환경정비사업수법을 마련하는 사안은 ‘정비사업 공공보조금 지원’과는 무관한 사안으로서, 각각 별도의 사업으로 예산을 편성하는 것이 바람직하다고 사료됨.

참고로, 도시환경정비사업이 완료된 지구를 대상으로 한 운영·관리방안은 상업지역에서 일종의 마을만들기 유형을 시도하는 내용으로, 영국의 TCM(Town Centre Management), 미국의 BID(Business Improvement District), 일본의 TMO(Town Management Organization) 등을 검토하여 상가 등이 밀집한 지역·가로에서 자율적 지역 운영·관리를 도모하고자 하는 것이고,

도시환경정비사업수법 마련은 주거지역에서 주거환경관리사업·가로주택정비사업 등 전면재개발에서 점진적 정주환경 개선으로 전환하는데 여러 정비사업 수법을 마련한 바와 같이, 상업지역·준공업지역에서도 기존의 전면철거·수복형 외에도 다양한 정비사업 수법을 마련하기 위한 것임.

□ 자동차산업 종합정보센터 조성 (사업별설명서 172p;예산안 1055p)

- 장안평 일대에 산업지원센터, 재생지원센터 등의 기능을 갖춘 자동차산업 종합정보센터를 건립하는 사업으로 29억원을 편성함.

당초 민간부지를 임차하여 자동차산업문화관을 건립하려던 계획에서, 경제성 등을 사유로 어린이공원에 종합정보센터를 건립하는 계획으로 변경함.

현재 동남권 국제교류복합지구 옛 한전부지에 현대기업이 대규모로 자동차전시장 등 자동차 관련시설 집적화를 추진하고 있으므로, 이 사업은 장안평의 중고자동차산업 특화를 강조하여 국제교류복합지구 자동차 시설과 차별화할 필요성이 있음.

5) 전략목표 V. 역사도심의 도시계획적 관리체계 구축 (역사도심재생과)

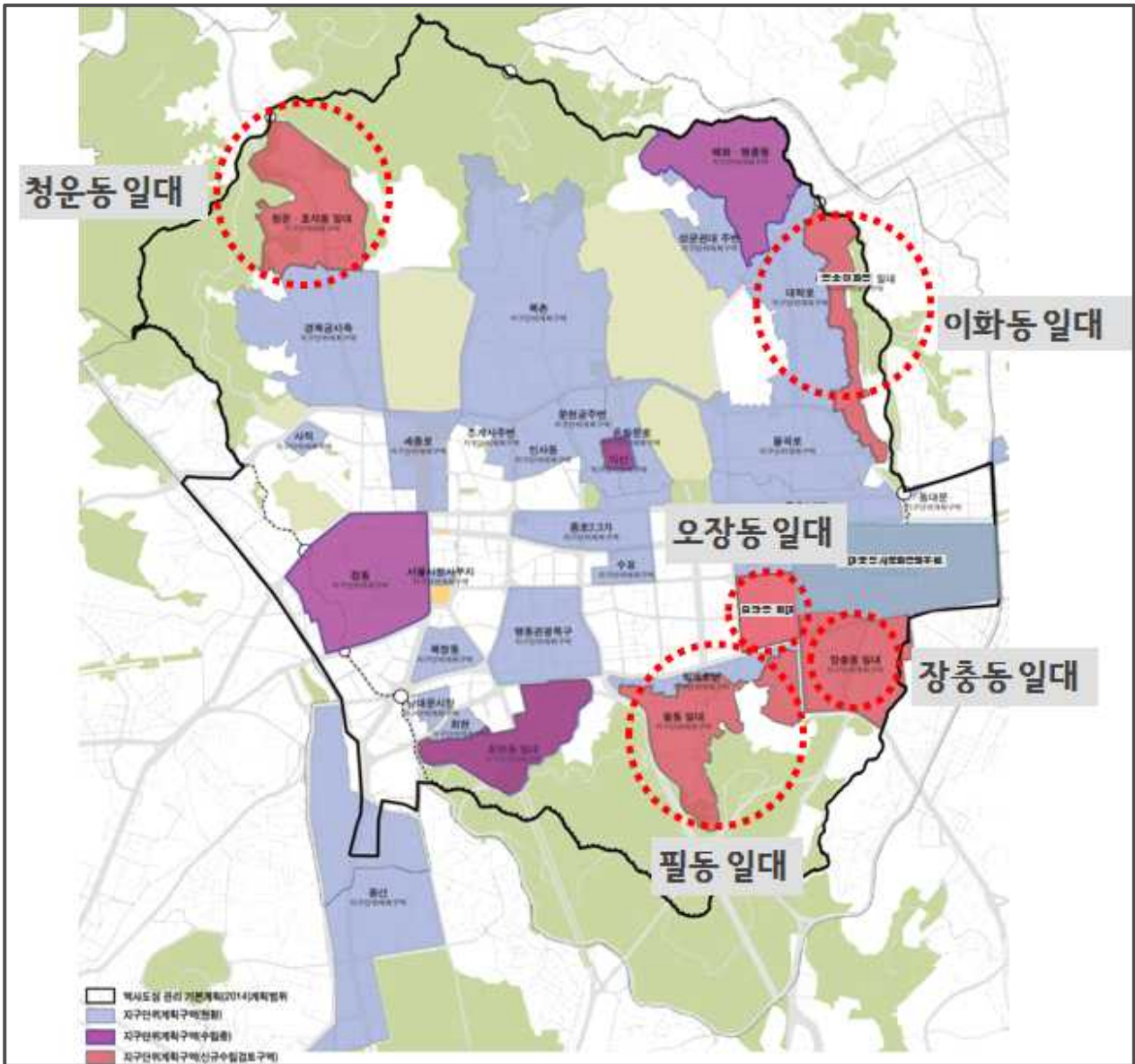
□ 역사도심기본계획 실현을 위한 지구단위계획 수립 6건

- 2015년 역사도심기본계획을 완료하고 역사도심기본계획의 높이계획을 반영코자, 후속 사업으로 6개 대상지(장충동·이화동·회현동·필동·청운동·오장동 일대)에 지구단위계획을 수립하는 내용으로 각각 2~3억원 규모로 예산을 편성함.

주택사업특별회계에 3개 대상지, 도시개발특별회계에 3개 대상지의 예산을 각각 편성하였는데, 주택사업특별회계는 정비사업과 관련된 특별회계로서, 정비사업과 상관없이 도심부 높이 규제를 위한 지구단위계획 수립에 주택사업특별회계로 예산을 편성한 것은 특별회계 운영 취지에 부합하지 않으므로 회계의 적정성에 대한 검토가 필요하다고 사료됨.

부서	회계	사업명	예산내역 (단위: 천원)	사업별 설명서	예산안
역사도심재생과	주택사업	장충동일대 지구단위계획 수립	296,000	207	1059
		이화동일대 지구단위계획 수립	246,000	211	1060
		회현동일대 지구단위계획 수립	263,900	215	1060
	도시개발	필동일대 지구단위계획 수립	296,000	246	1061
		청운동일대 지구단위계획 수립	296,000	250	1061
		오장동 지구단위계획 수립	198,000	254	1062

〈역사도심 내 지구단위계획 수립 위치도〉



※ 사대문내 흰색 구역은 정비사업(주거환경관리사업,주택재개발,도시환경정비사업 등) 구역임

※ 2016년도 신규 지구단위계획 수립대상지, 2015년도 지구단위계획 수립 중

□ **낙원상가, 돈화문로 주변지역 활성화 사업** (사업별설명서 220p;예산안 1060p)

○ '15년에 일반회계 5억 1,500만원을 편성하였다가 '16년에는 주택사업특별회계 6억 원으로 예산을 편성하여 회계 상의 이동이 있음.

'16년 사업비 총 6억원 중 낙원상가 하부 입체적 공공공간 실시설계 작성에 편성된 1억원을 제외하고는, 대부분의 예산이 홍보, 공동체 활동 지원, 활동가 양성·운영, 행사비, 주민참여활성화사업 프로그램 운영 등으로 편성됨.

주민의 참여와 주도를 통한 지속적인 도시재생을 위해서는 주민역량강화와 주민참여 프로그램 운영 등이 매우 중요한 사안이나, 면밀한 성과 평가 없이 관련사업의 예산을 편성하게 되면 한정된 재정 상황에서 자칫 예산 낭비, 예산의 비효율적 집행으로 이어질 수 있으니 예산 편성의 내실화를 기할 필요할 있다고 사료됨.

6) 전략목표Ⅵ. 주민 중심, 주민 주도의 노후주거지 도시재생 실현 (주거재생과)

□ 주거재생지원센터 운영 (사업별설명서 264p:예산안 1063p)

- 주거재생지원센터는 2012년 정비사업 실태조사를 위해 신설되었다가, '14년부터는 갈등조정관 파견 등 정비사업의 갈등 관리를 주로 수행해 왔음. '16년 예산은 기존의 갈등조정관 사업 2억 5천만원 외에, 도시재생활성화지역 예비 대상지를 선정하는 사업 23억원, 활동가 양성, 도시재생사업 지역역량강화, 홍보 등에 4억 5천만원 등 총사업비 약 30억원이 편성되어 전년(4억 1,797만원) 대비 608% 증가율을 보임.

주거재생지원센터를 도시재생지원센터로 전환하는 방안을 현재 검토 중이며, 도시재생활성화지역 희망지에 지역현황 및 자원조사, 지역의제발굴, 지역역량강화 등을 지원하는 등 도시재생활성화지역 예비단계를 운영하고자 예산이 크게 증대된 것으로 이해됨.

다만, 주거재생과가 도시재생활성화지역(근린재생형 등)을 중심으로 도시재생 업무를 중점적으로 수행하기 위하여 기존의 정비사업 업무를 재생협력과와 주거사업과로 이관시킨 상황에서, 주거재생과의 주거재생지원센터가 정비사업의 주민 갈등 조정 업무를 계속 수행해야 하는지에 관해서는 재검토가 필요하다고 사료됨.

도시재생은 「도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법」에 근거하여 역량 강화, 환경 개선 등이 중점이 되지만, 갈등조정은 정비사업의 주민 갈등 조정 및 사업진로 결정에 지원하는 역할을 하기 때문에, 주거재생지원센터에서 이질적인 두 사업을 모두 소관할 필요는 없다고 보여짐.

또한, 이번 행정사무감사에서 갈등조정관과 코디네이터 등 전문가제도의 통합 운영이 필요하다는 지적이 빈번히 있었던 만큼, 재생협력과의 코디네이터⁵⁾ 전문가 파견 제도와 통합하여 운영할 필요성이 있다고 사료됨.

5) 재생협력과에서 '정비사업 분석진단을 통한 코디네이터 제도 실시' 사업을 운영함

□ 도시재생활성화지역 관련

- 도시재생활성화지역 13개소 중 도시재생활성화계획이 수립된 곳은 창신·송인 1개소 뿐이고, 나머지 12개소는 내년 5~6월에 계획 수립이 완료될 예정임.

따라서, '16년도 예산은 도시재생활성화계획이 완료되지 않은 상황에서 실행계획을 병행 추진하는 양상으로, 절차상 바람직하지 않고 해당 사업의 타당성 및 예산 편성의 정확성 등에 논란이 있을 수 있으므로, 사업의 순차적 시행과 이에 따른 예산 편성의 정확성 제고에 보다 많은 노력이 필요하다고 하겠음.

(단위 : 천원)

부서	회계	활성화계획	사업명	예산규모	사업별 설명서 (예산안)	도시재 생활성 화계획 수립
동북 4구사 업추진반	일반 도시 도시 도시 도시	창동·상계일대 신 경제중심지 조성	계	15,322,988		2016.5
			창동상계 동서간 연결도로 기본계 획 수립	200,000	488 (1087)	
			도봉면허시험장 이전 재배치계획 수립	80,000	493 (1087)	
			동북4구 발전사업 지원	368,988	497 (1087)	
			동북권 체육공원 조성	14,324,000	503 (1087)	
			서울 아레나 건립 문화예술 거점 조성	350,000	508 (1088)	
재생정책과	도시	서울역 역세권 주변 재생	서울역일대 도시재생사업 추진	2,454,765	129 (1052)	2016.6
역사도심재 생과	주택	세운상가일대 도심 산업 재활성화	도심산업 활력촉매제, 세운상가군 재생사업	20,230,000	199 (1059)	2016.5
도시활성화 과	도시	장안평일대 자동차 산업재생	지역거점 도시환경정비계획 수립 (장안평)	708,180	176 (1056)	2016.6
주거재생과	주택	창신·송인 도시재 생 선도지역	창신송인 도시재생선도사업 추진	4,207,444	270 (1064)	2015.2
주거재생과	주택	G-Vally를 품는 마을! 가리봉	가리봉지구 도시재생사업 추진	2,835,000	318 (1068)	2016.6
주거재생과	주택	해방촌 지역특성을 고려한 맞춤형 도시 재생	해방촌 도시재생사업 추진	3,126,000	277 (1064)	2016.5
역사도심재 생과	주택	낙원상가·돈화문로 주변지역 재생	낙원상가, 돈화문로 주변지역 활 성화 사업	600,000	220 (1060)	2016.6
주거재생과	주택	서울형 도시재생시 범사업(신촌동)	신촌동 도시재생시범사업 지원	3,388,000	296 (1066)	2016.6
주거재생과	주택	서울형 도시재생시 범사업(상도동)	상도4동 도시재생시범사업 지원	3,155,400	302 (1067)	2016.6
주거재생과	주택	서울형 도시재생시	암사동 도시재생 시범사업 지원	3,595,400	307	2016.6

		범사업(암사동)			(1067)	
주거재생과	주택	서울형 도시재생시범사업(성수동)	성수동 도시재생시범사업 지원	4,045,400	287 (1065)	2016.6
주거재생과	주택	서울형 도시재생시범사업(장위동)	장위 도시재생사업 추진	3,231,000	312 (1068)	2016.6

7) 전략목표Ⅶ. 사람 중심의 주택정비사업 추진 (재생협력과)

창조적 정비계획수립 공공건축가 지원 (사업별설명서 345p;예산안 1074p)

- 정비계획을 수립하는데 공공건축가를 지원하는 사업으로, ‘공공정비계획 수립’과 사업 내용 및 소관부서가 동일함. 다만, 창조적 정비계획은 특별건축구역 지정을 전제로 정비계획을 수립한다는 측면에서 공공정비계획 수립과 차별성이 있음.

창조적 정비계획수립 대상지가 ‘16년도 1개소 뿐이고(‘16년 예산 1천 8백만원), 특별 건축구역 지정 여부만 다를 뿐 ‘공공정비계획 수립’사업과 대동소이하므로, 별도의 사업으로 예산을 편성하기보다는 ‘공공정비계획 수립’에서 이 사업을 포함시켜 운영하는 것이 보다 바람직할 것으로 사료됨.

직권해제 관련 사업 2건 (사업별설명서 362p,365p;예산안 1075p)

- 「도시 및 주거환경정비법」 개정에 따라(‘15.9.1), 주민의 과도한 부담 예상, 구역지정 목적 달성이 어려운 경우 등에 대하여 시장이 직권해제하고, 해당 추진위 및 조합의 사용비용을 보조할 수 있게 됨에 따라, 직권해제 사전절차로 ‘정비구역 직권해제 주민 찬반의견 조사’ 사업에 6천만원을 편성하고, ‘일반정비사업 사용비용 보조’ 사업에 약 75억원을 편성함.

도정조례 개정안 입법예고를 보면, ‘주민의 과도한 부담’ 기준을 추정비례율 80% 미만으로 제시하고 사업성 때문에 직권해제를 할 경우 주민의견 조사를 하는 것으로 되어 있어서, 이에 따른 예산을 6천만원 편성하였고,

주민동의로 해제된 추진위 사용비용보조와 ‘15년에 직권해제된 27곳의 사용비용 보조, ‘16년에 직권해제될 대상을 16곳으로 잠정 산정하여 사용비용 보조 예산을 약 75억원으로 편성함.

직권해제의 구체적인 기준은 조례에서 정하도록 한 바, 도정조례 개정 내용에 따라 해당 사업들의 예산 규모가 달라질 수 있으나, 직권해제 대상지 선정과 이에 따른 사

용비용 보조 절차 수행에 소요되는 기간을 감안하면 사용비용 보조 규모를 내년 당장 크게 편성해야 할 필요성은 없어 보임.

8) 전략목표Ⅷ. 뉴타운 사업의 안정적 추진 (주거사업과)

□ 중화재정비촉진지구 봉화산로 확장공사 (사업별설명서 395p;예산안 1077p)

- '14년부터 '17년까지 총사업비 103억 5천 6백만원(국비 3,188, 시비 7,168)을 투입하여 중화재정비촉진지구 내 봉화산로를 5m(L=122m) 확폭한다는 내용으로 '16년 예산은 보상비, 용역비 등에 35억 8천 4백만원을 편성함.

지구 중앙을 동서로 관통하는 도로이고 촉진사업에 따라 교통량이 증대되는 만큼, 차질없는 사업수행이 요구된다고 하겠음.

9) 전략목표Ⅸ. 저층주거지의 정비기반시설 확충 및 주거환경개선, 주택개량 지원과 함께 주민공동체활성화 등을 통한 지속적 주거환경 정비 (주거환경개선과)

□ 저층주거지 주택개량 활성화 유도 2건 (사업별설명서 426p,430p;예산안 1081p)

- 주거환경관리사업의 실적이 부진하면서 주거환경관리사업구역 뿐만 아니라 서울시의 보편적인 저층주거지 주택개량을 지원하고 홍보하는 사업으로 '저층주거지 주택개량 보편적 지원체계 마련'에 7억 3천만원, '서울가꿈주택 시범사업'에 19억 3천만원을 신규 편성함.

'저층주거지 주택개량 보편적 지원체계 마련'은 단독, 다세대, 다가구주택 등이 밀집한 저층주거지를 대상으로 집수리매뉴얼 제작, 홈페이지 제작, 주택관리지원센터 등을 운영하며 주택개량을 지원하는 내용이고,

'서울가꿈주택 시범사업'은 도시재생사업 추진지역 단독주택 50호를 대상으로 주택개량 시범단지를 조성하고 홍보하는 내용임.

불과 몇 년 전만 하더라도 정비구역등으로 지정하여 건축행위를 제한하던 상황에서, 이제는 주택개량을 유도하고 촉진하기 위해 주택개량지원센터를 만들고 시범단지를 만드는 상황이 시대적·정책적 아이러니로 보이나,

기후환경본부, 주택건축국, 도시재생본부 등 각 부서별로 운영되고 있는 주택개량 관련 지원제도에 대해 통합적 정보를 제공함으로써 주택개량 지원제도를 시민들이 적

극 이용하도록 하고, 시범단지를 통해 주택개량 전후의 모습을 실질적으로 체감하도록 하는 것은 주택개량 활성화에 기여할 수 있을 것으로 사료됨.

10) 전략목표X. 동남권 국제교류복합지구 조성 (동남권공공개발추진반)

□ '잠실종합운동장 주경기장 리모델링'과 '탄천 양안 및 한강변 정비' (사업별설명서 457p,473p;예산안 1084p,1085p)

- 동남권 국제교류복합지구 조성계획을 토대로 '잠실종합운동장 주경기장 리모델링 기본계획'을 수립하는 사업에 3억 9천만원을, '잠실종합운동장 일대 탄천과 한강변을 정비하는 기본계획'을 수립하는 사업에 6억 2천만원을 '16년 예산으로 편성함.

'잠실종합운동장 주경기장 리모델링'은 사업비 3억 9천만원 중 1억 2천만원이, '탄천 양안 및 한강변 정비'는 사업비 6억 2천만원 중 1억 2천만원이 토론회·포럼 등의 비용으로 편성됨.

'동남권 국제교류복합지구 조성계획 수립' 사업('16년 예산 15억원)에서 시민참여프로그램 운영, 자문단 운영, 전문위원단 운영, 홈페이지 구축 등에 약 3억원이 편성되어 있는데,

관련사업들의 기본계획 수립에 별도로 토론회·포럼 등을 운영해야 하는지, 그리고, 그 운영비를 사업비의 20~30%로 편성한 것이 적정한 것인지, 그 필요성과 적정성에서 면밀한 검토가 필요하다고 사료됨.

11) 전략목표XI. 지역발전을 위한 기반조성 (동북4구사업추진반)

□ 동북4구 발전사업 지원 (사업별설명서 497p;예산안 1087p)

- 구 도봉구청내 도시재생협력지원센터를 운영하는 내용이며, 사업비 약 3억 7천만원 중 2억 8천만원이 전문가 수당, 세미나·공청회·포럼·심포지엄·검토회의 등 사무관리비로 편성됨.

사업의 대상과 내용 등이 명확하지 않은 상황에서 사무관리비 중심으로 예산을 편성하여, 자칫 잘못하면 1년 동안 수 많은 회의만을 개최하며 적지 않은 예산을 소모할 우려가 있음.

동북4구 발전사업은 몇 년 전부터 지역사회와 자치구, 서울시 간에 검토와 협의를

해왔던 사업으로 사업 초반의 집중적인 공론화 과정은 지났고, 이제는 협의된 사업을 실현하는데 예산이 집중되어야 할 것이며, 도시재생협력지원센터는 합리적 예산의 범위 내에서 효율적으로 운영되어야 할 것임.

□ 서울 아레나 건립 문화예술 거점 조성 (사업별설명서 508p;예산안 1088p)

- 창동상계에 서울아레나 복합문화시설 조성을 전제로 문화예술산업을 유치하고자, 그 방안 마련 및 홍보, 민간투자 유치설명회 등의 예산으로 3억 5천만원을 편성함⁶⁾.

상암 DMC를 개발할 때, 기획사·음반회사 등 미디어 관련 기업을 유치하여 집적화를 추진하였는데, 창동상계에서 유치하고자 하는 문화예술산업과 DMC의 미디어 관련 산업이 상당부분 중복될 수 있으니, 서울시책 사업에서 제로섬 게임이 되지 않도록 창동상계 개발에 신중한 접근이 필요하다고 사료됨.

- 창동상계 개발을 덧붙여 검토하면, 우리나라 대중문화가 세계로 확산되고 있는 상황에서 아직 부재한 대중문화전문공연시설(아레나)의 건립을 서울시가 검토하는 것은 바람직하다고 사료됨.

그러나, 객관적으로 볼 때, 대중문화전문공연장은 홍대와 가까운 상암이나, 강남의 종합운동장 쪽이 보다 경쟁력이 있을 것이라고 생각하며, 따라서, 동남권이나 상암 쪽에서 아레나 유사 시설이 건립되면 창동상계에 타격이 클 것으로 사료됨.

강남강북의 균형발전과 창동상계 개발을 촉진시키는 차원에서 창동상계에 아레나 건립을 추진하고 있으나, 대중문화 관련산업은 대중의 코드에 민감한 지역에 집중 분포하는 특성이 있으며, 서울시에서는 홍대 일대, 강남 일대에 주로 분포하고 있는 반면, 창동상계는 서울 외곽부에 위치한 입지적 한계로, 자칫 잘못하면 창동상계 아레나 시설이 일부 대형 기획사 등의 이익 추구에 머무를 수 있는 우려가 있음.

즉, 창동상계의 입지적 한계로 일반 시민의 이용이 활발하지 않다면, 대형 기획사들이 중국 등의 관광객을 서울외곽순환도로로 아레나에 단체로 이동시켜 한류공연을 보게 하고, 창동상계를 빠져나가 또 다른 관광상품으로 단체 이동시키는 등 공공정책의 결과가 일부 대형 기획사 등의 이익 추구에 머무를 수 있는 것임.

6) 이 사업의 전제가 되는 '서울아레나 복합문화시설 조성'은 민간투자사업 추진에 따라 기획재정부 PIMAC 타당성 분석 및 적격성 검토로 '16년 예산 1억원을 편성함

따라서, 창동상계 개발의 성공을 위해서는 사통팔달의 교통망 확충이 병행되어야 할 것이며, 아레나 건립 및 문화예술거점 조성에 대하여는 무엇보다 과학적이고 객관적인 타당성 조사가 이루어져야 할 것임.

4. 명시이월 관련

○ 명시이월 요청 사업은 8건으로 총 146억 1,700만원임.

□ 일반회계

○ 일반회계에서 명시이월 요청 사업은 3건으로 7억 1,200만원임.

“미니어처 도시조성 기본계획”은 기본구상 용역 지연에 따라 타당성 조사 용역비(1억 5,200만원)를 이월 요청하였고,

“동남권 국제교류복합지구 조성계획 수립”은 한전부지 사전협상 지연에 따라 사전협상 및 감정평가수수료(3억 5,000만원)를 이월 요청한 것이며,

“창동 창업지원 시설조성 기본계획 수립”은 타당성 조사 용역이 현재 진행 중으로 센터 조성을 위한 기본계획수립비(2억 1,000만원)를 각각 이월 요청하였음.

(단위 : 천원)

세부사업	명시이월 내용	예산과목	2015 예산액	2015 이월액	이 월 사 유
		계	1,111,262	712,050	
미니어처 도시조성 기본계획	기본구상 용역 및 타당성 조사 용역비	계	200,000	152,050	<ul style="list-style-type: none"> 미니어처 도시 입지선정(노을공원 민원 및 접근성 문제 등) 지연에 따른 기본구상 수립 준공 연기 및 사업 타당성 용역비 집행 시기 미도래 - 미니어처 기본구상 후 타당성 조사 용역 실시 예정이었으나, 입지 선정과정에서 노을공원 개발반대 민원, 접근성 개선 방안 및 기타 후보지에 대한 비교·분석 검토가 장기간이 소요되었고 - 선행용역인 미니어처 기본구상 용역완료 후 타당성 조사 용역을 연차적으로 시행할 예정으로 타당성 조사 용역비(152백만원) 이월 필요
		시설비	200,000	152,050	
동남권 국제교류복합지구 조성계획 수립	민간부지 사전협상 수수료 등	계	1,961,262	350,000	<ul style="list-style-type: none"> 한전부지 사전협상 지연에 따른 사전협상 및 감정평가 수수료(350,000천원) 이월 필요
		사무관리비	611,262	350,000	
창동 창업지원시설 조성 기본계획수립	기본계획수립 용역비	계	300,000	210,000	<ul style="list-style-type: none"> 창동 창업지원센터 건립을 위한 타당성조사용역이 현재 진행 중으로 센터조성을 위한 기본계획수립비(210,000천원) 이월 필요
		시설비	300,000	210,000	

□ 특별회계

○ 특별회계에서 명시이월 요청 사업은 5건으로 139억 500만원임.

“노들섬 문화명소 조성사업”은 ‘16년 상반기 국제현상설계공모(3차)시행에 따른 당선금 등 공모사업비(1억원) 지출시기가 아직 도래하지 않았기 때문이고,

“남산 예정자락 재생사업”은 현상설계공모 및 사업착공 시기가 ‘16년 11월로 연기됨에 따라 공사비·설계비(34억원)를 이월 요청한 것이며,

“주민참여형주거지재생사업(도정)”은 메르스로 주민설명회 개최가 연기되어 정릉동(2), 상월곡동, 상도동 등의 정비계획수립이 지연되어 공사비·보상비·감리비(약 38억원)를 이월 요청한 것임.

“백사마을 주거지보전구역 건축설계(실시설계)용역”은 사업추진여부가 불확실한 상황으로 실시설계비(6억원)를 이월 요청한 것이며,

“성곽마을 보전·관리사업(도정)”은 앵커시설 협의매입이 지연됨에 따라 매입비 일부(60억원)를 이월 요청한 것임.

(단위 : 천원)

세부사업	명시이월 내용	예산과목	2015 예산액	2015 이월액	이 월 사 유
		계	(×2,000,00) 33,847,700	(×1,575,819) 13,905,411	
노들섬 문화명소 조성사업(도시개발)	3차공모당선금	계	700,000	100,000	◦ 노들섬 문화명소 조성을 위한 ‘16년 상반기 국제현상설계공모(3차)시행에 따른 당선금 등 공모사업비(100,000천원) 지출시기 미도래에 따른 이월 필요
		시설비	700,000	100,000	
남산 예정자락 재생사업(도시개발)	공사비	계	(×2,000,00) 4,350,000	(×1,575,819) 3,407,571	◦ 현상설계공모 및 사업착공 시기가 ‘16.11월로 연기결정에 따라 공사비(2,405,000천원) 및 설계비(1,002,000천원) 이월필요
		시설비	(×2,000,00) 4,350,000	(×1,575,819) 3,407,571	
주민 참여형주거지재생사업(주택사업)	-공사비 (정릉동(2), 상월곡동, 상도동) -매입비 (상도, 공릉, 전농동)	계	12,497,700	3,797,840	◦ 메르스로 주민설명회 개최 연기에 따른 정릉동(2), 상월곡동, 상도동 등 정비계획수립 지연으로 공사비(1,977,840천원) 및 보상비(1,800,000천원), 감리비(20,000천원) 이월필요
		시설비	12,447,700	3,777,840	
		감리비	50,000	20,000	
백사마을 주거지보전구역 건축설계(실시설계)용역(주택사업)	재개발사업과 병행 추진되는 주거지보전사업의 원활한 사업추진을 위함	계	600,000	600,000	◦ 주거지보전사업의 특수성으로 인해 재개발사업 추진 일정지연에 맞춰 건축설계용역시행이 필요해 실시설계비(600,000천원) 명시이월 필요
		시설비	600,000	600,000	
성곽마을 보전·관리사업(주택사업)	앵커시설 매입비	계	15,700,000	6,000,000	◦ 앵커시설 협의매입 추진하는 과정에서 세입자 이전 등의 문제로 매입 시기가 지연되어 앵커시설 매입비 일부(6,000,000천원) 이월필요
		시설비	15,700,000	6,000,000	

5. 종합

- 도시재생본부는 도시계획국 및 종전 주택정책실 관련 부서가 모여서 '15년 1월에 신설된 조직으로, 도시재생본부의 예산 편성은 '16년 예산안이 처음이라고 할 수 있음.

'16년 예산안은 도시재생에 대한 정책적 의지를 담은 신규사업들이 다수 편성되어 있으며, 특히, 토론회, 교육, 공모 등을 통해 도시재생에 대한 시민의 관심과 참여를 이끌어내고 시민역량을 강화하는데 예산의 많은 비중이 투입되어 있음.

그러나, 정책적 의지를 앞세워 예산을 편성할 시, 예산의 중복 투입이나 과도한 예산 편성 등으로 예산 낭비, 예산의 비효율성 등을 초래하는 바, 면밀한 사전 준비와 과학적·순차적 예산 편성이 요구된다고 하겠음.

특히, 도시재생본부의 '16년 예산안은 유사 사업의 부서별 중복 운영, 각 사업별로 사회적 과정에 투입하는 예산의 과다 편성, 특별회계 용도에 적합하지 않은 예산 편성 등이 주요 문제점으로 분석되는 바, 해당 사업들은 그 필요성과 예산규모 및 회계의 적정성 등에 대하여 면밀한 검토가 필요하다고 하겠음.

□ 유사 사업의 부서별 중복 운영

- 대표적으로 갈등조정관·코디네이터 등 전문가 파견 사업과, 공공정비계획 수립에 비용을 보조하고 공공건축가를 지원하는 사업을 부서별로 운영하고 있거나 계획 중임.
- 도시활성화과의 '공사장 안전점검 수당' 사업과 재생협력과의 '주택 정비사업 용자금 지원' 사업이 소관부서에 상관없이 재개발·재건축·도시환경정비사업 모두에 적용하고 있는 바와 같이, '전문가 파견'과 '정비계획 수립' 관련사업도 행정편의상 부서별로 운영하는 것보다는 통합 운영하는 것이 집행 및 예산 운용의 효율성 측면에서 보다 바람직하다고 사료됨.

〈전문가 파견 관련〉

부서	회계	사업명	예산내역 (단위: 천원)	사업별설명서(예산안)
주거재생과	주택사업	주거재생지원센터 운영	갈등조정관 250,590	264(1063)
재생협력과	주택사업	정비사업 분석진단을 통한 코디네이터 제도 실시	코디네이터 219,000	354(1075)
도시활성화과	일반	도시환경정비사업 활성화를 위한 전문가 운영 <신규>	코디네이터 68,216	150(1054)

〈공공정비계획 및 공공건축가 지원 관련〉

부서	회계	사업명	예산내역 (단위: 천원)	사업별설명서 (예산안)
재생협력과	주택사업	공공정비계획수립	453,880 (공공건축가 자문 포함)	327 (1073)
재생협력과	주택사업	창조적 정비계획수립 공공건축가 지원	18,000	345 (1074)
도시활성화과	주택사업	정비사업 공공보조금 지원	정비계획수립비용 보조 500,000	163 (1055)
도시활성화과	일반	도시환경정비사업 활성화를 위한 전문가 운영 <신규>	공공건축가 54,400	150 (1054)

□ 각 사업별로 사회적 과정에 투입하는 예산의 과다 편성

- 도시재생본부의 '16년 예산안의 주요 특징 중 하나가 다수의 사업들에 공모사업이나 시민참여프로그램운영(토론회·워크숍 등), 교육(시민교육·활동가양성 등) 등 사회적 과정에 투입하는 예산이 적지 않다는 것임.
- 주요 정책과 주요 사업에 대한 사회적 공론화와 이를 위한 예산 편성은 꼭 필요하고 중요한 사안이나, 사안의 경중을 고려치 않고 부서별·사업별로 자문단·토론회·공모·교육 등의 예산을 편성할 경우, 한정된 예산의 범위 내에서 결과보다는 과정에 소요되는 비용이 상대적으로 커짐으로써, 결과적으로 사회적 과정을 이유로 예산을 비효율적으로 편성·집행한다는 비난을 피할 수 없을 것임.
- 따라서, 꼭 필요한 사안에, 구체적인 목표와 방법을 가지고, 또한, 그 방법이 가장 효율적인지 면밀히 검토한 후, 사회적 과정의 예산을 합리적으로 편성하는 자세가 요구된다고 하겠고,

사업별로 사회적 과정에 예산을 투입하기 보다는, 도시재생본부 차원에서 정기적인 시민 토론회를 개최하여 이 자리에서 주기적으로 도시재생본부의 여러 다양한 사업들이 공론화될 수 있도록 하고, 이를 통하여 시민들에게도 예측가능한 참여 기회를 제공하는 방안을 적극 검토해 볼 필요성이 있다고 사료됨.

(단위: 천원)

부서	회계	사업명	'16예산	공모/교육/행사/전문가 등 예산					
				계	(%)	공모	교육	행사	전문가등
재생정책과	도시개발	지역경제 기반 도시재생 공동체 활성화 도모	600,000	300,000	50.0	300,000			
재생정책과	일반회계	도시재생 정책확산을 위한 홍보강화	571,420	30,000	5.3		30,000		
공공개발센터	도시개발	한강 통합선착장 조성	530,000	380,000	71.7	200,000		180,000	
공공개발센터	도시개발	한강 피어데크 조성	350,000	200,000	57.1	200,000			
공공개발센터	도시개발	한강대교 보행관광 명소 조성	200,000	100,000	50.0	100,000			
공공개발센터	도시개발	토지자원의 선제적관리 및 사전협상제도와 시민참여프로그램 운영	795,508	25,225	3.2			4,105	21,120
공공재생과	도시개발	시민참여형 공공장소, 시민누리공간 만들기	600,000	90,000	15.0	90,000			
공공재생과	도시개발	서울역 일대 도시재생 사업 추진	2,454,765	296,000	12.1	140,000	30,000	24,000	102,000
공공재생과	도시개발	세종대로 일대 역사 문화 특화공간 조성	8,133,263	84,000	1.0				84,000
공공재생과	도시개발	남산 예정자락 재생사업	7,300,000	20,000	0.3				20,000
도시활성화과	일반회계	도시환경정비사업 활성화를 위한 전문가 운영	122,616	122,616	100.0				122,616
도시활성화과	도시개발	자동차산업 종합정보센터 조성	2,900,000	120,000	4.1	70,000		50,000	
역사도심재생과	주택사업	도심산업 활력 촉매제, 세운상가군 재생사업	20,230,000	1,013,000	5.0	310,000	410,000	100,000	193,000
역사도심재생과	주택사업	낙원상가, 돈화문로 주변지역 활성화 사업	600,000	180,000	30.0		150,000	30,000	
역사도심재생과	도시개발	3.1운동흔적살리기사업	200,000	50,000	25.0	50,000			
주거재생과	주택사업	창신송인 도시재생선도 사업 추진	4,207,444	150,600	3.6	300,000			120,600
주거재생과	주택사업	해방촌 도시재생사업 추진	3,126,000	155,000	5.0	125,000	30,000		
주거재생과	주택사업	주거재생지원센터 운영	2,960,590	615,000	20.8	450,000	165,000		
주거재생과	주택사업	주거지재생사업 관리	538,663	120,000	22.3		40,000	80,000	
주거재생과	주택사업	성수동 도시재생사업 지원	4,045,400	351,000	8.7	315,000	36,000		
주거재생과	주택사업	장위 도시재생사업 지원	3,231,000	270,000	8.4	180,000	90,000		
주거재생과	주택사업	신촌동 도시재생사업 지원	3,388,000	67,330	2.0	33,000	34,330		
주거재생과	주택사업	상도4동 도시재생사업 지원	3,155,400	100,000	3.2	34,000	66,000		
주거재생과	주택사업	암사동 도시재생사업 지원	3,595,000	116,000	3.2	16,000	100,000		
재생협력과	주택사업	공공관리제도 개선을 위한 자문 및 교육	10,000	10,000	100.0		2,500		7,500
재생협력과	주택사업	정비사업 조합(추진위) 운영 실태점검 및 활성화 지원 등	397,800	159,600	40.1		2,100		157,500

재생협력과	주택사업	정비사업 분석진단을 통한 코디네이터 제도 실시	219,000	18,000	8.2				18,000
주거사업과	주택사업	도시재정비위원회	75,363	75,363	100.0				75,363
주거사업과	주택사업	재정비촉진계획수립(변경) 비용 지원	977,054	80,000	8.2				80,000
주거환경개선과	주택사업	주거환경관리사업 활성화	546,807	524,555	95.9	70,905	113,650		340,000
주거환경개선과	주택사업	서울가꿈주택 시범사업	1,936,100	81,100	4.2				81,100
주거환경개선과	주택사업	저층주거지 주택개량 보편적 지원체계 마련	733,968	23,040	3.1				23,040
동남권공공개발추진단	일반회계	동남권 국제교류복합지구 조성계획 수립	1,534,256	496,000	32.3	300,000		80,000	116,000
동남권공공개발추진단	일반회계	잠실종합운동장 주경기장 리모델링	390,000	120,000	30.8			120,000	
동남권공공개발추진단	일반회계	탄천 양안 및 한강변 정비	620,000	120,000	19.4			120,000	
동북4구사업추진반	도시개발	동북4구 발전사업 지원	368,988	162,250	44.0			64,000	98,250
동북4구사업추진반	도시개발	창동상계 동서간 연결 도로 기본계획 수립	200,000	10,000	5.0				10,000

<서울시 자료> * 토론회 등 각종 회의 비용은 포함하지 않음

□ 특별회계 용도에 부합하지 않은 예산 편성

- 동일 사업에서 회계간 이동이 있거나⁷⁾, 특별회계의 사용 용도에 직접적인 관련이 없는 사업들⁸⁾이 일부 있음.

이는 주로 도시재생이 포괄적 개념으로 그 실행방안에 있어 정비사업, 도시개발사업, 도시계획시설 설치·개량 등을 포함할 수 있으므로 특별회계의 용도를 광범위하게 해석하여 적용한 것으로 이해됨.

그러나, 특별회계 사용 용도와 직접적으로 관련되지 않은 사업들을 특별회계로 편성할 경우, 특별회계 운용의 고유 취지에 위배될 수 있으므로, 도시재생특별회계를 조속히 설치하여 회계 질서의 혼선을 방지하는 것이 필요하다고 사료됨.

7) '시민참여형 공공장소, 시민누리공간 만들기'(15.일반회계 2억 5천만원 → '16. 도시개발특별회계 6억원), '낙원상가, 둔화문로 주변지역 활성화 사업'(15.일반회계 5억 1천 5백만원 → '16. 주택사업특별회계 6억원), '옛길 역사특성 보전 기본계획 수립'(15.일반회계 1억 5천만원 → '16. 주택사업특별회계 1억 4천만원) 등

8) 대표적으로 역사도심높이규제를 위하여 정비사업과 상관없음에도 주택사업특별회계로 지구단위계획 수립 비용을 편성한 사례를 들 수 있음.

서울특별시 주택사업특별회계 조례

제5조(도시·주거환경정비사업계정의 세입·세출) ② 도시·주거환경정비사업계정의 세출은 다음 각 호와 같다.

1. 법 제30조제5호·제30조의3에 따른 임대주택건설 및 매입에 필요한 경비
2. 법 제57조에 따른 청산금의 지급
3. 제1항제3호 및 제10호에 따른 융자금 및 차입금의 상환
4. 법 제60조·제64조에 따른 정비기반시설 및 임시수용시설(주거환경개선사업의 경우 법 제2조제5호에 따른 공동이용시설을 포함한다)의 설치에 필요한 경비
5. 법 제63조에 따른 정비사업 시행자에 대한 보조금 및 융자금
6. 정비구역 안의 주택건설 및 개량자금의 융자금
7. 정비사업을 위한 연구·조사·측량·설계·감정 및 행정관리에 필요한 경비
8. 정비사업 관련 도시계획사업 및 수탁 사업비
9. 에스에이치(SH)공사에 대한 출자
10. 제1항제1호에 따른 임대보증금 반환금
11. 정비사업조합설립 추진위원회 사용비용 보조
12. 그 밖의 정비사업 관련 필요경비

서울특별시 도시개발 조례

제11조(특별회계의 용도) ① 특별회계의 용도는 다음 각 호와 같다.

1. 시장이 시행하는 도시개발사업비(설계비, 보상비, 공사비, 이전비등 사업 시행에 필요한 모든 비용)
2. 시장이 시행하는 도시계획시설사업비(「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제2조제7호에 따른 도시계획시설을 설치하기 위하여 시행하는 사업에 소요되는 설계비, 보상비, 공사비, 이전비 등 모든 비용과 같은 법 제47조제2항에 따른 매수청구대금을 포함한다. 이하 같다)
3. 구청장이 시행하는 사업으로서 시장이 특별회계에서의 지원이 필요하다고 인정하는 도시계획시설사업비
4. 시장 이외의 자가 시행하는 도시개발사업 및 도시계획시설사업에 대한 공사비의 보조 및 융자
5. 첨단 정보통신, 과학, 문화시설 등 시범적 도시육성을 위하여 시장이 지원이 필요하다고 인정하는 유치시설에 대한 사업비의 지원
6. 신도시 등에 시장이 지원이 필요하다고 인정하는 에너지 절약형, 친환경적 개발사업에 대한 사업비의 지원
7. 기존 주택단지를 도시개발사업에 의하여 리모델링 방식으로 시행하는 경우 이에 대한 공사비의 보조 및 융자
8. 도시개발채권의 원리금의 상환
9. 법 제23조에 따라 시장이 발행하는 토지상환채권의 원리금의 상환
10. 도시개발구역의 지정, 계획수립 및 제도발전을 위한 조사·연구비
11. 그 밖의 특별회계의 조성·운용 및 관리를 위한 경비