

2019년도 제1회 스마트도시정책관 소관 추가경정예산안 검 토 보 고

I. 추경예산개요

1. 세 입 : 해당 없음.

2. 세 출

- 스마트도시정책관 소관 2019년도 제1회 추가경정세출예산은 1,219억 7천 9백만원으로 기정 예산 1,211억 5천 5백만원 대비 8억 2천 4백만원(0.7%) 증액된 수준이며, 그 내역은 다음과 같음.

<2019년도 제1회 추경예산안 세출 규모>

(단위 : 백만원, %)

구 분	2019년도			증감율	
	기정예산	추경예산	증감		
총 계	121,155	121,979	824	0.7%	
행정 관 리	소 계	121,155	121,979	824	0.7%
	행정운영경비	745	745	-	0.0%
	재무활동	3	26	23	766.7%
	사 업 비	120,407	121,208	801	0.7%

<추가경정예산 주요 사업별 예산 증감내역>

(단위 : 백만원, %)

세부사업별	2019 예산		2019예산 (추경예산안)	당초예산대비	
	당초	최종		증감	비율
합 계	5,574	6,374	7,198	824	12.9%
공공무선인터넷(WiFi) 인프라 확충	3,438	3,438	3,588	150	4.4%
스마트 서울 CCTV 안전센터 구축	2,134	2,934	3,585	651	22.2%
국고보조금 반환 (스마트시티 통합 플랫폼 기반 구축)	0	0	8	8	2741.6%
국가보조금 반환 (정보소외계층 정보격차해소)	2	2	17	15	750.0%

Ⅱ . 검토의견

1. 세출예산 검토

- 2019년 제1회 스마트도시정책관 소관 추가경정 세출예산은 “공공무선인터넷 (WiFi) 인프라 확충” 1억 5천만원, “스마트 서울 CCTV 안전센터 구축” 6억 5천만원, “스마트시티 통합 플랫폼 기반 구축(국고보조금 반환)” 8백만원, “정보소외계층 정보격차해소(국고보조금 반환)” 1천 5백만원 등 총 4건에 8억 2천 4백만원을 증액하고자 하는 것임.

가. 국고보조금 반환

- 「보조금 관리에 관한 법률」 제31조¹⁾ 및 「국고보조금 통합관리지침」 제26조²⁾에 따라 사업이 완료된 해의 다음 연도 내에 국고보조금을 반납해야 하고, 「지방자치단체 예산편성 운영기준」³⁾은 자치구로 교부된 국고보조금의

1) 제31조(보조금의 반환) ② 중앙관서의 장은 보조사업자에게 교부하여야 할 보조금의 금액을 제28조에 따라 확정된 경우에 이미 교부된 보조금과 이로 인하여 발생한 이자를 더한 금액이 그 확정된 금액을 초과한 경우에는 기한을 정하여 그 초과액의 반환을 명하여야 한다. 다만, 보조사업자가 지방자치단체의 장인 경우 중앙관서의 장으로부터 보조금을 지급받은 후 대통령령으로 정하는 불가피한 사유로 발생한 이자는 그러하지 아니하다.

2) 제26조(보조사업 실적보고 및 집행잔액 등 반납) ① 중앙관서의 장은 보조사업이 완료되었을 때, 폐지의 승인을 한 때 또는 회계연도가 끝났을 때에는 「보조금법」 제27조와 「보조금법 시행령」 제12조에 따라 보조사업자 등으로부터 정산보고서 등이 포함된 실적보고서를 제출 받아야 하며 집행잔액과 보조금으로 발생한 이자, 보조사업의 수익금(교부목적에 위배되지 않는 범위내에서 보조금으로 인해 발생한 수익금을 반환하도록 교부조건에 명시한 경우에 한한다)을 반납 받아야 한다.

② ~ ③ 생략

④ 중앙관서의 장은 보조금 집행잔액과 이자, 보조사업의 수익금의 반납기한을 반납금액, 결산일정 등을 감안하여 정하되 사업이 완료된 해의 다음 연도 내에는 반납이 완료될 수 있도록 하여야 한다.

반환금을 '세입세출외 현금'으로 예치하고, '세출예산(국고보조금 반환금)'으로 편성하여 집행잔액과 이자를 반납하도록 하고 있음.

1) 정보격차해소사업의 국고보조금 반환

○ 정보격차해소사업의 국고보조금반환은 이자 반납액을 세출예산에 미편성할 경우 '정산 후 최초 추가경정예산'에 반납금을 반드시 계상해야 함에 따라 금번 추가경정예산에 1천 5백만원을 추가적으로 편성하고자 하는 것임.

※ 정보소외계층 정보격차해소 사업은 정보이용에 어려움을 겪는 장애인과 고령인구의 증가에 따라 정보 활용에 어려움을 겪는 고령인을 대상으로 정보화 교육을 실시하여 정보사회 적응능력 및 생산적 정보 활용능력을 향상 도모하고자 하는 것임.

▶ 정보격차해소사업 국고보조금 추가경정요구(안)

(단위: 천원)

예산과목	기정예산	2019년 추경요구액	비고
국고보조금 반환금	2,318	14,680	기정예산(2,318,000원)은 국내중소기업 ICT 인프라구축 반환금임

3) 별표 11 세출예산 성질별 분류

800 예비비및기타	
802 반환금기타	01. 국고보조금 반환금 1. 지방자치단체가 국고에 반납하는 국고보조금 사용잔액 ※ 시·도에서 국고보조 시·군·구 반환금을 세입조치할 과목이 없으므로 시·군·구 반환금은 시·도의 세입세출외 현금에 예치후 시·도에서 반납 조치 2. 국고보조금 이자 반납금 ※ 중앙부처가 반납금을 고지한 즉시 국고보조금 사용잔액과 이자를 반납하되, 예산에 반납액이 계상되지 않은 경우에는 '정산 후 최초로 편성되는 추가경정예산'에 반납금을 반드시 계상하여야 함

〈 2018년 정보격차해소사업 국비 집행실적 및 반납액 〉

(단위: 천원)

사업명	예산액 ①	집행액 ②	집행잔액 (③=①+②)	이자액 ④	반납액 (⑤=③+④)
계	508,740	499,072	9,667	5,012	14,680
장애인 정화교육	243,047	242,349	697	1,617	2,315
고령인 정보화교육	22,400	18,894	3,506	137	3,643
정보통신 보조기기보급	243,293	237,828	5,464	3,258	8,722

○ 동 사업은 「국가정보화 기본법」 제35조4) 및 「서울특별시 스마트도시 및 정보화 조례」 제20조5)를 근거로 지방자치단체별로 정보격차해소사업계획을 수립하고, 예산을 편성·확보하도록 하고 있음.

4) 제35조(정보격차해소교육의 시행 등) ① 국가기관과 지방자치단체는 정보격차의 해소를 위하여 필요한 교육(이하 이 조에서 “정보격차해소교육“이라 한다)을 시행하여야 한다.

② 국가기관과 지방자치단체는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람에 대한 정보격차해소교육 비용의 전부 또는 일부를 부담할 수 있다.

1. 「장애인복지법」 제2조에 따른 장애인 중 대통령령으로 정하는 사람
2. 「국민기초생활 보장법」 제2조제2호에 따른 수급자
3. 「북한이탈주민의 보호 및 정착지원에 관한 법률」 제2조제1호에 따른 북한이탈주민
4. 그 밖에 국가의 부담으로 정보격차해소교육을 할 필요가 있다고 대통령령으로 정하는 사람

③ 정부는 정보격차해소교육이나 정보격차해소교육에 필요한 시설의 관리를 위하여 「병역법」 제2조에 따른 사회복무요원 등 필요한 인력을 지원할 수 있다.

④ 정보격차해소교육의 대상 및 종류는 대통령령으로 정한다.

5) 제20조(정보격차 해소) ① 시장은 모든 시민이 정보통신서비스에 원활하게 접근하고 이를 유익하게 활용할 수 있도록 필요한 시책을 마련하여야 한다.

② 시장은 정보격차 해소를 위하여 다음 각 호의 사항을 추진할 수 있다.

1. 정보취약계층 및 시장이 필요하다고 인정하는 사람에 대하여 정보통신제품 및 정보통신서비스 유상 또는 무상 지원
2. 제1호에 따라 지원되는 정보통신제품 및 정보통신서비스 사용에 따른 통신비 등 운영비의 일부 또는 전부 지원
3. 정보격차의 해소를 위하여 필요한 교육 시행
4. 그 밖에 정보격차 해소를 위하여 필요한 사항

- 동 사업의 2018년도 집합정보화교육 실적은 전년대비 소폭 증가('17년 17,341명 ⇒ '18년 17,457명)하였으며, 정보통신보조기기보급은 감소('17년 550대 ⇒ '18년 501대)하였음.
- 또한, 국고보조금 집행잔액 발생 사유를 살펴보면, 장애인 정보통신보조기기 보급은 보조기기 선정평가위원수당 및 우편발송료(사무관리비) 등의 집행 잔액이고, 장애인 정보화교육은 교육기관 선정평가위원수당(사무관리비), 고령인 정보화교육은 1개 교육기관 공모 미달로 인한 지원금(민간경상사업보조)의 집행잔액이 발생하였음.
- 스마트도시정책관은 장애인, 고령자 등 정보취약계층의 정보격차해소를 위한 사업의 중요성을 감안하여 국고보조금의 반납이 발생하지 않도록 사업에 대한 면밀한 사전계획 수립과 집행에 있어 각별한 주의가 요망 된다고 하겠음.

〈 최근 3년 정보격차해소사업 실적 및 국고보조금 현황 〉

(단위: 백만원)

구 분	2016년				2017년				2018년			
	수령액	집행액	잔액	실적(명)	수령액	집행액	잔액	실적(명)	수령액	집행액	잔액	실적(명)
합 계	577	573	4	18,416	542	539	3	17,891	508	499	9	17,958
정보통신보조기기 보급	284	284	0	600	248	245	3	550	243	238	5	501
장애인 정보화교육	252	248	4	14,077	270	270	0	13,484	243	242	1	13,454
고령인 정보화교육	19	19	0	2,984	24	24	0	3,857	22	19	3	4,003
결혼이민자 정보화교육	22	22	0	755	-	-	-	-	-	-	-	-

※ 결혼이민자 정보화교육은 '17년부터 과학기술정보통신부에서 사업 중단

- 정보소외계층 정보화교육의 2018년 목표는 1만 6천명(장애인 1만 3천명, 고령인 3천명)으로 28개 기관(장애인 22개, 고령인 6개)에서 목표 대비 109% 달성하였고(17,457명), 교부액 5억 1천 9백만원(국비 50:시비 50) 중 5억 1천 8백만원(99.9%)을 집행하여 71만원의 집행잔액이 발생하였으며,
- 장애인 등 정보통신 보조기기 보급의 2018년 목표는 500대였으나 501명(시각 183명, 청각·언어 280명, 지체·뇌병변 38명)에게 보급하였고, 교부액 4억 6천 3백만원을 모두 집행하였음.
- 스마트도시정책관 소관 “정보격차해소사업” 민간단체 보조금 교부 총액은 9억 8천 2백만원으로, 이 중 9억 8천 1백만원(99.9%)을 집행하고, 집행잔액이 71만원 발생하였으나 이 중 부당집행잔액은 없으나 향후에도 민간단체보조금 사업에 각별한 주의와 예산집행 관련 사전교육 강화 및 철저한 관리·감독이 요망된다고 하겠음.

〈 2018년 정보격차해소사업 민간단체별 보조금 예산액, 교부액 및 정산액 현황 〉

(단위: 천원)

사업명	기관명	교부액	집행액	집행잔액	부당 집행액	부당집행액반납액	집행잔액반납액
장애인 정보화 교육	성동장애인종합복지관	21,904	21,904				
	성북시각장애인복지관	21,904	21,904				
	서울농아인협회 강북구지회	21,904	21,904				
	한국장애인정보화협회 강북지회	21,904	21,904				
	성민복지관	21,904	21,904				
	서울시립상이군경복지관	21,904	21,904				
	내부장애인협회	21,904	21,595	308			308
	시립노원시각장애인복지관	21,904	21,904				
	서울시립북부장애인종합복지관	21,904	21,904				
	서울시립뇌성마비복지관	21,904	21,904				
	서부장애인종합복지관	21,904	21,904				
	서대문장애인종합복지관	21,904	21,904				
	기쁜우리복지관	21,904	21,904				
	서울시립직적장애인복지관	21,904	21,904				
동작구장애인평생교육원	21,904	21,904					

	관악구장애인종합복지관	21,904	21,904				
	한국장애인정보화협회 관악구 지회	21,904	21,903	6			6
	실로암시각장애인복지관	21,904	21,904				
	충현복지관	21,904	21,904				
	서울시각장애인복지관	21,904	21,904				
	한국시각장애인복지관	21,904	21,496	407			407
	시립서울장애인종합복지관	21,904	21,904				
고령인 정보화 교육	왕십리도선동노인복지센터	6,298	6,298				
	유린원광종합사회복지관	6,298	6,298				
	등촌1종합사회복지관	6,298	6,298				
	금천노인종합복지관	6,298	6,298				
	금천호암노인종합복지관	6,298	6,298				
	동작노인종합복지관	6,298	6,298				
정보통신 보조기기 보급	김OO 등 501명	463,599	463,599				

※ 정보통신 보조기기 보급은 장애인, 국가유공자 중 상이등급 판정 받은 자에게 독서확대기, 영상전화기, 특수마우스 등 69개 제품, 셀바스헬스케어 등 27개 업체에 보조기기 대금을 지급함.

2) 스마트시티 통합플랫폼 기반 구축 사업 국고보조금 반환

○ “스마트시티 통합플랫폼 기반 구축” 사업의 국고보조금 반환은 집행잔액과 이자반납액 8백만원을 금번 추가경정예산에 편성하려는 것임.

※ 스마트시티 통합플랫폼 기반 구축 사업은 중앙정부와 협력을 통해 소방·경찰·재난 센터 등을 유기적으로 연계하는 클라우드기반 스마트 서울 안전망 확보로 지능형 도시기반 조성을 위한 사업임.

▶ 스마트시티 통합플랫폼 기반 구축 사업국고보조금 추가경정요구(안)

(단위: 천원)

예산과목	기정예산	2019년 추경요구액	비고
국고보조금 반환금	0	8,326	집행잔액 및 이자 반납

〈 2018년 스마트서울 안전망 구축 사업 국비 집행실적 및 반납액 〉

(단위: 천원)

사업명	예산액 ①	집행액 ②	집행잔액 (③=①+②)	이자액 ④	반납액 (⑤=③+④)
스마트서울 안전망 구축	600,000	598,492	1,508	6,716	8,224

- “스마트시티 통합플랫폼 기반 구축” 사업의 국고보조금 반납액은 집행잔액(1백만원)과 국고보조금 이자액(7백만원)으로 스마트도시정책관의 당초 예산에 이자 등 반납액이 계상되지 않아 ‘정산 후 최초로 편성되는 추가경정예산’에 계상하여 반납하는 것으로 일정부분 인정된다고 하겠으나 현재(‘19년 6월 10일) 동 사업의 구비 반납은 서초구, 마포구에서 정산 진행중으로 정확하지 않은 국고보조금 반납금액을 추가경정예산으로 편성하려는 것인바, 예산 편성의 적정성에 대해 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

나. 공공 무선인터넷(WiFi) 인프라 확충 사업

- “공공 무선인터넷(WiFi) 인프라 확충” 사업은 2019년 당초 예산에 34억 3천 8백만원을 편성하였으나, 금번에 마을버스 전노선(‘19년 235개 노선, 1,499대 설치) 공공와이파이 조기 구축 및 사업기간 단축을 위해 추가적으로 1억 4천 9백만원을 증액 편성하려는 것임.
- ※ 공공 무선인터넷 인프라 확충 사업은 시민, 관광객 누구나 무선인터넷을 무료로 이용할 수 있도록 공공 와이파이 인프라 지속적 확대와 정보 소외계층 및 커뮤니티 공간 내 공공 와이파이 설치로 보편적 통신복지 실현을 위해 추진하는 사업임.

▶ “공공 무선인터넷(WiFi) 인프라 확충”사업의 추가경정예산(안)

(단위 : 천원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	증 감	산 출 내 역
계	3,587,616	3,437,706	149,910	
공공운영비	958,916	809,006	149,910	마을버스 공공무선(WiFi) 추가 설치 31,950원*1,173개*4개월

※ 공공 무선인터넷(WiFi) 인프라 확충 사업개요

- 사업대상 : 300개 복지시설, 22개 자치구 마을버스 235개 노선, 1,499대
- 사업내용 : 시민, 관광객 누구나 무선인터넷을 무료로 이용할 수 있도록 공공 와이파이 인프라 지속적 확대 및 정보 소외계층 및 커뮤니티 공간 내 공공 와이파이 설치로 보편적 통신복지 실현
- 총사업비 : 35억원

※ 기존 공공와이파이는 주민센터, 전통시장 등 고정된 장소에 설치되어 있어 이동시 이용할 수 없어 국민들이 일상적으로 이용하는 대중교통 시설까지 확충해야 한다는 필요성이 제기되어 왔음.

※ 마을버스와 별도로 시내버스 공공 와이파이 설치는 “버스 공공 와이파이 확대구축” 사업(과기정통부 국장방침, '17.8월)이 국정과제로 버스정책과에서 2019년 국비:시비(50:50, 정부:11억, 서울시: 11억, 총 22억)로 5,730대의 시내버스에 공공 와이파이 설치 사업 추진중이고('18년도 270대 구축 완료), 2019년에 시내버스 6,000대의 공공 와이파이 설치 완료예정임.

○ 본 사업의 증액 편성은 24개 자치구 마을버스(235개 노선, 1,499대)에 공공무선인터넷(WiFi) 추가 설치를 위한 것으로, ‘시민만족도 제고’를 위한 10대 성과체감형 사업 발굴 및 확대계획(기획조정실 '19.3.15.)에 따라 기존 2년간 단계적 구축계획을 변경하여('19개 노선, 326대 설치, '20년 199노선, 1,173대 설치 → '19년 235개 노선, 1,499대 설치) 금년에 마을버스 전노선에 공공와이파이를 조기에 구축하려는 것임.

〈 자치구별 마을버스 운행현황('19.2.28.기준) 〉

자치구	계	자치구	계	자치구	계	자치구	계	자치구	계
종로구	68	동대문구	27	노원구	95	강서구	53	관악구	85
중구	0	중랑구	7	은평구	41	구로구	83	서초구	143
용산구	30	성북구	72	서대문구	86	금천구	92	강남구	87
성동구	51	강북구	81	마포구	100	영등포구	85	송파구	0
광진구	38	도봉구	71	양천구	33	동작구	115	강동구	39

※ 25개 자치구 250개 노선 1,582대, 구로구는 15개 노선 83대 설치완료, 중구/송파구는 마을버스 없음.

- 스마트도시정책관은 동 사업을 통해 공공 와이파이 확대로 도시 경쟁력 향상과 무선 인프라 격차 해소 및 정보소외계층의 통신비 부담완화로 보편적 통신복지가 실현될 것으로 기대하고 있음.
- 다만, 동 사업은 민선 7기 서울시장 공약사업중 하나로써(“와이파이 소외 없는 서울” 조성) 2020년부터 시행할 사업을 조기에 추진하려는 것으로 연도중 사업계획변경에 따른 줄속예산집행 등 문제발생소지는 없는지, 공약이행을 위한 무리한 실적 쌓기식 사업으로 보여질 여지는 없는지 등에 대한 심도 있는 검토가 요망된다고 하겠음.
- 동 사업은 기존 이동통신업체(SKT, KT, LGU+)와의 망구축 협조 및 단가 계약 등 협약이 필요한 사업인바 현재('19년 5월)는 통신사의 견적서 제출 후 최종 사업자를 결정하여 사업을 추진할 예정('19년 10월 사업완료)이나 통신사와 협약이 제대로 이루어지지 않을 경우 추가경정예산을 통하여 1억 4천 9백만원을 증액 편성하더라도 예산의 집행이 불가능한 사업인바, 사업추진 가능성 등 예산 편성의 적정성에 대해 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

※ 동 사업의 제안서 접수시('19년 4월) 통신사들은 사업 미참여 의사(수익성 부족)를 밝힌바 있음. 이에 스마트도시정책관은 통신사 참여유도를 위한 통신3사업무회의 개최('19년 5월)를 통하여 서울시는 통신사 의견을 반영하고, 통신사는 시정 정책을 감안 사업비 재 산출 및 최종 견적서 제출 후 사업 수행(예정).

○ 또한, 동 사업은 매년(2017년 3억 4천 7백만원, 불용률 13%, 2018년 2억 3천 3백만원, 불용률 19.3%) 과도한 집행잔액이 발생하고 있는바, 스마트도시정책관은 철저한 사업추진계획수립 및 집행을 통한 예산사정 방지와 적극적인 사업 추진을 위한 노력이 요망된다고 하겠음.

< 최근 3년 결산 및 집행현황('19.4.30.기준) >

(단위 : 천원)

연도	최종예산	전년이월	예산변경	예산현액	집행액	차년이월	집행잔액
2016	1,726,181	0	0	1,726,181	1,568,096	0	158,085
2017	2,660,571	0	0	2,660,571	2,313,118	0	347,453
2018	1,207,586	0	0	1,207,586	974,260	0	233,326
2019	3,437,706	0	0	3,437,706	979,220	0	2,458,486

다. 스마트 서울 CCTV안전센터 구축 사업

○ 스마트 서울 CCTV안전센터 구축 사업은 시(市)의 각 부서 및 산하기관에서 분산 운영중인 CCTV를 시 중심으로 통합연계하기 위해 에스플렉스센터(15~16층)에 CCTV 안전센터 설치(스마트서울 CCTV 안전센터 구축계획('19.3.21))를 위한 29억 3천 3백만원을 당초예산에 편성하였으나, 금번에 관제요원 운영용역과 시 부서, 산하기관 CCTV 연계 구축을 위한 CCTV 통합관제시스템(VMS) 및 서버 등 구매를 위해 추가로 6억 5천 1백만원을 증액편성하려는 것임.

▶ “스마트 서울 CCTV안전센터 구축”사업의 추가경정예산(안)

(단위 : 천원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	증 감	산 출 내 역
계	3,585,404	2,933,644	651,760	
공공운영비	206,364	104,604	101,760	○ 스마트서울 CCTV 안전센터 관제요원 운영용역 2,120,000원*16명*3월
자산및물품취득비	625,000	75,000	550,000	○ CCTV 통합관제시스템(VMS) 및 서버 등 구매 300,000,000원*1식 ○ CCTV 영상저장 스트리지 등 구매 250,000,000원*1식

※ 스마트서울 CCTV 안전센터는 시(市) 전체 CCTV 공동활용 체계 구축을 위한 센터 역할을 수행할 것으로 에스플렉스센터 스마트움 15~16층(709㎡)에 구축예정.



※ “스마트시티 통합플랫폼 기반구축” 사업은 「스마트도시 조성 및 산업진흥 등에 관한 법률」 제19조의56)에 따라 스마트시티 서울 실현을 위한 스마트 서울 안전망 구축 계획(’18.9.11)을 추진하는 사업으로 과학기술정보통신부 지능정보화 컨설팅 과제 공모 선정됨(국비:사비, 50:50 매칭).

- 6) 제19조의5(스마트도시서비스 관련 정보시스템의 연계·통합 등) ① 스마트도시기반시설의 관리청은 스마트도시서비스를 제공하기 위하여 수집된 정보가 제2조제3호다목에 따른 스마트도시 통합운영센터 등 스마트도시의 관리·운영에 관한 시설(이하 이 조에서 “스마트도시 관리·운영시설”이라 한다)과 연계될 수 있도록 관리하여야 한다.
- ② 스마트도시기반시설의 관리청은 스마트도시서비스를 통합적·효율적으로 제공하기 위하여 스마트도시 관리·운영시설 내 정보시스템이 연계·통합될 수 있도록 관리하여야 한다.
- ③ 국토교통부장관은 제1항 및 제2항에 따른 정보시스템 연계·통합 사업비용의 일부를 예산의 범위에서 지원할 수 있다.

- 클라우드 기반의 스마트 서울 안전망 구축(자치구 통합관제센터 ↔ 스마트 서울 CCTV 안전센터 ↔ 112·119·재난센터)으로 2018년에 스마트 서울 안전망 시범구축함(서울시, 마포구, 서초구).
- 2019년에 6개 자치구(서울시, 은평구, 성동구, 노원구, 서대문구, 구로구, 양천구)를 스마트서울 CCTV 안전센터에 연계할 것임.
- 사업기간 : '18년~'21년

구분		계	2018	2019	2020
자치구 수 (국토부 공모사업 선정)		25	2 (서초, 마포)	6 (은평, 성동, 노원, 서대문, 구로, 양천)	17 (그외 자치구)
예산	국비	150억	12억	36억	102억
	구비	150억	12억	36억	102억



※ ‘스마트시티’란? IoT, 빅데이터, 클라우드컴퓨팅, 인공지능형 정보통신 기기, 홈오피스, 전기자동차, 스마트그리드 등 **스마트기술이 집약된 미래의 공공기능을 담은 도시**를 말함(성육준, “디지털 전환 시대의 지역정보화”, 디지털 전환 시대, 지역균형발전과 스마트시티 자료집, 7면 참조).

○ 동 사업은 기존에 개별적으로 설치·운영중인 CCTV를 공동이용체계 플랫폼 구축을 통하여 안전, 재난, 경찰, 소방 등과 CCTV 영상정보 공유 및 공동활용을 위한 사업으로 자치구뿐만 아니라 시(市) 각 부서 및 산하기관에서 분산 운영 중인 CCTV까지 ‘스마트서울 CCTV 안전센터’로 통합하려는 것임.

- CCTV 통합대상은 2,275대('19년 963대)로 이의 연계 구축을 위한 CCTV 통합관제시스템(VMS) 및 서버 등을 구매하려는 것임(5억 5천만원).

〈 2019년 서울시 부서, 산하기관 CCTV 통합관제 현황 〉

목적별 기관별	교통정보 수집분석	방법 (범죄예방)	불법 주정차	시설관리/ 화재예방	기타 다른법령	수량	CCTV안전센터 통합(2,275)		비고
							19년	20년	
교통정보센터	310	-	-	-	-	310		-	연계
대기정책과	-	-	28	-	52	80	80		
도로관리과	-	-	-	9	-	9		9	
서울로운영단	-	41	-			41		41	
소상공인지원과	-	-	-	103	-	103	103		
역사문화재과	-	-	-	97	-	97		97	
한양도성도감	-	-	-	157	-	157		-	연계
한성백제박물관	-	-	-	108	-	108		108	
동부공원녹지 사업소	-	171	-	-	-	171	171		
서부공원녹지 사업소	-	204	-		-	204	204		
중부공원녹지 사업소	-	225	-		-	225	225		
한강사업본부	-	359	-		-	359		359	
서울역사박물관	-	40	-		-	40	40		
도시기반시설 본부	-	-	-	16	-	16		16	
체육시설관리 사업소	-	140	-		-	140	140		
동부도로사업소	-	-	-	73	-	73		73	
서부도로사업소	-	-	-	160	-	160		160	
남부도로사업소	-	-	-	116	-	116		116	
북부도로사업소	-	-	-	147	-	147		147	
강서도로사업소	-	-	-	143	-	143		143	
성동도로사업소	-	-	-	43	-	43		43	
농수산식품공사	61	13	-	935	-	1,009		-	연계
서울교통공사	-	-	-	10,782	-	10,782			연계
총 계							963	1,312	

- 또한, '스마트서울 CCTV 안전센터'가 개소('19.10)하면 CCTV 관제인력이 추가로 필요로 하여 16명(용역 16명, CCTV 2,275대('19.1월)를 조별 근무인원으로 나누어 산출)에 대한 인건비(16명*3개월*212만원)를 금번 추가경정예산에 추가적으로 편성하고자 하는 것임(1억원).

○ 스마트도시정책관은 동 사업의 당초 예산편성시점에 관제요원 인건비를 편성하지 못하여 금번 추가경정예산에 증액편성(1억원)하고자 하나, 이는 당초 부실한 사업설계에 기인한다 할 것이며, '스마트서울 CCTV 안전센터' 관제요원 인력운영에 있어서 행정안전부 가이드라인(50대/1인)보다 관제수량이 많은 점을 감안하여 효율적인 CCTV 관제 가능여부에 대한 다각적인 검토도 요망된다고 하겠음.

※ 관제인력 산출기준(1인당) : '19년 707대, '20년 353대, '21년 283대

- CCTV 2,275대('19.1월)를 조별 근무인원으로 나누어 산출. '20년 지능성 관제솔루션 도입시 1인 동시 관제수량 개선(예정)

- CCTV 관제 : 50대/1인(행정안전부 통합관제센터 가이드라인, 2013.2.28.)

○ 스마트도시정책관은 “스마트시티 통합플랫폼 구축” 사업을 통해 방범, 교통, 환경, 시설관리 등 지능화된 스마트도시관리 및 환경을 조성하고, 긴급상황 시 유관 기관간 긴밀히 협조가 가능해져, 서울 시민의 생명과 재산보호를 위한 골든타임을 획기적으로 단축해 시민 안전강화에 기여할 것으로 기대하고 있음.

※ 다만, 동 사업은 투자심사시 동 사업은 용역비 위주사업으로 2단계 심사는 사업예산 편성은 되는데, 용역비를 집행하지 못하므로 구체적인 사업, 운영계획 수립을 해야한다는 지적에 따라 조건부 승인을 받은 바, 지적사항을 보완하였는지 여부에 대한 점검이 필요할 것으로 사료됨.

〈 조건부 승인 내역 〉	
사업명	스마트시티 통합플랫폼 기반구축
부서명	정보통신보안담당관
심사결과 및 내용	[조건부 추진] ○ 용역비 위주 사업으로 2단계 심사는 사업예산 편성은 되는데, 용역비를 집행 못하므로 구체적인 사업, 운영계획 수립
사업비	20,911백만원(국비 15,600백만원, 시비 5,311백만원)

○ 다만, 동 사업은 2018회계연도에 추가경정예산으로 증액편성(6억원)하였으나, 국비매칭사업으로 추가경정예산 확보 후 사전절차 이행 등으로 임대공사 준공이 불가하여 명시이월(6억원)처리하였는바, 이는 예산 편성시 철저한 정책설계 없이 예산확보에만 주력하여 예산집행의 효율성을 저해한 것으로 동사업 추진에 있어 중장기적인 설계를 통한 사업 필요성과 시급성을 감안한 수요 및 우선순위 등에 대한 면밀한 분석을 통해 추진하도록 하는 주의가 요망된다고 하겠음.

〈 최근 3년 결산 및 집행현황('19.4.30.기준) 〉

(단위 : 천원)

연도	최종예산	전년이월	예산변경	예산현액	집행액	차년이월	집행잔액
2018	2,400,00	0	0	2,400,000	1,798,492	600,000	1,508
2019	2,933,644	600,000	0	3,533,644	824,586	0	2,709,058

라. 집행실적 저조 사업에 대한 검토

- 2019회계연도 스마트도시정책관 소관의 각 사업별 예산집행현황을 보면, 2019년 4월말 기준 전액 또는 85%이상 미집행된 사업들(총 64개 사업중에서 27개 사업)에 대해서는 해당 사업들에 대한 집행가능 여부와 함께 감액 조정 필요성에 대한 검토 등이 요망된다고 하겠음.
- 특히, “정책기초통계 확충”, “시민통계발간(통계연보 발간 및 통계서비스)”, “서울서베이”, “서울스마트 불편신고 운영”, “서울시 업무망과 인터넷 망분리 사업추진”, “정보통신보안담당관 국고보조금반환”, “정보자원 통합관리(정보자원 통합인프라 구축)” 등 8개 사업은 예산이 전액이 집행되지 않고 있는바, 스마트도시정책관은 당해 사업에 대한 철저한 관리를 바탕으로 연말에 몰아치기식 예산집행이 되지 않고 적기에 예산이 집행될 수 있도록 각별한 주의와 노력이 요망된다고 하겠음.

〈 2019년 4월말 현재 80%이상 미집행사업 현황('19.4.30기준) 〉

(단위 : 천원)

사 업 명	예산액	지출액	집행잔액	비용률
스마트시티 민관협력	3,675,950	83,000	3,592,950	97.7%
블록체인 기반 공유행정 도입 (서울시 블록체인 행정서비스 구축)	2,648,921	299,426	2,349,495	88.7%
빅데이터 통합저장소 기반의 민관 공동 빅데이터 플랫폼 구축 (19년 신규)	13,463,853	9,050	13,454,803	99.9%
데이터 기반 과학행정 추진 (빅데이터 플랫폼 운영 및 활용)	751,599	2,660	748,939	99.6%
정책기초통계 확충	150,000	0	150,000	100.0%
시민통계발간 (통계연보 발간 및 통계서비스)	83,212	0	83,212	100.0%

서울서베이	1,108,492	0	1,108,492	100.0%
서울시 웹사이트 운영 관리 (서울시 홈페이지 기능개선 및 고도화)	654,588	94,634	559,954	85.5%
인공지능기반의 대화형 서비스 구축 운영	513,000	1,100	511,900	99.8%
행정포털 운영 및 개선	1,119,641	179,393	940,248	84.0%
서울스마트 불편신고 운영	94,301	0	94,301	100.0%
지도정보 플랫폼 고도화 구축 (서울형 지도태깅 공간정보 플랫폼 활용 확산)	471,200	40,481	430,720	91.4%
공간정보시스템 유지보수 (공간정보시스템 운영)	648,907	77,410	571,497	88.1%
항공사진 및 드론공간정보 운영 (항공사진 서비스 기능개선)	630,377	42,277	588,100	93.3%
3d 기반 Virtual Seoul (19년 신규)	1,282,514	7,500	1,275,014	99.4%
항공사진 촬영 및 판독	890,542	20,060	870,482	97.7%
행정정보통신망 운영지원	1,074,795	193,765	881,030	82.0%
초고속정보통신망 안정적 운영	3,716,822	382,773	3,334,049	89.7%
개인정보보호체계 고도화	1,746,788	290,181	1,456,607	83.4%
서울사이버안전센터 운영관리	2,623,751	465,080	2,158,671	82.3%
서울시 업무망과 인터넷 망분리 사업추진	1,256,745	0	1,256,745	100.0%
정보통신보안담당관 국고보조금반환	293	0	293	100.0%
정보자원 통합관리 (정보자원 통합인프라 구축)	8,795,531	734	8,794,797	100.0%
정보소외계층 정보격차해소(장애인 정보통신보조기기 보급)-국비	468,284	0	468,284	100.0%
급여관리시스템 유지관리	338,748	336	338,412	99.9%
데이터센터 기본경비	299,801	53,818	245,983	82.0%
데이터센터 국고보조금 반환	2,318	0	2,318	100.0%

전문위원	김태한	입법조사관	최문숙
------	-----	-------	-----