2026년도 재난안전실 소관
예산안 및 기금운용 계획안 예비심사
검 토 보 고 서

Ⅰ. 제안경위

2026년도 재난안전실 소관 예산안, 재난관리기금(재난계정) 및 도로굴착복구기금 운용계획안은 2025년 10월 31일 서울특별시장으로부터 제출되어 각각 2025년 11월 4일자로 우리 위원회에 회부됨.

Ⅱ. 일반회계 및 특별회계 세입·세출예산안 현황

1. 총 괄

가. 세 입 예 산

(단위: 백만원)

구분		2025년도 당초	2025년도 최종(A)	2026년도 예산안(B)	증감(B-A)	증감률(%)
총계		470,166	495,518	452,614	△42,904	△8.6
일반회계		331,521	333,955	327,528	△6,427	△1.9
특별회계	소계	138,645	161,563	125,086	△36,477	△22.6
	교통사업특별회계	8,645	8,645	30,431	21,786	252.0
	광역교통시설특별회계	-	3,250	8,340	5,090	156.6
	도시개발특별회계	130,000	149,668	86,315	△63,353	△42.3

나. 세 출 예 산

(단위: 백만원)

구분		2025년도 당 초	2025년도 최 종 (A)	2026년도 예 산 안 (B)	증감 (B-A)	증 감 률 (%)
총 계		1,343,426	1,364,619	1,369,844	5,225	0.4
일 반 회 계		620,237	621,453	628,281	6,828	1.1
특별회계	소계	723,190	743,166	741,563	△1,603	△0.2
	교 통 사 업 특 별 회 계	29,973	25,823	43,735	17,912	69.4
	광역교통시설특별회계	-	3,250	8,465	5,215	160.5
	도 시 개 발 특 별 회 계	693,217	714,093	689,363	△24,730	△3.5

2. 회계별 예산 편성 현황

가. 세 입 예 산

(1) 일반회계

(단위: 백만원)

구분	2025년도 당 초	2025년도 최종 (A)	2026년도 예 산 안 (B)	증감 (B-A)	증 감 률 (%)
계	331,521	333,955	327,528	△6,427	△1.9
경 상 적 세 외 수 입	153,576	153,576	150,800	△2,776	△1.8
임 시 적 세 외 수 입	19,398	20,779	18,618	△2,161	△10.4
지 방 행 정 제 재 · 부 과 금	3,506	3,506	3,780	274	7.8
지 난 연 도 수 입	4,472	4,472	3,947	△525	△11.7
지 방 교 부 세	-	775	-	△775	△100.0
국 고 보 조 금 등	569	825	383	△442	△53.6
국 내 차 입 금	150,000	150,000	150,000	-	-
보 전 수 입 등	-	22	-	△22	△100.0

(2) 교통사업특별회계

(단위: 백만원)

구분	2025년도		2026년도 예산안 (B)	증감 (B-A)	증감률 (%)
	당초	최종 (A)			
계	8,645	8,645	30,431	21,786	252.0
지방행정제재·부과금	8,645	8,645	30,431	21,786	252.0

(3) 광역교통시설특별회계

(단위: 백만원)

구분	2025년도		2026년도 예산안 (B)	증감 (B-A)	증감률 (%)
	당초	최종 (A)			
계	-	3,250	8,340	5,090	156.0
국내차입금	-	-	8,340	8,340	100.0
보전수입등	-	3,250	-	△3,250	△100.0

(4) 도시개발특별회계

(단위: 백만원)

구분	2025년도		2026년도 예산안 (B)	증감 (B-A)	증감률 (%)
	당초	최종 (A)			
계	130,000	149,668	86,315	△63,353	△42.3
임시적세외수입	-	2,214	-	△2,214	△100.0
지방교부세	-	11,200	-	△11,200	△100.0
국고보조금등	-	6,165	-	△6,165	△100.0
국내차입금	130,000	130,000	86,315	△43,685	△33.6
보전수입등	-	89	-	△89	△100.0

나. 세 출 예 산

(1) 일반회계

(단위: 백만원)

구분	2025년도		2026년도 예 산 안 (B)	증감 (B-A)	증 감 률 (%)
	당 초	최종 (A)			
계	620,237	621,453	628,281	6,828	1.1
행 정 운 영 경 비	3,717	3,717	3,676	△41	△1.1
재 무 활 동	380,424	380,456	395,350	14,894	3.9
사 업 비	236,096	237,280	229,255	△8,025	△3.4

(2) 교통사업특별회계

(단위: 백만원)

구분	2025년도		2026년도 예 산 안 (B)	증감 (B-A)	증 감 률 (%)
	당 초	최종 (A)			
계	29,973	25,823	43,735	17,912	69.4
사 업 비	29,973	25,823	43,735	17,912	69.4

(3) 광역교통시설특별회계

(단위: 백만원)

구분	2025년도		2026년도 예 산 안 (B)	증감 (B-A)	증 감 률 (%)
	당 초	최종 (A)			
계	-	3,250	8,465	5,215	160.5
재 무 활 동	-	3,250	8,465	5,215	160.5

(4) 도시개발특별회계

(단위: 백만원)

구분	2025년도		2026년도 예 산 안 (B)	증감 (B-A)	증 감 률 (%)
	당 초	최종 (A)			
계	693,217	714,093	689,363	△24,730	△3.5
재 무 활 동	-	118	16,246	16,128	13,667.8
사 업 비	693,217	713,975	673,117	△40,858	△5.7

Ⅲ. 기금운용 계획안

가. 재난관리기금(재난계정)

(1) 2025년도 기금운용 현황(2025.11.1. 기준)

(단위:백만원)

수입		지출	
항목	금액	항목	금액
계	1,392,324	계	1,392,324
전입금	380,423	비융자성사업비	402,261
보조금	-	인력운영비	5,064
차입금	350,000	기본경비	15
예치금회수	631,601	예탁금	350,000
이자수입	30,000	예치금	484,984
기타수입	300	차입금원리금상환	150,000

(2) 2026년도 기금조성 및 운용 계획

(단위:백만원)

수입		지출	
항목	금액	항목	금액
계	915,610	계	915,610
전입금	388,671	비융자성사업비	220,700
보조금	-	인력운영비	-
차입금	-	기본경비	10
예치금회수	484,984	예치금	533,118
이자수입	41,655	차입금원리금상환	161,782
기타수입	300	기타지출	-

나. 도로굴착복구기금

(1) 2025년도 기금운용 현황(2025.11.1. 기준)

(단위:백만원)

수입		지출	
항목	금액	항목	금액
계	82,572	계	82,572
예치금회수	40,647	비융자성사업비	62,139
공공예금이자수입	796	기본경비	15
부담금수입	41,129	예치금	20,418

(2) 2026년도 기금조성 및 운용 계획

(단위:백만원)

수입		지출	
항목	금액	항목	금액
계	67,707	계	67,707
예치금회수	20,418	복구사업비	40,332
공공예금이자수입	1,094	기본경비	15
부담금수입	46,195	예치금	27,360

Ⅳ. 분야별 세부내용

가. 세입예산안

1) 일반회계

○ **재난안전실 소관 일반회계 세입예산안은,** '지하도상가 점포 임대료, 광고·부대수입' 감소 등으로 '25년 최종예산 대비 1.9%인 64억원 27백만원이 감소한 3,275억원 28백만원을 편성하였음. ([표] 참조)

(단위: 백만원)

구분		2025년도		2026년도 예산안 (B)	증감 (B-A)	증감률 (%)
		당 초	최종 (A)			
계		331,521	333,955	327,528	△6,427	△1.9
경상적세외수입		153,576	153,576	150,800	△2,776	△1.8
	재산임대수입	49,227	49,227	39,746	△9,481	△19.3
	사용료수입	89,396	89,396	97,938	8,542	9.6
	수수료수입	169	169	206	37	21.9
	사업수입	14,496	14,496	12,377	△2,119	△14.6
	이자수입	288	288	533	245	85.1
임시적세외수입		19,398	20,779	18,618	△2,161	△10.4
	재산매각수입	40	40	23	△17	△42.5
	자치단체간부담금	213	213	172	△41	△19.2
	보조금반환수입	5,848	5,848	5,594	△254	△4.3
	기타수입	13,297	14,678	12,829	△1,849	△12.6
지방행정제재·부과금		3,506	3,506	3,780	274	7.8
	변상금	2,437	2,437	2,776	339	13.9
	과태료	919	919	922	3	0.3
	부담금	150	150	82	△68	△45.3
지난연도 수입		4,472	4,472	3,947	△525	△11.7
	지난연도 수입	4,472	4,472	3,947	△525	△11.7

구분	2025년도		2026년도 예산안 (B)	증감 (B-A)	증감률 (%)
	당 초	최종 (A)			
지방교부세	-	775	-	△775	△100.0
지방교부세	-	775	-	△775	△100.0
국고보조금등	569	825	383	△442	△53.6
국고보조금등	569	825	383	△442	△53.6
국내차입금	150,000	150,000	150,000	-	-
지방채증권		150,000	150,000	-	-
보전수입등	-	22	-	△22	△100.0
전년도이월금	-	22	-	△22	△100.0

2) 교통사업특별회계

○ 재난안전실 소관 교통사업특별회계 세입예산안은 '탄천변 동측도로 확장' 외 1개 사업의 공사 추진을 위해 LH수서 역세권사업 교통개선 분담금 등을 수납할 예정임에 따라 '25년 최종예산 대비 252.0%인 217억 86백만원이 증가한 304억 31백만원을 편성하였음. ([표] 참조)

(단위: 백만원)

구분	2025년도		2026년도 예산안 (B)	증감 (B-A)	증 감 률 (%)
	당 초	최종 (A)			
계	8,645	8,645	30,431	21,786	252.0
지방행정제재·부과금	8,645	8,645	30,431	21,786	252.0
부담금	8,645	8,645	30,431	21,786	252.0

3) 광역교통시설특별회계

○ **재난안전실 소관** 광역교통시설특별회계 세입예산안은 지방채 상환 등으로 '25년 최종예산 대비 156.6%인 50억 90백만원이 증가한 83억 40백만원을 편성하였음. ([표] 참조)

(단위: 백만원)

구분	2025년도 당 초	2025년도 최종 (A)	2026년도 예 산 안 (B)	증감 (B-A)	증 감 률 (%)
계	-	3,250	8,340	5,090	156.6
국내차입금	-	-	8,340	8,340	100.0
지방채증권	-	-	8,340	8,340	100.0
보전수입등	-	3,250	-	△3,250	△100.0
전년도이월금	-	3,250	-	△3,250	△100.0

4) 도시개발특별회계

○ **재난안전실 소관** 도시개발특별회계 세입예산안은 지방채 발행 감소 등으로 '25년 최종예산 대비 42.3%인 633억 53백만원이 감소한 863억 15백만원을 편성하였음. ([표] 참조)

(단위: 백만원)

구분	2025년도 당 초	2025년도 최종 (A)	2026년도 예 산 안 (B)	증감 (B-A)	증 감 률 (%)
계	130,000	149,668	86,315	△63,353	△42.3
임시적세외수입	-	2,214	-	△2,214	△100.0
기타수입	-	2,214	-	△2,214	△100.0
지방교부세	-	11,200	-	△11,200	△100.0
지방교부세	-	11,200	-	△11,200	△100.0
국고보조금등	-	6,165	-	△6,165	△100.0
국고보조금등	-	6,165	-	△6,165	△100.0
국내차입금	130,000	130,000	86,315	△43,685	△33.6
지방채증권	130,000	130,000	86,315	△43,685	△33.6
보전수입등	-	89	-	△89	△100.0
전년도이월금	-	89	-	△89	△100.0

나. 세출예산안

○ **재난안전실 소관 2026년도 세출예산안은** 『재난 대응역량 강화 및 안전문화 확산』 등 10개 정책사업목표의 효율적 달성을 위한 243개 사업예산 9,461억 6백만원과 행정운영경비 및 재무활동비 4,237억 38백만원으로 총 1조 3,698억 44백만원을 편성하였으며, 이는 2025년도 본예산 1조 3,434억 26백만원 대비로는 2.0%인 264억 18백만원 증액, 최종예산 1조 3,646억 19백만원 대비로는 0.4%인 52억 25백만원 증액편성한 규모임.

(단위: 백만원)

정책사업목표	2025년도		2026년도 예산안 (B)	증감 (B-A)	증감률 (%)
	당 초	최종 (A)			
계	1,343,426	1,364,619	1,369,844	5,225	0.4
재난 대응역량 강화 및 안전문화 확산	4,840	4,840	4,268	△571	△11.8
신속한 재난상황 전파 및 대응 관리	576	576	678	102	17.7
효율적 재난관리 및 안전체계 구축	2,113	2,908	1,785	△1,123	△38.6
도시시설물 안전관리 및 건설공사장 점검 강화를 통한 안전도시 조성	4,211	4,211	4,530	319	7.6
도로인프라 확충	287,865	279,595	282,820	3,225	1.2
도로 및 도로부속물 안전관리 및 수준향상	249,505	263,149	239,665	△23,484	△8.9
도로 및 도로부속물 안전관리 및 수준향상(도로사업소)	5,974	5,974	3,410	△2,563	△42.9
도로시설물 및 자동차전용도로 이용환경 수준향상	237,504	244,410	249,517	5,107	2.1
지하도상가 시민 안전강화	60,186	60,703	58,360	△2,343	△3.9
교량시설물 안전관리 및 수준향상	106,513	110,713	101,073	△9,639	△8.7
기타 일반예산 (행정운영경비·재무활동비)	384,141	387,542	423,738	36,196	9.3

1) 『재난 대응역량 강화 및 안전문화 확산』 관련

○ **안전의식 확산 및 홍보활동 강화**를 위해 '재난위험요인 사전 발굴 및 관리 강화' 등 11개 사업(계속 11)에 42억 68백만원을 편성하였음.

(단위: 천원)

연번	세부사업명	2025예산		2026년도 예산안 (B)	증감 (B-A)	비고
		당 초	최종 (A)			
계		4,839,623	4,839,623	4,268,401	△571,222	
1	재난위험요인 사전 발굴 및 관리 강화	484,289	484,289	519,384	35,095	계속
2	도시기반시설 선제적 관리	898,473	898,473	100,043	△798,430	계속
3	서울특별시 시민안전보험	2,184,523	2,184,523	2,560,800	376,277	계속
4	재난심리회복 지원	60,200	60,200	69,600	9,400	계속
5	재난피해자 회복·치유 프로그램	23,000	23,000	21,000	△2,000	계속
6	재난대응 안전 한국 훈련	50,000	50,000	50,000	-	계속
7	재난대응 안전 한국 훈련 지원(자치구)	125,000	125,000	125,000	-	계속
8	시구 재난관리 평가 및 역량강화	18,000	18,000	13,275	△4,725	계속
9	재난관리자원 비축 관리	880,000	880,000	690,000	△190,000	계속
10	대한민국 안전산업 박람회 참가	27,000	27,000	32,300	5,300	계속
11	종각역 태양의 정원 운영	89,138	89,138	86,999	△2,139	계속

2) 『신속한 재난상황 전파 및 대응 관리』 관련

○ **신속한 재난대응을 위해** 위해 '서울안전통합상황실 운영 및 개선' 1개 사업(계속 1)에 6억 78백만원을 편성하였음.

(단위: 천원)

연번	세부사업명	2025예산		2026년도 예산안 (B)	증감 (B-A)	비고
		당 초	최종 (A)			
계		575,892	575,892	677,908	102,016	
1	서울안전통합상황실 운영 및 개선	575,892	575,892	677,908	102,016	계속

3) 『효율적 재난관리 및 안전체계 구축』 관련

○ **효율적인 재난관리와 대응역량 제고를** 위해 '재난 및 안전 대책 관리' 등 8개 사업(계속 8)에 17억 85백만원을 편성하였음.

(단위: 천원)

연번	세부사업명	2025예산		2026년도 예산안 (B)	증감 (B-A)	비고
		당초	최종 (A)			
계		2,113,317	2,113,317	1,784,889	△328,428	
1	재난 및 안전 대책 관리	65,125	65,125	51,575	△13,550	계속
2	재난정보관리시스템 유지관리	206,290	206,290	264,768	58,478	계속
3	지진가속도계측시스템 유지관리	16,500	16,500	16,500	-	계속
4	자율방재단연합회 활동 및 운영 지원	20,500	20,500	49,900	29,400	계속
5	안전보안관 운영 및 지원	539,159	539,159	565,276	26,117	계속
6	시민 안전문화 활성화	68,200	68,200	71,000	2,800	계속
7	시민 안전교육 강화	1,177,543	1,177,543	755,870	△421,673	계속
8	다중운집 인파 안전관리 점검 및 자문	20,000	20,000	10,000	△10,000	계속

4) 『도시시설물 안전관리 및 건설공사장 점검 강화를 통한 안전도시 조성』 관련

○ **시설물 예방적 안전관리 강화**를 위해 '도시 위험시설 안전점검 및 관리' 등 8개 사업(계속 8)에 45억 30백만원을 편성하였음.

(단위: 천원)

연번	세부사업명	2025예산		2026년도 예산안 (B)	증감 (B-A)	비고
		당초	최종 (A)			
계		4,210,542	4,210,542	4,529,969	319,427	
1	도시 위험시설 안전점검 및 관리	95,285	95,285	92,285	△3,000	계속
2	집중안전점검 활성화	250,000	250,000	250,000	-	계속
3	안전취약가구 안전점검 및 정비	1,081,000	1,081,000	1,086,000	5,000	계속
4	안전취약 공공시설 보수·보강 지원	2,000,000	2,000,000	2,000,000	-	계속
5	중대재해 예방활동 및 교육	145,000	145,000	341,000	196,000	계속
6	중대재해감시단 운영	110,318	110,318	78,350	△31,968	계속
7	서울시 사업장 중대산업재해 예방	240,100	240,100	370,700	130,600	계속
8	중대재해예방 통합관리시스템 운영	288,839	288,839	311,634	22,795	계속

5) 「도로 인프라 확충」 관련

○ **도로 건설**을 위해 '도로계획 전문가 포럼운영 및 관리업무 지원' 등 41개 사업(계속 40, 신규 1)에 2,828억 20백만원을 편성하였음.

(단위: 천원)

연번	세부사업명	2025예산		2026년도 예산안 (B)	증감 (B-A)	비고
		당 초	최종 (A)			
계		245,679,251	236,209,170	282,820,037	46,610,867	
1	도로계획 전문가 포럼운영 및 관리업무 지원	35,200	35,200	34,200	△1,000	계속
2	도로건설사업 사후관리 및 조경식재 유지관리	97,000	97,000	66,000	△31,000	계속
3	민자도로사업 평가 및 자문·협상	261,000	83,500	275,000	191,500	계속
4	민자도로 운영 재정지원	6,617,051	6,617,051	4,632,318	△1,984,733	계속
5	민자도로 유지관리 통합플랫폼 운영	-	-	26,570	26,570	신규
6	한강변 간선도로 재구조화	-	-	336,686	336,686	계속
7	도시고속도로 연결로 추가설치	10,379,000	10,379,000	14,355,000	3,976,000	계속
8	동부간선도로 지하화(민자구간)	29,386,000	29,386,000	49,600,000	20,214,000	계속
9	동부간선도로 지하화(재정구간)	35,000,000	35,048,825	32,504,700	△2,544,125	계속
10	사고위험 도시고속도로 구조개선	2,500,000	2,500,000	2,203,000	△297,000	계속
11	이수과천 복합터널 건설	2,700,000	1,000,000	1,980,000	980,000	계속
12	구천면길 도로확장	-	-	500,000	500,000	계속
13	국회대로 지하차도 및 상부 공원화	48,395,000	49,309,000	41,981,800	△7,327,200	계속
14	긴급 도로개선	3,100,000	2,100,000	3,131,000	1,031,000	계속
15	광운대역~월계로간 도로개설	1,505,000	1,505,000	8,180,857	6,675,857	계속
16	내곡IC 연결로 신설	268,000	268,000	1,550,000	1,282,000	계속
17	도로건설사업 사후모니터링	120,000	120,000	100,000	△20,000	계속
18	도로건설사업 업무지원(도시개발특별회계)	300,000	300,000	300,000	-	계속
19	도로편입용지에 대한 손실 보상	9,000,000	10,055,213	7,609,506	△2,445,707	계속
20	디지털3단지~두산길간 지하차도 건설	11,100,000	11,100,000	3,000,000	△8,100,000	계속
21	벚꽃로 확장	1,160,000	1,160,000	2,331,000	1,171,000	계속

연번	세부사업명	2025예산		2026년도 예산안 (B)	증감 (B-A)	비고
		당 초	최종 (A)			
22	서부간선도로 주변 정비	-	-	1,122,600	1,122,600	계속
23	서울시 도로확충 및 환경개선 종합 검토	420,000	420,000	420,000	-	계속
24	서울특별시도 도로대장 정비	500,000	500,000	797,000	297,000	계속
25	성동교 확장	-	-	2,125,000	2,125,000	계속
26	수출의 다리 일대 교통체계 개선	-	-	130,000	130,000	계속
27	신림~봉천터널 건설	6,395,000	6,395,000	6,595,000	200,000	계속
28	양재대로 구조개선	28,827,000	29,110,000	41,738,000	12,628,000	계속
29	올림픽대로-동부간선 수서방면 진입체계개선	950,000	950,000	1,422,730	472,730	계속
30	잠수교 전면 보행화	7,571,000	2,971,000	4,845,000	1,874,000	계속
31	장기미집행 도시계획시설 매수청구	2,900,000	2,756,381	1,000,000	△1,756,381	계속
32	중랑천 보행교량 건설	1,000,000	1,000,000	1,960,000	960,000	계속
33	헌릉로 확장	4,300,000	4,300,000	1,700,000	△2,600,000	계속
34	중랑천 일대 홍수대책 필요교량 정비	250,000	250,000	231,140	△18,860	계속
35	강변북로~원효로간 진출입체계 개선	350,000	350,000	130,000	△220,000	계속
36	삼각지 고가차도 철거 및 지하화	320,000	320,000	170,567	△149,433	계속
37	잠실대교 남단 주변 연결체계 개선(교통관리계정)	10,378,000	10,378,000	11,255,000	877,000	계속
38	영등포로터리 구조개선(교통관리계정)	7,500,000	7,500,000	12,676,363	5,176,363	계속
39	제2자유로 종점부(난지도길)입체화(교통관리계정)	5,345,000	2,845,000	7,129,000	4,284,000	계속
40	탄천변 동측도로 확장(교통관리계정)	6,750,000	4,750,000	10,200,000	5,450,000	계속
41	탄천변 동측도로 구조개선(2구간)(교통관리계정)	-	350,000	2,475,000	2,125,000	계속

6) 『도로 및 도로부속물 안전관리 및 수준향상』 관련

○ **도로 등 관리**를 위해 '도로부지 실태조사' 등 29개 사업(계속 26, 신규 3)에 2,396억 65백만원을 편성하였음.

(단위: 천원)

연번	세부사업명	2025예산		2026년도 예 산 안 (B)	증감 (B-A)	비고
		당 초	최종 (A)			
계		247,737,309	261,382,179	239,665,433	△21,716,746	
1	도로 및 도로시설물 손해보험 가입	2,435,282	2,435,282	3,359,738	924,456	계속
2	도로유지 일상관리	4,377,860	4,377,860	4,780,616	402,756	계속
3	제설대책추진	11,610,612	11,910,932	11,698,566	△212,366	계속
4	도로정보화시스템 유지운영	507,540	507,540	307,829	△199,711	계속
5	노후 포장도로 정비	91,483,935	93,355,935	98,379,724	5,023,789	계속
6	노면표시 유지관리	24,397,000	25,967,000	16,101,510	△9,865,490	계속
7	도로부지 실태조사	30,000	30,000	20,000	△10,000	계속
8	도로점용료 징수 포상	18,000	18,000	17,000	△1,000	계속
9	거리가게 및 적치물 개선관리	881,900	881,900	145,600	△736,300	계속
10	도로부속시설물 일상 유지관리	4,561,400	4,561,400	2,414,400	△2,147,000	계속
11	자치구 위탁관리 도로시설물 보수·보강	6,090,000	6,090,000	118,000	△5,972,000	계속
12	보도 영업시설물 관리개선	3,295,050	2,345,050	2,042,950	△302,100	계속
13	도로점용료 등 징수교부금	46,450,528	46,450,528	50,826,061	4,375,533	계속
14	도로점용관리시스템 유지보수	140,495	140,495	147,917	7,422	계속
15	도로사면 붕괴 예방을 위한 보수·보강	696,790	696,790	493,951	△202,839	계속
16	교통안전관련 도로부속물 일상 유지관리	600,000	600,000	1,140,000	540,000	계속
17	시도 보도 유지관리	28,670,800	30,250,800	17,987,100	△12,263,700	계속
18	횡단보도 진출입로 장애인 안전시설 정비	8,400,000	8,400,000	6,300,000	△2,100,000	계속
19	가공배전선 지중화	3,260,700	11,249,750	3,664,000	△7,585,750	계속
20	보도포장시스템 유지보수	34,080	34,080	34,446	366	계속
21	서울도심 보행환경개선	4,216,000	4,216,000	4,632,000	416,000	계속
22	지하안전관리체계 구축	17,380	17,380	338,500	321,120	계속
23	통합 지하안전관리시스템 유지관리	212,757	212,757	269,196	56,439	계속
24	서울 지하 지킴이 관측망 설치	500,000	800,000	825,000	25,000	계속
25	우선정비구역도 고도화	-	400,000	566,270	166,270	계속
26	지반침하관측망 시스템 구축	-	-	433,809	433,809	신규
27	지반침하 예방 신기술 계측기 설치 지원	-	-	595,000	595,000	신규
28	지하안전 성능개선 및 관리체계 구축	-	-	250,000	250,000	신규
29	GPR 등을 통한 지반침하 예방	4,849,200	5,432,700	11,776,250	6,343,550	계속

7) 『도로 및 도로부속물 안전관리 및 수준향상(도로사업소)』 관련

○ **6개 도로사업소의 도로관리**를 위해 '도로사업소 사무환경개선' 등 3개 사업(계속 3)에 34억 10백만원을 편성하였음.

연번	세부사업명	2025예산		2026년도 예산안 (B)	증감 (B-A)	비고
		당 초	최종 (A)			
계		4,414,319	4,414,319	3,410,463	△1,003,856	
1	도로사업소 사무환경개선	3,515,779	3,515,779	2,354,472	△1,161,307	계속
2	산업안전보건 운영관리	162,000	162,000	175,540	13,540	계속
3	건설장비 대폐차 및 유지관리	736,540	736,540	880,451	143,911	계속

8) 『도로시설물 및 자동차전용도로 이용환경 수준향상』 관련

○ **도로시설관리**를 위해 '자동차전용도로 도로관리 위탁' 등 92개 사업(계속 90, 신규 2)에 2,495억 17백만원을 편성하였음.

(단위: 천원)

연번	세부사업명	2025예산		2026년도 예산안 (B)	증감 (B-A)	비고
		당 초	최종 (A)			
계		213,701,886	215,307,886	249,516,699	34,208,813	
1	자동차전용도로 도로관리 위탁	15,244,217	15,244,217	15,900,301	656,084	계속
2	자동차전용도로 청소 및 녹지관리 위탁	20,350,051	20,350,051	20,974,947	624,896	계속
3	가로등 관제센터 운영	81,365	81,365	91,357	9,992	계속
4	공동구 관리 위탁	13,353,676	13,353,676	13,519,572	165,896	계속
5	자동차전용도로 도로기전시설물 관리 위탁	17,887,839	17,887,839	18,784,090	896,251	계속
6	지하도로시설물 공동조사	46,094	46,094	34,810	△11,284	계속
7	가로등 무선원격감시제어 시스템 구축	750,561	750,561	298,142	△452,419	계속
8	자동차전용도로 도로시설물관리 위탁	11,348,063	11,348,063	11,759,634	411,571	계속
9	내곡터널외 1개소 유지관리	3,010,968	3,010,968	1,087,230	△1,923,738	계속

연번	세부사업명	2025예산		2026년도 예 산 안 (B)	증감 (B-A)	비고
		당 초	최종 (A)			
10	자동차전용도로 제설	1,593,550	1,593,550	1,592,917	△633	계속
11	자동차전용도로(토공) 노후포장 정비	15,066,700	15,066,700	15,509,000	442,300	계속
12	자동차전용도로(토공) 방호울타리 및 중앙분리대 정비	1,153,500	1,153,500	1,120,410	△33,090	계속
13	자동차전용도로 방음시설 보수·보강	686,000	686,000	835,920	149,920	계속
14	자동차전용도로 노면표시 유지보수	780,000	780,000	816,155	36,155	계속
15	북부고가교 보수	136,148	136,148	412,234	276,086	계속
16	두모교 보수	1,391,960	1,391,960	1,023,765	△368,195	계속
17	서호교 보수	524,400	524,400	65,104	△459,296	계속
18	정릉천고가교 보수	-	-	3,951,381	3,951,381	계속
19	홍제천고가교 보수	1,042,000	1,042,000	500,000	△542,000	계속
20	노량교 보수	3,725,794	3,725,794	4,268,536	542,742	계속
21	정릉·홍지문터널 보수	-	-	282,218	282,218	계속
22	한강변 자동차전용도로 졸음쉼터 설치	1,600,000	1,600,000	1,500,000	△100,000	계속
23	망원초록길지하차도 보수	850,000	850,000	663,422	△186,578	계속
24	아차산대교 보수	360,000	360,000	471,500	111,500	계속
25	자동차전용도로 도로시설물 자산관리 위탁	5,846,668	5,846,668	5,574,004	△272,664	계속
26	도로시설물 스마트 유지관리 플랫폼 운영 및 고도화	1,000,000	1,000,000	200,000	△800,000	계속
27	상행2교 외 1개소 보수	-	-	2,412,667	2,412,667	계속
28	안양천교(독산1,2교) 보수	-	-	88,000	88,000	계속
29	성수대교북단지하차도보수	-	-	217,200	217,200	계속
30	봉원교 보수	-	-	146,356	146,356	계속
31	망원5교 보수	-	-	490,000	490,000	계속
32	서빙고다리 보수	-	-	548,180	548,180	계속
33	두모교접속교 보수	-	-	102,875	102,875	계속
34	탄천1고가교 도장보수	-	-	3,400,000	3,400,000	계속
35	서초고가 보수	-	-	150,000	150,000	계속
36	두물다리 보수	-	-	464,980	464,980	계속

연번	세부사업명	2025예산		2026년도 예 산 안 (B)	증감 (B-A)	비고
		당 초	최종 (A)			
37	송정교 보수	-	-	1,130,454	1,130,454	계속
38	월계1교 상행 언더패스 외 1개소 보수	-	-	755,837	755,837	계속
39	북부고가교 포장 보수	-	-	2,875,378	2,875,378	계속
40	동작교, 동작2교 보수	-	-	405,751	405,751	계속
41	북부간선고가교 포장 보수	-	-	1,908,710	1,908,710	계속
42	북부간선고가 도장공사 실시설계 용역	-	-	128,153	128,153	계속
43	시설물 안전점검 및 진단	14,301,529	14,301,529	14,942,876	641,347	계속
44	도로시설물 안전자문단 운영	77,200	77,200	77,200	-	계속
45	시설물 품질향상 및 유지관리	121,530	121,530	125,716	4,186	계속
46	감독위탁 공사관리	10,388,052	10,388,052	10,800,578	412,526	계속
47	도로시설물(자치구 위임관리) 긴급보수	866,000	931,000	440,500	△490,500	계속
48	교량터널 통합관제시스템 운영	412,610	412,610	483,215	70,605	계속
49	PSC교량 AE 상시 모니터링 시스템 구축	300,000	300,000	100,000	△200,000	계속
50	도로시설물(터널,복개,지하차도,세척) 일상유지보수	13,260,450	13,260,450	14,312,400	1,051,950	계속
51	덕릉터널 외 1개소 유지관리	663,667	663,667	863,573	199,906	계속
52	호암2터널 보수	-	-	650,000	650,000	계속
53	남산3호터널 보수	-	-	43,285	43,285	계속
54	남산2호터널 보수	-	-	35,000	35,000	계속
55	화곡터널 보수	-	-	500,000	500,000	계속
56	삼청터널 보수	-	-	378,000	378,000	계속
57	동망봉터널 보수	-	-	192,000	192,000	계속
58	대방천복개 보수	1,600,000	1,600,000	1,600,000	-	계속
59	봉천천복개 보수	1,600,000	1,600,000	1,500,000	△100,000	계속
60	도림천4복개 보수	1,300,000	1,300,000	1,500,000	200,000	계속
61	면목천복개구조물 보수	-	-	646,962	646,962	계속
62	반포천1복개 보수	310,000	310,000	4,300,000	3,990,000	계속
63	욱천복개2구간 보수	1,567,000	1,567,000	1,000,000	△567,000	계속
64	시흥천1복개 보수	-	-	1,440,000	1,440,000	계속

연번	세부사업명	2025예산		2026년도 예 산 안 (B)	증감 (B-A)	비고
		당 초	최종 (A)			
65	청계천복개(좌안) 보수	728,592	728,592	800,000	71,408	계속
66	사당천복개 보수	405,790	405,790	400,000	△5,790	계속
67	청계천복개(좌안,3공구) 보수	-	-	1,547,486	1,547,486	계속
68	사당천복개 내진보강	-	-	450,000	450,000	신규
69	홍제천복개4구간 보수	-	-	36,000	36,000	계속
70	당현천3복개 보수	-	-	951,001	951,001	계속
71	성산지하차도 보수	-	-	1,046,000	1,046,000	계속
72	여의2지하차도 보수	600,000	600,000	400,000	△200,000	계속
73	동일로지하차도 보수	-	-	1,000,000	1,000,000	계속
74	군자교동측지하차도 보수	-	-	1,429,000	1,429,000	계속
75	석촌지하차도 내진보강	-	-	1,559,000	1,559,000	신규
76	이태원지하차도 보수	-	-	339,528	339,528	계속
77	남산2호터널입구지하차도 보수	-	-	34,000	34,000	계속
78	가마산지하차도 보수	-	-	350,000	350,000	계속
79	개봉지하차도 보수	-	-	100,000	100,000	계속
80	경인철도횡단지하차도 보수	-	-	180,000	180,000	계속
81	구로역지하차도 보수	-	-	1,000,000	1,000,000	계속
82	도로기전시설물 공공운영 관리	9,211,630	9,211,630	9,512,483	300,853	계속
83	도로기전시설물 일상유지보수	2,787,000	2,787,000	2,607,000	△180,000	계속
84	도로시설물 경관조명 유지보수	1,350,000	4,210,000	2,120,000	△2,090,000	계속
85	노후 도로조명시설 개량	11,571,500	11,571,500	11,613,500	42,000	계속
86	도로터널 재난방송 중계설비 유지보수	700,500	700,500	793,400	92,900	계속
87	도로시설물 노후 조명시설 개선	5,267,500	5,267,500	4,932,000	△335,500	계속
88	지하차도 노후 배수시설 개량	905,480	905,480	1,027,000	121,520	계속
89	도로터널 노후 방재시설 개량	6,368,790	5,049,790	3,835,574	△1,214,216	계속
90	도로시설물 노후 전력설비 개량	6,404,000	6,404,000	5,949,600	△454,400	계속
91	도로터널 방재시설 개선	590,512	590,512	1,791,051	1,200,539	계속
92	터널·지하차도 관리사무소 정비 및 시스템 개선	2,213,000	2,213,000	1,320,581	△892,419	계속

9) 『지하도상가 시민 안전강화』 관련

○ **지하도상가 안전관리**를 위해 '지하도상가 위탁관리' 등 4개 사업(계속 4)에 583억 60백만원을 편성하였음.

(단위: 천원)

연번	세부사업명	2025예산		2026년도 예 산 안 (B)	증감 (B-A)	비고
		당 초	최종 (A)			
계		60,186,139	60,186,139	58,359,867	△1,826,272	
1	지하도상가 위탁관리	56,111,581	56,111,581	55,123,269	△988,312	계속
2	지하도상가 개보수	3,660,000	3,660,000	2,820,000	△840,000	계속
3	강남터미널 지하도상가 출입구 사용료	397,558	397,558	401,598	4,040	계속
4	태평로소재 지하연결통로 감정평가	17,000	17,000	15,000	△2,000	계속

10) 『교량시설물 안전관리 및 수준향상』 관련

○ **교량관리**를 위한 사업비로 '한강교량 내진성능 보강' 등 46개 사업(계속 43, 신규 3)에 1,010억 73백만원을 편성하였음.

(단위: 천원)

연번	세부사업명	2025예산		2026년도 예 산 안 (B)	증감	비고
		당 초	최종 (A)			
계		73,413,130	73,413,130	101,073,353	27,660,223	
1	한강교량 내진성능 보강	-	-	3,400,000	3,400,000	신규
2	한강교량 일상유지보수	8,850,000	8,850,000	9,018,000	168,000	계속
3	강교도장 열화도평가시스템 유지운영	30,000	30,000	30,000	-	계속
4	한강교량 온라인 안전감시시스템 유지관리	581,900	581,900	861,000	279,100	계속
5	강교 보수(연간단가)	600,000	600,000	600,000	-	계속
6	한강교량 수중구조물 상시점검	825,000	825,000	815,000	△10,000	계속

연번	세부사업명	2025예산		2026년도 예 산 안 (B)	증감	비고
		당 초	최종 (A)			
7	성산대교 성능개선	15,020,000	15,020,000	13,912,000	△1,108,000	계속
8	한강대교 보수	1,100,000	1,100,000	554,700	△545,300	계속
9	한강교량 우물통 보수	260,000	260,000	690,000	430,000	계속
10	가양대교 보수	-	-	2,381,500	2,381,500	계속
11	양화대교 보수	480,000	480,000	577,336	97,336	계속
12	마포대교 보수	250,000	250,000	1,000,000	750,000	계속
13	동호대교 보수	800,000	800,000	1,037,614	237,614	계속
14	성수대교 보수	-	-	650,000	650,000	계속
15	주운수로 한강교량 교각 보수	-	-	4,000,000	4,000,000	신규
16	성수대교 위령비 이전	-	-	700,000	700,000	신규
17	영동대교 보수	-	-	1,850,000	1,850,000	계속
18	교량시설물 일상유지보수	14,300,000	14,300,000	14,509,000	209,000	계속
19	중차량운행허가 시스템 유지운영	74,800	74,800	79,905	5,105	계속
20	금천교 보수	550,000	550,000	347,500	△202,500	계속
21	중차량노선 시설물 성능개선(개봉교)	-	-	2,380,000	2,380,000	계속
22	영동5교 보수	700,000	700,000	630,000	△70,000	계속
23	광평교 보수	550,000	550,000	600,000	50,000	계속
24	구룡교 보수(도장)	400,000	400,000	500,000	100,000	계속
25	영동1교 보수	75,000	75,000	1,500,000	1,425,000	계속
26	오금교 보수	900,000	900,000	1,390,005	490,005	계속
27	숯내교 보수	-	-	300,000	300,000	계속
28	장지1교 보수	-	-	280,000	280,000	계속
29	홍제교 보수	-	-	392,000	392,000	계속
30	은평지문교 보수	-	-	404,000	404,000	계속
31	증산2교 보수	-	-	325,000	325,000	계속

연번	세부사업명	2025예산		2026년도 예 산 안 (B)	증감	비고
		당 초	최종 (A)			
32	반포교 보수	-	-	1,300,000	1,300,000	계속
33	도봉1교 보수	-	-	110,000	110,000	계속
34	면목교 보수	-	-	562,170	562,170	계속
35	중랑교 보수	-	-	400,000	400,000	계속
36	성동교 보수	-	-	185,000	185,000	계속
37	행주1,2교 보수	-	-	760,000	760,000	계속
38	서소문고가 개축(성능개선)	5,000,000	5,000,000	11,210,000	6,210,000	계속
39	도림천고가 보수	2,100,000	2,100,000	1,000,000	△1,100,000	계속
40	보라매고가 보수	3,700,000	3,700,000	1,750,000	△1,950,000	계속
41	욱천고가차도 보수	698,000	698,000	840,000	142,000	계속
42	공단IC 보수	-	-	318,000	318,000	계속
43	모래내고가 보수	-	-	401,218	401,218	계속
44	교량시설물 안전점검 및 진단	14,789,398	14,789,398	15,605,426	816,028	계속
45	교량시설물 품질향상 및 유지관리	34,500	34,500	34,500	-	계속
46	운행제한차량 단속	744,532	744,532	882,479	137,947	계속

11) 기타 일반예산 관련

○ 재난안전실 소관 기타 일반예산은 행정운영경비·재무활동비로 4,237억 38백만원을 편성하였으며, 이는 법정경비 등으로 2026년도 지방자치단체 예산편성 운영기준 등에 따라 편성하였음.

(단위: 천원)

연번	세부사업명	2025예산		2026년도 예 산 안 (B)	증감	비고
		당 초	최종 (A)			
계		384,141,270	384,141,270	423,737,765	39,596,495	

연번		세부사업명	2025예산		2026년도 예산안 (B)	증감	비고
			당 초	최종 (A)			
일반예산(행정운영경비)			**3,717,491**	**3,717,491**	**3,676,535**	**△40,956**	
	1	기본경비(재난안전정책과)	643,473	643,473	625,230	△18,243	
	2	기본경비(재난상황관리과)	42,073	42,073	41,945	△128	
	3	기본경비(재난안전예방과)	40,058	40,058	38,934	△1,124	
	4	기본경비(중대재해예방과)	75,837	75,837	64,346	△11,491	
	5	기본경비(도로계획과)	82,909	82,909	82,599	△310	
	6	기본경비(도로관리과)	62,731	62,731	71,901	9,170	
	7	기본경비(도로사업소 6개소)	2,586,869	2,586,869	2,550,346	△36,523	
	8	기본경비(지하안전과)	48,585	48,585	66,793	18,208	
	9	기본경비(도로시설과)	62,356	62,356	62,224	△132	
	10	기본경비(교량안전과)	72,600	72,600	72,217	△383	
일반예산(재무활동비)			**380,423,779**	**380,423,779**	**420,061,230**	**39,637,451**	
	1	재난관리기금 적립	380,423,779	380,423,779	388,671,905	8,248,126	
	2	지방채 이자 상환	-	-	6,678,000	6,678,000	
	3	지방채증권 이자상환	-	-	4,931,225	4,931,225	
	4	지방채증권 원금상환	-	-	11,315,000	11,315,000	
	5	지방채증권 이자 상환 (동부간선도로 확장)	-	-	125,100	125,100	
	6	지방채 증권 원금 상환 (동부간선도로 확장)	-	-	8,340,000	8,340,000	

다. 기금운용 계획안

1) 재난관리기금(재난계정)

○ 재난안전실 및 복지실 소관 재난관리기금은 재난의 예방과 재해발생시 신속한 대응 및 복구를 목적으로「재난 및 안전관리 기본법」제67조, 「재해구호법」제14조, 「서울특별시 재난관리기금의 설치 및 운용조례」에 근거하여 2003년 설치되었으며,

○ 당초 재해계정, 구호계정, 재난계정으로 분류되었으나 2005년 재난계정(재해, 재난)과 구호계정으로 개정하여 운용되고 있으며 이중 재난계정이 재난안전실 소관임.

○ 2026년도 재난관리기금의 재난계정은 일반회계 전입금, 2025년도 예치금 회수액, 이자수입 등을 재원으로 조성되며 2025년 1조 3,923억 2천4백만원 대비
4,767억 1천 4백만원이 감소한 9,156억 1천만원 규모임.

※ 2025년도 조성액: (당초)9,702억 15백만원 → (변경)1조 3,923억 24백만원

2) 도로굴착복구기금

○ 재난안전실 도로기획관 소관 도로굴착복구기금은 도로굴착 구간의 신속한 복구공사 시행으로 차량통행 및 시민보행 불편을 최소화하고, 복구공사의 수준향상 및 복구된 도로의 철저한 사후관리로 효율적인 도로관리를 도모하기 위하여 지난 1989년부터 지방자치법 제159조 및 서울특별시 도로굴착복구기금 설치 조례 등에 근거하여 설치·운영되고 있으며,

○ 도로법 제91조에 의한 도로굴착원인자의 부담금과 그 이자수입 등을 주요 재원으로 조성하여 도로굴착복구공사 및 시스템 유지운영, 기타 부대경비 등의 용도에 사용되고 있음.

○ 2026년도 도로굴착복구기금 세출 예산은 2025년도 계획 대비 148억 65백만원 감소한 677억 7백만원 규모로 편성하였으며, 감소사유는 예치금 회수액 감소를 반영한 결과임.

V. 검토의견

1. 예산 개요

1) 총　　괄

가) 세　입 : ‘25년 대비 8.6% 감소한 4,526억 14백만원

나) 세　출 : ‘25년 대비 0.4% 증가한 1조 3,698억 44백만원

2) 일 반 회 계

가) 세　입 : ‘25년 대비 1.9% 감소한 3,275억 28백만원

나) 세　출 : ‘25년 대비 1.1% 증가한 6,282억 81백만원

3) 교통사업특별회계

가) 세　입 : ‘25년 대비 252.0% 증가한 304억 31백만원

나) 세　출 : ‘25년 대비 69.4% 증가한 437억 35백만원

4) 광역교통시설특별회계

가) 세　입 : ‘25년 대비 156.6% 증가한 83억 40백만원

나) 세　출 : ‘25년 대비 160.5% 증가한 84억 65백만원

5) 도시개발특별회계

가) 세　입 : ‘25년 대비 42.3% 감소한 863억 15백만원

나) 세　출 : ‘25년 대비 3.5% 감소한 6,893억 63백만원

6) 재난관리기금(재난계정) 운용규모

‘25년 대비 34.2% 감소한 9,156억 10백만원

7) 도로굴착복구기금 운용규모

‘25년 대비 18.0% 감소한 677억 7백만원임.

○ 2026회계연도 재난안전실 소관 예산안은 전체적으로 세입은 올해 대비 8.6%(429억 4백만원) 감소한 4,526억 14백만원이며, 세출은 올해 대비 0.4%(52억 25백만원) 증가한 1조 3,698억 44백만원으로 전년에 비해 세입규모가 감소한 반면 세출규모는 증가하였음.

○ 정책사업목표별 예산 구성비는 '일반예산(30.9%)', '도로인프라 확충(20.6%)', '도로시설물 및 자동차전용도로 이용환경 수준향상(18.2%)', '도로 및 도로시설물 안전관리 및 수준향상(17.5%)' 등이 대부분을 차지하며,

○ 도심부 교통 개선, 인프라 노후화 대응 등 중·대형 사업이 지속되면서 도로 인프라 관련 예산은 전년도 대비 유지하고 있는 수준인 반면, 행정운영경비, 재무활동비 등으로 구성된 일반예산은 지방채증권 원리금 상환 규모의 증가 등으로 인해 차지하는 비중이 상대적으로 높아짐.

[표] 최근 3년간 재난안전실 정책사업목표별 예산 변동 추이

(단위:백만원)

정책사업목표	2026년도 예 산 안		2025년도 최종예산		2024년도 최종예산	
	예산액	구성비	예산액	구성비	예산액	구성비
계	1,369,844	100%	1,364,619	100%	1,169,665	100%
재난 대응역량 강화 및 안전문화 확산	4,268	0.3%	4,840	0.4%	4,094	0.4%
신속한 재난상황 전파 및 대응관리	678	0.0%	576	0.0%	515	0.0%
효율적 재난관리 및 안전체계 구축	1,785	0.1%	2,908	0.2%	3,237	0.3%

도시시설물 안전관리 및 건설공사장 점검 강화를 통한 안전도시 조성	4,530	0.3%	4,211	0.3%	4,969	0.4%
도로인프라 확충	282,820	20.6%	279,595	20.5%	251,077	21.5%
도로 및 도로부속물 안전관리 및 수준향상	239,665	17.5%	263,149	19.3%	256,539	21.9%
도로 및 도로부속물 안전관리 및 수준향상(도로사업소)	3,410	0.3%	5,974	0.4%	5,467	0.5%
도로시설물 및 자동차전용도로 이용환경 수준향상	249,517	18.2%	244,410	17.9%	255,202	21.8%
지하도상가 시민 안전강화	58,360	4.3%	60,703	4.4%	56,576	4.8%
교량시설물 안전관리 및 수준향상	101,073	7.4%	110,713	8.1%	94,646	8.1%
일반예산	423,738	30.9%	387,542	28.4%	237,342	20.3%

○ 한편, ‘26년 서울시 전체 예산안은 51조 5,060억원으로 ‘25년 본예산 48조 1,145억원 대비 3조 3,915억원(7%) 증가했했으며,

○ ‘약자와의 동행’ 사업에 올해보다 8천억원 늘어난 총 15조 6천억원을 투입하고, 30년 이상 경과한 노후 상·하수도관로 정비에 4천 5백억원을 투입하는 한편, 총 22만 5천 개의 직접 일자리를 운영(소상공인 종합지원 311억 원과 신규 융자 확대 487억 원, 공공배달서비스 홍보·페이백 35억 원)하는 등 민생과 안전에 대하여 재원을 전략적으로 배분하였음.

○ 이와 같은 시정 방향 속에서 재난안전실은 ‘교통인프라 확충’ 분야 동부간선도로 지하화(821억원), 양재대로 구조개선(417억원), 잠실대교 남단 주변 연결체계 개선(113억원), 도시고속도로 연결로 추가설치(144억원) 사업과 ‘안전인프라’

분야 서소문고가 개축(112억원), GPR 등을 통한 지반침하 예방(118억원) 등의 사업을 추진하기 위한 인프라 및 안전 예산을 편성하였음.

2. 분야별 검토 결과

가. 세입 예산안

(1) 일반회계

○ 재난안전실 소관 일반회계 세입예산안은, ‘지하도상가 점포 임대료, 광고·부대수입’ 감소 등으로 올해 최종예산 대비 1.9%인 64억원 27백만원이 감소한 3,275억 28백만원을 편성하였음([표] 참조).

[표] 일반회계 세입예산안 세부내역

(단위: 백만원)

구분		2025년도		2026년도 예산안 (B)	증감 (B-A)	증감률 (%)
		당 초	최종 (A)			
계		331,521	333,955	327,528	△6,427	△1.9
경상적세외수입		153,576	153,576	150,800	△2,776	△1.8
	재산임대수입	49,227	49,227	39,746	△9,481	△19.3
	사용료수입	89,396	89,396	97,938	8,542	9.6
	수수료수입	169	169	206	37	21.9
	사업수입	14,496	14,496	12,377	△2,119	△14.6
	이자수입	288	288	533	245	85.1
임시적세외수입		19,398	20,779	18,618	△2,161	△10.4
	재산매각수입	40	40	23	△17	△42.5
	자치단체간부담금	213	213	172	△41	△19.2
	보조금반환수입	5,848	5,848	5,594	△254	△4.3
	기타수입	13,297	14,678	12,829	△1,849	△12.6
지방행정제재·부과금		3,506	3,506	3,780	274	7.8
	변상금	2,437	2,437	2,776	339	13.9
	기타과태료	919	919	922	3	0.3
	부담금	150	150	82	△68	△45.3

구분	2025년도		2026년도 예산안 (B)	증감 (B-A)	증감률 (%)
	당 초	최종 (A)			
지난연도 수입	4,472	4,472	3,947	△525	△11.7
지난연도 수입	4,472	4,472	3,947	△525	△11.7
지방교부세	-	775	-	△775	△100.0
지방교부세	-	775	-	△775	△100.0
국고보조금등	569	825	383	△442	△53.6
국고보조금등	569	825	383	△442	△53.6
국내차입금	150,000	150,000	150,000	-	-
지방채증권		150,000	150,000	-	-
보전수입등	-	22	-	△22	△100.0
전년도이월금	-	22	-	△22	△100.0

○ 경상적세외수입 중 지하도상가 점포 임대료 및 광고·부대수입 등 '재산임대수입'은 전년 최종예산 492억 27백만원 대비 94억 81백만원(19.3%)이 감소했는데,

○ 이는 '25년 세입예산의 경우 '25년 12월 신규 입찰 예정인 강남역 지하상가의 1차년도('25.12.~'26.11.) 임대료를 수탁자가 「서울특별시 지하도상가 관리 조례」 제8조[1]에 따라

---

1) **제8조(임대료 등)** ① 수탁자 또는 임차인에 대하여는 이 조례에서 정하는 임대료·임대보증금·관리비 등(이하 "임대료 등"이라 한다)을 부과 징수한다. <개정 2011.7.28.>

② 일반입찰에 의한 임대료는 낙찰된 금액으로 하고, 납부는 일시금으로 한다. <개정 2011.7.28.>

③ 수의계약에 의한 계약의 경우 임대보증금 및 임대료의 금액과 납부방법은 다음과 같다. <개정 2005.3.17., 2006.10.4., 2011.7.28., 2015.10.8., 2019.12.31.>

1. 임대보증금은 제2호에 따라 계산하여 정한 월임대료의 12개월분 이내로 하되, 일시에 납부하여야 한다. 다만, 수탁자 또는 임차인이 원하는 경우에는 지급이행보증보험증권으로 납부할 수 있으며, 지급이행보증보험증권으로 납부할 경우에는 「공유재산 및 물품관리법 시행령」 제32조제2항에 따라 분할납부 이자를 매월 균등분할하여 납부하여야 한다.

2. 임대료는 제9조에 따른 재산가격, 물가변동률, 상가의 활성화 정도 등을 참작하여 「서울특별시 공유재산 및 물품 관리조례」 제26조제1항에 따라 계산하여 결정한다.

④ 임대료 또는 임대보증금의 청구의 기준은 「상가건물 임대차보호법 시행령」제4조에서 정한 범위 안에서 경제사정의 변동으로 인한 물가변동률 등을 참작하여 관리인이 정한다. <개정 2005.3.17., 2015.10.8.>

⑤ 지하도상가의 관리비(지하보도부분은 제외한다)는 관리인이 정하되 관리비내역을 공개하여야 한다.

계약 체결 전 12개월분을 일시납부하도록 되어 있어,

○ 해당 금액을 2025년 세입예산에 전액 반영했기 때문에 '26년 세입예산에는 '26.12월~'27.2월의 3개월분 분납금만 반영되어 약 93억 원이 감소한 것임.

○ 참고로, 2차년도 이후 대부료는 「공유재산 및 물품 관리법 시행령」 제32조[2]에 따라 분할납부가 가능함.

[표] 강남역 예상 납부 일정

3개월 단위 분납			3개월 단위 분납			3개월 단위 분납			12개월치 선납				3개월 단위 분납		
'25. 3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월	'26. 1월	…	11월	12월	'27. 1월	2월
'25년 세입 (21개월치, 108억)													*'26년 세입 (3개월치, 15억)*		

○ 다음으로, 도로 점용료를 부과징수하는 건인 '사용료수입'은 전년도 최종예산 893억 96백만원 대비 85억 42백만원

⑥ 임대료 및 관리비는 관리인이 정하는 방법에 따라 현금 외에 신용카드, 지로, 그 밖의 다른 결제수단으로 납부할 수 있다. <개정 2019.12.31.>

⑦ 수탁자 또는 임차인에 대해서는 「부가가치세법 시행령」 제46조제3호에 따라 임대료 및 관리비 등에 부가가치세를 부과·징수한다. <신설 2007.3.8., 2015.10.8.,2019.7.18.>

[제목개정 2018.7.19.]

2) **제32조(대부료)** ① 일반재산의 대부계약을 체결하였을 때에는 대통령령으로 정하는 요율과 계산방법에 따라 매년 대부료를 징수한다. 다만, 연간 대부료가 대통령령으로 정하는 금액 이하인 경우에는 대부기간의 대부료를 일시에 통합 징수할 수 있다. <개정 2021. 4. 20.>

② 제1항의 대부료는 그 전액을 대통령령으로 정하는 기간에 한꺼번에 내야 한다. 다만, 대부료 전액을 한꺼번에 내는 것이 곤란하다고 인정되어 대통령령으로 정하는 경우에는 1년 만기 정기예금 금리수준을 고려하여 대통령령으로 정하는 이자를 붙여 분할납부하게 할 수 있다.

③ 제2항 단서에 따라 분할납부하게 하는 경우 대통령령으로 정하는 금액 이하의 보증금을 예치하게 하거나 지방자치단체를 피보험자로 하는 이행보증보험에 가입하게 하여야 한다. <개정 2021. 4. 20.>

④ 제1항 단서에 따라 대부료를 일시에 통합 징수하는 경우에 대부기간 중의 대부료가 증가 또는 감소되더라도 대부료를 추가로 징수하거나 반환하지 아니한다. <신설 2021. 4. 20.>

[전문개정 2008. 12. 26.]

(9.6%)을 증액 편성했는데, 이는 부과전망액 증가(90,466,710천원→100,674,043천원) 및 '26년 공시지가 상승율(103.93%) 등을 반영함에 따른 것이며,

○ 8개 공동구(연장 74.7km)에 대해 한국전력공사 등 19개 기관에 점용면적 비율로 유지관리비를 부과하는 '사업수입'은 전년 최종예산 144억 9,600만원 대비 21억 1,900만원(14.6%) 감액 편성했는데,

○ 이는 '24년 결산검사 시 예산액과 징수결정액 간 과도한 차이가 발생한 데 대한 지적을 반영한 것으로,

○ 분석 결과 인건비·물가상승률 등을 고려해 전년도 세출예산을 기준으로 세입을 추계하던 방식이 예산 과다 편성의 원인으로 판단되어 '26년부터는 세출예산이 아닌 결산액을 기준으로 최근 5년 평균치를 적용하여 산출근거를 조정함에 따른 것임.

○ 임시적세외수입 중 맨홀정비 청구수입, 공동조사 분담비용, 판결금 환수액 등으로 구성되는 '기타수입'은 전년 대비 18억 49백만원이 감소했는데,

○ 이는 맨홀정비 청구수입의 감소(16억 96백만원)가 주된 원인으로 맨홀정비 청구수입은 당해연도 세출예산에 5년간 평균 징수율을 곱해 계상하는데 전년도 대비 세출예산이 감소(세출예산: '25년 81억 12백만원 → '26년 63억원)함에 따라 세입 규모도 감소한 것임.

(2) 교통사업특별회계

○ 재난안전실 소관 교통사업특별회계 세입예산안은 '탄천변 동측도로 확장' 외 1개 사업의 공사 추진을 위해 LH수서역세권사업 교통개선분담금 등을 수납할 예정임에 따라 올해 최종예산 대비 252.0%인 217억 86백만원이 증가한 304억 31백만원을 편성하였음([표] 참조).

[표] 교통사업특별회계 세입예산안 세부내역

(단위: 백만원)

구분	2025년도		2026년도 예산안 (B)	증감 (B-A)	증감률 (%)
	당초	최종 (A)			
계	8,645	8,645	30,431	21,786	252.0
지방행정제재·부과금	8,645	8,645	30,431	21,786	252.0
부담금	8,645	8,645	30,431	21,786	252.0

(3) 광역교통시설특별회계

○ 재난안전실 소관 광역교통시설특별회계 세입예산안은 지방채 상환 등으로 올해 최종예산 대비 156.6%인 50억 90백만원이 증가한 83억 40백만원을 편성하였음([표] 참조).

[표] 도시개발특별회계 세입예산안 세부내역

(단위: 백만원)

구분	2025년도		2026년도 예산안 (B)	증감 (B-A)	증감률 (%)
	당초	최종 (A)			
계	-	3,250	8,340	5,090	156.6
국내차입금	-	-	8,340	8,340	100.0
지방채증권	-	-	8,340	8,340	100.0
보전수입등	-	3,250	-	△3,250	△100.0
전년도이월금	-	3,250	-	△3,250	△100.0

○ 참고로, 금회 세입예산안 지방채 발행은 ‘동부간선도로 확장(녹천교~의정부시계)’사업에서 83억 4천만원을 반영한 것임.

(4) 도시개발특별회계

○ 재난안전실 소관 도시개발특별회계 세입예산안은 지방채 발행 감소, 국고보조사업 종료에 따른 미편성 등으로 올해 최종예산 대비 42.3%인 633억 53백만원이 감소한 863억 15백만원을 편성하였음([표] 참조).

[표] 도시개발특별회계 세입예산안 세부내역

(단위: 백만원)

구분	2025년도		2026년도 예산안 (B)	증감 (B-A)	증감률 (%)
	당초	최종 (A)			
계	130,000	149,668	86,315	△63,353	△42.3
임시적세외수입	-	2,214	-	△2,214	△100.0
기타수입	-	2,214	-	△2,214	△100.0
지방교부세	-	11,200	-	△11,200	△100.0
지방교부세	-	11,200	-	△11,200	△100.0
국고보조금등	-	6,165	-	△6,165	△100.0
국고보조금등	-	6,165	-	△6,165	△100.0
국내차입금	130,000	130,000	86,315	△43,685	△33.6
지방채증권	130,000	130,000	86,315	△43,685	△33.6
보전수입등	-	89	-	△89	△100.0
전년도이월금	-	89	-	△89	△100.0

○ 참고로, 금회 세입예산안 지방채 발행은 동부간선도로 지하화 민자사업(460억원)과 재정사업(290억원) 추진을 위한 750

억원과 신림~봉천터널 건설 등 4개 사업([표] 참조)에 대한 지방채 차환을 위한 113억 15백만원을 반영한 것임.

[표] '26년 지방채 발행 예정 사업(도시개발특별회계)

연번	실·본부·국 (사업부서)	사 업 명	발행액(안)	비 고
			86,315	
1	재난안전실 (도로계획과)	동부간선도로 지하화(민자구간)	46,000	신규
2		동부간선도로 지하화(재정구간)	29,000	신규
3		서부간선지하도로 건설	5,150	차환
4		동부간선도로 확장(월계1교~녹천교)	1,690	차환
5		안양교 확장	1,450	차환
6		신림~봉천터널 건설	3,025	차환

나. 세출 예산안

(1) 일반회계

1) 서울특별시 시민안전보험(사업별설명서 p.57)

○ 동 사업은 시가 시민을 피보험자로 하는 시민안전보험에 가입하여 재난 및 안전사고 발생 시 피해를 입은 시민들에게 정신적 안정과 경제적 보상을 제공하기 위해 전년 예산 21억 85백만원 대비 3억 76백만원(17%) 증가한 25억 61백만원을 편성하였음.

[표] 예산(안) 편성내역

(단위 : 천원)

구 분	2025년		2026예산(안) (B)	증감 (B-A)	
	본예산	최종예산 (A)			(B-A)*100/A
계	(x-) 2,184,523	(x-) 2,184,523	(x-) 2,560,800	(x-) 376,277	(x-) 17
사무관리비	(x-) 5,000	(x-) 5,000	(x-) 10,800	(x-) 5,800	(x-) 116
공공운영비	(x-) 2,179,523	(x-) 2,179,523	(x-) 2,550,000	(x-) 370,477	(x-) 17

○ 예산 구성은 시민안전보험료 25억 5천만원, 홍보 리플릿 제작 7백만원, 홍보 포스터 제작 380만원이며, 시민안전보험료는 지반침하 보장항목 추가로 전년 대비 약 3억원이 증액되었고 홍보비 또한 약 6백만원이 증액되었음.

○ 지반침하 보장항목 추가와 관련하여 최근 지반침하 이슈가 시민 불안을 야기하고 있는 것은 사실이나 지반침하라는 특

정 사고유형에 대해서만 보장항목을 추가할 경우 가스누출, 감전, 추락 등 더 빈번하게 발생하거나 유사한 수준으로 발생하는 사고와의 형평성 문제를 야기할 수 있을 뿐만 아니라

○ 지반침하는 발생 원인이 다양하고 사고 형태 또한 복합적으로 나타나기 때문에 실제 피해가 지반침하로 인해 발생한 것임을 명확히 판단하기 어려운 한계가 있어 해당 항목 추가가 시민에게 제공하는 실질적인 보장 효과가 제한적일 것으로 사료됨.

[표] 보장항목에 따른 보험료 견적

담보사항	가입금액(원)	기존 유지	'26년 안
자연재해 사망	20,000,000	○	○
자연재해 후유장해	10,000,000 한도	○	○
사회재난 사망(감염병 제외)	20,000,000	○	○
사회재난 후유장해(감염병 제외)	10,000,000 한도	○	○
폭발화재붕괴산사태 상해사망	20,000,000	○	
폭발화재붕괴산사태**(지반침하 포함)** 상해사망	**25,000,000**		○
폭발화재붕괴산사태 후유장해	20,000,000 한도	○	
폭발화재붕괴산사태**(지반침하 포함)** 후유장해	**25,000,000** 한도		○
대중교통이용시 상해사망	20,000,000	○	○
대중교통이용시 상해후유장해	20,000,000 한도	○	○
실버존 교통사고 부상치료비	10,000,000 한도	○	
스쿨존 교통상해 부상치료비	10,000,000 한도	○	○
의사상자 상해보상금	20,000,000 한도	○	
보험료(천원)		2,150,000	2,550,000

○ 따라서, 대중의 관심도 또는 정치적 이슈성에 따른 보장항목 설정이 아니라 기존 데이터를 활용한 보다 면밀한 분석

을 통해 본래 목적대로 불의의 사고로 사망, 유휴장해, 부상 등을 입은 시민들에게 실질적인 위로와 지원이 될 수 있는 보장항목으로의 구성이 필요할 것으로 판단됨.

2) 도로 및 도로시설물 손해보험 가입(사업별설명서 p.349)

○ 동 사업은 도로 및 도로시설물로 인한 사고 발생 시 신속하고 적절한 보상을 추진하기 위한 사업으로 전년 예산 24억 35백만원 대비 9억 24백만원(38%) 증가한 33억 59백만원을 편성하였음.

[표] 예산(안) 편성내역

(단위 : 천원)

구 분	2025년		2026예산(안) (B)	증감 (B-A)	
	본예산	최종예산 (A)			(B-A)*100/A
계	(x-) 2,435,282	(x-) 2,435,282	(x-) 3,359,738	(x-) 924,456	(x-) 38
공공운영비	(x-) 2,285,282	(x-) 2,285,282	(x-) 3,239,738	(x-) 954,456	(x-) 42
배상금등	(x-) 150,000	(x-) 150,000	(x-) 120,000	(x-) △30,000	(x-) △20

○ 이는 한국지방재정공제회 영조물배상공제회비가 '25년 22억 79백만원에서 '26년 32억 3천만원으로 증액될 예정임에 따른 것임.

○ 특별시도로에서 발생하는 사고 건수 증가에 따라 영조물배상 지급 건수 역시 지속적으로 증가하고 있으며,

[표] 최근 5년간 도로 및 도로시설물 손해보험 현황

연도별	공제회비 (백만원)	도로상 사고배상 건수 및 금액		
		접수건수	지급건수 (지급비율)	배상액※ (백만원)
2021	1,189	702	417(59%)	785
2022	1,431	796	520(65%)	1,239
2023	1,645	964	577(60%)	1,138
2024	1,898	1,450	781(54%)	1,001
2025. 6.30.	2,278	407	199(49%)	348

○ 최근 지반침하 사고 사례에서 현행 사고당 배상한도(1억원)의 적정성 문제가 제기됨에 따라 이를 반영하여 금회 사고당 배상한도를 1억 5천만원으로 상향하였고, 이에 따른 공제회비 증가가 발생한 것임.

[표] 2026년도 영조물배상공제 특별시도로 예상공제회비

구 분		2025년	2026년
가입건수		226건	226건
보상한도액	사고당	1억원	1.5억원
	연간	2억원	3억원
자기부담금		30만원	30만원
공제회비		2,278,611천원	3,229,738천원

○ 다수의 사상자가 발생하는 사고의 경우 현행 사고당 배상한도 1억원은 다소 부족한 측면이 있었던 만큼 금회 50% 증한 것은 바람직한 조치라 할 것이며 다만, 지반침하 등 대형사고의 근본적 예방을 위한 안전관리 강화 대책과 병행될 때 예산 투입의 효과성이 제고될 수 있을 것임.

3) 교통안전관련 도로부속물 일상 유지관리 (사업별설명서 p.415)

○ 동 사업은 특별시도상 교통안전관련 도로부속물을 최적의 상태로 유지관리하여 차량통행 및 보행자의 안전성을 확보하고 시민불편을 해소하기 위한 사업으로 전년 예산 6억원 대비 5억 4천만원(90%) 증가한 11억 4천만원을 편성하였는데,

[표] 예산(안) 편성내역

(단위 : 천원)

구 분	2025년		2026예산(안) (B)	증감 (B-A)	
	본예산	최종예산 (A)			(B-A)*100/A
계	(x-) 600,000	(x-) 600,000	(x-) 1,140,000	(x-) 540,000	(x-) 90
시설비	(x-) 600,000	(x-) 600,000	(x-) 1,140,000	(x-) 540,000	(x-) 90

○ 이는 중앙버스정류소에 설치된 노후 보도를 정비하기 위해 시설비 5억 4천만원을 편성함에 따른 것임.

○ 중앙버스정류소 보도블록은 초기 설치('03년~) 이후 전면 교체 없이 유지되어 노후되거나 파손된 구간이 발생함에 따라 보도 미끄러짐 사고나 맨홀·경계석과 보도블록 간의 단차 발생으로 넘어짐 사고 발생 우려가 높아지고 있음.

○ 이에 서울시는 중앙버스정류소 382개소의 보도블록에 대한 실태조사를 실시하였으며, 조사 결과 C등급 이하인 78개소 중 9개소를 26년도에 우선 정비 후 순차적으로 정비하려는 것임.

□ 중앙버스정류소 보도블록 실태조사

○ 조사기간 : 2025. 5. 28.(수) ~ 6. 27.(금)

○ 조사대상 : 서울시내 중앙버스정류소 382개소(13개 노선)

- 중앙버스정류소 현황

(단위: 개소)

계	도봉미아	망우왕산	천호대로	송파대로	강남삼일	동작신반포	시흥한강	경인마포	양화신촌	공항대로	수색성산	통일로	종로	기타
395*	46	31	38	17	32	22	51	30	18	24	25	36	19	6

* 중앙버스정류소 382개소(도로사업소 관리) + 이동식 중앙버스정류소 13개소(버스정책과 관리)

○ 조사방법 : 사업소별 자체 육안점검

○ 조사항목 : 보도포장 공용기간 / 보도블록 포장상태(A~E) 분류 / 점자블록 상태 및 지침준수 여부 / 경계석 미끄럼방지 가공여부

□ 실태조사 결과

○ 중앙버스정류소 382개소 중 공용기간이 10년 이상된 정류소는 266개소이며, 78개소는 보도블록 포장등급 C등급 이하

- 점자블록의 노후·지침미준수 164개소
- 미끄럼방지 가공되지 않은 경계석 사용 354개소

(단위: 개소)

조사항목						합계
공용기간	5년미만	5~10년	10~15년	15년이상	알수없음	382개소
	34	23	59	207	59	
보도블록	A	B	C	D	E	
	78	226	69	9	0	
점자블록	지침 미준수		노후		양호	
	57		107		218	
경계석	미끄럼가공 O		미끄럼가공 X			
	28		354			

○ 중앙버스정류소 보도블록의 노후·파손으로 인한 보행 안전사고 위험이 지속적으로 제기되고 있는 점을 감안할 때 금회 정비사업은 필요한 조치로 판단되며, 특히 C등급 이하인 정비대상지가 78개소에 달하는 만큼 속도감 있게 추진될 수 있도록 해야 할 것임.

4) 지하안전관리체계 구축(사업별설명서 p.457)

○ 동 사업은 지반침하 등으로 인한 피해 방지와 공공의 안전 확보를 위해 자문단 및 위원회 등을 운영하기 위한 것으로 전년 예산 1천 7백만원 대비 3억 21백만원(1,848%) 증가한 3억 38백만원을 편성하였음.

[표] 예산(안) 편성내역

(단위 : 천원)

구 분	2025년		2026예산(안) (B)	증감 (B-A)	
	본예산	최종예산 (A)			(B-A)*100/A
계	(x-) 17,380	(x-) 17,380	(x-) 338,500	(x-) 321,120	(x-) 1,848
사무관리비	(x-) 17,380	(x-) 17,380	(x-) 253,200	(x-) 235,820	(x-) 1,357
공공운영비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 75,300	(x-) 75,300	(x-) 100
시책추진 업무추진비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 10,000	(x-) 10,000	(x-) 100

○ 서울시는 지반침하 사고의 신속 대응과 예방체계 강화를 위해 '지하안전자문단', '지하안전위원회(사고예방 현장조사소위원회 포함)', '지하사고조사위원회' 등 조직별 역할을 갖춘 지하안전관리체계를 운영하고 있음.

[표] 지하안전관리체계

구분	지하안전자문단	지하안전위원회 (사고예방 현장조사소위원회)	지하사고조사위원회
근거	지하안전자문단 구성 및 운영 계획 (도로관리과-537, '20.1.10.)	지하안전법 제12조 지하안전조례 제14조	지하안전법 제46조
구성	(인 원) 67명	(인 원) 25명	(인 원) 12명 이내 (비상설)

	(임 기) 3년, 1회만 연임	(임 기) 2년, 1회만 연임 ※ 단, 위원회 개최시 10명 이내로 구성	(임 기) 6개월(3개월연장가능)
역할	지반침하 신속대응 중심	지반침하 사고예방 및 계획수립 중심	중대규모 지반침하의 원인규명 중심
기능	▹ 지반침하 신속현장점검 ① 면적0.8㎡ 또는 깊이0.8m이상 ② 인명피해 발생 ③ 굴착공사장 연접도로 ④ 유사지점 반복발생 ▹ 굴착공사장 합동점검	지하안전위원회 ▹ 지하안전관리계획 심의 사고예방 현장조사소위원회 ▹ 지반침하 사고예방 현장조사 ① (GPR탐사) 대규모 공동 발생 ② (계측기 등) 굴착공사장 이상징후 발생 ③ (자문단 신속현장점검) 추가조사필요	▹ 중대규모 지반침하 원인규명 '중앙지하사고조사위원회 구성요건'에 해당하는 중대 지반침하 ※ 지하안전법 시행령 제37조 ① 면적4.0㎡ 또는 깊이2.0m이상 ② 사망자·실종자 또는 부상자 3명 이상
실적	71회 ┌ 현장조사 18회, '25.7.~10. └ 합동점검 53회, '25.1.~10.	3회 ┌ 위원회 1회(심의1) '25.1.~10. └ 소위원회 2회(자문1, 회의1) '25.7.~10.	5회(이문동 지반침하 회의 5회) '25.7.26.~10.29.

○ 먼저, '지하안전자문단'은 지반 안전 관련 분야별 전문가[3]로 구성되어 굴착공사장 합동점검을 정기적으로 실시하고 있으며, 면적 0.8㎡·깊이 0.8m 이상 또는 인명피해 등 긴급 대응이 필요한 지반침하 발생 시 신속한 현장조사와 사고 경위 및 원인 조사를 수행하고 있음.

○ 다음으로, '지하안전위원회'는 「지하안전관리에 관한 특별법」 제12조[4] 및 「서울특별시 지하안전관리에 관한 조례」 제5조[5]에 근거하여 지하안전관리계획 심의·중점관리대상 지정 등

3) 대한토목학회, 한국지반공학회, 한국터널지하공간학회와 MOU 체결 (2025.8.14.)

4) **「지하안전관리에 관한 특별법」 제12조(지방지하안전위원회)** ① 지방자치단체의 지하안전관리계획 등을 심의하기 위하여 특별시·광역시·특별자치시·도·특별자치도(이하 "시·도"라 한다) 및 시·군·구(자치구를 말한다. 이하 같다)에 각각 시·도 지하안전위원회와 시·군·구 지하안전위원회를 둘 수 있다.

5) **「서울특별시 지하안전관리에 관한 조례」 제5조(지하안전위원회의 설치)** 시장은 법 제12조에 따라 다음 각 호의 사항을 심의·자문하기 위하여 서울특별시 지하안전위원회(이하 "위원회"라 한다)를 둔다.
1. 제4조에 따른 관리계획의 수립·변경에 관한 사항
2. 중점관리대상 지정(변경을 포함한다)·해제에 관한 사항
3. 지하안전관리에 관한 제도 개선에 관한 사항
4. 지하안전 기술 및 기준에 관한 사항
5. 지반침하 사고예방 현장조사 및 원인분석 등에 관한 사항

제도적 기능을 수행하는 조직으로,

○ 지난 7월 「서울특별시 지하안전관리에 관한 조례」 개정으로 위원회의 기능에 '지반침하 사고예방 현장조사 및 원인분석'이 추가됨에 따라 이를 담당하는 '사고예방 현장조사소위원회'가 구성·운영[6]되고 있음.

○ 이에 따라 GPR탐사에서 대규모 공동이 발견되거나 굴착공사장에서 이상징후가 발생하는 등 사고예방을 위한 현장조사가 필요할 경우, 또는 지하안전자문단의 현장점검 후 추가 검증이 필요한 경우에는 '사고예방 현장조사소위원회'를 가동하여 정밀 현장조사를 실시하도록 하고 있음.

○ 한편, 서울시는 지난 7월 이문동 지반침하에 대한 자체 원인조사를 실시하기 위해 '지하사고조사위원회'를 구성·운영한 바 있으며, 향후 관내에서 중대규모의 지반침하가 발생할 경우[7] 동 위원회를 구성하여 명확한 원인규명 및 재발방지대책 수립을 전담할 계획임.

○ 지반침하 사고의 특성상 신속한 현장대응과 사전예방, 사고원인규명이 각각 별도의 전문성을 요구한다는 점에서 자문

---

6. 그 밖에 시장이 필요하다고 인정하여 회의에 부치는 사항

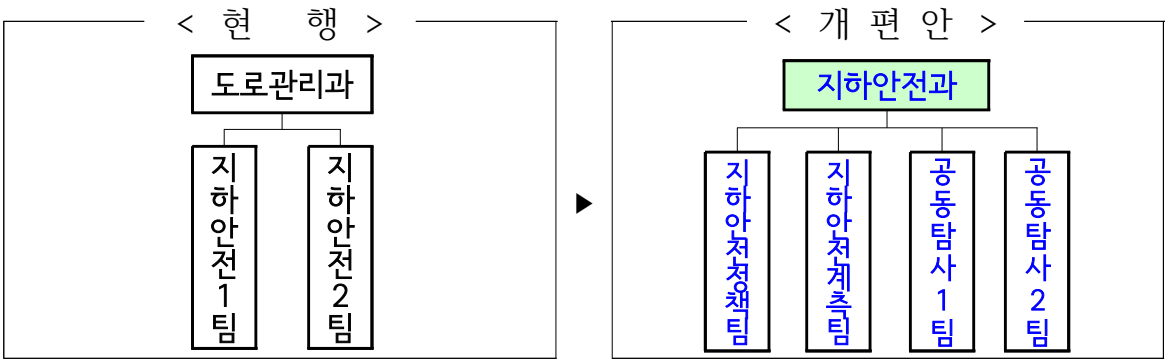
6) **「서울특별시 지하안전관리에 관한 조례」 제14조(사고예방 현장조사소위원회 구성 · 운영)** ① 위원회는 제5조제5호에 따라 제12조제3항 · 제4항 및 제6항 등과 관련하여 그 원인과 영향에 대해 조사 · 분석을 통한 보다 전문적인 심의 또는 자문을 위해 사고예방 현장조사소위원회(이하 "소위원회"라 한다)를 구성 · 운영할 수 있다.

7) ① 면적 4.0㎡또는깊이20m이상 ② 사망자·실종자 또는 부상자 3명 이상
(「지하안전법 시행령」 제37조의 중앙지하사고조사위원회 구성요건에 해당하는 중대 지반침하 발생 시)

단·위원회·소위원회의 운영 확대 필요성은 인정된다 할 것임.

○ 다만, 조직 간 역할 및 조사의 중복 여부를 지속적으로 점검하여 운영 효율성을 높일 수 있는 방안 마련이 필요해보임.

○ 다음으로, 공공운영비와 시책추진업무추진비는 '25년 7월 1일자 조직개편에 따른 지하안전과 부서 신설 및 부서별 업무조정에 맞추어 도로관리과에서 이관된 것으로 별다른 특이사항은 없음.



[표] 지하안전과 신설 (도로관리과 지하안전 관리 기능 이관)

5) 서울 지하 지킴이 관측망 설치(사업별설명서 p.465)

○ 동 사업은 현장 실측 지반침하 관측망 구축을 통해 체계적으로 지반침하를 관리하려는 사업으로 전년 예산 8억원 대비 2천 5백만원(3%) 증가한 8억 25백만원을 편성하였음.

[표] 예산(안) 편성내역

(단위 : 천원)

구 분	2025년		2026예산(안) (B)	증감 (B-A)	
	본예산	최종예산 (A)			(B-A)*100/A
계	(x-) 500,000	(x-) 800,000	(x-) 825,000	(x-) 25,000	(x-) 3
시설비	(x-) 500,000	(x-) 800,000	(x-) 825,000	(x-) 25,000	(x-) 3

○ 이는 2025년 지반침하 관측망이 설치된 4개 자치구(중구·종로구·강서구·강남구 각 10개소)를 제외한 잔여 21개의 자치구에 총 50개소의 지반침하 관측망을 균등하게 설치하려는 것으로,

○ 서울시는 지반침하로 인한 피해 예방을 위해 시 전역의 지반 거동을 체계적으로 모니터링하고자 2024년 '지반침하 관측망 설치 및 운영 타당성 검토 용역'[8] 실시하였으며, 그 결과를 바탕으로 전 자치구별 10개소씩 총 250개소의 관측공을 연차별로 설치할 계획임.

○ 다만, '25년도 설치 예정이었던 관측망 40개소 중 현재 10개소만 설치[9]가 완료되는 등 추진 실적이 다소 저조한 상황으로 관측망의 설치 효과 및 수집 데이터의 정확성·활용 가능성이 아직 검증되지 않은 만큼 향후 설치 효과를 충분히 확인한 후 단계적으로 확대 추진하는 것이 바람직하다

8) **서울시 지반침하 관측망 설치 및 운영 타당성 검토 용역**
- 용역기간 : 2024.3.13.~2025.2.28.
- 계약금액 :222,370천원
- 계약업체 : 아신씨엔티(주), (재)서울연구원
- 과업범위 : 서울시 전역에 대하여 **지반침하량 변동 관측을 위한 관측지점 250개소 선정** 및 운영을 위한 세부 적용지침 작성

9) 4개구(강남구, 강서구, 종로구, 중구) 각 10개소 중 강서구 내 10개소 설치 완료 (25년 11월 19일 기준)

할 것임.

○ 또한, 관측망을 통한 데이터 수집·분석 및 상시 모니터링 체계 구축을 위한 '지반침하관측망 시스템 구축'[10] 사업이 2026년도 예산안에 이와 연계하여 신규 편성되어 있는 만큼 아직 모니터링 시스템 구축이 완료되지 않은 상태에서 물리적 관측망을 확대하는 것은 관리 효율성과 예산집행의 실효성 측면에서 신중한 접근이 필요하다 하겠음.

6) 지반침하관측망 시스템 구축 (사업별설명서 p.471)

○ 동 사업은 지반침하 관측망을 통한 지반침하 원인분석 및 대책 수립을 위한 상시 모니터링 관측망 체계를 구축하려는 사업으로 금회 4억 34백만원을 신규편성하였음.

[표] 예산(안) 편성내역

(단위 : 천원)

구 분	2025년		2026예산(안) (B)	증감 (B-A)	
	본예산	최종예산 (A)			(B-A)*100/A
계	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 433,809	(x-) 433,809	(x-) 100
사무관리비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 11,907	(x-) 11,907	(x-) 100
전산개발비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 421,902	(x-) 421,902	(x-) 100

○ 서울시는 지반침하 관측망을 자치구별 10개소씩 총 250개

10) 지반침하관측망 시스템 구축 (사업별설명서 P.471)

소를 설치하는 사업을 추진중임에 따라 관측망 센서에서 전송되는 데이터를 실시간으로 수집·저장하여 지반침하 추세와 이상 변동을 분석하고 이상감지 시에는 즉시 알려주는 '지반침하 관측망시스템'을 구축하려는 것임.

[지반침하 관측망시스템 구축]

ㅇ 사업 총 소요예산: 433,809천원(구축용역)

ㅇ 사 업 기 간: '26. 3. ~ '26. 12. (사전협의 '25. 11.~'26. 2.)

ㅇ 근 거: 「지하안전법」 제7조, 2025년 서울특별시 지하안전관리계획

ㅇ 사 업 목 적: 지반침하 관측센서로부터 수집되는 실시간 데이터를 기반으로 침하 추세 및 이상 변동을 자동 감지하여 지반침하 예측·대응형 관리체계를 구축

ㅇ 주요사업내용

① 데이터 수집·관리
- 관측망 센서로부터 실시간 데이터 수집·저장
- 관측망 위치·장비정보 및 통신상태(모듈·배터리) 관리

② 실시간 모니터링
- 침하량·속도·방향 등 지반거동 변화 시각화
- 기준치 초과 시 문자·메일 등 자동 경보
- 기상청 강우데이터 연계 모니터링

③ 분석 및 활용
- 침하 추세, 이상치 탐지, 침하 집중지역(핫스팟) 분석

○ 이는 기존의 통계적 분석 중심의 지반침하 관리의 한계를 극복하고, 현장 관측데이터를 기반으로 한 상시 모니터링 체계를 마련한다는 점에서 효과가 기대된다 할 것임.

○ 한편, 시스템 구축이 단순한 데이터 관리에 그치지 않고, 수집된 자료가 현재 제작중인 지하안전지도에 연계·활용되

어 시민들에게 보다 실질적이고 명확한 정보를 제공할 수 있도록 하는 방안도 적극 검토되어야 할 것임.

7) 지반침하 예방 신기술 계측기 설치 지원 (사업별설명서 p.474)

○ 동 사업은 다양한 신기술 도입을 통한 지반침하 사고 예방을 위해 서울시가 추진 중인 대형 굴착공사장 내 신기술 계측기 설치를 지원하려는 사업으로 금회 5억 95백만원을 신규편성하였음.

[표] 예산(안) 편성내역

(단위 : 천원)

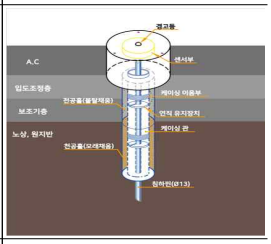
구 분	2025년		2026예산(안) (B)	증감 (B-A)	
	본예산	최종예산 (A)			(B-A)*100/A
계	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 595,000	(x-) 595,000	(x-) 100
시설비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 595,000	(x-) 595,000	(x-) 100

○ 서울시는 도심 내 반복적으로 발생하는 지반침하 사고에 효과적으로 대응하기 위해 신기술 공개모집(1차)으로 4개의 신기술을 발굴[11]하여 이 중 2개 기술을 대형 굴착공사장에 실 적용한 바 있으며, 후속으로 2025년 4월 지반침하 예방을 위한 2차 신기술 공개모집을 실시한 바 있음.

---

11) **1차 신기술 발굴: 4개 신기술 발굴 및 2개 신기술 적용**
- 2025.4.10. 신기술 설명회 개최
- 자문회의 3회 신기술 검토 (25.4.22., 4.30., 5.12.)
- 신기술 현장 실 적용 (예산: 재난관리기금 500백만)

[표] 1차 신기술 발굴 · 도입 현황

지층별 센서 방식	자이로센서 방식	인위적 가압 방식	침하핀 방식
아신씨엔티	Newnop	지오스트(주)	(주)에스코컨설턴트
지층별 센서로 지반침하 변화량 측정	자이로센서를 이용한 지반의 X,Y,Z축 변위량 측정	인위적으로 힘(압력)을 가하여 변화량 측정	중력에 의한 침하핀(강봉)의 변화로 위험신호 측정
			
35개소 현장 실 적용 (9호선 4단계(28) /동북선 도시철도(4) /국회대로 지하차도(3)	-	**11개소 현장 실 적용** (9호선 4단계(5) 국회대로 지하차도(6)	-

○ 여기서, 선정심사위원회가 접수된 신기술에 대해 기술설명회 평가 및 현장 실증을 실시하여 총 6개의 신기술 후보 선정·실증한 후 최종 4개 기술에 대해 실제 대형 공사장 35개소에 설치하고자 금회 시설비를 편성한 것임.

[지반침하 예방 신기술 계측기 설치 지원]

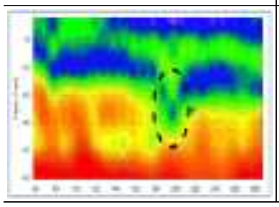
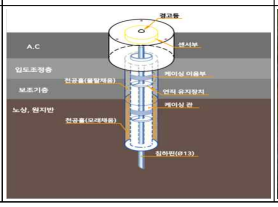
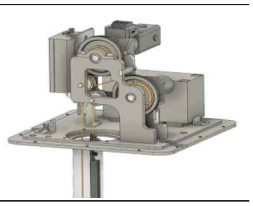
□ **추진경위**

○ 2025.4.30. ~ 5. 9. : 지반침하 예방 관련 신기술 공모
- (공개모집 결과) 총 22건 (계측(15), AI 분석(5), 기타(2))

○ 2025.5.14. : 지반침하 신기술 설명회

○ 2025.5. ~ 9. : 지반침하 신기술 현장실증(6개) 및 우수기술(4개) 선정 (재난안전정책과)
- 분포형 광섬유 센싱을 이용한 침하탐지 및 모니터링
- 지반침하 안전신호등
- 위성영상과 GIS를 연계한 지반침하 위험지도 작성
- 지능형 CCTV+LiDAR+GPR을 융합한 준실시간 탐지체계
- 이동식 지중경사계를 활용한 스마트 계측 시스템
- 계측 센서를 부착한 보강재로 터널 및 흙막이 붕괴 실시간 예·경보

[표] 2차 신기술 발굴 현황

광섬유 센싱	안전신호등	지능형 CCTV+GPR	이동식 지중경사계
희송지오텍	에스코컨설턴트	셀파이엔씨	스마트아이리스
광케이블 매설 후 음향신호차이로 탐지	매설 침하량따라 경고등 자동 점등	기존GPR에 LiDAR와 지능형 CCTV연계	흙막이에 이동식 지능형 지중경사계 설치
			

○ 참고로, 설치 위치는 추후 도시기반시설본부가 추진 중인 대형 공사장을 중심으로 신기술 계측기 설치 수요조사를 실시한 후 최종 확정할 예정임.

○ 지반침하 예방을 위해 일반적으로 지표투과레이더(GPR) 탐사가 활용되고 있으나, 통상 지하 2~3m 정도의 얕은 심도만 탐사가 가능해 깊은 지반의 공동이나 침하를 사전에 포착하기 어렵다는 한계가 있음에 따라

○ 다양한 신기술을 발굴하고 현장 실증을 통해 적용성을 검증하려는 이번 사업의 추진 취지는 충분히 공감할만하다 하겠으며, 기존의 탐사 중심 관리방식에서 계측 기반 상시 모니터링 체계로의 전환이 요구된다 하겠음.

○ 다만, 신기술별 안정성, 유지관리 비용, 설치효과 등에 대한 객관적 검증이 미비할 경우 일회성 설치에 그칠 우려가 있는 만큼 설치 이후의 성과평가와 기술활용 방안을 구체화

하여 사업이 지속가능한 지반침하 예방체계로 정착될 수 있도록 만전을 기해야 할 것임.

8) 지하안전 성능개선 및 관리체계 구축 (사업별설명서 p.477)

○ 동 사업은 지반침하 예방 강화를 위해 체계적이고 실효성 있는 서울시 지하안전관리 기반을 마련하고자 '서울특별시 지하안전관리계획 수립 용역'을 추진하려는 것으로 금회 2억 5천만원을 신규편성하였음.

[표] 예산(안) 편성내역

(단위 : 천원)

구 분	2025년		2026예산(안) (B)	증감 (B-A)	
	본예산	최종예산 (A)			(B-A)*100/A
계	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 250,000	(x-) 250,000	(x-) 100
시설비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 250,000	(x-) 250,000	(x-) 100

○ 최근 연이어 발생한 대형 지반침하 사고로 시민 불안이 커지고, 다양한 원인에 대한 체계적 분석 및 예방대책 마련의 필요성이 한층 강조되고 있는 가운데,

○ 이러한 한계를 개선하고 사고 전조단계에서의 신속 대응 및 예방조치 체계를 마련하기 위해 제329회 임시회 및 제331회 정례회에서 「서울특별시 지하안전관리에 관한 조례」를 개정하여,

○ 지하개발로 인한 굴착영향범위 내에서 지반 변형 등 전조 현상이 발생할 경우 서울시가 즉시 현장 확인 및 예방조치를 실시하도록 의무화하면서 전문기관·전문가로 구성된 '사고예방 현장조사소위원회'를 신설하는 등 사전 대응체계를 강화한 바 있음.

○ 아울러 지난 10월 2일에 개정된 「재난 및 안전관리 기본법 시행령」[12]에 따라 '지반침하로 인한 대규모 피해'가 사회재난 유형에 추가되면서 시설물 점검과 교육·훈련 등의 의무가 강화되었다는 점에서 사고 발생 시 보다 체계적인 신속 대응 및 복구 체계 마련이 요구되고 있는 것이 현실임.

○ 그러나 「지하안전관리에 관한 특별법」 제7조[13]에 따라 서울시가 매년 수립하는 지하안전관리계획은 지반 침하 예방을 위한 서울시의 기본계획임에도 불구하고, 최근 법령·제도 개선 사항이 충분히 반영되지 않아 정책적 실효성이 미흡한 문제가 지적되고 있어,

---

12) **「재난 및 안전관리 기본법 시행령」**

[별표 1의3] 재난 및 그 밖의 각종 사고 유형별 재난관리주관기관(제3조의2 관련)

2. 사회재난 유형별 재난관리주관기관

재난관리주관기관	사회재난 유형
더. 국토교통부	6) 「지하안전관리에 관한 특별법」 제2조제2호에 따른 지반침하(다른 중앙행정기관 소관의 지하시설물로 인해 발생하는 지반침하는 제외한다)로 인해 발생하는 대규모 피해

13) **「지하안전관리에 관한 특별법」 제7조(시·도 지하안전관리계획의 수립 등)** ① 시·도지사는 관할 지역의 지반침하 예방을 위하여 기본계획과 집행계획에 따라 지하안전관리에 관한 계획(이하 "시·도 관리계획"이라 한다)을 수립하여야 한다. 이 경우 제12조제1항에 따른 시·도 지하안전위원회가 설치되어 있는 경우에는 해당 위원회의 심의를 거쳐 시·도 관리계획을 수립(변경하는 경우를 포함한다)하여야 한다.

○ 서울시는 최근 법령 및 제도 개선 사항을 반영하고, 서울시 지하개발사업과 지하시설물 관리 특성을 고려한 지하안전관리 강화 방안 마련 및 서울시 중·단기 지하안전관리계획 구축을 위해 금회 본 용역을 추진하려는 것으로 그 시기와 타당성이 충족된다 할 것임.

□ **서울특별시 지하안전관리계획 수립 용역 (주요 과업내용)**

1 지하안전관리 관련 법·조례·제도 등 기초현황 분석

▶ 국가지하안전관리 기본계획 및 서울시 기존 지하안전관리계획 분석
▶ 지하안전평가 제도 현황 및 사례 분석
▶ 기존 지반침하 사고사례 조사 및 굴착공사 합동점검 지적사항 등 분석
▶ 지하안전관리에 관한 특별법 및 서울시 지하안전관리 조례 등 현황조사

2 지하안전관리 기본 목표 및 방향 설정

▶ 지하안전관리 강화 위한 국토교통부, 타시도 등 추진현황 및 동향 분석
▶ 지반침하 예방을 위한 서울시 지하안전관리 목표 및 활용전략 수립
▶ 중·단기 목표 및 계획 여건에 따른 추진방향 선정

3 지하안전관리 강화 위한 실행방안 마련

▶ 국가 지하안전관리 기본계획과의 연계성 제고 방안
▶ 지하안전평가 제도 개선방안 제시
- 서울시 역할 강화, 협의방식과 위원회 방식 비교 등 개선안
▶ 지반침하 사고원인 유형별 대책방안 제시
- 사고원인 유형별 분류 및 통계, 유형별 대책
- 굴착공사 지반침하 위험특성 분석에 따른 침하대책
▶ 지하안전 관련 법·조례·제도 변경 사항에 대한 적용방안 제시
- '사고예방 현장조사소위원회' 운영 및 '신속현장점검시스템 대응체계 보완 방안
- 지반침하 "재난" 분류에 따른 지하안전 현장조치 행동매뉴얼 개정내용 제시

4 지하안전관리 실행계획 수립

▶ 중·단기 지하안전관리계획 수립
- 서울시 지하안전관리계획(2027) 및 3개년(2027~2029) 수립
▶ 서울특별시 지하안전관리계획 성과관리 및 모니터링 체계

○ 한편, 금회 용역에서는 현행 지하안전평가 제도의 개선 방안 뿐만 아니라 지하안전평가 과정에서의 서울시의 역할 강화 및 권한 확보 방안도 함께 검토될 것으로 보이는바, 대형 지하개발이 지속적으로 발생·집중되는 서울시의 여건을 감안하여 관련 법령 및 제도 개선 사항을 보다 주도적이고 영향력 있게 제안할 필요가 있어 보임.

9) 운행제한차량 단속 (사업별설명서 p.1004)

○ 동 사업은 서울시 도로 및 도로시설물 보호를 위해 과적차량 등 운행제한차량을 단속[14]하기 위한 것으로 전년 예산 7억 44백만원 대비 1억 38백만원(19%) 증가한 8억 82백만원을 편성하였음.

[표] 예산(안) 편성내역

(단위 : 천원)

구 분	2025년		2026예산(안) (B)	증감 (B-A)	
	본예산	최종예산 (A)			(B-A)*100/A
계	(x-) 744,532	(x-) 744,532	(x-) 882,479	(x-) 137,947	(x-) 19
사무관리비	(x-) 245,312	(x-) 245,312	(x-) 272,502	(x-) 27,190	(x-) 11
공공운영비	(x-) 185,000	(x-) 185,000	(x-) 236,700	(x-) 51,700	(x-) 28
국내여비	(x-) 191,520	(x-) 191,520	(x-) 191,520	(x-) 0	(x-) 0

14) **운행제한차량 단속 대상**: 총중량 또는 축하중 기준(총중량 40톤, 축하중 10톤)을 위반한 과적 차량 및 화물 적재 기준(적재물 포함 길이 16.7m, 폭 2.5m, 높이 4m) 중 하나라도 초과하여 운행하는 차량

시책추진 업무추진비	(x-) 10,800	(x-) 10,800	(x-) 10,800	(x-) 0	(x-) 0
시설비	(x-) 57,900	(x-) 57,900	(x-) 119,000	(x-) 61,100	(x-) 106
자산및물품취득비	(x-) 54,000	(x-) 54,000	(x-) 51,957	(x-) △2,043	(x-) △4

○ 주요 증액 요인은 고속축중기 시스템 유지관리를 위한 공공운영비 4천 6백만원과 한강교량 이동식 검문소 신설에 따른 시설비 6천만원을 반영함에 따른 것임.

○ 먼저, 고속축중기 시스템 유지관리는 행주대교 상·하행 본선 및 램프 4개소에 고속충중기가 시범 설치된 만큼 금년 11월말부터 과적 등 운행제한차량 단속을 실시할 계획임에 따라 2026년도 고속축중기시스템 유지관리 비용이 필요하여 신규 편성한 것임.

[고속축중시스템 도입] -교량안전과

□ **고속축중시스템(Weight－In-Motion System)**

○ 차량의 무게를 측정할 수 있는 센서(축중 센서)가 도로에 매설되며 주행상태로 번호인식 카메라 및 센서 설치 구간 통과 시 차량의 중량, 속도, 차종, 바퀴 축수 등을 측정하는 무인·무정차 계중 시스템

□ **〔사업①〕 행주대교(상행) 시범 구매·설치**

○ 사 업 명: 2024년 3차 혁신제품 시범구매 사업(조달청 주관)

○ 제 품 명: 운행제한 위반차량 사전선별 시스템(2차로1세트)

- 조달청 혁신제품(인증번호 제2024-150호, 2024.7.18., 단독)

○ 제품가격: 금330백만원(**조달청 전액 지원**)

○ 설치위치: 행주대교 상행(2차로)

○ 설치시기: 사업②와 동시 추진

□ 〔사업②〕 행주대교(하행) 및 상·하행 램프 시범 구매·설치

○ 제 품 명: 운행제한 위반차량 사전선별 시스템(4차로 2세트)

- 조달청 혁신제품(인증번호 제2024-150호, 2024.7.18., 단독)

※ 해당 제품 외 조달청 지정 혁신제품 없음(단독)

○ 소요예산: 금999,350천원(**재난관리기금**)

○ 설치위치: 행주대교 하행(2차로), 상·하행 램프(각1차로)

○ 서울시는 현행 인력 위주의 이동식 단속 체계를 개선하고자 주행중인 차량의 중량·속도·차종 등을 인공지능(AI)으로 자동 계측하여 과적 의심 차량을 실시간 선별하는 무인 단속 장비인 고속축중기 시스템을 도입하여,

○ 전체 통과 차량을 고속축중기(1차 자동 계측)로 실시간 파악한 뒤, 운행제한 의심차량만 단속반의 이동식 축중기로 재확인하는 2중 단속체계를 운영하려는 계획임.

○ 최근 한국건설생활환경시험 연구원에 의한 성능확인 결과, 고속축중기의 기술적 정확도[15]가 매우 높은 것으로 확인되

15) **고속축중시스템 성능 확인결과** (조사기관 : 한국건설생활환경시험 연구원(성적서 발급일 '25.9.12.))

고 있어, 기존 이동식 단속체계의 한계를 보완하면서 보다 신속하고 정확도 높은 단속체계 운영에 기여할 것으로 기대됨.

○ 다만, 「차량의 운행제한 규정」[16]에 따르면 고속축중기는 차량 번호판 자동인식 장치가 조합된 '제한차량 과적 감시장치'로 규정하고 있기 때문에 고속축중기를 이용한 1차 자동 계측만으로는 과태료 부과가 현행 제도 내에서는 불가능하며, 필연적으로 단속반이 이동식 축중기를 사용하여 2차 계측 절차를 거칠 수밖에 없는 한계가 있음.

○ 아울러 행주대교에 설치된 고속축중기(본선 및 램프 포함) 유지관리비가 연간 4천 6백만원에 달하는 점을 고려할 때, 향후 시범운영 결과를 바탕으로 성능·정확도·유지관리 비용·보정주기 등 비용 대비 성능(경제성)을 충분히 검증한 뒤 확대 설치의 범위 및 규모를 결정할 필요가 있어 보임.

시험 항목		성능 확인결과	비 고
중량정확도	총중량	96.50%	단속원 적발률 7.5% 정확도 약 12배이상
	축중량	93.74%	

16) **「차량의 운행제한 규정」 제2조(용어의 정의)** 이 규정에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.
1.~ 13. (생 략)
14. "고속축중기"란 고속으로 운행하는 차량의 하중을 측정할 수 있는 저울 또는 기계적 장치를 말한다.
15. "**과적감시장치**"란 과적이 의심되는 차량의 하중을 측정할 수 있는 고속축중기와 번호판 인식 카메라의 조합을 말한다.

제12조(단속방법) ① 단속방법은 전자측정식 저속축중기를 장치한 고정검문소와 이동식축중기를 이용한 이동단속반으로 구분한다.
② ~ ⑬ (생 략)
⑭ 고정검문소의 고속축중기가 인식한 과적혐의 차량은 검문소 진입을 유도하고, 해당 차량의 운전자가 정당한 사유없이 유도요원의 측정지시에 불응하는 경우에는 측정기록을 첨부하여 위반차량으로 처리하여야 한다.

○ 다음으로, 한강교량 이동식 검문소 신설은 무인 단속체계가 구축될 때까지 불시점검을 위해 한강교량 진입 도로에 검문소 3개소를 설치하려는 것임.

도로 측면　　운전자 시야　　보행자 시야

[그림] 한강교량 이동식 검문소 설치 예시

○ 그러나, 과거 고정검문소 운영 당시 운행 제한 차량들이 검문소를 피해 우회하거나 회피하는 등 단속 실효성이 낮아 대부분 철거되고 이동식 단속체계로 전환된 바 있으며,

○ 검문소 운영은 인력·장비 운영 등 고정 유지관리 비용이 지속적으로 발생한다는 점에서 실제 단속효과와 운영의 실효성에 대해서 충분한 검토가 필요하다 할 것임.

(2) 교통사업특별회계

1) **영등포로터리 구조개선(사업별설명서 p.328)**

○ 동 사업은 영등포로터리의 복잡하고 불합리한 기하구조를 개선(고가철거 포함)하려는 것으로 전년 예산 75억원 대비 51억 76백만원(69%) 증가한 126억 76백원을 편성하였음.

[표] 예산(안) 편성내역

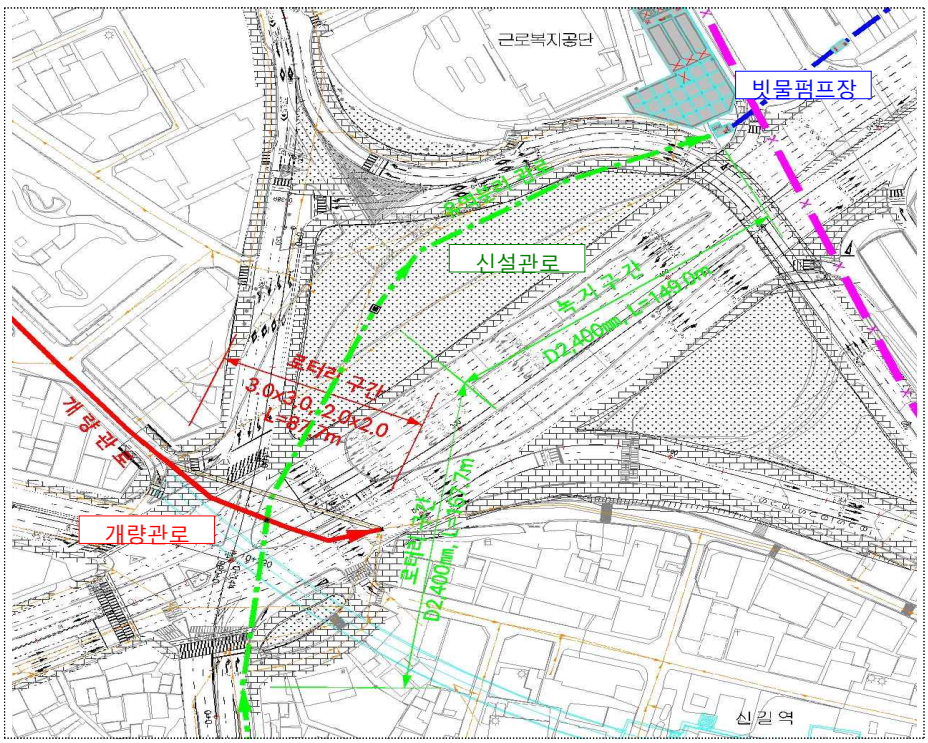
(단위 : 천원)

구 분	2025년		2026예산(안) (B)	증감 (B-A)	
	본예산	최종예산 (A)			(B-A)*100/A
계	(x-) 7,500,000	(x-) 7,500,000	(x-) 12,676,363	(x-) 5,176,363	(x-) 69
시설비	(x-) 6,800,000	(x-) 6,800,000	(x-) 11,815,813	(x-) 5,015,813	(x-) 74
감리비	(x-) 700,000	(x-) 700,000	(x-) 860,550	(x-) 160,550	(x-) 23

○ 금회 편성예산은 '26.6월 사업준공을 위해 공사비 64억 91백만원, 관급 자재비 25억 1천만원, 폐기물처리비 16억 91백만원, 이설비 11억 24백만원, 그리고 감리비 8억 6천만원을 반영한 것으로

○ 동 사업은 '22.7월 기본 및 실시설계 용역이 완료되었으나 '국회대로 도로다이어트', '영등포 빗물펌프장 증설' 등 인근에서 다수의 대형 공사가 동시 추진될 예정이어서 교통 혼잡을 최소화하기 위해 착공시기를 '22.12월에서 '24.5월로 연기한 바 있음.

○ 이후, 영등포구가 추진하는 '빗물펌프장 유입관로 신설 및 개량' 사업에서 영등포로터리 구간을 관통하는 유입관로 신설이 추가되면서 '영등포 로터리 구조개선공사'와 '로터리 구간 빗물펌프장 유입관로 설치공사'를 병행하기 위해 또다시 착공시기를 '25년 상반기로 조정함.



[그림] 위치도(빗물펌프장 유입관로)

○ 이에 금년 2월 영등포로터리 고가도로 철거가 완료되었고 현재는 교차로 단순화(6지→5지)를 위한 공사가 내년 6월 준공을 목표로 진행 중에 있음.

○ 이처럼 착공 시기가 2차례 변경되면서 교통혼잡 등 시민 불편이 극심한 상황인 것으로 파악되는바 더 이상 추가적인 공사 지연이 발생하지 않도록 철저한 공정 관리가 요구된다 하겠음.

[표] 사업기간 변경내역

구분	변경일	변경내역 (사업기간)	변경사유
당초	’20. 10	‘19.09. ~ ’22.06.	-
변경	’23. 5	‘19.09. ~ ’26.02.	교통혼잡 최소화를 위한 착공시기 조정
변경	’24. 7	‘19.09. ~ ’26.06.	사업구역 내 빗물펌프장 유입관로 공사 병행 시행

2) 탄천변 동측도로 확장(사업별설명서 p.337)

○ 동 사업은 서울 동남권 대규모 개발에 따른 장래교통수요 증가에 대비하고 송파대로 및 동부간선도로의 교통량 분산을 위해 탄천변 동측도로를 구조개선하려는 것으로 전년 예산 47억 5천만원 대비 54억 5천만원(115%) 증가한 102억원을 편성하였음.

[표] 예산(안) 편성내역

(단위 : 천원)

구 분	2025년		2026예산(안) (B)	증감 (B-A)	
	본예산	최종예산 (A)			(B-A)*100/A
계	(x-) 6,750,000	(x-) 4,750,000	(x-) 10,200,000	(x-) 5,450,000	(x-) 115
시설비	(x-) 6,000,000	(x-) 4,000,000	(x-) 9,100,000	(x-) 5,100,000	(x-) 128
감리비	(x-) 750,000	(x-) 750,000	(x-) 1,100,000	(x-) 350,000	(x-) 47

○ 금회 편성예산은 금년 1월 착공한 1구간의 차년도 공사비 91억원과 감리비 11억원을 계상한 것으로 공사비는 가시설 설치, 구조물공, 부대공, 관급자재비, 폐기물처리비, 안전관리비 및 품질관리비 등을 포함하고 있음.

○ 한편, 동 사업은 금년까지는 단일사업으로 추진되어 왔으나 '26년도부터는 '탄천변 동측도로 확장(1구간)'과 '탄천변 동측도로 구조개선(2구간)')으로 분리하여 예산을 편성하였는데,

○ 이는 동 사업이 '06년 타당성조사 및 기본계획 수립용역을 완료하고, '07년 설계 용역에 착수했으나 지역주민이 도로 전면지하화 및 상부 공원화 조성을 요구함에 따라 노선계획을 변경하고 투자심사 이행을 위해 '12년 6월 실시설계 용역이 일시 중지된 바 있으며,

○ 이후 '16년 말 노선계획을 재검토하여 '17년부터는 SH공사가 문정지구 교통개선대책으로 공사를 완료한 탄천 우안도로(동남권 유통단지~훼미리아파트)와 연결되는 1구간(송

파구 동남로사거리~광평교사거리)을 우선 추진하는 한편,

○ 동남권 국제교류복합지구(MICE) 사업과 연계해 추진이 필요한 2구간(송파구 광평교사거리~삼성교사거리)은 삼전동 일대 민원 해소방안을 마련하여 단계적으로 추진하기 위해 차년도부터는 사업을 분리하게 된 것임.

[표] 구간별 사업개요

구 분	1구간	2구간
위 치	송파구 동남로사거리~광평교사거리	송파구 광평교사거리~삼성교사거리
기 간	2005.~2029.05.	2005.~2032.12.
총사업비	69,495백만원('24년 재투자심사)	460,715백만원('25년 투자심사)
사업규모	왕복6차로, 연장 0.6㎞ 지하차도 1개소 폭 6차로 405m - BOX 구간 275m, U-type 구간 130m 상부녹지화 A=5,600㎡	왕복 4차로, 연장 4.3km 지하차도 2개소 폭 4차로 3,180m - BOX 구간 1,020m, U-type 구간 160m - BOX 구간 1,440m, U-type 구간 560m 상부녹지화 A=13,000㎡
공 정 율	2% (우회가도 설치를 위한 제반사항 추진중)	-% (실시설계용역 추진중)
시행부서	도시기반시시설본부 방재시설부	도시기반시설본부 토목부

○ 이에 따라 1구간 즉, 동 사업은 현재 교통우회가도 설치 공사를 추진 중이며, 2구간('탄천변 동측도로 구조개선')은 실시설계 용역을 추진 중에 있음.

○ 따라서, 이처럼 두 개의 개별 사업으로 분리됨에 따라 당초 사업계획 대비 성과가 왜곡되거나 변경되어 예산이 낭비되는 일이 없도록 설계 및 공사관리에 만전을 기해야 할 것임.

(3) 도시개발특별회계

1) 동부간선도로 지하화(민자구간)(사업별설명서 p.197)

○ 동 사업은 하천을 무단점용하고 있는 기존 동부간선도로를 지하화하여 적법화하고 상습 침수문제를 해소하며 중랑천 하천환경을 복원해 친수공간을 조성하기 위해 BTO방식[17]의 민간투자사업으로 추진 중인 것으로 전년예산 293억 86백만원 대비 202억 14백만원(69%) 증가한 496억원을 편성하였음.

[표] 예산(안) 편성내역

(단위 : 천원)

구 분	2025년		2026예산(안) (B)	증감 (B-A)	
	본예산	최종예산 (A)			(B-A)*100/A
계	(x-) (채25,000,000) 29,386,000	(x-) (채25,000,000) 29,386,000	(x-) (채46,000,000) 49,600,000	(x-) (채21,000,000) 20,214,000	(x-) (채84) 69
시설비	(x-) (채25,000,000) 29,386,000	(x-) (채25,000,000) 29,386,000	(x-) (채46,000,000) 49,600,000	(x-) (채21,000,000) 20,214,000	(x-) (채84) 69

〈 동부간선도로 지하화(민자구간) 사업개요 〉

○ **위 치 : 강남구 청담동** (영동대교남단) **~ 성북구 석관동** (월릉교)

○ **규 모 : 왕복 4차로 병렬터널, 연장 10.4km** (소형차전용도로)

○ **사업기간 : 2019. ~ 2029.**

○ **총투자비 : 12,847억원** (시비 4,279억원, 민자 8,568억원)

○ **진행상황 : 공사중** ('24.09.02.~'29.09.01.)

17)'건설(build) → 이전(transfer) → 운영(operate)' 방식으로 진행되는 '수익형 민간투자사업' 방식으로, 민간 사업자가 직접 시설을 건설해 정부·지방자치단체 등에 소유권을 양도(기부채납)한 뒤 일정기간 사업을 직접 운영하면서 투자금을 회수하는 것이다. 즉, 민간자본은 일정기간 사회기반시설의 운영권을 갖고, 소유권은 정부나 지자체가 갖는 것

○ 금회 편성예산은 건설보조금 446억원과 토지보상비 등 50억원을 계상한 것으로, 금회 건설보조금은 시 재정여건 및 공사추진상황을 감안해 실시협약에 따른 '26년분 건설보조금 지급 예정액 1,321억원 중 일부만을 계상하여 875억원 가량 과소 편성한 것인데,

[표] 건설보조금 지급일정

(단위 : 억원)

구 분		건설보조금			
		실시협약 기준('23.3)		실 착공에 따른 조정	
		불변가격	경상가격	불변가격	경상가격
2024년	1/4분기	180.00	213.70	-	-
	2/4분기	226.08	269.74	-	-
	3/4분기	283.85	340.35	-	-
	4/4분기	292.77	352.79	-	-
	소 계	**982.70**	**1,176.58**	-	-
2025년	1/4분기	295.84	358.25	-	-
	2/4분기	285.07	346.93	-	-
	3/4분기	268.17	327.97	-	-
	4/4분기	256.76	315.59	180.00	213.70
	소 계	**1,105.84**	**1,348.74**	**180.00**	**213.70**
2026년	1/4분기	235.97	291.47	226.08	269.74
	2/4분기	229.33	284.68	283.85	340.35
	3/4분기	150.97	188.34	292.77	352.79
	4/4분기	115.69	145.04	295.84	358.25
	소 계	**731.97**	**909.52**	**1,098.54**	**1,321.13**
2027년	1/4분기	218.87	275.75	285.07	346.93
	2/4분기	238.62	302.13	268.17	327.97
	3/4분기	118.63	150.95	256.76	315.59
	4/4분기	-	-	235.97	291.47
	소 계	**576.12**	**728.84**	**1,045.97**	**1,281.96**
2028년	1/4분기			229.33	284.68
	2/4분기			150.97	188.34
	3/4분기			115.69	145.04
	4/4분기			218.87	275.75
	소 계			**714.87**	**893.81**
2029년	1/4분기			238.62	302.13
	2/4분기			118.63	150.95
	3/4분기				

	4/4분기				
	소 계			357.25	453.08
합 계		3,396.63	4,163.67	3,396.63	4,163.67

○ 건설보조금이 실시협약 일정 대비 과소 지급될 경우 민간사업비가 선투자되고 이는 향후 통행료 산정에 인상 요인으로 전가될 수 있으며, 건설보조금을 기한 내에 지급하지 못하게 되면 실시협약[18]에 따른 지연이자가 발생하여 재정부담도 가중될 것임.

○ 따라서, 서울시의 재정적 한계는 이해할 수 있으나 협약에 따라 진행되는 민자사업의 특성상 건설보조금이 협약대로 투자되지 못할 경우 결국, 중장기 재정적 부담 또는 통행료 인상 등의 부메랑 효과로 나타날 수 있음을 신중히 고려해야 할 것임.

---

18) **「동부간선도로 지하화 민간투자사업 실시협약서」 제 56 조 (건설보조금)**

① 본 협약 체결 당시 주무관청이 총건설사업비 중 일부로서 사업시행자에게 지급할 건설보조금은 2015년 4월 30일 불변가격 기준으로 금 [3,396.63]억원으로 하며, 건설보조금 지급일정은 부록 [5](건설보조금 지급일정)와 같다.

② 주무관청은 제1항에 의한 건설보조금을 분기별로 부록 [5](건설보조금 지급일정)에서 정한 일정에 따르되 공사수행 누계 실적공정률(누계 계획공정률 대비 누계 실적공정의 비율)에 따라 사업시행자가 지급을 신청한 날로부터 90일 이내에 보조금을 지급한다. 건설보조금을 지급할 시점에는 2015년 4월 30일부터 지급대상 분기의 직전분기말까지의 소비자물가지수변동분을 적용한 금액을 지급한다. 다만 주무관청은 실제공정률이 계획공정률을 초과하는 경우 당해 연도 예산의 범위 내에서 초과된 공정에 대한 건설보조금을 선지급할 수 있다.

③ 주무관청은 제2항에 따른 누계 실적공정이 누계 계획공정에 미달하여 예정된 건설보조금의 지급을 유보한 경우, 미달된 공정이 만회되었음이 확인된 분기의 건설보조금 지급시 유보한 건설보조금을 지급하여야 한다.

④ 사업시행자가 제2항에 따라 건설보조금 지급신청을 하였음에도 동 분기에 대한 건설보조금이 지급기한 내에 지급되지 아니하는 경우 주무관청은 지급기한의 다음날부터 실제지급일까지 기준이자율을 적용하여 산정한 지연이자를 가산하여 지급한다.

⑤ 제2항에도 불구하고 사업시행자의 귀책사유로 사업시행자가 본 협약 제26조(공정관리) 제4항에 따라 제출한 부진공정만회대책을 이행하지 못하는 경우 주무관청은 실적공정률과 관계없이 당해 분기에 지급하여야 할 건설보조금 전액(전분기미지급액+금분기지급액)의 지급을 유보할 수 있다.

⑥ 제3항 및 제5항에 따라 지급이 유보된 건설보조금을 지급함에 있어서는 유보된 기간 동안의 소비자물가지수변동분을 반영하지 아니한다.

2) 광운대역~월계로간 도로개설(사업별설명서 p.239)

○ 동 사업은 광운대역세권 개발사업 등 주변지역 개발에 따른 교통량 증가에 대비해 도로를 개설해 교통체계를 개선하려는 것으로 전년예산 15억 5백만원 대비 66억 76백만원(444%) 증가한 81억 81백만원을 편성하였음.

[표] 예산(안) 편성내역

(단위 : 천원)

구 분	2025년		2026예산(안) (B)	증감 (B-A)	
	본예산	최종예산 (A)			(B-A)*100/A
계	(x-) 1,505,000	(x-) 1,505,000	(x-) 8,180,857	(x-) 6,675,857	(x-) 444
시설비	(x-) 1,505,000	(x-) 1,505,000	(x-) 8,180,857	(x-) 6,675,857	(x-) 444

○ 금회 편성예산은 토지보상비 71억 9천만원, 철도변전시설 이전비 9억 91백만을 계상한 것으로, 금회 편성 보상비는 '25년 토지보상 협의완료된 구간에 대하여 지급할 예정에 따른 것으로 전체 토지보상 대상 65필지(442억 22백만원) 중 개인사유지(1~4구간) 보상 및 한국철도공사(4구간, 85-10, 85-12) 일부 필지에 대한 것이며,

[그림] 위치도

○ 철도변전시설 이전은 신설 도로가 변전시설 부지를 통과함에 따른 조치이며 금년 설계심사 및 이설 관련 관련기관 협의 등을 거쳐 차년도에는 철도변전시설 이설 공사를 착공해 완료할 계획에 따른 것임.

○ 한편, 동 사업이 '21.10월 기본 및 실시설계용역에 착수했으나, 관계기관 및 지역주민 협의, 도시계획시설(도로) 변경 등을 위한 행정절차 이행 지연과 변전소 이설설계 반영 지연 등으로 총 3차례 준공기한을 연장해 '24.12월 해당 용역을 준공한 바 있음.

◈ 준공기한 연기 이력

- ㅇ 최초 : `21.10.07. ~ `22.10.06.
- ㅇ 1차 : `21.10.07. ~ `23.05.31.
- ㅇ 2차 : `21.10.07. ~ `23.12.31.

- 관계기관 및 지역주민(소유주) 협의, 도시계획시설(도로) 변경을 위한 행정절차 지연 등에 따라 시일이 소요되어 연기함

ㅇ 3차 : `21.10.07. ~ `24.12.12.

- 도로개설공사 설계는 완료되어 부분준공(`24.11.) 하였으나, 변전소 이설설계를 위한 설계비가 `23.8월에 반영되어 최소필요 설계기간이 부족하여 `24.12월까지 연기

○ 현재는 중앙투자심사, 도시계획시설사업 실시계획 및 실시계획변경 인가, 철도변전시설 이설을 위한 협의, 토지보상 협의 등 사전절차를 이행하고 금년 말부터 토지보상 협의를 진행하고 있는 상황임.

○ 동 사업이 지금까지 원활하게 진행되지 못하고 준공기한이 세 번이나 연기되었던 점을 감안할 때 금회 편성 예산 중 사전협의가 필요한 철도변전시설 이설비(9억 91백만원)는 편성에 앞서 그 집행이 담보되어야 할 필요가 있어 보임.

3) 잠수교 전면 보행화(사업별설명서 p.297)

○ 동 사업은 현재 왕복2차로와 보행로(자전거도로)로 이용 중인 잠수교를 전면 보행로로 전환하고 시민 여가공간을 조성하려는 것으로 전년예산 29억 71백만원 대비 18억 74백만원(63%) 증가한 48억 45백만원을 편성하였음.

[표] 예산(안) 편성내역

(단위 : 천원)

구 분	2025년		2026예산(안) (B)	증감 (B-A)	
	본예산	최종예산 (A)			(B-A)*100/A
계	(x-) 7,571,000	(x-) 2,971,000	(x-) 4,845,000	(x-) 1,874,000	(x-) 63
시설비	(x-) 7,171,000	(x-) 2,571,000	(x-) 4,690,000	(x-) 2,119,000	(x-) 82
감리비	(x-) 400,000	(x-) 400,000	(x-) 155,000	(x-) △245,000	(x-) △61

○ 금회 편성예산은 ‘문화공간 조성’을 위한 보행데크 및 난간 설치, 교면 보도 포장, 교통표지판, 차선도색, 그리고 ‘접근성 개선’을 위한 기존 구조물 철거, 배수설비 설치, 지하보행통로 신설, 보차도 포장, 조경 등을 위한 공사비 46억 69백만원과 감리비 1억 55백만원을 계상한 것으로,

○ ‘문화공간 조성’은 현재 차도(2차로), 자전거도로, 보행자도로로 구성되어 있어 주로 통행 목적으로만 이용되고 있는 잠수교를 보행공간과 자전거도로가 어우러진 문화·예술 공간으로 전면 보행화하고 공연·전망·휴식이 가능한 이벤트형 공간으로 조성할 계획임.

□ 잠수교 문화공간 조성

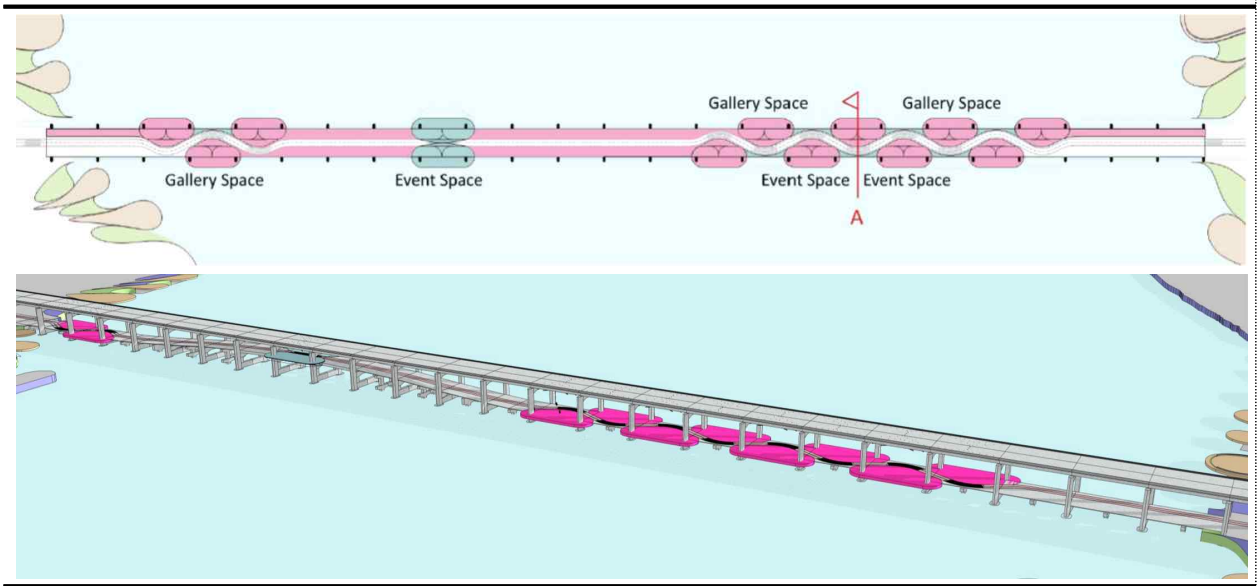
(현 황) 차도(2차로) + 자전거도로 + 보행자도로

⇒ **(문제점)** 잠수교를 단순 이동공간으로 이용, 행사·축제기간 외 활동공간 부재

(조성방향) 문화공간(보행공간 포함) + 자전거도로

(컨셉) 잠수교를 전면 보행화하고, 문화예술다리로 조성(핑크색 컨셉 유지)

(공간계획) 데크 확장을 통해 이벤트 및 휴식·전망·여가공간 확보



< 평면도 및 조감도(안) >

○ 또한, '접근성 개선'은 잠수교 남단(고속터미널역(고투몰)→잠수교)과 북단(용산공원(한강중학교, 녹사평대로)→잠수교)에 보행통로 신설, 보도 개선 및 확장, 횡단보도 신설을 통해 보행환경을 개선하려는 것임.

□ 잠수교 보행 접근성 개선방안

[1] 잠수교 남단 : **고속터미널역**(고투몰) → **잠수교**

(현 황) (지하) **공공보행로**(6.0m) → **한강공원 진출입로**(1.2m, 계단)

(지상) **보도**(1.3m~3.5m) → **지하 보행통로**(6.5m)

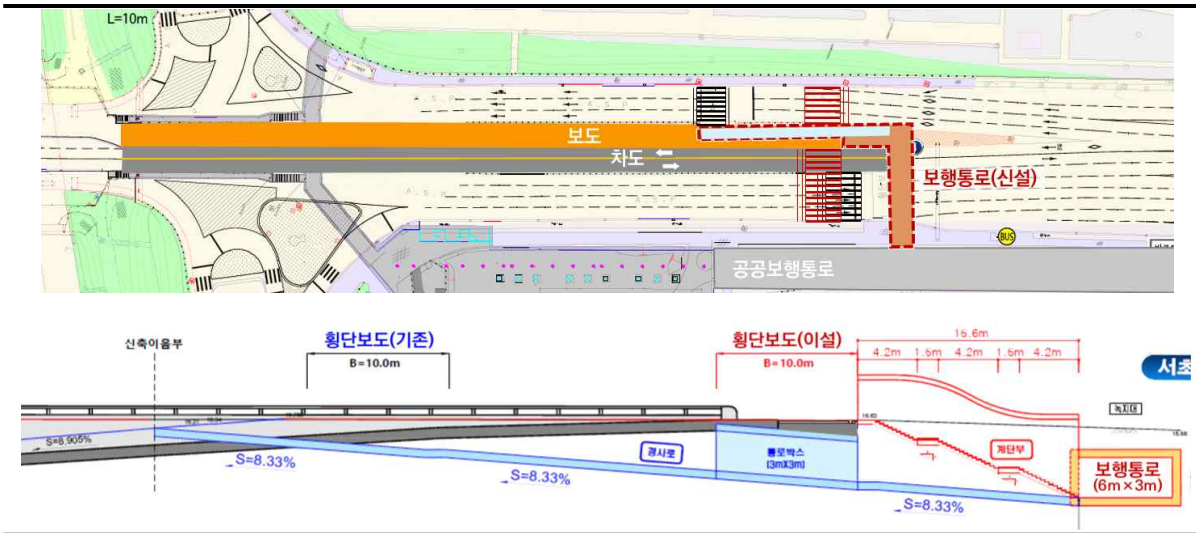
⇒ **(문제점)** 잠수교를 가기 위해서는 **①지상부 좁은 보도(폭 1.3m)를 이용**하거나, 반포대로상 **②횡단보도 이용** 또는 **③한강공원 진출입로(1.2m)를 이용**해야 함.

잠수교 뚜벅뚜벅 행사 등 많은 인파가 집중될 경우 안전사고 우려

(개선방안) 고속터미널에서 잠수교까지 끊김 없이 넓고 쾌적한 보행로 확보

(단기) 공공보행로(6.0m) → **지하 보행통로(6.0m)**[신설] → 지하 보행통로(6.5m)

(장기) **동측 지상부 보도 확장(3.0m이상)** →횡단보도 →지하 보행통로(6.5m)



< 지하 보행통로 신설 방안 >

[2] 잠수교 북단 : **용산공원**(한강중학교, 녹사평대로) → **잠수교**

(현 황) (동측) 녹사평대로 **보도**(B=2.0m) → **횡단보도** → **지하 보행통로**(B=6.0m)

(서측) 녹사평대로 **보도**(B=3.2m) → **한강공원 진출입로**(1.2m)

⇒ **(문제점)** **서측 보도**에서는 **횡단보도가 없어 지하 보행통로 접근 불가**

(개선방안) **지하 보행통로 확장** : **2차로 + 보도**(6.0m) → **보도**(12.0m)

녹사평대로 **보도 개선**(동측), **횡단보도 신설**

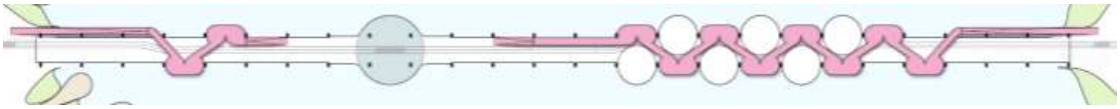
< 잠수교 북단 개선방안 >

○ 한편, 동 사업은 '24.5월 설계공모 당선작 발표 이후 안전성 문제[19]가 제기되어 구조 및 수리분야 전문가 검토를 거쳐 상부 보행데크를 삭제하고 하부데크를 축소하는 등 설계안을 변경한 바 있음.

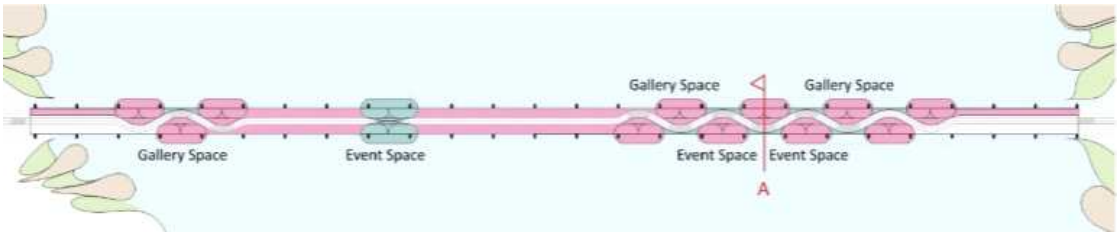
19) ① 상부 보행데크는 계획홍수위(16.1m)보다 낮아 하천설계기준에 부합하지 않음
② 홍수시 상류의 이송잡물에 의해 시설물 파단 위험성 높음
③ 하천점용허가시 부재의 구조·형상·규모 등에 상당한 변화가 불가피할 것으로 판단

◈ 당선작 수정안('24.9 계약체결시 기준)

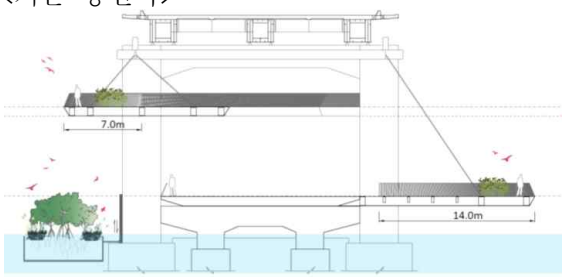
<기존 당선작>



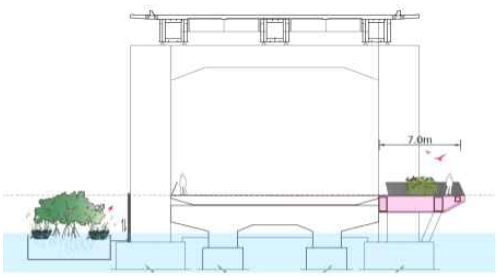
<수정안>



<기존 당선작>



<수정안>



○ 설계안 변경에 따라 하천점용허가를 위한 기간 소요, 공사 시 통행차단으로 인한 혼잡 최소화를 위한 시기 조정 등의 사유로 준공기한도 당초 '26.6월에서 '27.4월로 연기되었으며,

○ 연차별 투자계획 상 '27년 준공 예산이 237억 84백만원에 달해 총사업비(326억원) 중 73%에 해당하는 예산이 준공연도에 몰려 있어 준공기한을 지킬 수 있을지 의구심이 드는 바, 사업기간 및 예산투입의 적정성을 재검토할 필요가 있다 하겠음([표] 참조).

[표] 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

구 분	총사업비	기투자	2025년	2026년	2027년
계	32,600	1,000	2,971	4,845	23,784
용 역 비	1,571	1,000	571	-	-
공 사 비	29,029*	-	2,000	4,690	22,339
감 리 비	2,000	-	400	155	1,445

*총 공사비는 설계 과정에서 변동될 수 있음

○ 또한, 기후변화로 인한 잦은 홍수 시 잠수교가 잠길 경우 새로이 조성된 데크와 안전울타리 및 각종 시설들에 각종 부유물질이 적체되는 현상과 이로 인한 유지관리 문제 그리고, 기존 잠수교 상판구조의 안전점검 및 유지관리 문제 등을 다각도에서 고려하여 전면 보행화 이후 시민 불편사항이나 안전상 문제가 발생하지 않도록 철저히 검증하여 추진해야 할 것임.

4) 서울도심 보행환경개선(사업별설명서 p.480)

○ 동 사업은 지역별 맞춤형 보행특화거리를 조성하고, 보행불편시설 정비로 안전보도를 조성하기 위한 것으로, 전년 예산 42억 16백만원 대비 4억 16백만원(10%) 증가한 46억 32백만원을 편성하였음.

[표] 예산(안) 편성내역

(단위 : 천원)

구 분	2025년		2026예산(안) (B)	증감 (B-A)	
	본예산	최종예산 (A)			(B-A)*100/A
계	(x-) 4,216,000	(x-) 4,216,000	(x-) 4,632,000	(x-) 416,000	(x-) 10
사무관리비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 22,000	(x-) 22,000	(x-) 100
공기관등에대한 경상적위탁사업비	(x-) 20,000	(x-) 20,000	(x-) 0	(x-) △20,000	(x-) △100
시설비	(x-) 4,196,000	(x-) 4,196,000	(x-) 4,500,000	(x-) 304,000	(x-) 7
감리비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 110,000	(x-) 110,000	(x-) 100

○ 먼저, ‘감성가로 조성사업’은 사업대상지 및 설계 공모를 통해 대상지 3개소를 선정하여 지역별 맞춤형 보행특화거리를 조성할 계획으로 23억 22백만원(사무관리비 22백만원＋시설비 23억원)을 편성하였으며,

□ **’26년 감성가로 조성사업**

○ 사업목적 : 지역별 맞춤형 보행특화거리 조성을 통한 쾌적한 도로환경 구축
○ 대 상 지 : 3개소 (공모 통해 대상지 선정 예정)
○ 사업기간 : ’26. 1. ~ ’26. 12. / 사업비 : 23억원 (개소당 약 7.7억원)
○ 사업추진 : 공모(미래공간담당관), 예산배정 및 공사관리(도로관리과), 설계 및 공사시행(자치구)
○ 추진계획
- ’25.12. 공모관련 사전협의(미래공간담당관)
- ’26.01.~04. 사업대상지 선정 및 설계 공모
- ’26.04.~06. 설계용역 시행
- ’26.07.~12. 공사시행

○ 다음으로, ‘가로시설물 정비’ 사업은 ‘보도상 가로시설물 정비사업 추진계획’에 따라 여의도·영등포·강남 지역 내 신호

등, 가로등, 소화전 등 보행불편시설을 정비하여 안전보도를 조성하고자 23억 1천만원(시설비 22억원 + 감리비 1억 1천만원)을 편성하였음.

□ '26년 가로시설물 정비

○ 사업목적 : 보행불편시설(신호등, 가로등, 소화전 등) 정비를 통한 안전보도 조성
○ 대 상 지 : 여의도·영등포, 강남
○ 사업기간 : '26. 1. ~ '26. 12. / 사업비 : 약 23억원
○ 정비시설 : 가로시설물 (지주, 소화전), 횡단보도 진출입로 등
※'26년 현장조사를 통한 물량 확정

※ 참고 : 2025년도 보도상 가로시설물 정비사업 추진계획(보행환경개선과-7252)

《 연차별 대상지 확대계획(안) 》 (단위 : 백만원)

구분	계	2024	2025	2026	2027	2028	2029 ~
대상지	-	서울도심	서울도심	여의도·영등포 강남	상암·수색 마곡	용산 가산·대림	창동·상계 청량리·왕십리 잠실
예산	14,682	877	2,005	6,000	1,500	2,300	2,000
중심지	-	3도심	3도심	3도심	7광역	7광역	7광역

- 예산 편성 및 정비 시급성에 따라 연차별 정비 대상지 및 순서 변동

○ 추진계획
- '26.01.~03. 가로시설물 정비물량 현장조사 및 관계기관 협의
- '26.03. 보도상 가로시설물 정비사업 추진계획 수립
- '26.04.~06. 실시설계(지주 통합 및 이설)
- '26.07.~12. 공사시행

○ 이들 사업에 대한 금년도 추진상황을 살펴보면, '감성가로 조성사업'은 공모('25.3~5)를 통해 대상지 3개소를 선정[20]하

20) 25년도 감성가로 조성사업 대상지

중구 다산성곽길 일대(자치구) 강북구 우이교 일대(자치구) 종로구 낙원악기상가일대(시민)

고 설계 공모('25.6~8) 후 현재 기본 및 실시설계 중('25.9~12)으로 '25년도 사업비 약 21억원 중 20억 37백만원을 명시이월할 계획으로 있으며,

○ '가로시설물 정비' 사업은 대상지(서울도심) 현장조사 및 관계기관과의 협의 지연으로 현재 실시설계용역이 진행('25.9~)중임에 따라 26년 3월경 공사 착공이 가능할 것으로 예상되어 '25년도 사업비 중 10억 85백만원을 사고이월할 계획으로 있음.

○ 따라서, '25년도 사업 전반이 사전절차 지연으로 착공이 이루어지지 못해 대규모 이월이 발생하고 있는 상황인 점을 감안할 때 '26년에도 동일한 방식으로 신규사업을 확대할 경우 공사착공 지연과 재정집행 비효율이 반복될 우려가 크다고 여겨지는 만큼 정비물량 및 대상지 확정 이후 단계적으로 예산을 반영하는 방안을 검토할 필요가 있다 하겠음.

5) GPR 등을 통한 지반침하 예방 (사업별설명서 p.480)

○ 동 사업은 지반침하로부터 안전한 도로환경 조성을 위하여 공동조사 및 복구를 실시하기 위한 것으로 전년 예산 54억 33백만원 대비 63억 43백만원(117%) 증가한 117억 76백만원을 편성하였음.

[표] 예산(안) 편성내역

(단위 : 천원)

구 분	2025년		2026예산(안) (B)	증감 (B-A)	
	본예산	최종예산 (A)			(B-A)*100/A
계	(x-) 4,849,200	(x583,500) 5,432,700	(x-) 11,776,250	(x△583,500) 6,343,550	(x△100) 117
사무관리비	(x-) 4,200	(x-) 4,200	(x-) 6,800	(x-) 2,600	(x-) 62
연구용역비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 120,000	(x-) 120,000	(x-) 100
시설비	(x-) 4,845,000	(x-) 4,845,000	(x-) 11,649,450	(x-) 6,804,450	(x-) 140
자치단체자본보조	(x-) 0	(x583,500) 583,500	(x-) 0	(x△583,500) △583,500	(x△100) △100

○ 본 사업 중, 연구용역비는 ‘공동(cavity)탐지 AI모델 및 현장 공동 분석시스템 개발’을 수행하기 위해 1억 2천만원을 신규 편성하였음.

○ 서울시는 ’24년 11월 행정안전부가 공모한 「25년 지역맞춤형 재난안전 문제해결 기술개발 지원사업」에 ‘공동탐지 AI모델 및 현장 공동 분석시스템 개발’ 사업으로 참여하여 최종 선정됨에 따라 ’25년 4월부터 ’27년 12월까지 3년간 사업을 추진하려는 것임.

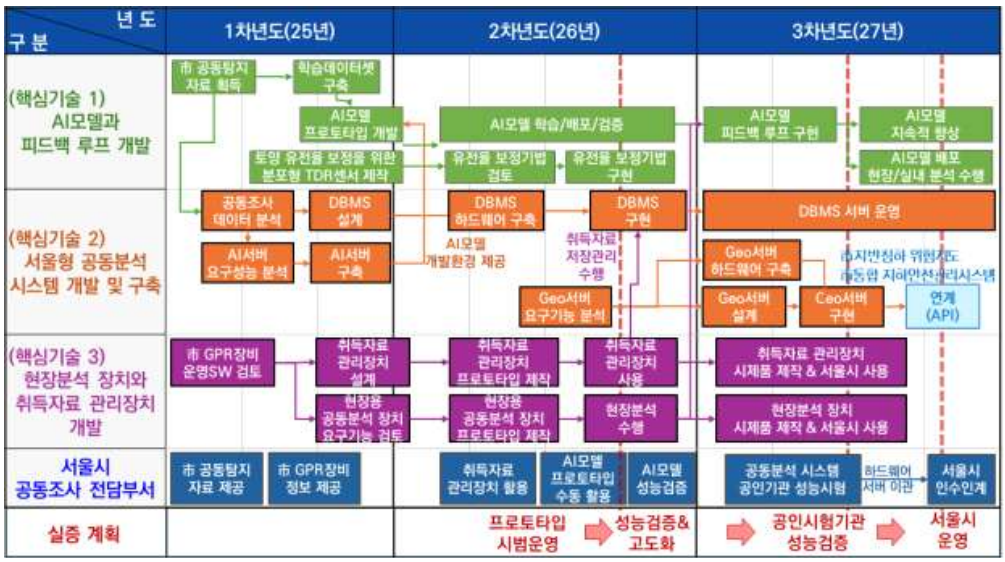
[공동(cavity) 탐지 AI모델 및 현장 공동 분석시스템 개발]

- 사 업 명 : ’25년 지역맞춤형 재난안전 문제해결 기술개발 지원사업
- 세부과제 : 공동(cavity) 탐지 AI모델 및 현장 공동 분석시스템 개발
- 과제목표 : AI모델의 지속적 향상과 현장분석이 가능한 공동 분석시스템 개발

(기술 1) 공동분석을 위한 AI모델과 지속적 향상을 위한 피드백 루프 개발

(기술 2) 서울형 공동분석 시스템의 소프트웨어 구현과 하드웨어 서버 구축

(기술 3) AI모델을 이용한 공동조사 현장분석 장치와 취득자료 관리장치 개발



○ **발주기관 : 행정안전부, 한국산업기술평가원(Keit)**

※ 행정안전부 재난안전 관련 연구개발사업 발주 및 관리는 한국산업기술평가원에서 수행

○ **사업기간 : '25. 4. ~ '27. 12.** (1차년도 9개월, 2~3차년도 각 12개월)

○ **사업예산 : 총 17억원** (매칭사업 : 행안부 80% 서울시 20%)

	구 분	1차년도	2차년도	3차년도	합 계
사업예산 (백만원)	정부출연(80%)	400	480	480	**1,360**
	지방비(20%)	100	**120**	120	**340**
	합 계	**500**	**600**	**600**	**1,700**

○ 동 연구용역은 총사업비 17억원 규모의 매칭사업(국비 80%, 시비 20%)으로 1차년도 시 분담금 1억원은 재난관리기금으로 충당하였으며, 2차년도 분담금 1억 2천만원을 본예산(연구개발비)으로 편성한 것임.

○ 다음으로, 시설비는 지반침하 예방을 위한 공동조사 확대 및 공동 복구를 강화하기 위해 전년대비 68억 4백만원이

증액된 116억 49백만원을 편성함.

○ 서울시는 연이은 지반침하 사고 이후 선제적 예방과 상시 관리체계를 구축하고자 지난 5월 「지하공간 관리 혁신방안」[21]을 마련하고 그 일환으로 지반 공동조사 대상을 확대하고 주기를 단축하여 조사를 추진하기로 함에 따라

○ 2026년도에는 특별시도 181개 노선 전수조사(정기점검, 11,000km), 민원요청구간 자체탐사(특별점검, 1,200km), 대형굴착공사장 공동조사 지원(4,223km) 등 총 16,423km 규모의 공동조사 및 복구를 할 계획임.

「2026년 지하 공동조사 추진계획」 - 지하안전과-1008호, 2025. 7. 23.

ㅇ **사업대상 : 서울특별시도, 굴착공사장 주변, 민원·요청구간 등**

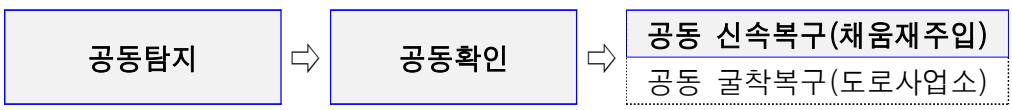
- 조사연장 : 18,440㎞ (서울시 전담팀 10,000㎞ + 민간용역 8,440㎞)

ㅇ **조사체계 : 정기점검 + 특별점검**

- **(정기점검)** 특별시도 181개 노선 매년 전수조사(1차로 기준 보·차도, 11,000㎞)
  - ▸ 법정업무 : 5개 권역으로 나눠 연차별 시행 (2,200㎞, 민간용역)
  - ▸ 법정업무外: 용역구간 외 나머지 구간 자체 탐사 (8,800㎞, 市전담팀)
- **(특별점검)** 굴착공사장 주변 및 민원·요청구간 수시 시행
  - ▸ 지하안전평가 대상 굴착공사장 주변 매월 1회 조사 (6,240㎞, 민간용역)
  - ▸ 민원 및 요청구간 등 수시 조사 (1,200㎞, 市전담팀)

ㅇ **시행방법**(6개 분야) : 공동조사 및 복구

① 시도 정기점검 법정업무('공동탐지-공동확인-신속복구'에 대하여 용역시행)



21) '24시간 365일 시민이 안심할 수 있는 지하공간 관리 혁신방안', 재난안전정책과-7681호, 2025.5.14.

② **굴착공사장 주변 공동조사**('공동탐지-공동확인-신속복구'에 대하여 용역시행)

※ 구도 및 보도에서 발견된 공동 굴착복구는 자치구 담당부서에서 시행

③ **공동 확인조사**(市전담팀 탐사 후 '공동확인-신속복구'에 대하여 용역시행)

자체 공동탐지 (법정업무外 시도 탐사 및 민원·요청구간 수시 탐사)	⇨	공동확인 (민간용역)	⇨	공동 신속복구(채움재주입) / 공동 굴착복구(도로관리청)

④ **공동 굴착복구**(도로사업소에서 공동원인조사 및 복구실시. 연간단가)

※ 맨홀, 하수도 인접 및 긴급복구 필요한 공동에 대한 굴착복구

⑤ **자치구 공동조사 지원** : 시.구 1:1 매칭사업 추진

⑥ **대형굴착공사장 공동조사 지원** : 지하철 등 대형공사장 주1회 집중점검

공동탐지(차량형GPR 탐사·분석) | **공동확인**(천공·영상촬영) | **공동복구**(채움재주입 또는 굴착)

┌ 법정업무/공사장조사 ▸ 용역시행
└ 시도/민원요청구간 등 ▸ **市전담팀**

천공 및 영상촬영 ▸ 용역시행

┌ 신속복구 ▸ 용역시행(채움재주입)
└ 굴착복구 ▸ 도로사업소/관리청 시행

○ 특히, 지반침하 발생 시 대형 사고로 이어질 우려가 큰 26개소 대형 굴착공사장[22]에 대해서는 주 1회 집중 점검을 실시할 계획이며, 이를 위해 금회 대형 굴착공사장 공동조사비로 65억 45백만원을 편성하고 있으나 이는 상반기 운영분에 그칠 정도에 불과하여 대규모 예산이 투입되어야 하는 신규 세부사업에 해당함.

---

22) **대형 굴착공사장 (26개소)** : 신림~봉천터널 도로건설공사(1공구), 동부간선 지하화 (영동대로) 건설공사, 동부간선도로 지하차도 건설공사 (창동~상계구간), 잠실대교 남단IC 연결체계 개선공사, 서울 어울림체육센터 건립공사, 잠실종합운동장 주경기장 리모델링 공사, 서울아레나 복합문화시설 민간투자사업, 국회대로 지하차도 및 상부공원화 건설공사 (1단계 / 2단계 1공구 / 2단계 2공구), 사천 빗물펌프장 유입관로 신설공사, 광화문 일대 대심도 빗물배수터널 건설공사, 탄천변 동측도로 구조개선(1공구), 도림천 일대 대심도 빗물배수터널 건설공사, 영동대로 지하공간 복합개발 건설공사 (1공구 / 2공구 / 3공구 / 4공구), 서울도시철도 9호선 4단계 연장사업 (1공구 / 2공구 / 3공구), 동북선 도시철도 민간투자사업 (1공구 / 2공구 / 3공구 / 4공구), 위례선 도시철도 건설공사

○ 대형 굴착공사장의 점검을 강화하려는 사업 취지는 이해할 만하다 하겠으나 주 1회 정기점검 방식이 과연 비용 대비 안전 확보 효과 측면에서 최적의 방식인지 면밀한 검토가 선행될 필요가 있어 보임.

○ 즉, 대상 위험도에 따른 차등 점검이나 지반침하관측망 점검 병행 등 예산 대비 효과성을 높일 수 있는 효과적인 대안 마련이 요구된다 하겠음.

6) 한강교량 내진성능 보강 (사업별설명서 p.841)

○ 동 사업은 1종 교량 중 내진성능 향상이 필요한 교량을 대상으로 내진성능 보강공사를 시행하고자 금회 34억원을 신규편성하였음.

[표] 예산(안) 편성내역

(단위 : 천원)

구 분	2025년		2026예산(안) (B)	증감 (B-A)	
	본예산	최종예산 (A)			(B-A)*100/A
계	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 3,400,000	(x-) 3,400,000	(x-) 100
시설비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 2,900,000	(x-) 2,900,000	(x-) 100
감리비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 500,000	(x-) 500,000	(x-) 100

○ 2018년 「시설물의 안전 및 유지관리에 관한 특별법」 개정

으로 내진설계 적용 여부와 관계없이 정밀안전진단 시 내진 성능평가를 의무화됨에 따라, 서울시가 2019년부터 1종 교량을 대상으로 내진성능평가를 실시해 왔으며 8개 교량에 대한 내진성능 보강이 요구되는 상황임.

[표] 내진보강 대상현황※

('25.1월 현재, 단위:개소)

시설물 종류	내진설계 대 상	내진설계 적용 교량			내진설계 미적용 교량	
		내진성능 확보	성능향상 필요	성능평가 예정 (진단용역 시 평가)	내진성능 확보	성능향상 필요
총계	55	15	7	7	25	1
한강교량	21	3	6 (마포 외 5)	2	9	1 (천호)
일반교량	20	8	1 (월드컵대교 접속교)	5	6	
고가차도	14	4	-	-	10	

※ (대상교량) 마포, 성수, 천호, 광진, 서강, 한남, 잠실, 월드컵대교접속교

○ 이 중 성수대교, 천호대교, 서강대교, 한남대교, 잠실대교 5개 한강교량의 내진보강 실시설계 용역[23]이 '25년 12월 완료 예정임에 따라 금회 예산편성을 통해 동 교량의 내진성능 보강공사를 추진하고자 하는 것임.

○ 한편, 서울시는 해당 5개 한강교량에 대한 내진성능 보강공사를 위해 '24년 12월 재난안전관리 특별교부세 57억원을 교부받아 '25년도 예산에 반영하였으나, 실시설계가 완료되지 않아 착공이 불가한 상황으로 기확보된 예산은 명시이월 조치 후 '26년 본예산과 함께 집행할 계획임.

23) '1종교량 보강공사' (2024년도 사업, 10억 78백만원)

○ 따라서, 명시이월액이 과다한 측면에서 살펴볼 때 금회 편성예산이 원활히 집행될 수 있는지 의구심이 드는바 신중한 검토가 필요하다 하겠음.

[표] 내진성능 보강 예산확보 현황

구 분	공사비 (추정)	계	특교세 (25년 교부) 확보	본예산 (26년) 요청
계	39,923	9,100	5,700	3,400
성수대교	3,000	2,250	1,500	750
천호대교	800	650	500	150
서강대교	9,400	2,350	1,700	650
한남대교	8,000	1,150	500	650
잠실대교	13,200	2,200	1,500	700
감리비	5,523	500	-	500

7) 한강교량 온라인 안전감시시스템 유지관리 (사업별설명서 p.854)

○ 동 사업은 한강교량 온라인 안전감시시스템을 안정적이고 원활하게 운영하고, 센서 계측 결과를 분석하여 교량 거동 특성을 체계적으로 관리하기 위한 것으로 전년 예산 5억 82백만원 대비 2억 79백만원(48%) 증가한 8억 61백만원을 편성하였음.

[표] 예산(안) 편성내역

(단위 : 천원)

구 분	2025년		2026예산(안) (B)	증감 (B-A)	
	본예산	최종예산 (A)			(B-A)*100/A
계	(x-) 581,900	(x-) 581,900	(x-) 861,000	(x-) 279,100	(x-) 48
공공운영비	(x-) 581,900	(x-) 581,900	(x-) 861,000	(x-) 279,100	(x-) 48

○ 한강교량 온라인 안전감시시스템은 교량 주요 부재의 변위·가속도·온도 등을 24시간 실시간 계측·감시하여 육안점검의 한계를 보완하고 구조적 이상징후를 조기에 파악하기 위한 것으로 현재 15개 교량에서 운영 중이며 2026년에는 22개로 확대운영함에 따라 금회 유지관리비용이 증액 편성되었음.

❑ 한강교량 온라인 안전감시시스템

○ 22개 교량 : 행주, 원효, 성산, 서강, 가양, 한강, 성수, 청담, 양화, 암사, 월드컵, 천호, 영동, 잠수교, 광진교, 잠실철교, 잠실, 한남, 동호, 동작, 마포

○ 계측기 설치 종류

- 9종 계측기 (가속도계, 경사계, 처짐계, 변위계, 변형률계, GNSS, 온도계, 풍향·풍속계)
- 지진계측기

○ 안전감시시스템 개요

○ 온라인 안전감시시스템 (http://hbsafety25.eseoul.go.kr/)

○ 실시간 계측자료 기반의 교량 안전관리체계는 육안점검 중심의 기존 방식의 한계를 보완하고, 이상징후의 조기 감지 및 시민 안전 확보에 기여한다는 점에서 사업의 필요성과 효과성은 인정된다 할 것임.

○ 다만, 향후 서울시가 일반교량까지 온라인 안전감시시스템을 확대할 계획임에 따라 유지관리비의 증가가 불가피한 만큼 전면 용역 방식의 운영을 지속하기보다는 서울시설공단 위탁관리, 일부 업무 내부 직접 수행 등 유지관리비 절감을 위한 획기적인 구조적 개선방안을 적극 검토할 필요가 있다 하겠음.

8) 주운수로 한강교량 교각 보수 (사업별설명서 p.899)

○ 동 사업은 한강버스 주운수로 통과 교량의 교각면을 보수하고 디자인을 개선하고자 금회 40억원을 신규편성하였음.

[표] 예산(안) 편성내역

(단위 : 천원)

구 분	2025년		2026예산(안) (B)	증감 (B-A)	
	본예산	최종예산 (A)			(B-A)*100/A
계	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 4,000,000	(x-) 4,000,000	(x-) 100
시설비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 4,000,000	(x-) 4,000,000	(x-) 100

○ 서울시는 한강버스가 정식으로 운항을 시작함에 따라 항로 구간 내 16개 교량에 대한 '교량디자인 마스터플랜'을 수립(디자인정책관)하고 교량별 디자인 특화방안을 마련하여 단계적으로 교량 정비 및 디자인 개선을 추진하겠다는 입장임.

□ **교량디자인 마스터플랜 기본계획 수립**

○(주간특화) 교량 전면 및 하부, 교각에 그래픽 디자인을 시트 랩핑 등 적용

○(야간특화) 교각 미디어 프로젝트 맵핑, 교량하부 경관 조명 등 연출방안

○(주운수로 교각 교량명판 디자인) 공모 등을 통해 디자인, 크기 등을 고려

<주간특화>

<야간특화>

<교각 명판 디자인(안)>

○ 항로구간이 시민 접근성이 높고 한강버스 운항 시 교각 하부가 노출되는 구간임을 고려할 때 일정 수준의 미관 정비가 필요하다는 점은 인정된다 할 것임.

○ 다만, 교량디자인 마스터플랜을 통해 교각 전면 및 하부에

그래픽 시트 랩핑이나 프로젝트 맵핑 등 미관·경관 중심의 특화방안을 도입하려는 계획과 관련하여 그래픽 시트 랩핑 등 미관 개선 요소가 교량의 내구적 기능이나 안전점검과 같은 유지관리 작업에 영향을 미쳐서는 안되는바 이에 대한 사전 적정성 검토가 우선되어야 할 것이며,

○ 교량의 구조적 안전성 보강과 노후구간 유지관리 등 필수 분야의 재정수요가 증가하고 있고, 특히 금회 도로시설물 보수보강 예산이 '25년 본예산 대비 76억원이 감액된 상황에서 교각면 보수의 목적이 안전이 아닌 미관 개선에 집중된 사업에 대규모 예산을 우선 배정하는 것이 적정한지에 대해서는 보다 신중한 검토가 필요하다 사료됨.

9) 성수대교 위령비 이전 (사업별설명서 p.902)

○ 동 사업은 강변북로 회차로 중앙부에 위치한 성수대교 위령비를 서울숲으로 이전하기 위한 것으로 금회 7억원을 신규편성하였음.

[표] 예산(안) 편성내역

(단위 : 천원)

구 분	2025년		2026예산(안) (B)	증감 (B-A)	
	본예산	최종예산 (A)			(B-A)*100/A
계	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 700,000	(x-) 700,000	(x-) 100
시설비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 700,000	(x-) 700,000	(x-) 100

○ 성수대교 위령비는 1994년 성수대교 붕괴사고 희생자를 추모하기 위해 현재 강변북로 성수대교 남단 회차로 중앙부에 조성된 기념시설로 사고 현장을 직접적으로 조망할 수 있는 상징적 의미가 크며 지난 30여 년간 유족 및 시민들의 추모공간으로 이용되고 있음.

[그림] 성수대교 위령비 위치도

○ 서울시는 위령비가 강변북로 회차로 중앙부에 위치하여 보행 접근이 어렵고 주차 및 통행이 불편하여 위령비를 서울숲 내 새로운 공간으로 재조성하는 방안을 추진하고자 금회 예산을 편성하였음.

○ 다만, 2026년도 예산(안) 제출 직전인 지난 10월 21일 유족과의 면담에서 유족 측이 위령비 이전에 대해 명확히 반대하고 현 위치의 보행데크 설치, 화장실 확충 등 접근성 개선을 우선 요청해 옴에 따라 시는 사실상 사업추진을 철회

한 상황임.

○ 동 사업은 유족의 의사가 가장 중요함에도 불구하고 사전 의견조율 절차가 충분히 선행되지 못한 채 사업추진 방향이 결정되었다는 점에서 절차상의 하자가 있었음을 지적하지 않을 수 없으며, 금회 편성예산은 유족이 요청하는 접근성 개선 비용을 제외하고는 전액 삭감되어야 할 것임.

다. 명시이월 ([붙임] 2025년 명시이월사업조서 참조)

○ 금회 재난안전실 소관 명시이월액은 총 10개 사업에서 218억 26백만원에 달하고 주요 사유는 사전절차 지연, 용지보상협의 지연, 준공기한 미도래 등임.

○ 명시이월은 의회가 당초 의결한 예산을 계획대로 집행하지 못한 결과라 할 수 있으며, 한정된 재정자원의 효율적 배분을 저해한 것이라 할 수 있으므로 명시이월액의 최소화를 위한 노력이 요구된다 하겠음.

○ 부서별 명시이월 요구현황을 살펴보면, 도로계획과 명시이월은 2개 사업에 53억원으로

- '이수과천 복합터널 건설'사업은 민자도로사업 실시계획 승인 협의과정에서 서초구의 요구사항(도로터널 선형변경)을 반영하기 위해 승인 및 보상사업이 지연됨에 따라 보상비 집행이 순연되어 시설비 10억원을 이월하고

- '헌릉로 확장'사업에서는 지장물 보상을 위한 물건 조사기간이 당초 예상보다 4개월 연장됨에 따라 보상사업이 순연되어 시설비 43억원을 이월함.

○ 다음으로, 도로관리과 명시이월은 3개 사업에 108억 26백만원으로

- '시도 보도 유지관리'사업은 강남, 노원 지역 대상지에 대

한 디자인스폿(도시경관담당관)과 한뼘정원(조경과) 관련한 협의 및 사전절차 이행을 위한 기간 소요로 시설비 17억 9천만원을 이월하고,

- ‘가공배전선 지중화’사업은 착공전 공동사업자인 한전 및 통신사와 지상기기 설치 위치 협의 등 사전절차 이행을 위한 기간 소요로 시설비 70억 9천만원을 이월하고,

- ‘서울도심 보행환경개선’사업은 대상지 선정공모 및 설계공모 선행 후 기본 및 실시설계용역이 연말 완료 예정으로 연내 집행이 불가해 시설비 20억 37백만원을 이월함.

○ 마지막으로, 교량안전과 명시이월은 5개 사업에 57억원으로 ‘한남대교’, ‘서강대교’, ‘잠실대교’, ‘성수대교’, ‘천호대교’에 대한 내진성능 보강 실시설계용역 준공이 12월로 예정되어 있어 연내 공사 발주가 불가능하여 차년도로 미뤄졌기 때문임.

라. 기금운용 계획안

(1) 『재난관리기금(재난계정)』

- 설치목적 : 재난의 사전예방과 재난발생시 신속한 복구

○ 재난안전실 및 복지실 소관 재난관리기금은 재난의 예방과 재난발생시 신속한 복구를 목적으로 「재난 및 안전관리기본법」 제67조, 「재해구호법」 제14조, 「서울특별시 재난관리기금의 설치 및 운용조례」에 근거하여 2003년 설치되어 재난계정과 구호계정으로 나뉘어 운용되고 있으며 이중 재난계정이 재난안전실 소관임.

[표] 연도별 재난관리기금(재난계정) 조성 현황

(단위 : 백만원)

연도별	조성액(A)			집행액(B)	순조성액 (A-B)	누 계
	계	출 연 금 (일반회계 전입금)	기 타 (이자수익, 지방채 등)			
1997	23,075	22,710	365	1,108	21,967	21,967
1998	29,549	26,011	3,538	22,750	6,799	28,766
1999	42,250	36,587	5,663	17,539	24,711	53,477
2000	43,816	38,413	5,403	10,648	33,168	86,645
2001	55,470	40,544	14,926	73,262	△17,792	68,853
2002	53,579	43,175	10,404	25,289	28,290	97,143
2003	57,357	49,461	7,896	23,167	34,190	131,333
2004	64,736	58,197	6,539	31,095	33,641	164,974
2005	72,743	65,807	6,936	18,969	53,774	218,748
2006	77,702	69,444	8,258	49,510	28,192	246,940
2007	83,024	70,092	12,932	42,349	40,675	287,615
2008	87,339	73,118	14,221	86,739	600	288,215
2009	89,567	78,052	11,515	98,779	△9,212	279,003
2010	181,289	82,225	99,064	161,531	19,758	298,761
2011	210,490	81,607	128,883	197,373	13,117	311,878
2012	111,290	80,305	30,985	212,887	△101,597	210,281
2013	93,389	86,546	6,843	53,501	39,887	250,168
2014	85,091	78,387	6,704	132,597	△47,506	202,662
2015	90,967	86,532	4,435	42,333	48,634	251,296
2016	95,148	90,708	4,440	40,289	54,859	306,155

연도별	조성액(A)			집행액(B)	순조성액 (A-B)	누 계
	계	출 연 금 (일반회계 전입금)	기 타 (이자수익, 지방채 등)			
2017	108,935	100,500	8,435	23,243	85,692	391,847
2018	121,317	113,901	7,416	82,154	39,163	431,009
2019	140,466	126,742	13,724	77,999	62,467	493,476
2020	731,565	569,806	161,759	1,042,803	△311,238	182,238
2021	992,907	263,853	729,054	451,392	541,515	723,753
2022	752,026	473,024	279,002	759,836	△7,810	715,943
2023	315,709	221,659	94,050	242,951	72,758	788,701
2024	288,016	228,373	59,643	403,702	△115,686	631,601
2025*	760,723	380,423	380,300	948,754**	△188,031	484,984

* 2025년 10월 말 기금운용계획 기준

** 2025년 주요 집행액 : 공공병원 지원 722억원, 지빈침하 대응 75억원, 노후하수도 정비 700억원, 풍수해 대응·복구 600억원, 지방채 상환 1,500억, 예탁금 3,500억원 등

주1) '20년~'22년 3년간 코로나19 대응을 위해 법정 최저적립액 외 의원발의, 추경 등으로 추가 조성

주2) 심의금액과 최종 결산액은 낙찰차액, 불용액, 집행잔액 반납 등으로 차액 발생

○ '26년도 재난관리기금 재난계정 수입은 전입금이 82억 48백만원 증가한 반면, 예치금 회수가 745억 7백만원 감소하고 차입금 미반영되어 9,156억 1천만원 규모임([표] 참조).

[표] 2026년 재난관리기금(재난계정) 조성 및 지출계획 내역

(단위: 백만원)

수 입				지 출			
항 목	금 액			항 목	금 액		
	2026년	2025년	증감 (증감율)		2026년	2025년	증감 (증감율)
계	915,610	1,392,324	△476,714 (△34.2)	계	915,610	1,392,324	△476,714 (△34.2)
전입금	388,671	380,423	8,248 (2.1)	비융자성 사업비	220,700	402,261	△181,561 (△45.1)
보조금	-	-	-	융자성 사업비	-	-	-
차입금	-	350,000	-	인력운영비	-	5,064	△5,064 (△100.0)

예치금회수	484,984	631,601	△146,617 (△23.2)	기본경비	10	15	△5 (△33.3)
예수금	-	-	-	예탁금	-	350,000	△350,000 (△100.0)
이자수입	41,655	30,000	11,655 (38.8)	예치금	533,118	484,984	48,134 (9.9)
기타수입	300	300	-	차입금 원리금상환	161,782	150,000	11,782 (7.9)

○ 세부내역을 살펴보면, ‘26년도 재난관리기금 수입계획 중 전입금이 전년도 대비 2.1% 증가했는데, 전입금은 최근 3년 동안 보통세 수입결산액 평균연액의 100분의 1을 계상하는 법정 적립금과 지방채 원리금 상환액을 합한 금액으로 당해연도 미미한 증감변동에 따른 것임.

’26년 기금전입금 388,671백만원
= 법정 최저적립액 226,889백만원(전년대비 감 3,535) +
지방채 원리금 상환 161,783백만원 (전년대비 증 11,783)

○ 예치금 회수는 회계연도별 조성액과 집행액의 차인 순조성액을 누계한 금액을 매 회계연도마다 수입으로 편성하는 것으로 전년도까지 사용하고 남은 잔액이라 할 수 있는데,

○ ‘24년 잔액인 ‘25년 예치금 회수액은 6,316억 1백만원이었던 것에 비해 ‘26년 예치금 회수액은 4,849억 84백만원으로 1,466억 17백만원이 감소함.

○ 여기서, ’25년 예치금 회수액의 경우 기금운용계획상의 예치

금회수액은 5,594억 91백만원이였으나 낙찰차액, 집행잔액 등을 반영한 '24년 결산결과에 따라 6,316억 1백만원으로 721억 10백만원이 증가하였으며,

○ 금회 예치금 회수 금액이 전년대비 1,466억 17백만원 감액된 4,849억 84백만원을 편성한 것은 '24년 2월부터 '25년 10월 20일 보건의료위기 심각 단계 해제시까지 약 20개월간 지속된 의사집단행동에 따른 공공병원 비상진료체계 지원 722억 31백만원, 지반침하 대응 및 예방 75억 4백만원 등 '25년 이례적인 지출에 기인한 것임.

○ 다음으로 지출계획을 살펴보면 비융자성 사업비는 전년 대비 1,815억 61백만원 감소한 2,207억원을 편성했는데,

○ 이는 '25년 최초 지출계획 상 비융자성 사업비 1,247억원을 계상했던 것에서 '25년 의사 집단행동 관련 비상진료체계 지원, 노후하수도 정비, 지반침하 예방대책, 풍수대 대책 및 장마기간 집중호우 피해 긴급복구, 제설대책 및 폭염·한파 대책 등에 대해 재난관리기금 운용심의회 의결을 거쳐 960억원 증가한 수준으로 지출계획을 변경함에 따라 '25년 비융자성 사업비가 크게 증가했었기 때문임.

○ 한편, '26년 재난관리기금 비융자성 목적사업비 운용 세부계획은 다음 [표]에서 보는 바와 같이 전체 2,207억원 중 재난예방사업에 2,000억원, 응급복구사업에 200억원, 연구용역사업에 7억원을 편성했는데,

○ 재난예방사업비(2,000억원)에 지반침하 예방을 위한 노후하수도 신속 정비를 위한 960억원이 금회 추가 반영된 것이 특이사항이라 할 수 있음.

○ 재난관리기금은 사업별로 승인하지 않고 포괄적으로 승인을 받아 사용하기 때문에 기금의 사용목적에 부합하는 사업을 선정하고 불요불급한 사업에 사용되는 일이 없도록 주의가 당부되며,

○ 재난관리기금의 사용에 있어 법적 사용기준을 준수하고 재난예방이나 응급복구 등 고유목적사업에 보다 적극적으로 투자하여 재난으로부터 시민안전을 담보하도록 노력할 필요가 있음.

[표] 2026년 재난관리기금(재난계정) 고유목적 사업비 운용 세부계획

(단위: 백만원)

비목	세부사업명	사업개요	금액
비융자성 사업비	계		220,700
	재난예방사업*	재난 사전대비 점검결과 시급한 보수정비가 필요한 사업	200,000
	응급복구사업	재난 재해 발생시 피해시설의 응급복구	20,000
	연구용역사업	재난의 원인분석 및 피해 경감 등을 위한 조사연구	700

* 지반침하 관련 노후 하수도 정비 포함

(2) 『도로굴착복구기금』

- **설치목적: 도로굴착구간의 신속한 복구공사 시행 및 복구된 도로의 사후관리**

○ 도로굴착복구기금은 도로굴착구간의 신속한 복구공사 시행으로 차량통행 및 시민보행 불편을 최소화하고, 복구공사의 수준향상 및 복구된 도로의 철저한 사후관리로 효율적인 도로관리를 도모하기 위하여 지난 1989년부터 지방자치법 제159조 및 서울특별시 도로굴착복구기금 설치 조례 등에 근거하여 설치·운영되고 있으며,

○ 도로법 제91조에 의한 도로굴착원인자 부담금과 그 이자수입 등을 주요 재원으로 조성하여 도로굴착복구 및 복구된 도로의 정비사업 기타 부대경비 등의 용도에 사용되고 있음.

[표] 최근 5년간 도로굴착복구기금 조성 현황

(단위: 백만원)

연도별	조성액(A)			집행액(B)	순조성액 (A-B)	누 계 (예치금)
	계	이자수입	기타수입			
2021	33,455	423	33,032	35,219	△1,764	17,974
2022	41,729	620	41,109	32,110	9,619	27,593
2023	45,429	1,049	44,380	40,269	5,160	32,754
2024	50,629	1,310	49,319	41,621	9,008	41,762
2025*	41,925	796	41,129	63,269	△21,344	20,418

* 2025년 11월 현재 기금운용계획 기준

○ 2026회계연도 도로굴착복구기금 수입계획은 원인자부담금 수입 461억 95백만원과 이자수입 10억 94백만원, 예치금 회수예상금액 204억 18백만원으로 구성됨.

[표] 2026회계연도 도로굴착복구기금 조성 및 지출계획 내역

(단위: 백만원)

수 입				지 출			
항 목	금 액			항 목	금 액		
	2026년	2025년	증감		2026년	2025년	증감
계	67,707	82,572	△14,865	계	67,707	82,572	△14,865
예치금 회수	20,418	40,647	△20,229	비융자성 사업비	40,332	62,139	△21,807
이자수입	1,094	796	298	기본경비	15	15	-
원인자부담금 수입	46,195	41,129	5,066	예치금	27,360	20,418	6,942

○ 이 중 굴착복구공사에 따른 원인자부담금과 이자수입은 공사 물량 증가로 매년 수입이 증가함에 따라 최근 3년간(2022~2024) 수입을 가중평균(22년:'23년:'24년=2:3:5)하여 산출[24]하였으며([표] 참조),

○ 예치금회수는 204억 18백만원으로 전년대비 202억 29백만원이 감소한 것으로 나타나고 있으나 이는 2025년도 당초 계획보다 추가된 복구공사의 원인자부담금 증가분이 미반영됨에 따른 것으로, '26년 2월 전년도('25년) 결산 후 정확한 회수금이 반영될 예정임.

○ 다음으로, 도로굴착복구기금 지출계획을 살펴보면, 비융자성 사업비 403억 32백만원, 기본경비 1천 5백만원, 예치금 273억

24) □ 최근 3년간 원인자부담금 수입 현황

회계연도	2022	2023	2024	2026
원인자부담금	41,109	44,380	49,319	46,195

□ 최근 3년간 이자 수입 현황

회계연도	2022	2023	2024	2026
공금예금 이자	620	1,050	1,309	1,094

6천만원으로 구성됨.

○ 이 중 도로굴착기금 비융자성 사업비 403억 32백만원의 99%인 399억원은 ‘도로굴착복구 공사’에 투입할 계획이며 나머지 4억 32백만원은 ‘도로굴착복구시스템 유지운영’을 위해 편성하였음.

[표] 2026회계연도 도로굴착복구기금 고유목적 사업비 운용 세부계획

(단위: 백만원)

비목	세부사업명	사업개요	금액
계			40,347
비융자성 사업	도로굴착복구공사	소 계	39,900
		-굴착복구공사 및 사후정비 -도로굴착복구공사 감독업무비	37,200 2,700
	도로굴착복구 시스템 개발 및 유지운영	소 계	432
		-도로굴착복구시스템 유지운영사업	432
기본경비	사무관리비	소 계	15
		-심의회 위원 참석수당 등	15

○ 도로굴착복구공사는 연 2회(상반기 1월, 하반기 7월) 사업시행자로부터 도로굴착사업계획을 신청받아 심의/조정 후 공사를 실시함에 따라 정확한 공사물량 예측이 어려울 뿐만 아니라, 공사 물량 또한 매년 증가하고 있는 실정으로,

○ 금회 ‘굴착복구공사 및 사후정비’ 372억원은 최근 3년간(2022~2024) 지출액[25]을 가중평균(2:3:5)하여 산출하였음.

○ ‘도로굴착복구 시스템 개발 및 유지운영[26]’은 전년예산 4억

25) 최근 3년 지출액: ’22년 29,704백만원, ’23년 38,079백만원, ’24년 39,488백만원

26) ○도로굴착복구시스템 유지 운영
- 사업기간 : 2026.1.1.~2026.12.31.

26백만원 대비 6백만원(1.4%)이 증가한 4억 32백만원을 편성하였는데, 이는 서버이전에 따른 사용소프트웨어 이전 및 응용소프트웨어유지보수 요율 증가 등에 따른 것임.

[표] 도로굴착복구 시스템 개발 및 유지운영 지출계획('22년~'26년)

(단위: 백만원)

구 분	2022년	2023년	2024년	2025년	2026년
시스템 유지운영	670	200	420	426	432

○ 도로굴착복구기금은 지하매설물 관리자의 도로굴착 수요에 의해 도로굴착 원인자의 부담금과 그 이자수입 등을 주요 재원으로 적정하게 조성하고 있으며,

○ 도로굴착 복구 공사 및 복구된 도로의 철저한 사후관리로 효율적으로 도로를 관리하고 도로굴착복구업무를 시행하고자 하는 시민의 편의를 도모하기 위해 도로굴착복구시스템을 운영하는 등 기금의 목적에 맞게 사업을 추진하여 오고 있는 것으로 파악됨.

○ 기금의 설치목적에 부합되게 사업을 추진하고 있음에 따라 향후에도 건전하고 효율적인 기금운용을 통해 도로굴착구간에 대한 철저한 원상복구와 사후관리로 도로수준 향상에 기여해야 할 것임.

- 사업내용 : 도로굴착복구시스템 유지운영 등

〔붙임〕

2025년 명시이월 사업조서

□ 명시이월 사업 현황

(단위 : 백만원)

사 업 명		통계목	최종예산	이월액	이 월 사 유
재난안전실 (총 10개 사업)				21,826	
도로계획과 (2개 사업)				5,300	
1	이수과천 복합터널 건설	계	1,000	1,000	· 민자도로사업 실시계획 승인 협의과정에서 서초구의 요구사항 반영으로 인해 승인 및 보상사업이 지연되어 보상비 집행 순연됨에 따라 이월 추진
		시설비	1,000	1,000	
2	헌릉로 확장	계	4,300	4,300	· 지장물 보상을 위한 물건조사기간이 연장됨에 따라 보상사업이 순연되어 이월 추진
		시설비	4,300	4,300	
도로관리과 (3개 사업)				10,826	
3	시도 보도 유지관리	계	30,213	1,780	· 실시설계 용역중으로 사전절차 기간 소요에 따른 이월 추진
		시설비	30,213	1,780	
4	가공배전선 지중화	계	11,250	7,009	· 지중화 사업 착공 전 사전절차 이행기간 소요로 연내 공사비 지출 및 착공이 어려울 것으로 예측되어 이월 추진
		시설비	11,250	7,009	
5	서울도심 보행환경개선	계	4,196	2,037	· 대상지 선정 공모 및 설계 공모 시행 등 사전절차 기간 소요에 따른 이월 추진
		시설비	4,196	2,037	
교량안전과 (5개 사업)				5,700	
6	한남대교 내진성능 보강	계	500	500	· 내진보강 실시설계 용역 준공 미도래로, 실시설계 준공(12월) 후 2026년 공사 발주 예정으로 이월 추진
		시설비	500	500	
7	서강대교 내진성능 보강	계	1,700	1,700	
		시설비	1,700	1,700	
8	잠실대교 내진성능 보강	계	1,500	1,500	
		시설비	1,500	1,500	
9	성수대교 내진성능 보강	계	1,500	1,500	
		시설비	1,500	1,500	
10	천호대교 내진성능 보강	계	500	500	
		시설비	500	500	