

2020년도 제3회 한강사업본부 소관
추가경정예산안 예비심사

검 토 보 고

I. 회 부 안 건

- 의안번호 : 제1616호
- 제 안 자 : 서울특별시장
- 안 건 : 2020년도 제3회 서울특별시 추가경정예산안
- 제안일자 : 2020. 6. 5
- 회부일자 : 2020. 6.10
- 관련근거 : 「지방자치법」 제130조(추가경정예산)

II. 예산안 규모 및 주요내역

1. 총괄

- 한강사업본부의 추가경정 세출예산은 변동 없으며, 추가경정 세입예산안은 기정예산 302억 7천7백만원보다 1억 2천8백만원(0.4%) 감액된 301억 4천9백만원임.

<2020년 제3회 한강사업본부 소관 추가경정 세입예산안>

(단위 : 백만원)

구 분	추경예산안	기정예산	증 감	
			금액	비율(%)
세입예산	30,149	30,277	△128	△0.4

2. 추가경정 세입예산안 내역

- 테니스장 등 4개 시설 공유재산 임대료 수입 1억 2천8백만원 감액

<2020년 제3회 한강사업본부 소관 추가경정 세입예산안 내역>

(단위 : 백만원)

연번	구분	추경예산안	기정예산	증감액
	합계	302	430	△128
1	이촌 축구교육장 시설 임대료	48	67	△19
2	이촌인라인스케이트장 임대료	3	6	△3
3	테니스장 임대료	248	353	△105
4	난지국공장 임대료	3	4	△1

Ⅲ. 추가경정 세입예산안의 추경 사유

- 이번 추가경정 세입예산은 코로나 19로 피해를 입은 공공재산 임차 소상공인을 지원하기 위해 임대료를 감면하고, 그에 따른 세입을 감액 편성한 것임.

1) 이촌 축구교육장 시설 임대료

(6천 7백만원 → 4천 8백만원 ; △1천 9백만원)

2) 이촌인라인스케이트장 임대료

(6백원 → 3백만원 ; △3백만원)

3) 테니스장 임대료

(3억 5천3백만원 → 2억 4천8백만원 ; △1억 5백만원)

4) 난지국공장 임대료

(4백만원 → 3백만원 ; △1백만원)

V. 검토 의견(수석전문위원 : 이재효)

1. 사업개요

- 한강사업본부의 추가경정 세입예산안은 기정예산 302억 7천7백만원보다 1억 2천8백만원(0.4%)이 감액된 301억 4천9백만원이며,
- 감액의 주요 사유로는 코로나19에 따른 소상공인¹⁾ 공유재산 임대료 감면 등임.

<2020년 제3회 한강사업본부 소관 추가경정 세입예산안 내역>

(단위 : 백만원)

구분		추경예산안	기정예산	증감액
합계		302	430	△128
공유 재산 임대 료	이촌 축구교육장 시설 임대료	48	67	△19
	이촌인라인스케이트장 임대료	3	6	△3
	테니스장 임대료	248	353	△105
	난지국공장 임대료	3	4	△1

1) 소상공인 기준

- 「소상공인 보호 및 지원에 관한 법률」에서의 “소상공인”이란 「중소기업기본법」 제2조제2항에 따른 “소기업” 중 상시 근로자 수가 10명 미만일 경우를 말함.

▶ 소기업은 중소기업 중 해당 기업이 영위하는 “주된 업종별 평균매출액등”이 「중소기업법 시행령」 제8조제1항 관련 별표 3의 기준에 맞는 기업으로 함.

※ 별표 3. ㄱ 32. 소매업 등 평균매출액등 50억원 이하

ㄴ 40. 음식점업 등 평균매출액등 10억원 이하 등

2. 검토의견

- 코로나19 피해에 따라 한강공원내 공유재산 임차 소상공인 지원대상은 총 5개 시설로 모두 최고가입찰방식에 따른 사용수익허가시설이며 감면 금액은 3억 1천9백만원임. 사용수익허가시설 중 난지캠핑장 임대료는 2020년 본예산에 반영되지 않아, 금번 추가경정예산에는 포함되지 않았음2).

<한강공원 사용수익허가시설 임대료 감면 현황>

(단위 : 원)

시설명		사용료	감면액	허가기간	산출근거
합 계		987,870,000	319,447,780		
이촌 축구교육장		84,332,600	21,083,150	2019.10.13 ~ 2022.10.12	
이촌인라인스케이트장		12,155,000	3,038,750	2019.11.20. ~ 2021.11.19	
테니스장	이촌	344,663,000 (동일사업자)	68,933,040	2020.02.01. ~ 2023.01.31	감면액 = (월(일) 사용료 × 운영중지월(일) 수) × 50%
	뚝섬			2020.04.01. ~ 2023.03.31	
	광나루				
	잠원, 망원			187,407,000	
난지국궁장		4,400,000	1,100,000	2019.08.27. ~ 2022.08.26	
난지캠핑장(추경대상 제외)		354,912,580	178,441,290	2020.01.01. ~ 2020.06.28	

2) 당초 난지캠핑장 운영 허가종료일은 2019.12.31.일에 따라 2020년 본예산안에 반영하지 않았으나(캠핑장 리모델링 공사로 2020~2021년 미운영), 이후 사용수익허가자의 연장요청(2019.12.20.)에 따라 허가기간을 6개월 연장 결정(2019.12.23.)하였음.

- 코로나19로 어려움³⁾을 겪고 있는 한강공원내 민간사업자(소상공인)들의 소득 및 생계보장을 위해 임대료를 감면하는 것은 추가경정예산 편성요건에 부합⁴⁾되는 것이며, 적절한 예산 집행이라 할 수 있음.
- 다만, 서울대공원에서는 소상공인 여부를 떠나 코로나19 피해를 입은 모든 판매시설에 대한 사용료 감면을 검토⁵⁾한 바 있으며, 중소기업인 6개 업소⁶⁾에 대해서도 임대료 감면대상(공유재산심의회 상정)에 포함하여 감면 적용⁷⁾을 받은 경우가 있음.
- 이는 서울시(자산관리과)에서 수립한 공유재산 임차인 임대료 감면 관련 세부지침⁸⁾을 근거로 마련한 것임.
- 따라서, 다른 시설과의 형평성을 고려하여 한강사업본부에서도 한강공원내 전체 공유재산 임대시설(사용수익허가시설 등)을 대상으로 코로나19 피해에 따른 임대료 감면 여부를 전면 재검토할 필요가 있음.

3) 코로나19로 피해사실 입증에 명확한 경우로써 재산관리부서에서 피해사실 등을 확인할 수 있는 경우 (공유재산 임차인 임대료 감면 관련 세부지침, 서울시 자산관리과(2020.3.30.)).

4) 코로나19 유행은 국가재정법상 추가경정예산안의 편성요건인 '대규모 재해'에 해당(출처 : 국회예산정책처, 2020년도 제1회 추가경정예산안 분석)

5) 코로나 19 확산에 따른 공유재산 사용료 감면 추진계획(서울대공원장 방침, 2020.4.14.)

6) 서울대공원내 중소기업 등 6개업소 : 기린음식점, 대형주차장, 서울랜드, 주차장휴게소, 코끼리열차, 호랑이음식점

7) 6개업소 총 감면금액 : 28억 8천9백만원

8) 기본 지원대상은 소상공인에 한정하나 별도 지원대상 확대 필요 시 각 재산관리부서별 지원계획 수립 및 공유재산심의회 안건 상정하여 추진 가능함(공유재산 임차인 임대료 감면 관련 세부지침, 서울시 자산관리과(2020.3.30.)).

<한강공원내 공유재산 임대시설(사용수익허가시설) 현황>

연번	시설명	소상공인		감면여부 (공유재산심의)	비고	
		해당 (14)	미해당 (19)			
1	자전거대여점	○			해당기간 허가취소	
2	자전거 공방	○				
3	이촌축구교육장	○		○		
4	이촌인라인스케이트장	○		○		
5	테니스장	이촌 외 2개소	○	○		
6		잠원 외 1개소	○	○		
7	난지국궁장	○		○		
8	난지캠핑장	○		○		
9	주차장	여의도		○		
10		망원, 난지		○		
11		양화, 강서	○			
12		뚝섬		○		
13		광나루, 잠실		○		
14		잠원,반포,이촌		○		
15		여의도(서강대교 남단)		○		
16		잠실1,2,3,4호점		○		
17	매점	이촌 1,2호점		○		
18		잠원1,3호점		○		
19		양화1, 2호점		○		
20		강서1호점, 망원2호점	○			해당기간 허가취소
21		양화3호점	○			
22		광나루1호점, 잠원2호점	○			
23		망원1호점, 광나루2호점	○			
24		여의도1,2호점		○		
25		여의도3,4호점		○		
26		난지1, 2호점		○		
27		반포 1, 2호점		○		
28		뚝섬1,2,3호점		○		
29	카페	뚝섬 자벌레	○			
30		한강대교		○		
31		양화대교		○		
32		동작대교		○		
33		여의나루		○		