

서울특별시 중소기업육성기금 투자계정 출자 동의안

검 토 보 고

I. 회부경위

1. 의안번호 : 제3055호
2. 제 출 자 : 서울특별시장
3. 제출일자 : 2025년 08월 11일
4. 회부일자 : 2025년 08월 14일

II. 제안이유

가. 서울시는 지속 가능한 경제성장을 견인할 미래 첨단전략산업(인공지능, 바이오 등)을 육성하고자 ' 19년부터 우수한 혁신기술과 역량을 보유한 중소·벤처기업에 투자하는 펀드를 조성·운용 중임

나. 이에 2026년 중소기업육성기금 투자계정 펀드 출자계획(안)에 대해 지방재정법 제18조 제3항에 따라 시의회 동의를 얻고자 함

III. 주요내용

가. 출자근거

- 지역중소기업 육성 및 혁신촉진 등에 관한 법률 제8조 제1항 제1호
- 벤처투자 촉진에 관한 법률 제71조 제4항
- 기후위기 대응을 위한 탄소중립·녹색성장 기본법 제59조 제1항
- 서울특별시 중소기업육성기금의 설치 및 운용에 관한 조례 제5조 제2항

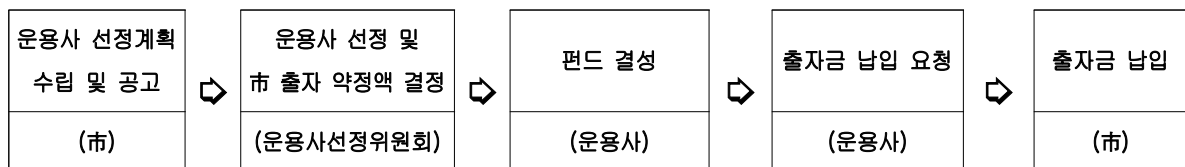
- 서울특별시 기후위기 대응을 위한 탄소중립·녹색성장 기본 조례 제23조 제1항

나. 출자개요

○ 출자사업

펀드명	市 출자약정액	조성액	조성기간
미래혁신성장펀드	1,751억원	3조 6,857억원	'19년~'22년 (조성완료)
서울 Vision 2030 펀드	3,500억원	5조원(목표)	'23년~'26년 (조성 중)
녹색기업창업펀드 제5호	20억원	200억원	'23년(조성완료)
소상공인더성장펀드	30억원	50억원(목표)	'25년(조성 중)

〈 서울시 벤처펀드 출자 방식 〉



* 벤처투자조합, 신기술사업투자조합에 조합원으로 가입 → 펀드 결성

* 투자기간(4년) 동안 출자금 수시 납입 → 회수기간(4년) 동안 출자금 회수

○ 2026년 출자계획(안)

펀드명	'26년 출자계획액
합 계	860억원
서울 Vision 2030 펀드	781억원
미래혁신성장펀드	65억원
녹색기업창업펀드 제5호	7억원
소상공인더성장펀드(민생노동국)	7억원

※ 기 조성된 펀드의 '26년 출자약정액 납입 예상액(640억원) 및 '26년 조성 펀드의 市 출자약정액(1,100억원) 1차년도 납입 예상액(220억원)

○ 출자재원 : 서울특별시 중소기업육성기금 투자계정

다. 출자 필요성

- 총 3.7조원 규모의 미래혁신성장 펀드는 '19년부터 '22년까지 조성되어 첨단산업 유망 중소·벤처기업에 투자해 고용 창출 및 지역경제 활성화에 기여하였음

* 1,538개사에 3조 429억원 투자하여 기업당 평균 19.8억원 투자('24년말 기준)

- 총 5조원 규모 조성을 목표로 추진 중인 서울 Vision 2030 펀드는 '24년까지 2.6조원 규모의 펀드를 조성하였으며, 인공지능, 바이오 등 미래 첨단전략산업을 육성하고 양질의 일자리를 창출하고자 함

* '23년 700억원, '24년 810억원을 市가 출자약정하여 2.6조원 규모 펀드 조성(369개사에 5,703억원 투자하여 기업당 평균 15.5억원 투자('24년말 기준))

* '25년 7월 300억원을 출자하여 신규 펀드 조성 중이며 10월 590억원을 추가로 출자 예정

- '23년 200억원 규모로 조성된 녹색기업창업펀드 제5호는 서울 소재 녹색기업에 투자하여 녹색산업 생태계를 강화하고 일자리를 창출하였음

* '23년 조성 후 4개사 27억원 투자('24년말 기준)

IV. 참고사항

가. 관계법령

- 지방재정법 제18조제3항

제18조(출자 또는 출연의 제한) ③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

- 지역중소기업 육성 및 혁신촉진 등에 관한 법률 제8조제1항제1호

제8조(육성계획의 추진 및 지원) ① 지방자치단체의 장은 육성계획의 원활한 추진을 위하여 필요하다고 인정하는 경우에는 다음 각 호의 조치를 할 수 있다.

1. 「지방자치법」에 따른 지방중소기업 육성 관련 기금의 설치 또는 그 기금의 활용

- 벤처투자 촉진에 관한 법률 제71조제4항

벤처투자 촉진에 관한 법률 제71조(기금의 투자 등) ④ 「지역중소기업 육성 및 혁신 촉진 등에 관한 법률」 제8조제1항제1호에 따라 지방자치단체의 장이 설치한 지방중소기업 육성 관련 기금을 관리하는 자는 지방중소기업 및 벤처기업을 육성하기 위하여 다음 각 호의 조합에 출자할 수 있다.

1. 벤처투자조합
2. 모태조합
3. 신기술사업투자조합

서울특별시 중소기업육성기금의 설치 및 운용에 관한 조례 제5조(기금의 용도)

② 투자계정의 용도는 다음 각 호와 같다.

1. 창업투자회사, 벤처투자조합, 신기술사업투자조합, 벤처투자모태조합을 통한 중소기업의 지원
2. 그 밖에 기금의 관리·운용을 위하여 필요한 경비

- 기후위기 대응을 위한 탄소중립·녹색성장 기본법 제59조제1항

제59조(녹색기술·녹색산업에 대한 지원·특례 등) ① 국가 또는 지방자치단체는 녹색기술·녹색산업에 대하여 예산의 범위에서 보조금의 지급 등 필요한 지원을 할 수 있다.

- 서울특별시 중소기업육성기금의 설치 및 운용에 관한 조례 제5조제2항

서울특별시 중소기업육성기금의 설치 및 운용에 관한 조례 제5조(기금의 용도)

② 투자계정의 용도는 다음 각 호와 같다.

1. 창업투자회사, 벤처투자조합, 신기술사업투자조합, 벤처투자모태조합을 통한 중소기업의 지원
2. 그 밖에 기금의 관리·운용을 위하여 필요한 경비

- 서울특별시 기후위기 대응을 위한 탄소중립·녹색성장 기본 조례 제23조 제1항

제23조(녹색기술·녹색산업에 대한 지원·특례 등) ① 시장은 녹색기술·녹색산업에 대하여 예산의 범위에서 보조금의 지급, 실증사업에 대한 실증장소 및 재정 지원 등 필요한 지원을 할 수 있다.

나. 예산조치 : 2026년 중소기업육성기금 투자계정 운용계획(안) 반영

다. 합 의 : 해당사항 없음

[붙임] 2026년 중소기업육성기금 투자계정 펀드 출자계획(안)

분 야	주 요 내 용	출 자 액
계		860억원
미래혁신성장 펀드		65억원
① 4 차 산 업 혁 명	4차산업혁명 관련 기술 지원	2억원
② 스 마 트 시 티	스마트시티 인프라 및 솔루션 분야 지원	19억원
③ 창 업 지 원	원천기술, 지식 기반 창업기업 지원	12억원
④ 재 도 전 지 원	기술력과 경험을 갖춘 재도전 창업기업 지원	8억원
⑤ 서 울 바 이 오	바이오산업 육성 및 지원	23억원
⑥ 문 화 콘 텐 츠	고부가가치의 콘텐츠 산업 지원	1억원
서울 Vision 2030 펀드		781억원
① 인 공 지 능 대 전 환	인공지능(AI) 기반 및 인공지능 기술 적용 기업 지원	75억원
② 디 지 털 대 전 환	디지털 전환 시대 선도기술 지원	72억원
③ 서 울 바 이 오	바이오, 의료, 헬스케어 유망기업 지원	85억원
④ 첨 단 제 조	첨단기술을 통한 제조공정 혁신 및 신제품 생산기업 지원	124억원
⑤ 창 조 산 업	지식재산권 기반 생산, 유통, 마케팅 등 종합 지원	153억원
⑥ 스 케 일 업	스케일업 및 해외 진출 지원	184억원
⑦ 첫걸음동행(창업지원)	창업 초기기업, 경영위기·재창업 기업 지원	88억원
녹색기업창업 펀드 제5호		7억원
녹색기업창업 펀드 제5호	기후위기 대응 기술개발 산업 지원	7억원
소상공인 더성장 펀드		7억원
소상공인 더성장 펀드	혁신·성장 소상공인 육성 및 지원	7억원

※'26년도 예산편성 및 펀드 운용사 출자금 납입 요청에 따라 출자액은 변동될 수 있음

V. 검토의견(수석전문위원 이준석)

1. 동의안의 개요

- 동 동의안은 서울의 신성장 동력이 될 미래 산업(인공지능, 로봇, 바이오 등)을 육성하고 지역경제 활성화에 기여하기 위해 중소기업육성기금(투자계정)에 미래혁신성장 펀드와 서울비전2030펀드, 녹색기업 창업펀드 제5호를 출자하기에 앞서 「지방재정법」 제18조제3항에 따라 시의회의 동의를 받고자 제출됨.

2. 중소기업육성기금(투자계정) 조성 및 운용 현황

- 중소기업육성기금은 서울 소재 중소기업에 대한 장기 저리의 융자지원으로 기업의 경영안정과 경쟁력 강화를 도모하기 위하여 1965년부터 설치·운영되고 있음.
- 그리고 서울시는 4차 산업혁명 대응과 좋은 일자리 창출 및 미래 먹거리 산업을 육성하고자 2019년부터 2022년까지 1조 2천억원 규모의 투자를 수행하는 미래혁신성장펀드의 효율적인 조성·운영을 위해 중소기업육성기금을 ‘융자계정’과 ‘투자계정’¹⁾으로 분리·운용하고 있음²⁾.
- 미래혁신성장 펀드는 2019년 최초 조성을 시작하여 2022년 조성이 종료되었으며, 2024년 현재까지 서울 소재 주목적 투자 대상 기업 520개사에 8,729억원이 투자되었으며 투자시점 대비 1조 2,863억원의 매출액 성장과 8,236명의 고용증가 성과가 보고되었음.

1) 2018년 10월에 신설된 중소기업육성기금 투자계정은 융자계정과의 기능 분리와 안정적인 운용을 위해 융자계정으로부터 기금관리비(4억 7천 2백만원)와 펀드운용수입(24억 9백만원)을 이체 받았고, 향후 발생하는 펀드의 회수액은 투자계정 수입으로 귀속되도록 하였음.

2) 융자계정은 민생노동국 소관이며, 투자계정은 경제실 소관임.

< 혁신성장펀드 주목적3) 투자실적 >

(단위 : 억원,개)

구 분	합 계	2019	2020	2021	2022
합 계	8,729 (520개)	283 (7개)	1,907 (45개)	3,544 (74개)	2,988 (25개)
4차산업혁명	2,651 (151개)	122 (1개)	803 (20개)	1,333 (37개)	393 (19개)
스마트시티	1,012 (77개)	5 (1개)	174 (20개)	557 (25개)	276 (22개)
문화콘텐츠	865 (67개)	92 (4개)	197 (16개)	358 (25개)	218 (22개)
창업지원	2,129 (135개)	24 (4개)	381 (33개)	694 (48개)	1,030 (50개)
재도전지원	244 (19개)	- (-)	77 (8개)	142 (8개)	25 (3개)
바이오	1,821 (71개)	40 (2개)	275 (14개)	460 (18개)	1,046 (37개)

*()는 투자 받은 기업 수, 중복 포함

- 펀드는 4년 투자 후 4년간 수익을 회수하는 것이 통상적으로, 미래혁신 성장 펀드는 2023년부터 단계별 회수 기한이 도래하고 있으며, 2023년은 20억 9천 7백만원이며, 2024년에는 55억 9천 5백만원의 투자금을 회수 하였습니다.

< 2024년 투자계정 투자금회수 사업 세부내역 >

(단위 : 백만원)

거래일	세부내역	거래금액
2024-01-17	2022년 조성 창업지원 펀드 투자기업 투자금 회수	230
2024-01-22	2022년 조성 스마트시티 펀드 투자기업 투자금 회수	1.9
2024-01-26	2023년 조성 창업지원 펀드 투자기업 투자금 회수	0.5
2024-02-20	2023년 조성 디지털대전환 펀드 투자기업 투자금 회수	0.2
2024-02-20	2023년 조성 창업지원 펀드 투자기업 투자금 회수	0.6
2024-02-23	2022년 조성 창업지원 펀드 투자기업 투자금 회수	190
2024-03-21	2022년 조성 스마트시티 펀드 투자기업 투자금 회수	0.6
2024-03-22	2019년 조성 스마트시티 펀드 투자기업 투자금 회수	130
2024-03-26	2019년 조성 창조산업 펀드 투자기업 투자금 회수	66.7
2024-03-26	2023년 조성 창조산업 펀드 투자기업 투자금 회수	1.5
2024-03-28	2020년 조성 창업지원 펀드 투자기업 투자금 회수	392
2024-03-28	2020년 조성 재도전지원 펀드 투자기업 투자금 회수	119.4

2024-03-28	2016년 조성 지밸리 펀드 투자기업 투자금 회수	40
2024-04-11	2023년 조성 창업지원 펀드 투자기업 투자금 회수	1.4
2024-04-18	2020년 조성 창조산업 펀드 투자기업 투자금 회수	25
2024-04-19	2021년 조성 창업지원 펀드 투자기업 투자금 회수	1.9
2024-04-26	2013년 조성 녹색기업 창업펀드 3호 투자기업 투자금 회수	252
2024-04-29	2021년 조성 스마트시티 펀드 투자기업 투자금 회수	1.1
2024-04-30	2019년 조성 4차산업혁명 펀드 투자기업 투자금 회수	273.6
2024-05-13	2020년 조성 재도전지원 펀드 투자기업 투자금 회수	120
2024-05-21	2023년 조성 스케일업 펀드 투자기업 투자금 회수	1.3
2024-06-04	2019년 조성 바이오 펀드 투자기업 투자금 회수	270
2024-06-14	2023년 조성 바이오 펀드 투자기업 투자금 회수	4.9
2024-06-21	2022년 조성 창업지원 펀드 투자기업 투자금 회수	110
2024-06-24	2020년 조성 스마트시티 펀드 투자기업 투자금 회수	110
2024-07-05	2020년 조성 재도전지원 펀드 투자기업 투자금 회수	54
2024-07-23	2020년 조성 창업지원 펀드 투자기업 투자금 회수	495
2024-07-23	2019년 조성 창조산업 펀드 투자기업 투자금 회수	53.3
2024-07-25	2020년 조성 4차산업혁명 펀드 투자기업 투자금 회수	302
2024-07-26	2019년 조성 스마트시티 펀드 투자기업 투자금 회수	160
2024-07-26	2020년 조성 바이오 펀드 투자기업 투자금 회수	122.5
2024-08-06	2023년 조성 창업지원 펀드 투자기업 투자금 회수	100
2024-08-07	2020년 조성 창업지원 펀드 투자기업 투자금 회수	224
2024-08-14	2024년 조성 스케일업 펀드 투자기업 투자금 회수	0.5
2024-08-14	2024년 조성 디지털대전환 펀드 투자기업 투자금 회수	0.8
2024-08-28	2016년 조성 지밸리 펀드 투자기업 투자금 회수	30
2024-08-29	2024년 조성 디지털대전환 펀드 투자기업 투자금 회수	0.3
2024-08-30	2019년 조성 4차산업혁명 펀드 투자기업 투자금 회수	70.2
2024-08-30	2022년 조성 재도전지원 펀드 투자기업 투자금 회수	68
2024-09-03	2019년 조성 재도전지원 펀드 투자기업 투자금 회수	240
2024-09-06	2024년 조성 바이오 펀드 투자기업 투자금 회수	0.7
2024-09-10	2020년 조성 창조산업 펀드 투자기업 투자금 회수	91
2024-09-12	2024년 조성 창조산업 펀드 투자기업 투자금 회수	0.2
2024-09-27	2020년 조성 창업지원 펀드 투자기업 투자금 회수	250
2024-10-18	2024년 조성 창조산업 펀드 투자기업 투자금 회수	3.1
2024-10-23	2023년 조성 디지털대전환 펀드 투자기업 투자금 회수	0.5
2024-10-28	2019년 조성 창조산업 펀드 투자기업 투자금 회수	80
2024-10-28	2020년 조성 4차산업혁명 펀드 투자기업 투자금 회수	123.2
2024-10-30	2020년 조성 창조산업 펀드 투자기업 투자금 회수	50
2024-10-31	2024년 조성 디지털대전환 펀드 투자기업 투자금 회수	0.5

2024-10-31	2020년 조성 4차산업혁명 펀드 투자기업 투자금 회수	54
2024-10-31	2022년 조성 재도전지원 펀드 투자기업 투자금 회수	68
2024-11-05	2020년 조성 바이오 펀드 투자기업 투자금 회수	157.5
2024-12-02	2021년 조성 창업지원 펀드 투자기업 투자금 회수	149.4
2024-12-02	2020년 조성 서울바이오 펀드 투자기업 투자금 회수	87.5
2024-12-11	2019년 조성 창조산업 펀드 투자기업 투자금 회수	83.3
2024-12-16	2020년 조성 스마트시티 펀드 투자기업 투자금 회수	132
계		5,595.8

- 한편 서울시는 미래혁신성장펀드 조성이 종료된 2022년부터 미래 기술 유망 산업군(바이오, AI, 콘텐츠 등)에 대한 펀드 투자로 ‘서울비전 2030 펀드’를 신규 조성하고 있음.⁴⁾
- 서울비전 2030 펀드는 2026년까지 총 5조원(서울시 3,500억원 출자) 규모로 조성할 계획⁵⁾으로, 2024년도 연말까지 총 53개 펀드에 2조 6,646억원 규모로 조성되었으며 서울시는 1,510억원을 출자하였음.

< 서울비전 2030 펀드 조성 및 서울시 출자 현황 >

(단위 : 억원)

분 야	합 계	디 지 털 대 전 환	바 이 오	첨 단 제 조	창 조 산 업	첫 걸 음 동 행	스 케 일 업	창 업 지 원
'23~'26년 조성목표 (출자약정계획)	50,000 (3,500)	10,000 (600)	7,500 (400)	6,000 (600)	10,000 (600)	2,500 (350)	12,000 (850)	2,000 (100)
'23~'24년 조성액 (출자약정액)	26,646 (1,510)	4,347 (250)	4,138 (200)	1,830 (150)	3,940 (250)	2,060 (160)	7,436 (400)	2,895 (100)
'25~'26년 조성목표 (약정계획)	'25~'26 합 계	27,600 (1,990)	5,500 (350)	3,700 (200)	4,500 (450)	5,950 (350)	1,500 (190)	6,450 (450)
	2025년	12,500 (890)	2,500 (150)	1,900 (100)	2,000 (200)	2,550 (150)	750 (90)	2,800 (200)
	2026년	15,100 (1,100)	3,000 (200)	1,800 (100)	2,500 (250)	3,400 (200)	750 (100)	3,650 (250)

4) 2023년도 출자에는 기조성된 혁신성장펀드 중 서울비전2030펀드로 이어지지 않는 4차산업혁명펀드, 스마트시티펀드, 재도전지원펀드 잔여금 125억원에 대한 출자금 포함됨.

5) 출자재원은 통합재정안정화기금 차입금과 기존 펀드 투자 회수금 등을 활용하며, 서울시(경제실)는 기금 및 펀드의 총괄관리·운영, 서울경제진흥원은 대행업무협약에 따른 시 업무 보조, 공모를 통해 선정되는 벤처캐피탈은 결성된 펀드의 운용을 담당함.

- 이후 서울시는 “AI 혁신 선도 도시 서울”을 발표하고(‘25년 2월), 인공지능 산업 육성을 위한 후속 조치로 서울비전 2030 펀드의 기존 투자 분야를 조정하여(디지털 대전환 1조원→6천억원, 첨단제조 6천원→5천억원) 5천억원 투자 규모의 인공지능대전환 분야를 신설하였음.

< 서울비전 2030 펀드 연도별 조성·출자 변경 계획 >

(단위 : 억원)

분 야		비 율	조성목표 (출자액)	2023년	2024년	2025년	2026년
합 계		100%	50,000 (3,500)	10,650 (700)	11,750 (810)	12,500 (890)	15,100 (1,100)
업종	인공지능대전환 (2025년 신설)	10%	5,000 (300)	-	-	2,500 (150)	2,500 (150)
	디 지 털 대 전 환	12%	6,000 (400)	2,000 (100)	2,500 (150)	500 (50)	1,000 (100)
	바 이 오	15%	7,500 (400)	1,900 (100)	1,900 (100)	1,900 (100)	1,800 (100)
	첨 단 제 조 (2024년 신설)	10%	5,000 (500)	-	1,500 (150)	1,500 (150)	2,000 (200)
	창 조 산 업 (문화콘텐츠 확대)	20%	10,000 (600)	1,500 (100)	2,550 (150)	2,550 (150)	3,400 (200)
기업 성장 단계	첫 걸 음 동 행	9%	4,500 (450)	2,500 (200)	500 (60)	750 (90)	750 (100)
	스 케 일 업	24%	12,000 (850)	2,750 (200)	2,800 (200)	2,800 (200)	3,650 (250)

3. 출자의 타당성

- 「지역중소기업 육성 및 혁신촉진 등에 관한 법률」 제8조제1항제1호와 「벤처투자 촉진에 관한 법률」 제71조제4항은 지방중소기업육성 관련 기금을 통해 벤처투자조합, 모태조합, 신기술사업투자조합에 출자할 수 있도록 규정하고 있음.

- 그리고 출자를 위해서는 「지방재정법」 제18조제3항에 따라 예산편성 전에 해당 지방의회의 의결을 받도록 하고 있으므로, 중소기업육성기금을 통해 서울비전 2030 펀드 등에 출자하고자 하는 등 동의안은 법적 요건을 충족함.
- 또한, 글로벌 경제의 성장세 둔화, 미국의 관세 인상·중국과 무역 갈등 등에 따른 불확실성 확산으로 투자 심리가 위축되어 신기술 스타트업의 자금 확보에 어려움이 예상되는 만큼 서울시 차원에서 펀드 조성을 통한 투자의 필요성은 인정됨.
- 특히, 출자조건으로 서울시 창업지원시설에 입주 중이거나 졸업한 기업에 서울시 출자금의 20% 이상을 투자하도록 함으로써 펀드 조성과 서울시의 스타트업 육성 정책 간의 시너지 효과를 낼 수 있을 것으로 기대됨.
- 다만, 서울시는 2023년에 서울비전 2030 펀드를 조성한 이래 2024년에는 “서울 창업정책 2030 추진계획”에 따라 첨단제조 분야, 2025년에는 “AI 혁신 선도 도시 서울”에 따라 인공지능대전환 분야를 각각 신설하며 투자 규모의 확대없이 기존 투자 분야를 축소하거나 통·폐합하는 방식으로 운영하였으나 이는 투자에 대한 지속성과 예측가능성을 저해할 수 있음.
- 따라서 서울비전 2030 펀드가 서울시 특정 정책의 홍보 수단으로 과용되지 않도록 해당 산업 분야에 대한 중·장기적인 투자라는 본래의 목적에 맞게 운영될 수 있도록 면밀한 계획의 수립과 지속적인 출자가 필요함.

담당자	연락처
김성만 전문위원	02-2180-8054