

심사보고서

의안 번호	2936
----------	------

2021년 12월 31일
예산결산특별위원회

I. 심사경과

1. 제출일자 : 2021. 10. 15.
2. 제안자 : 서울특별시교육감
3. 회부일자 : 2021. 11. 1.
4. 상정일자 : 제303회 서울특별시의회 정례회
 - 예산결산특별위원회 제1차 회의(2021. 12. 3.)
 - 안건상정, 제안설명, 검토보고, 질의 및 답변
 - 예산결산특별위원회 제4차 회의(2021. 12. 31.)
 - 수정가결

II. 제안설명의 요지 (교육행정국장 이병호)

1. 제안이유

- 가. 「교육시설 등의 안전 및 유지관리 등에 관한 법률」 및 「서울특별시교육청 교육시설환경개선기금 설치 및 운용 조례」에 따라 ‘교육시설환경개선기금’ 필요 재원을 안정적으로 적립·조성하기 위함
- 나. 그린스마트미래학교 사업과 학교공간혁신 사업은 교육부에서 보통교부금이 교부될 예정이나, 사전기획용역, 재정투자심사 등 사전절차로, 당해 연도내 집행이 불가하여 연도별 기금으로 조성하고자 하며,
- 다. 교육환경개선 사업은 2021년도 제2차 추가경정예산에서 편성한 교육환경 개선 기금 예치금 3,184억원 중 2022년도에 냉난방개선과 석면해소 사업 시설비 2,317억원으로 변경하여 추진하고자 함
- 라. 「지방자치단체 기금관리기본법」 제8조(기금운용계획 및 결산)의 규정에 따라 「2022년 서울특별시교육청 교육시설환경개선기금 운용계획안」에 대하여 서울특별시의회의 의결을 받고자 함

2. 주요내용

- 가. 기금 설치개요
 - o 설치년도 : 2021년
 - o 주요내용

(단위: 백만원)

기금 재원별	'21년도 말 조성액 (a)	'22년도 기금 운용 계획		'22년도 말 조성액 (d=a+b-c)	비고
		수입계획 (b)	지출계획 (c)		
합 계	318,411	260,456	231,702	347,165	
교육비특별회계전입금	318,411	258,100	231,702	344,809	
기금운용수익(이자수입)	-	2,356	-	2,356	

Ⅲ. 전문위원 검토보고 요지 (수석전문위원 엄지운)

1. 제안경위

- 의안번호 제2936호, 「2022년도 서울특별시교육청 교육시설환경개선 기금 운용 계획안」은 2021년 10월 15일 서울특별시교육감으로부터 제출되어 소관 상임위원회인 교육위원회의 예비심사를 거쳐 우리 위원회로 회부되었음

2. 기금운용계획 변경안 관련 검토

1) 기금 개요

- 동 기금은 관련 조례에 따라 ‘교육시설환경개선기금’의 필요 재원을 안정적으로 적립·조성하고자 기금을 운용하는 것임

〈표 3-1〉 기금 조성규모

(단위 : 백만원)

기 금 명	2021년도말 조성액 (A)	2022년도기금운용계획		2022년도말 조성액 (B=A+㉠-㉡)
		수입㉠	지출㉡	
교육 시설 환경 개 선 기 금	318,411	260,456	231,702	347,165

- 동 기금의 '22년도 말 조성액은 3,471억 6,500만원으로 금년도 말 조성액(3,184억 1,100만원) 보다 9.0%, 287억 5,400만원 증액하여 운용할 계획임

2) 검토내용

(1) 기금 수입계획

○ 동 기금 운용계획안중 **수입계획**의 경우, 금년 수입액(3,184억 1,100만원)보다 2,604억 5,600만원 증가한 총 5,788억 6,700만원을 수입계획하여 제출한 것으로

- ①**교육비특별회계전입금**은 금년도(3,184억 1,100만원)보다 △603억원 1,100만원 감액한 2,581억원으로, ②**예치금회수**는 3,184억 1,100만원 순증하고, ③**예금이자수입**은 23억 5,600만원 순증하여 수입계획한 것임

〈표 3-2〉 수입계획

(단위 : 백만원)

수입과목				2022년 수입액 (A)	2021년 수입액 (B)	증 감 (A-B)
장	관	항	목			
합 계				578,867	318,411	260,456
내부거래				258,100	318,411	△60,311
		전입금		258,100	318,411	△60,311
		전입금		258,100	318,411	△60,311
			교육비특별회계전입금	258,100	318,411	△60,311
기타				318,411	-	순증
		예치금회수		318,411	-	순증
		예치금회수		318,411	-	순증
			예치금회수	318,411	-	순증
자체수입				2,356	-	순증
		이자수입		2,356	-	순증
		이자수입		2,356	-	순증
			예금이자수입	2,356	-	순증

(2) 기금 지출계획

- **지출계획**의 경우에도, 수지균형에 따라 금년도 지출계획액(3,184억 1,100만원) 보다 2,604억 5,600만원 증가한 총 5,788억 6,700만원을 지출 계획하여 제출한 바,
 - ①**학교교육여건개선시설**은 일선학교의 **냉난방기 개선 및 석면해소**에 지출하고자 시설비 2,317억 200만원을 신설하여 지출계획한 것으로,
 - 교육환경개선중 **냉난방기 개선**으로 799억 800만원(356건), **석면해소**로 1,517억 9,400만원(184건) 총 2,317억 200만원(540건)을 지출계획하여 제출하였음
 - ②**예비비 및 기타**는 예치금으로 3,471억 6,500만원을 지출계획하여 제출하였음

〈표 3-3〉 기금 지출계획

(단위 : 백만원)

부문	정책	단위	세부	사업내역	2022년 지출액	2021년 지출액	증 감
합 계					578,867	318,411	260,456
유아및초중등교육					231,702	-	순증
학교교육여건개선시설					231,702	-	순증
교육환경개선시설					231,702	-	순증
학교시설교육환경개선					231,702	-	순증
시설비					231,702	-	순증
예비비					347,165	318,411	28,754
예비비및기타					347,165	318,411	28,754
예비비및기타					347,165	318,411	28,754
내부유보금					347,165	318,411	28,754
예치금					347,165	318,411	28,754

(3) 기타 검토

① 시설비를 직접 지출할 수 있는 조례상 근거 필요

- 현행 관련 조례는 “기금의 용도”를 서울특별시 교육비특별회계로 전출하여 관련 법령이 정한 사업에 사용할 수 있도록 정하고 있는 바,
 - 동 기금은 기금재원의 적립을 위한 여유재원적립 이외에는 기금을 통해 학교시설에 대한 교육환경개선에 직접 지출할 수 있는 조례상 근거가 없음
- 더욱이 관련 조례에 의하면, 교육비특별회계로 전출하는 경우에도 ① 관련 법령에 따라 학교 교육환경 개선비로 교부된 재원으로 당해 연도 교육시설 사업비를 충당할 수 없는 경우, ②대규모 재난재해 대응 및 예방을 위하여 교육환경 개선 사업이 필요한 경우, ③장기간이 소요되는 시설투자로서 여러 회계연도에 걸쳐 투자가 필요한 경우로 조건을 한정하고 있는 바,
 - 만일, 조례를 준수하고자 교육비특별회계로 전출할 수 있도록 재무활동으로 수정할 경우에도 관련 조례가 정하는 전출조건이 ②대규모 재난재해 대응 및 예방을 위한 경우, ① 「지방교육재정교부금법」에 따라 학교 교육환경 개선비로 교부된 재원으로 당해 연도 교육시설 사업비를 충당할 수 없는 경우 등으로 한정하고 있어
 - 기금운용계획안의 지출계획처럼 냉난방기 개선 및 석면해소를 위한 시설비 (2,317억 200만원)가 관련 조례로 정한 교육비특별회계로 전출할 수 있는 조건에 부합되는지가 확인되어야 할 것으로 판단됨
- 따라서 동 기금운용계획안중 지출계획한 시설비의 경우, 조례가 “기금의 용도”를 직접지출할 수 있도록 정한 바 없다는 점에서 지출계획한 시설비를 기금이 직접지출할 경우에는 조례를 위반하는 사례가 발생될 것으로 판단됨

- 그러므로 동 기금운용계획안이 지출계획한 시설비(2,317억 200만원)의 경우에는 조례가 정한 “기금의 용도”를 준수하기 위해 예치금으로 전액 계상되어야 할 것이며 기금을 통해 시설비를 직접 지출할 수 있도록 조례상 근거를 마련한 이후, 시설비를 신규 편성한 기금운용계획변경안을 제출하는 절차적 요건이 준수되어야 할 것으로 판단됨

② ‘예치금’ 에 대한 사업별 예산구조 수정 필요

- 동 기금의 경우, 정책사업 ‘**예비비 및 기타**’ 의 세부사업중 ‘예치금’을 신설하여 3,471억 6,500만원을 편성하여 제출하였음
- **예치금**은 기금사업을 안정적으로 추진하고, 유동적인 지출환경에 대응할 수 있는 재원을 확보하기 위한 것임
- 그러나 교육부의 「2022년도 교육비특별회계 예산 편성기준 및 기금운용계획 수립기준」에는 지출계획중 ‘분야·부문’은 「지방자치단체 교육비특별회계 예산편성 운영기준」이 정하는 사업별 예산구조에 따라 설정하도록 정하고 있고,
 - 교육부의 「2022년도 교육비특별회계 예산편성기준 및 기금운용계획 수립기준」에는 정책사업에 ‘**재무활동**’을 신설하고,
 - 행정안전부의 「지방자치단체 교육비특별회계 예산편성 운영기준」에는 ‘**재무활동**’의 하위범위로 **보전지출**(예치금)이 해당되기에 예치금 항목은 ‘**예비비 및 기타**’가 아닌 ‘**재무활동**’에 편성되어야 할 것으로 사료됨
 - 다만 교육부의 「2022년도 교육비특별회계 예산편성기준 및 기금운용계획 수립기준」에는 **재무활동**의 하위 단위사업으로 ‘**보전지출**’이 적시에 반영되지 않아 예치금의 역할을 고려하여 교육부의 「기금운용계획 수립기준」에 ‘**보전지출**’이 신설 되도록 개선을 요구할 필요가 있을 것으로 사료됨

- 아울러 기금운용계획 수립시 적합한 사업별 예산구조에 부합하여 지출계획이 편성될 수 있도록 매년 개정되는 교육부 및 행정안전부 기준을 검토하고, 제도가 미흡할 경우 편성전 개선되도록 요구할 필요가 있음

〈표 3-4〉 예산구조 수정 필요내역

지출계획 (제출안)						지출계획 (수정의견)					
분야	부문	정책	단위	세부	사업내역	분야	부문	정책	단위	세부	사업내역
					[160]예비비						[050]교육
					[161]예비비						[054]교육일반
					[01]예비비및기타						[03]재무활동
					[01]예비비및기타						보전지출
					예치금						예치금
					예치금						예치금

IV. 질의 및 답변요지 : 「생략」

V. 토론요지 : 「없음」

VI. 소위원회 심사보고의 요지

1. 질의 및 답변 요지 : 생략

2. 조정소위원회 심사경과

1) 소위원회 구성

○ 일 자 : 2021. 12. 15(제3차 예산결산특별위원회)

○ 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실(의회별관 2층)

○ 위원구성 : 2022년도 예산안 등 조정 소위원회(14명)

- 위 원 장 : 김호평(도시계획관리)

- 부위원장 : 임종국(행정자치), 김종무(도시계획관리)

- 위 원 : 채유미(행정자치), 이태성(기획경제),
신정호(환경수자원), 송정빈(환경수자원),
경만선(문화체육관광), 김태호(문화체육관광),
박기재(보건복지), 이경선(도시계획관리),
문장길(도시안전건설), 이승미(교통),
이동현(교육)

2) 소위원회 기금운용계획안 심사

○ 제1차 소위원회

- 일 시 : 2021. 12. 16(목) 14:00 ~ 20:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 소위원회 위원
- 내 용 : 예산안 등 조정 소소위원회 구성 및 운영원칙(심사 기준 등) 마련

○ 제2차 소위원회

- 일 시 : 2021. 12. 17(금) 10:30 ~ 22:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 소소위원회 위원
- 내 용 : 예산안 등 조정 소소위원회 운영

○ 제3차 소위원회

- 일 시 : 2021. 12. 18(토) 10:30 ~ 18:30
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 소소위원회 위원
- 내 용 : 예산안 등 조정 소소위원회

○ 제4차 소위원회

- 일 시 : 2021. 12. 19(일) 10:00 ~ 18:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 소소위원회 위원

- 내 용 : 예산안 등 조정 소소위원회

○ 제5차 소위원회

- 일 시 : 2021. 12. 20(월) 10:00 ~ 21:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 소소위원회 위원
- 내 용 : 예산안 등 조정 소소위원회

○ 제6차 소위원회

- 일 시 : 2021. 12. 21(화) 10:00 ~ 21:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 소소위원회 위원
- 내 용 : 예산안 등 조정 소소위원회

○ 제7차 소위원회

- 일 시 : 2021. 12. 22(수) 10:00 ~ 21:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 소소위원회 위원
- 내 용 : 예산안 등 조정 소소위원회

○ 제8차 소위원회

- 일 시 : 2021. 12. 23(목) 11:00 ~ 21:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 소소위원회 위원

- 내 용 : 예산안 등 조정 소소위원회

○ 제9차 소위원회

- 일 시 : 2021. 12. 24(금) 10:00 ~ 21:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 소소위원회 위원
- 내 용 : 예산안 등 조정 소소위원회

○ 제10차 소위원회

- 일 시 : 2021. 12. 26(일) 11:00 ~ 27(월) 02:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 소소위원회 위원
- 내 용 : 예산안 등 조정 소소위원회

○ 제11차 소위원회

- 일 시 : 2021. 12. 27(월) 11:00 ~ 21:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 소소위원회 위원
- 내 용 : 예산안 등 조정 소소위원회

○ 제12차 소위원회

- 일 시 : 2021. 12. 28(화) 11:00 ~ 23:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 소소위원회 위원

- 내 용 : 예산안 등 조정 소소위원회

○ 제13차 소위원회

- 일 시 : 2021. 12. 29(수) 11:00 ~ 21:00

- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실

- 참 석 : 소소위원회 위원

- 내 용 : 예산안 등 조정 소소위원회

○ 제14차 소위원회

- 일 시 : 2021. 12. 30(목) 11:00 ~ 15:00

- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실

- 참 석 : 소소위원회 위원

- 내 용 : 예산안 등 조정 소소위원회

3. 예산결산특별위원회 수정안 발의

○ 일 시 : 2021. 12. 31(금) 16:00 (제4차 예결특위)

○ 발 의 자 : 김호평 위원장

○ 수정내용 : 별첨

○ 심사결과 : 수정안 가결

○ 기타내용 : 서울특별시교육청 사업부서는 수정된 기금운용계
획안을 집행할 때, 소관 상임위원회 예비심사결
과(부대의결 등)를 준수할 것

VII. 수정안의 요지

- 수입계획 중 교육비특별회계전입금은 2,581억원 전액 감액
- 지출계획 중 예치금은 3,471억 6,500만원에서 2,581억 240만원 감액하고, 기본경비는 240만원 순증함

VIII. 심사결과 : 수정가결 (2021. 12. 31.)

2022년도 서울특별시교육청 교육시설환경개선기금 운용계획안 수정안

의안 번호	관련 2936
----------	------------

2021년 12월 31일
예산결산특별위원장

1. 수정 이유

「2022년도 서울특별시교육청 교육시설환경개선기금 운용계획안」
에 대하여, 2022년도 서울특별시교육비특별회계 예산안 심사결
과, 교특회계전입금 수입 및 예치금 지출 감액, 기본경비 지출
증액에 따라 아래와 같이 수정한다.

2. 수정 주요 내용

「2022년도 서울특별시교육청 교육시설환경개선기금 운용계획안」
에 대하여 심사·의결 내역과 같이 수정·의결한다.

2022년도 서울특별시교육청 교육시설환경개선기금 운용계획안
예산결산특별위원회 심사·의결 내역
(2021. 12. 31.)

기금운용계획안 수정 내역

제출안				수정안			
<기금수지 총괄>				<기금수지 총괄>			
(단위 : 천원)				(단위 : 천원)			
수입 계획				수입 계획			
합계	교특회계 전입금	예치금 회수	이자 수입	합계	교특회계 전입금	예치금 회수	이자 수입
578,867,241	258,100,000	318,411,000	2,356,241	320,767,241	-	318,411,000	2,356,241
(단위 : 천원)				(단위 : 천원)			
지출 계획				지출 계획			
합계	비용자성 사업비	기본경비	예치금	합계	비용자성 사업비	기본경비	예치금
578,867,241	231,702,000	-	347,165,241	320,767,241	231,702,000	2,400	89,062,841

기금 조성 증감내역

(단위 : 천원)

구분		원안	수정안	증감액
수입	계	578,867,241	320,767,241	△258,100,000
	교특회계전입금	258,100,000	-	△258,100,000
	예치금회수	318,411,000	318,411,000	-
	이자수입	2,356,241	2,356,241	-
지출	계	578,867,241	320,767,241	△258,100,000
	비용자성사업비	231,702,000	231,702,000	-
	기본경비	-	2,400	2,400
	예치금	347,165,241	89,062,841	△258,102,400