

● 제287회 ●
서울특별시의회(정례회)
제2차 운영위원회

2018회계연도 시장비서실·정무부시장실 소관
세입·세출결산 승인안
검 토 보 고 서

2019. 6. 20.

운 영 위 원 회
수 석 전 문 위 원

2018회계연도 시장비서실·정무부시장실 소관
세입·세출결산 승인안

의안번호 746

I. 결산 개요

1. 제출자 및 제출경과

- 제출자 : 서울특별시장
- 제출일 : 2019. 5. 31.
- 회부일 : 2019. 6. 3.

II. 결산 현황

1. 세입결산

- 해당사항 없음.

2. 세출결산

가. 시장비서실

- 2018회계연도 시장비서실의 세출 예산현액은 3억 7,130만원으로, 이 중 3억 3,944만원을 지출했고, 집행잔액은 3,186만원(불용률 8.6%)임.

<표 1> 2018회계연도 시장비서실 세출결산

(단위 : 천원)

구 분	예산현액 (A)	지출액 (B)	다음연도 이월액(C)	집행잔액 (D=A-B-C)	불용률 (%)
계	371,300	339,436	0	31,864	8.6
시책추진업무추진비	80,000	53,884	0	26,116	32.6
기관운영업무추진비	287,100	281,353	0	5,747	2.0
부서운영업무추진비	4,200	4,200	0	-	

나. 정무부시장실

- 2018회계연도 정무부시장실 세출 예산현액은 1억 9,780만원으로, 이 중 1억 9,772만원을 지출했고, 집행잔액은 7만 5천원으로 불용률은 0.04%임.

<표 2> 2018회계연도 정무부시장실 세출결산

(단위 : 천원)

예산과목 (정책/단위사업)	예산현액 (A)	지출액 (B)	다음연도 이월액(C)	불용액 (D=A-B-C)	불용률 (%)
계	197,800	197,725	0	75	0.04
기관운영업무추진비	193,600	193,532	0	68	0.04
부서운영업무추진비	4,200	4,192	0	8	0.18

3. 세출예산 집행내용

- 가. 예산 이용 : 없음.
- 나. 예산 전용 : 없음.
- 다. 변경 사용 : 없음.
- 라. 예비비 지출 : 없음.
- 마. 다음연도 이월액 : 없음.

4. 채권현재액 : 해당 없음.

5. 채무결산 : 해당 없음.

6. 공유재산 증감 및 현재액 : 해당 없음.

7. 물품 증감 및 현재액 : 해당 없음.

Ⅲ. 검토의견 (수석전문위원 박노수)

1 결산 총괄

- 시장 비서업무와 시정 전반의 시책 추진 관련 보좌 업무를 담당하는 시장 비서실과 대국화·대의회 협조 및 정당에 관한 업무 등을 수행하는 정무부 시장실은 별도의 사업 예산 없이 행정안전부의 「지방자치단체 예산편성 운영기준」에 따라 업무추진비¹⁾를 각각 편성·집행하고 있음.
- 시장비서실은 2018회계연도 업무추진비(시책추진·기관운영·부서운영) 총 3억 7,130만원 중 3억 3,944만원을 지출해 집행잔액 3,186만원을 남겼음(불용률 8.6%).
 - 업무추진비별 불용률을 살펴보면 ‘시책추진업무추진비’ 32.6%(2,612만원), ‘기관운영업무추진비’ 2.0%(575만원) 등임.
 - 전년도와 비교했을 때 ‘시책추진업무추진비’의 불용률은 13.4%포인트(19.2%→32.6%) 증가했고, ‘기관운영업무추진비’의 불용률은 12.6%포인트(14.6%→2.0%) 대폭 감소했으며, ‘부서운영업무추진비’는 전년도와 동일하게 불용률 0%임.
- 최근 3년간 시장비서실의 업무추진비 불용률을 살펴보면, 최근 들어 점차 감소(2016년 27.7%, 2017년 15.4%) 하는 추세에 있으며, 특히 2018 회계연도에 8%대 수준까지 상당부분 줄인 점은 긍정적으로 평가 할 수 있음.

1) 시책추진업무추진비 : 지방자치단체가 시행하는 주요 행사, 대단위 시책추진사업, 주요 투자사업의 원활한 추진을 위한 경비소요의 예산으로 자치단체별 예산편성기준액을 상한으로 하여 경비의 목적에 따라 해당부서에 편성되어 지출되는 경비임.

기관운영업무추진비 : 지방자치단체의 장과 보조기관, 사업소장의 통상적인 조직 운영과 홍보 및 대민활동, 유관기관과의 협조 등의 직무 수행에 소요되는 제반 경비임.

부서운영업무추진비 : 통상적인 실·과 조직 운영에 소요되는 부서 운영 업무 추진을 위한 제반 경비로서 시·도의 모든 실·과 정원수에 따라 편성되며, 부서 운영을 위한 기본 경비와 직원의 사기 진작을 위해 지출됨.

<표 3> 최근 3년간 시장비서실 업무추진비 결산 내역

(단위 : 천원, %)

예산과목	2016년도		2017년도		2018년도	
	예산현액	집행잔액 (불용률)	예산현액	집행잔액 (불용률)	예산현액	집행잔액 (불용률)
시책추진	103,000	38,746 (37.6)	80,000	15,388 (19.2)	80,000	26,116 (32.6)
기관운영	283,800	69,649 (24.5)	287,100	41,827 (14.6)	287,100	5,747 (2.0)
부서운영	4,200	13 (0.3)	4,200	-	4,200	-
계	391,000	108,408 (27.7)	371,300	57,215 (15.4)	371,300	31,864 (8.6)

○ 정무부시장실은 2018회계연도 업무추진비(기관운영, 부서운영) 총 1억 9,780만원 중 1억 9,772만원을 지출해 집행잔액 7만 5천원을 남겨 불용률(0.04%)이 최근 3년간 가장 낮은 수준임.

- 업무추진비별 불용률을 살펴보면, ‘기관운영업무추진비’는 0.04%(6만 7천원)이며, ‘부서운영업무추진비’ 0.18%(약 7천원)임.
- 2017회계연도와 비교했을 때 ‘기관운영업무추진비’ 불용률은 0.24%포인트(0.28% → 0.04%) 감소했고, ‘부서운영업무추진비’ 불용률은 0.01%포인트(0.17% → 0.18%) 증가했음.

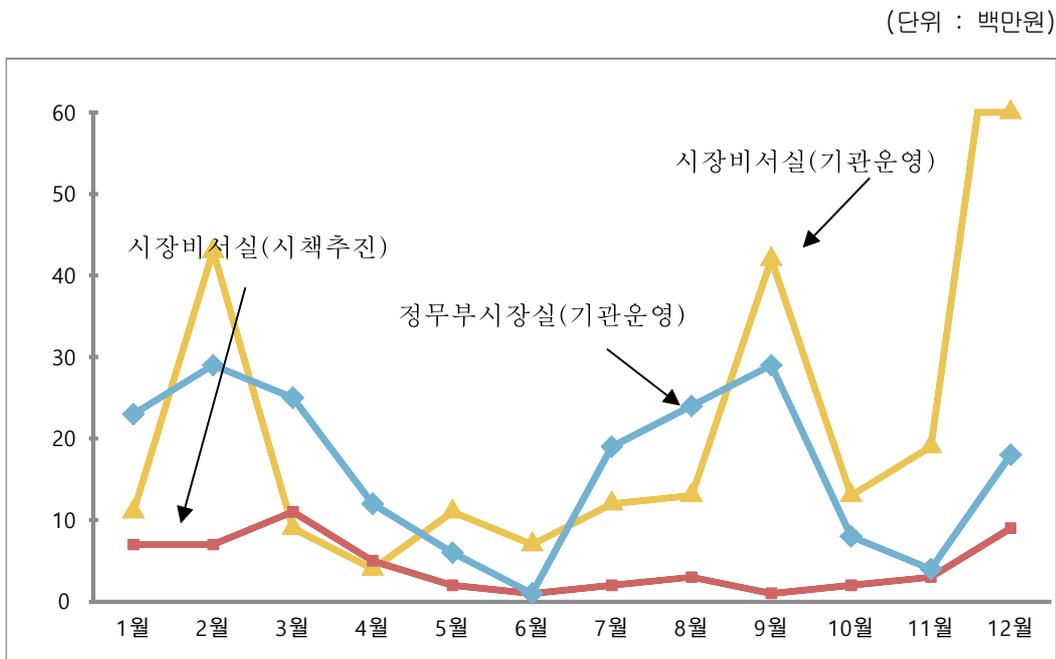
<표 4> 최근 3년간 정무부시장실 업무추진비 결산 내역

(단위 : 천원, %)

예산과목	2016년도		2017년도		2018년도	
	예산현액	집행잔액 (불용률)	예산현액	집행잔액 (불용률)	예산현액	집행잔액 (불용률)
기관운영	193,600	355 (0.18)	193,600	546 (0.28)	193,600	68 (0.04)
부서운영	4,200	254 (6.06)	4,200	7 (0.17)	4,200	8 (0.18)
계	197,800	609 (0.31)	197,800	553 (0.28)	197,800	75 (0.04)

- 기관운영·시책추진업무추진비는 행정안전부의 「지방자치단체 세출예산 집행기준」에 따라 연간 집행계획을 수립하고 그 계획에 근거해 월별 또는 분기별로 균형 있게 집행하는 것이 기본 원칙임.
- 그러나 양 기관의 월별 예산 집행내역을 살펴보면, 회계연도 말에 이르러 시장비서실 기관운영업무추진비의 경우 몰아쓰기 양태를 보이고 있으며, 정무부시장실 기관운영업무추진비의 경우에도 불균형한 예산집행 사례를 보이고 있음.

<그림 1> 2018회계연도 시장비서실·정무부시장실 업무추진비 월별 집행 현황



- 향후 업무추진비 사용은 연간 집행계획에 따라 월별·분기별로 적절한 예산 집행이 균형 있게 이뤄질 수 있도록 하고, 수시로 집행 실적을 파악해 연도 말에 과도한 예산 과부족 현상이 발생하지 않도록 각별한 주의가 요구됨.

- 또한 2018년도 정무부시장실 업무추진비 집행 상세내역을 살펴보면 각종 내·외부 업무협의를 등을 위해 1,085차례에 걸쳐 1억 9,772만원의 업무추진비를 집행하였으며, 이를 집행목적과 대상기관에 따라 분류할 경우 <표 5>와 같이 구분할 수 있음.

<표 5> 2018년 정무부시장실 업무추진비 집행 상세내역²⁾

(단위 : 회/원)

내역	건 수(%)	금액(%)	비고
계	1,085(100)	197,724,540(100)	
시의회	32(2.35)	5,975,050(3.02)	시의회
국회	147(13.55)	31,813,900(15.09)	국회
직원격려	63(5.31)	43,158,770(21.33)	시청 및 부서직원
청와대, 정부부처	8(0.74)	2,254,000(1.14)	청와대, 정부부처
유관기관	271(24.38)	36,142,230(18.28)	산하기관, 자치구, 유관기관
내부협의를	312(28.76)	46,217,090(23.37)	유관부서, 물품구매, 다과 등
언론, 외부전문가 등	242(22.30)	31,663,500(16.01)	언론사, 외부전문가 등
경조사	10(0.32)	500,000(0.25)	경조사비

- 이 가운데 시의회와의 업무협의를 모두 32회 있었던 것으로 나타나고 있으며, 이를 위해 집행된 업무추진비 총액은 598만원에 불과함.
- 이는 전체 업무추진비 집행실적 가운데 회수로는 전체의 2.35%, 집행규모로는 3.02%에 불과한 것임.

2) 정무부시장실이 제출한 업무추진비 집행실적에 명시된 집행목적 자료를 기준으로 분석하였음.

- 정무부시장실이 의회에 수시로 제출하는 업무보고에서 ‘대 의회·국회와의 협력관계 구축을 통한 시정성과 제고’를 부서의 주요기능 가운데 가장 우선으로 제시하고 있는 것과 비교해 볼 때 업무추진비의 집행규모는 이런 주장과 크게 괴리된 것으로 보임.
- 업무추진비 집행실적만으로 시의회와의 협력관계 노력 전부를 평가하기 곤란한 측면이 있으나, 별다른 사업비 없이 업무추진비를 통해 사업성과를 평가할 수 밖에 없는 정무부시장실의 부서성격을 고려할 때 상대적으로 취약한 것으로 평가되는 시의회와의 실질협력 강화에 나서는 적극적인 태도가 요구됨.

2 종합 의견

- 이상을 종합하면, 2018회계연도 시장비서실과 정무부시장실 업무추진비 불용률은 전년도에 비해 전반적으로 양호한 수준이라고 할 수 있음.
- 특히, 시장비서실의 업무추진비 불용률이 2018회계연도보다 6.8%포인트 감소한 것은 예산 편성 목적과 취지를 살려 그 업무를 적극적으로 수행했다는 점에서 긍정적으로 평가할 수 있음.
- 다만 연도 말에 이르러 예산이 남아 몰아쓰거나(시장비서실 기관운영업무추진비), 불균형한 예산집행 행태(정무부시장실 기관운영업무추진비)가 나타나고 있는 바, 연간 집행계획을 수립해 예산을 균형 있게 집행함으로써 시책 추진 업무와 기관 운영 수행에 어려움이 없도록 만전을기해야 할 것임.
- 또한 정무부시장실은 ‘대 의회·국회와의 협력관계 구축을 통한 시정성과 제고’를 부서의 주요기능으로 한다는 점과, 업무협의 건수와 업무추진비 집행실적 등을 고려했을 때 시의회와의 실질적인 협력 강화에 나서는 적극적인 태도가 요구됨.