

2018년도 경제진흥본부 소관 세입·세출 및 기금 결산 승인안

검 토 보 고 서

I . 회부경위

1. 2018년도 세입·세출 결산 승인안

가. 의안번호 : 제746호

나. 제 안 자 : 서울특별시장

다. 제안일자 : 2019년 5월 31일

라. 회부일자 : 2019년 6월 11일

2. 2018년도 기금 결산 승인안

가. 의안번호 : 제748호

나. 제 안 자 : 서울특별시장

다. 제안일자 : 2019년 5월 31일

라. 회부일자 : 2019년 6월 3일

II. 세입·세출 및 기금 결산 개요

- 2018년도 경제진흥본부 소관 세입·세출 결산 총괄은
 - 세입예산현액 400억 4백만원에 대해
징수결정액은 476억 7천 2백만이고
실제수납액은 459억 5천 9백만원이며, 미수납액은 16억 5천 5백만원임.
 - 세입예산현액 3,567억 3천 3백만원에 대해
지출액은 3,028억 6천 9백만원이고
다음연도 이월액은 400억 9천 8백만원, 보조금반환금은 5천 6백만원,
집행잔액은 137억 1천만원임.
- 일반회계의 결산 총괄은 다음과 같음.
 - 세입예산현액 363억 5천 4백만원에 대해
징수결정액은 440억 2천 2백만원이고
실제수납액은 423억 9백만원이며, 미수납액은 16억 5천 5백만원임.
 - 세출예산현액 3,437억 9천 5백만원에 대해
지출액은 2,909억 8천 3백만원이고,
다음연도 이월액은 391억 6천 7백만원, 보조금반환금은 5천 6백만원,
집행잔액은 135억 8천 7백만원임.

○ 도시개발특별회계 결산 총괄은 다음과 같음.

- 세입예산현액 36억 5천만원이 모두 징수결정하여 실제 수납하였음.

- 세출예산현액 129억 3천 8백만원에 대해

지출액은 118억 8천 6백만원이고

다음연도 이월액은 9억 3천만원,

집행잔액은 1억 2천 3백만원임.

○ 2018년도 경제진흥본부 소관 중소기업육성기금은
융자계정과 투자계정 2종을 운영 중이며

중소기업육성기금 결산 총괄은

전년도말 조성액 1,956억 1천 3백만원에서

당해연도 수입·지출액 △179억 4천 9백만원이 발생해

연도말 현재액은 1,776억 6천 4백만원임.

○ 중소기업육성기금 융자계정은

전년도말 조성액 1,956억 1천 3백만원에서

당해연도 수입·지출액이 △253억 9천 9백만원이 발생해

연도말 현재액은 1,702억 1천 4백만원임.

- 중소기업육성기금 투자계정은
전년도말 조성액은 없으며,
당해연도 수입·지출액이 74억 5천만원이 발생해
연도말 현재액이 74억 5천만원임.

III. 일반회계 세입·세출 결산

1. 세입 결산 개요

- 2018년도 일반회계 세입결산은
예산현액 363억 5천 4백만원 대비 116%인
423억 9백만원이
수납되었음.
- 주요 일반회계 세입 현황은
 - 경상적 세외수입 징수수납액은 총 146억 2천만원으로,
공유재산임대료, 기타 사용료, 민간융자금 회수이자수입, 기타 이자수입 등이며,
 - 임시적 세외수입 징수수납액은 총 107억 2천 8백만원으로,
과징금 및 이행강제금, 변상금 및 위약금, 과태료, 시·도비반환금수입,
지난연도 수입 등임.
 - 보조금의 징수결정액은 총 168억 1천 7백만원으로,
국고보조금, 지역발전특별회계보조금, 기금 등임.

- 보전수입 등 및 내부거래의 징수결정액은 총 1억 4천 3백만원으로 국고보조금 사용잔액, 민간융자금 회수수입 등임.

○ 미수납액은 총 16억 5천 5백만원으로 전액 다음연도로 이월하였음.

2. 세출 결산 개요

1) 총괄

○ 2018년도 일반회계 세출예산현액은 3,437억 9천 5백만원으로 이 중 84.6%인 2,909억 8천 3백만원이 지출되었고, 391억 6천 7백만원은 다음연도로 이월되었으며, 예산현액 대비 4%에 해당하는 135억 8천 7백만원이 미집행되었음.

2) 예산의 이용·전용·이체

○ 예산 이용 없음.

○ 예산 전용은 총 12건, 14억 7천 7백만원으로 전용을 통해 증액된 세부 사업과 금액은 다음과 같음.

- 글로벌 강소기업 육성 66백만원

- 서울풍물시장 활성화(사무관리비) 1백만원

- 서울 크리스마스 마켓 개최(3건) 350백만원
 - 소상공인 결제시스템 개선 300백만원
 - 전통시장 다시살림 프로젝트 신시장 모델 육성 110백만원
 - 전통시장 간편카드결제 사업 260백만원
 - 디지털대장간 운영 51백만원
 - 서울창업성장센터 운영(민간위탁금) 49백만원
 - 창업 아이디어 메이커스 운영(자치단체자본보조) 200백만원
 - 흥릉 바이오의료 앵커 조성 및 운영(사무관리비) 90백만원
- 예산 이체는 총 71건, 419억 1천 9백만원으로 2018년 11월 조직 개편에 따른 문화융합경제과·신성장산업과의 폐지 등의 기구변동과 업무조정 및 거점성장추진단 신설에 따른 이체임.

3) 변경사용

- 예산의 변경사용은 총 5건, 2억 7천 8백만원으로 변경사용이 발생한 사업과 금액은 다음과 같음.
 - 서울경제 동향분석 및 경기예측 3백만원
 - 서울애니메이션센터 재건축(시설부대비) 30백만원
 - 외국인 투자자문회의 운영 15백만원

- 양재 R&CD 혁신지구 육성(사무관리비) 150백만원
- 패션산업 기반 확충(자산개발비) 80백만원

4) 다음연도 이월액

○ 다음연도 이월액 중 명시이월은 모두 9건에서 총 162억 9천 7백만원으로 세부 내역은 다음과 같음.

- 글로벌 강소기업 육성 36백만원
- (가칭) 로봇과학관 건립 192백만원
- 서울시 시네마테크 건립(2건) 1,328백만원
- 서울무역전시장 복합개발 추진 300백만원
- G밸리 근로자 복합공간 조성 3,321백만원
- 흥릉 바이오의료 앵커 조성 및 운영(3건) 11,119백만원

○ 사고이월은 총 31건, 228억 7천 1백만원으로 주요 내역은 다음과 같음.

- 청량리 종합시장일대 도시재생활성화 사업 217백만원
- 서울애니메이션센터 재건축(2건) 2,176백만원
- 서울시 시네마테크 건립 634백만원
- 서울특별시 중소기업 물류센터 운영 9백만원

- 중소기업 적합업종 보호 활성화 39백만원
- 서울 크리스마스마켓 개최(2건) 450백만원
- 전통시장 다시살림 프로젝트 신시장 모델 육성 236백만원
- 전통시장 이벤트 및 전통시장 박람회 76백만원
- 민생침해 근절대책 강화 88백만원
- 유통업 상생환경 조성 및 임대차 피해구제를 통한 소상공인 보호 27백만원
- 서남권 창업지원공간 조성 타당성조사 및 기본계획 수립 용역 35백만원
- 농업공화국 기술용역 실시 47백만원
- 마포농수산물시장 보수비 지원 174백만원
- 양재 R&CD 혁신지구 육성 259백만원
- 도시형 제조업(소공인) 지원 64백만원
- DMC 활성화 36백만원
- G밸리(서울디지털산업단지) 활성화 추진 695백만원
- G밸리 근로자 복합공간 조성(2건) 764백만원
- 홍릉 바이오의료 앵커 조성 및 운영(5건) 14,842백만원
- 홍릉일대 클러스터 조성 1,100백만원
- 도시형 소공인 특화지원 광역센터 운영 400백만원
- 패션산업 기반 확충(2건) 111백만원
- 융합과 소통의 신규콘텐츠 개발 392백만원

5) 집행잔액

- 세출예산 집행잔액은 총 135억 8천 7백만원(예산현액 대비 3.95%)이며, 사업별 주요 불용 현황은 다음과 같음.

<사업별 주요 불용 현황>

(단위 : 백만원, %)

부서명	사업명	예산현액 (A)	지출액 (B)	이월액 (C)	보조금 반납금 (D)	집행잔액 (E=A-B-C-D)	집행잔액 비율 (E/A)
경제정책과	기본경비	420	290	-	-	130	30.9%
경제정책과	서울애니메이션센터 재건축	4,294	1,265	2,176	-	853	19.9%
경제정책과	희망경제위원회 운영	12.5	0.8	-	-	11.7	94%
소상공인지원과	서울특별시 중소기업 물류센터 운영	85	40	9	-	36	42.3%
소상공인지원과	전통시장 주차환경 개선사업	3,272	1,133	-	-	2,139	65.4%
소상공인지원과	전통시장 청년상인 육성	473	1.4	-	-	471.6	99.7%
공정경제과	대부업 관리감독 강화	48.8	27.9	-	-	20.9	42.8%
공정경제과	불법공산품 단속 강화	83.2	21.6	-	-	61.6	74.0%
공정경제과	서울형 소셜프랜차이즈 육성 및 지원	547	334.6	-	-	212.4	38.8%
공정경제과	소비자권익증진 기반확충 및 역량강화	38.0	25.3	-	-	12.7	33.5%
디지털 창업과	서남권 창업지원공간 조성 타당성조사 및 기본계획 수립 용역	100	34.6	34.7	-	30.7	30.7%
투자유치과	외국인 직접투자 활성화 마케팅 추진	1,614	1,053	-	-	561	34.8%
투자유치과	非OECD국가 학교 지원 육성	191	52	-	-	139	72.8%

부서명	사업명	예산현액 (A)	지출액 (B)	이월액 (C)	보조금 반납금 (D)	집행잔액 (E=A-B-C-D)	집행잔액 비 (E/A)
도시농업과	귀농지원 사업	100	65.1	-	-	34.9	34.9%
도시농업과	논 타작물 재배 지원	30.6	6.7	-	-	23.9	77.8%
도시농업과	농업공화국 기술용역 실시	300	-	47	-	253	84.4%
도시농업과	밭농업 직접지불사업 운영비	1.5	1	-	-	0.5	33.3%
도시농업과	양곡도매시장 이전 건립	200	-	-	-	200	100%
도시농업과	유기농업자재 지원	1.75	0.73	0.73	-	1.0	58.3%
거점성장추진단	DMC 활성화	668	402	36	-	230	34.4%
거점성장추진단	산업·특정개발진흥지구 심의위원회 운영	10	2.8	-	-	7.2	71.7%
거점성장추진단	양재 R&CD 혁신지구 육성	3,535	2,728	258	-	549	15.5%
거점성장추진단	홍릉 바이오의료 앵커 조성 및 운영	38,236	11,260	25,962	-	1,014	2.7%
서울시립과학관	과학교육 자원봉사자 및 실습교육요원 운영	7.6	2.9	-	-	4.6	61.3%
서울시립과학관	융합과 소통의 신규콘텐츠 개발	2,300	747	392	-	1,161	50.5%

3. 검토 의견(수석전문위원 강상원)

1) 일반회계 세입·세출 결산 총괄

(1) 세입 결산 총괄

- 2018년도 경제진흥본부 소관 일반회계 세입은 예산현액 363억 5천 4백만원에서 440억 2천 2백만원을 징수결정해 423억 9백만원을 수납하였음(징수결정액 대비 96.1%).

<2018년도 세입결산 총괄>

(단위 : 백만원, %)

예산과목 (장/관/항/목)	예산현액	징수결정액 (A)	수납액 (B)	미수납액	수납률 (B/A)
일반회계 계	36,354	44,022	42,309	1,655	96.1
200 세외수입	18,308	27,061	25,349	1,655	93.7
210 경상적세외수입	13,808	14,919	14,620	299	98
211 재산임대수입	11,160	8,927	8,927	0	100
212 사용료수입	1,607	4,305	4,007	298	93.1
214 사업수입	1,030	1,108	1,108	-	100
216 이자수입	10	580	579	1	99.8
220 임시적세외수입	4,500	12,142	10,728	1,356	88.4
223 과징금및과태료등	166	377	324	54	85.9
224 기타수입	4,247	9,693	9,619	72	99.2
500 보조금	17,935	16,817	16,817	0	100
510 국고보조금등	17,935	16,817	16,817	0	100
511 국고보조금등	17,935	16,817	16,817	0	100
700 보전수입등및내부거래	111	143	143	0	100
710 보전수입등	111	143	143	0	100
712 전년도이월금	0	20	20	0	100
713 융자금원금수입	111	123	123	0	100

- 주요 세입현황을 살펴보면,
 - 세외수입 중 정상적 세외수입은
총 146억 2천만원으로 공유재산임대료, 입장료 및 기타 사용료,
배당금 및 기타 사업수입, 이자수입 등이며,
 - 임시적 세외수입은 총 107억 2천 8백만원으로
과징금·변상금·과태료, 기타수입(시·도비반환금수입, 그외 수입),
지난연도 수입 등임.
 - 보조금은 총 168억 1천 7백만원으로
국고보조금, 지역발전특별회계보조금, 기금 등에서 발생하였음.
 - 보전수입등 및 내부거래는 1억 4천 3백만원으로
국고보조금이월잔액과 민간융자금 회수수입 등임.
- 미수납액은 모두 다음연도 이월액 16억 5,500만원이며
기타 사용료, 과징금 및 과태료 등, 과태료, 기타 이자수입,
시·도비반환금수입, 지난연도 수입, 그 외 수입 등임.

(2) 세출 결산 총괄

- 2018년도 일반회계 세출예산현액은 3,437억 9천 5백만원이며 이 중 2,909억 8천 3백만원을 지출하고(84.6%) 391억 6천 7백만원을 다음연도로 이월하였으며 집행잔액은 예산현액의 4%인 135억 8천 7백만원임.

- 세출 예산의 부문별 결산 내용을 살펴보면 다음과 같음.
 - 일반공공행정 부문은 세출예산현액 402억 8천만원에 대해 지출액은 395억 8천 6백만원이고, 다음연도 이월액은 3천 5백만원, 집행잔액은 6억 6천 1백만원임.

 - 문화 및 관광 부문은 세출예산현액 286억 8천 6백만원에 대해 지출액은 227억 7천 2백만원이고, 다음연도 이월액은 42억 5천만원, 집행잔액은 16억 6천 4백만원임.

 - 농림해양수산 부문은 세출예산현액 135억 5천 4백만원에 대해 지출액은 123억 3천 9백만원이며, 집행잔액은 9억 4천 5백만원임.

 - 산업·중소기업 부문은 세출예산현액 2,540억 3천 7백만원에 대해 지출액은 2,111억 6천 1백만원이며,

다음연도 이월액이 342억 7천 1백만원, 집행잔액이 85억 9천 9백만원임.

- 과학기술 부문은 세출예산현액 47억 8천 4백만원에 대해 지출액은 29억 4천 3백만원이며, 집행잔액이 14억 4천 8백만원임
- 기타 부문은 세출예산현액 24억 5천 4백만원에 대해 지출액은 21억 8천 4백만원이며, 집행잔액은 2억 7천만원임.

2) 세입결산 검토의견

- 2018년도 세입 일반회계 예산현액은 363억 5천 4백만원이나 징수결정액은 440억원 2천 2백만원으로 당초 세입예산 편성시와 비교해 76억 6천 8백만원(21%)이나 초과사유가 발생하였음.
- 세입 예산액과 결산액의 차이가 발생하는 사유는 다음과 같음.

<초과 수납 및 부족수 납 발생 현황>

(단위 : 백만원, %)

과목	예산액 (가)	결산액 (나)	차액 (나)-(가)	초과수납·부족수납발생사유
공유재산임대료	11,160	8,927	-2,233	애니메이션센터, 그레뱅 뮤지엄 사용료 등 공유 재산임대료로 세입예산 편성하였으나 기타사용료로 징수
입장료수입	244	118	-126	무료 및 단체관람객수 증가에 따른 세입감소

기타사용료	1,363	3,889	2,526	애니메이션센터, 그레뱅 뮤지엄 사용료 등 공유 재산임대료로 세입예산 편성하였으나 기타사용료로 징수
배당금수입	955	995	39	창동 농산물종합유통센터 실적 증대에 따른 출자 배당금 증액
기타사업수입	75	113	38	과학교육 확대에 따른 수입증가 (생물,화학→생물,화학,물리,지구과학)
기타이자수입	4	573	569	보조사업, 민간위탁사업 등 정산 이자수입으로 세입예산 편성 시 이자수입의 정확한 예측이 어려워 차이 발생
과징금	103	101	-2	농안법 위반 과징금으로 위반 건수 등에 따라 변동
변상금	0	88	88	아이마켓서울유 등 시유재산 무단점유에 따른 변상금 부과
과태료	63	135	71	방문판매 등에 관한 법 위반 과태료, 할부거래법 위반 과태료 등 과태료 사유 발생
시·도비반환금 수입	1,234	2,125	891	자치단체 경상보조사업 등 정산 후 집행잔액 반납금으로 세입예산 편성 시 정확한 예측이 어려워 차이 발생
그외수입	3,013	7,494	4,481	민간위탁사업 등 정산 후 집행잔액 반납금으로 세입예산 편성 시 정확한 예측이 어려워 차이 발생
지난연도수입	86	786	699	풍물시장 점포사용료 지난연도수입 세입예산 편성액 대비 증가, 결산부서 변경(세무과→각부서) 등

- 이 중 애니메이션센터와 그레뱅뮤지엄 등은 당초 공유재산임대료로 예산을 편성하고 실제 수납은 기타 사용료로 징수하는 수납 착오가 발생한데 기인함.

- 이 밖에 ‘기타 이자수입’은 당초 4백만원의 세입예산으로 편성하였으나 실제 수납액은 5억 7천 3백만원으로 급증하였으며, 이는 보조사업과 민간위탁사업들의 정산 이자수입의 급증하였기 때문임.
- 일반적으로 과징금 및 과태료, 기타수입, 시·도비반환금수입 등 임시적세외수입은 세입예산 편성시 정확한 예측이 어려워 완벽한 세입 추계에는 한계가 있음.
- 하지만, 세입예산과목을 착오하거나 예산현액과 징수결정액이 큰 차이가 나는 것은 정확한 세입 추계를 위한 노력을 소홀히 하고 있는 것으로 볼 수 있음.
- 「지방재정법」 제36조는 예산 편성시에 엄정하게 모든 재원을 포착하고 경제 현실에 맞게 수입을 산정해 예산에 계상하도록 규정하고 있으며, 이는 정확한 세출예산을 편성하기 위한 필수적 전제조건임.
- 따라서 매년 계속적으로 반복되고 조달되는 예상가능한 모든 수입을 세입에 반영하여 세출재원으로 효율적인 활용이 될 수 있도록 세입 추계의 정확성을 높여야 할 것임.

3) 세출결산 검토의견

- 2018년도 일반회계 세출예산현액은 3,437억 9천 5백만원으로 당초 예산액 3,250억 6천 7백만원보다 186억 2천 7백만원(5.76%) 증가하였음.
- 예산현액 대비 84.6%인 2,909억 8천 3백만원이 지출되었고, 391억 6천 7백만원은 다음연도로 이월되었으며 예산현액 대비 4%에 해당하는 135억 8천 7백만원이 불용되었음.
- 이는 2018년도 서울시 일반회계 불용율인 2.1%에 비하면 높은 수치이므로 집행잔액을 줄이기 위한 합리적인 예산 편성과 효율적인 집행을 위한 노력이 요구됨.

(1) 이용, 전용, 이체 및 사업변경

- 지방의회에서 심의·확정된 예산은 사업별·조직별·지출대상별로 그 범위가 엄격히 정해져 있으며, 「지방재정법」 제47조의 ‘예산의 목적외 사용금지’에 따라 세출예산에 정한 목적 외에 경비를 사용할 수 없음.
 - 다만, 예외적으로 년도 개시 이후 발생한 사회적·경제적 변동 등 예상치 못한 상황과 변화에 대처하기 위해 이용·전용·이체·변경사용 등을 예외적으로 인정하고 있음.

- 이 중 2018년도에는 총 12건, 14억 7천 7백만원에 대해 예산 전용이 이루어졌으며 그 세부사항은 아래와 같음.

<예산 전용 현황과 사유>

(단위 : 천원)

연번	예산 과 목			금 액		전용승인 일 자	전 용 사 유
	사 업 명	통계목	예산액	감	증		
1	서울시 기업지원센터 설치·운영	사무관리비	100,000	66,418		2018-10-16	지방투자촉진보조금 심의결과 국비지원 결정으로(2018년 9월, 산업통상자원부) 시비 분담금 확보 위해 예산 전용 필요
	글로벌 강소기업 육성	민간자본사업보조 (자체재원)			66,418		
2	서울풍물시장 활성화	민간위탁금	1,551,488	712		2018-07-24	공시지가 상승에 따른 부지임차료 부족분 전용
		사무관리비	633,314		712		
3	전통시장 청년상인 육성	사무관리비	87,800	86,000		2018-12-12	청년상인 지원자 수 증가로 크리스마스마켓 장소 확대 개최 필요성에 따른 전용
	서울 크리스마스 마켓 개최	사무관리비			86,000		
4	전통시장 청년상인 육성	자치단체경상보조금	528,200	57,000		2018-12-12	청년상인 지원자 수 증가로 크리스마스마켓 장소 확대 개최 필요성에 따른 전용
	서울 크리스마스 마켓 개최	사무관리비	86,000		57,000		
5	전통시장 청년상인 육성	자치단체자본보조	207,000	207,000		2018-12-12	청년상인 지원자 수 증가로 크리스마스마켓 장소 확대 개최 필요성에 따른 전용
	서울 크리스마스 마켓 개최	사무관리비	143,000		207,000		
6	전통시장 다시살림 프로젝트 신시장 모델 육성	자치단체경상보조금	1,940,000	300,000		2018-12-19	제로페이 서비스 개시에 따른 마케팅비 확보
	소상공인 결제시스템 개선	사무관리비	230,000		300,000		
7	전통시장 다시살림 프로젝트 신시장 모델 육성	자치단체경상보조금	2,050,000	110,000		2018-06-19	신시장 모델 육성사업 2기의 현장 수요를 반영한 맞춤형 지원
		자치단체자본보조			110,000		
8	전통시장 화장실환경 개선사업	자치단체자본보조	329,000	260,000		2018-12-12	사업 변경(전통시장 제로페이 가맹점 모집)
	전통시장 간편카드결제 사업	민간경상사업보조	171,400		260,000		

(단위 : 천원)

연번	예 산 과 목			금 액		전용승인 일 자	전 용 사 유
	사 업 명	통계목	예산액	감	증		
9	서울창업성장센터 운영	민간위탁사업비	51,000	51,000		2018-06-14	디지털대장간 확장이전에 따른 관리비 지원
	디지털대장간 운영	민간위탁금	309,000		51,000		
10	서울창업성장센터 운영	민간위탁사업비	100,000	49,000		2018-06-12	서울 창업성장센터 입주기업 임차료 지원
		민간위탁금	1,190,000		49,000		
11	창업 아이디어 메이커스 운영(시민참여)	자치단체경상보조금	200,000	200,000		2018-05-11	'아이디어 메이커스 카페' 조성 공사비로 활용
		자치단체자본보조			200,000		
12	홍릉 바이오의료 앵커 조성 및 운영	민간위탁금	3,434,150	90,000		2018-11-06	홍릉 강소특구 연구용역 추진을 위한 사업비 확보
		사무관리비	70,000		90,000		

- 예산의 변경은 총 5건, 2억 7천 8백만원이 발생하였고 그 세부사항은 아래와 같음.

<예산 변경사용 현황과 사유>

(단위 : 천원)

연번	예 산 과 목			금 액		변경승인 일 자	변 경 사 유
	사 업 명	통계목	예산액	감	증		
1	희망경제위원회 운영	사무관리비	16,000	3,480		2018-11-26	조직개편에 따른 현원 증가로 특정업무경비 지급액 부족(12월분)
	서울경제 동향분석 및 경기예측	특정업무경비	120,000		3,480		
2	서울애니메이션센터 재건축	시설비	2,100,000	30,000		2018-12-21	철거공사 사전조치에 필요한 '도시가스배관 철거공사비' 추가 소요
		시설부대비	20,000		30,000		

(단위 : 천원)

연번	예산과목			금액		변경승인 일	변경사유
	사업명	통계목	예산액	감	증		
3	외국인 직접투자 활성화 마케팅 추진	행사운영비	931,000	15,000		2018-09-14	18년 「핵심산업집중로드쇼」는 미추진 예정인바, 해외인재 유치전략 컨설팅을 추진하기 위해 외국인 투자자문회의 운영 사무관리비로 예산변경
	외국인 투자자문회의 운영	사무관리비	25,000		15,000		
4	양재 R&CD 혁신지구 육성	연구용역비	150,000	150,000		2018-08-07	양재 R&D 혁신지구 지역특화발전특구 지정이 보류되어 양재 R&D캠퍼스 국제공모 사전 홍보·마케팅을 위한 자료 제작비로 변경
		사무관리비	1,120,000		150,000		
5	패션산업 기반 확충	사무관리비	1,170,000	80,000		2018-06-27	의류제조업체 DB구축을 위한 시스템 용역비
		전산개발비			80,000		

- 비록 예산의 전용과 변경사용은 예산집행의 신속성과 탄력성을 부여하는 재량행위로 볼 수 있으나, 본예산으로 편성가능한 예산의 신규 편성, 사전 검증이 부족한 일회성 행사비용으로의 활용 등은 예산의 목적외 사용금지 원칙을 예외적으로 허용하는 취지에 반할 수 있음.
- 일례로, 집행실적이 저조한 전통시장 청년상인 육성 사업을 행사성 사업인 서울크리스마스 마켓으로의 예산 전용은 당초 예산심사시 행사성 사업에 대한 엄격한 심사를 회피하는 결과가 되므로 주의가 필요함.
 - 서울 크리스마스 마켓은 당초 예산은 2억원이었으나 전용을 통해 3억 5천만원이 증액되었으나 투자심사를 받지 않았음.

(2) 다음연도 이월사업

- 2018년의 경제진흥본부 소관 세출결산과 관련해 명시이월은 총 9건이며 이월액은 162억 9천 7백만원임.
- 명시이월에 대한 세부사항은 아래와 같음.

<명시이월 현황과 사유>

(단위 : 백만원)

세부사업명	통계목	예산현액 (a)	지출액 (b)	명시이월액 (c)	집행잔액 (a-b-c)	이월사유
글로벌 강소기업 육성	민간자본사업 보조	54	18	36	-	개성공업지구 현지기업 대체투자 지원 사업으로, 보조금의 30%는 정산 이후 지급 가능함에 따라 명시이월
(가칭)로봇과학관 건립	시 설 비	195	2	192	1	현상설계공모('18.10~'19.2.) 일정에 따라 설계공모 보상비가 '19.2월 이후에 지급되어 명시이월
서울시 시네마테크 건립	시 설 비	2,102	258	1,208	636	국제 지명 설계공모로 설계용역 기간이 연장·조정되어 '19년 하반기에 공사발주 예정
	감 리 비	120	-	120	-	
서울무역전시장 복합개발 추진	시 설 비	300	-	300	-	복합개발 기본계획 미수립으로 후속절차인 타당성조사 시기 조정('19.하반기예정)
G밸리 근로자 복합공간 조성	시 설 비	6,418	2,751	3,321	346	복합개발 기본계획 미수립으로 후속절차인 타당성조사 시기 조정('19.하반기예정)
홍릉 바이오의료 앵커 조성 및 운영	시 설 비	25,004	7,454	8,021	9,529	<ul style="list-style-type: none"> - 서울바이오허브 연구실협동, 지역열린동 공사 중 예상치 못한 석면, 양반발견 및 동절기 한파로 인한 공사지연 - 글로벌 협력동 진출입구 조성을 위해 인근 토지 소유자와 협의가 지연되어 19년 토지 매입 추진예정으로 명시이월 - 서울바이오허브 연구실협동, 지역열린동 완공 일정 변경에 따라 추가 입주기업의 수요를 반영한 집기 구매 예정
	시 설 부 대 비	580	48	203	329	
	자산 및 물품 취득 비	8,006	71	2,895	5,040	

- 이 밖에 2018년년도 경제진흥본부 소관 세출결산과 관련해 사고이월은 모두 31건으로 228억 7천 1백만원의 사고이월이 발생하였음. 주요 사고이월액과 사유는 아래와 같음.

<사고이월 현황과 사유>

(단위 : 백만원)

연번	사 업 명	예산현액	지출액	이월액	집행잔액	이월사유
1	청량리 종합시장일대 도시재생활성화 사업	857	406	217	235	19년 상반기에 공청회, 시의회 의견청취 등 절차 이행 후 준공될 사안으로 연내 집행이 어려움에 따라 청량리종합시장일대 도시재생활성화계획 수립 용역비 사고이월
2	서울애니메이션센터 재건축	4,294	1,265	2,176	853	설계용역 준공기한 연장('19.3월)에 따른 준공시기 미도래 및 철거공사 등 사업계획에 따른 '18년 하반기 발주 사업 이월 필요
3	서울시 시네마테크 건립	2,232	259	1,962	11	국내외 지명 건축가 초청 및 선정으로 설계공모 기간이 연장되어, 설계용역비 선급금(259백만원) 지급 후 사고이월
4	서울특별시 중소기업 물류센터 운영	85	40	9	36	시설 노후화 및 공사부위가 산재해 있어 연내 공사준공이 어려움에 따라 사고이월 추진
5	중소기업 적합업종 보호 활성화	172	123	39	10	용역 준공기간 미도래로 인한 사업비 이월
6	서울 크리스마스 마켓 개최	633	182	450	1	크리스마스 마켓이 연말까지 진행됨에 따라 행사 종료 및 정산 후 사업비 지급을 위해 연도를 넘길 수 밖에 없어 사고이월
7	전통시장 다시살림 프로젝트 신시장 모델 육성	2,905	2,445	236	460	서울상인 모집선정에 관한 200개 시장 권역별 설명회 개최 등으로 모집시기가 지연됨에 따라 현장조사 일정 지연
8	전통시장 이벤트 및 전통시장 박람회	1,430	1,349	76	5	서울시 전통시장 활성화정책 성과분석 및 미래전략 컨설팅 용역 준공시기 미도래로 '19년 7월 준공 후 집행 예정
9	민생침해 근절대책 강화	769	482	88	198	홈페이지 구축관련 제안요청서 검토, 행정안전부 사전협의 등으로 시간이 소요되었으며, 공개경쟁입찰 결과 1회 유찰되어 계약체결이 늦어져 준공시기 미도래
10	유통업 상생환경 조성 및 임대차 피해구제를 통한 소상공인 보호	443	311	27	106	상권영향조사 용역보고회 과정에서 참여 자치구와 전문가의 추가 의견 제시로 이를 반영하기 위해 용역기간 연장

(단위 : 백만원)

11	서남권 창업지원공간 조성 타당성조사 및 기본계획 수립 용역	100	35	35	31	계약 기간이 '18.11월~'19.6월까지로, 용역 준공시기 미도래로 인해 사고이월하여 '19년 준공 후 집행 예정
12	농업공화국 기술용역 실시	300	0	47	253	농업공화국 조성을 위한 사전절차 이행으로 현상설계공모관리용역 계약체결이 지연되어 현상설계공모관리용역비 사고이월
13	마포농수산물시장 보수비 지원	373	173	174	27	용역 준공기한 연기 및 착공 연기
14	DMC 활성화	668	402	36	230	DMC 랜드마크 부지 개발방향 설정 및 지구단위계획 변경 용역 준공기한 미도래에 따른 이월
15	양재 R&CD 혁신지구 육성	3,536	2,728	259	549	양재 R&D 캠퍼스 조성의 국제공모 전 사전단계로 비용/수익 분석 및 수요조사 용역의 필요성이 커 12월 입찰공고 후 사고이월
16	도시형 제조업(소공인) 지원	4,459	4,257	64	228	'18년 스마트앵커 조성 후보지 구로구, 강북구가 10월말 선정으로 용역 착수시기 지연
17	G밸리(서울디지털산업단지) 활성화 추진	125	76	695	241	G밸리 상징가로 조성 사업(디자인, 제작, 설치) 용역 자문회의 등의 결과에 따라 디자인 수정 및 보완으로 용역 기간이 연장되어 준공시기 미도래('19.7월)
18	G밸리 근로자 복합공간 조성	7,033	2,929	4,085	0.516	G밸리 근로자 문화복지센터 건립공사 1차 준공기한('19.1.31) 미도래 G밸리 근로자 문화복지센터 건립공사 건설관리사업 용역 준공기한('19.4.29) 미도래
19	홍릉 바이오의료 앵커 조성 및 운영	38,237	11,260	25,962	1,014	서울바이오허브 연구실험동, 지역열린동 공사 중 예상치 못한 석면, 암반발견 및 동절기 한파로 인한 공사 지연
20	홍릉일대 클러스터 조성	1,205	105	1,100	0	12월 통신사(KT) 협약체결 완료 후 '19.11월 사업완료 예정에 따라 사고이월
21	도시형 소공인 특화지원 광역센터 운영	1,870	1,470	400	0	설계공모방식의 협상에 의한 계약체결의 방법으로 집행되는 경비로서 입찰공고 후 지출원인행위까지 장기간 소요되어 사고이월
22	패션산업 기반 확충	2,250	1,739	112	399	'메이드 인 서울' 브랜드 명칭 및 BI 개발 : 미국, 중국 등 주요 수출국 출원이 가능한 브랜드 개발을 위한 과업추가 봉제전문인력 양성 프로그램 개발 결과물의 완성도를 높이고자 용역기간을 연장함 '메이드 인 서울' BI 용역기간이 연장됨에 따라 홈페이지에 BI 반영을 위하여 '19.3월로 연장함

(단위 : 백만원)

23	융합과 소통의 신규콘텐츠 개발	2,300	747	392	1,160	과기정통부에서 국비를 우리시에서 직접 받을 수 없는 출연금으로 편성하여 우리 시-과기정통부-한국과학창의재단 간의 국비집행 방법 등에 대한 협의에 시간이 소요되어 사업추진이 지연됨
----	---------------------	-------	-----	-----	-------	---

- 주요 이월사업은 흥릉 바이어의료 앵커 조성 및 운영 259억 6천 2백만원, G밸리 근로자 복합공간 조성 40억 8천 5백만원, 서울애니메이션센터 재건축 21억 7천 6백만원, 서울 시네마테크 건립 19억 6천 2백만원 등임.
- 예산의 이월은 매 년도 세출예산을 다음 연도에 사용할 수 없도록 '회계연도 독립의 원칙'의 예외로서 매우 제한적인 범위 내에서 활용되어야 할 것임.
- 그러나, 최근 3년간 명시·사고이월 현황을 살펴보면, 이월 사업의 수와 금액이 증가하는 추세를 보이고 있음,

<최근 3년간 이월사업 현황>

구분	2016년도	2017년도	2018년도
명시이월	125억 2,700만원 (17건)	55억 7,700만원 (8건)	162억 9,700만원 (9건)
사고이월	165억 6,700만원 (21건)	198억 7,200만원 (25건)	238억 100만원 (32건)
합계	290억 9,400만원	254억 4,900만원	400억 9,800만원

- 이처럼, 과도한 예산의 이월은 재정 운영의 비효율성을 야기하므로 예산의 계획성과 적합성을 높이기 위한 노력이 필요함.

(3) 불용예산 과다 발생 사업

- 예산은 다음 해의 경제적·사회적 상황을 예측하여 편성한다는 점에서 사전계획과 사후 집행에 불일치가 발생할 수 있으나 예산의 과도한 불용은 한정된 자원의 효율적인 배분과 집행을 저해한다는 측면에서 사업집행의 전 단계에서 발생을 최소화하는 노력이 요구됨.
- 최근 3년간 경제진흥본부의 일반회계 세출예산 불용율을 살펴보면, 2016년도 3.6%에서 2017년도에는 5.6%로 증가하였다가 2018년도에는 4.0%로 낮아지고 있으나, 서울시의 일반회계 세출예산 불용률(2.1%)보다 높은 편임.
- 집행잔액 중 일부는 예산절감의 노력으로 볼 수도 있지만, 예산의 기회비용의 발생으로 적기에 제고되어야 할 시민의 복리를 저해하는 요인이 될 수 있으므로 계획성과 집행력을 향상시켜야 할 것임.

<최근 3년간 경제진흥본부 소관 불용 현황>

(단위 : 백만원, %)

구 분	2016년	2017년	2018년
전체 예산현액(A)	380,155	380,311	356,733
일반회계 예산현액(A)	358,553	348,291	343,795
전체 집행잔액(B)	13,229	19,923	13,710
일반회계 집행잔액(B)	13,032	19,645	13,587
전체 불용률(B/A)	3.5	5.2	3.8
일반회계 불용률(B/A)	3.6	5.6	4.0

- 다음의 사업과 같이 불용률이 15%를 초과하는 사업들은 예산편성 과정에서 보다 엄격한 사전검토를 통해 적정 규모로 편성되거나, 효율적인 집행으로 불용을 감소할 수 있도록 향후 노력해야 할 것임.

<2018년도 주요 불용 사업 및 사유>

(단위 : 백만원, %)

연번	세부사업명	예산잔액	집행잔액	불용률	집행잔액 발생 사유
1	희망경제위원회 운영	13	12	94.0	지방선거 실시 및 시정4개년 계획 수립을 위한 '더깊은변화위원회' 활동이 집중되어 개최 수 감소
2	청량리 종합시장일대 도시재생활성화 사업	857	235	27.4	· 도시재생활성화 용역(용역기간 : '17.8~19.8) 결과에 따라 구체적인 사업계획이 도출되어야하나 해당 용역이 19년 준공예정(장기계약)으로 18년도에 추진할 구체적인 사업계획이 미도출되어 홍보사업비(지역 재생활성화 홍보) 불용됨 · 동대문구에서 유사용역3팀 전략수립 용역)을 발주하여 추가 용역수행의 필요성이 낮아 용역사업비 미집행
3	서울애니메이션센터 재건축	4,294	853	19.9	설계연기에 따른 감리 투입인력 감소로 1차년도 계약금액이 당초 예상보다 감소하였고, 집행잔액은 회계변경(일반회계→도시개발특별회계)으로 인해 명시이월이 불가하여 불용
4	서울특별시 중소유통 물류센터 운영	85	36	42.9	물류센터 정상화 지연에 따른 미집행
5	전통시장 주차환경 개선사업	3,272	2,139	65.4	주차장 건립 예정부지(금천구 현대시장) 매입 실패로 인한 사업 포기
6	전통시장 화장실환경 개선사업	74	17	23.0	자치구 수요 저조에 따른 사업 미신청으로 집행잔액 발생
7	전통시장 다시살림 프로젝트 신시장 모델 육성	2,905	460	15.8	신시장 2기 사업의 마무리해로 시장별 단위사업의 효과성 및 지속성 등을 감안하여 사업계획서 상 금액대비 미집행 된 사항이 있으며, 지역상권 활성화사업에 대한 생활상권 프로젝트 전환으로 사업실행 지연
8	전통시장 공동배송서비스 운영	642	164	25.6	장보기 및 배송서비스 인건비 집행 잔액, 공동배송센터 물품보관소 설치 수요 저조

(단위 : 백만원, %)

연번	세부사업명	예산현액	집행잔액	불용률	집행잔액 발생 사유
9	전통시장 청년상인 육성	473	472	99.7	청년상인 경영성과 부진에 따른 사업내용 변경 불가피로 추가사업 미실시
10	민생침해 근절대책 강화	769	198	25.8	자치구 담당부서, 시민 제보, 민생호민관 이용한 모니터링 실시로 민생침해 모니터링단 일부(대부업 분야) 미운영 등 (2019년 예산 감액편성(사무관리비))
11	대부업 관리감독 강화	49	21	42.8	조정신청 감소로 분쟁조정위 개최 횟수 감소 (2019년 예산 감액편성)
12	불법공산품 단속 강화	83	62	74.0	민생사법경찰단과의 업무조정예 따른 단속활동비 미집행, 공산품 안전성조사 시험수수료 등 사업비 집행잔액 (2019년 예산 감액편성(특정업무경비, 기타보상금))
13	소비자권익증진 기반확충 및 역량강화	38	13	33.5	소비자단체의 참가자 일부 불참 통보로 최소 교육인원 미달하여 소비자교육이 취소됨에 따른 집행잔액
14	불공정피해 구제 및 공정거래문화 정착	62	12	19.8	불공정피해상담센터 및 문화예술 불공정피해상담센터 운영 집행 잔액 등
15	유통업 상생환경 조성 및 임대차 피해구제를 통한 소상공인 보호	443	106	23.8	상권영향조사 수요를 당초 3건 예상했으나, 2건 신청으로 불용액 발생
16	서울형 소셜프랜차이즈 육성 및 지원	547	212	38.8	집행잔액 및 자본보조사업 공모 신청업체 없어 불용 (2019년 예산 편성시 사무관리비 외 전액삭감)
17	서남권 창업지원공간 조성 타당성조사 및 기본계획 수립 용역	100	31	30.7	기술용역타당성 심사결과 감조정 반영 및 낙찰차액 발생
18	외국인 직접투자 활성화 마케팅 추진	1,614	561	34.8	'민간전문기관 활용 기업발굴 컨설팅' 용역 계약을 성과에 따른 정산으로 집행 잔액 발생, '글로벌 채용 박람회' 진행시 코트라와 행사를 연계하여 대관료 등 비용 절감
19	서울 금융중심지 활성화(舊여의도 금융중심지 활성화)	821	210	25.5	금융기관의 여의도 금융중심지 이전 감소로 인한 금융기관 보조금 신청 부진
20	非OECD국가 학교 지원 육성	191	139	72.8	지원신청이 전년대비 감소(2개→1개)하였고, 보조금심의위원회 심의결과 자치구 사업과의 중복성 등으로 감액 결정 등
21	서울시핀테크랩 설립 및 운영	510	109	21.4	핀테크랩 조성 관련 전산망 구축 및 장비구입 집행 잔액

(단위 : 백만원, %)

연번	세부사업명	예산현액	집행잔액	불용률	집행잔액 발생 사유
22	농업공화국 기술용역 실시	300	253	84.4	사전절차 이행 및 현상설계공모 관리용역계약을 진행하였으나 현상설계공모 업체선정은 기간 부족으로 연내 집행이 어려워 집행잔액 발생
23	쌀소득등보전 직접지불사업 운영비	4	1	27.4	운영비 집행잔액
24	발농업 직접지불사업 보조금	6	1	15.3	대상 농가수 부족
25	유기농업자재 지원	2	1	58.3	국비 확정내시 예산액대비 감액배정
26	발농업 직접지불사업 운영비	2	1	33.3	국비 확정내시 예산액대비 감액배정
27	귀농 지원	100	35	34.9	장기간 체류에 따른 생계 부담, 서울지역과 가까운 지역 선호 등으로 신청저조
28	농작물 재해보험 가입 지원	10	2	21.9	농협 정산 잔액
29	논 타작물 재배 지원	31	24	77.8	쌀값 상승 및 기상·재배 여건상 타작물 재배의 어려움으로 인해 신청 농가수가 감소하여 집행을 저조
30	양곡도매시장 이전 건립	200	200	100.0	부지매입비용 등 경제타당성이 낮아 이전방향 재검토
31	양재 R&CD 혁신지구 육성	3,536	549	15.5	양재 R&D캠퍼스 조성 국제공모 가이드 라인 수립 후 비용·수익 분석 등 면밀한 검토의 필요성이 있어, 국제공모 연기
32	온수산업단지 재생(개발) 계획	219	47	21.6	재생계획 수립용역 준공기한 연장에 따른 산업단지계획 심의위원회 미개최
33	DMC 활성화	668	230	34.4	DMC 포럼을 실무회의 등으로 대체 '18년 과기정통부 VRAR센터 건립 공모사업에 市가 선정되어 VRAR센터 건립용역 미시행 지역특화발전특구 용역비를 지구단위계획 변경 용역비에 사용, 지역특화발전특구 용역에 수반되는 전략환경영향평가 미시행
34	G밸리(서울디지털산업단지) 활성화 추진	1,452	241	16.6	G밸리 개발계획 변경 및 실시계획 수립 용역 중 용지변경 관련 토지소유주 의견수렴, 도시계획 부서 및 관계기관 협의 등으로 인해 불가피하게 사업기간 연장이 필요한 상황이었으나, '16.12월 착수 후 기존 예산에 대해 명시 및 사고이월을 기 실시하였기에 불가피하게 남은 예산을 불용처리하고 '19년에 신규편성하여 집행잔액 발생
35	산업·특정개발진흥지구 심의위원회 운영	10	7	71.7	진흥계획 수립 지연으로 산업·특정개발진흥지구 심의위원회 미개최

(단위 : 백만원, %)

연번	세부사업명	예산현액	집행잔액	불용률	집행잔액 발생 사유
36	패션산업 기반 확충	2,250	399	17.7	청년봉제인력 양성 사업 지원자 수가 적었고 선정된 지원자도 중도포기한 경우가 많아 사업비 미집행
37	동대문 창조경제 클러스터 활성화	91	22	24.1	추가적인 용역 수행을 위해 사업비를 분할하여 추진하였으나 후속 용역의 필요성 소멸로 불용처리
38	과학관 시설 유지관리	346	74	21.3	전기, 통신, 설비 공사 등 과학관 일부 시설물에 대해 자체 인력으로 유지보수하여 예산 절감
39	융합과 소통의 신규콘텐츠 개발	2,300	1,160	50.5	국비확보를 전제로 18년 예산을 편성했으나(국비 1,050백만원, 시비 450백만원/국:시=7:3), 국비가 출연금(과학기술정보통신부 산하 창의재단)으로 편성되어 시 세입처리가 곤란하여 국비를 세입결손, 세출불용 처리하고 서울시와 창의재단이 예산액에 따라 사업을 개별추진
40	실습대학생 및 자원봉사자 운영	27	6	22.6	개관일 연기에 따른 계획변경 및 청소년 자원봉사(실비 미지급) 비중 확대에 따른 집행잔액
41	과학관 교육프로그램 운영	555	93	16.7	기간제근로자 3명 공무원 전환(2018. 2. 1)으로 집행사유 미발생
42	과학교육 자원봉사자 및 실습 교육요원 운영	8	5	61.3	전시과 실습대학생 및 자원봉사자 운영 사업과 통합운영하여 예산 절감
43	과학문화행사 및 교육협력 강화	98	16	16.0	과학문화행사 직접수행에 따른 예산 절감
44	청년농업인 영농정착 지원	41	7	18.0	지원사업 신청인원 4명 모두 독립경영예정자가 선발되어 4명 중 1명은 7월, 3명은 10월부터 독립경영(농업경영체 등록)을 시작하여 영농정착지원금 지원 예산집행이 늦어져 예산집행율이 낮음
45	도시청년 이동식 플라워마켓 창업지원	404	69	17.1	대상자 교육 및 컨설팅 지원예산 지출(20백)을 유관기관(aT센터)과 창업교육 공동추진으로 예산절감(8백만원)하였으며, 사업계획 대비 선발 팀 변경(13개팀→10개팀)으로 차량구입 및 디자인비(10팀×25백만원=250백만원), 유류비 및 운영재료비(10팀×3.9백만원=39백만원)지출되어 집행잔액 발생

(4) 사업별 검토

가. 위원회 등 자문기구의 부실한 운영

- 경제진흥본부는 담당 업무에 대한 전문가의 자문이 필요하거나, 현장의 의견을 청취하기 위해 복수의 위원들로 구성된 다양한 자문기구들을 설치·운영하고 있음.
- 위원회를 비롯한 자문기구들은 「서울특별시 위원회 수당 및 여비 지급 조례」에 따라 참석수당, 심사수당 등을 위원에게 지급할 수 있으며, 담당부서들은 위원의 수와 회의개최 횟수 등을 고려해 자문기구 운영에 필요한 예산을 산출하고 있음.
- 하지만, 전년도 회의 실적이 저조하거나 회의 개최 수요가 감소하고 있음에도 불구하고 매년 비슷한 수준의 예산을 편성해 불용을 반복하고 있음.

<예산집행이 부진한 주요 자문기구>

(단위 : 천원)

구분	예산집행 현황	2016년	2017년	2018년	2019년 (5월말 기준)
희망경제 위원회	예산 편성액(회의개최 예상횟수)	50,000(8)	34,880(6)	27,520(6)	31,000(6)
	예산 집행액(회의개최 횟수)	29,893(5)	18,105(8)	1,950(3)	0(0)
	예산 집행률	59.8%	51.9%	7.1%	0%

구분	예산집행 현황	2016년	2017년	2018년	2019년 (5월말 기준)
서울영상 진흥위원회	예산 편성액(회의개최 예상횟수)	10,000	10,000	7,000	10,000
	예산 집행액(회의개최 횟수)	2,737(2)	3,096(2)	963(2)	3,010(3)
	예산 집행률	27%	30%	14%	30%
물가대책 위원회	예산 편성액(회의개최 예상횟수)	10,800(4)	7,680(3)	7,680(3)	7,200(3)
	예산 집행액(회의개최 횟수)	-(-)	-(-)	2,588(1)	-(-)
	예산 집행률	0	0	33.6%	0
대부업 분쟁조정 위원회	예산 편성액(회의개최 예상횟수)	18,000(2)	18,000(1)	18,000(1~2)	6,000(1~2)
	예산 집행액(회의개최 횟수)	10,327(2)	1,425(1)	3,043(2)	1,600(1)
	예산 집행률	57.3%	7.9%	16.9%	26.6%
대부업 관계기관 협의회	예산 편성액(회의개최 예상횟수)	-	1,000(2)	1,000(1~2)	1,000(1~2)
	예산 집행액(회의개최 횟수)	-	649	100(1)	0
	예산 집행률	-	64.9%	10%	0%
중소기업 사업조정 심의회	예산 편성액(회의개최 예상횟수)	3,100(10)	2,100(6)	2,100(6)	2,100(6)
	예산 집행액(회의개최 횟수)	300(1)	-(-)	-(-)	-(-)
	예산 집행률	9.6%	0%	0%	0%
금융산업 정책 위원회	예산 편성액(회의개최 예상횟수)	9,900(2)	9,900(2)	4,500(2)	4500(2)
	예산 집행액(회의개최 횟수)	3,175(2)	3,990(2)	2,250(1)	0(0)
	예산 집행률	32%	40%	50%	0%
산업및특정 개발진흥 지구심의 위원회	예산 편성액(회의개최 예상횟수)	11,850(3)	7,200(2)	10,000(2)	10,000(1)
	예산 집행액(회의개최 횟수)	0(0)	3,252(1)	2,834(0)	0(0)
	예산 집행률	0%	45%	28%	0
DMC 기획 위원회	예산 편성액(회의개최 예상횟수)	17,500(7)	17,500(7)	17,500(7)	8,750(4)
	예산 집행액(회의개최 횟수)	3,842(2)	8,597(3)	6,063(3)	0(0)
	예산 집행률	22	49.1	34.6	-

- 특히, 서울영상진흥위원회, 물가대책위원회, 중소기업사업조정심의회, 산업 및 특정개발진흥지구심의위원회, DMC기획위원회는 최근 3년 연속 불용률이 50%를 넘고 있어 자문기구의 기능과 역할에 대한 재검토가 요구됨.

- 법령이나 조례에서 설치·운영을 의무적으로 규정한 자문기구가 아니라면 실적이 부진하거나 상설의 필요성이 없는 경우에 통·폐합하거나 비상설기구로 전환할 필요가 있음.

나. 전통시장 청년상인 육성

- 서울시는 대형유통마트와 기업형수퍼마켓(SSM) 등과의 경쟁에서 뒤쳐지는 전통시장의 빈점포에 청년상인을 입점시켜 청년창업을 지원하고 전통시장의 활력을 제고하기 위해 2016년부터 전통시장 청년상인 육성 사업을 추진하였음.
- 하지만 정육, 생선, 야채 등 전통시장의 주력 품종은 상인의 반대로 진입할 수 없고, 기존 상인들과 갈등이 생기는 등 2년 동안(2016년·2017년) 청년상인 40명에게 22억 8천 4백만원의 예산을 투입하였으나 영업부진 등으로 폐업이 증가하고 있음.
- 서울시는 업종과 기존 상인과의 관계 문제를 해결하기 위해 다양한 사업을 추진하였으나 현장에서 뚜렷한 효과를 보지 못하였고 임대료 지원 외에 해결방안을 고민하다 2018년에는 사업계획을 수립하지 못한채 예산 4억 7천 3백만원을 사실상 전액 불용하였음(불용율 99.7%).
- 그 결과 기존의 입주 청년상인들이 폐업이 증가해 현재 총 40명의 청년

상인 중 15명만이 영업 중에 있으며(폐업을 62.5%), 서울시는 결국 뒤늦게 2019년부터 다시 임대료를 지원하게 되었음.

<청년상인 입점 상점 운영 현황>

(단위: 백만원, 개)

년도	시장명	사업비	지원 상점수	운영 상점수	운영률	업종 현황
합 계			40	15	37.5%	
'16년	구로시장	277	16	-	0%	추억장난감, 네일, 디자인소품 등
	정릉시장	188	4	3	75%	건강빵, 수제캐러멜·캔디 등
'17년 (상반기)	증산시장	259	3	1	37.5%	2~30대 여성의류, 커피원두, 네일샵
		271	5	2		
	세운대림상가	288	5	4	80%	마들렌, 취미상품·소품 등
'17년 (하반기)	금남시장	226	3	2	66.7%	와인, 파스타, 가족소품 등
	용문시장	136	2	2	100%	1인샤브샤브, 젤네일
	은행나무시장	223	2	1	50%	테이크아웃 도시락

- 2019년부터는 청년상인들을 중심으로 청년상인회를 조직하고 기존 상인과 상생성장을 위한 마케팅 지원 등 전통시장 활력 제고 사업을 지원할 계획이나, 영업에 집중해야 하는 청년상인들에 과도한 부담이 될 수 있어 현실성이 떨어짐.
- 따라서 청년상인들이 추가로 폐업하는 일이 없도록 책임성 있는 사후 관리 대책을 제시하고 청년상인들의 영업을 활성화될 수 있는 근본적인 대책을 강구하여야 함.

다. 중소기업유통센터 운영

- 대형유통기업의 골목시장 진입에 따라 중소기업의 경쟁력과 자생력 강화를 위해 저렴한 비용으로 제품을 공급할 수 있는 ‘중소물류유통센터(이하 “센터”)’를 건립하고 민간위탁으로 운영하고 있음.

〈중소물류유통센터 개요〉

- 위 치 : 서초구 양재대로 12길 36 (센터규모 3,372㎡)
- 건 립 액 : 4,267백만원 (국비 2,560, 시비 1,707)
- 개 장 일 : '13. 2. 7. (운영개시 '13. 3. 4.)
- 운영방법 : 민간위탁
(서울중등부수퍼마켓협동조합/'18.1.15.~'21.1.14.)
- 취급품목 : 약 1,020여개 *음료, 면·과자류, 일반식품, 잡화 등
- 장비현황 : 배송차량 9대 , 전동지게차 2대 등

- 2013년 개관 이래 수탁기관의 대규모 물류유통에 대한 전문성과 경영능력의 부족, 구매협상력 부족에 따른 취약한 가격경쟁력 등을 이유로 매년 당기순손실이 지속되는 문제점이 이어지고 있음.
- 특히, 2018년 1월부터 새로운 수탁기관으로 ‘서울중등부수퍼마켓협동조합’이 선정되면서 종전 수탁기관으로부터 제대로 인수인계를 받지 못해 등록점포를 원상회복하는데 많은 어려움이 있었음.

<중소물류유통센터 월별 운영 실적>

(단위 : 개, 천원)

구분	등록 점포	매출액	일평균 매출액	거래 점포	일발주 점포	점포당 일평균 발주액	이익금	비용	손익	
2018년	1월	0	0	0	0	0	0	34,352	-34,352	
	2월	60	59	3	3	1	20	0	51,529	-51,529
	3월	150	855	39	4	1	214	0	52,490	-52,490
	4월	200	1,261	57	8	1	158	53	51,845	-51,792
	5월	240	11,461	521	15	1	180	121	53,125	-53,004
	6월	355	200	9	18	1	200	0	57,245	-57,245
	7월	752	326	15	23	1	162	0	57,890	-57,890
	8월	950	32,197	1,464	66	9	163	-2,100	68,705	-70,805
	9월	1,124	19,197	873	74	12	236	768	74,251	-73,483
	10월	1,640	32,740	1,488	63	14	297	-1,910	78,674	-80,584
	11월	1,732	701,518	31,887	77	26	980	-26,790	80,245	-107,035
	12월	1,751	24,327	1,106	67	11	210	-851	72,510	-73,361
2019년	1월	1,751	40,405	1,837	74	14	427	1,616	48,100	-46,484
	2월	1,672	10,884	495	63	10	236	327	45,087	-44,760
	3월	1,593	10,071	458	59	9	243	302	33,624	-33,322
	4월	1,539	6,691	304	46	4	185	134	29,959	-29,825

- 이후에도 물품공급처의 확대(슈퍼마켓→일반사업자 및 대형마트, SSM을 제외한 슈퍼마켓), 취급품목의 확대(농산물, 냉장·냉동상품 허용), 일부 품목 수수료 인상 등 영업 활성화 정책을 펼쳐도 여전히 경영상태가 개선되고 있지 않음.

- 그동안 서울시는, 센터의 운영에 필요한 공간과 설비들을 제공했으며, 시설 개선 비용을 포함하면 지원 규모는 약 19억 3천만원에 이릅니다.

- 중소물류유통센터에 대한 지금까지의 지원이 매몰비용이 되지 않도록 수익구조의 개선과 중소물류유통센터 활성화를 위한 적극적인 대책 마련이 요구됨.

라. 서울시립과학관의 방만한 예산 편성

- 서울특별시립과학관(이하 ‘시립과학관’)은 강북권역에 과학문화시설을 확충해 지역별 과학문화 격차를 해소하고 권역별 균형발전을 도모하고자 2017년에 개관했음.

<서울시립과학관 개요>

- 위 치 : 서울시 노원구 한글비석로 160
- 규모 : 부지면적 25,875㎡ / 건축연면적 12,330㎡ / 전시면적 3,700㎡
- 주요시설

층별	면적(㎡)	주요시설
지상 3층	1,528.09	상설전시실, 교육실
지상 2층	3,384.36	상설전시실, 사무실, 커뮤니티 스페이스
지상 1층	4,217.34	상설전시실, 메이커스튜디오, 강당, 교육실, 안내/매표소 등
지하 1층	3,201.02	주차장, 기계실, 전기실

- 조직 : 경제정책실 내 4급 사업소(정원 18명, 현원 16명)
- 예산 : 339억원(2019년 기준)
- 건립기간 : 2014. 1 ~ 2016. 12
- 총사업비 : 42,349백만원(국비 70%, 시비 30%)

- 시립과학관은 청소년의 기초과학 이해 증진과 과학의 대중화를 운영 목적으로 하면서 청소년이 체험할 수 있는 다양한 전시와 교육 프로그램을 제공하고 있음.

<시립과학관 운영 실적>

○ 관람객 현황

구 분	총 계	1~3월	4~6월	7~9월	10~12월
관람인원(명)	213,190	46,130	41,069	65,832	60,159

○ 교육 프로그램 운영 실적

구 분	초등학생	중학생	고등학생	성 인	총 계
인원수	2,288명	4,805명	5,472명	4,023명	16,588명
비 율	13.5%	27.5%	34.8%	24.2%	100%

- 하지만, 전시를 주된 기능으로 하는 시립과학관은 수행업무가 정형적이고 안정적임에도 불구하고, 그 동안의 예산집행 결과를 보면 불용률이 높고 특정사업에서 반복되는 문제가 나타나고 있음.

<최근 3년간 시립과학관 주요 불용 예산 현황>

(단위 : 천원)

년도	세부사업명	예산현액	지출액	이월액	집행잔액	불용률
2018	과학관 시설 유지관리	346,000	272,193		73,807	21.3
	융합과 소통의 신규콘텐츠 개발	2,300,000	747,460	392,040	1,160,500	50.5
	실습대학생 및 자원봉사자 운영	26,800	20,754		6,046	22.6
	과학교육 자원봉사자 및 실습 교육요원 운영	7,600	2,942		4,658	61.3
	기본경비	396,288	298,568		97,720	24.7
2017	과학관의 효율적 운영	152,492	94,262		58,230	38%
	실습대학생 및 자원봉사자 운영	52,000	34,981		17,019	33%
	과학교육 자원봉사자 및 실습 교육요원 운영	12,400	7,392		5,008	40%
	기본경비	374,280	265,555		108,725	29%
2016	서울시립과학관 홍보 및 행사 운영	130,800	92,908		37,892	29.0%
	서울시립과학관 자원봉사자 등 운영	68,000	20,611		47,389	69.7%
	기본경비	446,756	183,766		262,990	58.9%

- 특히, 3년 연속해서 ‘기본경비’와 ‘자원봉사자 운영 사업’은 20%이

상의 불용율을 반복적으로 보이고 있으므로 향후 예산 편성시에는 정확한 집행실적의 분석을 통해 과도한 불용이 발생하지 않도록 주의가 필요함.

마. 서울 크리스마스마켓

- 서울시는 크리스마스 기간 동안 청년창업가들이 참가하는 마켓을 운영함으로써 서울시민과 관광객이 함께 즐기는 행사를 매년 개최하고 있으며, 2018년에는 DDP 광장 일대에서 행사가 개최될 계획이었음.

〈2018년 크리스마스 마켓 개요〉

- 행사명 : 2018 서울크리스마스
- 운영일정 : 2018.12.14.~12.31
(운영시간 : 평일 17시~22시, 주말 15시~21시)
- 장소 : DDP 팔거리광장 일대
- 주최 : 서울시
- 소요예산 : 2억원
- 주요내용
 - 푸드트럭 중심의 먹거리존(25팀), 핸드메이드 제품 등 살거리존(70팀)
 - 문화공연 등 다양한 이벤트 및 체험 프로그램

- 하지만, 크리스마스마켓 참여상단 모집에 청년상인 지원자 수가 증가함에 따라 장소를 추가해 더 많은 소상공인에게 영업 기회를 주도록 당초 계획이 변경되었음(2018.11.12.).
- 이에, 서울시청 광장이 추가되고 상인 규모(130개팀→225팀)와 행

사내용이 확대됨에 따라, 3억 5천만원의 추가적인 예산소요가 발생 하였음.

<변경계획에 따른 추가 예산 발생 현황>

(단위 : 천원)

구분	공간시설비	이벤트 공연 및 인건비	기획홍보비	렌탈비 등 기타 운영비	합계
계					550,000
서울광장	112,000	88,830	29,000	120,170	350,000
DDP	63,700	36,190	20,000	80,110	200,000

- 이에 부족한 예산을 충당하고자 집행률이 전무한 '전통시장 청년상인 육성' 사업에서 3억 5천만원을 전용하였음.

<예산전용 사용 계획>

(단위 : 천원)

세부	예산과목		예산현액	변경요구액		변경후 예산액
	편성목	통계목		증	감	
			823,000	350,000	350,000	823,000
서울 크리스마스 마켓 개최	일반운영비	사무관리비	-	350,000	-	350,000
전통시장 청년상인 육성	일반운영비	사무관리비	87,800	-	86,000	1,800
	자치단체등 이전	자치단체 경상보조금	528,200	-	57,000	471,200
	자치단체등 자본이전	자치단체 자본보조	207,000	-	207,000	-

- 그 결과 총 사업비가 5억 5천만원으로 증가하여 「지방재정투자사업 심사규칙」의 자체 투자심사 대상(3억원 이상의 행사성 사업)이 되었으나 연말에 투자심사가 개최되는 일정이 없어 이를 누락하였음.

- 이처럼 선한의도로 사업계획을 변경했다고 해도, 추가 사업비 확보를 위해 예산전용 제도를 남용하고 사전심사 절차 등 법령을 위반하는 결과를 초래하게 되었는데, 향후 같은 사례가 반복되지 않도록 유의하여야 함.

바. 서울형 소셜프랜차이즈 육성 및 지원

- 프랜차이즈 산업에 발생하는 각종 불공정한 관행을 개선하기 위해 민주적 의사결정시스템을 갖춘 서울형 소셜프랜차이즈를 육성·지원하는 사업을 2018년에 신규로 추진하였음.
- 전통적 의미의 소셜프랜차이즈는 사회적기업이 프랜차이즈 방식으로 조직을 확대하는 사업모델이나, 서울시는 이익배분의 공정성을 중점에 두고 협동조합형 프랜차이즈를 정책대상으로 정하였음.

<소셜 프랜차이즈 유형>

	협동조합형			사회적 기업형
	구매협동조합	프랜차이즈 노동자 협동조합	프랜차이즈 사업자 협동조합	사회적기업 프랜차이즈
정의 및 목표	가맹점 공동구매를 통한 비용절감과 물류거래의 투명성 제고	협동조합 가치 실현 및 주인된 노동에 따른 생산성 향상	가맹점주의 본사 소유로 불공정거래행위 사전차단	비영리 부문에서 사회적 목적을 달성하기 위하여 상업적 프랜차이즈 접목
	민주적 의사 결정 및 공정한 이익 배분			사회적 가치 확산
한계	가맹본부의 협조 필요	주식회사의 협동조합 전환에 대한 인센티브 부족	중앙조직 미비 및 가맹점 이해관계 대립에 따른 성장의 한계	보상미비로 인한 참여자의 빈곤
우수사례	해외(던킨) 구매	해피브릿지 협동	해 외 (Conad ,	아름다운 가게

협동조합, 버거킹
구매협동조합)

조합

Rewe)

- 서울시는 협동조합형 프랜차이즈에게는 중·장기 컨설팅을 제공하고 프랜차이즈 구매협동조합에는 물류통합관리시스템 등을 지원하며 소셜 프랜차이즈 우수사례 발굴, 신규사업 공모전 개최 등을 추진할 계획이었음.
- 하지만, 아직 국내에서 소셜프랜차이즈는 생소한 분야이고 신청자가 없거나 지원대상의 발굴이 여의치 않아 일부 세부사업이 전액 불용되는 등 저조한 예산집행 결과(불용률 38.8%)를 보였음.

<서울형 소셜프랜차이즈 세부사업별 집행 결과>

세부사업	예산액	집행결과
컨설팅, 토론회 등	3억 8천만원	2억 9천2백만원 (총 5개 업체 중 2개 업체를 9월부터 지원)
IT환경 구축 및 대선, 브랜드 디자인 등	1억원	3천5백만원 (1개 업체만 선정)
물류통합시스템 구축	5천만원	0원(지원자 없음)
소셜 프랜차이즈 신규사업 모델 공모	1천 2백만원	8백만원(참여자 부족)
전체	5억 4천7백만원	3억 3천 5백만원

- 현재 국내에는 소셜 프랜차이즈의 진출분야가 외식업에 편중되어 있으며 (약 73%), 성공한 모델을 찾기가 쉽지 않을 정도로 열악한 상황이므로, 향후 사업 추진시에는 행정 수요에 대한 정확한 시장조사를 통해 예산 불용이 최소화될 수 있도록 노력해야 함.

사. 양곡도매시장 이전 건립

- 유통환경의 변화로 침체된 국내유일 양곡시장의 위상을 재정립하고 친환경 유통망 구축과 쌀소비 촉진의 전진기지로 삼기위해 양곡도매시장을 이전·신축하고, 기존부지는 양재 R&D 앵커시설 조성 핵심거점 부지로 활용할 계획임.

〈양곡도매시장 현황 및 이전 추진 경과〉

- 위 치 : 서초구 양재대로 12길 36(양재동)
- 규 모 : 대지 32,095㎡, 건물 18,090㎡, 주차장 15,931㎡
- 개 장 일 : 1988. 8. 3
- 유통인현황 : 총269명(중도매인 40, 임대입주자 59, 하역노조 40, 기타 130)
- 1일 취급물량 : 양곡부류, 123톤
- '15. 4.22 : 양재 R&D 육성종합계획 수립
- '15. 8.13 : 양곡도매시장 이전 및 마포시장 활성화방안 연구용역 중간보고회
- '15.10월~ : 이전 대체 후보지 물색, 검토 (6~7개소)
- '16.10.20 : 영곡동 양곡도매시장 이전 확정
- '16.11.01 : 양재 양곡도매시장 이전방안(시장방침 제331호)
- '17. 2.10 : 양곡도매시장 이전·신축 타당성 조사 및 기본계획 수립 용역 계획 수립
- '17. 3~11월 : 타당성조사용역(계약금액 213백만원)

- 2018년에는 양곡도매시장 기초조사를 위해 2억원의 시설비를 편성했으나, 이전·신축 대상 부지(영곡동 일대) 매입비용 등의 경제적 타당성이 낮아 이전 방향을 재검토함에 따라 전액 불용되었음.

- 서울시는 그동안 양곡도매시장 이전을 추진하면서 중도매인 허가를 내주지 않고 있다가 지난 4월 법원으로부터 ‘중도매업 허가 반려 처분을 취소’하라고 판결을 받은 바 있음.
- 국내 유일의 양곡시장으로 공적 기능 유지와 식량 안보 측면에서 꼭 필요한 도매시장이 서울시의 갈팡질팡 행보로 수년동안 매출액이 급감하면서 시장규모가 축소되고, 서울시의 행정력과 예산 낭비 문제까지 야기하였음.
- 따라서, 서울시는 도매시장 이전과정에 있어 상인들과 충분한 협의를 통하여 도매시장 이전이 조속히 진행될 수 있도록 노력해야 할 것임.

아. 농업공화국 기술용역 실시

- 과거·현재·미래 농업과 도농상생의 모든 것을 한곳에서 체험할 수 있는 상징적 공간인 ‘농업공화국’을 조성하기 위한 방향성 제시를 위해 기술 용역 시설비 3억원을 편성하였음.
- 서울시는 대규모 농업이 이루어져 농업유산의 보존이 필요하고, 주변 녹지와 연결될 수 있는 환경을 갖춘 강서구 마곡지구를 사업지로 선택한 바 있음.

<농업공화국 사업개요>

- 위 치 : 강서구 마곡동 727-164 일대(마곡지구 편익 S5)
- 부지면적 : 12,012㎡(약 3,640평)
- 규 모 : 지하1층, 지상3층(건축면적: 2,400㎡, 연면적: 9,810㎡)
- 사업기간 : 2017.1월 ~ 2021.9월
- 용 도 : 문화 및 집회시설
- 총사업비: 81,773백만원(부지매입 41,726, 건축비 등 40,047)



- 당초 농업공화국 기술용역비는 2017년도에 6억 2,500만원이 편성되었으나 3억 1,100만원만 집행되었고, 3억원은 현상설계공모를 위해 2018년도로 명시이월하였음.
- 그러나 투자심사, 공유재산심의 등의 사전절차 이행에 따라 현상설계공모 의뢰가 지체되면서, 지난해에는 공모관리용역업체와의 계약만 이뤄졌고, 올해 3월에야 '농업공화국 조성사업 설계제안 공모'가 시행되었음.
- 이로 인해 명시이월된 3억원 중 현상설계 공모관리 용역비 4천 700만원은 사고이월하고 2억 5,300만원(84.4%)은 불용되었음.
- 2017년 예산 편성이후 명시이월과 불용처리를 반복한 것은 사업추진에 대한 면밀하고 철저한 사전준비가 부족한 상태에서 예산을 편성한 대표

적인 비효율적 예산운영의 사례로 판단됨.

- 따라서 향후 불요불급한 예산이나 사업추진이 불가능할 것으로 예상되는 사업은 예산편성 단계에서 충분한 검증을 거쳐 편성시기를 조절하는 등 예산운영의 효율성을 높여야 할 것임.

자. 서울무역전시장 복합개발

- 서울무역전시장(SETEC) 시설 노후와 전시시설 협소로 전시컨벤션 복합 시설 개발 필요성이 제기됨에 따라, 인근 동부도로사업소 부지를 포함한 복합개발을 통해 글로벌 대외 경쟁력을 강화하고자 하는 사업임.

< SETEC일대 복합개발 계획(안)>

- 위 치 : 강남구 남부순환로 3104 SETEC
- 부지면적 : 세텍(40,044㎡) + 동부도로사업소(52,053㎡)
- 규 모 : 전시장(5만㎡)·컨벤션(6천㎡), 업무·문화·판매시설 호텔등
 - 세텍부지 : 제3종 일반주거지역(250%) → 준주거지역(400%)
 - 동부도로사업소 : 자연녹지(50%) → 제3종 일반주거지역(250%)
- 사업기간 : 2022년 완공 목표 ('20년착공)
- 용 도 : 문화 및 집회시설
- 총사업비: 약 1조 1,413억원 (재정투입 600억)



- 2016년에는 서울무역전시장 복합개발 사업추진을 위해 ▶전문가 자문 추진(5천만원), ▶언론홍보(8천만원), ▶타당성 분석 및 분석결과 검토 (11억 5천만원), ▶사업 기본계획 수립 용역(3억원) 등에 15억 8천만 원을 편성했음.
- 그러나 용역사업비(14억 5천만원)는 타당성분석, 기본계획수립 등을 위해 2017년도로 명시이월하였으며, 2017년도 예산에 전문가 자문회의와 마스터플랜 공모 등에 1억 8천만원을 추가 반영했으나, 3억 7,149만원 만 집행하고 12억 5,850만원은 불용되었음.
- 2018년도에는 한국지방행정연구원 지방투자사업관리센터(LIMAC) 타당성 조사 시행과 자문단 운영을 위해 3억 4천만원을 편성하였으나, 부동산 시장의 폭등으로 복합개발 착수시기를 연기하고, 서울시 주택공급계획 발표 등에 따라 타당성조사 용역비 3억원이 또 다시 명시이월되었음.¹⁾
- 당초 서울무역전시장은 10년 존치 예정으로 건립(1999년)된 가설 건축물로

1) 서울시 주택공급 8만호 공급 발표에서 대치동 동부도로사업소 부지에 2천 200호 공급계획을 밝힘(2018.12.19).

20년 동안 운영되면서 시설 노후에 따른 안전문제로 복합개발을 추진할 계획이었으나, 서울시의 공공주택 공급지에 사업대상지가 편입되면서 사업이 전면 재검토 될 상황에 놓였음.

- 실·국간 업무협약이 제대로 이뤄지지 않고, 사업 준비단계에서 면밀한 검토가 이뤄지지 않은 상태에서 예산부터 편성하는 관행적 행태를 보인 것으로, 서울무역전시장 개발계획의 조속한 추진과 사업 진행을 위해 전사적인 노력이 요구됨.

차. DMC 활성화 사업 계획 수립 미흡

- DMC 활성화 사업은 상암 DMC 개발사업의 성공과 택지공급을 위해 입주기업과 단지활성화를 지원하는 사업임.

<DMC 활성화 주요 사업 내용>

- DMC 포럼 구축·운영
 - 사업기간 : 2018년 1월 ~ 계속
 - 구 성 : 서울시, 마포구, SBA 등 유관기관, MBC, CJ 등 입주 미디어기업 및 첨단기업, 중소기업 등
 - 내 용 : DMC 현안문제 해결, 기관·기업 간 협력, 향후 발전방향 논의 등
- DMC 클러스터 활성화 콘텐츠 개발
 - 사업기간 : 2018년 1월 ~ 12월
 - 내 용 : 입주기업 기반의 활성화 프로그램 개발 및 홍보를 통한 지속가능한 DMC 활성화 도모
- M&E 융복합 산업생태계 조성

- 사업기간 : 2018년 1월 ~ 계속
- 내 용 : 상암 DMC 지역을 M&E 산업 특구로 지정하기 위한 지역특화발전특구 사업계획 수립 및 지정 추진, 지역특화발전 특구 지정 관련 전략환경영향평가 등 제영향평가 추진

- 2004년 택지공급(52필지)이후 랜드마크 건립사업과 미공급용지(4필지) 매각이 계속 지연되면서 당초 기대했던 만큼 상암DMC가 활성화되지 못하자 사업성을 높이기 위한 방안으로 추진하고 있음.
- 이에 지구단위계획 등을 변경하는 용역과 특화발전특구 용역비 등을 포함해 2018년도 사업비로 6억 6천 8백만원을 편성하였음.
- 그러나 지역특화발전특구²⁾ 지정을 위한 연구용역비(1억5천만원)를 지구단위계획 변경 용역(7천만원)에 사용함에 따라 특구 지정 관련 전략환경영향평가 용역(7천만원)이 미시행되었고, VRAR(가상증강현실)센터 건립을 위한 타당성 용역 또한 성북구가 ‘2018 지역 VRAR제작지원센터 구축 사업’에 선정되면서 시행 되지 못하였음.³⁾
- DMC 현안문제 해결을 위해 서울시, 마포구, SBA 등 유관기관과 MBC, CJ 등 입주미디어 기업과 중소기업 등이 참여하는 포럼을 구축

2) 지역의 특화발전을 위하여 설정된 구역으로 「규제자유특구 및 지역특화발전특구에 관한 규제특례법」에 따라 중소중소벤처기업부장관이 지정·고시하는 지역을 말함.

3) 서울 VRAR 제작지원센터는 SBA, 한성대, (주)트러스트스튜디오 외 3사와 구성된 컨소시엄이 정보통신산업진흥원이 주관한 구축사업에 선정돼 성북구 동소문로에 조성된 공간이며, 서울시 소재 VR·AR 창업자, 기업을 지원함.

하여 협력과 발전방향을 협의하는 사업(6천만원) 또한, 협의체 구성 지연으로 전액 불용 처리하였음.

- 예산 편성 시에 지구단위계획 변경을 위한 용역계획을 명확히 수립했다면, 다른 사업의 변경을 초래하지 않았을 것이고, 입주기업 포럼도 적극적인 노력이 있었다면 충분히 구축 가능했다는 점에서 서울시의 사업계획 수립과 집행의지에 문제가 있었음.
- 또한, 동일 세부사업의 편성목 내 예산을 서로 변경하여 사용하는 것은 관계법령에 위반되지 않는 사항이지만, 당초 의회가 심의·의결한 내용을 무력화 시키는 결과로 이어질 수 있어 향후에도, 동일한 사례가 반복되지 않도록 예산운용에 각별한 주의가 필요함.

IV. 도시개발특별회계 세입·세출 결산 검토

1. 세입 결산 개요

- 2018년도 도시개발특별회계 세입 결산 총괄은
세입예산현액이 총 36억 5천만원으로 전액 수납되었음.
- 주요 세입 현황은
국고보조금 15억 6천 5백만원과 정부자금채 20억 8천 5백만원임.

<도시개발특별회계 세입 총괄>

(단위 : 백만원, %)

예산과목 (장/관/항/목)	예산현액	징수결정액 (A)	수납액 (B)	미수납액	수납률 (B/A)
합 계	40,004	47,672	45,959	1,655	96.4
도시개발특별회계 계	3,650	3,650	3,650	0	100
500 보조금	1,565	1,565	1,565	0	100
510 국고보조금등	1,565	1,565	1,565	0	100
511 국고보조금등	1,565	1,565	1,565	0	100
511-01 국고보조금	1,565	1,565	1,565	0	100
600 지방채	2,085	2,085	2,085	0	100
610 국내차입금	2,085	2,085	2,085	0	100
611 차입금	2,085	2,085	2,085	0	100
611-01 정부자금채	2,085	2,085	2,085	0	100

2. 세출 결산 개요

- 2018년도 도시개발특별회계 세출 결산 총괄은
 - 세출예산현액 129억 3천 8백만원에 대해
 - 지출액은 118억 8천 6백만원이고
 - 다음연도 이월액은 9억 3천만원, 집행잔액은 1억 2천 3백만원임.

3. 검토의견(수석전문위원 강상원)

(1) 세입결산 검토의견

- 2018년도 도시개발특별회계 세입 결산 총괄은
- 세입예산현액이 총 36억 5천만원에서
- 동일한 금액을 징수결정하여 전액 수납되었음.

○ 도시개발특별회계 세입은

국고보조금 15억 6천 5백만원과 정부자금채 20억 8천 5백만원으로
가락시장 시설현대화사업 추진에 따른 것임.

- 시설현대화사업은 국비·지방비 매칭사업(국비 30%, 시비 30%, 농안
기금 용자 40%)임.

<2018년 가락시장 시설현대화 사업 예산 현황>

(단위 : 백만원)

계	일반회계	도시개발특별회계	
	지방비	국비	기타(국고용자)
5,215	1,565	1,565	2,085

- 가락동 농수산물도매시장 시설현대화 사업(이하 ‘시설현대화사업’)은
노후화된 도매시장의 재건축과 함께 도·소매 분리, 물류시설 확충
등을 통해 안전하고 효율적으로 농수산물을 공급하고자 2009년부터
2025년까지 추진되고 있음.

- 순환재건축 방식으로 추진되는 시설현대화 사업은 도·소매 분리를
위한 가락몰 건립으로 1단계를 마쳤고 현재 도매권역을 조성하는
2단계 공사를 추진하고 있음.

<가락시장 시설현대화 사업 개요>

- 추진목적 : 도·소매 분리, 노후시설 재건축, 유통·물류시설 확충
- 사업기간 : 2009년 ~ 2025년
- 사업비 : 7,493억원
 - 1단계 2,795억원, 도매권 4,698억원
- 사업규모 : 건축연면적 513,159㎡
 - 1단계 210,958㎡, 도매권 302,201㎡



< 현대화사업 진행 단계(공구) >



- 시설현대화사업은 당초 계획보다 사업기간이 연장되고(2009년~2018년 →2009년~2021년) 사업비가 증액됨에 따라(6,660억원→7,493억원), 기획재정부의 사업계획 적정성 재검토 실시로 인해 2018년 9월부터 중단되어 있는 상황임.
- 이에 따라, 서울시는 2018년 제1회 추가경정예산에서 시설현대화사업 예산 86억 9천 6백만원 중 기교부된 52억 1천 5백만원을 제외한 잔액 34억 7천 7백만원을 세출예산에서 삭감하고, 세입 예산에서 국고보조금 10억 4천 3백만원, 국고융자금 13억 9천 1백만원을 감추경하였음.

- 따라서 ‘사업계획 적정성 재검토’를 통해 시설현대화 사업의 사업 기간과 사업비를 현실적으로 조정함으로써 시설현대화 사업이 더 이상 차질이 발생하지 않도록 노력하여야 함.

(2) 세출결산 검토의견

- 2018년도 도시개발특별회계 세출은 예산현액 129억 3천 8백만원에서 지출액은 118억 8천 6백만원이며 다음연도 이월액은 9억 3천만원, 집행잔액은 1억 2천 3백만원임.
- 도시개발특별회계 세출은 가락시장 시설현대화 사업 52억 1천 5백만원과 서울창업허브 조성 77억 2천 3백만원임.
- 가락시장 시설현대화 사업은 세입 예산인 국비(15억 6,500만원)와 농안기금 융자(20억 8,500만원)에 시비(15억 6,500만원)가 합쳐진 금액으로 전액 집행되었음.
- 서울창업허브 조성 77억 2천 3백원은 창업허브 별관동 리모델링 공사 등을 위해 편성된 것으로 2018년도 신규 예산 10억원과 사고이월된 67억 2천 3백만원으로 사업을 추진하였음.

- 서울시는 2018년 예산으로 코워킹 공간 조성 공사(7억 6천 백만원)와 허브단지 조경 공사(1억 6천 5백만원)을 추진했으나, 당초 계획보다 준공이 늦어져 9억 3천만원을 사고이월하게 되었음.
- 코워킹 공간 조성 공사는 공사 시행 시기가 11월 22일이고 소요일이 30일이었으나 동절기 기상악화 등으로 준공시기가 2월로 연기되었음.
- 허브단지 조경 공사는 허브단지 내에 ‘마포 실버케어센터’ 건립 용역(어르신복지과)이 추진됨에 따라 공동 추진으로 사업계획이 변경되면서 당초계획보다 연기되었음.
- 그러나, 공사 준공의 시기를 연도말에 맞춰 시기를 조정하고 관련 부서와의 사전협의를 충분히 했다면 이들 예산의 사고이월을 미연에 방지할 수 있었을 것임.

V. 중소기업육성기금 결산

1. 중소기업육성기금의 개요

- 중소기업육성기금은 서울에 소재하는 중소기업에 대한 장기 저리의 융자지원으로 중소기업의 경영안정과 경쟁력 강화를 도모하기 위해 「지방자치법」 과 「중소기업육성기금의 설치 및 운용에 관한 조례」

에 따라 1965년부터 설치·운영되고 있음.

- 2018년부터는 유망산업과 제4차 산업혁명 관련 중소기업들을 지원·육성하고자 중소기업육성기금의 출자로 펀드를 조성하면서, 자금의 적시 공급과 투자 회수금의 재투자 구조를 마련하기 위해 중소기업육성기금을 ‘융자계정’과 ‘투자계정’으로 분리하였음.
- 중소기업육성기금의 2018년도말 조성액은 1,776억 6천 4백만원으로 전년도말 기금 조성액 1,956억 1천 3백만원보다 179억 4천 9백만원이 감소하였음.
 - 융자계정의 조성액은 214억 1천 1백만원이고 사용액은 2,935억 1천만원이며 2017년 말 조성액(1,956억 1천 3백만원) 대비 87%(253억 9천 9백만원)가 감소할 예정임.
 - 투자계정(2018년 신설)의 조성수입은 74억 5천만원이고 사용액은 없음.

<2018년 경제진흥본부 소관 기금 결산 현황>

(단위 : 백만원)

기 금 명	전년도말 현재액(A)	당해연도 증감액			당해연도말 현재액(E=A+B)
		계(B = C - D)	조성액(C)	사용액(D)	
중소기업육성기금	195,613	△17,949	221,561	239,510	177,664
융자계정	195,613	△25,399	214,11	239,510	170,214
투자계정	-	7,450	7,450	-	7,450

2. 중소기업육성기금 용자계정

1) 기금 운용 현황과 실적

(1) 기금 조성 현황

- 2018년도 말 기준으로 기금의 조성은 총 7,183억 8천 4백만원으로 재투 차입금 2,180억원, 기금 전입금 6,807억 1천만원, 운용 손실은 1,801억 2천 6백만원임.

<2018년 중소기업육성기금 용자계정 조성 현황>

(단위 : 백만원)

계	기금 전입금 (일반회계 출연금)	재투 차입금	운용 수익
718,384	680,710	218,000	△180,326
(100%)	(94.76%)	(30.35%)	(-25.11%)

(2) 기금 운용 현황

- 2018년도 말 현재 기금의 운용 총액은 7,183억 8천 4백만원으로, 전년도 7,314억 7천 7백만원 대비 130억 2천 6백만원(0.02%)이 감소하였는바, 이는 전년도보다 기금전입금이 150억원 감소하였기 때문임(500억원→350억원).
- 대출자금으로 은행에 대하된 자금은 5,464억 8천 2백만원으로,

이 중 경영안정자금이 3,617억 2천 3백만원, 시설자금이 1,847억 5천 9백만원임.

- 대출준비자금으로 관리하는 미대하자금은 1,702억 1천 4백만원으로 시금고 정기예금 등에 예치하고 있음.
- 자본지출 16억 8천 8백만원은 서울인쇄센터 건물 임차보증금임.

<2018년 중소기업육성기금 운용 현황>

(단위 : 백만원)

구	분	금	액	비	고
총		계		718,384	
대하자금	소	계		546,482	
		경	영안정자금	361,723	
		시	설 자 금	184,759	
자본적 지출		1,688		○ 인쇄센터 임차보증금('02년 7월)	
미대하자금		170,214		○ 정기예금(120,000), 보통예금(50,214)	

(3) 기금의 수입·지출 현황

- 2018년도 기금의 수입·지출액은 각각 4,097억 2천 3백만원임.
- 수입액은 출연금 350억원, 융자금(원리금) 회수 수입 1,731억 3천만원, 예치금 회수 1,956억 1천 3백만원, 이자수입 35억 7천 1백만원이며 기타수입 24억 9백만원임.

- 지출액은 고유사업 목적비 327억 7천 7백만원, 융자금 2,006억원 5천 2백만원, 기본경비 8억 1백만원, 예치금 1,702억 1천 4백만원, 원리금 상환 23억 9천 8백만원, 기타지출은 투자계정에 이체한 28억 8천 1백만원임.

<2018년도 중소기업육성기금의 수입·지출명세서>

(단위 : 백만원)

수 입						지 출						
계	출연금	융자금 회수	예치금 회수	이자수입	기타 수입	계	고유목적 사업비	융자금	기본 경비	예치금	원리금 상환	기타 지출
409,723	35,000	173,130	195,613	3,571	2,409	409,723	32,777	200,652	801	170,214	2,398	2,881

(4) 재산 및 손익 현황

- 2018년말 기금의 총자산은 7,183억 8천 4백만원이며 조상내역은 다음과 같음.

<2018년도 중소기업육성기금의 대차대조표>

(단위 : 백만원)

구 분	2017년도	2018년도
1. 유동자산	195,613	170,214
현금과 예금	195,613	170,214
2. 투자와 기타자산	535,864	548,170
융자금	510,976	546,482
기타자산	24,888	1,688

(인쇄센타임차보증금+바이오펀드)		
자 산 합 계	731,477	718,384
1. 부 채	218,000	218,000
차입금(시재정투융자기금)	218,000	218,000
2. 순자산(자산총계-부채)	513,477	500,384
부채·순자산 합계	731,477	718,384

- 전체적으로 융자금과 기타 자산이 전년보다 123억 6백만원이 증가하였으나 유동자산인 현금과 예금이 전년보다 253억 9천 9백만원 감소해 자산의 합계는 전년보다 130억 9천 3백만원이 감소되었음.

○ 2018년도 당기순이익을 살펴보면, 전년도 300억 1천 1백만원에 비해 216억 3천만원이 감액된(△62.5%) 83억 8천 1백만원임.

<2018년도 중소기업육성기금의 손익계산서>

(단위 : 백만원)

과 목	2017년도 (A)	2018년도 (B)	증 감	
			금 액 (B-A)	비 율(%) (B-A)/A
1. 이자수익	11,060	9,729	△1,331	△12.03%
융자금이자	7,536	6,158	△1,378	△18.29%
예치금이자	3,524	3,571	47	1.33%
2. 기타수입	56,815	37,409	△19,406	△34.16%
출연금	50,000	35,000	△15,000	△30.00%
펀드원금 및 수익금	6,815	2,409	△4,406	△64.65%

수 익 합 계 (A)	67,875	47,138	△20,737	△30.55%
1. 사 업 비	34,729	32,677	△2,052	△5.91%
이차보전금지금	34,607	32,551	△2,056	△5.94%
통합관리시스템유지보수	122	126	4	3.28%
2. 차입금이자	2,398	2,398	-	△0.00%
시재투자입금	2,398	2,398	-	△0.00%
정부차입금	-	-	-	-
미지급비용(차입금)	-	-	-	-
3. 기금관리비	737	801	64	8.68%
위탁수수료 등	737	801	64	8.68%
기타비용	-	-	-	-
4. 기타지출(투자계정 전출금)	-	2,881	2,881	-
비 용 합 계 (B)	37,864	38,757	893	2.36%
당 기 순 이 익 (A-B)	30,011	8,381	△21,630	△72.07%

- 수익은 융자금과 예치금 등 이자수익에서 97억 2천 9백만원 그리고 출연금과 펀드원금 및 수익금에서 374억 9백만원으로 총 471억 3천 8백만원이 발생하였음.
- 비용은 이차보전금 325억 5천 1백만원과 재투자입금 이자 23억 9천 8백만원 위탁수수료 등 8억 1백만원 등 총 358억 7천 6백만원의 비용이 발생하였음.
- 2018년도 중소기업육성기금에서 시중협력자금 확대에 따른 이차보전금지출의 증가에도 불구하고 당기순이익 83억 8,100만원이 발생한 원인은 일반회계에서 350억원이 기금으로 출연되었기 때문임.
- 따라서 향후에도 기금의 재정건전성과 운용의 안정성을 확보하기 위해 서울시 일반예산이 지속적으로 투입되어야 할 것임.

2) 검토의견(수석전문위원 강상원)

(1) 기금운용 성과분석

- 서울시는 중소기업육성기금 2,150억원, 은행협력자금 8천억원 등 총 1조 150억원 규모의 자금으로 3만 1,613개 업체에 9,993억원을 지원해 당초 계획대비 98.5%의 실적을 달성하였음.

<2018년 중소기업육성자금 지원 실적>

(대출실행액 기준, 단위 : 개, 억원)

구 분	계 획 (A)	용자(대출)실행		
		건수	실행금액 (C)	실행률 (C/A)
합 계	10,150	31,613	9,993	98.5%
중소기업육성기금	2,150	4,627	1,940	90.2%
시설자금	500	101	463	92.5%
경영안정자금	1,650	4,526	1,477	89.6%
소 계	1,650	4,526	1,477	89.6%
성장기반자금	690	1,536	663	96.1%
기술형창업기업자금	100	61	90	90.4%
긴급자영업자금	750	2,927	723	96.4%
재해중소기업자금	100	2	1	1.3%
개성공단입주기업자금	10	0	0	0.0%
시중은행협력자금 (경영안정자금)	8,000	26,986	8,053	100.7%
기반자금	7,860	26,615	7,910	100.6%
소 계	7,860	26,615	7,910	100.6%
경제활성화자금	6,760	22,097	6,813	100.8%
창업기업자금	1,000	4,385	998	99.8%
일자리창출 우수기업자금	100	133	99	99.3%
특별	140	371	143	101.7%
소 계	140	371	143	101.7%

자금	사회적기업자금		0	0	99.5%
	여성고용 우수기업자금	40	53	40	
	사회보험 가입촉진자금	100	318	103	102.5%

- 자금별 추진 실적을 살펴보면, 시설자금 463억원, 성장기반자금 지원 663억원, 긴급자영업자금 지원 723억원, 경제활성화자금 지원 6,813억원, 창업기업자금 지원 998억원 등을 지원하였음.
- 이 밖에 여성고용 우수기업, 사회보험촉진가입자금 등에도 특별자금을 지원해 위기 상황에 처한 기업과 소상공인들을 지원하는데 기여하였음.
- 이같이 중소기업육성자금은 저성장 기조의 계속과 소비심리의 위축 등으로 자금난을 겪고 있는 중소기업, 저소득층 등에 대한 적극적이고 선제적인 자금지원을 통해 경제난 극복과 일자리 창출, 시정 목적 실현, 서민생활 안정에 기여했다고 평가할 수 있음.

(2) 기금의 안정성 확보 방안

- 2019년 1분기 성장률이 전분기대비 마이너스를 기록한 가운데 경상수지마저 7년만에 처음으로 적자를 기록하면서 경제협력개발기구(OECD)는 올해 한국 경제성장률 전망치를 하향 조정(2.6%→2.4%)하는 등 경제 침체가 확산되고 있음.

- 특히, 내수경기 악화로 고통을 겪는 소상공인과 자영업자들은 수출 부진으로 소비심리마저 더욱 위축되어 경영상 어려움이 가중되고 있음.
- 따라서 경기저화를 막기 위한 적정 수준의 금융지원과 경제소외계층에 대한 지원 확대, 급변하는 경제상황에 대한 적극적인 대응으로 사회안전망 기능을 지속적으로 유지할 필요가 있음.
- 중소기업육성기금은 경기 침체에 따른 지원대상의 증가, 차입금 증가에 따른 원리금 상환 부담의 증가 등으로 2006년 20억원의 당기순손실을 기록한 후 기금의 적자 폭이 크게 늘어나다 2014년부터 흑자로 전환된 바가 있어 변동성이 큰 국내·외 경기변동 상황에 적절히 대응할 수 있도록 기금 안정성 강화에 주의를 기울여야 할 것임.

<연도별 중소기업육성기금의 수익·비용 추이>

(단위 : 억원)

구 분	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
수 익	472	611	753	665	545	578	527	497	519	1,577	555	679	471
비 용	492	661	863	862	813	903	919	530	495	473	428	379	388
당기순이익	△20	△50	△109	△197	△268	△325	△392	△33	24	1,104	127	300	83

- 또한, 향후 은행협력자금의 운용을 계속 확대 유지하는 경우, 소멸성이차보전금 지급으로 인해 기금운용의 건전성 악화가 예상되므로 기금 적립금 확대를 위한 일반회계 출연금 확대, 정부와 금융기관 출연금 유치 등을 통한 기금 건전성 강화 방안 마련을 위해 적극적인 노력이 필요함.

<연도별 은행협력자금 지원 실적 및 이차보전금 추이>

(단위 : 억원)

구 분	중소기업육성자금 (누계)				이차보전금 (해당연도분)
	총규모(a)	기금	은행협력자금(b)	비율(b/a)	
2001	4,375	3,992	383	8.8%	7
2002	3,731	2,838	893	23.9%	24
2003	5,197	3,084	2,113	40.7%	35
2004	6,553	3,553	3,000	45.8%	75
2005	9,480	6,510	2,970	31.3%	130
2006	7,894	4,720	3,174	40.2%	142
2007	8,804	5,783	3,021	34.3%	137
2008	12,416	6,016	6,400	51.5%	151
2009	20,219	5,947	14,272	70.6%	316
2010	16,404	2,176	14,228	86.8%	339
2011	12,964	2,164	10,800	83.3%	448
2012	11,135	2,502	8,633	77.5%	560
2013	12,303	1,580	10,723	87.2%	434
2014	10,741	765	9,976	92.9%	424
2015	12,164	2,035	10,129	83.3%	423
2016	9,934	1,763	8,171	82.2%	389
2017	10,536	2,204	8,332	79.1%	346
2018	10,181	1,947	8,234	80.9%	326

3. 중소기업육성기금 투자계정

1) 기금 조성 및 운용 현황

- 서울시는 제4차 산업혁명시대의 효율적인 대응과 미래 먹거리 산업의 육성을 위해 벤처와 스타트업에 대한 적극적인 투자를 실시하고자 2018년 11월에 중소기업육성기금에서 융자계정과 투자계정⁴⁾을

4) 투자계정은 향후 제4차산업혁명, 바이오, 문화컨텐츠 등 6개 분야에 정부, 민간과 합동으로 참여하는 1조 2천원 규모의 혁신 성장펀드 출자를 목적으로 하고 있음.

별도로 분리하였음.

- 또한, 투자계정은 시의 출연금, 재정투융자 차입금, 펀드운영 회수금 등을 통해 조달하고, 용도는 중소기업 지원을 위한 펀드출자와 기금의 관리·운용에 필요한 경비로 지출하게 됨.
- 2018년도말 기준 투자계정은 펀드회수 수입과 용자계정의 이체액을 합한 총 74억 5천만원이 조성되었고, 펀드 출자는 2019년부터 본격적으로 추진될 예정으로 2018년에는 별다른 지출이 없음.

<2018년 중소기업육성기금 투자계정 조성 현황>

(단위 : 백만원)

2017년말 현재액(A)	당해연도 증감액			2018년말 현재액(E=A+B)
	계(B = C - D)	조성액(C)	사용액(D)	
0	7,450	7,450	0	7,450

- 조성내역을 살펴보면, 2018년 펀드운용 수입인 24억 9백만원, 용자재원 4억 7,100만원 등을 용자계정에서 이체된 28억 8천만원과 바이어메디컬펀드의 회수금 수입 45억 7천만원임.

<중소기업육성기금 투자계정 운용 현황>

(단위 : 백만원)

수 입		지 출			
계		7,450	계	7,450	
사 업 수 입	용 자 금 회 수	-	사 업 비	용 자 금	-
	용 자 금 이 자	-		기 타 사 업 비	-
	기타사업수입	7,450	예수금상환	원 금	-
사 업 외 수 입	출 연 금	-		이 자	-
	이 자 수 입	-		기 타 지 출	기 금 관 리 비
	재 투 예 수 금	-	출 자 금	펀 드 출 자	-
기 타	전년도이월금	-	여유자금	예 치 금	7,450
	기 타 수 입	-		재 투 예 탁 금	-

- 서울시는 향후 재정투융자기금 차입금, 펀드 회수금 등을 재원으로 해 2019년부터 4년간 본격적으로 혁신성장펀드를 조성할 계획임.

2) 검토의견(수석전문위원 강상원)

- 2018년 10월 중소기업육성기금에 투자계정이 신설된 후에도 펀드 출자가 이루어지지 않아 2018년도에 투자계정에서는 특별한 성과나 실적을 찾아보기 어려움.
- 서울시는 지난 3월 4일 문화컨텐츠 펀드에 출자약정액 20억원 중 2억 5천만원을 납입하면서 본격적인 출자를 시작하였고 2019년에 총 216억원 5천만원의 출자가 예정되고 있음.

<출자분야별 출자에정액 현황>

출자분야	4차 산업혁명	스마트시티	창업	재도전	바이오	문화 콘텐츠
2019년 서울시 출자액	32.5억	32.5억	42.5억	45억	34억	30억

- 올해부터 제4차산업혁명, 스마트시티, 바이오, 문화콘텐츠 등 서울시가 전략산업으로 육성하는 분야의 스타트업들에게 펀드 투자가 본격화 되는만큼 관련 유망업체가 투자지원을 받을 수 있도록 펀드관리에 주의를 기울여야 함.
- 또한, 투자의 목적인 공익성과 수익성이 조화를 이룰 수 있도록 펀드 출자시에 투자대상 및 조건 등에 대한 균형있는 검토가 요구됨.