

목동선 예비타당성 조사통과 및 조기착공에 관한 청원

검 토 보 고

1. 경 과

가. 청 원 자 : 이형묵(서울시 양천구 목동동로) 외 22,376명

나. 소개의원 : 우형찬 의원(더불어민주당, 양천구 제3선거구, 교통위원회)

다. 접수일자 : 2021. 5. 27.

라. 회부일자 : 2021. 5. 28.

2. 청원요지

- 지역간 교통인프라 불균형을 해소하고 양천구 주민들의 교통편의 증진을 위해, 2015년 제1차 서울시 도시철도망 구축계획 등에 포함되어 국토교통부 승인을 받고 현재 기획재정부 예비타당성 조사를 앞두고 있는 목동선의 예비타당성 조사 통과 및 조기 착공을 청원함

3. 소개의원 요지

- 양천구는 교통 소외 지역으로 지하철 노선이 열악한 실정이며 목동선은 2007년 서울시 경전철 건설계획에 처음 언급된 이후 경제성 등을 이유로 담보상태로 해당 지역주민들은 교통 불편으로 많은 고통을 겪어 왔음
- 2015년 제1차 서울시 도시철도망 구축계획에 포함되어 2019년 재정 사업 전환으로 인해 현재는 국토교통부 승인을 받고 기획재정부의 예비타당성 조사를 앞두고 있는바 ‘목동선의 예비타당성 조사통과 및 조기 착공’은 반드시 추진되어야 할 것임

4. 참고사항

가. 관련부서 의견조치 결과

- 서울시장(도시교통실 교통정책과1))
 - 우리시는 「도시철도법」 제5조에 따른 법정계획인 “제2차 서울시 도시철도망 구축계획(안)”을 수립하여, 향후 10년간 추진할 서울시의 도시철도계획을 종합적으로 검토, 제시하였습니다.

1) 교통정책과-10045(2021.6.7.)호 “청원회부에 대한 검토의견 제출(목동선)”

- 목동선이 포함된 “제2차 서울시 10개년 도시철도망 구축계획(안)”은 20년 11월 17일 국토교통부의 승인(고시)을 받아 확정되었으며, 이후 후속 절차인 예비타당성 조사 진행을 위해 지난 21년 5월 목동선 등 4개 역점 노선을 대도시권광역교통위원회에 예비타당성조사를 요청하였습니다.
- 다만, 본 사업이 예비타당성조사 대상사업으로 선정된 이후 예비타당성조사에서 사업타당성을 확보한 경우에만 후속절차를 거쳐 추진됨을 알려드리며, 우리시에서는 본 사업이 조기에 추진되도록 관계기관과 협업을 통해 적극 노력하겠습니다.
- 도시철도 건설사업 절차는 아래를 참고해 주시기 바랍니다.

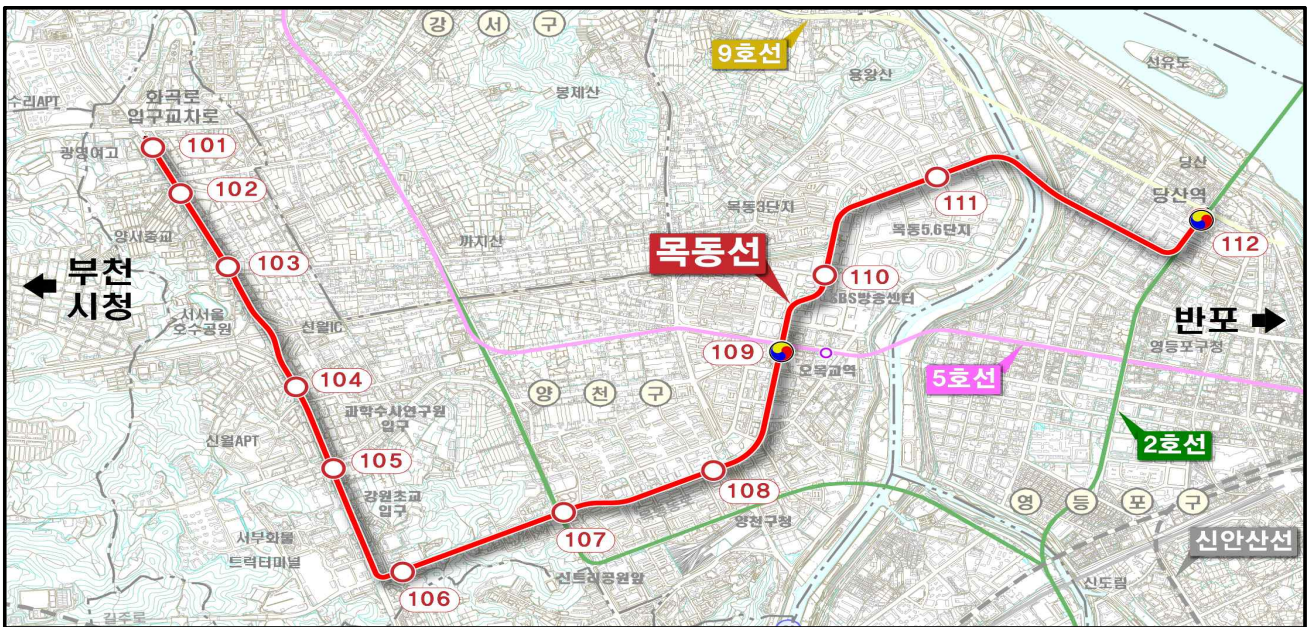
※ 도시철도 건설사업 절차

도시철도망구축계획(안) 수립(서울시) → 도시철도망구축계획 승인(국토부) → 예비타당성 조사(기재부) → 기본계획(안) 수립(서울시) → 기본계획 승인(국토부) → 기본 및 실시설계(서울시) → 사업계획(안) 수립(서울시) → 사업계획 승인(국토부) → 착공 → 준공

5. 검토의견(수석전문위원 장훈)

가. 청원의 개요

- 동 청원은 서울시가 2020년 예비타당성 조사 대상사업으로 신청한 ‘목동선’ 도시철도 건설사업이 예비타당성 조사를 성공적으로 통과하고 조기에 착공하여 양천구 일대의 대중교통 접근성 향상과 시민이동편의를 증진하고자 하는 것임



나. 목동선 추진 현황 및 계획

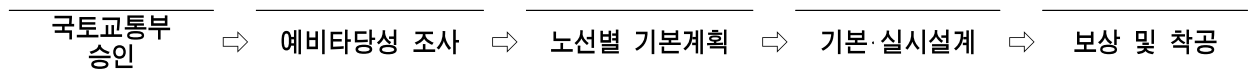
- 목동선 도시철도 건설사업은 양천구의 급증하는 교통수요에 효과적으로 대처하고 도시철도 서비스 소외지역 해소를 통한 지역균형발전을 도모

하기 위해 서울시가 기존의 민간투자사업 방식을 재정사업으로 변경하여 국토교통부에 승인 신청하여 2020.11.17.일 “제2차 서울특별시 10개년 도시철도망 구축계획”이 확정고시²⁾ 되었으며

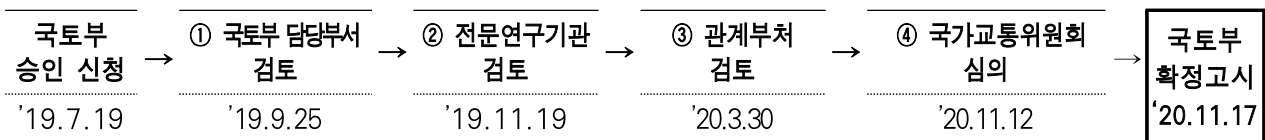
향후 한국개발연구원 공공투자관리센터의 예비타당성 조사를 통과하면 기본계획 수립, 기본 및 실시설계, 공사시행 등 관련 절차를 진행할 예정이다

※ 참고 : 목동선 도시철도 건설사업 개요

- 구 간 : 신월동~목동~당산역
- 규 모 : 연장 10.87km, 정거장 12개소(환승역 3개소)
- 총사업비 : 1조 1,692.2억원
- B/C : 0.88
- 주요특징 : 양천구의 급증하는 교통수요에 효과적 대처, 도시철도 서비스 소외지역 해소, 일부 지상구간('15년)→전구간 지하화 계획 수립
- 향후계획



2) 국토교통부고시제2020-822호 “제2차 서울특별시 도시철도망 구축계획” 승인 고시, 2020.11.17일
 - 「도시철도법」(제5조)에 따른 법정계획으로서 시·도시사가 수립한 10년 단위의 도시철도망 구축계획에 대한 계획 수립
 - 사업규모 : 10개 노선 71.05km(조건부 1개 노선 별도)
 - 계획기간 : 2021년~2030년
 - 총사업비 : 7조 2,600억원



다. 검토의견

- 목동선은 1994년 서울시 3기 지하철 계획의 11호선(신정동~목동~남가좌동~시청앞~강남대로~과천시)계획이 백지화됨에 따라 서울시 교통정비 중기계획 및 수도권 광역교통계획³⁾에서 기존 11호선 노선 중 남부순환로~목동시까지 구간을 적용하고 당산역까지 연장 보완한 노선으로

2005년 유사노선에 대한 민간투자사업⁴⁾이 제안되었으며 이후 「도시철도법」에 따라 2008년(제1차), 2015년(변경), 2020년(제2차)에 걸친 서울특별시 도시철도망 구축계획⁵⁾에 포함되어 확정·고시된 지하철 노선임

- 목동선은 2008년과 2015년 제1차 서울특별시 10개년 도시철도 기본계획 및 변경계획에서 고가 및 지하로 건설되는 민간투자사업으로 계획하여 B/C가 각각 1.0을 넘는 경제성을 확보하였음에도 민간제안자가 없어 사업추진이 불투명해짐에 따라

2020년 제2차 서울특별시 도시철도망 구축계획에 전 구간을 지하로

3) 2000년 11월 서울특별시 교통정비중기계획
2001년 12월 수도권 광역교통망 계획

4) 2005년 7월 민간투자사업으로 제안

5) 2008년 11월 제1차 서울특별시 10개년 도시철도 기본계획 확정·고시
2015년 6월 제1차 서울특별시 10개년 도시철도 기본계획 변경 승인
2020년 11월 제2차 서울특별시 도시철도망 구축계획 승인 고시

건설하는 계획을 수립하고 재정사업으로 전환하여 국토교통부로부터 승인·고시 받은 후 예비타당성 조사 대상사업으로 신청한 것임

※ **목동선 도시철도 건설사업 분석결과**

구 분	고시연도	구 간	노선연장 (km)	정거장 수 (개소)	수 요 (인/일)	사업비 (억원)	B/C
제1차	2008.11.	신월~당산	10.87	12	87,544	8,918	1.10
제1차 변경	2015.6.	신월동~당산역	10.87	12	89,587	9,392	1.06
제2차	2020.12.	신월~당산역	10.87	12 (환승역 3)	86,808	11,292	0.88

자료 : 각각의 서울특별시 10개년 도시철도망 구축계획 참조

- 서울시는 제2차 도시철도망 선정에서 도시 균형 발전, 네트워크 강화·연속성, 이용효율 및 편의성 확보, 기술적 건설·운영 가능성을 종합적으로 검토하고 향후 KDI 예비타당성조사와 사업실행력 제고를 위해 경제적 타당성 조건(B/C 0.85)⁶⁾과 지역균형발전 지수를 기준으로 노선을 선정한 바 있으며

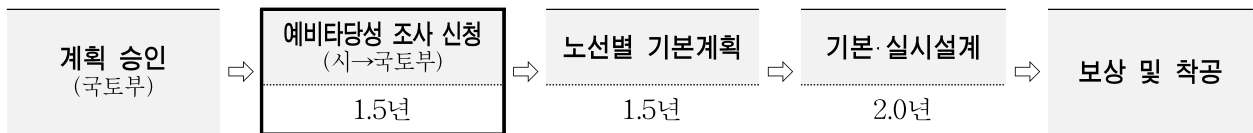
민간투자사업 추진이 어려운 목동선을 재정사업으로 변경하여 대중교통 소외지역에 적극적으로 재정을 투입함으로써 지역간 불균형을 해소한다는 점에서 공공으로서 역할과 책임을 다하기 위해 노력하고 있다고 할 것임

6) 제2차 서울특별시 도시철도망 구축계획 수립 시 기존 도시철도망 대안노선 대부분의 B/C가 0.7 이상인 상황에서 향후 중앙정부의 예비타당성 조사를 통과하기 위해 선정기준을 수립지침보다 상향시킨 0.85를 경제적 타당성 기준으로 적용함

- 서울시는 목동선 도시철도 사업이 1994년부터 서울시 도시철도 계획에 반영되어 20년 넘게 논의·검토 되었음에도 불구하고 현재까지 준공되지 못했다는 점을 고려하여

지난 5월 대도시권광역교통위원회에 신청한 예비타당성 조사⁷⁾가 원활하게 추진될 수 있도록 대도시권광역교통위원회 및 공공투자관리센터(PIMAC)와 긴밀하게 협조하고 향후 기본계획 수립, 기본 및 실시설계와 공사시행 등 관련 절차가 조속히 추진될 수 있도록 사업관리 및 감독에 만전을 기해야 할 것임

※ 향후 목동선 도시철도 건설사업 추진 계획



주 : 도시철도 재정사업 추진절차 적용

7) 2021년 5월 서울시가 대도시권광역교통위원회에 목동선 도시철도 건설사업 예비타당성 조사 신청함