2021년도 기후환경본부 소관 세입·세출예산안 예비심사

검 토 보 고

Ⅰ. 회 부 안 건

○ 의안번호: 제2045호

○ 제 출 자: 서울특별시장

○ 안 건: 2021년도 기후환경본부 소관 예산안

○ 제출일자: 2020. 10. 30.

○ 회부일자: 2020. 11. 2.

○ 관련근거: 「지방자치법」 제35조(지방의회의 의결사항)제1항제2호(예산의 심의·확정)

Ⅱ. 예산안의 규모 및 주요 내용

1. 예산안의 규모

가. 세입예산안

○ 2021년도 기후환경본부 소관 세입예산안 규모는 3,258억 5천5백만원으로 전년(4,591억 1천5백만원) 대비 1,332억 6천만원(△29.0%) 감소하였음.

(단위 : 백만원)

구 분	2021년도 예산안	2020년도 예 산	증 감	
			증감액	비율(%)
계	325,855	459,115	△133,260	△29.0
일반회계	324,821	459,115	△134,294	△29.3
도시개발 특별회계	1,034	0	1,034	100.0

※ 2020년 최종예산 기준

나. 세출예산안

○ 2021년도 기후환경본부 소관 세출예산안 규모는 5,756억원으로 전년(8,009억 3천1백만원) 대비 2,253억 3천1백만원(△28.1%) 감소되었음.

(단위 : 백만원)

구 분	2021년도 예산안	2020년도 예 산	증 감	
			증감액	비율(%)
계	(×184,522) 575,600	(×347,679) 800,931	(×△163,157) △225,331	△28.1
일반회계	(×184,522) 557,110	(×347,679) 756,827	(×△163,157) △199,717	△26.4
도시개발 특별회계	(×0) 18,490	(×0) 44,104	(×0) △25,614	△58.1

※ 2020년 최종예산 기준

2. 주요 내용 및 사항별 내역

가. 세입예산안

○ 2021년도 기후환경본부 소관 일반회계 세입예산안 규모는 3,248억원 2천1백만원으로 전년대비 29.3%인 1,342억 9천4백만원 감소되었음.

(단위 : 백만원)

예산과목	2021년도 예산안	2020년도 예 산	증 감	
			증감액	비율(%)
계(일반회계)	324,821	459,115	△134,294	△29.3
세외수입	116,927	109,358	7,569	6.9
경상적세외수입	110,841	105,728	5,113	4.8
재산임대수입	516	1,208	△692	△57.3
사용료 수입	7	32	△25	△78.1
사업수입	96,659	90,291	6,368	7.1
징수교부금수입	13,479	14,166	△687	△4.8
이자수입	181	31	150	483.9
임시적세외수입	4,600	2,700	1,900	70.4
보조금반환수입	1,898	1,277	621	48.6
기타수입	2,297	1,038	1,259	121.3
지난년도수입	405	385	20	5.2
지방행정제재·부과금	1,486	930	556	59.8
과징금	32	10	22	222.0
과태료	1,454	920	534	58.0
국고보조금 등	183,488	347,679	△164,191	△47.2
보전수입등내부거래	24,406	2,078	22,328	1,074.5
보전수입등	24,406	2,078	22,328	1,074.5
전년도이월금	24,404	2,064	22,340	1,082.4
융자금원금수입	2	14	△12	△85.7

○ 일반회계 세입예산안 중 세외수입은 1,169억 2천7백만원으로 전년대비 6.9%인 75억 6천9백만원 증가하였으며, 경상적 세외수입과 임시적 세외수입 내역은 다음과 같음.

- 경상적 세외수입: 1,108억 4천1백만원(전년 대비 증 51억 1천3백만원)

• 재 산 임 대 수 입	5억 1천6백만원 (감 6억9천2백만원)
·공 유 재 산 임 대 료	5억 1천6백만원 (감 6억9천2백만원)
- CNG충전소 부지 임대수입	3천4백만원
- 마포자원회수시설 임대료	1천7백만원
- 서울시 자재창고 임대료	4천만원
- 강남자원회수시설 임대료	4천만원
- 서울새활용플라자 임대료	1억 2천7백만원
- 자동차검사장 및 정비고 사용료	2억 3천8백만원
• 사 용 료 수 입	7백만원 (감 2천5백만원)
- 차량정비센터 부설주차장 주차요금 수입	7백만원 (감 2천5백만원)
• 사 업 수 입	966억 5천9백만원 (증 63억 6천8백만원)
·기 타 사 업 수 입	966억 5천9백만원 (증 63억 6천8백만원)
- 상암수소스테이션, 전기차 충전시설 충전요금	4억 2천9백만원
- 자원회수시설 등 운영수입	920억 6천만원
- 도시금속회수센터 재활용품 매각대금	15억원
- 서울새활용플라자 운영수입	1억 2천5백만원
- 차량정비센터 운영수입	25억 4천5백만원
• 징 수 교 부 금 수 입	134억 7천9백만원 (감 6억 8천7백만원)
- 환경개선부담금 징수교부금	68억 7천6백만원
- 폐기물처분부담금 징수교부금	66억 3백만원
• 이 자 수 입	1억 8천1백만원 (증 1억 5천만원)
- 시비보조금 정산에 따른 이자반납수입	1억 8천1백만원 (증 1억 5천만원)

- 임시적 세외수입: 46억원(전년 대비 증 19억원)

• 보 조 금 반 환 수 입	18억 9천8백만원 (증 6억 2천1백만원)
- 시비보조금 사용잔액 반환금	18억 9천8백만원
• 기 타 수 입	22억 9천7백만원 (증 12억 5천9백만원)
·그 외 수 입	22억 9천7백만원 (증 12억 5천9백만원)
- 반납 폐 매연저감장치 등 매각 대금	10억 3천1백만원
- 자원회수시설 소각고철 등 매각 대금	1억 6천만원
- 기타보조금 사용잔액 반환금	6억 2천3백만원
- 민간위탁금 집행잔액	4억 8천만원
- 입주업체공과금 및 기타수입	3백만원
• 지 난 연 도 수 입	4억 5백만원 (증 2천만원)
- 양천자원회수시설 폐기물 반입 수수료 수입	3억원
- 차량정비비 미납금	6천8백만원
- 과태료 체납금 등	3천6백만원

- 지방행정제재·부과금: 14억 8천6백만원(전년 대비 증 5억 5천6백만원)

• 과 징 금	3천2백만원 (증 2천2백만원)
- 석유 및 석유대체연료사업법 위반 과징금	3천2백만원
• 과 태 료	14억 5천4백만원 (증 5억 3천4백만원)
·기 타 과 태 료	14억 5천4백만원 (증 5억 3천4백만원)
- 계절관리제 운행제한 과태료	10억 7백만원
- 미세먼지 비상저감조치 운행제한 과태료	3억 4백만원
- 공해차량 운행제한지역 위반 과태료	1억 4백만원
- 석유 및 석유대체연료 사업법 위반 과태료	1천2백만원
- 전기사업법 및 전력기술관리법 위반 과태료	1천9백만원

○ 국고보조금은 1,834억 8천8백만원으로 전년대비 47.2%인 1,641억 9천1백만원 감소되었으며, 세부내역은 다음과 같음.

- 국고보조금 등 : 1,834억 8천8백만원(전년 대비 감 1,641억 9천1백만원)

- 저탄소생활 실천운동	2억 4천5백만원
- 소규모 대기배출사업장 방지시설 설치	56억 5천3백만원
- 시민참여감시단 운영	5억 9천2백만원
- 미세먼지 집중관리구역 지정	4억 3천8백만원
- 취약계층 LED조명 보급	16억 2천9백만원
- 전기차 보급	808억 1천5백만원
- 수소차 보급 및 충전소 구축	247억 5천만원
- 기후변화 취약계층 지원	3억 7천만원
- 천연가스자동차 보급	14억 7천1백만원
- 운행경유차 저공해 사업-배출가스 저감	507억 4천1백만원
- 운행경유차 저공해 사업-보증기간 경과장치 성능유지 관리	15억 3천2백만원
- 어린이 통학차량의 LPG차 전환 지원	6억 2천5백만원
- 가정용 친환경보일러 보급	45억 3천9백만원
- 공공시설 신재생에너지 보급	17억 9천6백만원
- 강동 광역자원순환센터 재활용품 선별시설 설치	3억 8천1백만원
- 석면 슬레이트 지붕 교체	1억 3백만원
- 도로 청소차량 확대 보급	48억원
- 강동구 자원순환센터 건립(음식물처리시설 설치)	10억 3천9백만원
- 강동구 자원순환센터 건립(유기성폐자원바이오가스화)	10억원
- 석면 슬레이트 실태조사	1억 2천만원
- 환경문화예술 보급사업 지원	1억 3백만원
- 서울 녹색구매지원센터 설치·운영	1억원
- 에너지절약 우수가정 인센티브	3억원

○ 보전수입 등 내부거래는 244억 6백만원으로 전년대비 1,074.5%인 223억 2천8백만원 증가하였으며, 세부 내역은 다음과 같음.

- 보전수입등: 244억 6백만원(전년 대비 증 223억 2천8백만원)

· 전 년 도 이 월 금	244억 4백만원 (증 223억 4천만원)
- 국고보조금 사용잔액	244억 4백만원
· 융 자 금 원 금 수 입	2백만원 (감 1천2백만원)
- 천연가스자동차 융자금 회수수입	2백만원

2) 도시개발특별회계

(단위 : 백만원)

예산과목	2021년도 예산안	2020년도 예 산	증 감	
			증감액	비율(%)
계(도시개발특별회계)	1,034	0	1,034	100.0
국고보조금 등	1,034	0	1,034	100.0

○ 도시개발특별회계 세입예산안 중 국고보조금은 10억 3천4백만원으로 전년 대비 100% 증가되었으며, 세부 내역은 다음과 같음.

- 국고보조금 등 : 10억 3천4백만원(전년 대비 증 10억 3천4백만원)

- 은평 광역자원순환센터 재활용품 선별시설 설치	10억 3천4백만원

나. 세출예산안

1) 총괄

○ 2021년도 기후환경본부 소관 세출예산안 규모는 5,756억원으로 전년(8,009억 3천1백만원) 대비 2,253억 3천1백만원(△28.1%) 감소되었음.

○ 세출예산안은 사업비 5,005억 7천8백만원(87.0%), 행정운영경비 10억 9백만원(0.2%), 재무활동비 740억 1천3백만원(12.9%)임.

(단위 : 백만원)

구 분	2021년도 예산안	2020년도 예 산	증 감	
			증감액	비율(%)
합 계	575,600	800,931	△225,331	△28.1
사 업 비	500,578	772,149	△271,571	△35.2
행정운영경비	1,009	1,013	△4	△0.4
재무활동비	74,013	27,769	46,244	166.5

○ 2020회계연도 **명시이월** 대상사업은 「수소차 보급 및 충전소 구축」 등 5건, 609억 1천5백만원(국비 527억 6백만원 + 시비 82억 9백만원)임.

2) 부서별 세출예산

○ 기후환경본부에서 사업예산이 많은 부서는 기후변화대응과(40.5%), 자원순환과(21.5%) 및 차량공해저감과(19.7%)로 주로 친환경차 보급사업과 운행경유차 저공해 사업 등 대기질 개선, 기후변화 대응 및 폐기물 처리시설 구축·운영을 위한 사업비임.

(단위 : 백만원)

구 분		2021년도 예산안	2020년도 예 산	증 감	
				증감액	비율(%)
기 후 환 경 본 부		575,600	800,931	△225,331	△28.1
	환 경 정 책 과	11,695	12,282	△587	△4.8
	대 기 정 책 과	16,106	18,128	△2,022	△11.2
	기 후 변 화 대 응 과	233,120	313,619	△80,499	△25.7
	차 량 공 해 저 감 과	113,389	203,790	△90,401	△44.4
	녹 색 에 너 지 과	36,483	59,629	△23,146	△38.8
	자 원 순 환 과	123,820	138,988	△15,168	△10.9
	생 활 환 경 과	27,158	38,978	△11,820	△30.3
	환 경 시 민 협 력 과	10,854	11,386	△532	△4.7
	차 량 정 비 센 터	2,976	4,132	△1,156	△28.0

가) 환경정책과

○ 환경정책과 예산안은 116억 9천5백만원으로 이 중 사업예산이 113억 5천6백만원, 기본경비가 3억 3천8백만원이며, 과 예산안에서 가장 큰 비중을 차지하고 있는 「환경개선부담금 징수교부금」(61억 8천9백만원)을 제외하면 실제 사업비는 55억 6백만원에 지나지 않음.

(단위 : 백만원)

사 업 명		2021년도 예산안	2020년도 예 산	증감액	비 고
계		11,695	12,282	△587	
1	녹색서울시민위원회 운영	336	301	35	
2	온실가스 감축정책 이행 및 위원회 운영	228	316	△88	
3	기후변화대응 종합계획(2022-2026) 수립	230	0	230	신규
4	서울 환경·에너지 정책 홍보	646	547	98	
5	환경의 날 운영지원	54	148	△94	
6	환경·에너지컨퍼런스 개최	228	118	110	
7	서울녹색환경지원센터 운영지원	467	467	0	
8	「서울의제21」 실천	950	1,000	△50	
9	저탄소생활 실천운동-기후변화교육	90	62	28	
10	저탄소생활 실천운동- 비산업부문 온실가스 진단 컨설팅	400	306	94	
11	기후변화 국제협력 추진	224	400	△176	
12	ICLEI 동아시아본부 운영	600	600	0	
13	기후변화 대응 세계도시 시장포럼 개최	270	35	235	
14	환경분쟁조정제도 운영	93	98	△5	
15	환경 영향평가제도 운영	353	230	123	
16	환경개선부담금징수교부금	6,189	7,295	△1,106	
17	기본경비	338	360	△21	

나) 대기정책과

○ 대기정책과 예산안은 161억 6백만원으로 이 중 「소규모 대기배출사업장 방지시설 설치」(101억 3천4백만원) 사업이 과 예산안의 62.9%를 차지하고 있음.

(단위 : 백만원)

사 업 명		2021년도 예산안	2020년도 예 산	증감액	비 고
계		16,106	18,128	△2,022	
1	다중이용시설 실내공기질 진단	533	579	△46	
2	저녹스버너 보급	0	1,397	△1,397	
3	초미세먼지 감축 정책협력	382	408	△26	
4	대기 환경정보 통합시스템 운영	196	110	86	
5	맑은하늘만들기 시민운동본부 운영	43	31	11	
6	미세먼지 연구소 운영	1,070	1,659	△589	
7	소규모 대기배출사업장 방지시설 설치	10,134	8,130	2,004	
8	시민참여감시단 운영	1,184	1,180	4	
9	미세먼지 불법 배출원 조사 및 감시	150	0	150	
10	미세먼지 집중관리구역 지정	876	900	△24	
11	미세먼지 저감을 위한 특화사업	0	1,500	△1,500	
12	녹색교통지역 미세먼지 저감 시범사업	0	1,500	△1,500	
13	기본경비	58	56	3	
14	국고보조금 반환	1,480	678	802	

다) 기후변화대응과

○ 기후변화대응과 예산안은 2,331억 2천만원으로 이 중 「전기차 보급」(1,419억 5천4백만원), 「수소차 보급 및 충전소 구축」(369억 8천만원) 사업이 과 예산안의 76.8%를 차지하고 있으며, 전년대비 25.7%인 804억 9천9백만원 감소하였음.

(단위 : 백만원)

사 업 명		2021년도 예산안	2020년도 예 산	증감액	비 고
계		233,120	313,619	△80,499	
1	온실가스 배출사업장 관리	199	152	47	
2	기후변화대응을 위한 냉매관리 강화	10	10	0	
3	승용차 이용억제 교통문화 확산	0	50	△50	
4	사막화 방지 등 사업 추진	85	295	△210	
5	수소체험박물관(가칭) 건립	0	80	△80	
6	기후변화 적응 선도사업 발굴 및 확산	0	218	△218	
7	시 소유 건물 제로에너지 전환	2,471	4,679	△2,208	
8	노유자시설 등 제로에너지 전환	1,596	5,999	△4,403	
9	어린이집 그린리모델링 추진	7,602	12,046	△4,444	
10	공공의료시설(보건소) 그린리모델링 추진	609	931	△322	
11	기존 공공건물 건축물에너지효율등급 평가	397	304	93	
12	공공건물 에너지효율화	205	2,640	△2,435	
13	기후변화 취약계층 지원	600	0	600	신규
14	공공기관 LED조명 보급	328	382	△55	
15	취약계층 LED조명 보급	2,110	3,108	△998	
16	전기차 보급	141,954	218,016	△76,062	
17	전기차 충전인프라 구축	4,080	3,075	1,005	
18	수소차 보급 및 충전소 구축	36,980	59,655	△22,675	
19	수소차 홍보 및 수소충전소 운영	1,870	710	1,160	
20	전기차 배터리 회수관리	10	10	0	
21	전기 굴착기 보급	100	0	100	신규
22	기본경비	62	48	14	
23	국고보조금 반환	31,853	1,210	30,643	

라) 차량공해저감과

○ 차량공해저감과 예산안은 1,133억 8천9백만원으로 이 중 「운행경유차 저공해사업」(918억 6천만원)이 과 예산안의 81.0%를 차지하고 있음.

(단위 : 백만원)

사 업 명		2021년도 예산안	2020년도 예 산	증감액	비 고
계		113,389	203,790	△90,401	
1	운행경유차 저공해 사업-운행경유차 배출가스 저감	91,860	185,777	△93,917	
2	운행경유차 저공해 사업-보증기간 경과장치 성능유지	3,063	3,357	△293	
3	천연가스자동차 보급	2,942	4,459	△1,517	
4	어린이 통학차량의 LPG차 전환지원	1,250	1,500	△250	
5	노후 공해차량 운행제한 추진	1,804	3,148	△1,344	
6	운행경유차 저공해사업 지원	390	730	△340	
7	천연가스 버스 보급 활성화 지원사업	843	2,592	△1,749	
8	친환경기동반 운영	194	199	△5	
9	저공해자동차 등록시스템 유지관리 및 표지 발급	80	80	0	
10	시민과 함께하는 교통·생활분야 특별단속	0	30	△30	
11	공회전 단속용 열화상 카메라 구입	0	3	△3	
12	자동차 친환경등급제 추진	0	200	△200	
13	기본경비	59	66	△6	
14	국고보조금 반환	10,904	1,650	9,254	

마) 녹색에너지과

○ 기후변화기금으로 편성된 「민간주택 신재생에너지 보급」(83억 8천7백만원) 사업을 제외한 녹색에너지과 예산안은 364억 8천3백만원으로 전년대비 38.8%인 231억 4천6백만원 감소하였으며, 「서울에너지공사 지원」(162억 5천만원)이 과 예산의 44.5%를 차지하고 있음.

(단위 : 백만원)

사 업 명		2021년도 예산안	2020년도 예산	증감액	비 고
계		36,483	59,629	△23,146	
1	공공시설 신재생에너지 보급	3,015	1,550	1,465	
2	공공시설 신재생에너지 보급-지역지원	2,468	1,403	1,065	
3	공공시설 신재생에너지 보급-환경기초시설	2,032	3,198	△1,166	
4	태양광 발전소 및 홈페이지 관리 운영	467	98	369	
5	서울맞춤형 그린뉴딜을 선도하는 시민참여형 태양광에너지 홍보사업	194	0	194	신규 (시민참여)
6	마곡지구 에너지자립형 스마트에너지시티 조성	784	400	384	
7	공공·영구 임대주택 공용 태양광 설치	482	964	△482	
8	지역에너지 기본계획 수립	50	75	△25	
9	지역에너지 교육·홍보	68	89	△21	
10	한강변 신재생에너지 벨트 조성	0	290	△290	
11	에너지자립마을 신재생에너지 융복합 사업	55	0	55	신규
12	연료전지 비상전원 적용방안 연구	200	0	200	신규
13	가정용 친환경보일러 보급	7,565	25,000	△17,435	
14	가정용 친환경보일러 홍보 및 현장심사단 운영	80	50	30	
15	도시가스 공급비용 산정	70	65	5	
16	녹색산업육성 지원	692	765	△73	
17	서울에너지공사 지원	16,250	25,626	△9,376	
18	기본경비	56	56	0	
19	국고보조금 반환	1,955	0	1,955	

바) 자원순환과

○ 자원순환과 예산안은 1,238억 2천만원으로 「자원회수시설위탁운영」(805억 2천만원), 「자원회수관련시설 주변지역지원기금 전출금」(278억 2천1백만원)이 87.5%를 차지하고 있음.

(단위 : 백만원)

사 업 명		2021년도 예산안	2020년도 예 산	증감액	비 고
계		123,820	138,988	△15,168	
1	자원회수시설위탁운영(양천,노원,강남,마포)	80,517	79,938	579	
2	자치구 자원회수시설 운영비 지원	2,722	2,602	119	
3	자원회수시설주변 주민건강영향조사	360	339	21	
4	자원회수시설 운영효율화	70	66	4	
5	자원회수시설 주민편익시설 개선	652	872	△220	
6	제2차 서울시 자원순환 시행계획 수립	200	0	200	신규
7	광역자원회수시설 입지선정위원회 운영	119	0	119	신규
8	광화문 희망나눔장터 운영	0	244	△244	
9	뚝섬나눔장터 운영	120	153	△33	
10	자치구 나눔장터 운영 활성화	126	119	7	
11	재활용가능자원 분리배출 확대	247	113	135	
12	주택가 재활용 정거장 운영	0	1,131	△1,131	
13	서울도시금속회수센터(SR센터) 운영 효율화	2,998	2,813	185	
14	서울새활용플라자 시설관리 및 운영	4,166	4,518	△352	
15	서울새활용플라자 입주기업 지원	162	162	0	
16	생활쓰레기 줄이기 시민실천 확산	117	71	46	
17	강동 광역자원순환센터 재활용품 선별시설 설치	826	1,635	△809	
18	폐현수막 재활용 수거용 마대 확산 사업	0	102	△102	
19	페트병 별도배출 시범사업	0	1,400	△1,400	
20	자원순환 신기술개발지원	300	0	300	신규
21	은평 광역자원순환센터 재활용품 선별시설 설치	2,240	0	2,240	
22	강서 자원순환센터 재활용선별장 건립	0	4,500	△4,500	
23	용산 재활용선별장 증설	0	590	△590	
24	중랑 자원재활용선별센터 증설	0	590	△590	
25	성북 재활용선별장 증설	0	2,650	△2,650	
26	성북구 리앤업사이클플라자 조성	0	4,120	△4,120	
27	강동구 리앤업사이클플라자 조성	0	6,028	△6,028	
28	기본경비	57	52	5	
29	자원회수시설 주변영향지역 주민지원기금 전출금	27,821	24,181	3,640	

사) 생활환경과

○ 생활환경과 예산안은 271억 5천8백만원으로 전체 예산 중 「도로 청소 차량 확대 보급」 예산(96억원)이 과 예산의 35.3%를 차지하고 있으며, 주요 관광지 등 서울시내 24시간 공백 없는 청소체계를 운영하기 위해 「도심주요지역 청결도 향상대책」 사업에 19억원이 편성되었음.

(단위 : 백만원)

사 업 명		2021년도 예산안	2020년도 예 산	증감액	비 고
계		27,158	38,978	△11,820	
1	도로청소 용수 등 사용요금 지원 및 직무교육	1,890	1,774	116	
2	서울클린데이 운영	59	59	0	
3	클린도로 관리시스템 구축 및 운영	166	436	△270	
4	도로 청소차량 확대 보급	9,600	15,600	△6,000	
5	도로청소차 성능개선	50	100	△50	
6	소형청소차 시범보급	0	500	△500	
7	음식물류폐기물 줄이기 실천 사업	120	80	40	
8	음식물류폐기물 종량제 및 감량화 기반시설 구축	1,985	3,066	△1,081	
9	음폐수 처리 자치구(강서,성동) 보조사업	490	490	0	
10	강동구 자원순환센터 건립사업 (음식물처리시설 설치)	2,771	3,076	△305	
11	강동구 자원순환센터 건립사업 (유기성폐자원바이오가스화)	2,667	3,210	△543	
12	서대문구 음식물류폐기물 처리시설 환경개선	0	4,291	△4,291	
13	난지물재생센터 자하 음식물류폐기물 처리시설 건립사업 타당성 용역	100	550	△450	
14	서울시 서남권 바이오가스화 사업 환경영향평가 입찰안내서 용역	1,311	0	1,311	
15	환경미화원 후생복지 증진	624	1,094	△470	
16	주민 참여형 깨끗한 서울 가꾸기	68	128	△60	
17	도심주요지역 청결도 향상대책	1,852	1,834	17	
18	가로쓰레기통 설치 지원	85	100	△15	
19	환경미화원 휴게실 개선사업 지원	200	200	0	
20	서초 청소종합시설 개선사업	0	32	△32	
21	생활폐기물 수집운반 전기전동차 보급	760	0	760	신규(시민참여)
22	소음진동 이동측정차량 및 공사장발생소음 상시고나링 시스템 운영	244	353	△109	
23	악취 방지 및 저감 사업	230	320	△90	
24	공항소음 피해지역 주민지원사업 추진	900	645	255	
25	공항소음피해지역 주민지원센터 강서분소 설치	0	200	△200	
26	공항소음피해지역 주민지원센터 금천분소 설치	0	200	△200	
27	찾아가는 소음교육 프로그램 운영	40	70	△30	
28	고척동 공항소음대책지역 및 인근지역 주민지원사업	165	0	165	신규
29	석면관리 사업	134	139	△5	
30	석면 슬레이트 지붕 교체	206	177	28	
31	석면피해 구제급여 지급	159	159	0	
32	석면 슬레이트 실태조사	240	0	240	신규
33	기본경비	43	47	△3	
34	국고보조금 반환	0	49	△49	

아) 환경시민협력과

○ 환경시민협력과 예산안은 108억 5천4백만원으로 이 중 「에코마일리지제 운영」, 「에너지절약 우수가정 인센티브」 및 「승용차마일리지제 추진」 등 3개 사업이 과 예산안의 76.0%를 차지하고 있음.

(단위 : 백만원)

사 업 명		2021년도 예산안	2020년도 예 산	증감액	비 고
계		10,854	11,386	△532	
1	에코마일리지제 운영	1,614	1,647	△33	
2	에너지절약 우수가정 인센티브	3,800	3,799	1	
3	승용차마일리지제 추진	2,840	2,196	644	
4	환경문화예술 보급사업 지원	151	151	0	
5	환경작품공모전 시상	34	0	34	
6	그린뉴딜 시민협력 지원	200	728	△528	
7	중소사업장 에너지절약 컨설팅지원	0	220	△220	
8	기후에너지 정보센터 운영	102	37	65	
9	에너지절약경진대회	134	208	△74	
10	행복한 불끄기 행사 지원	30	30	0	
11	조기환경교육 활성화 지원	0	140	△140	
12	서울에너지드림센터 운영	1,076	1,308	△232	
13	에너지수호천사단 구성·운영	345	381	△36	
14	녹색기술 기능인력 양성 사업	121	200	△79	
15	서울환경교육센터 운영	175	211	△36	
16	서울 녹색구매지원센터 설치·운영	200	0	200	신규
17	제3차 서울시 환경교육종합계획 수립	0	100	△100	
18	기본경비	33	31	2	

자) 차량정비센터

○ 차량정비센터 예산안은 29억 7천6백만원으로 사업예산이 26억 7천 4백만원(2건), 기본경비가 3억 2백만원임.

(단위 : 백만원)

사 업 명		2021년도 예산안	2020년도 예 산	증감액	비 고
계		2,976	4,132	△1,156	
1	차량정비사업 추진 및 자재구입	1,964	2,246	△282	
2	차량정비센터 시설 유지보수	710	1,588	△878	
3	기본경비	302	298	4	

3) 성인지 예산[1] 현황

○ 2021년도 기후환경본부 소관 성인지 예산안은 「서울새활용플라자 시설 관리 및 운영」 등 3건, 56억 8천6백만원임.

(단위 : 백만원)

사 업 명		2021년도 예산안	2020년도 예 산	증감액	비 고
계		5,686	5,999	△313	
1	녹색서울시민위원회 운영	336	301	35	성별영향 평가
2	시민참여감시단 운영	1,184	1,180	4	성별영향 평가
3	서울새활용플라자 시설관리 및 운영	4,166	4,518	△352	성별영향 평가

1) 예산이 여성과 남성에게 미칠 영향을 미리 분석하여 이를 예산편성에 반영함으로써 여성과 남성이 동등하게 예산의 수혜를 받도록 하는 제도

4) 신규사업 현황

○ 2021년도 신규사업 예산안은 33억 6천3백만원(13건)으로 모두 일반회계에 편성되어 있음.

이 중 시민참여예산 사업은 「서울맞춤형 그린뉴딜을 선도하는 시민참여형 태양광에너지 홍보사업」과 「생활폐기물 수집운반 전기전동차 보급」 등 2건으로 9억 5천4백만원의 예산이 편성되어 있음.

(단위 : 백만원)

사 업 명		2021년도 예산안	비 고
합 계		3,363	
1	기후변화대응 종합계획(2022-2026) 수립	230	
2	기후변화 취약계층 지원	600	그린뉴딜
3	전기 굴착기 보급	100	그린뉴딜
4	서울맞춤형 그린뉴딜을 선도하는 시민참여형 태양광에너지 홍보사업	194	시민참여
5	에너지자립마을 신재생에너지 융복합 사업	55	그린뉴딜
6	연료전지 비상전원 적용방안 연구	200	그린뉴딜
7	제2차 서울시 자원순환 시행계획 수립	200	
8	광역자원회수시설 입지선정위원회 운영	119	
9	자원순환 신기술개발지원	300	그린뉴딜
10	생활폐기물 수집운반 전기전동차 보급	760	시민참여
11	고척동 공항소음대책지역 및 인근지역 주민지원사업	165	
12	석면 슬레이트 실태조사	240	
13	서울 녹색구매지원센터 설치·운영	200	

5) 명시이월사업 현황

○ 2020회계연도 명시이월 대상사업은 「전기차 보급」 등 5건, 609억 1천 5백만원(국비 527억 6백만원 + 시비 82억 9백만원)임.

(단위 : 백만원)

사 업 명		이월액			비 고
		계	국 비	시 비	
계		60,915	52,706	8,209	
1	수소차 보급 및 충전소 구축	1,500	1,500	0	
2	전기차 보급	50,400	50,400	0	
3	전기차 배터리 회수관리	45	27	18	
4	시 소유 건물 제로에너지 전환	4,679	779	3,900	
5	서대문구 음식물류폐기물 처리시설 환경개선	4,291	0	4,291	

○ 「수소차 보급 및 충전소 구축」 사업은 수소충전소 부지를 확보하지 못함에 따라 2020년 국비 중 시비 미매칭분 15억원을 명시이월하는 것임.

○ 「전기차 보급」 사업은 2021년 전기버스 국고보조금 가내시액(60대)이 보급계획 대비 부족하여 2020년 국비 확정내시 중 시비 미매칭분 504억원을 명시이월하는 것임.

○ 「전기차 배터리 회수관리」 사업은 2020년 집행잔액을 차년도로 이월 집행하라는 환경부의 요청[2]에 따라 명시이월하는 것임.

○ 「시 소유 건물 제로에너지 전환」 사업은 2020년 6월 추경으로 신규 편성하였으나, 착공 전 사전절차 이행이 지연됨에 따라 명시이월하는 것임.

○ 「서대문구 음식물류 폐기물 처리 시설 환경개선」 사업은 인근주민을 포함한 민간협의체 구성이 곤란하여 사업이 지연됨에 따라 명시이월하는 것임.

---

2) 환경부 대기미래전략과-2177호, 2020.9.28

Ⅲ. 검 토 의 견(수석전문위원: 이 재 효)

1. 세입예산안

○ 2021년도 기후환경본부 소관 세입예산안은 3,258억원 5천5백만원으로 전년(4,591억 1천5백만원) 대비 1,332억 6천만원(△29.0%) 감소하였고, 이는 주로 국고보조금 감소에 기인하고 있음.

〈2021년도 세입예산안〉

(단위 : 백만원)

구 분		2021년도 예산안	2020년도 예 산	증 감	
				증감액	비율(%)
합 계		325,855	459,115	△133,260	△40.9
일반회계	소 계	324,821	459,115	△134,294	△29.3
	세외수입	116,927	109,358	7,569	6.9
	국고보조금 등	183,488	347,679	△164,191	△47.2
	보전수입 등	24,406	2,078	22,328	1,074.5
도시개발특별회계	소 계	1,034	-	1,034	100.0
	국고보조금 등	1,034	-	1,034	100.0

○ 세외수입은 경상적 세외수입과 사업수입의 증가에 따라 전년대비 6.9% 증가한 1,169억 2천7백만원임.

· 주요 세외수입은 「자원회수시설 운영수입」(920억 6천만원)과 「환경개선부담금 및 폐기물처분부담금 징수교부금」(134억 7천9백만원)이며, 이 2건이 세외수입의 90.3%를 차지하고 있음.

· 「자원회수시설 운영수입」은 생활폐기물 반입수수료 산정 단가[3]가 높아짐

3) 생활폐기물 반입수수료 단가는 기존에 41,384원/톤에서 2020년 7월에 46,704톤으로 인상됨

으로 인해 전년대비 63억 8천9백만원 증가된 것임.

· 「폐기물처분부담금 징수교부금 수입」은 「자원순환기본법」 시행('18.1.1)[4]에 따라 폐기물처분부담금 예상 부과금액의 70%를 징수교부금으로 받을 것으로 예상되어, 2021년도 세입예산에 반영하여 66억 3백만원을 일반회계로 편성한 것임.

○ 국고보조금은 1,834억 8천8백만원으로 전년대비 47.2%인 1,641억 9천1백만원 감소되었음.

주요 감소 요인은 「전기차 보급」 사업의 국고보조금이 보조금 단가 인하 등으로 인해 655억 4백만원이 감소한 것과 「운행경유차 저공해 사업-운행경유차 배출가스 저감」 사업의 저공해 조치 대상차량이 대폭 감소함에 따라 국고보조금이 529억 6천5백만원 감소한 것 등임.

○ 보전수입 등 내부거래는 244억 6백만원으로 전년대비 1,075%인 223억 2천8백만원 증가되었으며, 이는 국고보조금 사용잔액이 전년대비 증가한 것에 기인함.

---

4) 환경부가 생활폐기물 매립 또는 소각시 처분량에 비례하여 기초자치단체에 부담금 부과
부담금 = '20년 매립·소각량 × 산정지수(매립 ㎏당 15원, 소각 ㎏당 10원)
※ 다만, 소각 부담금은 자원회수시설 에너지회수효율에 따라 차등 감면(50~75%)
- 75% 이상(75% 감면), 60~75% 미만(60% 감면), 50~60% 미만(50% 감면)

2. 세출예산안

○ 2021년도 기후환경본부 소관 세출예산안은 5,756억원으로 전년(8,009억 3천1백만원) 대비 28.1%인 2,253억 3천1백만원 감소되었음.

○ 세출예산안 세부 내역을 보면, 「재무활동비」는 전년대비 167%인 462억 4천4백만원 증가되었지만, 「사업비」는 5,005억 7천8백만원으로 전년대비 35.2%인 2,715억 7천1백만원 감소되었음.

〈2021년도 세출예산안〉

(단위 : 백만원)

구 분	2021년도 예산안	2020년도 예 산	증 감	
			증감액	비율(%)
합 계	575,600	800,931	△225,331	△28.1
사 업 비	500,578	772,149	△271,571	△35.2
행정운영경비	1,009	1,013	△4	△0.4
재무활동비	74,013	27,769	46,244	166.5

‘사업비’는 주로 「전기차 보급」(감 760억 6천2백만원), 「수소차 보급 및 충전소 구축」(감 226억 7천5백만원) 및 「운행경유차 저공해 사업-운행경유차 배출가스 저감」(감 939억 1천7백만원) 등의 사업 축소에 따라 전년대비 35.2% 감소하였으며, 위 3개 사업의 예산안이 기후환경본부 총 사업비의 47.0%를 차지하고 있음.

‘재무활동비’는 내부거래지출[5]과 보전지출[6]에 해당되는 예산으로 전년대비 큰 폭으로 증가한 이유는 2019년 전기차보급 국고보조금 집행잔액 및 이자 310억 5백만원 등 국고보고금 반환액이 전년 대비 증가하였기 때문임.

---

5) 기타회계전출금, 기금전출금, 예탁금, 예수금 원리금상환

6) 차입금이자 및 원금상환, 예치금, 반환금기타(국고보조금 반환금, 시·도비보조금 반환금, 과오납금 등)

3. 주요 분야 사업별 검토의견

가. 그린뉴딜 사업 관련

○ 그린뉴딜 사업은 2050년 온실가스 탄소 중립(net zero)을 달성하기 위한 건물, 수송, 에너지 등 3대 분야의 사업으로 2021년도 예산은 기후환경본부 전체 예산의 42.3%인 2,438억 7백만원이 편성되어 있음.

이 중 「전기차 보급」(1,419억 5천4백만원), 「수소차 보급 및 충전소 구축」(369억 8천만원) 등 친환경자동차 보급 및 충전소 구축[7] 예산이 73.4%에 달하고 있음. 다만, 대부분 연속사업이며, 신규사업은 5건, 12억 5천 5백만원에 불과한 실정임.

1) 친환경자동차 보급 및 충전소 구축

(※사업별설명서 p.185~209)

○ 동 사업은 전기차와 수소차 보급 및 충전 인프라를 구축하는 사업으로 전년대비 964억 7천2백만원 감소된 1,849억 9천4백만원을 편성하고 있음.

〈2021년도 친환경자동차 보급 및 인프라 구축〉

(단위: 백만원)

구 분	2020년		2021년 예산안(B)	증 감(B-A)	
	본예산	최종예산(A)		증감액	비율(%)
총계	193,146	281,466	184,994	△96,472	△34.3
전기차 보급	142,306	218,016	141,954	△76,062	△34.9
전기차 충전인프라 구축	3,075	3,075	4,080	1,005	32.7
수소차 보급 및 충전소 구축	47,055	59,655	36,980	△22,675	38.0
수소차 홍보 및 수소충전소 운영	710	710	1,870	1,160	163.0
전기차 배터리 회수관리	-	10	10	-	-
전기 굴착기 보급	-	-	100	100	-

7) 단위사업명이 친환경차량 보급인 총 6개 사업

□ 전기차 보급 및 충전인프라 구축

○ 「전기차 보급」 사업은 전기승용차, 전기택시, 전기버스, 전기화물차 및 전기이륜차 등을 보급하는 것으로 전년대비 760억 6천2백만원 감소된 1,419억 5천4백만원을 편성하고 있음.

〈2021년도 전기차 보급 예산안〉

(단위 : 백만원)

구 분	2020년		2021년 예산안(B)	증 감(B-A)	
	본예산	최종예산(A)		증감액	비율(%)
금 액	(×82,028) 142,306	(×146,319) 218,016	(×80,815) 141,954	(×△65,504) 76,062	(×△45) 35

○ 2020년 전기차 보급 예산 규모는 총 9,608대 분량으로 10월말 현재 7,221대를 보급하였고 12월말까지 99.0%인 9,506대가 보급될 것으로 전망하고 있음.

다만, 전기택시의 경우 연말 기준 보급 실적은 75% 수준으로 전망되는데, 그 이유는 LPG 택시 대비 비싼 차량 비용과 차량 충전에 장시간이 소요(급속 54분)되는 점, 배터리 보증기간(20만km) 조기도래에 따른 교체비용(20백만원) 부담 등을 들 수 있음.

〈2020년 전기차 보급 실적 및 2021년 보급 목표〉

구 분		전기차(대)					
		소계	승용	화물	택시	버스	이륜
2021년	목 표	14,600	5,256	2,400	500	844	5,600
	예산편성	11,779	5,231	2,105	300	123	4,020
2020년	목 표	11,361	5,305	2,400	400	256	3,000
	예산편성	9,608	5,305	1,284	400	244	2,375
	실적(10.30현재)	7,221	4,444	823	231	37	1,686
	전망(12월까지)	9,506	5,305	1,284	300	242	2,375

○ 2021년 「전기차 보급」 사업은 11,779대(승용 5,231대, 화물 2,105대, 택시 300대, 버스 123대 및 이륜차 4,020대)를 대상으로 1,419억 5천4백만원을 편성하였음.

전년대비 예산이 감소한 이유는 전기택시를 제외한 전 차종의 국·시비 보조금 단가가 인하되었고, 단가가 높은 전기버스의 편성대수가 줄어든 것에 기인함.

○ 「전기차 충전인프라 구축」 사업은 서울형 집중충전소 설치와 전기버스 충전기 및 민간 급속충전기 설치 지원 등을 통한 충전인프라 확충을 목적으로 전년대비 10억 5백만원 증가한 40억 8천만원을 편성하고 있음.

예산 규모가 증가된 이유는 시가 소유하고 있는 급속충전인프라를 확대하고, 현재 무료로 운영 중인 시 소유 충전기의 충전요금을 유료화하기 위한 개선사업 실시에 따른 것임.

〈2021년도 전기차 충전인프라 구축 예산안〉

(단위 : 백만원)

구 분	2020년		2021년 예산안(B)	증 감(B-A)	
	본예산	최종예산(A)		증감액	비율(%)
금 액	(×-) 3,075	(×-) 3,075	(×-) 4,080	(×-) 1,005	(×-) 33

○ 2020년 충전소 보급 실적은 12월말까지 목표를 초과 달성할 것으로 전망되며, 2021년에는 시 예산으로 180기(급속 80기, 완속 100기), 민간과 환경부 예산까지 포함하면 총 362기를 설치할 계획임.

2020년도 기후환경본부 행정사무감사에서는 전기차 충전기 충전 실적

자료 관리 부실에 대해 지적한 바 있으며, 시민들이 자주 찾을 수 있는 최적의 입지 선정을 위해서는 충전 실적 등의 자료 분석이 반드시 선행되어야 할 것임.

〈2020년 전기차 충전인프라 보급 실적 및 2021년 보급 목표〉

(단위 : 기)

구분		전기 충전소			비고
		소계	급속	완속	
'21년	목 표	362	162	200	·(시 예산지원 구축사업) 급속 80기, 완속 100기 ·(민간·환경부 구축사업) 급속 82기, 완속 100기
'20년	목 표	290	140	150	·(시 예산지원 구축사업) 급속 100기 ·(민간·환경부 구축사업) 급속 40기, 완속 150기
	실적(10월)	245	145	100	·(시 예산지원 구축사업) 급속 10기 ·(민간·환경부 구축사업) 급속 135기, 완속 100기
	전망(12월)	387	237	150	·(시 예산지원 구축사업) 급속 102기 ·(민간·환경부 구축사업) 급속 135기, 완속 150기

□ 수소차 보급 및 충전소 구축

○ 동 사업은 수소차(승용) 880대 보급과 일반수소충전소 증설 및 수소버스 충전소 신규 구축을 위한 것으로 전년대비(226억 7천5백만원) 38% 감소한 369억 8천만원을 편성하고 있음.

〈2021년도 수소차 보급 및 충전소 구축 예산안〉

(단위 : 백만원)

구 분	2020년		2021년	증 감(B-A)	
	본예산	최종예산(A)	예산안(B)	증감액	비율(%)
금 액	(×29,693) 47,055	(×39,143) 59,655	(×24,750) 36,980	(×△14,393) △22,675	(×△37) △38

○ 2020년도 수소승용차 보급 목표는 1,233대로 연말까지 목표대비 86%인 1,060대를 보급하고 수소버스는 연말까지 보급 목표인 4대 모두 보급이 가능할 것으로 예상됨.

수소승용차의 보급률이 다소 미흡한 이유는 충전소 구축 속도가 더딘 것과 신형 수소승용차('21년식 넥쏘)가 내년 1월에 출시될 예정임에 따른 것임.

○ 2020년도 수소충전소 신규 구축사업은 민간사업을 포함하여 총 6기 구축을 목표로 하였으나, 인허가 절차 지연 및 민원 등으로 인해 연내에 1기만 구축되어 운영 중임.

〈2020년 수소차와 충전소 보급 실적 및 2021년 보급 목표〉

(단위 : 기)

구분		수소차			충전소		
		소계	승용	버스	신규	개선	
'21년	목 표	880	880	0	2	1	신규: 강동버스공영차고지, 도봉부지 개선: 양재(증설)
'20년	목 표	1,237	1,233	4	6	1	신규: 강동상일, 서남, 탄천, 우신cng, 강서, 제2진관 버스공영차고지 개선: 양재(전면 시설개선)
	실적(10월)	821	821	0	1	0	신규: 강동상일
	전망(12월)	1,064	1,060	4	1	1	개선: 양재

○ 2021년도 수소차 보급 예산은 승용차 880대(민간 863대, 공공 17대)를 대상으로 294억 8천만원이 편성되었고, 이는 전년대비 32% 감소한 수준임.

2021년도 수소차 보급 목표는 신차 출시 일정과 더불어 전년 실적 등을 고려한다면 목표 달성에 큰 문제는 없을 것으로 판단되지만, 주민 민원 등으로 인해 충전소 구축 일정이 지연되고 있는 만큼 주민 설득을 최우선으로 하여 사업을 추진해야 함.

2) 건물 부문 온실가스 감축 사업

(※사업별설명서 p.152~184)

○ 건물 부문 온실가스 감축 사업[8]은 공공건물(시 소유 건물, 노유자시설 등)에 대한 제로에너지 전환, 어린이집과 공공의료시설의 그린리모델링 추진, 에너지효율화 사업과 LED 조명 보급 사업 등 총 9개 사업을 포함하고 있으며, 관련 예산은 전년대비 141억 7천3백만원 감소한 159억 1천 7백만원이 편성되어 있음.

〈2021년도 건물 부문 온실가스 감축 사업〉

(단위: 백만원)

구 분	2020년		2021년 예산안(B)	증 감(B-A)	
	본예산	최종예산(A)		증감액	비율(%)
총계	9,994	30,090	15,917	△14,173	△47.1
시 소유 건물 제로에너지 전환	-	4,679	2,471	△2,208	△47.2
노유자시설 등 제로에너지 전환	3,999	5,999	1,596	△4,403	△73.4
어린이집 그린리모델링 추진	-	12,046	7,602	△4,444	△36.9
공공의료시설(보건소) 그린리모델링 추진	-	931	609	△322	△34.6
기존 공공건물 건축물에너지효율등급 평가	6	304	397	93	30.4
공공건물 에너지효율화	2,640	2,640	205	△2,435	△92.2
기후변화 취약계층 지원	-	-	600	600	-
공공기관 LED조명 보급	382	382	328	△55	△14.3
취약계층 LED조명 보급	2,968	3,108	2,110	△998	△32.1

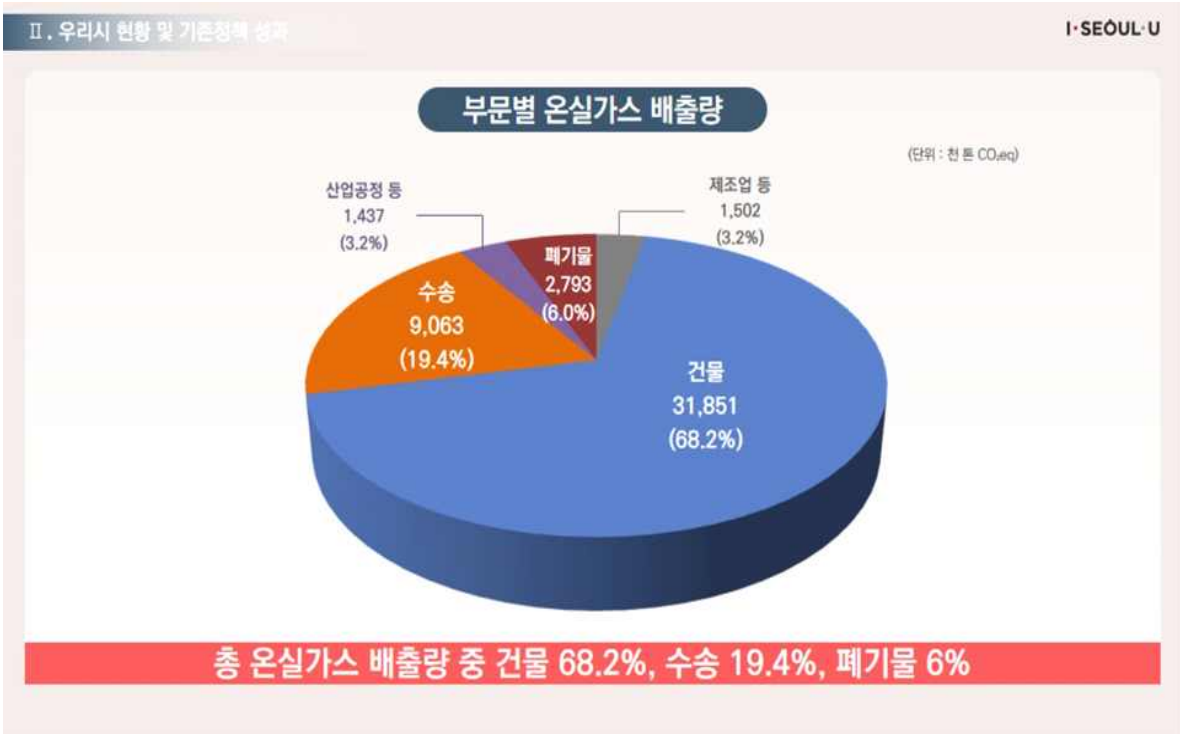
○ 세부 사업 중 「시 소유 건물 제로에너지 전환」 사업은 시립수락양로원의 종합적인 리모델링을 통해 에너지성능 개선 모범사례를 창출하고자 하는 것으로 24억 7천1백만원이 편성되어 있고, 「노유자시설 등 제로에너지 전환」 사업은 노후화된 경로당 8개소를 대상으로 에너지효율개선 및 편의

8) 단위사업명이 '에너지이용 합리화'인 총 9개 사업

시설을 개선하기 위해 15억 9천6백만원이 편성되었음.

두 사업 모두 건물 부문 온실가스 감축 사업의 대표적인 사업임에도 불구하고 전년대비 47%의 예산이 감액되었고, 이외에도 대부분의 건물 부문 온실가스 감축 예산이 전년대비 큰 폭으로 감액된 점은 서울시 온실가스 배출량 중 건물 부문이 68.2%로 가장 큰 비율을 차지하고 있는 점에 비추어 볼 때, 서울시의 그린뉴딜 사업에 대한 의지가 좀 더 필요한 것으로 판단됨.

또한, 기후환경본부 그린뉴딜 사업 관련 예산 중 건물 부문의 비율은 6.9%에 지나지 않는 점은 온실가스 배출 통계와는 다소 동떨어진 예산 편성 사례로 여겨지며, 서울시의 여러 실국에 편성되어 있는 신축건물 제로에너지 빌딩 관련 예산 총액 1,290억원[9]을 포함한다 할지라도 수송 부문의 예산보다 적은 점은 문제가 있다 할 것임.



〈서울시 부문별 온실가스 배출량 및 비율〉

9) 그린뉴딜 전체 2021년 예산(안) 현황(시의원 요구자료)

나. 대기질 개선 사업 관련

○ 2021년도 대기질 개선 예산은 1,171억 1천1백만원으로 기후환경본부 세출예산안의 20.3%를 차지하고 있으며, 이 중 「운행경유차 저공해 사업[10]」(1,021억 5천2백만원)이 87.5%에 달하고 있음.

1) 운행경유차 저공해 사업-운행경유차 배출가스 저감

(※사업별설명서 p.214~218)

○ 동 사업은 노후 운행차에서 발생하는 미세먼지를 차단하기 위해 친환경 등급제 5등급 차량과 노후 건설기계 등을 대상으로 조기폐차[11]와 매연저감장치(이하 DPF[12]) 부착 등을 추진하는 것으로, 전년대비 939억 1천 7백만원 감소된 918억 6천만원을 편성하고 있음.

〈2021년도 운행경유차 저공해사업-운행경유차 배출가스 저감 예산안〉

(단위 : 백만원)

구 분	2020년		2021년 예산안(B)	증 감(B-A)	
	본예산	최종예산(A)		증감액	비율(%)
금 액	(×149,570) 265,104	(×103,706) 185,777	(×50,741) 91,860	(×△52,965) 93,917	(×△51) 51

○ 2020년도 저공해조치 목표는 전년(67,302대) 대비 대폭 감소한 22,860대를 계획하고 있는데, 이는 지속적으로 추진해 온 사업의 성과로 사업대상이 큰 폭으로 감소한 것에 기인하는 것으로 5등급 경유차량은 2021년말에, 노후 건설기계는 2022년 말에 저공해조치를 완료할 계획에 있음.

2020년 9월말 기준으로 서울시에 등록된 5등급 경유차량 중 저공해조치

10) 단위사업명이 운행경유차 저공해화 사업인 총 5개 사업

11) 조기폐차 지원금: 3.5톤 미만 300만원(기본 70%+신차구매 시 추가 30%), 3.5톤 이상 440~3,000만원, 덤프트럭 등 4,000만원

12) DPF: Diesel Particulate Filter

미이행 차량은 77,295대로, 올해 잔여 물량과 내년 목표 물량을 고려한다면 2021년 목표 달성을 통한 저공해조치 완료는 가능할 것으로 판단됨.

건설기계 또한 2020년 5월부터 관급공사장 등 노후 건설기계 사용제한 확대 시행에 따라 저공해조치 수요가 증가할 것으로 예상되므로 2022년 목표 달성을 통한 저공해조치 완료는 가능할 것으로 전망됨.

〈서울시 등록 기준 5등급 경유차량 세부 현황〉

(2020년 9월말, 대)

저공해 명령	저공해 조치	저공해 미이행		
		소계	저공해 미조치	장착불가, 장치 미개발
160,851	83,556	77,295	31,881	45,414

※ 저공해 미조치: 매연 10%이하 유예차량, 지방운행 등

〈운행경유차 저공해 조치 목표 및 실적〉

(단위 : 대, 백만원)

연도	구 분		계	5등급 경유차 저공해화			노후 건설기계 저공해화			LPG 화물차
				DPF부착	조기폐차	PM-NOx 저감장치	조기폐차	DPF부착	엔진교체	
2021	목표	물량	22,860	10,000	10,000	50	300	710	800	1,000
		금액	91,860	39,000	19,000	750	5,100	7,810	13,200	4,000
2020	목 표	물량	67,302	25,000	40,000	300	-	2	1,000	1,000
		금액	185,777	96,345	64,410	4,500	-	22	16,500	4,000
	실 적* (10월)	물량	38,008	19,085	17,891	30	-	2	497	503
		금액	112,946	74,248	30,522	320	-	22	6,918	916
	전 망 (12월)	물량	51,852	25,000	25,000	50	-	2	800	1,000
		금액	164,745	96,345	50,020	842	-	22	13,516	4,000

*: 실적(10월)은 부착완료 기준임.

○ 다만, 전년도 예산심사에서도 지적한 바와 같이 총중량 3.5톤 미만 차량의 조기폐차 지원금이 모두 동일하게 책정되어 있는 점은 개선의 여지가

있으며, 2.5톤 미만 차량 중 DPF 미개발로 인한 장착 불가 차량의 경우, 조기폐차 지원금을 상향 조정하여 조기폐차를 촉진할 필요가 있을 것으로 판단됨.

〈조기폐차 지원 금액(국비 60%, 시비 40%)〉

(단위: 만원)

구 분		상한액(기본+추가)	지원율	
			기본	추가 지원
총 중량 3.5톤 미만		300	70%	30%
총 중량 3.5톤 이상	3,500cc이하	440	100%	200%
	3,500cc초과 5,500cc이하	750		
	5,500cc초과 7,500cc이하	1,100		
	7,500cc초과	3,000		
덤프트럭, 콘크리트믹스트럭, 콘크리트펌프트럭		4,000		

※ 총 중량 3.5톤 미만: 300만원 이내에서 폐차시 기본 70%, 신차구매 시 추가 30% 지원
※ 총 중량 3.5톤 이상: Euro-6 대형·초대형 화물차(190101 이후 출고차량)를 신규로 구매 시 차량 기준가액의 200%를 추가 지원

2) 미세먼지 집중관리구역 지정

(※사업별설명서 p.133~136)

○ 동 사업은 미세먼지 다량발생지역 중 어린이·노인 등 취약계층이 이용하는 시설이 밀집된 지역을 집중관리구역으로 지정하여 공기정화장치와 미세먼지 회피시설, IoT 기반 미세먼지 간이측정기 등의 설치, 보건용 마스크 보급, 살수차·진공청소차 집중 운영 등의 사업을 추진하는 것으로 전년대비 2천4백만원 감소한 8억 7천6백만원이 편성되어 있음.

〈2021년도 미세먼지 집중관리구역 지정 예산안〉

(단위 : 백만원)

구 분	2020년		2021년 예산안(B)	증 감(B-A)	
	본예산	최종예산(A)		증감액	비율(%)
금 액	(×) 900	(×) 900	(×438) 876	(×△438) △24	(×100) △3

○ 올해 1월, 금천구, 영등포구, 동작구 등 3개 자치구의 일부 지역이 미세먼지 집중관리구역으로 지정된 이래 7월에 추가로 3개 지역이 지정됨에 따라 내년에는 6개 지역으로 운영될 예정이며, 2022년까지 총 12개 지역으로 확대할 계획에 있음.

동 사업은 미세먼지 발생이 빈번한 지역을 집중 관리함으로써 시민들의 건강보호에 기여할 것으로 판단되지만, 자치구 예산이 투입되지 않는 자치단체자본보조 형태로 추진되므로 방만하게 운영될 우려가 있는 바, 소관부서는 관리감독에 신중을 기해야 할 것임[13].

아울러 2020년부터 새롭게 기획되어 추진되는 사업이니 만큼 사업의 검증 및 효과 분석을 철저히 할 필요가 있음.

〈미세먼지 집중관리구역 지정 현황〉

자치구	지역(면적)	시설 현황		지역특성	지정일
		취약계층 이용시설	대기오염원 배출시설		
금천	두산로 및 범안로 일대 (0.75㎢)	13개소	90개소	대기배출사업장 밀집	'20.1.2
영등포	문래근린공원 일대 (1㎢이내)	19개소	40개소	대기배출사업장 밀집	
동 작	서달로 및 흑석 한강로 일대 (0.7㎢)	25개소	3개소	공사장 인접	
중 구	다산로 일대 (0.7㎢)	18개소	34개소	교통 밀집	'20.7.23
은 평	대조동 일대 (0.8㎢)	28개소	6개소	공사장 인접	
서 초	신반포로 일대 (1.6㎢)	52개소	16개소	교통 밀집	

13) 자치구의 책임 강화를 위해 2021년부터는 자체 구비를 확보하도록 협의 중에 있음(대기정책과-13309(2020.9.2.))

다. 시민참여예산 사업 관련

○ 서울시 시민참여예산제도는 시민이 예산편성 과정에 직접 참여하여 재정운영의 투명성과 재원배분의 공정을 높이는 제도로 2012년에 최초로 도입되었고, 2017년에는 시민참여가 기반인 주민참여예산과 협치사업을 '시민참여예산제'로 확대 개편하여 재정분야의 시민 참여영역을 점차 확장시키고 있음.

○ 사업 운영의 법적 근거는 「지방재정법」 제39조(지방예산 편성 등 예산과정의 주민참여)와 「지방재정법 시행령」 제46조(지방예산 편성과정에의 주민참여 절차) 및 「서울특별시 시민참여예산제 운영 조례」 등임.

총 사업 규모는 700억원 내외로, 광역단위(400억원 내외)와 지역단위(300억원 내외)로 구분되며, 전자는 광역제안형, 광역협치형 및 민주주의 서울 연계형이고 후자는 구단위계획형과 동단위계획형이 포함되어 있음.

○ 2021년도 기후환경본부 예산안에는 「서울맞춤형 그린뉴딜을 선도하는 시민참여형 태양광에너지 홍보사업」과 「생활폐기물 수집운반 전기자동차 보급」 사업 등 2건(9억 5천4백만원)이 시민참여예산 사업으로 편성되어 있음.

〈2021년도 시민참여예산 사업 현황〉

(단위 : 백만원)

연번	사 업 명	2021년 예산안	비 고
계		954	
1	서울맞춤형 그린뉴딜을 선도하는 시민참여형 태양광에너지 홍보사업	194	광역협치형
2	생활폐기물 수집운반 전기자동차 보급	760	광역제안형

1) 서울맞춤형 그린뉴딜을 선도하는 시민참여형 태양광에너지 홍보사업

(※사업별설명서 p.277~279)

○ 동 사업은 태양광 체험프로그램 운영 및 홍보 콘텐츠 제작 등 시민이 직접 참여하는 홍보를 통하여 태양광에너지에 대한 시민인식을 개선하고 공감대를 형성하고자 하는 것이며, 시민참여 예산(광역협치형)으로 1억 9천4백만원이 편성되었음.

〈2021년도 예산안 산출근거〉_사업별설명서 p.278

과목구분	2020년 본예산	2021년 예산(안)
사무관리비		○ 태양광 E카페 조성 121,000천원 =121,000천원 홍보컨텐츠 제작 50,000천원 =50,000천원 사례집 발간 23,000천원 =23,000천원
	증감사유	
	태양광 에너지에 대한 시민 인식 개선 및 공감대 형성을 위한 시민참여형 태양광 에너지 홍보사업 신규 추진(시민참여예산)	

○ 사업의 주요 내용은 전시, 정보 제공, 체험프로그램 운영, 설치 상담 등을 위한 태양광 E카페 운영과 태양광 홍보와 교육용 영상 콘텐츠 제작, 공공 태양광 발전시설 실태조사 및 시민 인식조사 등임.

현재 서울시는 에너지드림센터, 기후에너지정보센터 등 태양광 E카페와 유사한 형태의 센터를 이미 운영하고 있을 뿐만 아니라 소관 부서와 서울에너지공사 태양광지원센터에 태양광 홍보와 관련된 예산을 편성하고 있음.

따라서 동 사업의 취지에는 공감하지만 사업 내용이 기존에 추진하는 사업과 유사하여 예산 중복 편성의 우려가 있으므로 효율적인 사업 추진을 위해서는 사업 조정 또는 통합이 필요할 것으로 판단됨.

2) 생활폐기물 수집운반 전기자동차 보급

(※사업별설명서 p.481~483)

○ 동 사업은 청소차량 진입이 어려운 지역의 생활폐기물 수거용 전기전동차(작업카트)를 도입하여 작업 안전성과 효율성을 높여 환경미화원의 안전한 작업환경을 조성하고자 하는 것으로 7억 6천만원이 편성되었음.

〈2021년도 예산안 산출근거〉_사업별설명서 p.482

사업명	2020년 본예산	2021년 예산(안)
자치단체 자본보조		○ 전기자동차(작업카트) 보급 80대 760,000,000원 =760,000천원
	증감사유	

○ 대상 전동차량은 최대적재량이 500㎏이고 규격은 1,000×1,800㎜(W×L)로, 자치구별 3대(일부 자치구는 4대)씩 총 80대를 보급할 계획이며, 대당 950만원이 책정되어 있음.

현재 생활폐기물 수집운반 전동차량은 일부 자치구에서 기운영 중에 있고 청소노동자들의 만족도는 높은 것으로 알려져 있어, 현장 적용시 유용하게 사용할 수 있을 것임.

다만, 본 전동차량을 GM 대우社의 소형 트럭 라보와 비교해 보면, 가격(838~873만원) 면에서 경쟁력이 낮고, 규격 면에서도 소형 트럭(적재함: 1,400×1,940㎜(W×L))과 큰 차이가 없으므로 가격 대비 효율성 측면에서 별다른 장점은 없는 것으로 판단됨.

〈강동구청 보유 전동차〉

〈서대문구 대행업체 보유 전동차〉

라. 신규 사업 관련(시민참여예산 제외)

○ 2021년도 시민참여예산을 제외한 신규 사업은 「기후변화 취약계층 지원」 등 총 11건으로 24억 9백만원의 예산이 일반회계로 편성되었음.

〈2021년도 신규 사업 현황〉

(단위 : 백만원)

사 업 명		2021년도 예산안	비 고
합 계		2,409	
1	기후변화대응 종합계획(2022-2026) 수립	230	
2	기후변화 취약계층 지원	600	그린뉴딜
3	전기 굴착기 보급	100	그린뉴딜
4	에너지자립마을 신재생에너지 융복합 사업	55	그린뉴딜
5	연료전지 비상전원 적용방안 연구	200	그린뉴딜
6	제2차 서울시 자원순환 시행계획 수립	200	
7	광역자원회수시설 입지선정위원회 운영	119	
8	자원순환 신기술개발지원	300	그린뉴딜
9	고척동 공항소음대책지역 및 인근지역 주민지원사업	165	
10	석면 슬레이트 실태조사	240	
11	서울 녹색구매지원센터 설치·운영	200	

1) 광역자원회수시설 입지선정위원회 운영

(※사업별설명서 p.355~357)

○ 동 사업은 서울시에 추가적인 광역자원회수시설을 설치하기 위해 「폐기물처리 설치촉진 및 주변지역 지원에 관한 법률」 제9조 따라 입지선정위원회를 구성·운영하기 위한 것으로, 1억 1천9백만원의 예산을 편성하고 있음.

〈2021년도 예산안 산출근거〉_사업별설명서 p.445

과목구분	2020년 본예산	2021년 예산(안)
사무관리비		○ 입지선정위원회 운영비 =18,600천원 - 회의수당 150천원×7명×12회 =12,600천원 - 기타 운영비 500천원×12회 =6,000천원
	증감사유	
	광역자원회수시설 입지선정위원회 회의 개최 등 신규사업	
시설비		○ 입지후보지 타당성조사 용역 100,000,000×1식 =100,000천원
	증감사유	
	광역자원회수시설 건립을 위한 입지후보지 타당성조사용역 실시로 신규사업	

○ 서울시에서 발생하는 생활폐기물은 자체 처리시설 부족으로 대외 의존도가 높은 상황[14]이지만, 최근 인천시는 수도권매립지 사용종료를 선언하고 자체 매립지를 신규 설치하겠다고 발표한 바 있음.

다만, 수도권매립지는 4자(서울·경기·인천·환경부) 협의체의 최종합의에 의해 2025년까지 사용이 가능하고 추가 사용의 여지는 남아 있음.

14) 2018년 생활폐기물 발생량은 3,033톤/일임. 이 중 2,165톤/일(71%)은 자체처리하고, 나머지 868톤/일(29%)는 수도권매립지에서 처리하고 있음.

그럼에도 불구하고 서울시는 '직매립 제로' 구현과 '발생지 처리 원칙' 준수를 위해 자체 처리기반 확보가 절실하며, 이를 위해서는 신규 광역 자원회수시설의 설치가 반드시 선행되어야 하는 바, 소관부서는 본 사업이 차질 없이 진행될 수 있도록 철저한 준비가 필요할 것임.

2) 서울 녹색구매지원센터 설치 운영

(※사업별설명서 p.581~583)

○ 동 사업은 녹색소비문화 형성 및 녹색제품 구매 활성화를 위해 민간위탁의 형태로 녹색구매지원센터를 설치·운영하고자 하는 것으로, 2억원의 예산이 편성되었음.

○ 서울시는 2019년 3월, 녹색구매지원센터 운영을 위한 국고보조사업을 신청한 이래, 5월에는 센터의 설치근거 규정 마련을 위해 조례를 개정하는 등 센터를 운영하기 위한 일련의 절차를 추진해 왔으며, 환경수자원위원회에서는 「서울특별시 녹색구매지원센터 설치·운영 민간위탁동의안」에 대해 그 취지와 필요성 등에 공감하여 원안 가결한 바 있음.

다만, 국회 예산결산위원회 심의결과, 국고보조금이 2020년 정부예산에 편성되지 못한 관계로 사업 추진이 중단된 바 있지만, 2021년 국고보조사업으로 다시 신청한 결과, 최종적으로 국비 1억원을 확보하게 되었음.

〈2021년도 예산안 산출근거〉_사업별설명서 p.582

과목구분	2020년 본예산	2021년 예산(안)
민간위탁금		○ 서울 녹색구매지원센터 설치·운영 200,000,000원 =200,000천원
	증감사유	
	사업비(정보제공, 교육사업 등), 인건비, 시설비, 일반수용비 등 200백만원(신설)	

○ 동 사업은 국비 지원 문제 등으로 인해 사업의 준비 기간이 길었던 만큼, 해당 부서에서는 2021년 2월로 계획하고 있는 민간위탁사업 공개모집 전에 센터 주요시설의 확보 등 사전 준비를 철저히 하여, 센터 운영이 계획대로 추진될 수 있도록 해야 할 것임.

마. 성인지 예산 관련

○ 성인지 예산제도는 예산이 여성과 남성에게 미칠 영향을 미리 분석하여 이를 예산편성에 반영함으로써 여성과 남성이 동등하게 예산의 수혜를 받도록 하는 제도임.

2013년부터 성인지 예·결산서를 지방의회에 제출하도록 의무화됨에 따라 여성정책기본사업, 성별 영향평가사업 등 성별 수혜분석이 가능한 일부 재정사업에 한정하여 작성하고 있음

○ 2021년도 기후환경본부 소관 성인지 예산은 「녹색서울시민위원회 운영」, 「시민참여감시단 운영」, 「서울새활용플라자 시설관리 및 운영」 등 총 3건으로 56억 8천6백만원의 예산이 편성되어 있음.

〈2021년도 성인지 예산 현황〉

(단위 : 백만원, %)

사 업 명		2021년도 예산안	2020년도 예 산	증감액	비 고
계		5,686	5,999	△313	
1	녹색서울시민위원회 운영	336	301	35	성별영향평가
2	시민참여감시단 운영	1,184	1,180	4	성별영향평가
3	서울새활용플라자 시설관리 및 운영	4,166	4,518	△352	성별영향평가

○ 성인지 예산 사업의 성별격차 원인을 분석한 자료[15]에 따르면 위원회 구성 성비, 공학계열 전공자의 성비, 가족단위 참여에 따른 성비 불균형 등을 주요 원인으로 제시하고 있으나, 이는 대부분의 사업에서 발생할 수 있는 성별 격차 원인이며, 위 3개 사업에서만 특별하게 나타나는 것은 아님.

〈2021년도 기후환경본부 성인지 사업의 성별 격차 원인 분석〉_성인지예산서 p.621~626

구분	성별격차 원인
녹색서울시민위원회 운영	현재 특정성별의 비율이 40% 이상을 유지하므로 성차별 초래할 수 있는 가능성 낮음
시민참여감시단 운영	환경·화공계열, 산업체 퇴직자 및 전공자를 우대 선정하는 과정에서 성별 격차 발생
서울새활용플라자 시설관리 및 운영	본 시설은 가족 단위 이용 시민들이 많으므로, 여성보다는 남성의 비율이 낮음.

○ 2020년 예산안 심사 시 성인지 예산과 관련하여 기존 사업에 대한 평가 실시 및 2021년 예산 편성 시 평가 결과를 반영할 것과, 여성가족정책실 등에서 할당한 사업을 그대로 수용하는 것에서 벗어나 사업 집행 부서에서 성인지 사업을 발굴할 것을 요구한 바 있음에도 불구하고 크게 달라진 점은 없으므로 이에 대한 개선이 필요함.

또한 예산이 여성과 남성에게 미칠 영향을 미리 분석하여 이를 예산편성에 반영하고자 한다면, 별도로 성인지 예산을 편성할 것이 아니라 모든 예산에 녹아들 수 있도록 하는 방안을 강구할 필요가 있음.

15) 2021년도 성인지 예산서 p.621~626(서울특별시)

바. 사업명 변경, 분리 및 통합이 필요한 사업

○ 기후환경본부 사업 중에서 「서울 환경·에너지 정책 홍보」 사업과 같이 사업명과 세부사업 내용이 다르거나, 사업 목적이 다른 여러 사업들이 하나의 사업으로 묶여 있는 경우가 있으므로 일부 사업에 대해 사업명을 변경하거나 분리 및 통합하는 것이 필요할 것으로 판단됨.

〈2021년도 기후환경본부 사업 중 사업명 변경과 분리가 필요한 사업 현황〉

연번	사 업 명
1	온실가스 감축정책 이행 및 위원회 운영
2	서울 환경에너지 정책 홍보
3	「서울의제21 실천」
4	저탄소생활 실천운동-기후변화교육 저탄소생활 실천운동-비산업부문 온실가스 진단 컨설팅
5	음식물류폐기물 종량제 및 감량화 기반시설 구축
6	그린뉴딜 시민협력 지원
7	행복한 불끄기 행사 지원

○ 「온실가스 감축정책 이행 및 위원회 운영」 사업은 다양한 전문가들이 참여한 거버넌스 운영을 통해 온실가스 감축 정책에 대한 시민참여의 창구 역할을 하고자 하는 것으로 2억 2천8백만원이 편성되었음.

동 사업의 세부 사업은 에너지정책위원회 운영, 기후변화협치자문관 운영, 시민옴부즈만 운영, 기후변화대책위원회 및 모니터링단 운영 등이며, 온실가스 감축정책 이행과 관련된 사업은 찾기가 어려운 실정이므로,

동 사업의 제목을 변경하거나, 자문관을 포함한 위원회 등의 운영 사업을 별도로 분리하여 운영하는 것이 바람직할 것으로 판단됨.

○ 「서울 환경·에너지 정책 홍보」 사업에는 홍보 예산 이외에도 숙의예산 시민회 운영과 기후환경본부 대민활동비 예산이 포함되어 있음.

숙의예산시민회는 시민의 예산 편성 협의 과정에 참여하고 숙의, 공론, 설계하게 하는 시민숙의예산제를 운영하는 위원회로서 이 예산들은 환경·에너지 정책 홍보와는 전혀 관계가 없으므로 독립된 사업으로 재편할 필요가 있음.

○ 「서울의제21 실천」 사업에는 환경보전실천사업과 시민주도의 에너지 나눔 민간기금 사업 운영지원, 지역거버넌스를 통한 에너지 생태계 조성 등이 포함되어 있음.

환경보전실천사업은 녹색서울시민위원회에서 주도하는 녹색서울실천공모사업으로 25개 사업에 5억원의 예산이 편성되어 있고, 에너지 나눔 민간기금 사업 운영지원은 서울에너지복지시민기금을 운영하기 위한 사무국에 2억원을 지원하는 것이며, 에너지 생태계 조성 사업은 지역 밀착형 환경에너지 특화사업을 자치단체경상보조의 형태로 추진하는 것으로 2억 5천만원이 투입될 예정임.

동 사업명은 세부적으로 어떤 사업을 수행하는지 전혀 파악할 수 없도록 작명되어 있으므로 사업의 제목만으로 사업 내용을 명확하게 설명할 수 있도록 사업명을 변경하거나, 각 사업들의 목적이 서로 다르므로 별도로 분리하는 방안도 고려할 필요가 있음.

○ 「저탄소생활 실천운동-기후변화교육」 사업과 「저탄소생활 실천운동-비산업부문 온실가스 진단 컨설팅」 사업 중에서, 전자는 기후변화프로그램 운영 및 그린리더 양성 사업으로 9천만원, 후자는 생활 속 온실가스 저감 및 그린

리더 활동 사업으로 4억원의 예산이 편성되어 있음.

이 두 사업의 경우 세부 사업 내용이 유사한 부분이 많으므로 하나의 사업으로 통합하는 것이 바람직할 것임.

○ 「음식물류폐기물 종량제 및 감량화 기반시설 구축」 사업은 음식물류폐기물 RFID 종량기와 대형감량기를 구입하는 자치구에 시비 35%를 지원하는 사업으로 19억8천5백만원이 편성되어 있음.

RFID 종량기는 음식물류폐기물 배출량을 측정하고 그 비용을 부담하게 하는 장치이고, 대형감량기는 음식물류폐기물을 현장에서 직접 감량하게 하는 장치로써 이 두 기기는 사용 목적이 전혀 다른 장치이므로 별도의 사업으로 편성하는 것을 고려할 필요가 있음.

○ 「그린뉴딜 시민협력 지원」 사업은 시민실천 에너지절약 공모사업에 2억원이 편성되어 있고 세부 사업대로 사업명은 '시민실천 에너지절약 공모사업'으로 변경하는 것이 적절한 것임.

○ 「행복한 불끄기 행사 지원」 사업 또한 '지구촌 전등끄기의 날 행사 지원'에 1천만원, '에너지의 날 행사 지원'에 2천만원이 편성되어 있으므로, '에너지의 날 행사 지원 사업'으로 변경하거나, 환경·에너지 관련 기념행사를 지원하는 「환경의 날 운영 지원」 사업 등과 통합하는 것이 적절할 것임.

아. 기타

1) 서울에너지공사 지원(도시개발특별회계)

(※사업별설명서 p.317~321)

○ 동 사업은 서울에너지공사 태양광지원센터에 운영비를 22억 5천만원 지원하고, 서남집단에너지시설 건설을 위한 출자금으로 140억원을 지원하는 등 총 162억 5천만원을 편성하고 있음.

〈2021년도 서울에너지공사 지원 예산안〉

(단위 : 백만원)

구 분	2020년		2021년 예산안(B)	증 감(B-A)	
	본예산	최종예산(A)		증감액	비율(%)
금 액	(×-) 25,626	(×-) 25,626	(×-) 16,250	(×-) △9,376	(×-) △37

○ 동 사업은 당초 일반회계로 편성되었으나 2020년부터는 도시개발특별회계로 편성되고 있고 동 사업이 「서울특별시 도시개발조례」[16]에서 규정하고 있는 '도시개발특별회계의 용도'에 해당되어 특별회계로 편성한 것임.

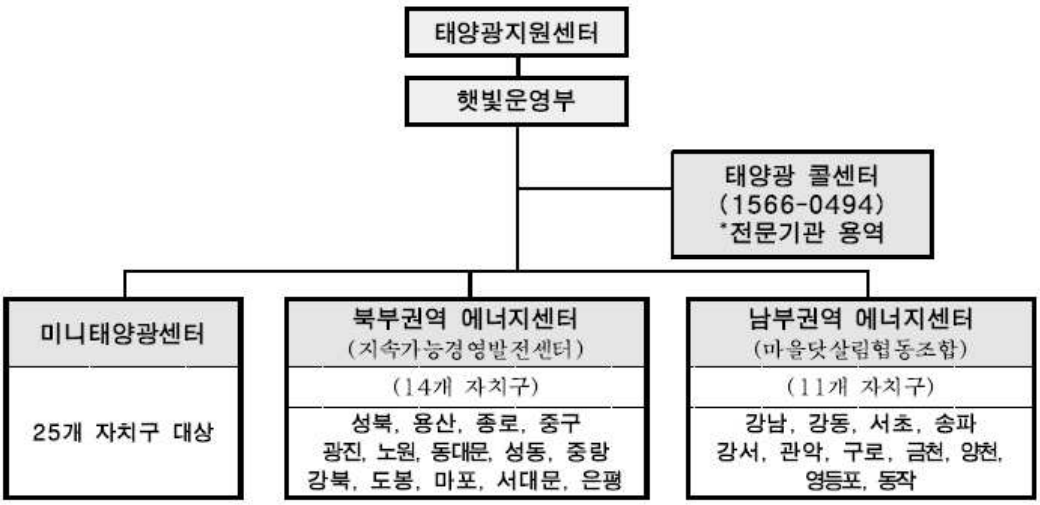
〈2021년도 서울에너지공사 지원 예산안 산출근거〉_사업별설명서 p.318

과목구분	2020년 본예산	2021년 예산(안)
공기관등에 대한경상적 위탁사업비	○ 태양광지원센터 운영 =2,250,000천원	○ 태양광지원센터 운영 =2,250,000천원
출자금	○ 서울에너지공사 출자 23,376,000천원 =23,376,000천원 - 서남집단에너지 시설 건설, 태양광 보급 23,376,000천원 =23,376,000천원	○ 서울에너지공사 출자 14,000,000천원 =14,000,000천원 - 서남집단에너지 시설 건설 14,000,000천원 =14,000,000천원
	증감사유	
	서남집단에너지시설 건설 공정을 감안, 2021년 사업비 출자(부지 매입 및 착공추진 건설비 등)	

16) 제11조(특별회계의 용도) ① 특별회계의 용도는 다음 각 호와 같다.
6. 신도시 등에 시장이 지원이 필요하다고 인정하는 에너지 절약형, 친환경적 개발사업에 대한 사업비의 지원

□ 태양광지원센터

○ 태양광지원센터는 '2022년 태양의 도시, 서울' 종합계획의 실행기관이자, 가정용 태양광 100만 가구 보급을 위해 설립된 기관으로 미니태양광센터, 권역별센터(2개소) 및 태양광 콜센터로 구성되어 있음.



〈서울에너지공사 태양광지원센터 조직도〉

○ 사업별설명서 318페이지에 따르면 2021년 태양광지원센터에 지원되는 위탁사업비는 22억 5천만원으로 전년과 동일하며, 설명서 상에 세부 산출근거를 '태양광지원센터 운영'으로만 제시하고 있음. 서울에너지공사에 대한 별도의 예산심사가 없다는 점을 감안한다면, 세부 산출근거를 보다 명확하게 제시했어야 할 것임.

아울러, 예산 집행 실적 저조, 미니태양광 보급 실적 부진 등 태양광지원센터에서 매년 반복적으로 발생하는 문제점들에 대해 예산 조정을 포함한 근본적인 해결책 마련이 필요할 것임.

〈서울에너지공사 태양광지원센터 연도별 예산 집행률〉

구 분	2018년	2019년	2020년
예산액(백만원)	2,250	2,250	2,250
집행액(백만원)	1,437	1,828	969
집행률(%)	63.9	81.2	43.1

〈서울시 태양광 미니발전소 보급사업 연도별 추진실적〉

구 분		2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	누계
보급 목표 (MW)	계	-	-	81.4	29.3	51.4	87.3	249.4
	베란다형	-	-	7.3	13.7	25.5	16.3	62.8
	주택형	-	-	22.9	2.6	3.9	25.0	54.4
	건물형	-	-	51.2	13	22.0	46.0	132.2
보급 실적 (MW)	계	11.0	18.8	22.8	40.0	33.9	31.5	158
	베란다형	0.9	2.2	5.1	13.1	11.4	3.4	36.1
	주택형	3.6	4.7	11.2	5.3	5.1	1.9	31.8
	건물형	6.5	11.9	6.5	21.6	17.4	26.2	90.1
보급 실적 (%)	베란다형	-	-	69.9	95.6	44.7	20.9	57.8
	주택형	-	-	48.9	203.8	130.8	7.6	97.8
	건물형	-	-	12.7	166.2	79.1	57.0	78.8

※ 보급목표: 2022년 태양의 도시 서울 계획 수립('17.11.)시 선정
2020년 태양광미니발전소 보급사업 기본계획 수립('19.12.)시 목표 변경

□ 서남집단에너지 시설 건설

○ 서울시는 제295회 정례회에서 서울에너지공사에게 2021년에 1,280억원(서남집단에너지 시설 건설: 854억원, 서울에너지공사 승계채무 상환: 426억원)을 출자하기 위한 동의안을 제출한 바 있으며, 당시 소관위원회인 환경수자원위원회는 출자 규모 및 필요성 등에 동의하여 출자동의안을 원안 가결한 바 있음.

〈서울에너지공사 출자 규모〉

○ 대　　상: 서울특별시 서울에너지공사

○ 출자규모: 1,280억원

① 서남집단에너지 건설: 854억원

사업명	소계	기출자		'21년	'22년
		'19년	'20년		
서남집단에너지시설 건설(억원)	1,764	86	160	854	664

② 서울에너지공사 승계채무 상환: 426억원

○ 2021년 출자 지원 예산은 140억원으로 당초 출자 동의안의 계획출자 금액 854억원 대비 16.4%로 매우 낮은 수준이지만, 이는 서남집단에너지시설 건설 공정이 지연됨에 따른 것임.

또한, 당초 예정되어 있던 태양광발전사업 출자금(38억원) 지원도 사업 지연에 따라 2022년으로 연기되었음.

〈2021년도 서울특별시 서울에너지공사 출자금 예산편성에 따른 출자 계획〉

(단위: 억원)

구 분		계	'19년	'20년	'21년	'22년	'23년	'24년
마곡열병합발전시설 건설	투자계획	3,528	86	160	384	1,605	1,289	4
	시출자	1,764	86	160	140	732	646	
태양광 발전사업	투자계획	897	100	74	38	208	288	189
	시출자	212	100	74	-	38	-	-

2021년도 기후환경본부 소관 기금운용계획안
검 토 보 고

Ⅰ. 회 부 안 건

○ 의안번호: 제2046호

○ 제 출 자: 서울특별시장

○ 안 건: 2021년도 기후환경본부 소관 기금운용계획안

○ 제출일자: 2020. 10. 30.

○ 회부일자: 2020. 11. 2.

○ 관련근거: 「지방자치단체 기금관리기본법」 제8조제2항(지방의회 의결)

Ⅱ. 기금운용계획안

1. 기후변화기금[17)]

○ 기후변화기금은 「지방자치법」 제142조 및 「서울특별시 기후변화기금의 설치 및 운용에 관한 조례」에 근거하여 설치 운영하는 것으로 온실가스 저감, 신재생에너지 개발보급, 에너지이용 효율화 및 도시가스 공급 등의 촉진을 통한 시민생활 편익증대 및 전 지구적 환경문제인 기후변화에 적극 대응하는 것을 목적으로 하고 있음.

17) 2021년도 서울특별시 기금운용계획안 p.81~98 참고

○ 동 기금은 2021년도에 152억 7천6백만원의 수입과 210억 6백만원의 지출이 계획되어 있으며, 2021년도말 조성액은 961억 4천7백만원으로 전년대비 57억 3천만원 감소될 것으로 예상됨.

〈기후변화기금 연도말 조성액〉

(단위 : 백만원)

2020년도말 조성액(A)	2021년도 조성계획			2021년도말 조성액(A+B)	비 고
	수 입	지 출	증 감(B)		
101,877	15,276	21,006	△5,730	96,147	

※ 수입 : 전입금, 보조금 등 실질적으로 외부에서 수입되는 금액
(예치금회수는 제외)
지출 : 실질적으로 외부로 지출되는 금액(예치금 및 예탁금은 제외)

○ 2021년도 기후변화기금 운용액은 771억 5천3백만원으로 전년도 계획 대비 25.6%인 266억 2백만원 감소하였으며, 이는 「민간주택 신재생에너지 보급」(△123억 9천5백만원) 등 비융자성 사업 규모가 축소된 것에 기인함.

○ 2021년도 수입 세부내역을 보면,

- 융자금회수 95억 2천3백만원
(건물에너지효율화 사업(BRP) 등 융자금 및 이자)
- 예치금회수(전년도 이월금) 618억 7천7백만원
- 이자수입(공공예금·예탁금 이자) 17억 4천2천만원
- 기타수입(주식배당금, 태양광발전 전력판매수입 등) 40억 1천만원

〈기후변화기금 수입계획안〉

(단위 : 백만원)

구 분	2021년도 수입계획안	2020년도 수입계획	증 감	
			증감액	비율(%)
합 계	77,153	103,755	△26,602	△25.6
융자금회수(이자포함)	9,523	13,115	△3,592	△27.4
예탁금원금회수	-	3,500	△3,500	△100.0
예치금회수	61,877	80,404	△18,527	△23.0
이자수입	1,742	1,360	382	28.1
기타수입	4,010	5,375	△1,366	△25.4

○ 2021년도 지출 세부내역을 보면,

- 비융자성 사업비(민간주택 신재생에너지 보급 등) 141억 1백만원
- 융자성 사업비(건물에너지효율화사업 등) 69억원
- 기금관리비(기금운용심의회 운영) 5백만원
- 예치금 561억 4천7백만원

〈기후변화기금 지출계획안〉

(단위 : 백만원)

구 분	2021년도 지출계획안	2020년도 지출계획	증 감	
			증감액	비율(%)
합 계	77,153	103,755	△26,602	△25.6
비융자성 사업비	14,101	27,955	△13,855	△49.6
융자성 사업비	6,900	6,837	63	0.9
기금관리비	5	5	-	-
예 탁 금	-	30,000	△30,000	△100.0
예 치 금	56,147	38,957	17,190	44.1

※ 2020년도 지출계획안은 기금운용계획 변경 반영한 최종예산임.

○ 비융자성 사업비는 전년도 계획대비 138억 5천5백만원 감소하였고, 융자성 사업비는 6천3백만원 감소하였음.

○ 전년도에 300억원 지출이 계획되었던 예탁금은 전액 감소하였고, 예치금은 561억 4천7백만원으로 전년도 계획대비 171억 9천만원 증가하였음.

〈2021년도 기후변화기금 세부사업 내역〉

(단위 : 백만원)

사 업 명		2021년도 지출계획안	2020년도 지출계획	증 감		비 고
				증감액	비율(%)	
계		77,153	103,755	△26,602	△25.6	
1	**민간건물 에너지효율화 지원**	8,000	6,300	1,700	27.0	**융자**
2	민간건물 에너지효율화 융자관리 시스템 운영·유지	15	15	-	0.0	
3	민간주택 신재생에너지 보급	8,387	20,782	△12,395	△59.6	
4	태양광 신기술 실증단지 조성 및 운영	1,600	3,000	△1,400	△46.7	
5	서울형 햇빛발전 지원	800	700	100	14.3	
6	**태양광 발전시설 설치자금 지원**	340	262	78	29.8	**융자**
7	**재활용사업자 육성자금 융자 지원**	600	285	315	110.5	**융자**
8	에너지 자립마을 운영	669	1,338	△669	△50.0	
9	서울형 에너지혁신지구 조성	530	-	530	100.0	
10	찾아가는 에너지놀이터 운영	60	60	-	0.0	
11	기금관리비	5	5	-	0.0	
12	예탁금	-	30,000	△30,000	△100.0	
13	예치금	56,147	38,957	17,190	44.1	
	기후예산제 도입 방안 연구	-	67	△67	△100.0	종료
	공동주택 주차장 LED 조명 교체 지원	-	300	△300	△100.0	종료
	서울시 온실가스 모니터링 시스템 구축	-	500	△500	△100.0	종료
	서울시 온실가스총량제 시행 방안	-	170	△170	△100.0	종료
	마곡지구 플러스에너지타운 조성	-	1,013	△1,013	△100.0	종료

※ 2020년도 지출계획안은 기금운용계획 변경 반영한 최종예산임.

2. 자원회수시설 주변영향지역 주민지원기금[18)]

○ 자원회수시설 주변영향지역 주민지원기금(이하 '주민지원기금')은 「폐기물처리시설 설치촉진 및 주변지역지원 등에 관한 법률」 및 「서울특별시 자원회수시설 주변영향지역 주민지원기금 조례」에 따라 설치한 것으로 자원회수시설 주변영향지역 주민의 소득향상과 복리증진을 목적으로 하고 있음.

○ 주민지원기금은 2021년도에 279억 8천9백만원의 수입과 296억 5천5백만원의 지출이 계획되어 있으며, 2021년도말 조성액은 89억 7천8백만원으로, 전년대비 16억 6천6백만원이 감소될 것으로 예상됨.

〈자원회수시설 주변영향지역 주민지원기금 연도말 조성액〉

(단위 : 백만원)

2020년도말 조성액(A)	2021년도 조성계획			2021년도말 조성액(A+B)	비 고
	수 입	지 출	증 감(B)		
10,644	27,989	29,655	△1,666	8,978	

※ 수입 : 전입금, 보조금 등 실질적으로 외부에서 수입되는 금액
(예치금회수 및 예탁금상환은 제외)
지출 : 실질적으로 외부로 지출되는 금액(예치금 및 예탁금은 제외)

○ 2021년도 주민지원기금 운용액은 351억 3천3백만원으로 전년대비 63억 7천9백만원 감소되었으며, 지출은 비융자성 사업비와 예치금으로 구분되어 있음.

18) 2021년도 서울특별시 기금운용계획안 p.133~146 참고

○ 2021년도 수입 세부내역을 보면,

- 전입금(폐기물 반입료, 특별출연금, 난방비 등) 278억 2천1백만원
- 예탁금원금회수 20억원
- 예치금회수(전년도 이월금) 51억 4천4백만원
- 이자수입(공공예금이자수입, 예탁금 이자수입) 1억 6천8백만원

〈자원회수시설 주변영향지역 주민지원기금 수입계획안〉

(단위 : 백만원)

구 분	2021년도 수입계획안	2020년도 수입계획	증 감	
			증감액	비율(%)
합 계	35,133	41,512	△6,379	△15.4
전 입 금	27,821	24,181	3,640	15.1
예탁금원금회수	2,000	5,000	△3,000	△60.0
예치금회수	5,144	12,023	△6,879	△57.2
이자수입	168	308	△140	△45.5

○ 2021년도 지출 세부내역

- 난방비 지원(양천, 강남, 노원) 64억 6천3백만원
- 주민지원협의체 운영지원(양천, 마포, 강남, 노원) 7억 8천3백만원
- 주거환경개선 사업비 지원(양천, 노원) 122억 6천4백만원
- 주민복지증진 사업비(관리비/임대료)지원(강남, 노원) 101억 4천5백만원
- 예치금(우리은행) 54억 7천8백만원

〈자원회수시설 주변영향지역 주민지원기금 지출계획안〉

(단위 : 백만원)

구 분	2021년도 지출계획안	2020년도 지출계획	증 감	
			증감액	비율(%)
합 계	35,133	41,512	△6,379	△15.4
비융자성 사업비	29,655	35,034	△5,379	△15.4
예 치 금	5,478	4,478	1,000	22.3
예 탁 금	-	2,000	△2,000	△100

〈2020년도 자원회수시설 주변영향지역 주민지원기금 세부사업 내역〉

(단위 : 백만원)

사 업 명		2021년도 계획안	2020년도 계획	증 감	
				증감액	비율(%)
1	양천자원회수시설 지역주민 난방비 지원	2,356	2,356	-	-
2	강남자원회수시설 지역주민 난방비 지원	1,158	1,158	-	-
3	노원자원회수시설 지역주민 난방비 지원	2,949	2,949	-	-
4	양천주민지원협의체 운영비 지원	188	188	-	-
5	강남주민지원협의체 운영비 지원	292	292	-	-
6	노원주민지원협의체 운영비 지원	179	161	18	11.2
7	마포주민지원협의체 운영비 지원	124	85	39	45.9
8	노원자원회수시설 지역주민 아파트 관리비 및 주거환경 개선사업비 지원	7,300	8,313	△1,013	△12.1
9	양천자원회수시설 주변영향지역 아파트 관리비 및 주거환경 개선사업비 지원	4,964	9,386	△4,422	△47.1
10	강남자원회수시설 지역주민 아파트 관리비 및 임대료 지원	10,000	10,000	-	-
11	노원주민 편익시설 이용료	145	145	-	-
12	예치금	5,478	4,478	1,000	22.3
13	예탁금	-	2,000	2,000	△100

Ⅲ. 검 토 의 견(수석전문위원: 이재효)

1. 기금총괄

○ 2021년도 기후환경본부 소관 기후변화기금, 자원회수시설 주변영향지역 주민지원기금 등 기금 지출계획안 규모는 1,122억 8천6백만원으로 전년대비 29.4%인 329억 8천1백만원 감소하였음.

기후변화기금 지출계획안 규모는 전년대비 266억 2백만원 감소한 771억 5천3백만원, 주민지원기금 지출계획안 규모는 전년대비 63억 7천9백만원 감소한 351억 3천3백만원임.

〈2021년도 기후환경본부 소관 기금운용계획안〉

(단위 : 백만원)

구 분	2021년도 지출계획안	2020년도 지출계획	증 감	
			증감액	비율(%)
합 계	112,286	145,267	△32,981	△29.4
기후변화기금	77,153	103,755	△26,602	△34.5
자원회수시설 주변영향지역 주민지원기금	35,133	41,512	△6,379	△18.2

2. 기후변화기금

○ 2021년도 기후변화기금 운용액은 771억 5천3백만원으로 전년대비 29.4%인 266억 2백만원 감소하였으며, 이는 「민간주택 신재생에너지 보급」(△123억 9천5백만원) 등 비융자성 사업 규모가 줄어든 것에 기인하고 있음.

○ 2021년도 지출계획안에서 가장 큰 비중을 차지하는 예치금은 561억 4천7백만원으로 전년대비 171억9천만원 증가하였고, 비융자성 사업

비는 141억 1백만원으로 전년대비 138억 5천5백만원 감소하였으며, 융자성 사업비는 69억원으로 전년대비 6천3백만원 증가하였음.

〈2020년도 기후변화기금 세부사업별 예산 집행률(10월 31일 현재〉

(단위 : 백만원)

세부사업명	예산현액	집행액	집행률(%)
기후예산제 도입 방안 연구	67	0	0.0
민간주택 신재생에너지 보급	**20,782**	**5,123**	**24.7**
서울형 햇빛발전 지원	700	434	62.0
태양광 발전시설 설치자금 지원	262	222	84.7
태양광 신기술 실증단지 조성 및 운영	3,000	3,000	100.0
마곡지구 플러스에너지타운 조성	1,013	810	80.0
민간건물 에너지효율화 지원	**6,300**	**619**	**9.8**
민간건물 에너지효율화 융자관리시스템 운영·유지	15	10	67.3
공동주택 주차장 LED 조명 교체 지원	300	292	97.4
서울시 온실가스 모니터링 시스템 구축	500	300	60.1
서울시 건물온실가스총량제 시행 방안	170	83	48.5
재활용사업자 육성자금 융자 지원	285	285	100.0
에너지 자립마을 조성	1,653	1,187	71.8
에너지 절약과 복지를 위한 찾아가는 에너지놀이터 운영	60	17	28.3
기금관리비	5	3	66.7

○ 2020년도 기후변화기금 세부사업별로 예산 집행률 50% 미만인 사업은 「민간주택 신재생에너지 보급」 등 총 5개 사업임.

이 중 「민간주택 신재생에너지 보급」 사업은 태양광, 태양열, 지열 등 신재생에너지를 자체 또는 정부주택사업 연계 보급사업의 형태로 추진하는 사업이나, 10월말 현재 예산집행률은 24.7%로 매우 부진한 상태임.

실적 부진 사유로 코로나19로 대면영업이 어려웠던 점과 평년과 달리 장마기간이 매우 길었던 점, 65억원 규모의 SH 태양광 미니발전소 보급 사업이 지연된 점을 들고 있지만, 동 사업 예산의 대부분(2020년 기준 83.4%)을 차지하고 있는 베란다형 미니태양광 설치 수요가 2018년을 정점으로 점차 감소되고 있는 것도 큰 영향을 미치는 것으로 판단됨.

「민간건물 에너지효율화 지원」 사업은 주택·건물 소유자와 ESCO 사업자 등에게 단열개선, 고효율기기 등 에너지절약시설을 교체하는 데 소요되는 비용을 연리 0.9%, 8년 분할상환의 조건으로 융자해 주는 사업이나, 집행률은 9.8%로 매우 저조한 실정임.

2개 사업 모두 코로나19로 인한 특수한 상황임을 감안한다 하더라도 집행률이 너무 낮으므로 소관부서에서는 사업 방향을 재편하거나 집행률을 높일 수 있는 방안을 제고해야 할 필요가 있을 것임.

○ 2021년도 기후변화기금 신규 사업으로는 「서울형 에너지혁신지구 조성」 1건이 있으나, 이는 기존 에너지 자립마을 조성 사업에서 분리되어 나온 것으로 실제 신규 사업은 없고, 9개 연속 사업[19]으로만 편성되어 있는 바, 기금 운용 취지에 맞는 새로운 사업 발굴이 필요할 것임.

신규사업 발굴과 관련하여 현재 서울에너지공사에서는 동부 및 서부지사 관내 150개 아파트 단지(146,221세대)를 대상으로 노후 열사용시설 개체 지원사업을 추진할 계획으로 금년도에는 동부지사 관내, 내년도에는 서부지사 관내 아파트 단지를 대상으로 시범사업을 추진한 이후 그 결과에 따라 사업을 구체화할 계획임.

19) 「기금관리비」, 「예치금」 제외

동 사업은 시범사업에 따른 면밀한 효과분석이 필요하겠지만, 시범사업 추진에 앞서 자체 분석 결과 8.4%, 한국지역난방공사 분석 결과에서도 10.6%의 열효율 개선을 통해 에너지 및 난방비 절감, 온실가스 감축 효과가 있는 것으로 나타나고 있음.

그러나 사업효과에도 불구하고 사업대상 물량에 대해 열사용시설 개체 지원사업을 추진할 경우 총 사업비는 430억원 이상[20] 소요될 것으로 전망되어 현 서울에너지공사 재정여건상 자체 재원만으로 추진하는 것은 어렵다고 판단되는 바,

동 사업 목적 및 효과와 부합한 에너지이용 효율화 및 온실가스 저감을 목적으로 설치된 '서울특별시 기후변화기금'을 활용하는 방안도 검토해 볼 필요가 있을 것으로 판단됨.

20) 146,221세대(150개 단지) × 30만원/세대 ≒ 439억원

3. 자원회수시설 주변영향지역 주민지원기금

○ 주민지원기금은 351억 3천3백만원으로 전년대비 15.4%인 63억 7천 9백만원 감소되었음.

동 기금은 지역주민 난방비, 주민지원협의체 운영비, 주거환경개선 및 주민 복지증진 사업비(민간경상사업보조)로 편성되어 있으며, 세부 사업에 대한 특별한 의견은 없음.

다만, 올해 3월, 조례 개정을 통해 조례명이 「서울특별시 자원회수시설 주변영향지역 주민지원기금 조례」로 변경되었음에도 불구하고, 기금운용계획안과 사업별설명서 일부 내용에 반영하지 못한 점은 개선이 필요할 것임.

〈2020년도 주민지원기금 세부사업별 예산 집행률(10월 31일 현재)〉

(단위 : 백만원)

세부사업명	예산현액	집행액	집행률(%)
양천자원회수시설 지역주민 난방비 지원	2,356	1,854	78.7
강남자원회수시설 지역주민 난방비 지원	1,158	885	76.4
노원자원회수시설 지역주민 난방비 지원	2,949	2,298	77.9
양천주민지원협의체 운영비 지원	188	113	59.9
강남주민지원협의체 운영비 지원	292	133	45.6
노원주민지원협의체 운영비 지원	161	155	96.3
마포주민지원협의체 운영비 지원	85	65	76.8
노원자원회수시설 지역주민 아파트 관리비 및 주거환경개선사업비 지원	8,313	3,757	45.2
양천자원회수시설 주변영향지역 아파트 관리비 및 주거환경개선사업비 지원	9,386	7,359	78.4
강남자원회수시설 지역주민 아파트 관리비 및 임대료 지원	10,000	7,292	72.9
노원주민 편익시설 이용료	145	31	21.5
여유자금 예치	5,138	0	0.0
여유자금 예탁	2,000	2,000	100.0