

● 제303회 ●
서울특별시의회(정례회)
제3차 운영위원회

2022년도 의회사무처 소관 세입세출 예산안
검 토 보 고 서

2021. 12. 2.

운 영 위 원 회
수 석 전 문 위 원

2022년도 의회사무처 소관 세입세출 예산안
검 토 보 고 서

【 서울특별시장 제출 】

I. 총 관

- 제 출 자 : 서울특별시장
- 제 출 일 : 2021. 11. 1.
- 회 부 일 : 2021. 11. 1.
- 의안번호 : 2943

II. 예산안 개요

1. 세입

- 2022년도 의회사무처 소관 세입예산안은 3,331만원으로 2021년도 최종 예산 2,766만원 대비 20.4% 증액된 규모임(표-1).
 - 그 세부내역을 살펴보면, 재산임대수입 339만원, 수수료 수입 560만원, 사업 수입 2,222만원, 이자수입 175만원, 그외수입 35만원임.

<표-1> 2022년도 의회사무처 세입예산안 개요

(단위 : 천원, %)

구 분	2021년		2022년 예산안(B)	증감	
	본예산	최종예산(A)		금액(B-A)	비율
계	27,658	27,658	33,313	5,655	20.4
재산임대수입	3,224	3,224	3,385	161	5.0
수수료 수입	6,000	6,000	5,600	△400	6.7
사업수입	18,434	18,434	22,222	3,788	20.5
이자수입	-	-	1,753	1,753	-
그외수입	-	-	353	353	-

2. 세출

- 2022년도 의회사무처 소관 세출예산안은 364억 5,500만원으로 2021년도 최종예산 291억 1,200만원 대비 25.2%가 증액된 규모임(표-2).
- 그 세부내역을 살펴보면, 행정운영경비는 15억 6,900만원, 사업비는 348억 8,600만원임.

<표-2> 2022년도 의회사무처 세출예산안 개요

(단위 : 백만원, %)

구 분	2021년		2022년 예산안(B)	증감	
	본예산	최종예산(A)		금액(B-A)	비율
계	37,409	29,112	36,455	7,343	25.2
행정운영경비	1,611	1,611	1,569	△42	△2.6
사 업 비	35,798	27,501	34,886	7,385	26.9

Ⅲ. 검토의견 (수석전문위원 김선희)

1. 세입 예산안 검토

- 2022년도 의회사무처 소관 세입예산은 2021년도 최종 예산대비 20.4% 증액된 3,331만원이 편성됐음(표-3).

<표-3> 2022년도 의회사무처 세입예산안 세부내역

(단위 : 천원, %)

구 분			2021년		2022년 예산안(B)	증감	
			본예산	최종예산(A)		금액(B-A)	비율
계			27,658	27,658	33,313	5,655	20.4
경상적 세외수입	재산 임대수입	현금인출기 청사 사용료	3,224	3,224	3,385	161	5.0
	수수료 수입	재활용품 수거 판매수입	6,000	6,000	5,600	△400	△6.7
	사업수입	시의회 소식지 서울의회 민간업체 광고료	18,434	18,434	22,222	3,788	20.5
	이자수입	법인카드계좌 이자수입	-	-	1,753	1,753	-
임시적 세외수입	그외수입	현금인출기 전기요금 등	-	-	353	353	-

- 경상적 세외수입 중 재산임대수입(현금인출기 청사 사용료)은 개별공시지가 변동 등으로 인해 전년대비 16만원(5.0%)이 증액된 339만원을 편성했음.¹⁾
- 수수료 수입(재활용품 수거 판매수입)은 재활용품 수거량 및 시세에 따른 판매 단가 등을 고려해 전년대비 40만원(6.7%)이 감액된 560만원을 편성했음.

1) 현금인출기 전기요금과 화재보험료는 '21년까지 재산임대수입으로 계상했으나, 이를 임시적 세외수입 중 기타수입(그외수입)으로 이관·편성함.

- 사업수입(시의회 소식지 서울의회 민간업체 광고료)은 서울의회보 제작방식 변경(책자형→신문형)과 발행횟수(연간 약 6회→24회) 증가 등으로 인해 전년대비 379만원(20.5%)이 증액된 2,222만원을 편성했음.²⁾
- 이자수입(법인카드 계좌)은 최근 2년간 평균액을 감안해 175만원을 편성했음.
- 임시적 세외수입 중 기타수입(현금인출기 전기요금, 화재보험료)은 세목을 조정(경상적 세외수입 ‘재산임대수입’→임시적세외수입 ‘그외수입’)하여 35만원을 편성했음.
- 다만, 제10대 의회 의원 임기만료에 따른 재활용품 수거량이 전년대비 증가할 가능성이 있고, 의회사무처 공용 차량(에쿠스) 1대를 교체할 예정임에 따라 매각 또는 폐차로 인한 세외수입이 발생할 수 있으므로 비록 소액이라 할지라도 이에 대한 세입예산이 고려되어야 할 것임.

2. 세출 예산안 검토

가. 총괄

- 2022년도 의회사무처 소관 세출예산안은 364억 5,500만원으로 2021년도 최종예산 대비 73억 4,300만원(25.2%) 증액됐음(2쪽, 표-2).
- 이 중 사업비는 348억 8,600만원으로 일부 사업의 종료에 따른 감액에도 불구하고 전년도 감추경 예산의 복원, 제11대 의회 개원 준비, 지방자치법

2) 「서울특별시 간행물에 의한 광고계약 및 해지 등에 관한 조례」 따른 광고료 산출기준은 1회당 제작비 총액 × 1/10 × (지면별 광고료 비율/9)임.

전부개정에 따른 사업 추진 등으로 인해 전년대비 73억 8,500만원(26.9%)이 증액되었음. 그러나 '21년 본예산이 374억 900만원으로 증가한 것을 감안한다면 실제적으로는 전년대비 오히려 감소한 것으로 볼 수 있음.

- 행정운영경비는 15억 6,900만원으로 전년대비 4,200만원(2.6%)이 감액되었음. 행정운영경비는 행정조직 운영을 위한 최소한의 경상비(인력운영비+기본경비)이고, 이 중 기본경비는 정책사업 수행 부서의 운영을 위한 기본적인 행정사무비로서 부서 운영을 위해 인원 수 비례로 산출하는 운영경비를 의미함. 그러나 예년에는 의회사무처 현원을 기준으로 산출한 반면, '22년도에는 정원(354명)을 기준으로 산정함에 따라 감액 편성됨³⁾. 이에 따라 정원 외 직원인 시간선택제임기제공무원 등이 제외되고, 향후 정책지원 전문인력(27명) 충원이 예상된다는 점에서 예산의 증액 조정이 이뤄져야 할 것임.

- 한편, '22년도 의회사무처 세출예산이 서울시 일반회계(31조 2,280억 8,100만원)에서 차지하는 비중은 0.12%로, 전년대비 소폭 상승했음(표-4).

<표-4> 2022년도 서울특별시 세출예산(일반회계) 중 의회사무처 점유율 추이

(단위 : 백만원, %)

구분	2019년	2020년	2021년	2022년
시의회	27,648	27,428	29,112	36,455
서울시	26,858,339	32,528,019	27,725,767	31,228,081
비율	0.10	0.08	0.10	0.12

※ 2019년~2021년은 최종예산(일반회계)이며, 2022년은 제출된 예산(안)임.

- '19년부터 의회사무처 예산편성 한도액 제한이 폐지된 점을 감안할 때, 향후

3) 2022년도 예산안 편성당시 의회사무처 현원은 400명이고 정원은 354명이었음.

의회사무처에서는 기존의 관행적인 사업위주로 예산을 편성하기 보다는 워드코로나 시행, 자치분권 2.0 시대 등 대내외적 환경 변화에 따른 새로운 의정활동 수요를 반영하여 효율적인 의정활동 지원을 위한 신규 사업 발굴에 적극적인 노력을 해야 할 것임.

○ 주요 증액사업 내역을 증액비율 순으로 살펴보면 다음과 같음(표-5).

- ‘의회 청사 공간 재배치 및 내진보강’은 청사 리모델링 등에 따라 52억 4,095만원(701.6%)
- ‘의회 노후집기 교체 및 정수물품 구매’는 노후 차량과 각종 집기 교체 등에 따라 1억 7,750만원(71.7%)
- ‘의회수첩 등 제작’은 제11대 의회 개원에 따른 의원수첩, 현황판 신규제작 등에 1,930만원(66.1%)
- ‘유공시민표창 및 시상’은 우수부서 포상금 신설 등에 따라 5,093만원 (59.2%)
- ‘의정활동 영상홍보물 제작’은 제11대 의회 개원에 따른 영상홍보물 신규 제작 등 9,275만원(32.8%)
- ‘서울시의회 소식지 발행’은 의회보 발행부수 및 횟수 증가 등에 따라 3억 2,106만원(30.6%)

- ‘의정 정보화시스템 유지 보수’는 전자회의시스템 등 유지 보수 비용 증가 등에 따라 1억 9,242만원(19.2%)
- ‘의정 정보화 지원’은 상임위원회 생중계 자막서비스 도입 등에 따라 2억 2,623만원(16.6%)
- ‘의회청사방호 및 청소관리’는 축탁직 근로자 임금 인상 및 인원 확대 등에 따라 6,441만원(14.1%)
- ‘시민의견청취를 위한 공청회 및 토론회 개최’는 1회당 경비 상향 조정 등에 따라 2,400만원(11.2%)
- ‘의회인터넷 홈페이지 운영’은 제11대 의회 개원에 따른 홈페이지 개편 등에 따라 1,655만원(10.9%)
- ‘의회청사 유지관리’는 음향장비 등 각종 장비 및 시설유지 보수 비용 증가 등에 따라 1억 2,940만원(9.8%)
- ‘의회운영 지원’은 제11대 의회 개원 준비, 정책지원 전문인력 신규 채용 등에 따라 8,320만원(6.1%)
- ‘의정활동 수행비’는 월정수당 인상과 의장협의체부담금 조정 등에 따라 5억 613만원(4.9%)이 각각 증액됐음.

<표-5> 2022년도 의회사무처 세출예산 주요 증액사업 및 세부내역

(단위 : 천원, %)

사업명	2021년		2022년 예산안(B)	증감 (B-A)	증감 비율	주요 증액사유
	본예산	최종예산(A)				
의회 청사 공간 재배치 및 내진강화	8,328,200	747,047	5,988,000	5,240,953	701.6	▶ 의회청사 공간 재배치, 내진보강 공사비 : 증5,524,000 ▶ 감리비, 시설부대비 : 증464,000
의회 노후집기 교체 및 정수물품구매	247,690	247,690	425,190	177,500	71.7	▶(신규)노후차량교체1대 : 증90,000 ▶의원연구실 노후가구 교체 : 증27,500 ▶의장단 집기교체 : 증30,000 ▶의원연구실 노후복합기교체 : 증11,000 ▶사무처 복사기 교체 : 증19,000
의회 수첩 등 제작	29,200	29,200	48,500	19,300	66.1	▶제11대 의원수첩 제작 : 증17,500 ▶상임위 현황판 작성 : 증1,800
유공시민표창 및 시상	131,038	86,038	136,966	50,928	59.2	▶(신규)우수부서 및 팀 포상금 : 증24,000 ▶의장표창관리시스템 유지보수 : 증178
의정활동영상홍보물 제작	282,650	282,650	375,400	92,750	32.8	▶제11대 전반기 서울시의회 영상홍보물(2년마다 제작) 증87,950 ▶제안서 평가 수당 증4,800
서울시의회 소식지 발행	1,050,256	1,050,256	1,371,320	321,064	30.6	▶의회보 발행부수(6화→26화)증가에 따른 제작비 증321,064천원
의정정보화시스템 유지보수	1,000,439	1,000,439	1,192,859	192,420	19.2	▶무상하자보수기간 종료로 인한 유지관리 비용 증52,532 ▶전자회의시스템 등 9개 유지보수사업 증139,888
의정정보화지원	1,359,309	1,359,309	1,585,539	226,230	16.6	▶상임위 생중계 자막서비스 도입등 8개 사업 증226,230
의회 청사 방호 및 관리	456,984	456,984	521,389	64,405	14.1	▶촉탁직 근로자 임금 인상을 반영(6%) 및 촉탁직 인원 5명→6명(1명) 증가 증60,513 ▶(신규)공무직 피복비, 교육여비 별도편성 증3,400
시민의견청취를 위한 공청회 및 토론회 개최	214,400	214,400	238,400	24,000	11.2	▶회당 운영비 변경(2,500→2,800) : 증24,000

사 업 명	2021년		2022년 예산안(B)	증감 (B-A)	증감 비율	주요 증액사유
	본예산	최종예산(A)				
의회인터넷홈페이지 운영	151,695	151,695	168,245	16,550	10.9	▶제11대 의회 홈페이지 개편에 따른 유지보수비 증액 : 증29,076
의회청사유지관리	1,325,064	1,325,064	1,454,468	129,404	9.8	▶음향장비 유지관리 용역인력 노임단가 증가 및 상주인력(1명→2명) 증가 반영 증76,931 ▶장비 및 시설유지비 증55,720
의 회 운 영 지 원	1,314,945	1,368,945	1,452,144	88,199	6.1	▶(신규)의장단투표용지,의원명패 제작,의회안내책자 : 증43,715 ▶(신규)정책지원인력 채용 위탁비용 : 증60,000 ▶(신규)인사위원회운영 : 증59,400 ▶(신규)제11대 의회개원 기념행사 : 증10,000 ▶의원연구실 및 민원응대 등 지원인력 보수 : 증134,189 ▶특정업무경비 정원증가 반영 : 증11,250
의 수 정 행 활 동 비	10,749,463	10,392,471	10,898,597	506,126	4.9	▶ 의원국외여비 '21년 본예산 수준 반영 : 증356,992 ▶ 월정수당, 의장협의체부담금 등 의회비 조정 : 증149,134

○ 주요 감액사업 내역을 감액비율 순으로 살펴보면 다음과 같음(표-6).

- ‘시민과 함께하는 서울살림 토론회 등 개최’는 재정분권토론회 미개최 등에 따라 2,840만원(49.6%)
- ‘의회의 정책기능 지원’은 지방분권 TF 임기만료 등에 따라 2,265만원 (30.4%)
- ‘의정모니터 운영’은 소요물품 미구매 등에 따라 1,270만원(15.3%)

- ‘의회 입법법률고문 운영’은 자문건수 감소 등에 따라 1,540만원(13.1%)
- ‘기본경비’는 산출기준을 현원에서 정원으로 조정함에 따라 4,233만원(2.6%)
- ‘의정활동 홍보 및 광고’는 지방선거 실시에 따른 매체 홍보비 감소 등에 따라 2,946만원(0.5%)

<표-6> 2022년도 의회사무처 세출예산 주요 감액사업 및 세부내역

(단위 : 천원, %)

사업명	2021년		2022년 예산안(B)	증감 (B-A)	증감 비율	주요 감액사유
	본예산	최종예산(A)				
시민과함께하는 서울살림 토론회 등 개최	57,310	57,310	28,910	△28,400	△49.6	▶재정분권토론회 미개최(격년개최) 및 예·결산 토론회 운영비용 조정
의회의 정책기능 지	74,545	74,545	51,900	△22,645	△30.4	▶ 지방분권 TF 임기만료('21.12.31.)에 따라 TF활동 지원비용 감소
의정모니터운영	82,980	82,980	70,280	△12,700	△15.3	▶ 의정모니터 물품 격년 제작
의회입법법률 고문 운영	117,580	117,580	102,180	△15,400	△13.1	▶평균 자문건수 감소 예산 조정
기본경비	1,611,200	1,611,200	1,568,870	△42,330	△2.6	▶ 21년 현원 400명 기준 편성 하였으나 22년 정원 기준 354명으로 조정
의정활동홍보및광고	5,487,445	5,487,445	5,457,983	△29,462	△0.5	▶지방선거 실시에 의한 기타 매체 홍보비 감소

나. 세부사업별 검토

(1) 계속사업

1) 의회운영 지원

<사업별설명서 p.13>

- 의회운영 및 의정활동에 필요한 행정적 지원을 통해 원활한 의정활동을 구현하기 위한 사업으로, 전년대비 8,320만원이 증액된 14억 5,214만원이 편성됐음(표-7).

<표-7> 2022년도 의회운영 지원 예산안

(단위 : 천원, %)

구 분	2021년		2022예산(안) (B)	증감 (B-A)	$(B-A)*100/A$
	본예산	최종예산 (A)			
계	1,314,945	1,368,945	1,452,144	83,199	6

- 이처럼 예산이 증액된 이유는 서울시의회 부활 30주년 기념사업이 종료되어 감액되었음에도 불구하고 제11대 의회 개원 준비, 정책지원 전문인력 채용, 인사위원회 운영비 등이 새롭게 증액 편성되었기 때문임.
- 전부개정 「지방자치법」이 2022. 1. 13.자로 시행될 예정이므로 인사권 독립과 정책지원 전문인력 제도 신설 등에 따른 자치법규 정비뿐만 아니라 관련 예산 확보 등 철저한 사전준비가 요구됨.

- 정책지원 전문인력 신규채용 관련한 위탁비용 6,000만원은 외부기관에 의한 위탁채용 형태를 예정하고 있으나, 그 상징성 등을 감안할 때 자체 채용 방식으로 변경하는 방안을 심도 있게 검토할 필요가 있음.
 - 아울러 정책지원 전문인력의 채용규모, 배치형태, 자격요건, 채용방법과 절차 등 구체적인 추진방안도 마련되어야 할 것임.

- 「지방공무원법」 제7조에 따른 인사위원회 운영비 5,940만원을 편성했지만, 인사권 독립에 따른 의회사무처 소속 직원의 교육훈련비, 후생복지비, 인사전산시스템 구축·운영비 등의 예산은 미편성되었음.
 - 이는 「지방공무원법」 제77조4)에 따라 의장과 시장이 상호 협의를 통해 시 의회와 서울시 소속 직원의 보건·휴양·안전·후생 등에 대한 통합 운영을 전제로 하고 있으나, 양 기관 간 원활한 협의가 이뤄지지 않거나 의회가 별도로 조례를 제정할 경우에는 이와 관련된 예산도 함께 확보함으로써 조례와 예산의 불일치가 발생하지 않도록 해야 할 것임.

- 한편, 인사혁신 TF가 제안한 의회사무처 조직개편 및 정원조정 계획⁵⁾에 따르면, 의회사무처 조직은 11전문위원실 1실 5담당관에서 11전문위원실 1실 7담당관으로, 정원은 356명에서 416명으로 60명을 증원할 계획임. 다만, 의회사무처 정원과 관련한 사항은 서울시와의 협의가 필요한

4) 2022.1.13.자 시행예정 「지방공무원법」 제77조(능력 증진을 위한 사항) ①지방자치단체의 장과 지방의회의 의장은 소속 공무원의 근무 능력을 높이기 위하여 보건·휴양·안전·후생, 그 밖에 필요한 사항에 대한 기준을 설정하고, 이를 실시하여야 한다. 이 경우 지방자치단체의 장과 지방의회의 의장은 상호 간에 협의하여 통합하여 운영할 수 있다.

5) 의장방침(2021.11.9.) 제308호

- 예산편성 당시 의회사무처 조직규모와 정원의 변동을 사전에 예상할 수 없었을 것으로 이해할 수 있으나, 향후 서울시와의 협의결과 조직규모가 확대되고, 정원이 증가할 경우 이에 수반되는 사무 공간, 사무기기, 행정 운영경비 등 관련 예산의 확보를 위한 노력이 병행돼야 할 것임.

2) 유공시민 표창 및 시상

<사업별설명서 p.21>

- 의정발전과 시민의 복리증진을 위해 공헌한 시민 및 공무원에게 의장 표창을 수여하는 사업으로 전년대비 5,093만원이 증액된 1억 3,697만원이 편성됐음(표-8).

<표-8> 2022년도 유공시민 표창 및 시상 예산안

(단위 : 천원, %)

구 분	2021년		2022예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	131,038	86,038	136,966	50,928	59

- 이처럼 예산이 증액된 이유는 표창대상자 조정(5,000명→3,550명)에 따른 감액에도 불구하고 표창디자인 개선으로 인한 단가상승(개당 15,000원→20,000원), 인사권 독립에 따른 우수부서 포상금 등이 증액되었기 때문임.
- 기존 의장 표창은 법령상 명확한 근거 없이 「서울특별시의회 표창 조례」에 따라 추진되어 왔으나 최근 인사권 독립 시행을 위한 「지방

공무원법」이 개정되어 의장이 표창권자로 새롭게 규정되었음(「지방공무원법」 제79조)⁶⁾.

- 이에 따라 향후 의장 표창 관련 업무를 추진함에 있어 상훈의 품격을 고려해 표창 대상자를 선정하고, 공적심사 등 관련 절차도 엄정하게 이뤄질 수 있도록 철저를 기해야 할 것임.

3) 의정활동 수행비

<사업별설명서 p.37>

- 의정활동 수행비는 행정안전부의 ‘2022년도 지방자치단체 예산편성 운영기준’(이하 “예산편성 운영기준”)에 따라 편성되는 의회비(205)로, 의정활동에 필요한 소요경비 12개 항목으로 구성되며, 전년 최종예산 대비 5억 613만원(4.9%) 증액된 108억 9,860만원이 편성됐음(표-9).

<표-9> 2022년도 의정활동 수행비(의회비) 12가지 경비 편성 내역

(단위 : 천원)

구분	2021년		2022년 예산안(B)	증감액 (B-A)	비고
	본예산	최종예산(A)			
계	10,749,463	10,392,471	10,898,597	506,126	
① 의정활동비	1,980,000	1,980,000	1,980,000	-	
② 월정수당	5,291,286	5,291,286	5,338,899	47,613	'22년 월정수당 인상을 결정사항 반영 ('21년 공무원보수 인상을 0.9%)
③ 의원국내여비	198,000	198,000	198,000	-	
④ 의원국외여비	509,988	152,996	509,988	356,992	<총액한도제> '21년 본예산 수준 반영

6) 「지방공무원법」 제79조(표창) 지방자치단체의 장과 지방의회의 의장은 공무원으로서 직무에 특히 성실하거나 사회에 공헌한 공적이 뚜렷한 사람에게는 조례로 정하는 바에 따라 표창을 행한다.

구분	2021년		2022년 예산안(B)	증감액 (B-A)	비고
	본예산	최종예산(A)			
⑤ 의정운영공통경비	1,015,242	1,015,242	1,024,616	9,374	<총액한도제> ○의회경비 총액한도 물가상승을 반영하여 산정('22년개정) -한도액*전전년도 소비자물가 상승률('20년 0.5%)
⑥ 의회운영업무추진비	396,120	396,120	414,810	18,690	<총액한도제> 의정협의체 회장 단체 추가분 증액편성
⑦ 의원역량개발비 (공공위탁, 자체교육)	167,800	167,800	167,800	-	
⑧ 의원역량개발비 (민간위탁)	66,000	66,000	66,000	-	<총액한도제>
⑨ 의원정책개발비	550,000	550,000	550,000	-	※ 2020년 통계목 신설 (의원수 110명 ×5,000천원)을 반영하여 별도 한도 산정
⑩ 의정협의체부담금	214,609	214,609	244,609	30,000	○협의체회장사·도 특별부담금 50,000천원 증액 ○실무위 회장 특별부담금 20,000천원감액
⑪ 의원국민연금부담금	158,018	158,018	194,386	36,368	국민연금 가입 대상자 반영
⑫ 의원국민건강부담금	202,400	202,400	209,489	7,089	보험요율 인상분 반영

- 이처럼 예산이 증액된 이유는 전년도 감추경된 의원국외여비를 예년 수준으로 반영하고, 월정수당 인상과 총액한도액 물가상승을 반영 등에 따른 것임.
- 월정수당은 제10대 의회 임기 시작해인 2018년 서울시 의정비 심의 위원회의 심의 결과를 반영해 '21년도 공무원 보수인상율(0.9%)만큼 상향 조정하기 위한 것으로, 「서울특별시의회의원 의정활동비 등 지급에 관한 조례」의 개정이 선행되어야 하나 의회사무처가 이를 이행하지 않음에 따라 운영위원회 제안으로 동 조례를 개정해야 할 것으로 판단됨.⁷⁾

7) 이에 따라, 2022년도 서울시의원 월정수당은 연 4,853만원 [2021년 대비 연 430천원▲(월 36천원▲)] 임.

- 이는 매년 반복되고 있는 사례로, 의회사무처는 예산안과 관련해 자치법규의 제·개정이 필요한 경우에는 예산안 제출 전 부수조례 등을 적기에 제출해야 할 것이며, 향후 이러한 사례가 재발하지 않도록 각별히 유념해야 할 것임.
- 특히 2022년은 제11대 의회가 새롭게 출범하고 임기 4년 간의 월정수당을 의정비심의위원회에서 결정하는 만큼 해당 결과를 조례에 반영함으로써 연 단위로 월정수당을 개정해온 기존 관행을 개선해 행정의 효율을 도모해야 할 것임.
- 한편, 지방의회 관련 일부 경비의 총액한도액 산정 시 전전년도에 전전년도 소비자물가 상승률(‘20년 0.5%)을 반영해 산정하도록 예산편성 운영기준이 변경됨에 따라 일부 예산이 증액되었으며, 구체적인 개정 사항은 아래와 같음(표-10).

<표-10> 2022년도 예산편성 운영기준 신규조문대비표

현 행	개 정
<p>[별표1] 지방의회 관련 경비</p> <p>1. 지방의회 관련 경비 총액한도제 운영</p> <p>○ (총액한도 산정방법)</p> <p>- $\{(\text{의정운영공통경비의 최근 3년간 당초예산액의 평균액} \times (1 + 0.297)) + (\text{의회운영업무추진비의 최근 3년간 당초예산액의 평균액} \times (1 + 0.176)) + (\text{의원국외여비의 최근 3년간 당초예산액의 평균액} \times (1 + 0.05)) + (\text{의원역량개발비(민간위탁)*의 최근 3년간 당초예산액의 평균액} \times (1 + 0.297))\}$</p>	<p>[별표1] 지방의회 관련 경비</p> <p>1. 지방의회 관련 경비 총액한도제 운영</p> <p>○ (총액한도 산정방법)</p> <p>- 전년도 총액한도 대비 전전년도 소비자물가 상승률(통계청 발표) 범위 내에서 매년 한도 설정</p> <p>※ 단, 한도 증가율은 각 자치단체 본예산 자체세입(지방세+세외수입) 증가율 및 행정운영경비 증가율을 초과할 수 없음</p>

현행	개정
<p>* 공공기관 위탁교육비와 지방의회의원의 역량강화 자체교육을 위한 외래강사료는 의원 역량개발비(공공위탁, 자체교육)</p> <p>○ 4년마다 물가상승률 등 감안 총액한도 조정 (최초 2018~2021년 적용)</p> <p>※ 단, 의원 정수의 증감이 있는 경우는 자체 조정 가능하며, 최근 3년간 당초예산액 평균으로 산정함이 곤란한 경우 등은 행정안전부(시군구는 시도)와 협의하여 조정 가능</p>	<p>* 삭제</p> <p>○ 총액한도는 매년 본예산 편성 시 산정</p> <p>※ 단, 당해연도에 전년 대비 의원 정수의 증감이 있는 경우에는 정수 증감 비율을 고려하여 자체 조정 가능하며, 예상치 못한 사정으로 총액한도 산정이 곤란한 경우에는 시도는 행정안전부(시군구는 시도)와 협의하여 조정 가능</p>

4) 의회 청사 공간 재배치 및 내진보강

<사업별설명서 p.61>

- 의회 청사 공간 재배치 및 내진보강은 시의회가 서울시로부터 서소문청사 2동 2·3층을 인수함에 따라 청사 재배치와 내진보강 등 노후설비 개선을 통해 효율적인 의정활동을 지원하기 위한 것으로 전년 최종예산 대비 52억 4,095만원(702%) 증액된 59억 8,800만원이 편성됐음(표-11).

<표-11> 2022년도 의회 청사 공간 재배치 및 내진보강 예산안

(단위 : 천원, %)

구분	2021년		2022예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	8,328,200	747,047	5,988,000	5,240,953	702

- 2021년 제2회 추경을 통해 당초예산 83억 2,820만원 중 시설비, 감리비, 부대비 등 총 75억 8,115만원이 감액된 7억 4,705만원(노후 냉·난방 시설 개선, 설계용역비 등)을 편성한 이후, 공사일정을 감안해 '22년에는 총

공사비(162억 3,000만원)의 약 37% 수준을 반영하여 편성한 것이며 연차별 투자계획은 아래와 같음(표-12).

<표-12> 의회 청사 공간 재배치 및 내진보강 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

구 분	계	2021년	2022년	2023년
계	16,230	1,359	5,988	8,883
시설비	15,060	1,349	5,524	8,187
감리비	1,135	-	454	681
시설부대비	35	10	10	15

- 당초 동 사업은 의회사무처의 인력 증원과 직제 개편 추진 등으로 인한 조직 규모 증가, 각종 회의실·사무공간·집행부 공무원 대기실 협소 등 만성적인 공간 부족문제를 해소하기 위해 추진하였으며, 그간의 추진경과와 향후계획은 아래와 같음(표-13).

<표-13> 의회 청사 공간 재배치 추진경과 및 향후 계획

추진일자	추진사항
'19. 08. 29.	▶ 市 총무과 서소문청사 2동 부서 이전 추진계획 확정 - 『사무환경의 개선을 위한 청사 확보 및 이전 추진계획』, 시장방침 제178호
'19. 11. 13.	▶ 분임경리관지정통보
'19. 12. 04.	▶ 기본구상용역 추진계획 수립
'20. 01. 23.	▶ 시의회별관 재배치및리모델링 계획수립
'20. 05. 28.	▶ 공공건축 사업계획 사전검토 - 요청(4.21.), 결과통보(5.28.)
'20. 06. 30.	▶ 투자심사 통과(적정) - 투자심사 의뢰(5.29.), 결과통보(6.30.)
'20. 07. 13.	▶ 기본구상용역 준공
'20. 09. 02.	▶ 타당성조사 결과 통과(적정)
'20. 09. 16.	▶ 설계용역비 편성(612백만원, 제4회 추경)
'20. 10. 16.	▶ 공공건축심의 통과(조건부 의결) - 요청(9.23.), 결과통보(조건부, 10.16.)
'20. 11. 02.	▶ 의회청사 공간재배치 변경계획 수립

추진일자	추진사항
'20. 11. 09.	▶ 기술용역타당성 심사 - 요청(11.2.), 결과통보(공공건축심의로 갈음, 11.6.)
'20. 11. 17.	▶ 설계용역 발주 입찰공고
'20. 12. 08.	▶ 개찰결과: 1회유찰(무응찰)
'20. 12. 10.	▶ 설계용역 발주 재공고
'20. 12. 21.	▶ 설계용역 입찰마감(2개업체 참여)
'21. 02. 02.	▶ 제안서평가위원회 개최결과: 2회유찰('적격자 없음')
'21. 03. 23.	▶ 사업 시행계획 변경 - 설계용역발주방식 변경(협상에의한계약 → 설계공모) 등
'21. 03. 26.	▶ 설계공모 의뢰(도시공간개선단)
'21. 04.~05.	▶ 설계공모 운영위원회 운영
'21. 06. 07.	▶ 설계용역 건설기술심의(발주심의)
'21. 06. 07.	▶ 설계공모 공고(공모기간:30일)
'21. 06. 10.	▶ 설계공모 현장설명회
'21. 07. 08.	▶ 설계공모 작품접수
'21. 07. 21.	▶ 설계공모 작품심사
'21. 07. 22.	▶ 설계공모 당선자 선정
'21. 07. 23.	▶ 설계공모 당선자 통보(도공단)
'21. 07. 29.	▶ 설계용역 시행계획 수립
'21. 08. 06.	▶ 설계공모 시상금지급
'21. 08. 23.	▶ 설계용역 계약체결 및 착수
'21. 08. 30.	▶ 자문위원회 구성 및 운영 계획 수립
'21. 08. 23. ~ 09. 09.	▶ 현장조사(실내마감 및 가구사용 현황 등)
'21. 10. 14.	▶ 착수보고 및 자문(1차) 개최
'21. 10. 18~10. 29.	▶ 사용자 인터뷰 (1차) 진행
'21. 11. 23.	▶ 여의도 국회의사당 시설견학
'21. 11. ~ 진행중	▶ 서소문청사2동 추가인수 관련 집행부 협의
'22. 04. ~ '22. 05.(예정)	▶ 공사입찰공고 및 계약
'22. 06. ~ '23. 6.(예정)	▶ 공사 및 건설사업관리용역 시행

○ 의회사무처는 공사 추진 방식과 일정 조정 등으로 올해 불용이 예상되는 예산 대부분을 감추경하였음에도 불구하고, 현재('21. 11. 기준) 집행률은 67. 6%에 불과하고,

○ 지난 8월 설계용역에 착수하여 실시 중에 있으나 공유재산법 시행령 제95조 (지방자치단체 청사의 면적기준⁸⁾)에 따른 법정청사 면적(24,930㎡) 확보를 위해

시 집행부와 협의 중으로 설계용역 준공이 지연될 우려가 있어, 원활한 사업 추진이 어려운 상황임(표-14).

<표-14> 의회청사 법정면적 확보 현황⁹⁾

구분	청사 법정기준 (A)	청사 기준면적 (B=C-D)	청사 연면적 (C)	청사 기준면적 제외					부족면적 (A-B)
				소계 (D)	본관		별관		
					용도	면적	용도	면적	
면적	24,930	24,071.85	24,721	649.15	전시 공간	129.15	도서관	419.00	858.15
							서고	101.00	

- 또한 2020년도 제4차 추경에 설계용역비를 최초 편성(6억 1,200만원)한 이후 사전절차 지연 등으로 전액 사고이월 했으며, 2020년 11월 사업 계획 변경, 2021년 3월 사업시행계획 변경 등 약 1년 만에 2차례 걸쳐 사업계획을 변경한 바 있음.
- 특히 의회사무처는 2022년 1월 13일 「지방자치법 전부개정안」이 시행되어 정책지원전문인력 도입과 인사권 독립에 따른 의회사무처 조직·정원 등의 전면적인 재조정이 예상된다는 점 등을 감안하여 추진하는 등 각별한 노력이 필요함.

8) 「공유재산법」 시행령 제95조(지방자치단체 청사의 면적기준) 제2항제3호
- 특별시, 광역시 의회 청사 기준면적

구분	기준면적	
특별시	24,930㎡	
광역시	인구 300만명 이상 500만명 미만	11,054㎡
	인구 200만명 이상 300만명 미만	7,291㎡
	인구 200만명 미만	5,174㎡

9) 2021년 11월 현재 서울시의회 청사의 면적은 24,071.85㎡로 공유재산법 시행령 제95조(지방자치단체 청사의 면적기준) 제2항 제3호 및 별표의 법정청사 면적기준인 24,930㎡ 대비 858.15㎡ 부족함.

- 한편 현재 시의회 청사가 본관과 별관(의원회관)으로 분산되어 업무상 비효율성 문제가 꾸준히 제기되고 있는바, 중장기적 관점에서 신청사 건립 방안에 대해서도 추가적으로 검토할 필요가 있음.

5) 해외 교류·연수활동에 대한 신중한 접근 필요 <사업설명서 p.66 등>

- 의회사무처가 추진하는 해외 교류 및 연수 활동으로는 ① 국외 상호결연 도시 의회대표단 초청, ② 해외 상호결연도시 교류 및 국제회의 참석, ③ 상임위원회 해외 비교시찰 등이 있음.
- 이들 사업은 코로나19 극복을 위한 상생 및 피해회복 지원을 목적으로 하는 '21년 제2회 시의회사무처 추가경정예산에서 대폭 감액된 후 전년도 본예산과 동일한 수준으로 복원되었음.

<표-15> 해외 교류 및 연수 사업 예산안

(단위 : 천원, %)

구 분	2021년		2022예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
국외 상호결연도시 의회대표단 초청	114,711	34,413	114,711	80,298	233
해외 상호결연도시 교류 · 국제회의 참석	289,620	86,886	289,620	202,734	233
(의정활동수행비 中) 의원국외여비	509,988	152,996	509,988	356,992	233

- 최근 3년간 진행된 국외 상호결연도시 의회대표단 초청 사업의 추진 실적은 아래 표와 같음.

<표-16> 최근 3년간 해외 교류연수 사업 추진 실적

연 도	국외 상호결연도시 의회대표단 초청	해외 상호결연도시 교류·국제회의 참석
2021년	○ 코로나19 상황으로 언택트 교류 등 추진 - 국외 주요도시 서한문 및 연하장 발송 및 답신 접수 - 국외 시의회간 화상회의 개최 등	○ 코로나19 사태로 해외출장 대신 언택트 교류 추진 - 세계 주요도시 시의회 등과 화상회의 개최 - 세계 주요도시 의회 대상 의장 서한문 및 연하장 발송 및 답신 접수 등
2020년	○ 코로나19 상황으로 언택트 교류 등 추진 - 주한 대사 등 주요 인물 면담 추진 - 국회 주요도시 서한문 및 연하장 발송 및 답신 접수	○ 코로나19 사태로 해외출장 대신 언택트 교류 추진 - 세계 주요도시 화상회의 추진 등 - 세계 주요도시 서한문 발송 및 답신 접수 등
2019년	○ 5개 상호결연도시 초청 - 올란바타르, 호놀룰루, 방콕, 독일연방하원, 캘리포니아	○ 상호결연도시 등 방문: 4회, 의원 33명 참여 ○ 해외선진도시 비교시찰 - 9개 상임위, 의원 99명 참여

- <표-16>에 나타난 바와 같이 '20년 1월 코로나19 감염병 국내 확진자 발생 이후 국외 상호결연도시 의회대표단 초청과 해외 상호결연도시 교류 및 국제회의 참석(해외선진도시 비교시찰 포함) 사업은 사실상 중단되고 이를 대신 하는 언택트 교류 등이 추진되어 왔음.

- '21년 11월 1일부터 단계적 일상회복(위드 코로나)이 이뤄지고 국내외적으로 입국자에 대한 방역관리 조치가 간소화되고 있으나, 코로나19 확산에 대한 우려가 줄어들지 않고 있는 데다 두 차례의 전국단위 선거(대통령 선거: '22. 3. 9., 전국동시지방선거: '22. 6. 1.)가 예정된 조건에서, 해외 교류·연수 사업이 예년과 같이 원활하게 추진될 것이라 판단하기는 어려움.
- 이렇듯 사업 여건의 불확실성이 큰 경우에는 본예산을 전년보다 낮은 수준에서 책정하고, 치료제 보급 등으로 코로나19 감염병이 관리 가능한 상황으로 진정된 이후 추가경정예산을 적극적으로 활용해 해외 교류·연수사업을 추진할 필요가 있음.

6) 시민 여론조사 운영

<사업설명서 p.101>

- 시민 여론조사 운영은 주요 현안 및 정책에 대한 시민들의 의견과 여론을 수렴하여 입법 활동 및 정책 제안에 반영하기 위한 사업으로, 전년과 동일한 1억 8,000만원(12회×1,500만원)으로 편성되었음.

<표-17> 서울시 재정 및 예산운영 연구 분석 예산안

(단위 : 천원, %)

구 분	2021년		2022예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산(A)			
계	180,000	180,000	180,000	0	0

- 여론조사는 최근 3년간 총 30건을 실시하였으나 그 결과 활용에서는 ‘상임위원회 등 의정활동 기초자료’ 등 내부 자료로만 쓰였고, 단 1건 (‘서울시 보행친화도시 사업 여론조사’, ’21년 실시)만 보도자료를 통해 외부에 공개되었음.
- ’21년에 실시한 ‘저출산에 대한 청년세대 의식조사’와 ’20년에 실시한 ‘시의회 및 지방분권 인식조사’, ‘긴급재난지원금 인식조사’, ‘전통시장 이용객 고객센터·주차장 인식조사’, ‘인터넷 중독 학생 및 학부모 의식조사’ 등은 여론조사 결과 그 자체만으로도 시민과 언론의 관심을 얻을 수 있는 자료로 판단되나 보도자료 등을 통한 외부 공개가 이뤄지지 않았음.

- 여론조사 운영은 입법·정책활동의 전문성을 높일 뿐 아니라 대외 공개를 통해 시의회의 위상을 강화할 수 있는 사업이므로 향후에는 시민과 언론의 관심 대상이 되는 여론조사 결과를 적극적으로 공개하고, 대중적 관심이 적은 주제라도 여론조사가 어떻게 입법 과정에 반영되는지 설명하는 보도자료를 작성·배포해 그 활용도를 높일 필요가 있음.

7) 의정 정보화 지원

<사업별설명서 p.120>

- 의회 내 컴퓨터·노트북·프린터 등 다기능사무기기와 네트워크·인터넷 등을 관리하고, 의원 의정활동에 필요한 각종 시스템을 구축·고도화하는 사업으로, 전년대비 2억 2,623만원이 증액된 15억 8,554만원이 편성됐음(표-18).

<표-18> 2022년도 의정 정보화 지원 예산안

(단위 : 천원, %)

구 분	2021년		2022예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	1,359,309	1,359,309	1,585,539	226,230	17

- 이처럼 예산이 증액된 이유는 화상회의 운영을 위한 장비·시스템 도입 등 9개 사업이 종료되면서 11억 6,420만원이 감액되었음에도 불구하고 새로 도입될 예정인 회의 생중계 자막 표출 사업 등으로 인하여 13억 9,043만원이 증액 편성되었기 때문임(표-19).
- 특히 증액된 예산 중 상당액이 의정정보시스템, 의안처리시스템 등 현재

의회에서 운영 중인 각종 시스템과 서비스의 성능을 개선하고, 영상표출 시스템, 정보통신장비 등을 교체·보완하기 위한 비용으로 볼 수 있음(표-19).

<표-19> 2022년도 의정정보화 지원 증·감액 내역

(단위 : 천원)

증액		감액	
(신규)인터넷 생중계 자막표출 기능 개발	증13,212	(종료)전산실 무정전 전원장치 노후 배터리 교체	△6,105
(신규)상임위원회 생중계 자막서비스 운영장비 도입	증349,158	(종료)의원 전산소모품 중 화상회의 장비 구매	△74,724
(신규)의정정보시스템 및 홈페이지 성능관리 SW 도입	증73,877	(종료)전자회의시스템 기능 업그레이드	△47,808
(신규)회의장 영상공유 SW 도입	증40,194	(종료)화상회의시스템 기능 개발	△200,062
(계속)의원용 백신 및 상용 SW 구매·갱신 비용 증가	증4,583	(종료)의원연구실 노후 다기능기기 교체	△27,329
(계속)의원회관 인터넷 통신성능 확대	증9,185	(종료)전산실 노후 부대장비 교체 및 통신SW 도입	△81,259
(계속)의원 메일 사용 요금 납부	증225	(종료)DB접근관리시스템 도입 및 업그레이드	△69,675
(계속)인터넷 생중계 클라우드 서비스 이용료 납부	증8,684	(종료)화상회의시스템 및 운영장비 도입	△614,008
(계속)의안처리시스템 기능 개선	증31,602	(종료)인터넷생중계 스트리밍 서버 운영 SW 운영	△43,232
(계속)상임위원회 회의장 노후 다기능사무기기 교체	증293,326		
(계속)의안처리시스템 문서변환솔루션 구매	증17,253		
(계속)본회의장 노후 광케이블 및 영상표출시스템 교체	증392,700		
(계속)의회망 정보보호 및 정보통신장비 도입	증105,197		
(계속)제11대 의원용 다기능사무기기 교체	증45,636		
(계속)제안서평가위원회 위원 수당 단가 증가, 회의 횟수 증가	증5,600		

- 그동안 서울시의회는 전자회의시스템, 회의록시스템, 상임위원회 인터넷 생중계 시스템, ONE-STOP 시스템¹⁰⁾, 화상회의 시스템 등을 도입·운영

함으로써 의정활동을 효율적으로 지원하고 시민의 알 권리를 보장하기 위한 정보 이용 환경을 조성하고자 노력하였음.

- 그러나 다양한 시스템과 서비스를 운영하는 과정에서 (시스템 유지·보수와는 별도로) 추가적으로 요구되는 기능을 개선하고, 성능이 떨어지거나 노후된 각종 정보통신장비를 교체·보완하는 예산이 매년 소요되고 있음.
- 최초 시스템 도입 시부터 모든 기능의 필요성을 예측하기는 어렵다는 의정 정보화 사업의 특성을 감안하더라도, 관련 사업 운영 사례와 의회 내 이용자 수요 조사 등을 통하여 필요한 기능을 최대한 누락하지 않고 향후 정보 환경을 고려하여 이에 부합하는 장비 등을 갖추는 한편, 시스템 도입 이후 발생하는 기능 추가 요구에 대해서는 그 필요성 등을 면밀히 검토 후 추가 여부를 결정하여 예산 편성의 효율성을 높여야 할 것임.

8) 의회 전문도서관 운영

<사업설명서 p.138>

- 의회 전문도서관 운영은 서울시의회 입법 및 의정활동에 필요한 각종 전문자료를 수집·정리·보존·관리하며 의원 및 의회사무처 직원에게 입법·정책·의정 관련 자료를 신속하고 효율적으로 제공함으로써 의정활동의 전문성을 제고하는 사업으로, 전년 대비 127만원(1%)이 증액된 2억 555만원으로 편성되었음(표-20).

10) 의정플러스, 의정활동지원시스템(의정자료 전자유통시스템), 입법조사회답시스템, 의안처리시스템

<표-20> 2022년 의회 전문도서관 운영 예산안

(단위 : 천원, %)

구 분	2021년		2022예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	204,276	204,276	205,546	1,270	1

- 이는 비대면 정보서비스 강화를 위해 전자책 구입 종수를 확대하고¹¹⁾(1,200종 → 1,300종) 도서 구입 권수를 증대하여(2,100권 → 2,200권) 관련 예산을 증액하고, '21년 RFID 리더 라이터기 구입 완료로 자산 및 물품 취득비 등을 삭감했기 때문임.

- 의회 전문도서관은 매년 도서, 전자책, 국내외 정기간행물, 영상자료 등을 구입하는데, 이중 영상자료의 대다수가 상업 영화 및 애니메이션으로 확인되었음.

<표-21> 2021년 의회 전문도서관 영상자료 구입 현황

(단위 : 점)

구분	합계	영화	애니메이션	다큐멘터리/기록물
구입 점수	211	182	13	16

- 의회 전문도서관의 설립 및 운영 취지는 입법·정책·의정 관련 자료를 제공하는 데 있으므로 상업용 영상자료 구입 예산은 대폭 삭감하고, 삭감된 예산은 도서, 전자책, 간행물 등의 자료를 구입하는데 사용하며, 영상자료를 구입하는 경우에도 OTT·VOD 서비스를 적극적으로 활용할

11) '19년 운영위원회 행정사무감사 지적 사항 반영

필요가 있음.

- 또한 예년과 같은 방식으로 자료를 수집·관리·제공하는 데 그칠 것이 아니라 전국 지방의회를 대표하는 시의회 전문도서관으로서의 위상과 정체성 강화를 위해 별도의 사업예산을 편성해 자치·분권·지방·의회 등과 관련된 다양한 자료를 구입하고 이를 주제별, 분기별로 전시·소개하는 별도의 코너를 마련하고 홍보하는 방안을 적극적으로 고려할 필요가 있음.

9) 의회의 정책기능 지원

<사업별설명서 p.149>

- 동 사업은 의회 법규정보를 수록한 법규집 발간을 통한 의원 정책개발 활동 지원 및 지방분권 실현을 도모하고자 하는 지방분권 TF 활동지원 사업으로 지방분권TF의 활동종료로 인해 전년 대비 2,265만원(30%) 감액된 5,190만원이 편성됐음(표-22).

<표-22> 2022년도 의회의 정책기능 지원 예산안

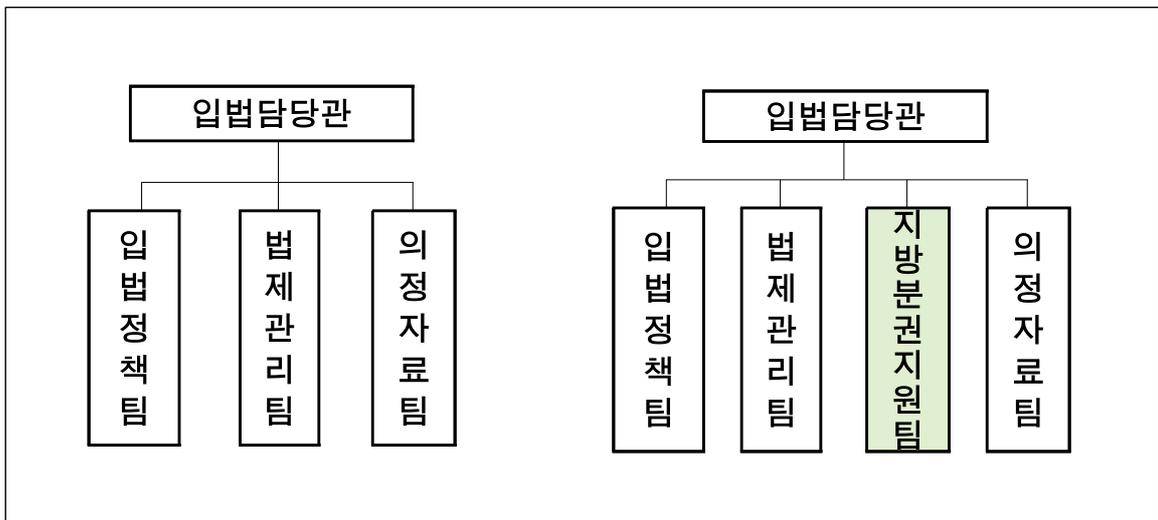
(단위 : 천원, %)

구 분	2021년		2022예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산(A)			
계	74,545	74,545	51,900	△22,645	△30

- 2016년 10월 제9대 서울시의회는 지방분권 실현과 지방의회 위상 정립을

목적으로 ‘지방분권태스크포스(TF)’를 전국 지방의회 최초로 출범 하였으며, 제10대 의회에서는 지방분권 TF의 역할을 보다 강화하고 체계적으로 지원하기 위해 입법담당관 내에 ‘지방분권지원팀’을 신설함(표-23).

<표-23> '19년 입법담당관 조직 개편 내역



- 그간 서울특별시의회 지방분권TF는 지방분권 7대 과제, 지방분권형 헌법개정과 지방자치법 전부개정 추진 등 지방의회 주요 과제의 대응 방안을 제시하고, 각 정당 지도부, 국회 및 행정부에 지방분권 실현 촉구와 시민 공청회 및 토론회 개최, 정부 관련 부처 및 타 시도와 협조체계를 구축함은 물론, 언론과 지속적인 소통을 통한 시민 공감대 형성 등 다양한 활동과 방안 등을 적극 마련해왔음.
- 또한 전국시도의회의장협의회에 전국지방분권TF 구성을 제안해 출범 토록 하고 그간의 노력을 바탕으로 지방분권 추진과 지방의회 위상 정립에 중추적인 역할을 담당해왔음.

- '22년 1월 13일부터 「지방자치법 전부개정안」이 시행되나, 서울시의회 지방분권 TF는 「지방자치법 전부개정법률안」에 미반영된 사항 등의 추진과 지방의회법 제정 촉구 등의 진정한 지방분권 실현과 지방의회 위상정립 활동에 대한 향후 계획을 밝힌 바 있음.
- 입법담당관은 제3기 서울시의회 지방분권TF의 임기가 올해 12월 31일자로 만료됨에 따라 예산을 감액 편성하였으나 실질적 지방분권 실현이라는 당초의 구성 목적과 '지방분권팀'의 신설취지를 감안했을 때 다소 아쉬운 조치임.
- 지방자치법 개정 이후에도, 자치분권 2.0 시대에 맞는 서울시의회 차원의 다양한 홍보와 교육 등 지방분권에 대한 시민 공감대 형성 및 인식 확산을 위한 사업 추진 방식의 다각화가 요구되며, 이에 따른 적극적인 사업 계획수립과 예산편성이 이뤄져야 할 필요가 있음.

10) 의회 입법·법률 고문 운영

<사업별설명서 p.156>

- 자치법규 제·개정 및 의회 관련 법률사안에 대한 자문을 통해 입법 활동의 안정적 지원과 소송의 적극적·효율적인 수행을 위한 사업으로, 최근 3년간 평균 자문건수와 기관쟁송 건수를 반영해 전년대비 1,540만원(13%) 감액된 1억 218만원이 편성됐음(표-24).

<표-24> 2022년도 의회 입법·법률 고문 운영 예산안 및 산출 근거

(단위 : 천원, %)

구 분	2021년 예산 (A)	2022년 예산안 (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
계	117,580	102,180	△15,400	△13

과목구분	2022년 예산안 산출근거	
사무관리비	○ 고문료 25(명)*100,000원*12(월)*1.1(부가세)	= 33,000천원
	○ 자문료 62(건)*3(명)*300,000원*1.1(부가세)	= 61,380천원
	○ 기관쟁송비용	= 3,300천원
	- 기관쟁송 착수금(1건) 3,000,000원*1.1(부가세)	= 3,300천원
시책업무추진비	○ 입법법률고문 위촉 및 자문 관련 간담회	= 4,500천원

- 현재 의회사무처는 의회 관련 법률사항의 자문을 통해 의원 입법 활동의 안정적 지원과 소송의 적극적·효율적 수행을 위해 의회 입법·법률고문을 운영 중에 있음.
- 입법·법률고문은 2014년도 조례 개정을 통해 자문의견 제공의 적시성 및 전문성 제고를 위해 정원을 20명 이내로 확대하고, '18년에는 전문화·고도화되는 의정환경에 따른 입법·법률자문 수요를 고려해 입법·법률고문 정원을 25명으로 증원하였음.
- 지난해에는 점차 다양해지는 법률적 자문수요에 대응하기 위해 입법·법률고문의 위촉자격을 대한변호사협회에 등록된 변호사로 확대하고, 법률자문료를 상향 조정(1건당 20만원→30만원)한 바 있음.

- 그러나 최근 3년간 입법·법률 자문현황을 살펴보면, 평균 자문건수는 약 65건에 불과하며 '19년 이후 자문건수는 감소하고 있는 추세로, 입법담당관은 최적의 자문 서비스 제공과 법률자문 활용도를 높이기 위한 방안을 강구해야 할 것임.

<표-25> 최근 3년간 입법·법률 자문 현황

년도	자문건수(건)	평균 소요기간(일)	소송(건)	비고
'19년	83	6.8일		-
'20년	56	8.5일	2	- 입법·법률고문 조례 개정('20. 7. 15) (건당 자문료 인상 20만원 → 30만원)
'21년 (11.25 기준)	58	8.1일		-
평균	65	7.8일	0.6	-

- 아울러 지방자치법 전부개정이 시행되고 지방분권과 의회 독립성과 전문성을 높이기 위한 노력이 필요한 가운데 다양한 입법·법률 사안이 늘어날 것으로 예상되고, 전문화·고도화되는 의정환경에 따른 입법·법률자문 수요를 감안해 입법·법률고문 위촉시 의회 관련 경력과 상임위원 전문분야 등을 고려한 입법·법률고문단이 구성되어 사안별로 효과적으로 운영될 수 있도록 해야 할 것임.

11) 서울시 재정 및 예산운영 연구 분석

<사업설명서 p.160>

- 서울시 재정 및 예산운영 연구 분석은 서울시 예산·기금운용(안), 주요 시책사업 등에 대한 심층 분석·평가를 통해 정책대안을 제시하고 예산·재정 분야 주요 이슈 및 정책 등을 분석하여 의정자료를 제공하는 사업

으로, 전년과 동일한 8,155만원으로 편성되었음.

<표-26> 서울시 재정 및 예산운영 연구 분석 예산안

(단위 : 천원, %)

구 분	2021년		2022예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산(A)			
계	81,545	81,545	81,545	0	0

- 전체 사업예산 규모에는 변동이 없으나 세부 사업에서는 청년 학술논문 공모전 신설, 30회 빈도의 기획분석보고서 발간, 빅데이터 활용 분석 보고서 발간 등 예년과 다른 사업 수립과 예산 편성이 이루어짐.

<표-27> 서울시 재정 및 예산운영 연구 분석의 '세부 사업' 예산안 변화

(단위 : 천원)

2022년	예산과 정책 책자발간	청년 학술논문 공모전	예산 분석보고서 발간	결산 분석보고서 발간	기획 분석보고서 발간	빅데이터 활용 분석보고서 발간
사업비	32,000	5,000	6,600	6,600	1,800	17,800
결과물	4회×400부	1회	1회×400부	1회×400부	30회×5부	2회×400부
	↙ ↗		↑	↑	↙ ↗	↗
2021년	예산과 정책 책자발간		예산 분석보고서 발간	결산 분석보고서 발간	주요 시책사업 분석보고서 발간	서울시 예산·재정 분석보고서 발간
사업비	37,000		6,600	6,600	6,600	13,000
결과물	4회×500부		1회×400부	1회×400부	1회×400부	4회×250부

- 청년 학술논문 공모전(500만원)은 '예산과 정책' 책자발간비에서 감액한 비용으로 신설하였고, 빅데이터 활용 분석보고서 발간(1,780만원)과 기획 분석 보고서 발간(180만원)은 주요 시책사업 분석보고서 발간과 서울시 예산·재정 분석보고서 발간 비용을 재분배하였음.

- 청년 학술논문 공모전은 지방자치·의회에 대한 관심도가 상대적으로

낮은 청년층의 시의회 예산·정책에 대한 관심과 참여를 제고한다는 점에서 참신하고 바람직한 사업 계획이나, 그 비용은 ‘예산과 정책’ 책자 발간비 삭감이 아닌 별도의 예산 증액을 통해 마련할 필요가 있음.

- 청년 학술논문 공모전 수상 논문은 ‘예산과 정책’에 게재될 예정이고, 그 목적은 ‘예산과 정책’이 다루는 주제의 다양성 증대와 독자층 확대에 있을 것으로 판단됨에도, 발간 부수를 줄이고 기고자 원고료를 삭감하는 예산 편성은 상호 모순되는 것으로 판단됨.

○ 다른 한편, ‘예산과 정책’ 발간은 시의회사무처 예산을 통해 집행되는 시의회 사업임에도 기고자 분포에서 집행부 입장을 대변할 가능성이 높은 집행부 공무원 비율이 시의회사무처 공무원에 비해 과도하게 많은 만큼 개선이 필요함.

- ‘예산과 정책’ 제32호(‘20. 3.)부터 제38호(‘21. 9.)까지 총 7호 70명의 기고자 가운데 외부 전문가(33명, 47.1%), 집행부 공무원(18명, 25.7%), 의원(12명, 17.1%), 의회사무처(7명, 10%)임.

○ 또한 기존 주요시책사업 분석보고서 발간(연 1회)과 서울시 예산·재정 분석보고서 발간(연 4회)을 기획 분석보고서 발간(연 30회)으로 통합하면서 발간(인쇄) 비용을 줄이는 대신 주제의 시의성과 분석의 질을 높이고자 하는 것으로 보이나, 기존 예산분석팀 인력 운영만으로는 보고서 초안의 오류를 바로 잡고 질을 높이는 데 한계가 있으므로 별도 예산 증액을 통해 전문가 간담회 및 검토 과정을 거쳐 보고서를 작성할 필요가 있음.

12) 시민의견 청취를 위한 공청회 및 토론회 개최 <사업별설명서 p.168>

- 시민의 생활에 중대한 영향을 미치는 각종 현안사항에 대한 공청회와 토론회를 개최·지원하여 시민의견 청취 및 정책실행의 효율성을 제고하기 위한 사업으로 전년대비 2,400만원이 증액된 2억 3,840만원이 편성됐음(표-28).

<표-28> 2022년도 시민의견 청취를 위한 공청회 및 토론회 개최 예산안

(단위 : 천원, %)

구 분	2021년		2022예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	214,400	214,400	238,400	24,000	11

- 이처럼 예산이 증액된 이유는 공청회 및 토론회 개최 1회당 지원금을 상향 조정(250만원→280만원)했기 때문임.
- 「서울특별시의회 시민의견 청취를 위한 토론회 등의 운영에 관한 규칙」 제5조제3항에 토론회 등에 소요되는 경비는 1회당 300만원 이내로 제한하고 있어 280만원으로 상향 조정한 것은 자치법규상 문제는 없음. 다만 최근 토론회 등의 수요 증가(‘21년 계획(80회), 실적(97회)), 코로나19로 인한 비대면 유튜브 중계 형식이 주를 이루고 있음을 감안할 때, 기존 대면 형태의 토론회 보다 관련 예산을 절감하려는 노력뿐만 아니라 개최횟수를 증가시킬 수 있는 방안을 강구함으로써 예산 집행의 효율성을 제고해야 할 것임.

13) 의정모니터 운영

<사업별설명서 p.184>

- 시민의 다양한 의견을 의정활동 및 시정 주요시책에 반영해 시민체감형 의정활동을 지원하기 위한 사업으로, 격년제로 제작되는 의정모니터의 수첩 제작예산을 제외함에 따라 전년 최종예산 대비 1,270만원(15%) 감액된 7,028만원으로 편성됐음(표-29).

<표-29> 2022년도 의정모니터 운영 예산안

(단위 : 천원, %)

구 분	2021년		2022예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산(A)			
계	82,980	82,980	70,280	△12,700	△15
과목구분	2021년 본예산		2022년 예산(안)		
사무관리비	○ 의정모니터 운영= 77,980천원 - 의정모니터 원고료 4,640,000원*12회= 55,680천원 - 의정모니터 심사수당 100,000원*3명*12회= 3,600천원 - 의정모니터 교육 및 간담회 3,000,000원*2회= 6,000천원 - 의정모니터 물품제작 등 25,400원*500부= 12,700천원		○ 의정모니터 운영= 65,280천원 - 의정모니터 원고료 4,640,000원*12회= 55,680천원 - 의정모니터 심사수당 100,000원*3명*12회= 3,600천원 - 제11대 의정모니터 위촉식·교육 등 6,000,000원*1회= 6,000천원		
	○ 시민제보 홍보물 제작 등 5,000,000원= 5,000천원		○ 시민제보 홍보물 제작 등 5,000,000원= 5,000천원		

- 의정모니터 운영 사업은 2020년 6월 업무 효율성을 증대시키고자 언론 홍보실에서 시민권익담당관으로 이관됐으며, 시민권익담당관은 내실 있는 의정모니터 심사를 위해 심사위원의 객관성 및 전문성을 강화¹²⁾ 하고, 심사기준 구체화¹³⁾ 및 원고료 지급기준 변경, 의정모니터 역량

12) 외부 : 언론기자(2명), 관련 전문가(1명) / 내부: 시민권익담당관 민원행정팀장, 상임위원회 전문위원 및 의사지원팀장

13) (당초) 총10점 : 창의성(5점), 실현가능성(5점) ⇒(변경) 총20점 : 활용가능성(10점), 창의성(5점), 구체성 및 노력도(5점) ※ 단순의견 유무 ⇒ 심사위원 과반수이상 단순의견으로 판단 시, 원고료 미지급

교육 등을 실시하고 있음.

- 최근 3년간 의정모니터 실적 현황을 살펴보면, 의견 제출건수는 평균 949건, 월 평균 89건이 제출됐고, 언론 보도건수는 평균 23건이며, 정책 연계 건수는 평균 7.6건임(표-30).

<표-30> 최근 3년간 의정모니터 실적 현황

구분	최종예산 (천원)	집행액	집행률(%)	운영횟수 (회)	의견제출(건)	언론보도(건)	정책연계 (건)
					월평균(건)		
2019	40,720	25,232	62.0	12	839	24	1
					70		
2020	38,400	37,990	98.9	12	966	23	13
					81		
2021 (11. 25 기준)	82,980	82,605	99.5	9	1,042	22	9
					116		

- 2021년 의정모니터 우수의견(S, A 등급)에 따른 정책반영 결과를 살펴 보면, 대부분의 의견이 시책에 반영되고 있으나, 이와 관련한 입법연계 실적은 미흡한 상황으로 의정모니터 사업의 질적향상을 위한 검토가 요구됨(표-31).

<표-31> 2021년 의정모니터 우수의견 및 정책반영 현황

연번	의정모니터 의견	등급	반영결과
1	서울의정 소식지 서울의회! 결비닐포장과 받는 사람 주소 접착란 개선	S	시책반영
2	강설에 일반시민 참여형 제설작업에 대한 제설함과 제설재료양 개선방안 디자인	S	시책반영, 시책참고, 기사행
3	골목길 등 보행자 빙판길 안전사고 방지를 위한 정책 제안	S	시책반영, 기사행
4	지하철역에서 지상까지 나가는 시간표시 (전역으로 확대)	A	시책반영, 중장기검토
5	한양도성순성길 낮은 나무 간간 교체와 낙산정상 한양도성 복구 제안	A	시책반영, 중장기검토, 기사행
6	보호종료아동의 자립을 위한 복지 제도 제안	A	시책반영, 중장기검토, 기사행
7	개인형 이동장치와 자전거(따릉이) 주차 실태에 대한 모니터링	A	시책반영, 기사행

연번	의정모니터 의견	등급	반영결과
8	한양도성 곳곳에 반려견 배변봉투함과 소변처리통 비치	C	시책반영, 중장기검토
9	서리풀 터널 킷보드, 자전거 통행의 위험성에 대하여	단순	시책반영

(2) 기타사항

1) 의원정수 변동 시 추가 예산 확보 필요

- 2022년 6월 1일 실시될 예정인 제8회 전국동시지방선거와 관련하여, 서울시의회의원정수가 변동될 가능성이 있으므로 향후 「공직선거법」 등 선거구 조정 동향을 지속적으로 모니터링하고 이와 관련된 예산이 추가적으로 필요한 경우에는 이를 확보할 수 있는 방안을 적극 강구해야 할 것임.

2) 제11대 의회 개원에 따른 균형감 있는 예산 집행 필요

- 2022년은 제10대 의회와 제11대 의회의 교체기에 해당하는 시기인 만큼 각종 사업예산뿐만 아니라, 의정활동 수행비 등을 집행함에 있어 부득이한 경우를 제외하고는 6월말 기준 예산의 50%를 초과해 집행하는 일이 발생하지 않도록 각별히 유념해야 하며, 향후 연간 예산이 균형감 있게 집행될 수 있도록 집행율 관리에 철저를 기해야 할 것임.