

서울특별시교육청 장학생 선발 및 관리에 관한 조례안 심사보고서

의안 번호	849
----------	-----

2019년 9월 2일
교육위원회

I. 심사경과

1. 발의일자 및 발의자 : 2019년 8월 7일, 김수규 의원외 12명

2. 회부일자 : 2019년 8월 13일

3. 상정일자

○ 제289회 서울특별시의회 임시회 제3차 교육위원회

(2019년 9월 2일 상정, 원안가결)

II. 제안설명의 요지(제안설명자 : 김수규 의원)

1. 제안이유

○ 교육의 기회균등과 유능한 인재양성 등을 위하여 운영되는 장학제도가 구체적인 기준이나 관리체계 없이 운영되어 중복 수혜, 임의 추천 등의 문제가 발생할 소지가 있음에 따라 체계적인 장학생 관리에 관한 근거규정을 마련하여 장학금 지급의 공정성 및 투명성을 확보하는데 이바지하고자 함.

2. 주요내용

가. 조례에서 사용하는 용어의 정의를 규정함(안 제2조).

나. 공정하고 투명한 장학생 추천·선발, 선발 확대와 관련하여 교육감, 교육장 및 학교장이 가지는 책무를 규정함(안 제3조).

다. 장학생심사위원회의 구성·운영 등에 관한 사항을 규정함(안 제4조~제5조).

라. 외부장학생과 특별장학생의 추천 및 선발, 장학금 지급 및 특별장학금의 지급 중지 등에 대한 사항을 규정함(안 제6조~제10조).

마. 학교장이 장학금의 중복수혜 방지 등을 위하여 장학생 명부를 작성·관리하고, 외부장학금 지급 현황 등을 매년 교육장에게 보고하도록 규정함(안 제11조).

바. 교육감과 교육장에게 장학생 추천·선발 및 지급 현황 등에 대해 지도·감독하도록 규정함(안 제12조).

III. 검토보고 요지(수석전문위원 : 김창범)

1. 제안경위 및 주요내용

- 동 조례안은 2019년 8월 7일 김수규 의원외 12명의 의원에게 의해 의안번호 제849호로 발의되어 2019년 8월 13일 우리 위원회로 회부되었습니다.
- 동 조례안은 서울특별시교육청의 장학생 선발과 장학금 지급 등에 관한 업무를 체계적으로 수행할 수 있도록 지원하기 위해 이에 필요한 사항을 규정하고자 발의되었습니다.

2. 주요 검토의견

가. 장학생 현황과 제정 취지에 대한 검토

- 현재 서울특별시교육청은 「교육기본법」 제28조와¹⁾ 「서울특별시 중·고등학교 특별 장학생에 관한 규칙」에 따라 가정의 경제적 사정이 어려운 중·고등학교 중 학업에 성실히 임하는 학생을(이하 ‘특별장학생’이라 함) 선발하여 장학금을 지급할 수 있도록 하고 있습니다.
- 그러나 현행 규칙에는 장학재단, 기관, 단체 또는 개인 등이 금전 등을 서울특별시교육청, 교육지원청, 학교 등에 기부·기탁하고, 추천 등에 따라 장학금을 학생에게 지급하는 경우(이하 ‘외부장학금’) 별도의 규정이 없는 상황입니다.

그 결과 외부장학금이 단위 학교급별로 지급되는 경우 서울특별시교육청이 그 수혜 인원과 추천·선발 과정, 장학금 지급액 등에 대해 정확히 파악하지 못하고 있어 이에 대한 지도·감독과 관리가 필요한 실정입니다 (장학금 수혜 실적 [붙임1] 참고).

이와 관련하여 국민권익위원회는 외부장학생의 경우 구체적 기준 없이 임의로 추천되는 사례가 빈발하고 있고, 일부학교에서는 업무가중 등으로 장학생 추천 등의 장학업무를 소극적으로 처리하고 있는 등의 문제를 지적한 바 있습니다.²⁾

- 따라서 동 조례안이 특별장학금과 외부장학금에 대해 장학생 추천·선발 기준과 장학금 지급, 장학생 명부 관리 등을 규정하려는 것은 장학금 지급 업무를 체계적이고 공정하게 관리하기 위함이라는 점에서 의미가 있는 것으로 사료됩니다.

1) 제28조(장학제도 등) ① 국가와 지방자치단체는 경제적 이유로 교육받기 곤란한 자를 위한 장학제도(獎學制度)와 학비보조제도 등을 수립·실시하여야 한다.
② 국가는 다음 각 호의 자에게 학비나 그 밖에 필요한 경비의 전부 또는 일부를 보조할 수 있다.
1. 교원양성교육을 받는 자
2. 국가가 특히 필요로 하는 분야를 국내외에서 전공하거나 연구하는 자
③ 제1항 및 제2항에 따른 장학금 및 학비보조금 등의 지급 방법 및 절차, 지급받을 자의 자격 및 의무 등에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

2) 국민권익위원회의 「중·고등학교 장학생 선정 및 관리의 공정성 제고」(2011.11)에 대해서 [붙임] 참고.

나. 조례안의 체계와 주요 조문별 검토

○ 동 조례안은 목적, 정의, 책무의(안 제1조부터 제3조) 총칙 규정과 장학생심사위원회의 설치, 운영(안 제4조 및 제5조), 외부장학생 및 특별장학생 선발에 관한 사항(안 제6조부터 제8조), 특별장학금의 지급 또는 중지에 관한 사항(안 제9조와 제10조), 장학생 명부 작성·관리(안 제11조) 등 본칙 규정을 포함하여 총 13개의 조문으로 구성되어 있습니다.

○ 주요 조문을 구체적으로 살펴보면 먼저 안 제4조(장학생심사위원회의 설치·구성 등)는 장학생심사위원회를 설치하여 특별장학생은 물론 외부장학생 추천까지 심사할 수 있도록 규정하였습니다. 또한 이를 대체할 위원회가 있는 경우 이를 대신할 수 있도록 규정하였습니다.

이는 그동안 외부장학금 대상자에 대한 추천에 있어 서울특별시교육청의 지도·감독권이 미치지 못한 입법공백을 보완한다는 점에서 의미가 있는 것으로 생각됩니다.

○ 다음으로 안 제7조(특별장학생 선발 기준)의 특별장학생의 선발 기준에 대한 검토입니다.

안 제7조는 특별장학생의 선발 기준으로 “자기 주도적 학습 태도를 지니고 학교생활에 성실한 학생, 자연과학, 예술, 체육 등에 재능이 뛰어나고 학교생활에 성실한 학생, 선행, 효행, 봉사활동 등에서 다른 학생의 모범이 되는 학생”을 규정하고 있습니다.

특히 안 제7조제1호에서는 “자기 주도적 학습 태도를 지니고 학교생활에 성실한 학생”을 규정하고 있는바, 이는 기존의 학업성취도만을 기준으로 한 특별장학생의 요건을 완화한 것입니다.

이처럼 동 안 제7조가 특별장학생 선발 기준을 현행 규칙보다 포괄적으로 규정한 것은 보다 많은 학생이 수혜자가 될 수 있도록 한 것으로

로서 학생에 대한 종합적인 평가를 반영할 뿐만 아니라 수혜대상자의 폭을 넓히고 있다는 점에서 타당한 것으로 생각됩니다.

- 다음으로 안 제11조(장학생 명부 작성·관리 등)는 장학생 명부의 작성·관리와 학교장의 외부장학금 지급 현황 등에 대한 교육장 보고를 규정하고 있습니다.

이는 그동안 입법적 불비로 인해 외부장학금에 대한 정확하고 체계적인 지도·감독이 이루어지지 못한 상황을 해소하려는 것이라는 점에서 의미 있는 규정으로 생각됩니다.

- 그 밖에 동 조례안은 조문별 구성 체계와 상위법령과의 입법체계 등에 있어 「2018년 자치법규 입안 길라잡이」(법제처), 「2019 자치법규 업무 매뉴얼」(행정안전부) 및 「알기 쉬운 법령 정비기준」(법제처)을 준수하고 있다는 점에서 조례 제정에 따른 별도의 문제는 없는 것으로 사료됩니다.
- 참고로 서울특별시교육청도 동 조례안의 내용과 관련해서 별도의 의견이 없음을 제출하였습니다(행정관리담당관-11282, 2019.8.21).

IV. 질의 및 답변요지 : 생략

V. 토론요지 : 없음.

VI. 수정안의 요지 : 없음.

Ⅶ. 심사결과 : 원안 가결(재석의원 전원 찬성)

Ⅷ. 소수의견 요지 : 없음.

Ⅸ. 기타 필요한 사항 : 없음.

서울특별시교육청 장학생 선발 및 관리에 관한 조례안

제1조(목적) 이 조례는 서울특별시 소재 학교 재학생 중 학교생활에 모범적이나 경제적으로 어려운 학생 등에게 장학금을 지급함으로써 교육의 기회균등 실현과 유능한 인재의 양성에 기여함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “장학생”이란 서울특별시교육감(이하 “교육감”이라 한다)의 지도·감독을 받는 초·중등교육법 제2조에 따른 학교에 재학하는 학생(이하 “학생”이라 한다)으로 외부장학금 또는 특별장학금 지급 대상자를 말하며, 각각 외부장학생 또는 특별장학생이라 한다.
2. “외부장학금”이란 장학재단, 기관, 단체 또는 개인 등(이하 “기부자”라 한다)이 금전 등을 서울특별시교육청(이하 “교육청”이라 한다), 교육지원청, 학교 등에 기부·기탁하여 기부자의 추천 등에 따라 학생에게 지급하는 학비보조금을 말한다.
3. “특별장학금”이란 「교육기본법」 제28조에 따라 경제적으로 어려움에도 학교생활에 성실하거나 자연과학, 예술, 체육 등에 재능이 뛰어난 학생 등에게 교육청에서 지급하는 학비보조금을 말한다.

제3조(교육감 등의 책무) 교육감, 교육지원청 교육장(이하 “교육장”이라 한다) 및 학교의 장(이하 “학교장”이라 한다)은 공정하고 투명한 장학생

추천·선발 및 장학생 선발 확대를 위하여 노력하여야 한다.

제4조(장학생심사위원회의 설치·구성 등) ① 공정하고 투명한 장학생 추천 및 선발을 위하여 교육감, 교육장 및 학교장 소속으로 각각 장학생심사위원회를 둔다. 다만, 장학생심사위원회 기능을 담당하기에 적합한 다른 위원회가 있는 경우에는 그 위원회가 장학생심사위원회(이하 “위원회”라 한다)의 기능을 대신할 수 있다.

② 위원회는 외부장학생 및 특별장학생을 추천하거나 선발한다.

③ 교육감 및 교육장 소속 위원회는 위원장을 포함하여 7명 이내로 구성하고 위원장은 각각 교육정책국장과 교육지원국장이 되며, 위원은 학식과 경험이 있는 사람 중에서 교육감 및 교육장이 각각 위촉 또는 임명한다. 이 경우 외부위원이 반드시 포함되도록 한다.

④ 위원의 임기는 2년으로 하고, 한 차례만 연임할 수 있다.

⑤ 학교장 소속 위원회의 구성 및 운영 등에 필요한 사항은 학교장이 정한다.

제5조(위원회의 운영) ① 위원장은 위원회의 회의를 소집하고, 그 의장이 된다.

② 위원회의 회의는 재적위원 과반수 출석으로 개의하고, 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.

③ 위원회에는 위원회의 사무를 처리할 간사를 둔다.

④ 간사는 위원회 심의 후 회의록을 작성하여 보관하여야 한다.

제6조(외부장학생 추천·선발 기준) ① 외부장학생의 추천·선발은 기부자가 추천·선발기준을 정하여 요청한 경우에는 그 기준에 따른다.

② 기부자가 제1항에 따른 기준을 정하지 않고 요청한 경우에는 기부자의 의도, 기부·기탁의 취지, 경제적 지원의 필요성 등을 종합적으로 고려하여 추천·선발한다.

제7조(특별장학생 선발 기준) 특별장학생은 경제적으로 어려움에도 학업에 힘쓰고 품행이 단정한 학생으로 다음 각 호의 어느 하나에 해당하여야 한다.

1. 자기 주도적 학습 태도를 지니고 학교생활에 성실한 학생
2. 자연과학, 예술, 체육 등에 재능이 뛰어나고 학교생활에 성실한 학생
3. 선행, 효행, 봉사활동 등에서 다른 학생의 모범이 되는 학생

제8조(특별장학생 인원 및 선발) ① 특별장학생 인원은 학교 재학생의 100분의 1의 범위에서 재정사정을 감안하여 교육감이 정한다.

② 학교장은 학교장 소속 위원회의 심사를 거쳐 특별장학생을 교육감에게 추천할 수 있다. 다만 초등학교 및 중학교는 교육지원청의 위원회를 거쳐야 한다.

③ 교육감은 제2항에 따라 추천받은 후보자 중에서 위원회의 심사를 거쳐 학년 초 2월 이내에 특별장학생을 선발한다.

제9조(장학금 지급) ① 장학생에게는 입학금, 수업료, 학교운영지원비 등

일체의 공납금을 면제하거나 이에 해당하는 금액을 지급할 수 있다.

② 장학생에게는 교과서, 학용품, 교복 등의 구입에 필요한 비용을 포함하는 간접적인 교육비를 지급할 수 있다.

③ 특별장학금은 매 학기 초에 지급하고 외부장학금은 기부자의 선정 기준 등에 따라 외부장학생을 선발한 후에 지급한다.

제10조(특별장학금 지급 중지 등) ① 특별장학생이 다음 각 호의 어느 하나에 해당할 경우에는 특별장학금의 지급을 중지할 수 있다.

1. 자퇴하거나 1학기 이상 휴학한 경우

2. 사회봉사 이상의 징계처분을 받은 경우

3. 다른 장학금을 받게 된 경우

4. 그 밖에 제7조에 규정된 기준을 갖추지 못하게 된 경우

② 학교장은 제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는 사유가 발생한 경우에는 지체 없이 교육장에게 보고하여야 한다.

제11조(장학생 명부 작성·관리 등) ① 학교장은 장학금의 중복지급 방지 등을 위하여 장학생 명부를 작성·관리하여야 한다.

② 학교장은 외부장학금 지급 현황 등을 매년 교육장에게 보고하여야 한다.

제12조(지도·감독) 교육감과 교육장은 공정한 장학생 선발 및 투명한 관리 등을 위하여 장학생 추천·선발, 장학금 지급 현황 등에 대하여 지도

- 감독하여야 한다.

제13조(시행규칙) 이 조례의 시행에 필요한 사항은 교육규칙으로 정한다.

부 칙

이 조례는 공포한 날로부터 시행한다.