

● 제298회 ●
서울특별시의회(정례회)
제3차 운영위원회

서울특별시의회 서부권역 교통환경 개선 특별위원회
구성결의안
검 토 보 고 서

2020. 12. 21.

운 영 위 원 회
수 석 전 문 위 원

[서울특별시의회 서부권역 교통환경 개선 특별위원회 구성결의안]

I. 결의안 개요

1. 제안자 및 제안경과

가. 제안자 : 정진술 의원 외 11명

나. 제안일 : 2020. 10. 16.

다. 회부일 : 2020. 10. 26.

라. 의안번호 : 1943

2. 제안이유 및 주요내용

- 정부(국토교통부)는 서울시 서부지역 광역철도(원종~홍대선, 16.3km)를 포함한 「제3차 국가철도망 구축계획」을 결정('16.6월)한 바 있고, 2020년에는 홍대~원종~청라 구간의 사전타당성조사가 진행되어 B/C=1.03이라는 결과를 얻은 바 있음. 또한 제2차 서울특별시 도시철도망 구축계획에서 제시된 서울을 동·서로 연결하는 강북횡단선(청량리~목동, 25.72km)이 2021년 착공 예정임.
- 서부지역 광역철도와 강북횡단선은 서울을 동·서로 연결하여 도시철도 소외지역 주민의 교통접근성을 크게 향상시킬 뿐만 아니라 강남·북 균형발전이라는 서울의 미래비전을 추진하는 데에 가장 핵심적인 노선임.

- 이에 서부지역 광역철도와 강북횡단선의 원활한 건설 추진과 교통연계 등 다각적 해법을 모색하고, 교통혼잡 개선과 강남·북 균형발전의 원활한 추진을 위하여 서울특별시의회 차원의 특별위원회 구성을 제안함.

3. 참고사항

- 관련 법령 : 「지방자치법」 제56조 및 같은 법 시행령 제56조, 「서울특별시의회 기본 조례」 제37조
- 예산 조치 : 해당사항 없음.
- 기 타 : 해당사항 없음.

II. 검토의견 (수석전문위원 김선희)

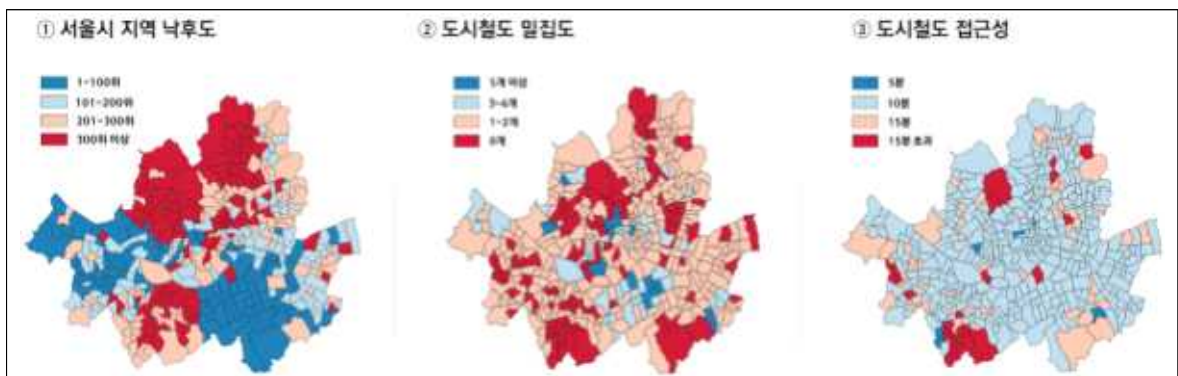
1 특별위원회 구성 결의안의 취지

- 본 결의안은 서울 서부지역 광역철도(원종~홍대선)와 강북횡단선(청량리~목동) 등의 원활한 추진을 통해 그동안 도시철도 소외지역인 서부권역의 교통 환경을 개선하는 한편, 서울 강남·북 균형발전의 미래비전을 효율적으로 달성하고자 서울시의회 차원의 특별위원회를 구성·운영 하려는 것임.

2 특별위원회 구성의 타당성 검토

- 강서·양천·마포 등 서울 서부권역은 서울시 25개 자치구 중 지역 낙후도가 상대적으로 높고, 도시철도 밀집도와 그 접근성이 낮은 지역으로 타 권역에 비해 도로교통 이용 점유율이 높다는 특징이 있음.

<서울시 관내 지역 낙후도, 도시철도 밀집도 및 접근성 현황>



- 이에 따라 국토교통부가 발표한 제3차 국가철도망 구축계획(2016.6.27.)에

대도시권의 광역 교통난 해소 사업의 일환으로 경기 부천시 원종역부터 서울 마포구 홍대입구역까지 총 16.3km의 원종~홍대선¹⁾이 포함됨. 그러나 일부 노선 조정과 차고지 문제 등으로 인해 지연되다가 최근 3기 신도시 지역인 부천 대장지구까지 연장하되, 국토부에 민간투자사업으로 제안되었으나 향후 원활한 추진을 담보하기에는 어려운 실정임.

- 한편, 서울시가 발표한 제2차 서울시 도시철도망구축계획(2019.2.21.)에 강남·북 간 지역균형발전과 철도교통 소외지역 해소를 위해 청량리부터 목동까지 총 26.72km의 강북횡단선²⁾이 포함되었음.
- 이에 따라 2021년부터 예비타당성 조사(1.5년), 노선별 기본계획(1.5년), 기본·실시설계(2년) 등 순차적으로 진행될 예정이나 사업 추진에 상당한 기간이 소요되고 대규모의 예산이 투입되는 만큼 차질 없이 진행될 수 있도록 서울시의회 차원의 관심과 지원이 요구됨.
- 이에 본 결의안은 원종~홍대선을 비롯한 강북횡단선의 원활한 추진과 그 과정에서 제기될 수 있는 제반 문제의 해결 등 다각적인 해법을 모색하고, 특히 도시철도 취약지역인 서북·서남권의 도시철도 서비스 제공 및 지역균형발전의 신속한 추진을 위하여 특별위원회를 구성하려는 것으로 그 목적과 취지가 타당하다고 판단됨.
- 또한, 원종~홍대선과 강북횡단선의 구체적인 건설 방안에 대한 전문적 평가와 시행(도시안전건설), 국토교통부와의 업무협조(교통위원회) 등 여러 상임위원회 소관과 관련되어 있으므로 특별위원회 구성에 무리가 없는 것으로 판단됨.³⁾

1) 세부사항은 참고 참조

2) 세부사항은 참고 참조

3) 「서울특별시의회 기본조례 제37조」

3 관련 상임위원회 의견 조희 결과

- 본 결의안과 관련해 「서울특별시의회 기본 조례」 제37조제2항4)에 따른 관련 상임위원회 의견조희 결과, 원종홍대선과 강북횡단선의 원활한 건설 추진, 서부권역 교통혼잡개선 및 강남·북 균형발전을 위해 서울시의회 차원의 특별위원회를 구성함으로써 두 노선의 조속 추진에 기여할 필요가 있다는 의견을 제시했고(참고2), 나머지 위원회에서는 별도의 의견제시가 없었음.

4) 제37조(특별위원회) ① 의회는 여러 상임위원회의 소관과 관련되거나 특히 필요하다고 인정한 인건을 효율적으로 심사하기 위하여 의회의 의결로 특별위원회를 둘 수 있다.
② 제1항에 따라 운영위원회가 특별위원회 구성안을 심사할 경우 관련된 상임위원회와 사전에 협의하여야 한다.

1. 원종홍대선(서부광역철도) 추진 현황

노선개요

- 구 간 : 부천 원종 ~ 고양 덕은 ~ 흥대입구
- 규 모 : 총연장 16.1 km , 정거장 11개소
- 총사업비 : 2조 7,342억원

추진경위

- 2016.06. : 제3차 국가철도망 구축계획 결정고시(국토부)
- 2019.10. : 제4차 국가철도망 구축계획 반영 요청(시 → 국토부)
- 2020.01. : 예비타당성조사 대상사업 신청(시 → 국토부)
- 2020.05~07. : 서부광역철도 추진을 위한 국회의원 및 관계기관 회의

향후계획

- 2021~ : 민자적격성 조사 의뢰(국토부 → 기재부)

민간제안서 접수

→

제안서 검토

→

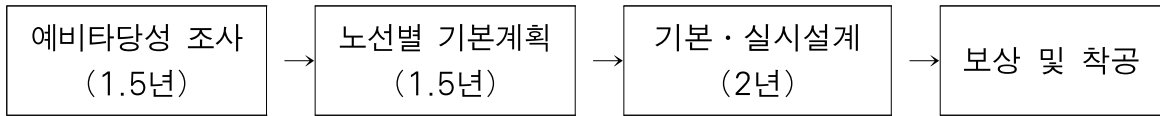
민자 적격성 조사 의뢰

기대효과

- 철도 서비스 취약지역인 수도권 서부지역(양천, 강서, 마포) 광역
교통망 구축으로 지역 간 불균형 해소 및 대중교통 편의 제공

향후계획

- 2021~ : 예비타당성 조사



기대효과

- 도시철도 취약지역인 동북권, 서북권, 서남권에 도시철도 서비스 제공 및 지역균형발전 촉진

노선도



참고2 | 교통위원회 제출 의견

- 동 구성 결의안은 원종홍대선(원종홍대~홍대입구, 16.3km, 총사업비 2조1,664억원)과 강북횡단선(청량리~목동, 25.7km, 총사업비 2조 546억원)이 서울의 미래비전을 추진하는데 핵심적인 도시철도 노선임에도 불구하고 막대한 예산과 여러 가지 문제로 사업 추진에 난항을 겪고 있음에 따라 원활한 사업 추진을 위해 특별위원회 구성을 제안하는 것임
- 이와 관련하여 현행 지방자치법 시행령 제56조 제1항에서는 “여러 개의 상임위원회 소관과 관련되거나 특별한 사안에 대한 조사 등이 필요한 경우에 본회의의 의결”로 특별위원회를 설치할 수 있도록 하고 있음
- 원종홍대선은 '20년 사전타당성조사결과 B/C=1.03이라는 결과를 얻은 바 있고, 강북횡단선은 제2차 서울특별시 도시철도망 구축계획에 제시되어 '21년 착공예정인 등 서울의 동서축을 연결하여 도시철도 소외지역 주민의 교통접근성을 향상시키고 강남북 균형발전을 위한 핵심적인 도시철도 노선임에도 불구하고
- 막대한 사업예산과 여러 문제로 사업 추진에 난항을 겪고 있음에 따라 원종홍대선과 강북횡단선의 원활한 건설 추진과 교통체계 연계 등 다각적인 해법을 모색하고 교통혼잡 개선과 강남북 균형발전의 원활한 추진을 위해 서울시의회 차원의 특별위원회 구성을 통해 원종홍대선과 강북횡단선의 조속 추진에 기여할 필요가 있을 것임