

## 2020년도 서울특별시 대외협력기금(국내협력계정) 운용계획 변경안

# 검 토 보 고 서

## I. 제안경위

- 의안번호 제1743호, **2020년도 대외협력기금(국내협력계정) 운용계획 변경안**은 2020년 8월 12일 서울특별시시장으로부터 제출되어 소관 상임위원회인 기획경제위원회의 예비심사를 거쳐 우리위원회로 회부된 것임

## II. 기금운용계획 변경안 개요

### 1. 제안이유

- 가. 2019회계연도 결산에 따른 예치금 조정으로 2020년 대외협력기금(국내계정) 기금운용계획상 지출계획의 '재무활동' 금액이 당초보다 20% 초과 변경되었음.
- 나. 이에 「지방자치단체 기금관리기본법」 제11조의 규정에 따라 2020년도 서울특별시 대외협력기금(국내계정) 운용계획 변경안에 대해 서울특별시의회 의결을 받고자 함.

### 2. 주요내용

- 가. 전년도 결산에 따라 수입계획상 「예치금 회수」 금액이 당초 30억 7,300만원에서 37억원으로 6억 2,700만원 증가하였음.

나. 이에 따라 지출계획상 「재무활동」 금액이 당초 31억 3,600만원에서 37억 6,300만원으로 6억 2,700만원 증가하여 20% 초과 변경되었고,

다. 이후 코로나 19로 농번기 일손이 부족한 농촌지원을 위한 「농촌일손교류 프로젝트」 신규 추진, 집중호우 피해지역 지원을 위한 「타 지방자치단체 재해재난구호지원」 사업비 증액 등으로 조정하여 최종 「재무활동」 금액은 32억 400만원임.

- 농촌일손교류 프로젝트 1억 100만원 신규편성
- 타 지방자치단체 재해재난 구호지원 사업 5억원 증액  
(10억원 → 15억원)
- 타 시도 연계 MICE 공동마케팅 운영 4,200만원 감액  
(3억원 → 2억 5,800만원)

라. 수입 · 지출계획 변경내용

<수입계획>

(단위 : 백만원)

구분	당초계획 (A)	1차~3차 (B)	4차변경 (C)	5차변경 (D)	6차변경 (E)	증 감 (E-A)
수입합계	6,331	6,331	6,958	6,958	6,958	627
일반회계 전입금	3,200	3,200	3,200	3,200	3,200	-
이자수입	58	58	58	58	58	-
예치금수회	3,073	3,073	3,700	3,700	3,700	627

<지출계획>

(단위 : 백만원)

구분	당초계획 (A)	1차~3차 (B)	4차변경 (C)	5차변경 (D)	6차변경 (E)	증 감 (E-A)
지출합계	6,331	6,331	6,958	6,958	6,958	627
비용자성사업비	3,192	3,192	3,192	3,251	3,751	559
기본경비	3	3	3	3	3	-
재무활동	3,136	3,136	3,763	3,704	3,204	68

※ 1차~3차 변경 : 예산과목만 변경(자치단체간부담금→민간경상보조금)하여 예산액 변경 사항 없음

※ 5차 변경 : '농촌 일손 교류 프로젝트' 사업 5,900만원 신규 편성

※ 6차 변경 : 집중호우 피해지역 지원 관련 타지방자치단체 재해재난 구호지원 사업비 5억원 증액, '타시도 연계 MICE 공동마케팅 운영' △4,200만원, '농촌 일손교류 프로젝트' 4,200만원

### Ⅲ. 검토의견

- 동 기금운용계획 변경안은 '19회계연도 결산결과 발생된 잉여금을 수입계획 중 예치금회수(6억 2,700만원)와 지출계획중 예치금(6억 2,700만원)에 기반영하고, 예치금중 일부를 감액하여 정책사업인 시정현안 협업기반 조성 중 세부사업의 지출계획을 증·감 조정하고자 기금운용계획 변경안을 제출한 것임
  
- 관련 법령은 정책사업 지출금액의 10분의 2를 초과하여 기금운용계획을 변경하려는 경우에는 미리 지방의회의 의결을 받도록 정하고 있는 바,
  - 직전회계연도 결산결과에 따라 지출계획중 예치금이 당초보다 20%, 6억 2,700만원 증가되어 관련 법령에 따라 의회로부터 의결을 받고자 기금운용계획 변경안을 제출한 것으로 판단됨
  
- 그러나 행정안전부의 기준에는 '전년도 결산에 따라 기금 예치금 항목만을 조정하려는 경우에는 의회의 의결없이 기금운용계획을 변경하도록 정하고 있는 바,
  - 동 계정은 지난 3월, 기금운용부서가 심의위원회를 개최하여 지난해회계연도 결산결과 발생된 여유재원(6억 2,700만원)을 수입계획과 지출계획에 이미 반영한 것으로 확인됨
  - 따라서 결산결과에 따른 여유재원은 관련 기준에 따라 심의위원회를 통해 수입 및 지출계획에 변경할 수 있도록 허용하고 있어 결산결과를 반영하고자 지출계획중 예치금을 증가시키는 것은 의회의 의결이 반드시 필요한 사안은 아닌 것으로 판단됨
  
- 그럼에도 불구하고, 기금운용부서로서는 관련 법령이 정하는 “정책사업”에는 재무활동, 행정운영경비까지 모두 포함됨으로 기금운용계획 변경에 있어 일부 개선이 필요한 점이 지난 '19회계연도 결산심사시 지적된 바 있어

제기된 문제점을 개선하여 시의회의 의결취지를 존중하고자 동 기금운용계획 변경안을 제출한 것으로 사료됨

- 뿐만 아니라 내년도부터 적용되는 행정안전부의 기준에는 결산결과 발생된 여유재원이라도 재무활동의 20% 이상에 해당되면 의회의 의결을 얻도록 개정되어 기금운용부서가 관련 기준을 선제적으로 적용한 것으로 사료됨

○ 아울러 비용자성 사업의 경우, 결산결과 발생된 여유재원(6억 2,700만원)을 지출계획에 계상한 이후 다른 정책사업(시정현안 협업기반 조성)중 **농촌일손교류 프로젝트**를 신규 지출계획하고, **타지방자치단체 재해·재난구호지원**은 증액하여 지출계획 한 바,

- 정책사업인 **시정현안 협업기반 조성중 농촌일손교류 프로젝트**는 지난 5월, 심의위원회를 통해 재무활동(예치금)중 △5,900만원을 감액하고, 감액된 예치금만큼 **시정현안 협업기반 조성**의 당초 지출계획 보다 5,900만원을 증액하여 신규 지출계획 한 것으로 확인됨

- 또한, 심의위원회를 통해 재무활동(예치금)중 △5억원을 감액하여 **타지방자치단체 재해·재난구호지원**에 5억원을 증액한 것으로써 감액된 예치금만큼 정책사업인 **시정현안 협업기반 조성**의 당초 지출계획은 5억원이 증액되어 지출계획 한 것으로 확인됨

- 따라서 **농촌일손교류 프로젝트**에 5,900만원이 순증되고, **지방자치단체 재해·재난구호지원**에 5억원이 증액됨으로써 정책사업인 **시정현안 협업기반 조성**은 당초지출계획(31억 9,200만원)보다 17.5%, 5억 5,900만원 증가된 37억 5,100만원으로 지출계획을 변경하고자 하는 것임

○ 정책사업인 **시정현안 협업기반 조성**중 증액된 지출계획의 내용은 대외협력 기금 국내계정의 고유목적 사업인 타지방자치단체와의 교류 협력 증진에 필요한 사업경비에 해당하여 조례로 정하고 있는 기금의 용도에 적합한 지출

로 사료됨

- 다만, 정책사업(**시정현안 협업기반 조성**) 지출금액 변동비율이 당초보다 17.5% 증가되는 것으로 관련 기준이 정하는 의회의 의결대상에 포함되지 않는 사안으로 판단됨
  
- 관련 법령은 “정책사업 지출금액”을 변경하려는 경우 의회의 의결을 받도록 정하고 있고, 동 계정의 지출계획중 정책사업은 ①시정현안 협업기반 조성, ②재무활동, ③행정운영경비로 확인되나 제출된 안건에 기재된 지출계획은 “비용자성사업, 기본경비, 재무활동”으로 임의 기재하고 있어 지출계획의 정책사업을 편의적으로 작성하는 것은 개선되어야 할 것으로 판단됨

# 제139회 정기이사회 개최 결과

## □ 개최개요

- 일 자: 2020. 3. 26.(목)
- 심의방법: 서면의결
- 심의이사: 11명(이사 전원)
  - 이사장: 강홍빈
  - 이 사: 이병남, 염재호, 이기우, 정재희, 허정애, 이주일, 서왕진, 서순탁, 김태균, 최경주
- 심의안건: 서울연구원 정관 일부개정(안) 외 7건
- 보고안건: 기금운영 외 3건
- 임원추천위원회 위원 추천 : 서울시 및 연구원 운영 임원추천위원회 각2명 추천

## □ 주요내용

- 심의안건 및 의결내용: 총 8건 모두 원안 의결

심의안건	주요내용	의결내용	조치사항
[제1안건] 서울연구원 정관 일부개정(안)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 기본재산 목록 정관기재 시정요구(서울특별시 공기 업담당관-12997, 2019.11. 6.) - 「지방자치단체 출자·출연기관의 운영에 관한 법률」 제8조 4호에 자본금 또는 출연금을 정관에 기재하도록 규정</li> <li>• 서울연구원 자본금인 ‘기본재산 목록 &lt;별지&gt; 신설</li> </ul>	원안의결	서울특별시장 승 인
[제2안건] 2019 회계연도 예산회계 결산(안)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 자금수입 및 지출 - 수입: 450억 7616만원 - 지출: 374억 7816만원 - 잔액: 75억 9799만원</li> </ul>	원안의결	서울특별시장 보 고
[제3안건] 2019 회계연도 재무회계 결산(안)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 재무상태 - 자산: 275억 9202만원 (전기 대비 23% 증가) - 부채: 136억 6431만원 (전기 대비 20% 증가) - 자본: 139억 2770만원 (전기 대비 27% 증가)</li> <li>• 손익실적 - 당기순이익: 29억 5543만원</li> </ul>	원안의결	서울특별시장 보 고
[제4안건] 2019 회계연도 이익잉여금 처분(안)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 이익잉여금 처분(안) 내역 - 미처분 이익잉여금: 80억 7022만원 - 이익잉여금 이입액: 2억 5000만원 - 이익잉여금 처분액: 3억 6665만원 - 차기이월 미처분 이익잉여금: 79억 5356만원</li> </ul>	원안의결	서울특별시장 보 고

심의안건	주요내용	의결내용	조치사항																	
[제5안건] 2020년도 제1회 추가경정예산(안)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 추가경정예산: 444억 3092만원               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 추가예산: 10억 1192만원                   <ul style="list-style-type: none"> <li>· 2019 회계연도 이익잉여금 중 2020 세입예산 편입</li> </ul> </li> <li>- 경정예산: 3억 2149만원                   <ul style="list-style-type: none"> <li>· 정원 증원 인건비, 정보화계획 사업비, 정원외 채용 심사비 신설</li> </ul> </li> </ul> </li> </ul>	원안의결	서울특별시장 승인																	
[제6안건] 직제규정 일부개정(안)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 보직자의 범위 확대(안 제5조 2항)               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 보직자의 자격기준 변경</li> </ul> </li> <li>• 서울시 기후환경본부 대기환경과 '미세먼지 연구소 인력 확충 계획'에 따라 연구직 정원 3명 증원: 박사 2명, 석사 1명</li> </ul> <table border="1" style="margin-left: 20px;"> <tr> <th colspan="2">현행 정원</th> <th rowspan="4" style="font-size: 2em;">⇒</th> <th colspan="2">개정 후 정원</th> </tr> <tr> <td>선임연구위원</td> <td rowspan="2">80명</td> <td>선임연구위원</td> <td rowspan="2">82명</td> </tr> <tr> <td>연구위원</td> <td>연구위원</td> </tr> <tr> <td>부연구위원</td> <td rowspan="2">68명</td> <td>부연구위원</td> <td rowspan="2">69명</td> </tr> <tr> <td>연구원</td> <td>연구원</td> </tr> </table>	현행 정원		⇒	개정 후 정원		선임연구위원	80명	선임연구위원	82명	연구위원	연구위원	부연구위원	68명	부연구위원	69명	연구원	연구원	원안의결	-
현행 정원		⇒	개정 후 정원																	
선임연구위원	80명		선임연구위원		82명															
연구위원			연구위원																	
부연구위원	68명		부연구위원	69명																
연구원		연구원																		
[제7안건] 인사규정 일부개정(안)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 육아기근로시간 단축 수정(안 제37조의2)               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 현행 육아기 근로시간 단축을 일 1시간, 주 35시간까지 확대</li> <li>- 육아기 근로시간은 육아휴직 기간 중 사용하지 아니한 기간을 가산하여 사용할 수 있도록 관련 내용 수정</li> </ul> </li> <li>• 대기명령 대상자 수정(안 제40조 3항)               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 「지방공무원법」에 맞춰 대기명령 해당자 및 대기명령을 받은 자에게 필요한 조치를 하게끔 관련 내용 수정</li> <li>- 기타 「지방공무원법」 직위해제 조항 준용</li> </ul> </li> </ul>	원안의결	-																	
[제8안건] 승강기 유지보수 업무위탁(안)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 승강기 유지보수 업무위탁               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 위탁기간: 2020. 5. 1. ~ 2021. 4. 30. (1년)</li> <li>- 위탁업체: (주)원엘리베이터</li> <li>- 위탁방법: 수의계약</li> <li>- 위탁금액: 월 165,000원(부가가치세 포함)</li> <li>- 위탁내용: 월 1회 이상 정기점검 및 예방정비 실시(법적사항)</li> </ul> </li> </ul>	원안의결	-																	

- 보고사항: 기금 운영 보고, 2020년도 이사회 운영계획 보고, 사임이사 보고, 임원추천위원회 위원 추천 보고
- 임원추천위원회 위원 추천 결과
  - 서울시 운영 임원추천위원회: 원윤희, 장영희
  - 연구원 운영 임원추천위원회: 신창호, 이숙진

기타의견 : 특이사항 없음

# 서면의결 총괄

## □ 심의안건

### 1. 서울연구원 정관 일부개정(안)

구 분	소 속	성 명	찬 성	반 대	비 고
계			11명		
선임직 이 사	이 사 장	강홍빈	○		
	고려대학교 총장	염재호	○		
	LG인화원 고문	이병남	○		
	인하대학교 교수	이기우	○		
	홍익대학교 교수	정재희	○		
	경북대학교 교수	허정애	○		
노동자 이 사	서울연구원 도시공간연구실	이주일	○		
당연직 이 사	서울연구원 원장	서왕진	○		
	서울시립대학교 총장	서순탁	○		
	서울시 행정국장	김태균	○		
	서울시 정책기획관	최경주	○		



2. 2019 회계연도 예산회계 결산(안)

구분	소속	성명	찬성	반대	비고
계			11명		
선임직 이사	이사장	강홍빈	○		
	고려대학교 총장	염재호	○		
	LG인화원 고문	이병남	○		
	인하대학교 교수	이기우	○		
	홍익대학교 교수	정재희	○		
	경북대학교 교수	허정애	○		
노동자 이사	서울연구원 도시공간연구실	이주일	○		
당연직 이사	서울연구원 원장	서왕진	○		
	서울시립대학교 총장	서순탁	○		
	서울시 행정국장	김태균	○		
	서울시 정책기획관	최경주	○		

### 3. 2019 회계연도 재무회계 결산(안)

구분	소속	성명	찬성	반대	비고
<b>계</b>			<b>11명</b>		
선임직 이 사	이 사 장	강홍빈	○		
	고려대학교 총장	염재호	○		
	LG인화원 고문	이병남	○		
	인하대학교 교수	이기우	○		
	홍익대학교 교수	정재희	○		
	경북대학교 교수	허정애	○		
노동자 이 사	서울연구원 도시공간연구실	이주일	○		
당연직 이 사	서울연구원 원장	서왕진	○		
	서울시립대학교 총장	서순탁	○		
	서울시 행정국장	김태균	○		
	서울시 정책기획관	최경주	○		

4. 2019 회계연도 이익잉여금 처분(안)

구분	소속	성명	찬성	반대	비고
계			11명		
선임직 이사	이사장	강홍빈	○		
	고려대학교 총장	염재호	○		
	LG인화원 고문	이병남	○		
	인하대학교 교수	이기우	○		
	홍익대학교 교수	정재희	○		
	경북대학교 교수	허정애	○		
노동자 이사	서울연구원 도시공간연구실	이주일	○		
당연직 이사	서울연구원 원장	서왕진	○		
	서울시립대학교 총장	서순탁	○		
	서울시 행정국장	김태균	○		
	서울시 정책기획관	최경주	○		

5. 2020년도 제1회 추가경정예산(안)

구분	소속	성명	찬성	반대	비고
<b>계</b>			<b>11명</b>		
선임직 이사	이사장	강홍빈	○		
	고려대학교 총장	염재호	○		
	LG인화원 고문	이병남	○		
	인하대학교 교수	이기우	○		
	홍익대학교 교수	정재희	○		
	경북대학교 교수	허정애	○		
노동자 이사	서울연구원 도시공간연구실	이주일	○		
당연직 이사	서울연구원 원장	서왕진	○		
	서울시립대학교 총장	서순탁	○		
	서울시 행정국장	김태균	○		
	서울시 정책기획관	최경주	○		

6. 직제규정 일부개정(안)

구 분	소 속	성 명	찬 성	반 대	비 고
<b>계</b>			<b>11명</b>		
선임직 이 사	이 사 장	강홍빈	○		
	고려대학교 총장	염재호	○		
	LG인화원 고문	이병남	○		
	인하대학교 교수	이기우	○		
	홍익대학교 교수	정재희	○		
	경북대학교 교수	허정애	○		
노동자 이 사	서울연구원 도시공간연구실	이주일	○		
당연직 이 사	서울연구원 원장	서왕진	○		
	서울시립대학교 총장	서순탁	○		
	서울시 행정국장	김태균	○		
	서울시 정책기획관	최경주	○		

7. 인사규정 일부개정(안)

구분	소속	성명	찬성	반대	비고
<b>계</b>			<b>11명</b>		
선임직 이사	이사장	강홍빈	○		
	고려대학교 총장	염재호	○		
	LG인화원 고문	이병남	○		
	인하대학교 교수	이기우	○		
	홍익대학교 교수	정재희	○		
	경북대학교 교수	허정애	○		
노동자 이사	서울연구원 도시공간연구실	이주일	○		
당연직 이사	서울연구원 원장	서왕진	○		
	서울시립대학교 총장	서순탁	○		
	서울시 행정국장	김태균	○		
	서울시 정책기획관	최경주	○		

8. 승강기 유지보수 업무위탁(안)

구 분	소 속	성 명	찬 성	반 대	비 고
<b>계</b>			<b>11명</b>		
선임직 이 사	이 사 장	강홍빈	○		
	고려대학교 총장	염재호	○		
	LG인화원 고문	이병남	○		
	인하대학교 교수	이기우	○		
	홍익대학교 교수	정재희	○		
	경북대학교 교수	허정애	○		
노동자 이 사	서울연구원 도시공간연구실	이주일	○		
당연직 이 사	서울연구원 원장	서왕진	○		
	서울시립대학교 총장	서순탁	○		
	서울시 행정국장	김태균	○		
	서울시 정책기획관	최경주	○		