

서울특별시의회 제333회 정례회

의안번호	3370
------	------

2026년도 서울특별시교육청 기금운용계획안

검 토 보 고 서



2025. 12. 5.

예산결산특별위원회
수석전문위원

2026년도 서울특별시교육청 기금운용계획안

검 토 보 고 서

I. 제안경위

- 의안번호 제3370호, 「**2026년도 서울특별시교육청 기금운용계획안**」은 '25년 10월 31일 서울특별시교육감으로부터 제출되어 소관 교육위원회의 예비심사를 거쳐 우리 위원회로 회부된 것임

II. 기금운용계획안 관련 검토

1. 2026년도 기금운용계획안 개요

(1) 기금 현황

- 기금은 관련 법령 또는 개별 법률과 서울시교육청의 조례에 근거하여 전입금·기부금·기금운용으로 발생한 수익금 등을 수입원으로 하여 특정분야 사업에 대하여 안정적인 자금을 운용하는 것을 목적으로 함
- 관련 법령은 회계연도마다 기금운용계획안을 수립하여 세입·세출 예산안과 함께 지방의회에 제출하여 의결을 받도록 정하고 있음
- 서울시교육청이 '26년도에 운용할 기금은 '25년도와 동일한 5개 기금으로,
 - ①서울특별시교육청 학교안전공제 및 사고예방기금, ②서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금(재정안정화계정), ③서울특별시교육청 생태전환교육기금, ④서울특별시교육청 교육시설환경개선기금, ⑤서울특별시교육청

신청사 건립기금에 대한 운용계획을 제출한 것임

〈표 2-1〉 기금 현황 (5개 기금)

기금명	설치	존속기한	설치근거	설치목적	소관부서
서울특별시교육청 학교안전공제 및 사고예방기금	2007	기한없음	학교안전사고 예방 및 보상에 관한 법률	학교안전공제 사업 및 학교 안전사고 예방 사업에 필요한 재원을 확보하고, 공제급여에 충당하기 위함	안전총괄담당관 (기금관리운용: 학교안전공제회)
서울특별시교육청 통합 교육 재정 안정화기금	2020	'29.12.31	서울특별시교육청 통합 교육재정안정화기금 설치 및 운용 조례	서울특별시교육청 회계연도 간의 재정 수입 불균형 등을 조정하여 교육재정을 건전하고 안정적으로 운용하기 위함	예산담당관
서울특별시교육청 생태전환교육기금	2021	'26. 7.21	서울특별시교육청 생태 전환교육 활성화 및 지원에 관한 조례	서울특별시교육청 생태 전환 교육의 내실있는 추진	초등교육과
서울특별시교육청 교육 시설 환경 개선기금	2021	기한없음	교육시설 등의 안전 및 유지관리 등에 관한 법률	교육시설의 환경개선에 필요한 재정의 안정적 운용	교육시설안전과
서울특별시교육청 신청사 건립기금	2016	'27.12.31	서울특별시교육청 신청사 건립 기금 설치운용 조례	서울특별시교육청 신청사 건립 필요 자원 연차적 적립·조성	청사이전추진단

※ 자료근거 : 서울특별시교육청, 예산담당관-10047 ('25.10.27)

(2) 기금 조성규모

□ 5개 기금의 '26년도말 조성액은 3,497억원으로 계획된 바, '25년도말 조성액(1조 2,329억 5,600만원)보다 △71.6%, △8,832억 5,500만원이 감소되는 것으로 계획하여 제출하였음

〈표 2-2〉 기금 조성규모

(단위 : 백만원, %)

기 금 명	'25년도말 조성액 ^{주1)}	'26년도 기금운용계획 ^{주2)}		'26년도말 조성액	증 감 액	증 감 륜
	(A)	수	입 지	출 (B)	(C=B-A)	(C / A)
합 계	1,232,956	59,609	942,865	349,700	△883,255	△71.6
서울특별시교육청 학교안전공제 및 사고예방기금	5,806	17,635	15,940	7,501	1,694	29.2
서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금	357,439	26,745	280,000	104,185	△253,254	△70.9
서울특별시교육청 생태 전환 교육 기금	450	29	-	480	29	6.5
서울특별시교육청 교육시설환경개선기금	868,263	12,171	645,929	234,505	△633,757	△73.0
서울특별시교육청 신청사 건립 기금	995	3,028	995	3,028	2,032	204.1

※ 자료근거 : 서울특별시교육청, 예산담당관-10047 ('25.10.27)

주1) '25년도말 조성액(A) : '25년도말 기금결산액 추정치

주2) '26년도 기금운용계획 : 수입계획과 지출계획에서 '예치금회수'와 '예치금' 금액은 제외

(3) 기금 운용계획

- 5개 기금의 '26년도 운용계획은 총 1조 2,925억 6,600만원으로 금년도 최종 계획(1조 4,861억 200만원)보다 △13.0%, △1,935억 3,600만원 감소한 바,
- **서울특별시교육청 학교안전공제 및 사고예방기금**은 금년도(217억 3,100만원)보다 7.9%, 17억 1,000만원 증가한 234억 4,200만원을 운용할 계획임
- **서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금**은 금년도(3,574억 3,900만원)보다 7.5%, 267억 4,500만원 증가한 3,841억 8,500만원을 운용할 계획임
- **서울특별시교육청 생태전환교육기금**은 금년도(4억 5,000만원)보다 6.5%, 2,900만원 증가한 4억 8,000만원을 운용할 계획임
- **서울특별시교육청 교육시설환경개선기금**은 금년도(9,769억 700만원)보다 △9.9%, △964억 7,200만원 감소한 8,804억 3,500만원을 운용할 계획임
- **서울특별시교육청 신청사 건립기금**은 금년도(1,295억 7,300만원)보다 △96.9%, △1,255억 4,900만원 감소한 40억 2,300만원을 운용할 계획임

〈표 2-3〉 기금 운용계획 현황

(단위 : 백만원, %)

기금명	2026(안) (A)	2025 (B)	증감액 (C = A - B)	증감률 (C / B)
합계	1,292,566	1,486,102	△193,536	△13.0
서울특별시교육청 학교안전공제및 사고예방기금	23,442	21,731	1,710	7.9
서울특별시교육청 통합교육재정 안정화기금	384,185	357,439	26,745	7.5
서울특별시교육청 생태전환교육기금	480	450	29	6.5
서울특별시교육청 교육시설환경개선기금	880,435	976,907	△96,472	△9.9
서울특별시교육청 신청사건립기금	4,023	129,573	△125,549	△96.9

(4) 기금의 존속기한

- 관련 법령은 기금의 존속기한을 개별 조례에 명시하도록 하고 있으나, 법률에 따라 의무적으로 설치·운용되는 기금은 존속기한을 명시하지 아니할 수 있도록 정하고 있음
- 서울시교육청이 '26년도에 운용할 5개 기금중 **서울특별시교육청 학교안전 공제 및 사고예방기금** 및 **서울특별시교육청 교육시설환경개선기금**은 개별 법률에 따라 의무적으로 설치된 법정기금으로 존속기한을 별도로 정하고 있지 않으나, 조례에 근거하여 설치·운용되는 **서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금**과 **서울특별시교육청 신청사건립기금**은 '26년도말 기금의 존속기한이 도래하지 않는 것으로 확인되며
- **서울특별시교육청 생태전환교육기금**의 경우에는, '26년 7월 21일 기금 존속기한이 종료될 예정이나, 기금 존속기한을 연장할 계획이 없는 것으로 확인됨
 - 다만, 현재 동 기금의 설치근거인 「서울특별시교육청 생태전환교육 활성화 및 지원에 관한 조례 폐지조례안」에 대해 대법원의 집행정지 인용 결정과 관련된 쟁송(무효확인 소송)이 진행되고 있는 바, 기금 존속기한 도래 전 소송 결과에 따라 기금 존폐 여부가 결정될 수도 있을 것으로 사료됨

〈표 2-4〉 기금의 존속기한

기금명	존속기한	존속기한이 명시된 법령 및 조례 규정
서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금	'29.12.31	서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금 설치 및 운용 조례
서울특별시교육청 신청사건립기금	'27.12.31	서울특별시교육청 신청사 건립 기금 설치·운용 조례
서울특별시교육청 생태전환교육기금	'26. 7.21	서울특별시교육청 생태전환교육 활성화 및 지원에 관한 조례

(5) 중기지방교육재정계획 반영 검토

- 관련 법령에서는 자치단체가 매년 수립하는 중기지방교육재정계획에 기금별 운용방향을 포함하여 작성하도록 정하고 있고, 관련 법령에서는 기금의 존속기한 및 통합·폐지에 관한 사항 등을 포함한 5년 단위의 기금정비계획을 매년 작성하여 ‘중기지방교육재정계획’에 반영하도록 하고 있음
- 서울시교육청의 「2026~2030년 중기서울교육재정계획안」에는 기금별 운용방향 및 기금 정비계획을 포함하여 작성된 것으로 확인되는 바,
- '26년도에는 교육비특별회계 세입 보전을 위해 **통합교육재정안정화기금**, **교육시설환경개선기금**을 사용할 예정으로 당분간 교육비특별회계로부터 기금 적립은 수월하지 않을 것으로 전망됨
 - 아울러 현재 기금 설치근거인 「서울특별시교육청 생태전환교육 활성화 및 지원에 관한 조례」의 폐지에 대한 쟁송이 진행되고 있는 **서울특별시교육청 생태전환교육기금**의 경우, 제출된 '26년도 중기기금 계획에는 예치금을 제외한 지출계획이 없으나, 기금의 존속기한을 '26년 7월 21일까지로 정하고 있어 기금수입 전망과 정비계획을 작성한 것으로 판단됨

〈표 2-5〉 중기 기금수입 전망

(단위 : 백만원, %)

기	금	명	2026	2027	2028	2029	2030	연평균 증가율
합	계		1,292,566	367,411	139,156	194,020	282,705	△31.6
서울특별시교육청 신청사건립기금			4,024	-	-	-	-	△100.0
서울특별시교육청 교육시설환경개선기금			880,433	234,507	-	-	-	△100.0
서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금			384,185	106,727	109,331	159,970	243,599	△10.8
서울특별시교육청 학교안전공제 및 사고예방기금			23,444	26,177	29,825	34,050	39,106	13.6
서울특별시교육청 생태전환교육기금			480	-	-	-	-	△100.0

※ 자료근거 : 서울특별시교육청, 「2026~2030년 중기서울교육재정계획(안)」, p.27

〈표 2-6〉 중기 기금정비계획

(단위 : 백만원, %)

기 금 명	중기지방교육재정계획						정비 유형	기 금 존속기한
	2026	2027	2028	2029	2030	연평균 증가율		
서울특별시교육청 신청사 건립기금	4,024	-	-	-	-	△100.0	폐지 ^{주1)}	2027.12.31
서울특별시교육청 생태전환교육기금	480	-	-	-	-	△100.0	폐지 ^{주2)}	2026. 7.21

※ 자료근거 : 서울특별시교육청, 「2026~2030년 중기서울교육재정계획(안)」, p.44, 재구성

주1) 폐지사유 : 사업완료 후 기금 정산·폐지 예정

주2) 폐지사유 : 일반재원으로 목적 달성 가능('23년부터 교육비특별회계로 운영)

(6) 성인지 기금운용계획 검토

□ 관련 법령은 기금운용계획안에 기금이 여성과 남성에게 미칠 영향을 미리 분석한 보고서(이하 “성인지 기금운용계획서”)를 작성하여 첨부하도록 정하고 있는 바,

○ 서울시교육청은 5개 기금중 적립성 기금인 ①**서울특별시교육청 통합교육재정 안정화기금**과 ②**서울특별시교육청 생태전환교육기금**을 제외하고, 사업성 기금인 ③**서울특별시교육청 학교안전공제 및 사고예방기금**, ④**서울특별시교육청 교육시설환경개선기금** 그리고 ⑤**서울특별시교육청 신청사 건립기금**에 대한 성인지 기금운용계획서를 제출하였음

○ 성인지 기금운용계획은 성인지 예산과 동일한 기준으로 작성하는 바, '26년도에는 3개 사업, 759억 9,200만원을 계획한 것으로 검토됨

〈표 2-7〉 성인지 기금운용계획 현황

(단위 : 개, 백만원, %)

사 업 분 류	사업개수	2 0 2 6 년 계 획 액 (A)	2 0 2 5 년 계 획 액 (B)	증 감 액 (C=A-B)	증 감 륜 (C / B)
계	3	75,992	189,046	△113,054	△59.8
양 성 평 등 정 책 추 진 사 업	-	-	-	-	-
성 별 영 향 평 가 사 업	-	-	-	-	-
교 육 부 지 정 사 업	1	61,652	62,800	△1,148	△1.8
자 체 선 정 사 업	2	14,340	126,246	△111,906	△88.6

※ 자료근거 : 「2026년도 서울특별시교육청 기금운용계획(안)」, p.23, p.53, p.120, 재구성

2. 기금별 검토

(1) 서울특별시교육청 학교안전공제 및 사고예방기금

1) 조성규모

□ 서울특별시교육청 학교안전공제 및 사고예방기금은 관련 법령에 따라 서울시 교육감이 설치한 기금(이하 ‘공제기금’ 이라 함)으로 같은 법에 의하여 설립된 학교안전공제회(이하 ‘공제회’라 함)가 같은 법에 따라 관리·운용하는 기금임

○ 동 기금은 지방자치단체와는 별도의 법인인 서울특별시학교안전공제회가 운용하는 기금이나, 법제처의 법령해석 및 타 시도교육청의 법령해석 의뢰에 따라 「지방자치단체 기금관리기본법」 상의 기금에 해당되어 기금 운용계획안을 의회에 제출하고 있음

- 동 기금의 '26년도말 **조성액** 규모는 75억 100만원으로 계획하여 제출된 바, '25년도말 조성액(58억 600만원) 대비 29.2%, 16억 9,400만원 증가한 것으로 검토됨

〈표 2-8〉 서울특별시교육청 학교안전공제 및 사고예방기금 조성규모

(단위 : 백만원, %)

'25년도 말 조성액 (a)	'26년도 기금운용계획		'26년도 말 조성액 (d=a+b-c)	증 감 (e=d-a)	증감률 (e/a)
	수입계획 (b)	지출계획 (c)			
5,806	17,635	15,940	7,501	1,694	29.2

- 금년도보다 '26년도 말 조성액이 증가한 주요 사유는 학교안전공제로 인상에 따라 공제로 수입이 '25년도(140억 9,800만원) 보다 28억 6,000만원 증가하는 것으로 수입계획하여 연도말 조성규모도 증가하는 것으로 판단됨

2) 운용계획

- 동 기금의 '26년도 **운용계획**은 234억 4,200만원으로 '25년도(217억 3,100만원)보다 17억 1,000만원 증액하여 운용계획한 바,
- 수입계획의 경우, ①'25년도말 기금조성액을 재원으로 하는 **예치금회수** 58억 600만원, ②공제로, 소방사업 수익 등 **기타수입** 174억 5,900만원, ③**이자수입** 1억 7,500만원으로 계획하여 제출하였음

〈표 2-9〉 서울특별시교육청 학교안전공제 및 사고예방기금 수입계획

(단위 : 백만원, %)

수 입 항 목	세 부 내 역		2 0 2 6 년 도		2025년도	증 감
			(A)	구 성 비	(B)	(A - B)
합	계		23,442	100.0	21,731	1,710
① 지원금	학교안전공제회기금지원금		-	-	3,272	△3,272
②이자수입	예 금 이 자		175	0.8	167	8
③기타수입	소 계		17,459	74.5	14,770	2,689
	공 제 료		16,959	72.3	14,098	2,860
	교육활동참여자 공제료		60	0.3	79	△19
	소 방 사 업 수 익		220	0.9	220	-
	여행자동행공제사업수익		75	0.3	75	-
	학 교 폭 력 피 해 구 상 금		113	0.5	263	△150
	법 인 세 환 금 금		26	0.1	26	-
	잡 수 입		5	0.0	5	-
	보 조 금 반 납 금 수 입		-	-	1	△1
④ 예치금회수	소 계		5,806	24.8	3,521	2,285
	임 차 보 증 금		248	1.1	248	-
	전년도 예치금 (이월금) [※]	공 제 사 업 이 월 금	4,415	18.8	1,977	2,437
		학 교 안 전 사 고 피 해 자 상 담 지 원 금 이 월 금	57	0.2	83	△25
		학 교 폭 력 피 해 지 원 금 이 월 금	1,085	4.6	1,212	△126

※ 주) 기금계획안에는 ‘예치금회수’를 ‘이월금’으로 표기하고 있음

※ 자료근거 : 서울특별시교육청, 예산담당관-10047 ('25.10.27)

- **지원금**은 금년도에는 공제기금 고갈에 따라 공제급여 부족분(32억 7,200만원)을 관련 법령에 따라 서울시교육청이 보조하기 위해 편성하였으나, '26년도에는 편성하지 않은 것으로 확인됨
- **학교안전공제료**는 관련 법령에 따라 학교안전사고보상공제의 의무가입자인 학교장이 납부하여 발생하는 수입으로, 공제회는 관련 법령에 따라 교육부장관이 고시한 공제료 산정기준에 학교안전사고 발생추이 등을 고려하여 공제료 단가를 결정하고 있는 바,
 - '26년도 학생 1인당 기준 공제료는 교육부 고시금액보다 평균 30.0%, 4,658원 인상된 20,183원으로 금년도 공제료 단가(16,315원)보다 23.7%, 3,868원 높게 산정한 것임
 - 공제회에서는 사고 청구율과 요양급여(치료비) 지급 증가로 공제급여 지출이 증가하는 등 수·지 차이로 인하여 기금 적자 발생 가능성이 있어 교육부 기준 공제료 대비 30.0%를 인상하여 공제료를 산정한 것으로,

〈표 2-10〉 2026년도 학생 1인당 기준 공제료

(단위 : 원, %)

구 분		유	초	중	고	평균단가
2026년도	공제회단가(A)	7,410	11,180	29,250	32,890	20,183
	교육부고시(B)	5,700	8,600	22,500	25,300	15,525
2025년도	공제회단가(C)	5,200	9,100	22,750	28,210	16,315
교육부 고시 대비 증감률 [D=(A-B)/B]		30.0	30.0	30.0	30.0	30.0
전년도 대비 공제료 증감률 [E=(A-C)/C]		42.5	22.9	28.6	16.6	23.7

- **공제료수입**의 산출기초인 학생 수는 유·초·중·고·특수학교의 경우, 서울시교육청 홈페이지에 사전정보공표된 “2025~2029(7)학년도 각급 학교 학생(유아)배치계획”의 '26년도 배치인원 수로 산정하고, 기타학교

는 금년도 학생수에 학교급별 예상 학생수 증감률을 반영하여 산출하였으며 **배움터지킴이**의 경우, 중·고 배치인원(700교, 교당 2명)을 반영한 것으로 확인됨

- 다만, 유·초·중·고·특수학교 학생수의 경우, 이전년도까지는 전년도 결산자료, 중기서울교육재정계획 학생 수 등을 근거로 공제료수입 학생수를 산정하였으나, '26년도에는 산출근거를 해당연도 '각급학교 배치 계획'으로 변경한 것으로 확인되어 향후에는 일관된 산출기준이 적용될 필요가 있을 것으로 사료됨
- **소방사업수익**은 관련 법령에 따라 공제회가 운영하는 소방안전점검사업에 대한 '26년도 예상 수익금을 반영한 것으로 '25년도(2억 2,000만원)와 동일한 2억 2,000만원으로 계획하였음
- **여행자동행공제사업수익**은 학교 밖 교육활동(현장체험학습, 수학여행 등)중 발생하는 안전사고에 대한 손해를 보상하기 위해 '16년도부터 보험사에 위탁운영하여 왔던 여행자동행공제사업을 지난 '24년 3월부터 공제회에서 직접 운영하는 것으로 변경하여 7,500만원을 수입계획한 것으로, 관련 법령에 따라 지난 '24년 2월, 교육감 승인을 받아 사업을 추진하고 있는 것으로 확인됨
- **이자수입**의 경우, '25년도(1억 6,700만원) 보다 800만원 증가한 1억 7,500만원을 수입계획하여 제출함
- **예치금회수**는 전년도 예치금회수(55억 5,800만원)와 **임차보증금회수**(2억 4,800만원)로 '25년도(35억 2,100만원) 보다 22억 8,500만원 증가한 58억 600만원을 수입계획한 것임
- 전년도예치금 회수중 공제사업이월금은 '25년도 공제사업비 집행잔액을 예치하는 여유재원으로 금년도 최종예산(19억 7,700만원) 보다 24억 3,700만원 증가한 44억 1,500만원으로 지출계획하여 제출한 것인 바,

〈표 2-11〉 서울특별시교육청 학교안전공제 및 사고예방기금 수입계획(예치금회수)

(단위 : 백만원)

수 입 항 목	세 부 내 역			2 0 2 6 년 도 (A)	2 0 2 5 년 도 (B)	증 감 (A - B)
합	계			5,806	3,521	2,285
예 치 금 수 회	임 차 보 증 금			248	248	-
	전년도 예치금 (이월금 ^주)	소 계		5,558	3,272	2,285
		공 제 사 업 이 월 금		4,415	1,977	2,437
		학 교 안 전 사 고 피 해 자 상 담 지 원 금 이 월 금		57	83	△25
		학 교 폭 력 피 해 지 원 금 이 월 금		1,085	1,212	△126

※ 주) 기금계획안에는 '예치금회수'를 '이월금'으로 표기하고 있음

- '23~'24년도에는 수입액보다 지출액이 더 많은 수지불균형으로 적자가 발생하였으나, '24~'25년도에 교육청 보조금 지원, '25년도 공제로 인상으로 '25년도 공제로 수입이 증가하였고, 이에 따라 금년도 공제사업 집행잔액을 예치하는 '26년도 공제사업이월금도 증가한 것으로 확인됨
- 기금을 운용하는 공제회로서는 타 사회보장기금의 사례를 고려하여 전년도 공제급여 지급 규모에 상당하는 수준의 보유준비금을 마련하고자 공제사업이월금을 지속적으로 확보할 것으로 사료됨

〈표 2-12〉 서울특별시교육청 학교안전공제 및 사고예방기금 조성 및 집행현황

(단위 : 백만원)

연 도 별	전 년 도 말 조 성 액 (A)	당 해 연 도 증 감 액			당 해 연 도 말 조 성 액 (E = A + D)
		조 성 액 (B)	집 행 액 (C)	계 (D = B - C)	
~ 2022	-	133,814	126,503	7,311	7,311
2023	7,311	8,488	12,267	△3,779	3,532
2024	3,532	11,998	12,008	△10	3,521
2025	3,521	18,210	15,925	2,285	5,806
2026	5,806	17,636	15,941	1,695	7,501

※ 자료근거 : 「2023~2024회계연도 서울특별시교육청 기금 결산 승인안 심사보고서」, p.184, p.208

「2026년도 서울특별시교육청 기금운용계획(안)」, p.26

※ 2024년까지는 결산액 기준, 2025~2026년은 계획액 기준

- 아울러 교육부의 관련 지침에 따르면 기금 수입계획은 관련 지침의 수입예산 과목구분과 설정에 따라 작성하도록 하고 있는 바, **임차보증금회수**의 경우에는 **보증금회수** 목으로 편성하도록 하고 있으나,
- 제출된 기금운용계획안은 공제회 사무소 **임차보증금회수금**(2억 4,800만원)을 **예치금회수**에 편성한 것으로 확인되는 바, 우리 위원회가 지난 '25년도 서울특별시교육청 기금운용계획안 심사시 **임차보증금회수금**은 **보증금회수**에 편성하도록 개선요구한 사례가 있음에도 여전히 지침을 준용하지 않는 것으로 확인되어 주의가 필요할 것으로 판단됨

〈표 2-13〉 서울특별시교육청 학교안전공제 및 사고예방기금 수입계획(예치금회수)

(단위 : 백만원)

수 입 항 목	세 부 내 역			2 0 2 6 년 도 (A)	2 0 2 5 년 도 (B)	증 감 (A - B)
합	계			5,806	3,521	2,285
예 치 금 수 회	임 차 보 증 금			248	248	-
	전년도 예치금 (이월금 ^{주)})	공 제 사 업 이 월 금		4,415	1,977	2,437
		학 교 안 전 사 고 피 해 자 상 담 지 원 금 이 월 금		57	83	△25
		학 교 폭 력 피 해 지 원 금 이 월 금		1,085	1,212	△126

※ 주) 기금계획안에는 ‘예치금회수’를 ‘이월금’으로 표기하고 있음

○ 지출계획은 '25년도(217억 3,100만원)보다 17억 1,000만원 증액된 234억 4,200만원으로 정책사업 기준 ①**교수학습활동지원**(142억 4,200만원), ②**재무활동**(75억 100만원), ③**기관운영**(3억 2,300만원), ④**인건비**(13억 7,500만원)로 지출계획 한 것으로

- **재무활동중 예치금**의 경우, 보유준비금(62억 2,000만원)과 임차보증금(2억 4,800만원), 학교안전사고피해자상담지원예치금(3,900만원), 학교 폭력피해지원예치금(9억 9,200만원)으로 '25년도(58억 600만원) 보다 16억 9,400만원 증가한 75억 100만원으로 지출계획한 것임

■ 교육부의 관련 지침에 따르면 기금 지출계획의 ‘목’은 관련 지침의 세출 예산과목 구분에 따라 작성하도록 하고 있고, **임차보증금**은 임차보증금을 편성하는 세출과목인 **민간이전**(장기임차보증금) 목에 편성하도록 하고 있으나, 제출된 기금운용계획안은 여유자금운용을 위해 금융기관에 예치하는 자금을 편성하는 세출과목인 **예치금**에 공제회 사무소 임차보증금(2억 4,800만원)을 포함시킨 것으로 확인되는 바,

- 우리 위원회가 지난 '25년도 서울특별시교육청 기금운용계획안 심사시 **임차보증금**은 **민간이전**(장기임차보증금)에 편성하도록 개선요구한 사례가 있음에도 여전히 지침을 준용하지 않는 것으로 확인되어 주의가 필요할 것으로 판단됨
- 또한 동 임차보증금의 **단위사업**은 여유자금 운용을 위해 금융기관에 예치하는 자금인 **예치금**, **세부사업**은 공제기금의 적립금인 **보유준비금**으로 설정되어 있다는 점에서 임차보증금이 적정한 사업에 편성되도록 단위사업과 세부사업을 신설 또는 재구조화하는 방안이 검토되어야 할 것으로 판단됨

〈표 2-14〉 서울특별시교육청 학교안전공제 및 사고예방기금 지출계획(예치금)

(단위 : 백만원)

정책	단위	세부	사업내역	2026년도 (A)	2025년도 (B)	증감액 (A - B)
②	재무	활동		7,501	5,806	1,694
	예치	금		7,501	5,806	1,694
		보유준비금		6,468	4,663	1,804
		보유준비금		6,220	4,415	1,804
		임차보증금		248	248	-
		학교안전사고피해자 상담지원예치금		39	57	△17
		학교폭력피해 지원금예치금		992	1,085	△92

〈표 2-15〉 서울특별시학교안전공제 및 사고예방기금 지출계획

(단위 : 백만원, %)

정책	단위	세부	사업내역	2026년도		2025년도 (B)	증감액 (A - B)
				(A)	구성비		
합			계	23,442	100.0	21,731	1,710
①	교수학습활동지원			14,242	60.8	14,295	△53
	학생생활지도			14,242	60.8	14,295	△53
		공제사업		13,731	58.6	13,608	123
			공제급여지급	13,345	56.9	13,181	163
			전문가위탁	39	0.2	37	1
			보상심사위원회	21	0.1	21	-
			소송업무수행	240	1.0	263	△23
			비용의보전	25	0.1	25	-
			중앙회분담금	60	0.3	60	-
			시스템운영및개선	-	-	19	△19
		예방사업		270	1.2	239	30
		학교안전사고피해자상담지원		19	0.1	28	△9
		학교폭력피해지원		221	0.9	419	△197
②	재무활동			7,501	32.0	5,806	1,694
	예치금			7,501	32.0	5,806	1,694
		보유준비금		6,468	27.6	4,663	1,804
			보유준비금	6,220	26.5	4,415	1,804
			임차보증금	248	1.1	248	-
			학교안전사고피해자상담지원예치금	39	0.2	57	△17
			학교폭력피해지원금예치금	992	4.2	1,085	△92
③	기관운영			323	1.4	262	60
	기관운영비			323	1.4	262	60
		업무추진비		25	0.1	25	-
		운영비		297	1.3	236	60
④	예비비및기타			-	-	2	△2
	예비비및기타			-	-	2	△2
		제지출금등		-	-	2	△2
			반환금(보조금및이자등)	-	-	2	△2
⑤	인건비			1,375	5.9	1,364	10
	근로자인건비			1,375	5.9	1,364	10
		인건비		1,375	5.9	1,364	10
			보수	992	4.2	976	15
			수당	261	1.1	267	△5
			4대보험	121	0.5	120	1

※ 자료근거 : 서울특별시교육청, 예산담당관-10047 ('25.10.27)

(2) 서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금

1) 조성규모

- 동 기금은 관련 법령에 따라 서울시교육청의 회계연도 간의 재정 수입 불균형 등을 조정하여 교육재정을 건전하고 안정적으로 운용하기 위한 것임
- 관련 법령은 동 기금을 '통합 계정'과 '재정안정화 계정'으로 구분하여 운용하도록 정하고 있으나, 서울시교육청은 세입 및 결산상 잉여금 등 다른 회계로부터의 전입금을 재원으로 하는 '재정안정화 계정'만 운용하고 있어 해당 계정에 대한 기금운용 계획안을 제출한 것임
- **서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금**의 '26년도말 조성액 규모는 '25년도말 조성액(3,574억 3,900만원)보다 △70.9%, △2,532억 5,400만원 감소한 1,041억 8,500만원으로 계획한 것임

〈표 2-16〉 서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금 조성규모

(단위 : 백만원, %)

'25년도 말 조성액 (a)	'26년도 기금운용계획		'26년도 말 조성액 (d=a+b-c)	증감 (e=d-a)	증감률 (e/a)
	수입계획 (b)	지출계획 (c)			
357,439	26,745	280,000	104,185	△253,254	△70.9

2) 운용계획

- 동 기금의 '26년도 운용계획은 3,841억 8,500만원으로 '25년도(3,574억 3,900만원) 보다 267억 4,500만원 증액하여 운용계획한 것으로,
- '26년도 수입계획중 **이자수입**은 267억 4,500만원으로 당해 연도에 회수될 시점을 기준으로 예상되는 예금이자수입을 반영하고, **예치금회수**는 3,574억 3,900만원을 계획한 것임

〈표 2-17〉 서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금 수입계획

(단위 : 백만원)

수입과목				'26년 수입액 (A)	'25년 수입액 (B)	증 감 (A-B)
장	관	항	목			
합			계	384,185	357,439	26,745
자			체 수 입	26,745	-	26,745
	이		자 수 입	26,745	-	26,745
		이	자 수 입	26,745	-	26,745
		예	금 이 자 수 입	26,745	-	26,745
기			타	357,439	357,439	-
	예		치 금 회 수	357,439	357,439	-
		예	치 금 회 수	357,439	357,439	-
		예	치 금 회 수	357,439	357,439	-

※ 자료근거 : 서울특별시교육청, 예산담당관-10047 ('25.10.27)

○ 지출계획의 경우, 정책사업인 **재무활동중 교육비특별회계전출금**은 2,800억원을 계획하여 제출한 것으로

- 관련 법령은 재정안정화 계정에서 사용할 수 있는 금액을 조례로 정하도록 하고 있는 바, 서울시교육청에서는 '25년 5월, 관련 조례를 개정하여 재정안정화 계정 사용한도를 “전년도 말 기준 적립금 총액의 50% 이내”에서 “80% 이내”로 상향 조정하였음
- 서울시교육청은 동 조례에 따라 '26년도 교육비특별회계 세입 보전에 사용하고자, '25년도 말 기준 적립금 총액(3,574억 3,900만원)의 78.3%인 2,800억원을 교육비특별회계전출금으로 지출계획하고, '26년도 교육비특별회계 세입예산안에도 기금전입금 2,800억원을 편성하여 제출한 것으로 확인됨

- 다만, 동 조례는 재정안정화 계정의 사용용도를 “해당 연도 교육비특별회계 세입재원이 과거 3년 평균 금액보다 감소하여 세입의 보전이 필요한 경우”로 명시하고 있으나,
 - 우리 위원회에서는 지난 '24~'25년도 기금운용계획 승인안 심사시, 동 조례 제4조의 규정만으로는 세입재원의 기준시점이 결산인지 예산인지 불명확하여 기금 재원의 지출기준이 구체화될 필요가 있을 것으로 지적한 바 있음에도 현재까지 개선되지 않고 있는 바, 서울시교육청은 재정안정화기금의 건전하고 안정적인 운용을 위해 동 조항을 보다 명확하게 규정할 필요가 있을 것으로 사료됨
- **재무활동중 예치금**은 1,041억 8,500만원을 지출계획한 바, '26년도에 지출계획한 교육비특별회계전출금외의 잔액을 전액 예치금으로 계상하여 지출계획한 것으로 사료됨

〈표 2-18〉 서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금 지출계획

(단위 : 백만원)

정책	단위	세부	사업내역	'26년 지출액 (A)	'25년 지출액 (B)	증 감 (A-B)
합			계	384,185	357,439	26,745
재		무	활 동	384,185	357,439	26,745
	내	부	거 래 지 출	280,000	-	280,000
		교 육 비 특 별 회 계 전 출 금		280,000	-	280,000
		교 육 비 특 별 회 계 전 출 금		280,000	-	280,000
	예	치	금	104,185	357,439	△253,254
		예	치 금	104,185	357,439	△253,254
		예	치 금	104,185	357,439	△253,254

※ 자료근거 : 서울특별시교육청, 예산담당관-10047 ('25.10.27)

(3) 서울특별시교육청 생태전환교육기금

1) 조성규모

- 서울특별시교육청 생태전환교육기금은 '21년 7월, 관련 법령을 개정하여 '22년도부터 운용하는 기금이나, '23년 9월 폐지조례 공포와 폐지조례안 재의결 효력정지 결정으로 사실상 수입·지출계획을 하지 않고 예치금만 존속시켜 둔 기금으로 '26년도말 **조성액** 규모는 '25년도말 조성액(4억 5,000만원)에서 이자수입 2,900만원이 증가한 4억 8,000만원으로 제출하였음

〈표 2-19〉 서울특별시교육청 생태전환교육기금 조성규모

(단위 : 백만원, %)

'25년도 말 조성액 (a)	'26년도 기금운용계획		'26년도 말 조성액 (d=a+b-c)	증 감 (e=d-a)	증감률 (e/a)
	수입계획 (b)	지출계획 (c)			
450	29	-	480	29	6.5

2) 운용계획

- 동 기금의 '26년도 운용계획액은 4억 8,000만원으로 **수입계획**은 이자수입(2,900만원)과 전년도말 조성액에 대한 **예치금회수**(4억 5,000만원)로 계획하고, **지출계획**은 수지균형에 따라 4억 8,000만원 전액을 **예치금**으로 계획하여 제출한 것임

〈표 2-20〉 서울특별시교육청 생태전환교육기금 수입계획

(단위 : 백만원)

수 입 과 목				'26년 수입액 (A)	'25년 수입액 (B)	증 감 (A-B)
장	관	항	목			
합 계				480	450	29
자	체	수	입	29	-	29
	이	자	수	입	-	29
		이	자	수	-	29
		예	금 이 자 수	입	-	29
기			타	450	450	-
	예	치	금 회 수	450	450	-
		예	치	금 회 수	450	-
		예	치	금 회 수	450	-

〈표 2-21〉 서울특별시교육청 생태전환교육기금 지출계획

(단위 : 백만원)

정 책	단 위	세 부	사업내역	'26년 지출액 (A)	'25년 지출액 (B)	증 감 (A-B)
합 계				480	450	29
재	무	활	동	480	450	29
	예	치	금	480	450	29
		예	치	금	450	29
		예	치	금	450	29

(4) 서울특별시교육청 교육시설환경개선기금

1) 조성규모

□ 서울특별시교육청 교육시설환경개선기금은 관련 법령에 따라 교육시설의 환경 개선에 필요한 재정을 안정적으로 운용하기 위해 설치한 기금임

○ 동 기금의 '26년도말 **조성액** 규모는 '25년도말 조성액(8,682억 6,300만원) 보다 △73.0%, △6,337억 5,700만원 감소한 2,345억 500만원으로 계획 하여 제출하였음

〈표 2-22〉 서울특별시교육청 교육시설환경개선기금 조성규모

(단위 : 백만원, %)

'25년도 말 조성액 (a)	'26년도 기금운용계획		'26년도 말 조성액 (d=a+b-c)	증감 (e=d-a)	증감률 (e/a)
	수입계획 (b)	지출계획 (c)			
868,263	12,171	645,929	234,505	△633,757	△73.0

2) 운용계획

□ 동 기금의 '26년도 **운용계획**은 8,804억 3,500만원으로 '25년도(9,769억 700만원) 보다 △964억 7,200만원 감액하여 운용계획한 바,

○ 수입계획중 **이자수입**은 '25년도(309억 4,500만원) 보다 △187억 7,400만원 감액한 121억 7,100만원으로 계획하고, 전년도 예치금을 재원으로 하는 **예치금회수**는 '25년도(9,459억 6,100만원) 보다 △776억 9,800만원 감소된 8,682억 6,300만원으로 계획하여 제출하였음

〈표 2-23〉 서울특별시교육청 교육시설환경개선기금 수입계획

(단위 : 백만원)

수입과목				'26년 수입액 (A)	'25년 수입액 (B)	증 감 (A-B)
장	관	항	목			
합			계	880,435	976,907	△96,472
자		체	수입	12,171	30,945	△18,774
	이	자	수입	12,171	30,945	△18,774
		이	수입	12,171	30,945	△18,774
		예	금 이 자 수 입	12,171	30,945	△18,774
기			타	868,263	945,961	△77,698
	예	치	금 회 수	868,263	945,961	△77,698
		예	치 금 회 수	868,263	945,961	△77,698
		예	치 금 회 수	868,263	945,961	△77,698

○ 지출계획은 '25년도(9,769억 700만원)보다 △964억 7,200만원 감액된 8,804억 3,500만원으로 계획한 바,

- 정책사업인 **학교시설여건개선중 ①노후학교 공간재구조화**는 40년 이상 경과한 노후 학교시설을 개축·리모델링하는 사업으로 '26년도에는 고은초 등 42교와 미래학교추진단의 그린스마트 운영비, 보전금, 건설비 등 1,212억 6,000만원을 지출계획 한 것임
- **②학교시설환경개선**은 공·사립학교 노후시설개선 및 안전관리 사업 등으로 이전년도까지는 교육비특별회계 사업예산에 편성 및 집행하여 왔으나, '26년도에는 교육비특별회계에 대한 세수결손 등 교육 재정여건이 상대적으로 원활하지 못하여 동 사업 중 일부를 기금에서 직접 지출하기로 한 것으로 판단됨
- 동 기금 운용 조례에 따르면 동 기금은 관련 법령 각 호의 사업에 사용할 수 있도록 되어 있는 바,

- 냉난방개선, 도장공사 등 16개 노후시설개선 및 안전관리 사업 3,620억 8,400만원(1,123건)과 급식시설개선 415억 5,000만원(210건), 학교공간 재구조화(꿈담디자인혁신사업) 102억원(34건) 등 4,138억 3,400만원을 지출계획하여 제출한 것임
- 정책사업인 **재무활동**은 '25년도(9,769억 500만원)보다 △6,315억 6,500만원이 감액된 3,453억 3,900만원으로 지출계획 하는 것으로 **민간투자사업상환**(BTL 운영, 원금, 이자)과 **예치금**으로 세부사업을 지출계획 한 바,
 - **민간투자사업상환**은 상환기간이 '07년부터 '32년까지인 141개교의 BTL 원금·이자·운영비를 지급하기 위해 지난 '23년도에 신설한 사업으로 '25년도 지출계획액(1,086억 4,200만원) 보다 21억 9,100만원 증액된 1,108억 3,300만원을 지출계획 하여 제출하였음
- **재무활동중 예치금**은 여유자금을 금융기관에 예치하는 것으로, '25년도 지출계획액(8,682억 6,300만원) 보다 △6,337억 5,700만원 감액된 2,345억 500만원을 지출계획 하여 제출하였음

〈표 2-24〉 교육시설환경개선기금 지출계획

(단위 : 백만원)

정책	단위	세부	사업내역	'26년 지출액 (A)	'25년 지출액 (B)	증 감 (A-B)	
합 계				880,435	976,907	△96,472	
학교 시설 여건 개선				535,095	-	535,095	
	학교 시설 개선			535,095	-	535,095	
		노후학교 공간재구조화		121,260	-	121,260	
			그린스마트 운영비		6,558	-	6,558
			그린스마트 보전금		323	-	323
			그린스마트 건설비		92,562	-	92,562
			그린스마트 전출금		21,814	-	21,814
		학교 시설 환경 개선			413,834	-	413,834
			냉 난 방 개선		40,293	-	40,293
	도 장 공 사		7,117	-	7,117		
	바 닥 개 선		24,691	-	24,691		
	방 수 공 사		33,586	-	33,586		
	소 방 시 설 개 선		2,995	-	2,995		
	외 벽 개 선		15,116	-	15,116		
	외 부 환 경 개 선		8,236	-	8,236		
	전 기 시 설 개 선		11,894	-	11,894		
	창 호 개 선		20,499	-	20,499		
	화 장 실 개 선		61,652	-	61,652		
	기 타 시 설 사 업		52,522	-	52,522		
	안전관리(드라이비트해소)		19,310	-	19,310		
	안전관리(샌드위치판발제거)		5,997	-	5,997		
	안전관리(석면제거)		26,698	-	26,698		
	안전관리(정밀점검)		21,152	-	21,152		
	장 애 인 편 의 시 설		10,319	-	10,319		
	급 식 시 설 개 선		41,550	-	41,550		
	학교공간 재구조화		10,200	-	10,200		
	교육 행정 일 반				-	2	△2
		기 본 경 비			-	2	△2
			위 원 회 운 영		-	2	△2
위 원 회 수 당			-	2	△2		
재 무 활 동				345,339	976,905	△631,565	
	지 방 채 상 환 및 리 스 료			110,833	108,642	2,191	
		민 간 투 자 사 업 상 환		110,833	108,642	2,191	
			B T L 운 영 비		31,498	30,829	668
			B T L 원 금		68,733	64,920	3,813
			B T L 이 자		10,601	12,892	△2,290
			예 치 금			234,505	868,263
		예 치 금		234,505	868,263	△633,757	
		예 치 금		234,505	868,263	△633,757	

(5) 서울특별시교육청 신청사 건립기금

1) 조성규모

□ 서울특별시교육청 신청사 건립기금은 서울시교육청의 신청사 건립에 필요한 자금을 조성하기 위해 관련 조례에 따라 지난 '16년도에 설치하여 운용하는 기금임

○ 서울특별시교육청은 금년도 말 신청사 준공 후, '26년 2월중 청사 이전을 완료할 예정으로, 사업부서인 청사이전추진단은 '26년 2월 28일까지 존속하는 한시기구인 바, 존속기한 만료 후에도 기금 업무를 다른 부서에서 수행할 수 있도록 기금심의위원과 기금관리공무원에 관한 규정을 정비하고자 관련 조례 일부개정조례안을 제출하여 교육위원회의 의사일정('25.12.17.)에 포함된 것으로 확인됨

〈표 2-25〉 서울특별시교육청 신청사 건립기금 연도별 기금 조성 및 집행현황

(단위 : 백만원)

연도별	조성액			집행액		잔액 (A - B)
	계 (A)	교특회계 전입금	이자수입	계 (B)	비용자성비 사업업비	
2016	5,927	5,908	18	-	-	5,927
2017	12,005	11,930	74	43	43	11,961
2018	28,368	27,957	410	967	967	27,401
2019	7,820	7,526	293	3,500	3,500	4,319
2020	14,004	13,252	752	3,677	3,677	10,327
2021	16,868	15,987	881	1,028	1,028	15,839
2022	42,816	41,015	1,801	3,424	3,424	39,391
2023	31,818	31,127	690	6,826	6,826	24,991
2024	2,123	-	2,123	27,658	27,658	△25,535
2025	14,947	7,800	7,147	128,577	128,577	△113,630
2026	3,028	-	3,028	995	995	2,032
합계	179,728	162,506	17,221	176,700	176,700	3,028

※ 자료근거 : 「2026년도 서울특별시교육청 기금운용계획(안)」, p.123

※ 조성액 및 집행액에서 예치금(회수) 및 예탁금(상환, 원금회수)는 제외됨

※ 2024년까지는 결산액 기준, 2025~2026년은 계획액 기준

- 서울특별시교육청 신청사 건립기금의 '26년도말 조성액 규모는 '25년도말 조성액(9억 9,500만원) 보다 204.1%, 20억 3,200만원 증액된 30억 2,800만원으로 계획하여 제출한 것임

〈표 2-26〉 서울특별시교육청 신청사 건립기금 조성규모

(단위 : 백만원, %)

'25년도 말 조성액 (a)	'26년도 기금운용계획		'26년도 말 조성액 (d=a+b-c)	증감 (e=d-a)	증감률 (e/a)
	수입계획 (b)	지출계획 (c)			
995	3,028	995	3,028	2,032	204.1

2) 운용계획

- 동 기금의 '26년도 운용계획은 40억 2,300만원으로 '25년도(1,295억 7,300만원) 보다 △1,255억 4,900만원 감액하여 운용계획한 바,
- 수입계획은 40억 2,300만원으로 **이자수입** 30억 2,800만원과 '25년도말 기금조성액을 재원으로 하는 **예치금회수** 9억 9,500만원으로 수입계획하고 있으나, **교육비특별회계전입금**은 수입계획 하지 않은 것으로 제출됨

〈표 2-27〉 서울특별시교육청 신청사 건립기금 수입계획

(단위 : 백만원)

수입과목				'26년 수입액 (A)	'25년 수입액 (B)	증감 (A-B)
장	관	항	목			
합			계	4,023	129,573	△125,549
자		체	수입	3,028	7,147	△4,119
	이	자	수입	3,028	7,147	△4,119
		이	자수입	3,028	7,147	△4,119
		예	금이자수입	3,028	7,147	△4,119
기			타	995	114,625	△113,630
	예	치	금회수	995	114,625	△113,630
		예	치금회수	995	114,625	△113,630
		예	치금회수	995	114,625	△113,630
내		부	거래	-	7,800	△7,800
	전		입금	-	7,800	△7,800
		전	입금	-	7,800	△7,800
		교	육비특별회계전입금	-	7,800	△7,800

○ 지출계획의 경우에도 수지균형에 따라 40억 2,300만원을 계획한 바,

- 정책사업인 **기관운영중 신청사 건립** 사업은 '25년(1,285억 7,700만원)보다 △1,275억 8,100만원 감액한 9억 9,500만원(시설부대비 3억 9,500만원, 이사비 2억원, 사무레이아웃 4억원 등)을 지출계획 하였음
- **재무활동중 예치금**은 '25년(9억 9,500만원) 보다 20억 3,200만원 증액한 30억 2,800만원으로 지출계획 하여 제출한 것으로,
 - '25년도 예치금 지출계획액(9억 9,500만원)의 경우에는 지출계획중 금년도 사업비 집행잔액을 예치하고자 기금운용계획 변경안을 제출하여 교육위원회의 의사일정('25.12. 1)에 포함된 것으로 확인됨

〈표 2-28〉 서울특별시교육청 신청사 건립기금 지출계획

(단위 : 백만원)

정책	단위	세부	사업내역	'26년 지출액 (A)	'25년 지출액 (B)	증감 (A-B)
합			계	4,023	129,573	△125,549
기			관운영	995	128,577	△127,581
	교육행정기관시설			995	128,577	△127,581
		기관시설유지관리		995	128,577	△127,581
			신청사건립	995	128,577	△127,581
			설계비	0	58	△58
			시설비	0	113,065	△113,065
			감리비	0	3,692	△3,692
			시설부대비	395	1,150	△754
			이사비	200	385	△185
			미술작품설치비	-	677	△677
			ICT시스템 운영	0	913	△913
			전산망시설비	0	435	△434
			ICT시스템 HW	0	3,581	△3,581
			ICT시스템 SW	0	1,642	△1,642
			사무레이아웃	400	2,700	△2,300
			급식기구	-	276	△276
재			무활동	3,028	995	2,032
	예		치금	3,028	995	2,032
		예	치금	3,028	995	2,032
			예치금	3,028	995	2,032