

# 2024년도 제1회 서울특별시교육비특별회계 추가경정예산안

## 검 토 보 고

### I. 회부경위

1. 의안번호 : 제1820호
2. 제 출 자 : 서울특별시교육감
3. 제출일자 : 2024. 5. 27.
4. 회부일자 : 2024. 5. 30.

### II. 제안이유

- 2024년도 보통교부금 확정 및 2023년도 서울시 법정전입금 정산분, 결산상 잉여금 발생 등 세입 증감 내역을 예산에 반영하고, 주요 사업을 안정적으로 추진하기 위해 제1회 추가경정예산을 편성하고자 함

### III. 예산안 편성규모

#### 1. 예산안 개요

(단위 : 백만원, %)

구 분		추경예산		기정예산 (B)	증감내역	
		금액(A)	비율		금액(A-B)	비율
<b>총 규 모</b>		<b>12,448,668</b>	<b>100</b>	<b>11,160,536</b>	<b>1,288,132</b>	<b>11.5</b>
세 입	중앙정부이전수입	6,801,713	54.6	6,550,078	251,635	3.8
	자치단체이전수입	4,380,853	35.2	4,072,173	308,680	7.6
	기 타 이 전 수 입	17,121	0.1	11,487	5,634	49.1
	자 체 수 입	144,320	1.2	134,517	9,803	7.3
	전 년 도 이 월 금	764,529	6.1	61,451	703,078	1,144.1
	금 용 자 산 회 수	10,132	0.1	830	9,302	1,120.7
	내 부 거 래	330,000	2.7	330,000	0	0.0
세 출	인 건 비	7,101,059	57.1	7,095,608	5,451	0.1
	기 관 운 영 비	39,580	0.3	39,287	293	0.7
	학 교 운 영 비	996,531	8.0	996,991	△460	0.0
	교 육 사 업 비	2,879,286	23.1	2,082,878	796,408	38.2
	시 설 사 업 비	1,096,124	8.8	877,078	219,046	25.0
	재 무 활 동	300,047	2.4	52	299,995	576,913.5
	예 비 비 및 기 타	36,041	0.3	68,642	△32,601	△47.5

## 2. 세입예산안

(단위 : 백만원, %)

구 분	추경예산		기정예산	증감내역						
	금액	비율		증감액	비율	일반재원	목적지정			
							추경	우선확정		
<b>합 계</b>		<b>12,448,668</b>	<b>100</b>	<b>11,160,536</b>	<b>1,288,132</b>	<b>11.5</b>	<b>822,710</b>	<b>6,168</b>	<b>459,254</b>	
중앙 정부 이전 수입	보 통 교 부 금	5,918,437	47.5	5,903,438	14,999	0.3	14,999	0	0	
	특 별 교 부 금	233,062	1.9	0	233,062	순증	0	4,276	228,786	
	증 액 교 부 금	176,123	1.4	176,123	0	0.0	0	0	0	
	국 고 보 조 금	23,370	0.2	19,796	3,574	18.1	0	0	3,574	
	특별회계전입금	450,721	3.6	450,721	0	0.0	0	0	0	
	<b>계</b>	<b>6,801,713</b>	<b>54.6</b>	<b>6,550,078</b>	<b>251,635</b>	<b>3.8</b>	<b>14,999</b>	<b>4,276</b>	<b>232,360</b>	
자치 단체 이전 수입	법 정	지 방 교 육 세	1,808,657	14.6	1,811,356	△2,699	△0.1	△2,699	0	0
		담 배 소 비 세	263,848	2.1	257,277	6,571	2.6	6,571	0	0
		시 도 세	1,901,000	15.3	1,817,974	83,026	4.6	83,026	0	0
		학 교 용 지 부 담 금	1,988	0.0	1,988	0	0.0	0	0	0
		지방교육재정 교부금보전금	115,070	0.9	116,861	△1,791	△1.5	△1,791	0	0
		교육급여보조금	10,491	0.1	10,491	0	0.0	0	0	0
		무상교육경비 전 입 금	16,512	0.1	16,512	0	0.0	0	0	0
		<b>소계</b>	<b>4,117,566</b>	<b>33.1</b>	<b>4,032,459</b>	<b>85,107</b>	<b>2.1</b>	<b>85,107</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	비 법 정	광역자치단체	149,307	1.2	15,914	133,393	838.2	0	256	133,137
		기초자치단체	113,980	0.9	23,800	90,180	378.9	0	1,295	88,885
		<b>소계</b>	<b>263,287</b>	<b>2.1</b>	<b>39,714</b>	<b>223,573</b>	<b>563.0</b>	<b>0</b>	<b>1,551</b>	<b>222,022</b>
	<b>계</b>	<b>4,380,853</b>	<b>35.2</b>	<b>4,072,173</b>	<b>308,680</b>	<b>7.6</b>	<b>85,107</b>	<b>1,551</b>	<b>222,022</b>	
	기타이전수입		17,121	0.1	11,487	5,634	49.0	421	341	4,872
	자 체 수 입	교수학습활동수입	1,544	0.0	1,521	23	1.5	23	0	0
행 정 활 동 수 입		5,597	0.1	5,597	0	0.0	0	0	0	
자 산 수 입		13,522	0.1	8,875	4,647	52.4	4,647	0	0	
이 자 수 입		22,480	0.2	11,819	10,661	90.2	10,661	0	0	
기 타 수 입		101,177	0.8	106,705	△5,528	△5.2	△5,528	0	0	
<b>계</b>		<b>144,320</b>	<b>1.2</b>	<b>134,517</b>	<b>9,803</b>	<b>7.3</b>	<b>9,803</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
기 타	전 년 도 이 월 금	764,529	6.1	61,451	703,078	1,144.1	703,078	0	0	
	금 융 자 산 회 수	10,132	0.1	830	9,302	1,120.7	9,302	0	0	
	<b>계</b>	<b>774,661</b>	<b>6.2</b>	<b>62,281</b>	<b>712,380</b>	<b>1,143.8</b>	<b>712,380</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
내부거래(기금전입금)		330,000	2.7	330,000	0	0.0	0	0	0	

### 3. 세출예산안

(단위 : 백만원, %)

구 분	추경예산		기정예산	증감내역						
	금액	비율		증감액	비율	일반재원	목적지정			
							추경	우선확정		
<b>합 계</b>	<b>12,448,668</b>	<b>100</b>	<b>11,160,536</b>	<b>1,288,132</b>	<b>11.5</b>	<b>822,710</b>	<b>6,168</b>	<b>459,254</b>		
인건비	공무원인건비	4,628,068	37.2	4,609,044	19,024	0.4	19,024	0	0	
	교육공무직원 및 계약제교직원	1,151,919	9.3	1,165,492	△13,573	△1.2	△13,573	0	0	
	사립학교인건비	1,321,072	10.6	1,321,072	0	0.0	0	0	0	
	<b>계</b>	<b>7,101,059</b>	<b>57.1</b>	<b>7,095,608</b>	<b>5,451</b>	<b>0.1</b>	<b>5,451</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
경상비	교육행정정기관 기관운영비	39,580	0.3	39,287	293	0.7	293	0	0	
	학교 운영비	공립	745,649	6.0	745,649	0	0.0	0	0	
		사립	250,882	2.0	251,342	△460	△0.2	△460	0	0
		<b>소계</b>	<b>996,531</b>	<b>8.0</b>	<b>996,991</b>	<b>△460</b>	<b>0.0</b>	<b>△460</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	<b>계</b>	<b>1,036,111</b>	<b>8.3</b>	<b>1,036,278</b>	<b>△167</b>	<b>0.0</b>	<b>△167</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
사업비	교육사업비	2,879,286	23.1	2,082,878	796,408	38.2	362,122	5,834	428,452	
	시설 사업비	학교시설	59,222	0.5	44,322	14,900	33.6	12,900	2,000	0
		일반시설	935,667	7.5	747,110	188,557	25.2	161,835	△1,666	28,388
		급식시설	101,235	0.8	85,646	15,589	18.2	13,870	0	1,719
		<b>소계</b>	<b>1,096,124</b>	<b>8.8</b>	<b>877,078</b>	<b>219,046</b>	<b>25.0</b>	<b>188,605</b>	<b>334</b>	<b>30,107</b>
	<b>계</b>	<b>3,975,410</b>	<b>31.9</b>	<b>2,959,956</b>	<b>1,015,454</b>	<b>34.3</b>	<b>550,727</b>	<b>6,168</b>	<b>458,559</b>	
재무 활동	지방채상환 등	52	0.0	52	0	0.0	0	0	0	
	B T L 상 환	695	0.0	0	695	순증	0	0	695	
	기금전출금	299,300	2.4	0	299,300	순증	299,300	0	0	
	<b>계</b>	<b>300,047</b>	<b>2.4</b>	<b>52</b>	<b>299,995</b>	<b>579.15</b>	<b>299,300</b>	<b>0</b>	<b>695</b>	
예비비 및 기타	36,041	0.3	68,642	△32,601	△47.5	△32,601	0	0		

## IV. 검토 의견(수석전문위원 심혁보)

### 1. 제안경위 및 주요내용

- 동 추경예산안은 2024년 5월 27일 서울특별시교육감에 의해 의안 번호 제1820호로 제출되어 2024년 5월 30일 우리 위원회로 회부되었습니다.
- 금번 추경예산안은 2024년도 보통교부금 확정 및 2023년도 서울시 법정전입금 정산분, 결산상 잉여금 발생 등 세입 증감 내역을 예산에 반영하고 주요 사업을 안정적으로 추진하기 위해 편성되었습니다.

### 2. 주요 검토의견

#### 가. 총괄 검토

- 금번 추경예산안은 기정예산(11조 1,605억 3천 6백만원)보다 1조 2,881억 3천 2백만원(11.5%)이 증액편성된 12조 4,486억 6천 8백만원입니다.

[표 - 1] 추경예산안 편성규모

(단위 : 백만원, %)

추경예산 (A)	기정예산 (B)	증감(A-B)		재원구분	
		금액	비율	일반재원	목적지정재원
12,448,668	11,160,536	1,288,132	11.5	822,710	465,422

- 세입예산안은 중앙정부이전수입 2,516억 3천 5백만원, 지방자치단체이전수입 3,086억 8천만원, 자체수입 98억 3백만원, 전년도이월

금을 포함한 기타 수입 7,123억 8천만원 증가하여 기정예산보다 총 1조 2,881억 3천 2백만원이 증액 편성되었습니다.

- 또한 세출예산안은 인건비 54억 5천 1백만원, 사업비(교육사업비 및 시설사업비) 1조 154억 5천 4백만원, 기금전출금 등의 재무활동 2,999억 9천 5백만원 증액 편성되었고, 경상비는 △1억 6천 7백만원이 감액되어 총 1조 2,881억 3천 2백만원이 증액 편성되었습니다.
- 이와 같은 금번 추경예산의 본예산 대비 증가 비율(11.5%)은 전년도 추경예산 증가 비율(5.2%)보다 6.3%p 증가한 수준이나 최근 5년간(2019~2023년) 평균 증가율 15.9%과 비교 하였을때에는 △4.4%p 낮은 규모라 하겠습니다.

[표 - 2] 최근 5년간 본예산 대비 추경 증감액과 증감률

(단위 : 백만원, %)

연도	추경예산	본예산	비 교 증 감			증감비율
			일반 재원	목적 재원	계	
2023	13,553,736	12,891,521	336,048	326,168	662,216	5.2
2022	14,373,020	10,588,635	3,377,164	407,221	3,784,385	35.7
2021	11,583,632	9,741,994	1,519,177	322,461	1,841,638	18.9
2020	10,556,352	10,084,661	69,797	401,894	471,691	4.7
2019	11,005,898	9,380,315	1,393,822	231,761	1,625,583	17.3
<b>평균</b>	12,214,528	10,537,425	1,339,202	337,901	1,677,103	<b>15.9%</b>
<b>2024</b>	12,448,668	<b>11,160,536</b>	<b>822,710</b>	<b>465,422</b>	<b>1,288,132</b>	<b>11.5%</b>

## 나. 세입예산안에 대한 검토

### 1) 이전수입

- 금번 추경예산안의 이전수입은 기정예산보다 5,659억 4천 9백만원이 증가한 규모로, 특별교부금, 보통교부금 등의 중앙정부이전수입이 2,516억 3천 5백만원, 광역 및 자치구의 법정, 비법정 전입금인 자치단체이전수입이 3,086억 8천만원, 기타이전수입이 56억 3천 4백만원 증액 편성된 것입니다.

#### 가) 중앙정부이전수입(주요사업별 설명자료 5~7쪽)

(단위 : 백만원, %)

구분	추경예산		기정예산	증감내역					
	금액	비율		증감액	비율	일반재원	목적지정		
							우선확정	추경	
지방교육재정교부금	6,327,622	50.8%	6,079,561	248,061	4.1%	14,999	228,786	4,276	
보통교부금	5,918,437	47.5%	5,903,438	14,999	0.3%	14,999	0	0	
특별교부금	233,062	1.9%	0	233,062	순증	0	228,786	4,276	
증액교부금	176,123	1.4%	176,123	0	0.0%	0	0	0	
국고보조금	23,370	0.2%	19,796	3,573	18.1%	0	3,573	0	
특별회계전입금	450,721	3.6%	450,721	0	0.0%	0	0	0	
계	6,801,713	54.6%	6,550,078	251,634	3.8%	14,999	232,360	4,276	

- 먼저 지방교육재정교부금 증가액은 2,480억 6천 1백만원으로, 이 중 특별교부금 증가액은 2,330억 6천 2백만원으로 대부분(94.0%)을 차지하고 있습니다.

- 이는 교육부가 본예산 편성 제출일까지 특별교부금 규모를 서울시교육청에 통지하지 않아 서울시교육청은 이를 2024년 본예산안에 편성하지 못했고, 이후 특별교부금의 교부로 교육청은 이를 성립전 예산으로 사용후 금번 추경을 통해 사업 예산을 대규모 반영한 것이

주요 원인입니다.

- 금번 추경예산안에 편성된 국가시책 특별교부금 사업은 132개(1,140억원), 지역교육현안 특별교부금 사업은 18개(316억 9천 3백만원), 디지털교육혁신 특별교부금 사업은 9개(873억 6천 9백만원)입니다.

이 중 방과후학교운영(디지털혁신방과후학교프로그램운영), ICT활용교육지원(디지털기반구축) 및 ICT활용교육지원(AIDT적용교원연수지원), 학교시설환경개선사업 등은 목적지정재원으로 우선확정되었고, 학교폭력예방및교육의 학교폭력사안처리지원 및 학교폭력예방교육지원 등 5개 사업은 증액(42억 7천 6백만원) 교부되어 이를 금번 추경예산안에 반영한 것입니다.

- 다음으로 국고보조금은 기정예산 197억 9천 6백만원보다 35억 7천 4백만원(18.1%) 증액편성된 233억 7천만원이 편성되었습니다.
  - 이는 당초 본예산에 편성된 교육급여지원금 등 4개 사업 이외에 도서관운영, 교육과정운영지원, 학교시설환경개선(그린스마트스쿨) 등 3개 사업에 35억 7천 3백만원이 목적지정재원으로 추가 교부됨에 따라 이를 반영한데 따른 것입니다.

[표 - 3] 국고보조금 편성 내역

(단위 : 백만원)

재 원	세 부 사 업	사 업 명	성립전 우선사용
국 고 보조금	도 서 관 운 영	도서관 다문화 서비스지원	49
	교육과정운영지원	발명교실운영	169
	도 서 관 운 영	웹툰창작체험관 조성 및 운영	3,355
		소 계 (3건)	3,573



나) 자치단체이전수입(주요사업별 설명자료 8~11쪽)

(단위 : 백만원, %)

구분	추경 예산안 (A)	기정 예산 (B)	증감내역		재원구분			증감 사유
			증감액 (C=A-B)	증률 (C/B)	별재원 알짜원	목적지정		
						우선확정	추경편성	
합계	4,380,853	4,072,173	308,680	7.6%	85,107	222,022	1,551	
법정이전수입	4,117,565	4,032,459	85,107	2.1%	85,107	0	0	
지방교육세전입금 (전액)	1,808,657	1,811,356	△2,699	△0.1%	△2,699	0	0	23년 정산분 반영
담배소비세전입금 (45%)	263,848	257,277	6,571	2.6%	6,571	0	0	23년 정산분 반영
시도세전입금 (10% 및 보전분)	1,901,000	1,817,974	83,026	4.6%	83,026	0	0	23년 정산분 및 지방세법시행령개정내용반영
학교용지 일반회계부담금	1,988	1,988	0	0.0%	0	0	0	
지방교육재정교부금 보전금	115,070	116,861	△1,791	△1.5%	△1,791	0	0	지방교육재정교부금보전금 반영
교육급여보조금	10,491	10,491	0	0.0%	0	0	0	
무상교육경비 전입금	16,512	16,512	0	0.0%	0	0	0	
비법정이전수입	263,287	39,714	223,573	563.0%	0	222,022	1,551	
광역자치단체전입금	149,307	15,914	133,393	838.2%	0	133,137	256	광역자치단체전입금교부액 반영
기초자치단체전입금	113,980	23,800	90,180	378.9%	0	88,885	1,295	기초자치단체전입금교부액 반영

① 법정이전수입

- 금번 추경예산안의 지방자치단체이전수입 중 법정이전수입은 기정예산 대비 851억 7백만원이 증가한 4조 1,175억 6천 5백만원 (2.1%)이 편성되었습니다.
- 법정이전수입 중 지방세 수입에 해당하는 ‘지방교육세전입금’은 「지방교육재정교부금법」 제11조에 따라 「지방세법」 제151조의 과세표준과 세율을 적용하여 교부되는 세입재원으로, 금번 추경예산안의 지방교육세전입금은 2023년 서울시 결산에 따른 지방교육세전입금 정산분 △26억 9천 9백만원이 감액(0.1%)된 1조 8,086억 5천 7백만원이 편성되었습니다.

- 그리고 지방세 수입 중 ‘담배소비세전입금’도 2023년 서울시 결산에 따른 정산분을 반영하여 기정예산보다 65억 7천 1백만원 (2.6%) 증액 편성되었으며, ‘시도세전입금’은 「지방세법 시행령」 개정<sup>1)</sup>으로 시·도교육청 안분액이 변경됨에 따라 그 차액과 2023년 서울시 결산에 따른 정산분(834억 1천만원)을 반영하여 기정예산보다 830억 2천 6백만원 증액 편성되었습니다.

[표 - 4] 「지방세법 시행령」 개정에 따른 안분액 변경

(단위 : 백만원)

구분	종전	개정	차액
[별표3]‘균특회계 시도전환 사업보전분’	36,209	35,981	△228
[별표5]‘국가 지방이양 사업보전분’	24,722	24,566	△156

- 반면 지방교육재정교부금보전금은 교육부 지방교육재정교부금의 감교부 확정에 따라 기정예산보다 17억 9천 1백만원 감액된 1,150억 7천만원이 편성되었습니다.

## ② 비법정이전수입

- 다음으로 「지방교육재정교부금법」 제11조제8항<sup>2)</sup>에 따른 광역자치단체 및 기초자치단체의 비법정이전수입은 2,235억 7천 3백만원 증액 편성되었습니다.

이 중 광역자치단체의 비법정이전수입은 1,333억 9천 3백만원이며 이 중 ‘무상급식’ 지원을 위한 전입금(1,307억 5천 8백만원)이 대부분(98.0%)을 차지하고 있고, 그 외 특별교육경비보조금 등 4개 사업<sup>3)</sup>의 지원을 위해 26억 3천 5백만원이 증액되었습니다.

1) 「지방세법 시행령」[시행 2024. 5. 28.] [대통령령 제34528호, 2024.5.28., 일부개정]

2) 제11조(지방자치단체의 부담) ⑧ 시·도 및 시·군·자치구는 대통령령으로 정하는 바에 따라 관할구역에 있는 고등학교 이하 각급학교의 교육에 드는 경비를 보조할 수 있다.

3) 특별교육경비보조금(15억 9천만원), 공공도서관운영비지원(7억 8천 9백만원), 학력인정평생교육시설급식

- 한편 기초자치단체전입금의 증가액은 901억 8천만원이며, 이 중 ‘무상급식’ 지원을 위한 자치구 전입금(881억 8천 2백만원)이 대부분(97.8%)을 차지하고 있고, 그 외 영어원어민인건비 등 4개 사업<sup>4)</sup> 지원을 위한 전입금이 19억 9천 8백만원 증액되었습니다.

[표 - 5]비법정전입금 편성 내역

(단위 : 백만원)

재원	세부사업	사업내역	추경편성액
광역자치단체 전입금	예산 관리	예산편성 업무 지원	56
	학교 급식 운영	무상급식	130,758
	평생 교육 시설 및 운영	학력인정평생교육시설 급식비	212
	도서관 운영	공공도서관자료구입비지원	789
	학교 시설 환경 개선	기타사업, 외부환경개선, 창호개선 등	1,590
	소계 ( 1 1 건 )		133,405
기초자치단체 전입금	교육 과정 운영 지원	영어원어민인건비및제경비	1,210
	학교 급식 운영	무상급식	88,182
	평생 교육 시설 및 운영	학력인정평생교육시설 급식비	85
	평생 학습 운영	성인문해교육지원	8
	민간 투자 사업 상환	BTL원금 및 이자	695
	소계 ( 5 건 )		90,180

다) 기타이전수입(사업별 설명자료 12~15쪽)

- 금번 추경예산안의 기타이전수입은 기정예산 대비 56억 3천 4백만원(49%) 증액된 171억 2천 1백만원이 편성되었습니다.

이 중 민간이전수입은 기정예산 대비 7억 6천 9백만원 증액 편성되었는바, 이는 고덕초 모듈러교사 설치를 위한 기부채납금 20억원, 디지털 문해교육 1천 5백만원, 농협 교육금고 약정 지원금 4억 2천 1백만원 등 24억 3천 6백만원이 증액되었으나, 도신초 개축사업에

비(2억 1천 2백만원), 지방이양사무지원(4천 4백만원)

4) 성인문해교육지원사업(8백만원), 영어원어민인건비빙제경비(12억 1천만원), BTL 원금 및 이자(6억 9천 5백만원), 학력인정평생교육시설급식비(8천 5백만원)

대한 기부채납금이 사업 지연에 따라 납부 시기가 연기되어 16억 6천 6백원이 감액되었기 때문입니다.

- 또한 기타이전수입 중 자치단체간이전수입은 기정예산 대비 48억 6천 5백만원 증액편성되었는바, 이는 ‘전국연합학력평가’ 실시에 따른 시·도교육청 분담금 47억 4백만원이 증액(97.4%)된 것이 주요 요인이며, 그 외 유·초연계이음학기 등 4개 사업<sup>5)</sup> 지원을 위해 1억 2천 5백만원이 증액 편성되었습니다.

## 2) 자체수입(사업별 설명자료 19~28쪽)

(단위 : 백만원, %)

구 분	추 경 예 산 안 (A)	기 정 예 산 (B)	증 감 내 역	
			증 감 액 (A - B)	증 감 률
합 계	144,320	134,517	9,803	7.3%
교수학습활동수입	1,544	1,521	23	1.5%
행정 활동 수입	5,597	5,597	0	0.0%
자 산 수 입	13,522	8,875	4,647	52.4%
이 자 수 입	22,480	11,819	10,661	90.2%
기 타 수 입	101,177	106,705	△5,528	△5.2%

- 금번 추경예산안의 자체수입은 기정예산보다 98억 3백만원이 증가한 규모로, 이자수입(106억 6천 1백만원) 및 자산수입(46억 4천 7백만원), 교수학습활동수입(2천 3백만원)이 증액 편성되고, 기타수입(55억 2천 8백만원)이 감액편성되었습니다.
- 특히 이자수입은 기정예산보다 106억 6천 1백만원(90.2%)나 증가하였는바, 이에 대해 서울시교육청은 2024년 1분기에 사업 집행에 의한 정기예금 해지 이자 수입액 175억 3천 3백만원과 현재 예치

5) 교감자격연수(5백만원), 초등교장자격연수(2천만원), 유초연계이음학기(9천 3백만원), 지방공무원연수운영(7백만원)

중인 정기예금을 2024년 12월에 해지할 경우 예상되는 이자 수입액(49억 4천 7백만원)을 계상하여 금번 추경안에 106억 6천만원의 이자를 증액한 것이라고 밝혔습니다<sup>6)</sup>.

- 이와 같이 금번 추경안에서 이자 수입이 기정예산보다 크게 증액된 것은 서울시교육청의 사업 추진 결과에 따른 것인바, 이러한 사업 추진에 대한 예측은 서울시교육청 결산 결과<sup>7)</sup>를 기초하면 본예산 편성 시 충분히 예측이 가능함에도 불구하고, 서울시교육청은 이자 수입에 대한 본예산 세입 예산 편성시 실제 이자수입액 대비 약 30% 이하 수준의 낮은 예산을 편성하고 있고<sup>8)</sup>, 이후 추가경정예산을 통해 이자 수입을 수정해 가는 방식을 반복하고 있습니다.

○ 이는 현재 서울시교육청이 ‘조 단위’의 예산을 운용하고 있음에도 불구하고 이에 대한 이자 운용에 대해서는 체계적인 분석 및 관리가 전혀 이루어지지 못하고 있다는 것을 방증하고 있는바, 서울시교육청은 막대한 자금 운용에 대한 구체적인 관리 방안을 적극적으로 마련해야 할 것으로 사료됩니다.

○ 또한 자체수입 중 자산수입은 기정예산보다 46억 4천 7백만원(52.4%)이 증액 편성되었는바, 이는 토지매각으로 인한 46억 2천 2백만원(99.5%)이 세입에 편성된 것이 주요 원인입니다.

이는 노량진7재정비촉진구역의 영등포중학교 토지(대방동 3필지) 매각금액과 용산구(한남3구역 등) 주택재개발 지역 등의 학교용지 및 도로 매각금액을 반영한 것입니다.

○ 한편 ‘기타수입’은 기정예산보다 55억 2천 8백만원 감액 편성되

6) 서울시교육청 교육재정과 보고자료(2024.6.11.). 2024년 제1차 추가경정예산 세입예산(이자수입) 증액 사유.

7) 서울시교육청의 결산 자료에 따르면 서울시교육청의 2022년 사업 집행률은 85.8%, 2023년 사업 집행률은 81.8% 등 80% 이상은 유지되고 있음.

8) 2023년도 본예산 이자수입액은 118억 1천 9백만원인데 반해 실제 이자수입 수납액은 448억 6천 6백만원이었음.

었는데 이는 기타수입 중 ‘보조금등 반납금 수입’ 이 10억 증가했음에도 불구하고 ‘그 외 수입’ 이 65억 2천 8백만원 감액된데 따른 것입니다.

- 이와 관련하여 서울시교육청은 ‘그 외 수입’ 이 감소한 사유를 ‘2023년 세출 금액 감소에 따른 집행잔액 반납금 수입 등의 감소 등’ 으로 밝히고 있으나<sup>9)</sup>, 실제 ‘그 외 수입’ 이 감소한 사유는 남북교육교류협력기금 폐지 등 2023년도에만 발생한 사업에 대한 수입을 2024년도 본예산에도 관행적으로 편성한 것이 주요 원인인 것으로 생각됩니다.

[표 - 6] ‘그 외 수입’ 감액 산출 내역

(단위 : 백만원)

부서	사업 내역	예산액
민주시민 생활교육과	서울특별시교육청 남북교육교류협력기금 폐지에 따른 이관	2,865
총무과	교육감 선거 반환기탁금 및 보전비용 징수결의	2,000
평생교육과	서울특별시교원단체총연합회 복지회관 건립 관련 반납금 징수결의	1,663

- 이와 같이 금번 추경예산안의 자체수입은 기정예산(1,345억 1천 7백만원)보다 98억 3백만원이 증가하였으나, 이전수입에 의존하고 있는 교육비특별회계 세입구조상 자체수입 비율은 전체 예산 대비 0.8%에 불과하며 전년도 전체 예산 대비 자체 수입 비율(1.5%)보다 낮은 상황인바, 서울시교육청은 이자수입 관리, 미수납액 및 연체료 등을 적극적으로 관리하여 자체 수입 향상을 위해 노력해야 할 것입니다.

9) 2024년도 제1회 추가경정예산(안) 사업별 설명자료, 27페이지.

### 3) 전년도이월금(순세계잉여금) 등 (사업별 설명자료 31~35쪽)

(단위 : 백만원, %)

구분	추경예산안 (A)	기정예산 (B)	증감내역	
			증감액(A-B)	증감률
합계	774,661	62,281	712,380	1143.8%
전년도이월금	764,529	61,451	703,078	1144.1%
순세계잉여금	763,207	61,451	701,755	1142.0%
보조금사용잔액	1,323	0	1,323	순증
금융자산회수	10,132	830	9,302	1120.7%

○ 금번 추경예산안의 순세계잉여금은 전년도(2023년도) 결산에 따라 기정예산 대비 7,017억 5천 5백만원이 증액된 7,632억 7백만원이 편성되었습니다.

○ 순세계잉여금은 「지방회계법」 제19조에<sup>10)</sup> 따라 세계잉여금<sup>11)</sup>에서 명시이월금, 사고이월금, 계속비이월금, 보조금 집행잔액을 차감한 금액이며,

「지방회계법 시행령」 제16조<sup>12)</sup>에 의해 결산상 잉여금이 있을 경우 다음 연도 세입에 이입하여야 하고 동 시행령 제17조<sup>13)</sup>에 따라

10) 「지방회계법」

제19조(결산상 잉여금의 처리) 지방자치단체는 회계연도마다 세입·세출 결산상 잉여금(剩餘金)이 있을 때에는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 금액을 뺀 잉여금을 그 잉여금이 생긴 회계연도의 다음 회계연도까지 세출예산에 관계없이 지방채의 원리금 상환에 사용할 수 있다.

1. 다른 법률에 따라 용도가 정하여진 금액
2. 「지방재정법」 제50조에 따른 이월금

11) 수납된 세입액에서 지출된 세출액을 차감한 잔액  
<세계잉여금 및 순세계잉여금>

• 세계잉여금 = 수납된 세입액-지출된 세출액(결산상 잉여금)
• 순세계잉여금 = 세계잉여금-(명시이월금+사고이월금+계속비이월금+보조금 집행잔액)

12) 「지방회계법 시행령」

제16조(결산상 잉여금의 처리) 지방자치단체의 장은 매 회계연도의 결산상 잉여금이 있는 경우에는 다음 각 호에 해당하는 금액을 다음 연도 세입에 이입(移入)해야 한다.

1. 법 제19조 각 호의 금액
2. 결산상 잉여금 중 법 제19조에 따라 지방채의 원리금 상환에 사용하고 남은 금액

13) 「지방회계법 시행령」

자금 형편 등 부득이한 경우에 한해 전년도 결산 전 당해 연도 세입으로 이입할 수 있는 재원입니다.

- 이와 같이 순세계잉여금은 교육청의 재정여건상 세입의 한정성이 있을 경우 이를 극복하기 위해 예외적으로 결산 전 미리 이를 세입에 편성하는 것으로, 원칙적으로 순세계잉여금을 본예산에 과다 편성하지 않고 추가경정예산안에 계상하는 것이 바람직하다 할 것입니다.
- 이와 관련하여 서울시교육청의 2020년부터 2022년까지 순세계잉여금의 본예산 편성 현황을 살펴보면, 실제 순세계잉여금 대비 본예산 편성 평균 비율이 94.5%에 이르고 있는바, 그동안 서울시교육청은 순세계잉여금의 대부분을 다음 연도 본예산에 편성하여 왔습니다.
- 이에 서울시의회는 지난해 서울시교육청이 확정되지 않은 순세계잉여금을 관행적으로 본예산에 편성하는 문제점을 지적하였고<sup>14)</sup>, 서울시교육청은 2024년 본예산안 편성시 순세계잉여금(7,632억 7백만원)의 8.1%(614억 5천 1백만원)만을 세입에 편성하여 금번 추가경정예산안에 나머지 91.9%(7,017억 5천 5백만원)을 편성한 것입니다.

따라서 금번 순세계잉여금의 기정예산 대비 높은 증가률(1142%)은 결산을 통한 주요 세입재원이라는 순세계잉여금의 특성상 별도 문제는 없는 것으로 생각됩니다.

---

제17조(결산상 잉여금의 결산 전 이입) 제16조 각 호에 해당하는 금액은 같은 조에도 불구하고 회계연도가 시작된 후 자금형편상 부득이한 경우에만 전년도 세입·세출의 결산 이전이라도 당해 연도의 세입에 이입할 수 있다.

14) 서울특별시의회 교육위원회(2023.6.21.). 2023년도 제2회 서울특별시교육비특별회계 추가경정예산안 검토보고서, 15페이지



[표-7] 최근 3년간 순세계잉여금 다음 연도 본예산 반영 내역

(단위 : 백만원, %)

회계연도	순 세계 잉 여 금			다 음 연 도 반 영 액			
	금 액	전 년 대 비		본 예 산		최 종 예 산	
		증 감	비 율	비 율		비 율	
2 0 2 2	<b>1,321,431</b>	863,222	188.4	<b>1,385,345</b>	<b>104.8</b>	1,321,431	100
2 0 2 1	<b>458,208</b>	131,899	40.4	<b>324,342</b>	<b>70.8</b>	458,208	100
2 0 2 0	<b>326,309</b>	△54,833	△14.4	<b>280,604</b>	<b>86.0</b>	326,309	100

## 다. 세출예산안에 대한 검토

### 1) 세출예산 총괄

(단위 : 백만원, %)

구	분	추 경 예 산		기정예산	증 감 내 역		재 원 구 분			
		금 액	비율		증 감 액	비율	일반재원	목 적 지 정		
								추 경	우선확정	
<b>합</b>	<b>계</b>	<b>12,448,668</b>	<b>100</b>	<b>11,160,536</b>	<b>1,288,132</b>	<b>11.5</b>	<b>822,710</b>	<b>6,168</b>	<b>459,254</b>	
인건비	공무원인건비	4,628,068	37.2	4,609,044	19,024	0.4	19,024	0	0	
	교육공무직원 및 계약제교직원	1,151,919	9.3	1,165,492	△13,573	△1.2	△13,573	0	0	
	사립학교인건비	1,321,072	10.6	1,321,072	0	0.0	0	0	0	
	<b>계</b>	<b>7,101,059</b>	<b>57.1</b>	<b>7,095,608</b>	<b>5,451</b>	<b>0.1</b>	<b>5,451</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
경상비	교육행정기관운영비	39,580	0.3	39,287	293	0.7	293	0	0	
	학교운영비	공립	745,649	6.0	745,649	0	0.0	0	0	0
		사립	250,882	2.0	251,342	△460	△0.2	△460	0	0
		<b>소계</b>	<b>996,531</b>	<b>8.0</b>	<b>996,991</b>	<b>△460</b>	<b>0.0</b>	<b>△460</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	<b>계</b>	<b>1,036,111</b>	<b>8.3</b>	<b>1,036,278</b>	<b>△167</b>	<b>0.0</b>	<b>△167</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
사업비	교육사업비	2,879,286	23.1	2,082,878	796,408	38.2	362,122	5,834	428,452	
	시설사업비	학교종설	59,222	0.5	44,322	14,900	33.6	12,900	2,000	0
		일반시설	935,667	7.5	747,110	188,557	25.2	161,835	△1,666	28,388
		급식시설	101,235	0.8	85,646	15,589	18.2	13,870	0	1,719
		<b>소계</b>	<b>1,096,124</b>	<b>8.8</b>	<b>877,078</b>	<b>219,046</b>	<b>25.0</b>	<b>188,605</b>	<b>334</b>	<b>30,107</b>
	<b>계</b>	<b>3,975,410</b>	<b>31.9</b>	<b>2,959,956</b>	<b>1,015,454</b>	<b>34.3</b>	<b>550,727</b>	<b>6,168</b>	<b>458,559</b>	
재무활동	지방채상환등	52	0.0	52	0	0.0	0	0	0	
	BTL 상환	695	0.0	0	695	순증	0	0	695	
	기금전출금	299,300	2.4	0	299,300	순증	299,300	0	0	
	<b>계</b>	<b>300,047</b>	<b>2.4</b>	<b>52</b>	<b>299,995</b>	<b>순증</b>	<b>299,300</b>	<b>0</b>	<b>695</b>	
예비비 및 기타	36,041	0.3	68,642	△32,601	△47.5	△32,601	0	0		

- 금번 추경예산안의 세출예산은 기정예산보다 1조 2,881억 3천 2백 만원이 증액 편성되었으며, 이 중 사업별 우선확정 사용분 4,592억 5천 4백만원과 추경예산성립 후 집행할 목적지정지원금 61억 6천 8백만원, 그리고 기금전출금 2,993억원을 제외하면 실제 세출사업 별 가용재원은 세출 총 증가액의 40.6%인 5,227억 1천 5백만원입 니다.
- 이러한 가용재원의 세출편성 내역을 살펴보면, 인건비는 교육공무직 원과 계약제교직원 인건비가 135억 7천 3백만원 감액되었음에도 불구하고 공무원 인건비가 190억 2천 4백만원 증액되어 총 54억 5천 1백만원이 증액 편성되었습니다.
- 또한 경상비는 기관운영비가 2억 9천 3백만원 증액 편성되었으나 학교 운영비(사립)가 4억 6천만원 감액 편성되어 총 1억 6천 7백만원이 감액 되었고, 사업비 중 목적지정된 사업을 제외한 사업비의 경우에는 교육사 업비가 3,621억 2천 2백만원, 시설사업비가 1,886억 5백만원이 증액 편성되었습니다.
- 특히 교육사업비(3,621억 2천 2백만원)의 경우 ‘원격교육지원’ 의 디지털환경조성 사업(2,079억 5천 2백만원), ‘늘봄학교운영지 원’ 의 늘봄학교환경개선구축(858억 8천만원), 늘봄학교 단기행정 인력지원(111억 9천 4백만원) 사업에 교육사업비의 84.2%(3,050 억 2천 6백만원)가 편성되었습니다.
- 그리고 ‘재무활동’ 은 교육시설환경개선기금 전출금 2,993억원, BTL 원금 및 이자 상환으로 6억 9천 5백만원이 편성되었으며, ‘예비비 및 기타’ 는 내부유보금 486억 4천 2백만원이 감액되고, 반환금 160억 4천 1백만원이 증액 편성되었습니다.

## 2) 인건비

(단위 : 백만원, %)

구 분		추경예산안 (A)	기정예산 (B)	증감내역	
				증감액	비율
인 건 비	공 무 원 인 건 비	4,628,068	4,609,044	19,024	0.4
	교육공무직원 및 계약제교직원	1,151,919	1,165,492	△13,573	△1.2
	사립학교 인건비	1,321,072	1,321,072	0	0.0
	소계	7,101,059	7,095,608	5,451	0.1

- 금번 추경예산안의 ‘인건비’ 는 기정예산 대비 54억 5천 1백만원 증액 편성되었는바, 이는 ‘교육공무직원 및 계약제교직원 인건비’ 가 본 예산 편성 인원 대비 상반기 집행 인원이 감소(△99억 3천 6백만원), 장애인고용부담금 집행잔액 감액(△32억 3천만원) 등에 따라 135억 7천 3백만원이 감액된 반면 ‘공무원인건비’ 는 학급담당교사 수당 인상(139억 2천 3백만원), 명예퇴직 신청 인원 증가(51억원) 등으로 인해 190억 2천 4백만원이 증액 편성되었기 때문입니다.
- 이와 같이 인건비 증가의 주요 원인은 ‘공무원인건비’ 의 학급담당교사 수당인상으로, 이는 2024년 1월에 인사혁신처의 「공무원수당 등에 관한 규정」의 개정<sup>15)</sup>에 따라 기존 학급담당교원 수당이 13만원에서 20만원으로 인상<sup>15)</sup>된 것을 반영하는 것이므로 별도 문제는 없는 것으로 생각됩니다.

15) 「공무원수당 등에 관한 규정」 ([시행 2024.1.5.] [대통령령 제34101호, 2024.1.5., 일부개정])  
[별표11] 특수업무수당 지급 구분표(제14조 관련), 제2호다목4)

2. 교육 및 연구 분야	다. 교직수당	4) 고등학교 이하의 각급 학교에서 근무하는 교원 중 학급담당교원	월 200,000원
---------------	---------	--------------------------------------	------------

### 3) 경상비

(단위 : 백만원, %)

구 분		추경예산안 (A)	기정예산 (B)	증감내역		
				증감액	비율	
경상비	교육행정정기관 기관운영비	39,580	39,287	293	0.7	
	학교운영비	공립	745,649	745,649	0	0.0
		사립	250,882	251,342	△460	△0.2
		소계	996,531	996,991	△460	0.0
	계	1,036,111	1,036,278	△167	0.0	

- 금번 추경예산안의 ‘경상비’는 기관운영비가 기정예산 대비 2억 9천 3백만원 증액되었으나, 학교운영비는 자사고 및 외국어고 사회통합전형 대상자 미충원에 따른 재정결손 보조금 잔액 4억 6천만원 감액되어 총 1억 6천 7천만원이 감액 편성되었습니다.
- ‘기관운영비’는 국가시책사업인 유보통합 및 늘봄학교 운영을 위한 조직개편 및 사업 운영 등을 위해 예산이 증액되었으며, 사립학교 학교운영비 감액은 서울시교육청이 사회통합전형 미충원교에 대한 재정결손을 보전하기 위해 2024년도 본예산에 111억 5천 7백만원을 편성하였으나 실제 24개 자사고 및 외국어고 등에 배부한 지원금은 106억 9천 7백만원으로 그 차액을 감액하는 것입니다.

#### 4) 사업비

##### 가) 교육사업비

(단위 : 백만원, %)

구 분	추경예산		기정예산 (B)	증감내역				
	금액(A)	비율		증감액 (C=A-B)	비율	일반재원	목적지정	
							추경	우선 확정
합 계	2,879,286	100	2,082,878	796,408	38.2	362,122	5,834	428,452
인 적 자 원 운 용	73,207	2.5	66,341	6,866	10.3	1,154	13	5,699
교 수 학 습 활 동 지 원	1,012,619	35.2	619,158	393,461	63.5	249,404	5,480	138,577
교 육 복 지	896,753	31.1	748,977	147,776	19.7	103,249	0	44,527
보 건 급 식	674,800	23.5	452,535	222,265	49.1	2,313	0	219,952
평 생 교 육	31,924	1.1	30,626	1,298	4.2	△871	297	1,872
교 육 행 정 일 반	189,983	6.6	165,241	24,742	15.0	6,873	44	17,825

- 금번 추경예산안의 교육사업비는 기정예산 대비 7,964억 8백만원 (38.2%)이 증액되었으며, 우선확정사업 등 목적지정 외부재원을 제외한 일반재원은 3,621억 2천 2백만원이 증액 편성되었습니다.
- 먼저 ‘인적자원운용’의 경우 기정예산 대비 68억 6천 6백만원이 증액(10.3%) 편성되었는데, 이는 특별교부금에 따른 우선확정사업 중 ‘디지털기반교육연수(37억 8천만원)’, ‘교육활동보호센터운영(11억 5천만원)’ 사업 등이 증가했기 때문이며,  
일반재원은 ‘교육활동보호지원’ 사업에서 ‘지역교권보호위원회 운영지원’ 사업이 9억 3천 1백만원 등이 증가함에 따른 것입니다.
- ‘교수학습활동지원’은 기정예산 대비 3,934억 6천 1백만원이 증액(63.5%) 편성되었는바, 이는 일반재원의 ‘원격교육지원’ 사업에서 초등학교 3~4학년(2025학년도 1학기)의 스마트기기 및 충전함 보급, 중학교 1학년 스마트기기의 양품화 사업, 전자칠판 보급(초등학교 3~4

학년, 고등학교 1~2학년) 사업예산 2,079억 5천 2백만원이 증액된 편성된 것이 주요 원인이며,

특별교부금에 따른 우선확정사업 중에서는 ‘AIDT 적용교원연수지원(183억 4천 2백만원)’, ‘디지털기반교육혁신지원(119억 9천 4백만원)’, ‘찾아가는학교연수운영(82억 6천 2백만원)’, ‘디지털새싹운영(77억 6천만원)’, ‘교육회복지원(66억 3천만원)’ 등 사업비가 증가되었기 때문입니다.

- ‘교육복지’는 기정예산 대비 1,477억 7천 6백만원이 증액(19.7%) 편성되었고, 이는 일반재원의 ‘늘봄학교운영지원(970억 7천 4백만원)’ 사업예산이 신규편성됨에 따라 사업비가 크게 증가되었고, ‘교과용도서지원(49억 8천 6백만원)’ 사업이 증액되었기 때문입니다.

그 외 특별교부금에 따른 우선확정사업 중에서는 ‘디지털혁신방과후학교프로그램운영(312억 8천만원)’, ‘초등돌봄교실운영지원(36억 6천 8백만원)’, ‘다문화탈북학생지원(25억 4천만원)’ 사업 등이 증액되었기 때문입니다.

[표-8] 교육복지사업 증감액 사업 세부현황

(단위 : 백만원, %)

구 분	추경예산		기정예산	증감내역				
	금액	비율		증감액	비율	일반재원	목적지정	
							추경	우선확정
<b>합 계</b>	<b>896,753</b>	<b>100</b>	<b>748,977</b>	<b>147,776</b>	<b>19.7</b>	<b>103,249</b>	<b>0</b>	<b>44,527</b>
학 비 지 원	98,516	11.0	98,518	△2	0.0	△2	0	0
방과후학교및돌봄교실	206,437	23.0	69,477	136,960	197.1	97,876	0	39,084
교육복지우선지원	30,819	3.4	27,916	2,903	10.4	0	0	2,903
급 식 비 지 원	7,847	0.9	7,847	0	0.0	0	0	0
정 보 화 지 원	3,264	0.4	3,264	0	0.0	0	0	0
누 리 과 정 지 원	478,926	53.4	478,684	242	0.1	242	0	0
교 과 서 지 원	62,742	7.0	57,755	4,987	8.6	4,987	0	0
다 문화 및 북 한 이 탈 주민등자녀교육지원	8,202	0.9	5,516	2,686	48.7	146	0	2,540

- 다음으로 ‘보건급식’은 기정예산 대비 2,222억 6천 5백만원이 증액(49.1%) 편성되었는바, 이는 무상급식 지원(1월~8월)을 위한 식품관리비 및 인건비 등 서울시 및 자치구의 전입금 우선확정분(2,189억 4천만원)과 유해물질로부터 학생 건강을 보호하기 위한 학교환경안전관리기준검사(24억 9천 6백만원), 급식로봇 도입 및 식기류 렌탈세척 운영을 위한 학교급식기획운영(50억원) 등의 사업비가 증가하였기 때문입니다.
- ‘평생교육’은 기정예산 대비 12억 9천 8백만원이 증액(4.2%) 편성되었는바, 이는 학력인정 평생교육시설 지원(10억 4천 7백만원)이 감액 편성되었음에도 불구하고, 학원 건전 운영 지도 점검을 위한 인건비 지원(8억 2천 8백만원), 도서관 및 평생학습관의 자료구입비 지원(7억 8천 9백만원), ‘학교인정평생교육시설 급식비지원(3억 9천 5백만원)’, ‘기관별 독서진흥사업지원(1억 2천만원)’ 사업 등이 증액 편성되었기 때문입니다.
- ‘교육행정일반’은 기정예산 대비 247억 4천 2백만원이 증액(15.0%) 편성되었는바, 이는 휴교, 학급수 감축 등으로 제3섹터 용역<sup>16)</sup> 근로자의 배정인원 감소 등으로 학교시설관리운영비(14억원), 교실전환비 및 내부비품비 등을 지원하는 학급설치지원(12억 2천 6백만원) 사업 예산이 감액되었음에도 불구하고,  
 디지털튜터 및 학교네트워크운영을 지원하는 디지털인프라지원(87억 8천 3백만원), 토지매입비 등의 재산관리일반운영비(43억 9천 8백만원), 에코스쿨조성(40억원), 학교자율운영체제지원(20억 2천 7백만원) 등의 사업 예산이 증액 편성되었기 때문입니다.

16) 각급 학교에서 사회적경제 주체(사회적기업, 사회적협동조합 등)와 계약체결하는 용역



나) 시설사업비

(단위 : 백만원, %)

구 분	추경예산		기정예산	증감내역		증감내역				
	금액	비율		증감액	비율	재원별				
						일반재원	목적재원			
						추경	우선 확정			
합 계		1,096,124	100	877,078	219,046	25.0	188,605	334	30,107	
학교 신·증·설	학 교 신 설	44,058	4.0	34,143	9,915	29.0	9,915	0	0	
	교 실 증 축	15,164	1.4	10,179	4,985	49.0	2,985	2,000	0	
	소 계	59,222	5.4	44,322	14,900	33.6	12,900	2,000	0	
시 설	일 반 시 설	학 교 시 설 증 개 축	22,951	2.1	24,959	△2,008	△8.1	△2,497	0	489
		학 교 시 설 환 경 개 선	877,786	80.1	689,335	188,451	27.3	162,218	△1,666	27,899
		기 관 시 설 유 치 관 리	34,930	3.2	32,816	2,114	6.4	2,114	0	0
		소 계	935,667	85.4	747,110	188,557	25.2	161,835	△1,666	28,388
개 선 시 설	급 식 시 설	신 규 학 교 조 리 기 구 구 입	6,629	0.6	5,558	1,071	19.3	1,071	0	0
		노 후 조 리 기 구 교 체 및 확 충	20,707	1.9	20,741	△34	△0.2	△34	0	0
		급 식 시 설 보 수	50,239	4.6	42,497	7,742	18.2	6,951	0	791
		급 식 시 설 신 증 축	23,660	2.1	16,850	6,810	40.4	5,882	0	928
		소 계	101,235	9.2	85,646	15,589	18.2	13,870	0	1,719
계		1,036,902	94.6	832,756	204,146	24.5	175,705	△1,666	30,107	

- 금번 추경예산안의 ‘시설사업비’는 기정예산 대비 2,190억 4천 6백만원(25.0%)이 증액 편성되었는바, 이는 학교 노후시설 및 안전시설 등을 개선하는 학교시설환경개선(1,884억 5천 1백만원), 학교 신·증설(149억원), 급식시설보수(77억 4천 2백만원) 및 급식 시설 신증축(68억 1천만원) 등이 증가하였기 때문입니다.

- 특히 학교시설환경개선비는 ‘시설사업비’ 전체 증가액(2,190억 4천 6백만원) 중 86%(1,884억 5천 1백만원) 차지하고 있는데, 이는 운동장시설개선, 체육관보수, 수영장보수 등의 기타사업(421억 7백만원), 드라이비트해소(416억 9천만원) 및 석면제거(337억 1천 8백만원), 냉난방개선(155억 5천 9백만원) 사업이 크게 증액 편성됨에 따른 것입니다.

[표-9] 학교시설환경개선 사업 추경 편성 현황

(단위 : 천원, %)

단위사업	추경예산 안	본예산	증 감 내 역				
			증감액 (A+B)	일반재원(A)		목적지정지원금(B)	
				금액	구성 비	우선확정	추경 편성
합 계	857,195,813	668,744,279	188,451,534	162,218,434	86%	27,899,000	△1,665,900
화장실개선	61,969,225	61,825,825	143,400	143,400	100%	-	-
전기시설 개	23,548,635	10,255,875	13,292,760	13,152,760	99%	140,000	-
<b>냉난방개선</b>	<b>83,888,556</b>	<b>68,329,535</b>	<b>15,559,021</b>	<b>15,559,021</b>	<b>100%</b>	-	-
창호개선	20,869,083	12,118,452	8,750,631	8,288,631	95%	462,000	-
외벽개선	19,742,070	14,712,390	5,029,680	4,125,680	82%	904,000	-
소방시설 개	17,798,929	11,755,475	6,043,454	5,973,454	99%	70,000	-
방수공사	31,627,304	21,717,021	9,910,283	8,118,283	82%	1,792,000	-
바닥개선	12,652,804	12,856,500	△ 203,696	△1,597,696	784%	1,394,000	-
도장공사	4,900,185	5,104,060	△ 203,875	△394,875	194%	191,000	-
외부환 개	9,114,015	6,058,981	3,055,034	2,446,034	80%	609,000	-
<b>기타사업</b>	<b>196,188,199</b>	<b>154,081,094</b>	<b>42,107,105</b>	<b>23,510,105</b>	<b>56%</b>	<b>18,597,000</b>	-
장애인편 의	21,213,555	17,510,899	3,702,656	3,317,656	90%	385,000	-
내진보강	93,588,636	87,397,000	6,191,636	6,191,636	100%	-	-
샌드위치 판넬제 거	10,110,075	1,474,024	8,636,051	8,636,051	100%	-	-
<b>드라이비 트해</b>	<b>52,231,405</b>	<b>10,541,145</b>	<b>41,690,260</b>	<b>41,690,260</b>	<b>100%</b>	-	-
정밀점검	30,565,289	24,684,057	5,881,232	5,881,232	100%	-	-

(단위 : 천원, %)

단위사업	추경예산안	본예산	증 감 내 역				
			증감액 (A+B)	일반재원(A)		목적지정지원금(B)	
				금액	구성비	우선확정	추경편성
석 면 제 거	96,599,642	62,881,632	33,718,010	33,718,010	100%	-	-
그 린 스 마 트 클 스	47,680,523	63,265,536	△15,585,013	△17,274,113	111%	3,355,000	△1,665,900
노 후 교 사 축 개	22,907,683	22,174,778	732,905	732,905	100%	-	-

### 5) 재무활동 및 예비비

(단위 : 백만원, %)

구 분	추경예산		기정예산	증감내역					
	금액	비율		증감액	비율	일반재원	목적지정		
							추경	우선확정	
재 무 활 동	지방채상환 등	52	0.0	52	0	0.0	0	0	0
	B T L 상 환	695	0.0	0	695	순증	0	0	695
	기금전출금	299,300	2.4	0	299,300	순증	299,300	0	0
	계	<b>300,047</b>	<b>2.4</b>	<b>52</b>	<b>299,995</b>	<b>5769135</b>	<b>299,300</b>	<b>0</b>	<b>695</b>
예 비 비 및 기 타	36,041	0.3	68,642	△32,601	△47.5	△32,601	0	0	

○ 금번 추경예산안의 ‘재무활동’은 기정예산 대비 2,999억 9천 5백만원이 증액 편성되었으며 이는 그린스마트미래학교 등의 사업 추진을 위한 교육시설환경개선기금(2,993억원)으로의 전출과 BTL 원금 및 이자(6억 9천 5백만원)를 상환하기 위한 것입니다.

또한 ‘예비비 및 기타’는 기정예산 대비 326억 1백만원 감액 편성되었는바, 이는 2024년 본예산에서 내부유보된 자원(486억 4천 2백만원)을 금번 추경예산안에 편성하기 위해 감액하고, 2023년도 국고보조금 및 서울시전입금 등의 집행잔액 반납을 위한 반환금(160억 4천 1백만원)을 증액한데 따른 것입니다.

○ 특히 교육시설환경개선기금 전출금 규모는 전체 추경예산안 증감 규

모에서 목적지정 사업예산을 제외한 일반재원 예산의(8,227억 1천만원) 36.4%(2,999억 9천 5백만원)에 달하고 있습니다.

이와 같은 대규모 예산의 기금 적립은 시급한 정책사업을 추진할 수 있는 기회를 상실할 수 있다는 점에서 예산 편성에 있어 신중을 기해야 하는바,

금번 추경예산안의 교육시설환경개선기금 전출은 기금 적립의 긴급성, 규모의 합리성, 사용 목적의 명확성 등의 측면에서 보다 심도있는 논의가 필요할 것으로 사료됩니다.

## 6) 신규 증액 편성 사업<sup>17)</sup>

(단위 : 천원)

세부사업	세부내역사업	사업내역	추경예산안
ICT활용교육지	원격교육지원	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 에듀테크 소프트랩 공간 구축 및 인프라 확보</li> <li>• 에듀테크소프트랩운영</li> </ul>	699,000 (일반)
유아교육운영	유보통합운영지원	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 유보통합 추진을 위한 기관별·과제별 업무협력 체계 구축</li> <li>• 서울시 영유아보육사무이관대비 협의체 구성 및 상시운영</li> <li>• 유보통합 담당자 워크숍 운영</li> <li>• 현장 의견수렴을 위한 간담회 운영</li> </ul>	11,900 (일반)
교원인사관리	교육활동보호지원	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 지역교권보호위원회 환경 구축: 심의실 및 대기실 구축을 위한 시설비 및 취득비 등</li> <li>• 지역교권보호위원회 회의 및 연수 등운영 지원(사업추진경비포함)</li> </ul>	931,360 (일반)
교육자료개발보급	교육과정담당교원연수 ( 초 )	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 신설과목 개설 컨설팅 및 교육과정 심의</li> <li>• 학교자율시간 담당자연수 및 자료개발</li> <li>• 학교자율시간 지원단구성 및 운영</li> </ul>	46,589 (일반)
방과후학교운영	늘봄학교운영지원	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 늘봄학교 단기행정인력지원: 2학기 전면 늘봄학교 시행에 따라 늘봄학교 관련 행정 업무 지원을 위한 단기행정인력 배치 및 인건비 지원</li> <li>• 늘봄학교 환경개선구축비: 초1아동친화적인 늘봄교실·교사연구실 환경개선 구축지원</li> </ul>	97,074,029 (일반)
교원인사관	인사관리	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 교원인사 관련 법률 지원 전문인력(변호사) 배치</li> </ul>	39,185 (일반)

17) 금번 추가경정예산안에서 순증된 사업을 의미함.

(단위 : 천원)

세부사업	세부내역사업	사업내역	추경예산안
특색교육과정운영	고교학점제도입원	• 2025. 3. 1. 개교 예정인 (가칭) 서울 통합 온라인학교의 설립 목적에 적합한 교육과정 연구·개발팀 운영 및 신설 과목 개발 지원, 자료 제작 및 보급, 교원 연수 및 컨설팅 운영	42,300 (일반)
진학시험및입학관리	고입선발	• 2025학년도 자사고 자기주도학습전형 1단계 추천 선발을 위한 공동추천 프로그램 개발 지원	15,000 (일반)
직업교육운영	특성화고지원	• 특성화고운영성과평가	10,000 (일반)
학교급식운영	학교급식기획운영	• 조리종사원 인력난으로 인한 인력 공백 보완과 열악한 급식실 조리 환경 개선으로 급식종사자의 건강권 보호 및 업무 경감으로 학교급식의 품질 제고를 위한 조리 로봇(로봇팔) 도입	3,000,000 (일반)
특수교육운영	방과후활동지원	• 국정과제 늘봄학교 추진에 따른 서울형 늘봄학교 운영을 위한 지원사업	2,540,722 (일반)
기관시설유지관리	직속기관환경개선	• 교육연수원 수영장 리모델링 추진 관련 건축구조 검토 및 건축기획 용역	55,000
시설사업운영	학교복합시설화	• 학교복합시설 확대 및 운영 개선을 위한 설명회 및 회의 운영, 지자체 및 지원청, 학교와의 협업 활성화를 위한 협의체 운영, 학교복합시설 현장 지원을 위한 연수, 컨설팅 운영 및 홍보	128,260 (일반)
시설사업운영	기획시설사업추진및지원	• 공사관리관 현장 집중 근무를 통한 신속·효율적인 시설공사 추진 • 건설현장 내·외부 및 건설근로자 안전성 확보를 위한 관리감독 강화 • 소통과 협력을 통한 부적합공사 사전예방 및 공사 품질 향상 • 건설현장 내·외부 환경관리 및 주민피해 최소화	12,000 (일반)
총계	14건		104,605,345

○ 금번 추경예산안의 신규사업은 초등교육과의 ‘늘봄학교운영지원’을 포함한 14개 사업에 총 1,046억 5천만원이 편성되었습니다.

- 신규사업 총 사업비 1,046억 5천만원 중 95%(997억 1천 2백만원)는 ‘늘봄학교’ 운영과 관련된 예산으로, 세부내역을 살펴보면 늘봄학교 관련 행정 업무를 지원하기 위한 ‘늘봄학교단기행정인력지

원' 111억 9천 4백만원, '늘봄학교환경개선구축비' 858억 8천만원, '특수학교 늘봄학교' 지원을 위해 25억 4천 1백만원이 편성되었습니다.

- 늘봄학교는 정규수업 외에 학교와 지역사회의 다양한 교육자원을 활용하여 학생들의 교육과 돌봄이 함께 이루어질 수 있도록 하기 위해 국가 차원에서 적극적으로 추진되는 정책으로, 2024년도 교육부의 보통교부금확정 내역에도 늘봄학교 운영을 위한 인건비 및 환경개선 구축비가 기준재정수요액으로 편성되어 있습니다.

- 그러나 서울시교육청의 늘봄학교환경개선구축비(858억 8천만원)세부 내역을 살펴보면 늘봄교실구축비 이외에 교사연구실개선비(169억 5천만원)가 포함되어 있고, 늘봄교실구축 규모에 있어서도 이미 돌봄이 이루어지고 있는 초등학교의 교실 여건 등을 사전 조사하지 않은 상황에서 대상 학교 전체에 학교당 6천 1백만원을 지원하고 있는 등 신규사업에 대한 면밀한 검토가 이루어지지 않은 것으로 생각됩니다.

○ 이와 같이 추경예산안에 신규사업을 추가하는 것은 「지방재정법」 제45조<sup>18)</sup>에 따라 가능할 것이나, 추경예산안이라는 특성상 보충성 및 시급성, 연내집행가능성 등이 고려되어야 할 것인바,

이를 위해서 추경예산안 편성 전 신규사업에 대한 구체적인 사업 계획 수립 및 타당성 검토가 선행되어야 할 것입니다.

---

18) 제45조(추가경정예산의 편성 등) 지방자치단체의 장은 이미 성립된 예산을 변경할 필요가 있을 때에는 추가경정예산(追加更正豫算)을 편성할 수 있다. 다만, 다음 각 호의 경비는 추가경정예산의 성립 전에 사용할 수 있으며, 이는 같은 회계연도의 차기 추가경정예산에 계상하여야 한다.

1. 시·도의 경우 국가로부터, 시·군 및 자치구의 경우 국가 또는 시·도로부터 그 용도가 지정되고 소요 전액이 교부된 경비

2. 시·도의 경우 국가로부터, 시·군 및 자치구의 경우 국가 또는 시·도로부터 재난구호 및 복구와 관련하여 복구계획이 확정·통보된 경우 그 소요 경비

## 라. 실·국별 사업에 대한 검토

### 1) 기획조정실

가) 예산담당관-교특예산편성(학교자율운영체제지원)(사업별 설명자료 107~109쪽)

(단위: 천원)

구분	본예산			추경예산안	
	편성안 (A)	확정액(B)	증감 (B-A)	편성안(C)	증감(C-B)
계	4,229,119	329,119	△3,900,000	2,411,419	2,082,300
교특예산편성	4,229,119	329,119	△3,900,000	2,411,419	2,082,300
역량강화연수	51,620	51,620	-	51,620	-
예산편성업무지원	272,279	272,279	-	328,079	55,800
지방보조금심의위원회운영	5,220	5,220	-	5,220	-
학교자율운영체제지원	3,900,000	-	△3,900,000	2,026,500	2,026,500

- “교특예산편성” 중 ‘학교자율운영체제 지원’ 은 학교가 자율적으로 학교별 사업 및 교육활동 등을 운영하기 위한 것으로, 지난 본예산안 편성 시 39억원이 편성되었으나 전액 삭감되고, 금번 추경예산안에 20억 2천 7백만원이 순증되었습니다.
- 동 사업은 교육청에서 제시하는 ‘선택사업 자율운영 영역 사업목록’ 중 학교에서 교육과정과 연계한 학교 사업을 자율적으로 선택하여 운영하는 방식으로,

지난 본예산 심의 시 ‘선택사업 자율운영 영역 사업목록’ 에서 제시된 사업내역이 기존 비교과 활동을 다수 포함하고 있고, 동 사업이 자율적인 사업 운영이 목적임에도 불구하고 ‘선택 목록’ 을 제시하고 있음으로써 오히려 학교 선택권 등을 제한하고 있다는 문제

점 등이 지적된 바 있습니다<sup>19)</sup>).

- 이와 관련하여 서울시교육청의 ‘2024년도 학교자율사업운영제 기본 계획’을 살펴보면, ‘선택사업자율운영영역’ 사업에 여전히 ‘선택 사업 자율운영 영역 사업목록’을 제시하고 있고, 그 내용도 통일교육 실천동아리, 중등 협력종합예술활동 등의 기존 비교과 활동과 유사한 사업을 여전히 다수 포함하고 있는바,

지난 본예산에서 지적되었던 동 사업의 문제점 등이 전혀 개선되지 않은 상황입니다.

- 더욱이 동 사업은 학교 현장의 특성 및 수요를 고려하지 않고 일률적으로 예산을 편성하고 있다는 점에서 사업 계획의 구체성도 결여되어 있는 등 동 사업의 운영체계 점검 및 사업 방식에 대한 충분한 검토 이후 예산을 편성하는 것이 바람직할 것으로 생각합니다.

[표-10] 선택사업 자율운영영역 사업목록(2024년 기준)

연번	선택사업명	사업개요
1	세계시민교육 실천학교	학교교육과정과 연계한 세계시민교육 활성화 기반 조성 평화, 인권, 문화다양성 등에 대해 폭넓게 이해하고 실천하는 세계시민 양성
2	세계시민교육 실천동아리	공동체적 의식 및 책임 의식으로 지구 공동의 문제를 해결하고 더 나은 세계를 만들어가기 위한 책임있는 학생 참여 동아리
3	통일교육 실천동아리	동아리 활동을 통한 공동체 의식 및 통일안보교육 공감대 확산을 목적으로 교육과정과 연계한 통일교육 학생참여 실천동아리
4	통합교육공동체 운영	학교 내 일반교육 교원과 특수교육 교원이 함께 교원학습공동체를 구성하여 통합교육을 연구하고 실천하며 함께 성장하는 교육공동체

19) 서울특별시의회 교육전문위원실(2023.11.29.). 2024년도 서울특별시교육비특별회계 예산안 예비심사보고서. 73페이지.



연번	선택사업명	사업개요
5	영어 독서교육·표현교육 (말하기·쓰기 교육) 내실화	단위학교 영어 독서 및 표현(말하기·쓰기)교육 운영 내실화를 통한 학생들의 영어 의사소통능력 향상 및 글로벌 역량 함양
6	독서·인문교육과정 체계화	학생 성장 단계에 맞는 독서·인문 교육과정 운영(초 - 놀이 중심 독서교육, 중 - 협력적 책쓰기 교육, 고 - 삶과 만나는 인문학 교육)
7	아침 책 산책 프로젝트	독서활동 전반을 학생 스스로 계획하여 추진하는 자기 주도형 자율 독서 프로젝트
8	교육공동체가 함께 하는 일제잔재 청산	교육공동체가 일제강점기 식민잔재 현황 파악 및 청산에 대한 공감대를 함께 하고 일제 잔재 자료의 교육적 활용을 통한 역사인식 고취
9	중등 협력종합예술활동	재학 중 최소 한 개 학기 이상 정규 교육과정 내에서 학급 단위로 뮤지컬, 연극, 영화(고등학교 밴드) 등의 종합예술활동에 역할을 분담하여 참여하고 발표하는 학생 중심 예술체험 프로그램 운영 (※ 협력종합예술활동운영교만 해당)
10	장애·비장애 학생 통합체육활동 (탠덤사이클) 지원	탠덤사이클을 활용한 교육과정 내 장애·비장애 학생 간 어울림 통합체육활동 (※ 특수교육대상학생 배치교 - 특수학급 미설치교 포함)
11	수학점핑학교	생각하는 힘을 키우는 체험·탐구활동 중심 수학교육과정 운영
12	인공지능(AI) 기반 학생 융합동아리	목적: 학생 참여 중심의 AI 기반 융합교육 활성화 및 학생 미래 역량 강화 내용: 학생 참여 중심의 AI 기반 융합 프로젝트 활동 실천 및 사례 나눔
13	제2외국어 동아리 및 또래 학습 운영	학생들의 제2외국어 의사소통능력 향상을 통한 글로벌 소통 역량 함양 제2외국어 학습 지원을 통한 포용과 공존의 세계시민 양성
14	생태전환교육 (기후변화환경교육)	초중학교 환경교육 의무화에 따른 '교육과정 연계 생태전환교육', 학생동아리 활동(학생기후행동365), 지역사회 연계 생태전환 프로그램 운영

나) 참여협력담당관-단위학교학부모회지원 (사업별 설명자료 144~146쪽)

(단위: 천원)

구분	본예산			추경예산안	
	편성안 (A)	확정액(B)	증감 (B-A)	편성안(C)	증감(C-B)
계	582,240	582,240	-	682,240	100,000
학부모관련사업	582,240	582,240	-	682,240	100,000
단위학교학부모회 지원	154,090	154,090	-	254,090	100,000
서울교육공론화사 업	428,150	428,150	-	428,150	-
학부모회학교참여 공모사업운영	-	-	-	-	-

○ 단위학교 학부모회 지원 사업은 단위학교 학부모회를 행정적, 재정적으로 지원하고 다양한 소통 창구를 운영하여 교육참여를 활성화하기 위한 사업으로, 본예산안에서 1억 5천 4백만원이 편성되었고 금번 추경예산안에서 1억원을 추가 편성하였습니다.

○ 서울시교육청은 증액한 1억원에 대해 교육공동체 주체인 학부모의 독서 문화 확산을 위해 지원 프로그램<sup>20)</sup>을 운영하고자 증액 편성하였다고 밝힌바,

학부모와 학생의 공동 독서문화 활동을 통해 교육공동체 문화를 회복하고 유대감을 강화하며 학생의 독서 친숙감 및 문해력 향상 기반을 조성하려는 사업 취지에는 공감합니다.

- 그러나, 대표적으로 서울시교육청 도서관과 평생학습관이 연합으로 진행하고 있는 「온 가족 책 잔치」 사업<sup>21)</sup>을 비롯하여 독서가족에

20) \* 지원 프로그램 운영 계획

- 책 읽는 가족을 위한 파주출판단지 체험 프로그램 : 학부모 500여 명 참여
- 가족과 함께 하는 책 읽는 밤 프로그램 : 학부모 포함 200여 명 참여
- 독서문화 확산을 위한 북웨이브 콘서트 : 학부모·학생 등 300여 명 참여

21) 2023년 10월 14일(토) 제11회 온 가족 책 잔치 행사가 서울시교육청 정독도서관에서 진행된 바 있음.

게 독서문화를 확산하기 위한 유사한 취지의 사업이 이루어지고 있다는 점을 고려하였을 때, 학부모회 차원에서 기존에 진행되지 않았던 독서 지원 프로그램을 새롭게 운영해야 할 필요성에는 의문이 드는 바입니다.

- 더욱이 동 사업을 바탕으로 사전 수요조사가 진행되지 않은 채 약 1,000여 명의 기준 인원을 임의로 책정하여 추경예산을 편성한 것은 새롭게 도입하는 사업에 적절하지 않은 규모라 판단되므로,

차후 시범운영을 통해 교육 현장의 수요를 면밀히 파악하고 모니터링하는 과정을 통해 점진적으로 사업을 운영해 나가는 것이 보다 바람직할 것입니다.

- 따라서 신규사업을 추진하기 위해 증액한 동 추경 편성액은, 이미 편성된 기정예산의 오류 정정 및 시급성을 고려하는 추경예산의 취지에 부합되지 않는 면이 있다고 보여 보다 신중한 논의가 필요할 것으로 사료됩니다.

## 2) 교육정책국

가) 디지털·혁신미래교육과-원격교육지원(사업별 설명자료 256쪽)

(단위 : 천원)

구분	2024년도			2023년도
	기정예산 (A)	추경 증감 (B)	추경 예산 (A+B)	최종예산
계	231,454,362	208,650,983	440,105,345	97,415,547
디지털환경조성	231,454,362	207,951,983	439,406,345	96,815,507
에듀테크소프트랩	-	699,000	699,000	-
디지털기반학생맞춤형 교수학습지원	-	-	-	322,180
원격교육네트워크 구축·운영	-	-	-	277,860

- “원격교육지원”은 교육부의 「디지털 기반 교육혁신 방안」 및 「AI 디지털교과서 추진방안」 등에 따라 서울시 내 학교의 디지털 교수학습환경을 구축하기 위한 사업으로, 학생 1인 1스마트기기 보급·활용을 위한 디벗 사업과 전자칠판 설치, 디지털 튜터 배치, 에듀테크 소프트웨어 공간 구축 및 운영 등을 추진하는 것입니다.
- 동 사업은 당초 본예산안에서 3,736억 3천 2백만원이 편성되었으나 초등학교 3~4학년과 초등학교 교원을 대상으로 한 디벗 기기와 고등학교 1학년 교실의 전자칠판 보급 예산 등 1,421억 7천 8백만원이 감액되어 2,314억 5천 4백만원이 편성되었습니다.

금번 추경예산안에는 2025학년도 중학교 1학년 학생에게 보급할 디벗 기기의 양품화, 초등학교 3~4학년의 디벗 기기 보급, 2024학년도에 추진할 초등학교 3~4학년과 고등학교 1~2학년 및 디지털 선도학교 등의 전자칠판 보급을 위해 2,079억 5천 2백만원이 증액된 4,401억 1천만원이 편성되었습니다.

- 그동안 본 사업에 포함된 디벗 보급의 경우 서울시의회로부터 불명확한 사업 효과성과 타당성, 지능정보서비스 과의존 심화 및 학교 행정부담 증가 등에 대한 지속적인 지적과 우려를 받아 왔고, 현재 까지도 서울시교육청은 이와 같이 제기되고 있는 사안에 대한 분명한 해결책을 제시하지 못하고 있습니다.
- 구체적으로 서울시의회는 2024년 예산안 예비 심사 과정에서<sup>22)</sup> 기기 수리 비용의 증가와 유해사이트 이용을 포함한 스마트기기 이용의 역기능 발생 우려 등을 이유로 초등학교의 디벗 보급 예산을 삭감하였고, 2022회계연도와 2023회계연도 결산검사에서<sup>23)</sup> 사업계획의 잦은 변경과 집행일정 연기 등으로 사업 전반에 대한 재

22) 2024년도 서울특별시교육비특별회계 예산안 예비심사보고서, 76-80쪽.

23) 서울시교육청의 「2022회계연도 서울특별시교육청 결산검사 시정권고사항 및 개선사항 조치결과」, 25-30쪽 및 「2023회계연도 서울특별시교육청 결산검사 시정권고사항 및 개선사항 조치결과」, 8-11쪽.

검토와 보완을 요구한 사실이 있습니다.

- 여성가족부의 「초등 1학년 스마트폰 이용습관 진단조사」 결과,<sup>24)</sup> 조사대상 학생의 7.26%인 1만 6,699명이 사용 지도가 필요한 과의존 관심군으로 나타났고, 과학기술정보통신부의 「2023 스마트폰 과의존 실태조사」에서도<sup>25)</sup> 유·아동의 25.0%, 청소년의 40.1%가 스마트폰 과의존 위험군에 해당하는 등 사회 전반에서도 초·중등 학생의 디지털기기 과의존 문제가 지속되고 있는 것으로 확인되었습니다.
- 이러한 우려에 대해 서울시교육청은 행정사무감사 시정·처리 요구 및 건의 사항 추진 결과보고서를<sup>26)</sup> 통해 안전한 디벗 사용을 위한 시각 자료 등을 지속해서 보급하고, 개별학교가 반기별 1회 이상의 지능정보서비스 과의존 예방교육 등을 실시하고 있으며, 디벗 기기 분실 및 도난 등을 통제할 수 있는 스마트기기 통합관리시스템을 2024년 6월까지 구축할 예정이라는 견해를 밝히고 있습니다.
- 그러나 동 사업이 2022학년도부터 시행되어 3개학년도 간 추진되었음에도 현재까지 동일한 문제와 우려가 학교 현장에서 제기되고 있다는 점에서 디벗 사업을 초등학교까지 확대하는 방안에 대해서는 신중한 접근이 요구될 것으로 판단됩니다.
- 더욱이 서울시교육청이 금번 추경예산안과 함께 제출한 「2024~2028년 중기서울교육재정계획 변경계획(안)」에서 향후 6

24) 여성가족부가 전국 5,291개 초등학교에 재학 중인 1학년 학생의 보호자 22만 9,887명을 대상으로 2023년 7월 3일부터 7월 31일까지 실시한 온라인 설문조사로, 자세한 사항은 아래 자료를 참조.

(자료 : 여성가족부 보도자료(2023.8.24.), 초등 1학년 스마트폰 이용습관 진단조사 첫 실시, [https://www.mogef.go.kr/nw/rpd/nw\\_rpd\\_s001d.do?mid=news405](https://www.mogef.go.kr/nw/rpd/nw_rpd_s001d.do?mid=news405) (검색일 2024-06-11))

25) 과학기술정보통신부와 한국지능정보사회진흥원이 2023년 9월부터 11월까지 시행한 동 조사는 전국 단위에서 인구주택총조사 자료를 근거로 표본 추출된 1만 가구의 만 3세 이상 69세 이하 가구원 22,844명을 대상으로 한 가구방문 면접조사를 통해 실시되었음. 자세한 사항은 아래 자료를 참조.

(자료 : 과학기술정보통신부·한국지능정보사회진흥원(2023.12.), 2023 스마트폰 과의존 실태조사)

26) 서울시교육청(2024.2.), 2023년 서울특별시의회 행정사무감사 시정·처리 요구 및 건의사항 추진결과 보고서 (1차), 135, 137, 138쪽 등 참조.

년간 연평균 초등학생이 7.9% 감소할 것으로 전망하는 상황에서 2년 안에 초등학교를 대상으로 디벗 보급을 추진하는 경우 중기적 관점에서 상당수 기기가 학생 수 부족으로 인해 제대로 활용되지 못할 수 있다는 측면도 고려할 필요가 있습니다.

- 또한, 디벗 사업은 기기 구매 이후에도 지속적인 관리와 예산의 투입이 전제되어야 하고,<sup>27)</sup> 기보급되거나 보급 예정인 중·고등학교의 경우 대상 학생 수 역시 연평균 각각 2.5%와 1.8% 감소할 것으로 예측되어 유휴 기기 발생이 증가할 것으로 예측됩니다.
- 따라서 동 사업은 전년도나 당해연도에 진행한 수요조사를 기준으로 하여 편성된 동 사업예산이 중기적 관점에서 그 적정성을 충분히 확보하고 있는지, 기보급된 기기가 학생 감소에 따른 상황에서도 충분히 활용될 수 있는지 등에 대한 서울시교육청의 명확한 입장이 요구됩니다.

[표-11] 서울시 내 중기(2024~2028년) 학생 수 변동 추이<sup>28)</sup>

(단위 : 명, %)

학교급별	2024년	2025년	2026년	2027년	2028년	연평균 증가율
합 계	830,656	800,791	762,456	724,552	688,808	△4.6
유 치 원	59,469	56,317	53,332	50,506	47,829	△5.3
초등학교	363,960	337,820	315,314	290,150	262,192	△7.9
중 학 교	194,442	197,406	190,380	183,573	175,469	△2.5
고등학교	206,161	201,874	195,876	192,659	195,654	△1.3
특수학교	4,015	4,015	4,015	4,125	4,125	0.7
기타학교	2,609	3,359	3,539	3,539	3,539	7.9

- 한편, 사회 일각에서는 학생을 대상으로 한 교육용 태블릿PC 보급 사업의 예산 낭비와 효율성 등에 대한 지속적인 비판이 제기되고 있으며, 최근까지도 여러 시도에서 사업 예산 심의와 운영 과정에서 사

27) 금번 추경예산안에 2022학년도에 중학교 1학년에게 처음으로 보급된 태블릿PC 74,701대의 기기 약 세서리 교체와 사용기기 상태 점검, 초기화 및 SW 재설치 등에 편성된 예산은 7,548,536천원임.

28) 2024~208년 중기서울교육재정계획변경계획(안), 8쪽.

업계획의 적정성과 예산 사용의 타당성 등에 대한 우려가 상존하고 있는 실정입니다.

- 일례로 전라남도의회에서 진행된 전라남도교육청의 2023회계연도 결산검사에서 보급된 태블릿PC의 학교 대여율이 5.8%에 불과하고 무선 환경 구축도 미흡하여 실제 활용률이 떨어진다는 문제가 지적되었고,<sup>29)</sup> 전북특별자치도에서도 일부 교원이 보급 기기 파손 등으로 인한 변상 책임 문제와 교원의 업무 과중 등의 문제를 제기하였습니다.<sup>30)</sup>

디벳 보급과 유사한 사업을 추진하고 있는 광주광역시교육청 역시 ‘수요조사 없이 학생에게 스마트기기를 보급하여 예산과 행정력의 낭비를 초래했다’는 등의 이유로 시민사회단체가 제기한 감사원 공익감사청구의 대상이 되었고,<sup>31)</sup> 감사원은 공익감사 청구의 타당성을 인정하여 교육부에 대항감사 실시를 요청하였으며, 현재 교육부 감사가 진행 중인 상황입니다.<sup>32)</sup>

이어 경상남도교육청에서는 2023년 10월 한 교육단체가 해당 사업에 있어 태블릿PC 보급을 위한 업체 선정 과정과 입찰 조건 등에 의혹을 제기했고,<sup>33)</sup> 같은 시기에 사업 타당성 평가의 근거가 된 가격조사연구용역의 논리적 모순이 있었다는 언론보도도<sup>34)</sup> 있었습니다.

29) 무등일보(2024.6.9.), 박형대 전남도의원 "천억원대 태블릿PC 보급사업 개선" 촉구 <http://www.mdilbo.com/detail/tohfpC/722072> (검색일 2024-06-11)

30) 중앙일보(2024.3.21.), 전북교육청 2260억 뿌린 태블릿PC사업...애물단지 전략하나 <https://www.joongang.co.kr/article/25236851> (검색일 2024-06-11)

31) 학벌없는 사회를 위한 시민모임 보도자료(2023.9.8.), [보도자료] 강제로 스마트기기 빌려 쓰라는 광주시교육청, <https://antihakbul.jinbo.net/4746> (검색일 2024-06-10)

32) 노컷뉴스(2024.2.29.), 교육부, 광주시교육청 '수요 없는 공급' 스마트기기 보급 사업 감사, <https://www.nocutnews.co.kr/news/6103912> (검색일 2024-06-10)

33) 경남일보(2023.10.17.), 경남교육청 '저가 스마트 태블릿 PC 선정' 논란 <https://www.gnnews.co.kr/news/articleView.html?idxno=536738> (검색일 2024-06-11)

34) 브릿지경제신문(2023.10.29.), [단독] 경남교육청 '스마트단말기 보급사업' 타당성 근거된 '수상한 연구용역' <https://www.viva100.com/main/view.php?key=20231029010007323> (검색일 2024-06-11)

- 이와 같은 제반 상황을 종합했을 때 서울시교육청은 동 사업의 대상을 확대하기보다 사업 범위를 현행과 같이 유지하여 사업 전반에 대한 개선을 도모하는 것이 바람직할 것으로 판단됩니다.
- 따라서 동 사업예산 중 신규로 추진되는 초등학교 3~4학년과 초등학교 교원을 대상으로 한 디벗 보급 예산과 디벗 보급을 전제로 추진되는 전자칠판 설치 역시 초등학교 3~4학년 학급에 해당하는 편성분은 감액함이 타당하다고 할 것입니다.

나) 유아교육과-사립유치원교원인건비지원(사업별 설명자료 334쪽)

(단위 : 천원)

구분	2024년도			2023년도
	기정예산 (A)	추경 증감 (B)	추경 예산 (A+B)	최종예산
계	39,595,200	3,257,520	42,852,720	39,727,800
교원인건비지원	39,595,200	3,257,520	42,852,720	39,727,800

- “사립유치원교원인건비지원”은 공립과 사립유치원 교원의 보수 격차를 해소하여 사립유치원 교원의 사기를 높임과 동시에 유아교육의 질적인 개선을 도모하기 위한 사업으로, 동 추경예산안에는 기정예산 395억 9천 5백만원 대비 32억 5천 8백만원이 증액된 428억 5천 3백만원이 편성되었습니다.
- 구체적으로 동 사업은 교육지원청에 임용이 보고된 사립유치원 원장과 원감, 교사 등을 대상으로 기본급 일부를 보조하고 장기근속수당과 담임수당, 육아휴직수당을 지원하는 것으로, 교육부의 「2024년도 사립유치원 교원 기본급 보조 지원계획」에 근거하여 교부된 보통교부금을 재원으로 하여 전개되고 있습니다.



[표-12] 2024년 사립유치원 교원 기본급보조 현황<sup>35)</sup>

구분	원장	원감	담임교사 <sup>주1)</sup>		영양교사 <sup>주3)</sup>	비고
			교육과정반	방과후과정반		
지원 인원	1명	1명	편성학급당 담임교사 1명	별도 기준에 따라 지급	1명	
지원 금액	[과세 대상] · 기본급보조 월 60만원 · 장기근속수당 월 5만원		· 기본급보조 월 60만원 · 장기근속수당 월 5만원 <sup>주2)</sup> · 담임수당 월 20만원		· 기본급보조 월 60만원 · 장기근속수당 월 5만원	

주1) 담임교사 수당 산정에 적용되는 편성학급은 인가학급을 초과할 수 없고, 1학급당 1담임 원칙으로 함. (단, 교육과정반 2학급 이하인 유치원의 원장 또는 원감이 담임업무를 수행할 경우에는 담임수당을 지원할 수 있음.)

주2) 장기근속수당은 교원경력 5년 이상에 한함.

주3) 영양교사는 「학교급식법 시행령」 제8조의2에 따른 영양교사를 의미함.

- 금번 예산안에서의 증액은 교육부가 2024년 교육비특별회계 예산을 확정된 후 2024년도 사립유치원 교원의 담임수당 기준단가를 7만원 인상할 것을 안내함에<sup>36)</sup> 따라 해당 인상분을 반영하기 위하여 이뤄진 것입니다.
- 문제는 서울시교육청이 의회 사전의결 없이 교육부 지원계획과 자체 계획만을 근거로 2024년 본예산에서 확보된 재원을 인상된 단가 기준에 맞춰 예산을 집행하고 있다는 점입니다.<sup>37)</sup>
- 서울시교육청은 2024년 1월 9일 「2024년 사립유치원 교원 담임수당 지원단가 인상 계획(안)」을<sup>38)</sup> 확정하고 시의회에서 승인한 2024년 본예산 계획단가 13만원보다 7만원 인상한 20만원을 기준금액으로 결정한 뒤 2024년 1월부터 예산을 집행하였습니다.

이와 관련하여 서울시교육청이 제출한 「2024년 사립유치원 교원

35) 서울시교육청 유아교육과(2024.2.), 「2024년 사립유치원 재정지원 계획」, 4쪽.

36) 2024년도 사립유치원 교원 기본급 보조 지원계획 안내(교육부 유아교육정책과-5807, 2023.12.21.)

37) 2024년도 본예산에서 “사립유치원교원인건비지원” 예산은 교직수당 330억 3천 6백만원과 담임수당 60억 8천 4백만원, 육아휴직수당 4억 7천 5백만원 등 총 395억 9천 5백만원이 편성되었으며, 현재 월 20만원을 기준으로 집행되고 있는 담임수당은 본예산에서 확보된 자원 안에서 지출되고 있음.

38) 2024년 사립유치원 교원 담임수당 지원단가 인상 계획(안)(서울시교육청 유아교육과-270, 2024.1.9.)

담임수당 집행현황」에<sup>39)</sup> 따르면, 서울시교육청은 예산 성립 전인 2024년 1월부터 인상된 단가를 즉시 적용하여 담임수당을 집행함으로써 금년 5월말까지 30억 8천 2백만원을 지출한 것으로 나타났습니다.

[표-13] 2024년 사립유치원 교원 담임수당 집행현황<sup>40)</sup>

(단위 : 명, 천원)

항목	1월분	2월분	3월분	4월분	5월분(예정)	합계
인원	3,869	3,859	3,882	3,891	3,876	
집행액	771,253	768,885	769,284	772,335	771,418	3,853,175

주) 사립유치원 교원 담임수당은 익월 17일마다 지급되므로, 2024년 5월분 담임수당은 6월 17일 지급 예정인 금액을 의미함.

- 즉, 서울시교육청은 동 사업예산이 「지방재정법」 제45조에<sup>41)</sup> 따른 성립 전 예산이나 예산총칙 등에 근거한 예외적 사항에 해당하지 않음에도 추경예산 편성 전에 교육부 지원계획 등을 근거로 관련 예산을 증액하여 집행하고 있는 것입니다.
- 본 사업은 인건비성 경비의 성격이 존재하고 급여와 같이 개인별 계좌에 직접 입금되는 방식으로 운영되고 있지만, 사업내용은 엄연히 「유아교육법」 제26조제3항과<sup>42)</sup> 같은법 제32조제1항에<sup>43)</sup> 따라 자체 재원을 활용하여 사립유치원에 지원되는 보조금 성격의 예산이기 때문에 의회의 사전의결을 받고 집행단가를 인상해야 합니다.

39) 서울시의회 요구자료(2024-1037번), ‘사립유치원교원인건비 지원’ 관련

40) 위의 글.

41) 「지방재정법」 제45조(추가경정예산의 편성 등) 지방자치단체의 장은 이미 성립된 예산을 변경할 필요가 있을 때에는 추가경정예산(追加更正豫算)을 편성할 수 있다. 다만, 다음 각 호의 경비는 추가경정예산의 성립 전에 사용할 수 있으며, 이는 같은 회계연도의 차기 추가경정예산에 계상하여야 한다.

1. 시·도의 경우 국가로부터, 시·군 및 자치구의 경우 국가 또는 시·도로부터 그 용도가 지정되고 소요 전액이 교부된 경비
2. 시·도의 경우 국가로부터, 시·군 및 자치구의 경우 국가 또는 시·도로부터 재난구호 및 복구와 관련하여 복구계획이 확정·통보된 경우 그 소요 경비

42) 「유아교육법」 제26조(비용의 부담 등) ③ 국가 및 지방자치단체는 대통령령으로 정하는 바에 따라 사립유치원의 설립 및 유치원교사의 인건비 등 운영에 드는 경비의 전부 또는 일부를 보조한다.

43) 「유아교육법 시행령」 제32조(사립유치원에 대한 지원) ① 교육부장관과 교육감은 법 제26조제3항에 따라 다음 각 호의 경비의 전부 또는 일부를 예산의 범위에서 사립유치원에 지원한다.

2. 사립유치원 수석교사·교사의 인건비 및 연수경비

- 특히, 2022년 12월 서울시교육청은 자율형사립고등학교와 외국어 고의 사회통합전형 대상자 미충원에 따른 보전금 지급에 관한 사안에 대해서 “특정 용도 지정 없이 총액으로 교부되는 보통교부금은 교육 현실 등을 고려하여 교육청의 재량하에 탄력적 지출이 가능하다” 라는<sup>44)</sup> 입장을 밝힌 바 있음을 고려하면 동 사업 역시 같은 기준에서 무조건적으로 예산을 증액하기보다 지방의회의 심의·의결권을 존중했어야 합니다.
- 더욱이 법제처 역시 자치법규 의견제시를<sup>45)</sup> 통해 “「지방자치법」과 「지방재정법」 등의 규정을 종합하여 검토했을 때 예산은 지방자치단체장이 편성하고 의회의 심의의결을 거쳐 확정되어야만 집행할 수 있으므로 예산에 편성되기 전의 보조금을 시장이 집행하는 것은 원칙적으로 불가능” 하다는 점을 명확하게 밝히고 있습니다.
- 따라서 본 건과 같이 절차를 무시한 행정 및 예산 집행은 예산 사전 의결의 원칙을<sup>46)</sup> 정면으로 위배하는 것이자, 「지방자치법」 제47조제1항제2호가<sup>47)</sup> 규정한 지방의회의 고유 권한인 예산의 심의·확정권을 훼손하는 것이라고 할 것입니다.

따라서 동 예산편성과 관련해서는 의회의 의결 내용과 달리 동 사업비를 증액하여 지급한 사유와 법령 위반 등에 대한 교육청의 구체적인 설명이 필요할 것으로 사료됩니다.

44) 의원발의 결의안 등에 대한 의견 제출(서울시교육청 대외협력담당관-1247, 2023.2.21.)

45) 법제처 자치법규 의견제시(의견 13-0193), “군수가 예산편성 전에 사업시행 후의 보조금교부를 승인하는 경우에는 의회 동의를 거치도록 하는 규정을 신설할 수 있는지 여부 등(「진안군 보조금 관리 조례」 제8조제2항 관련)”  
<https://www.moleg.go.kr/lawinfo/reglAnalysis/reglAnalysisInfo.mo?mid=a10107020000&pageIndex=142&caseSeq=2013003207&rowIdx=3> (검색일 2024-06-10)

46) 예산 사전 의결의 원칙은 입법부의 의결 없이 행정부가 예산을 집행하는 것은 무효이며 반드시 국민의 대표 기관인 의회의 의결을 거쳐 집행되어야 한다는 원칙임. 예산과 관련한 권한은 행정기관과 입법기관 간에 분립되어 있으므로 기관 간에 상호 견제와 균형이 필요하고, 행정부가 편성한 예산에 대해 입법부가 통제할 수 있는 제도적 장치를 마련함으로써 예산의 비효율적 운용을 억제할 필요가 있다는 차원에서 강조됨.

(자료 : 원구환(2019), 「재무행정론(3정판)」, 대영문화사: 경기 고양, 66쪽)

47) 「지방자치법」 제47조(지방의회의 의결사항) ① 지방의회는 다음 각 호의 사항을 의결한다.

2. 예산의 심의·확정

다) 초등교육과-늘봄학교운영지원(사업별 설명자료 396쪽)

(단위 : 천원)

구분	2024년도			2023년도
	기정예산 (A)	추경 증감 (B)	추경 예산 (A+B)	최종예산
계	-	97,074,029	97,074,029	-
늘봄학교단기행정 인력지원	-	11,194,029	11,194,029	-
늘봄학교환경개선 구축비	-	85,880,000	85,880,000	-

- “늘봄학교운영지원”은 2024년 2학기부터 초등학교 1학년 희망 학생 전체를 대상으로 시행되는 늘봄학교(초등 전일제 학교)의 안정적인 운영을 위하여 단기행정인력지원을 위한 인건비와 늘봄교실 구축을 위한 시설 사업으로 구성되어 있으며, 금번 추경예산안에 970억 1천 4백만원이 신규로 편성되었습니다.
- 먼저 동 사업 중 ‘늘봄학교 단기행정인력지원’은 늘봄학교 운영에 따라 개별학교에서 증가할 것으로 예측되는 행정수요를 전담하여 대응할 수 있는 단기행정인력을 늘봄학교를 시행하는 관내 모든 초등학교마다 1명씩 배치하기 위한 사업으로, 총 111억 9천 4백만원이 편성되었습니다.
- 그러나 동 사업은 2024년 제1회 추경예산안이 제출되기 이전부터 사업계획이 수립되었고, 2024년 6월 10일 현재 합격자 발표를 제외한 채용 전 과정이 마무리되었습니다.

구체적으로 동 예산에 근거한 늘봄실무사(기간제근로자) 채용은 5월 16일 채용 계획이<sup>48)</sup> 수립되어 같은날 채용 공고가<sup>49)</sup> 게시되었고, 5월 20일부터 3일간의 원서접수 등이 시행되었으며 6월 11일 최종

48) 늘봄실무사(기간제근로자) 채용 기본계획(서울시교육청 노사협력담당관-4778, 2024.5.16)

49) 늘봄실무사 기간제근로자 채용 공고(서울시교육청 공고 제2024-188호, 2024.5.16.)

합격자 발표와 6월 18일 최종합격자의 학교 배치가 예정된 상황입니다.

[표-14] 늘봄실무사 채용 관련 사업추진 경과<sup>50)</sup>

일시	내용
2024.4.19.	2024년 제2회 인력관리협의회 정원 심의(서울시교육청 노사협력담당관-3795, 2024.2.6.)
2024.5.16.	- 늘봄실무사(기간제근로자) 채용 기본계획 수립(노사협력담당관-4778, 2024.5.16.) - 늘봄실무사 기간제근로자 채용 공고 시행(서울시교육청 공고 제2024-188호)
2024.5.20. ~ 5.22.	늘봄실무사 기간제근로자 서류 접수 시행
2024.5.27.	2024년도 제1회 서울특별시교육비특별회계 추가경정예산안 시의회 제출
2024.6.3.	지역청별 늘봄실무사 기간제근로자 서류심사 합격자 발표 및 면접심사 시행계획 공고
2024.6.8.	지역청별 늘봄실무사 기간제근로자 면접심사 진행
2024.6.11.	최종합격자 발표(예정)
2024.6.12. ~ 6.13.	최종합격자 등록 및 채용서류 제출(예정)
2024.6.18.	최종합격자 학교 배치(예정)

○ 이에 따라 해당 사업의 예산은 이번 추경예산안의 시의회 심의 기간인 6월 중 지급할 임금까지 포함하여 단기행정인력 1명당 6.3개월의 인건비가 편성되어 있는 상황입니다.

[표-15] 추경예산안 중 '늘봄학교단기행정인력지원'의 산출기초<sup>51)</sup>

· 전출금등		37,006	천원
- 단기행정인력인건비지원(국립)	(97,120원×27일×6.3월×2교)×1.12	=	37,006 천원
· 학교회계전출금		11,157,023	천원
- 단기행정인력인건비지원(공립)	(97,120원×27일×6.3월×565교)×1.12	=	10,453,927 천원
- 단기행정인력인건비지원(사립)	(97,120원×27일×6.3월×38교)×1.12	=	703,096 천원

○ 한편, 동 사업 중 '늘봄학교환경개선구축비'는 초등학교 1학년 학생 대상 늘봄학교 전면 시행에 필요한 공간을 충분히 확보하기 위하

50) 서울시교육청 교육공무직원 공개채용 시스템(<https://senworker.sen.go.kr/main.do>)에 게시된 내용과 서울시의회 의원요구자료 2024-1064번 등을 정리, 분석하여 관련 사항을 시간순으로 정리한 것임.

51) 2024년도 제1회 서울특별시교육비특별회계 추경예산안 사업별 설명자료, 397쪽.

여 정규 수업 시간뿐만 아니라 방과 후 활동에 활용할 수 있는 겸용 교실을 구축하고, 일반교실의 겸용 활용으로 연구공간이 필요한 교원을 지원하고자 교사연구실을 확충하고자 하는 사업입니다.

서울시교육청은 이를 위해 금번 추경예산안에 늘봄학교 시행이 예정된 공립학교 565교를 대상으로 늘봄학교에 활용 가능한 겸용교실 2실과 교사연구실 1실을 구축하기 위한 예산 858억 8천만원을 편성하였습니다.

- 그러나 서울시교육청은 동 사업을 추진하면서 예산안이 의회로 제출되기 전인 5월 9일 사업계획을<sup>52)</sup> 수립하였고, 5월 30일에 예산이 확정되지 않은 상황에서 늘봄교실 구축지원과 돌봄실무사 배치에 관한 내용을 포함하는 내용의 광고지(리플릿)를<sup>53)</sup> 대외적으로 공개하였습니다.

**[그림-1] '2024년 서울형 늘봄학교 홍보 리플릿' 중 인력 및 시설지원 관련 내용<sup>54)</sup>**

<p><b>Q 늘봄학교 업무는 누가 담당하게 되나요?</b></p> <p><b>A</b> 2학기에는 모든 학교에 늘봄실무사가 배치됩니다. (단, 1학기에 늘봄학교를 우선 시행한 학교에는 추가로 기간제교원 및 단기행정인력이 지원되었음)</p>	<p><b>서울형 늘봄학교 운영 지원</b></p> <p><b>인력 지원</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li># 24년 1학기- 기간제교사 1명 + 단기 행정인력 1명</li> <li># 24년 2학기- 늘봄실무사 1명</li> </ul> <p><b>환경 개선</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li># 늘봄교실 구축 지원: 꿈담교실 수준(바닥난방 포함)</li> <li># 학년연구실 구축 및 리모델링 예산 지원</li> </ul>
--	--

52) 서울형 늘봄학교 공간조성사업 지원계획(안) (서울시교육청 교육시설안전과-5349, 2024.5.9.)

53) 서울시교육청 방과후학교지원센터(2024.5.30.), 초1맞춤형프로그램 > 2024년 서울형 늘봄학교 홍보 리플릿 [https://afterschool.sen.go.kr/web/nbsc/nbda/bordContDetail.do?mode=W&brd\\_no=9&post\\_no=19A1090CAA0A053CE063C0A8C82FB5C9](https://afterschool.sen.go.kr/web/nbsc/nbda/bordContDetail.do?mode=W&brd_no=9&post_no=19A1090CAA0A053CE063C0A8C82FB5C9) (검색일 2024.6.10.)

54) 위의 글.

- 이에 대해 서울시교육청은 국정과제로서<sup>55)</sup> 늘봄학교가 가지는 중요성과 교육부의 지속적인 사업추진 협조 요청,<sup>56)</sup> 2학기 늘봄학교 전면 시행 일정 등을 이유로 동 사업추진의 불가피성을 강조하고 있습니다.
- 그러나 이 역시 앞서 살펴본 ‘사립유치원교원인건비지원’ 과 마찬가지로 보통교부금을 재원으로 추진되는 사업임을 고려할 때 의회의 사전의결 없이 채용 전 과정을 진행한 것은 매우 부적절한 예산집행 행태이며, 「지방자치법」이 정하고 있는 의회의 예산 심의·확정권을 정면으로 침해하는 행위입니다.
- 더욱이 ‘늘봄학교환경개선구축비’의 예산 산출 내역 역시 학교별 유희공간의 존재 여부와 늘봄학교 참여 수요 등을 고려하지 않은 채 사업 대상교 전체에 교원연구실 1실과 늘봄교실(일반교실과 겸용으로 사용) 2실을 구축하겠다고 밝히고 있어 예산 규모의 적정성에도 의문이 제기됩니다.

[표-16] 추경예산안 중 ‘늘봄학교환경개선구축비’의 산출기초<sup>57)</sup>

· 학교회계전출금		85,880,000	천원
- 교사연구실개선비(공립)	30,000,000원×1실×565교	= 16,950,000	천원
- 늘봄교실구축비(공립)	61,000,000원×2실×565교	= 68,930,000	천원

- 실제로 서울시교육청이 2024년 5월 17일부터 6월 10일까지 사업대상이 되는 565교를 대상으로 늘봄학교 시설조성에 관한 수요조사를

55) 윤석열정부 국정과제 84. 국가교육책임제 강화로 교육격차 해소

○ (초등전일제 교육) 방과후 교육활동에 누구나 참여할 수 있게 ‘등전일제 학교’를 운영, 돌봄교실 운영시간을 20시까지 단계적 확대  
 - 유아·초등돌봄 정보를 효율적으로 연계·서비스하는 통합플랫폼 구축('24~)

56) 2024년 보통교부금 기준재정수요액 확정산정 관련(초등돌봄 지원 시설비 구축 현황) 기초자료 추가 제출 요청(교육부 방과후돌봄정책과-355, 2024.1.29.), 「2024년 늘봄학교 추진방안」 안내(교육부 방과후돌봄정책과-449, 2024.2.6.) 등

57) 2024년도 제1회 서울특별시교육비특별회계 추경예산안 사업별 설명자료, 398쪽.

시행한 결과, 학년연구실 구축이 필요한 학교 수는 244교, 겸용교실 조성이 필요한 돌봄교실 수는 413실, 겸용교실 내 바닥난방 개선이 필요한 돌봄교실 수는 489실로 나타났습니다.

동 조사 결과를 1실당 단가에 맞춰 예산을 추산했을 때 서울형 늘봄 학교 시설에 필요한 실제 예산은 467억 7천만원으로, 현재 추정 예산안에 편성된 858억 8천만원 대비 54.5% 수준에 불과합니다.

[표-17] 2024년 서울형 늘봄학교 시설 수요조사 결과<sup>58)</sup>

(단위 : 천원)

구분	산출내역	소요 예산
전면환경개선	413실 × 60,000천원	24,780,000
바닥난방개선	489실 × 30,000천원	14,670,000
1학년 학년연구실 개선	244실 × 30,000천원	7,320,000
합 계		46,770,000

주) 2024년 6월 10일 기준, 조사대상인 565교 중 2교는 조사결과를 회신하지 않아 최종 조사 결과와는 표의 데이터가 상이할 수 있음.

○ 위와 같은 사항을 종합했을 때 “늘봄학교운영지원”은 예산이 확정되기 전부터 사업을 추진하여 의회의 예산 심의·확정권을 침해했고, 예산편성을 위한 산출기초 역시 현장 여건과 사업 수요를 고려하지 않은 채 작성되어 지나치게 과다 편성된 것으로 사료됩니다.

○ 그러므로 동 예산 중 ‘늘봄학교단기행정인력지원’은 최소한 의회 의결이 완료된 이후에 인건비가 지출될 수 있도록 0.3개월분의 인건비를 감액하여 예산 집행에 있어 의회 의결권이 침해되는 것을 최소한으로 방지할 필요가 있을 것으로 판단되며,

‘늘봄학교환경개선구축비’는 학교 수요조사 결과를 고려하여 예산의 건전성과 효율성 측면에서 과도한 불용이 발생하지 않도록 사업 예산을 감액함이 바람직할 것으로 생각합니다.

58) 서울시교육청 초등교육과(2024.6.10.), 2024년 서울형 늘봄학교 시설 수요조사 현황.



- 또한, “늘봄학교운영지원” 사업 운영 전반에 있어 예산 삭감과 별개로 추경예산안의 의회 심의·의결이 이뤄지기 전 기간제 근로자 채용과 예산집행에 관한 대외적 공표 등이 이뤄진 부분에 대해서는 향후 이와 같은 사항이 재발하지 않도록 의회 차원에서 엄중한 경고가 필요하다고 판단됩니다.
- 한편, 금번 추경예산안 중 평생진로교육국(특수교육과) 소관의 “방과후활동지원”에 편성된 ‘특수학교늘봄학교’ 59) 역시 본 건과 동일하게 특수학교의 늘봄학교 운영을 위한 단기행정인력 인건비 중 이번 추경예산안의 시의회 심의 기간인 6월분 임금(0.3개월)까지 포함되어 있는바, 의회 심의가 완료된 이후에 인건비가 집행될 수 있도록 0.3개월분의 인건비를 감액할 필요가 있을 것으로 사료됩니다.

[표-18] 추경예산안 중 ‘늘봄학교단기행정인력지원’의 산출기초<sup>60)</sup>

· 학교회계전출금		2,540,722	천원
- 단기행정인력인건비지원(공립)	$((12,140\text{원} \times 8\text{시간} \times 27\text{일} \times 6.3\text{개월} \times 1\text{명} \times 11\text{교}) \times 1.12) + (12,140\text{원} \times 14\text{시간} \times 16\text{주} \times 1\text{명} \times 3\text{실})$	= 211,686	천원
- 단기행정인력인건비지원(사립)	$(12,140\text{원} \times 8\text{시간} \times 27\text{일} \times 6.3\text{개월} \times 1\text{명} \times 14\text{교}) \times 1.12$	= 259,036	천원
- 환경구축비(공립)	$(40,000,000\text{원} \times 6\text{교} \times 1\text{실}) + (40,000,000\text{원} \times 5\text{교} \times 2\text{실}) + (30,000,000\text{원} \times 11\text{교})$	= 970,000	천원
- 환경구축비(사립)	$(40,000,000\text{원} \times 11\text{교} \times 1\text{실}) + (40,000,000\text{원} \times 3\text{교} \times 2\text{실}) + (30,000,000\text{원} \times 14\text{교})$	= 1,100,000	천원

59) 2024년도 제1회 서울특별시교육비특별회계 추경예산안 사업별 설명자료, 805-807쪽.

60) 2024년도 제1회 서울특별시교육비특별회계 추경예산안 사업별 설명자료, 806쪽.

### 3) 평생진로교육국

가) 평생교육과-독서문화및교육지원사업(사업별 설명자료 576쪽)

(단위: 천원)

구분	2024년도		
	기정예산(A)	추경증감(B)	추경예산(A+B)
계	954,368	120,000	1,074,368
개 포 도 서 관 공 간 개 선	-	-	-
고 문 헌 보 존 사 업	122,500	-	122,500
고 전 인 문 아 카 데 미	130,645	-	130,645
기관별독서진흥사업지원	701,223	120,000	821,223
백 주 년 기 념 사 업	-	-	-

○ “독서문화및교육지원사업”은 도서관 및 평생학습관의 독서인문교육 및 질 높은 도서관 서비스를 위한 독서문화 진흥 사업을 추진하는 것으로,

이 중 ‘기관별독서진흥사업지원’은 독서 진흥을 위한 기관별 프로그램을 지원하는 사업으로 이번 추경예산안에 기정예산 7억 1백만원 대비 1억 2천만원 증액된 8억 2천 1백만원이 편성되었습니다.

○ 이와 같은 사업비의 증액은 금년 9월 28일 정독도서관 일대에서 개최될 예정인 북페스티벌을 북촌 지역까지 확대하여 개최하는데 있어 기 편성된 사업비(3천 7백만원) 외에 추가적으로 사업비의 증액이 필요한데 따른 것입니다.

○ 이처럼 동 사업비 증액은 학생 뿐만 아니라 시민에게 독서를 장려하기 위해 11년간 이어져 온 책축제를 활성화<sup>61)</sup>시키고자 하는 취지는

이해되나, 추경예산안이라는 특성상 보충성과 시급성 및 연내집행가능성 등이 고려되어야 할 것인바,

이를 위해서는 사업비 증액에 대한 타당성 검토와 함께 구체적 사업계획의 수립은 한정된 예산의 효율적 집행을 위해서 선행되어야 할 것입니다.

- 그러나 동 사업은 행사 일정상 2024년 9월에 추진하는 사업임에도 불구하고 아직까지 구체적 계획이 수립되어 있지 않고, 사업추진을 위해 필요한 자치구와의 협의 또한 이루어지지 않았으며, 증액예산이 기정예산보다 324% 증액 편성되고 있는바,

이는 시급히 필요한 곳에 예산을 편성해야 할 추경의 취지를 고려할 때 사업 확대의 효과성 및 예산의 효율성에 대해 무리한 측면이 있는 것으로 사료됩니다.

나) 민주시민생활교육과-대안교육기관운영(사업별 설명자료 619쪽)

(단위: 천원)

구분	2024년도		
	기정예산(A)	추경증감(B)	추경예산(A+B)
계	6,210,008	1,112,880	7,322,888
대안교육기관등록 및 지원 사업 운영	33,008	-	33,008
대안교육기관지원	6,177,000	1,112,880	7,289,880

- “대안교육기관운영”은 대안교육기관 등록제 안착 및 지원을 통한 대안교육기관의 안정적 운영과 학교밖청소년의 교육 평등권을 실현하기 위한 것으로,

이 중 ‘대안교육기관지원’은 대안교육기관 및 대안교육기관 재학생

61) 서울특별시교육청 도서관·평생학습관 연합 2023년 <제11회> 「온 가족 책 잔치」 운영 결과 (평생교육과-25750, 2023.12.5.)

에게 필요한 경비(입학준비금, 급식비, 사업 전담 교사 인건비 및 교육활동 운영비)를 지원하는 사업입니다.

[표-19] 2024년도 대안교육기관지원 현황<sup>62)</sup>

항목	인건비, 교육활동비	급식비	입학준비금
사업방식	공모형	신청형	신청형
사업대상자	40개 기관	48개 기관, 1,336명	250명
교부액(예정)	4,661백만원	1,442백만원	27백만원
비고	기관당 1억~1억 8천 ※인건비:학생수에 따라 3~5명 차등 지원(1인 월 250만원 기준) ※교육활동비: 학생수에 따라 6 백만원~15백만원 차등 지원	1식, 6천원, 180일 이내	초등 80천원 중·고등 150천원

- 동 사업의 경우 2023년에는 서울시전입금(교육경비보조금)으로 대안교육지원을 실시하였으나, 2024년부터는 「서울특별시교육청 대안교육기관 및 위탁교육기관 지원 조례」에 의거하여 서울시교육청이 대안교육기관 지원 예산을 편성하여 지원하고 있습니다.
- 금번 추경예산안의 증액은 미지원 및 신규 지원 기관을 포함한 전체 대안교육기관(60개 기관) 및 재학 중인 학교 밖 청소년을 위한 인건비 및 교육활동비(운영비) 지원(10억 2천만원)과 추가적인 급식비 지원(9천 3백만원)을 위해 총 11억 1천 3백만원이 증액 편성되었습니다.

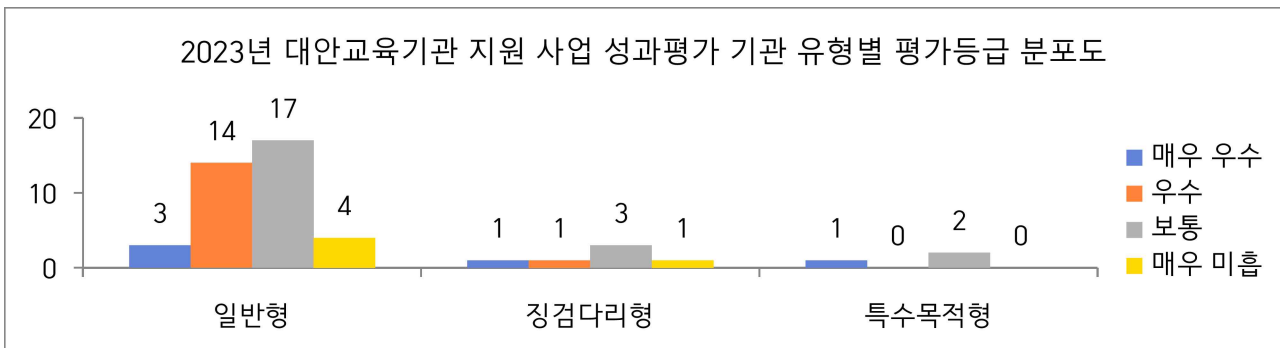
[표-20] 2024년 본예산 및 제1차 추가경정 예산안 편성 내역

2024년 본예산		제1차 추가경정 예산안	
구분	편성예산	구분	편성예산
인건비및교육활동 운영비지원	120,000,000원 × 40기관 = 4,800,000 천원	인건비및교육활동 운영비지원	17,000,000원 × 60기관 = 1,020,000 천원

62) 2024년 서울특별시교육청 대안교육기관 등록·운영 및 지원 계획(안) (민주시민생활교육과-28618, 2023.12.)

- 그러나 ‘2024년 서울특별시교육청 대안교육기관 등록운영 및 지원 계획(안)’에 따르면 인건비 보조 및 교육활동을 위한 운영비는 전년도 대안교육기관 지원 사업 대상자 중 성과평가 결과(70%)와 2024년 사업계획서(30%)를 반영하여 70점 이상을 받은 기관만을 대상으로 있는바, 전년도 성과평가 결과를 받은 대안교육기관이 총 47개 기관으로 해당 운영비의 대상 역시 최대 47개로 한정적일 수 밖에 없습니다.
- 따라서 동 사업예산 중 인건비 및 교육활동운영비 지원은 47개 기관을 제외한 13개 기관에 대한 운영비는 불용이 발생할 수 밖에 없는 구조인바 이에 대한 감액이 필요할 것으로 사료됩니다.

[그림-2] 2023년도 대안교육기관 성과평가 결과<sup>63)</sup>



다) 진로직업교육과-취업지원센터운영(사업별 설명서 744쪽)

(단위: 천원)

구분	2024년도			2023년도
	기정예산(A)	추경증감(B)	추경예산(A+B)	최종예산
계	253,425	400,000	653,425	1,975,650
블록체인DID기반취업지원	253,425	-	253,425	1,513,300
센터운영및시설관리	-	67,400	67,400	63,600

63) 2023년 대안교육기관 지원 사업(공모형) 성과 평가 및 운용 평가 결과 보고 (민주시민생활교육과 -26424, 2023.12.8.)

(단위: 천원)

구분	2024년도			2023년도
	기정예산(A)	추경증감(B)	추경예산(A+B)	최종예산
역량강화사업		98,346	98,346	-
역량강화사업 (특별교부금)	-	4,000	4,000	55,200
직업계고졸업생 성장경로지원	-	84,910	84,910	167,170
취업처발굴사업		109,344	109,344	-
취업처발굴사업 (특별교부금)	-	36,000	36,000	24,800
산관학협력사업	-	-	-	87,530
AI비대면면접대비 프로그램운영	-	-	-	64,050

- “취업지원센터운영” 은 직업계고 학생의 취업역량 강화를 지원하고 직업계고 취업률 제고 및 취업의 질적 향상을 위해 취업지원센터 운영, 직업계고 학생 대상 창업설계 프로그램 지원, 직업계고 학생 취업처 발굴을 위한 협의체 운영 등을 추진하는 사업으로,

서울시교육청은 금번 추경예산안에 지난 본예산에 편성하지 않았던 ‘센터운영 및 시설관리’, ‘직업계고 졸업생 성장경로지원’, ‘산관학 협력사업’, ‘AI비대면면접비프로그램운영’ 등의 사업을 추진하고자 총 4억원을 증액 편성하였습니다.

#### (1) 역량강화사업

- 이 중 ‘역량강화사업’ 은 직업계고 취업담당자의 역량 강화를 위한 워크숍 지원 및 직업계고 학생의 창업설계 프로그램 등을 운영하는 사업으로 서울시교육청은 금번 추경예산안에 특별교부금 4백만원을 포함하여 1억 2백만원을 신규 편성하였습니다.
- 동 사업은 2023년 본예산에서 전액 교육부 특별교부금으로 사업비 5천 5백만원이 편성되어 사업이 추진되었지만, 금번 추경예산안에서는 교육청의 일반재원 9천 8백만원을 포함하여 총 사업비가 1억

2백만원으로 증액 편성되었습니다.

- 이와 관련하여 서울시교육청은 취업역량 강화 사업 운영을 위한 교육부 특별교부금이 교부됨에 따라 의무적으로 시행된 대응 투자 성격의 예산편성으로 일반재원을 통한 예산 증액이 필요하다는 입장입니다.

[표-21] 2023년 본예산 및 2024년 제1차 추가경정예산안 편성 내역

(단위: 천원)

2023년 본예산		2024년 제1차 추가경정 예산안	
사업명	편성예산	사업명	편성예산
역량강화 사업(특교)	- 운영비: 25,800천원 - 업무추진비: 200천원 - 보전금: 3,200천원 - 학교회계전출금: 26,000천원	역량강화 사업	- 운영비: 77,146천원 - 업무추진비: 1,200천원 - 학교회계전출금: 20,000천원
		역량강화 사업(특교)	- 운영비: 4,000천원
합계	55,200천원	합계	102,346천원

- 그러나 이와 같이 교육부 특별교부금의 감액을 이유로 일반예산을 증액하는 형태의 사업비 증가는 중장기적으로 서울시교육청의 재정 부담만을 가중시키는 결과를 가져올 수 있는바,

서울시교육청은 해당 사업의 필요성과 효과성에 대한 종합적 검토를 통해 사업의 지속성 여부 및 규모 조정 등에 대한 보다 심도 있는 고민이 필요할 것으로 사료됩니다.

- 특히, 동 사업의 예산편성 내역을 구체적으로 살펴보면, 일반재원으로 편성된 7천 7백만원의 운영비 중 36.3%인 2천 8백만원이 부스운영비이고 운영비의 28.1%인 2천 2백만원이 강사수당으로 편성되어 있는바,

이러한 일회성 강사수당과 부스 운영을 통해 동 사업의 효과성을

제고할 수 있는지에 대한 종합적 검토가 필요하다고 사료됩니다.

○ 더욱이 일반재원으로 편성된 운영비의 10%를 차지하는 행사용품의 경우 기업-학교 연계 행사 등 학생들의 취업률 제고를 위한 직접적인 행사용 물품 외에도 상당 부분이 담임 및 취업 담당 부장 교원연수와 학교 전담 노무사 연수 등을 위한 예산도 상당 부분 포함되어 있는바,

본 사업 예산이 직업계고 학생의 취업률 제고에 직접적으로 활용될 수 있도록 해당 예산에 대한 사업비 조정이 필요할 것으로 사료됩니다.

[표-22] 동 사업의 예산편성 중 '운영비' 내역

(단위: 천원, %)

역량강화사업				
항목	내역	금액	합계	비율
강사수당	- 3학년담임교사연수 - 매칭데이in서울 - 선취업후학습설명회 - 잡카페스카우트 - 진로희망나침반 - 창업설계특강 - 취업담당부장연수 - 학교전담노무사연수 - 유망기업과함께하는커리어디자인업	520천원 1,040천원 520천원 5,000천원 9,400천원 1,480천원 1,480천원 740천원 1,480천원	21,660천원	28.1%
운영수당	- 취업실무매뉴얼기타운영수당	2,500천원	2,500천원	3.2%
시설대여	- 3학년담임교사연수	250천원	250천원	0.3%
부스운영	- 매칭데이in서울부스운영 - 선취업후학습설명회	18,000천원 10,000천원	28,000천원	36.3%
연수자료	- 3학년담임교사연수	7,800천원	7,800천원	10.1%
인쇄물 및 유인물 제작	- 매칭데이in서울 - 선취업후학습설명회 - 유망기업과함께하는 커리어디자인업 - 잡카페스카우트 - 진로희망나침반 - 창업설계 - 취업담당부장연수 - 취업실무매뉴얼	1,200천원 800천원 1,200천원 600천원 600천원 500천원 1,000천원 936천원	6,836천원	8.9%
행사용품	- 3학년담임교사연수 - 매칭데이in서울 - 선취업후학습설명회 - 유망기업과함께하는커리어디자인업 - 잡카페스카우트	500천원 1,600천원 400천원 1,000천원 1,200천원	7,100천원	9.2%



(단위: 천원, %)

역량강화사업				
항목	내역	금액	합계	비율
	- 진로희망나침반 - 창업설계특강 - 취업담당부장연수 - 학교전담노무사연수	600천원 1,000천원 400천원 400천원		
홍보물품	-유망기업과함께하는커리어디자인업	2,000천원	2,000천원	2.6%
홍보운영 유지보수	-	1,000천원	1,000천원	1.3%
합 계			77,146천원	100.0%

\* 동 사업의 소요예산 내역 중 '운영비' 편성내역을 재구성하였음.

## (2) 취업처발굴사업

○ ‘취업처발굴사업’은 직업계고 학생 취업을 제고를 위하여 직업계고와 기업체, 대학 관계자 등이 참여하는 협의체를 운영하고, 고졸 채용 관련 박람회 내 취업지원센터 부스 설치 등으로 기업-학교 간 연계를 강화하는 사업으로, 서울시교육청은 금번 추경예산안에 1억 9백만원을 신규 편성하였습니다.

○ 동 사업은 2023년 본예산에 교육부 특별교부금 2천 5백만원과 자체재원으로 구성된 ‘산학관협력사업’ 예산 8천 8백만원이 편성되어 총 1억 1천 2백만원으로 사업이 진행되었으나,

금번 추경예산안에는 분야별 고졸 취업처 발굴지원과 취업부장협의체 운영 등을 위한 교육부 특별교부금 3천 6백만원과 찾아가는 취업지원센터 운영 및 취업인재 홍보자료 제작 등을 위한 자체재원 1억 9백만원이 편성되어 전년 대비 3천 3백만원이 증가한 1억 4천 5백만원이 편성되었습니다.

○ 이와 관련하여 서울시교육청은 해당 사업은 우수 업체 발굴 및 매칭을 통한 취업을 제고를 목표로 하고 있으며, 금번 추경예산안에서 추가적인 예산 확보가 필요하다는 입장입니다.

[표-23] 2023년 본예산 및 2024년 제1차 추가경정예산안 편성 내역

(단위: 천원)

2023년 본예산		2024년 제1차 추가경정 예산안	
사업명	편성예산	사업명	편성예산
산학관 협력사업	- 운영비: 37,530천원 - 학교회계전출금: 50,000천원	취업처 발굴사업	- 운영비: 77,984천원 - 여비: 160천원 - 업무추진비: 1,200천원 - 학교회계전출금: 30,000천원
취업처 발굴사업 (특교)	- 운영비: 16,720천원 - 여비: 340천원 - 업무추진비: 1,240천원 - 학교회계전출금: 6,500천원		
합계	112,330천원	합계	109,344천원

○ 그러나 동 사업의 금번 추경예산안 편성 내역을 살펴보면, 일반재원으로 편성된 사업비 1억 9백만원의 71.3%인 7천 8백만원이 ‘산학관협력프로그램’ 과 ‘찾아가는취업지원센터’, ‘채용정보자료 제작’ 을 위한 행사용품 구입과 홍보비용 등으로 편성되어 있어 취업처 발굴을 위한 홍보용 물품 제작 등이 학생의 취업처 발굴에 직접적인 효과성을 제고할 수 있는지에 대해 의문이 제기됩니다.

○ 따라서 서울시교육청은 이와 같은 예산편성이 직업계고 학생 취업처 발굴과 직접적으로 어떠한 연관성을 가지는지 명확한 근거와 계획을 제시해야 할 것으로 판단되며, 과도한 홍보성 물품 예산에 대한 감액 조정이 필요할 것으로 사료됩니다.

[표-24] 2024년 제1차 추가경정 예산안 세부 편성 내역

(단위: 천원, %)

사업명	항목	내역	금액	비율
취업처 발굴사업	운영비	산학관협력프로그램행사용품비	1,584천원	1.5%
		찾아가는취업지원센터부스운영비	24,000천원	22.0%
		찾아가는취업지원센터행사용품비	800천원	0.7%
		찾아가는취업지원센터홍보용품비	2,000천원	1.8%
		채용정보자료제작기타운영수당	3,000천원	2.7%
		채용정보자료제작인쇄물 및 유인물제작비	10,000천원	9.2%

(단위: 천원, %)

사업명	항목	내역	금액	비율
		채용정보자료제작행사용품비	600천원	0.5%
		행사운영및유인물제작비	36,000천원	32.9%
	여비	여비(비공무원출장비)	160천원	0.2%
	업무추진비	업무추진비(취업처발굴사업)	1,200천원	1.1%
	학교회계 전출금	산학관협력프로그램운영(공립)	15,000천원	13.7%
		산학관협력프로그램운영(사립)	15,000천원	13.7%
계			109,344천원	100.0%

라) 체육건강문화예술과-교육환경보호위원회운영(사업별 설명자료 794쪽)

(단위: 천원)

구분	2024년도			2023년도
	기정예산(A)	추경증감(B)	추경예산(A+B)	최종예산
계	153,595	38,200	191,795	210,190
교육환경보호제도홍보및연수	4,815	-	4,815	9,630
교육환경평가제도법률자문	660	-	660	1,320
시도교육환경보호위원회운영	26,920	15,400	42,320	27,640
지역교육환경보호위원회운영	121,200	22,800	144,000	171,600

○ “교육환경보호위원회운영”은 「교육환경 보호에 관한 법률」 및 같은 법 시행령에<sup>64)</sup> 따라 의무적으로 설치·운영되는 시도교육환경보

64) 「교육환경 보호에 관한 법률」

제5조(시·도교육환경보호위원회 등) ① 교육환경 보호를 위한 다음 각 호의 사항을 심의하기 위하여 교육감 소속으로 시·도교육환경보호위원회(이하 “시·도위원회”라 한다)를 둔다.

1. 교육감의 교육환경 보호에 관한 시책

2. 시행계획

3. 제6조제1항에 따른 교육환경평가서

4. 그 밖에 관할 구역의 교육환경 보호와 관련하여 위원장이 회의에 부치는 사항

② 시·도위원회는 위원장 1명을 포함하여 15명 이내의 위원으로 구성하되, 위원장은 교육감이 임명하거나 위촉한다.

「교육환경 보호에 관한 법률 시행령」

제11조(지역위원회의 구성 등) ① 지역위원회는 위원장과 부위원장 각 1명을 포함한 13명 이상 17명 이하의 위원으로 구성한다.

② 지역위원회의 위원은 교육감이 소속 직원, 관련 기관의 공무원, 학부모 또는 지역사회의 관련 전문가 중에서 학식과 경험이 있는 사람을 성별을 고려하여 임명하거나 위촉한다.

호위원회 및 교육지원청별 지역교육환경보호위원회의 활동을 지원하기 위한 사업으로,

서울시교육청은 금번 추경예산안에서 시도교육환경보호위원회 사전검토제도 운영을 위한 추가 검토수당과 지역교육환경보호위원회 심의건수 증가에 따른 위원수당을 확보하기 위하여 기정예산 1억 5천 4백만원 대비 3천 8백만원을 증액한 1억 9천 2백만원을 편성하였습니다.

- 이와 관련하여 서울시교육청은 「교육환경평가 민원 처리 기간 단축 계획(2024.4.16.)」에 따라 시도교육환경보호위원회 사전검토제도가 신설되어 검토수당을 추가적으로 확보하고,

지역교육환경보호위원회 심의 횟수도 증가하고 있어 이에 대한 위원회 운영 수당을 확보하고자 검토 및 위원 수당 예산을 증액하였다고 설명하고 있습니다.

- 그러나 최근 3년간(2021~2023년) 교육환경보호위원회 운영 현황을 살펴보면, 2022년 대비 2023년의 지역환경보호위원회의 심의 건수는 꾸준히 증가하고 있으나 시도교육환경보호위원회의 심의 건수는 오히려 감소하고 있으며,

같은 기간 동 사업의 예산집행 현황은 연도별 평균 불용률은 32.3%, 평균 집행잔액은 6천 8백만원으로 예산의 상당 금액의 집행잔액이 발생하고 있습니다.

- 무엇보다 2024년도 교육환경평가 접수 처리 현황을 살펴보면, 시도 및 지역교육환경보호위원회의 위원회 개최는 현재까지 전년도 수준으로 이뤄지고 있어 향후 큰 폭으로 상승할 것으로 예측되기 어려운바,

---

③ 지역위원회의 위원은 지역위원회가 설치된 교육지원청의 관할구역 내 학교에 두는 학교운영위원회의 학부모위원이 지역위원회의 전체 위원 정수(定數)의 2분의 1 이상이 되도록 구성해야 한다.

금번 추경예산안의 편성 타당성 및 시급성에 대한 검토가 필요할 것으로 보입니다.

- 따라서 서울시교육청은 사전검토제도 신설 등을 이유로 예산을 증액할 것이 아니라 시도교육환경보호위원회 및 지역교육환경보호위원회의 운영 현황을 살펴 집행잔액을 낮추기 위한 노력을 선행해야 할 것이며, 금번 편성된 증액분에 대해서는 감액 편성함이 바람직하다고 판단됩니다.

[표-25] 최근 3년간 '교육환경보호위원회' 운영 현황

연도	시도교육환경보호위원회				지역교육환경보호위원회	
	개최횟수	심의(건)			개최횟수	심의(건)
		계	최초심의	재심의		
2021	12	80	68	12	66	115
2022	14	61	39	22	82	150
2023	11	45	34	11	90	228
2024	6	37	31	6	45	104
계	43	223	172	51	283	597

[표-26] 최근 3년간 예산집행 현황

(단위 : 천원, %)

연도	예산현액	지출액	집행잔액	불용률
2021	181,790	106,393	75,397	41.5
2022	280,840	230,414	50,426	18.0
2023	210,190	131,599	78,591	37.4

\*출처: 서울시교육청 결산자료(2021~2023년)

마) 특수교육과-통합교육지원(사업별 설명자료 829쪽)

(단위: 천원)

구분	2024년도			2023년도
	기정예산(A)	추경증감(B)	추경예산(A+B)	최종예산
계	261,780	20,000	281,780	476,320
교육과정중심통합교육	138,500	-	138,500	182,000
더불어통합공동체운영	-	-	-	28,000
장애공감문화조성	84,400	20,000	104,400	191,500
통합교육전문가협의체 구축및운영	6,210	-	6,210	12,200
통합교육활성화연수지원	32,670	-	32,670	62,620

- “통합교육지원”은 일반학교에 배치된 특수교육대상학생을 지원하기 위한 행·재정적 지원체계를 구축·강화하여 학교 교육과정을 중심으로 한 통합교육 운영의 내실화와 장애인식개선교육의 안정적 실시 등을 추진하는 사업입니다.
- 동 사업 중 ‘장애공감문화조성’은 장애인식개선교육 및 장애공감 문화 확산을 위해 장애이해교육자료(콘텐츠)를 개발·보급하기 위한 사업으로, 금번 추경예산안에는 기정예산 8천 4백만원 대비 2천만원이 증액된 1억 4백만원이 편성되었습니다.
- 금번 추경예산안에서의 증액은 장애공감문화 조성을 위한 시청각 자료인 다큐멘터리 영화 <학교가는 길>의 저작물 이용료를 납부하기 위하여 2천만원을 증액하여 이뤄진 것입니다.

[표-27] 2024년 제1회 추가경정 예산안 운영비(교육영상사용료) 산출 내역

(단위: 천원)

내역	기간	산출근거	비고
교육용 영상 사용료	영구	2,144교*9,500원=20,000천원 (십만원 이하 절삭)	- 서울특별시교육청 유,초,중,고(특수학교 및 각종 학교 포함) 전체 - 학생대상 장애이해교육자료로 활용하는 목적으로 영구적으로 교육용 영상 사용 허가
계			20,000

\*서울시교육청에서 제출한 견적서를 재구성함.

○ 금번 증액은 장애공감 문화확산을 위해 다큐멘터리 형식으로 제작된 영상 콘텐츠를 활용한다는 점에서 예산편성의 타당성은 인정되나, 당초 사업 목적인 교육공동체(학생-교사-학부모)의 장애인식 개선과 통합교육의 내실화를 위하여 금번 추경 예산안에 반드시 편성이 필요한 사업인지가 불분명한 것으로 생각됩니다.

○ 서울시교육청의 「2024 일상 속 장애공감문화 활성화 운영 계획(안)」에 따르면, 학교에서 이뤄지는 장애이해교육은 범교과 학습 주제 탄력적 편성·운영 방안을 고려하여 학교 자율로 운영하도록 계획되어 현장 여건에 맞는 자율적 운영을 도모하고 있습니다.

또한, ‘제12기 학생참여단 정책 제안 내용’에서도 영상자료에 의존하는 기존 장애인식개선 교육을 개선해야 한다는 의견이 개진되기도 했습니다.

○ 따라서 서울시교육청이 특정 영상물을 구입한 뒤 이를 교육자료로 활용할 수 있는 형태로 장애공감문화 관련 교육자료를 배포하는 것이 바람직한지에 대해 의문이 제기되는바,

금번 추경예산안에 편성된 동 사업예산은 감액하되 중장기적으로 학교별 여건과 자율성을 고려한 장애이해교육이 이뤄질 수 있도록 사업 계획 전반을 보완하는 방향이 바람직할 것으로 판단됩니다.

#### [표-28] 서울시교육청 ‘사회적 장애인식개선(장애이해) 교육 강화’ 방안

- 목적: 장애이해교육 내실화를 통한 장애인에 대한 편견 해소
- 대상: 학생, 교직원, 학부모(확대)
- 내용

**【제12기 서울시교육청 학생참여단 정책 제안 내용】** 2024.1.26. 제9회 학생인권의 날 행사

- 영상자료에 의존하는 장애인식개선교육 개선 필요
- 학생 대상 장애인식개선 교육의 다양화

- **【학생】**유·초·중·고등학생 대상 장애이해교육 연 2회 이상 실시

- 교육과정 연계 장애이해교육 수업
  - 범교과 학습 주제 탄력적 편성·운영 방안을 고려한 학교별 자율적 운영
  - 통합·특수학급 교사의 협력 수업을 통한 장애이해교육
  - '장애인의 날' 특별기획 프로그램<sup>65)</sup>을 활용한 장애이해교육 수업
  - 음악회, 연극, 영화, 발표회, 공연 등 학교행사
  - 장애인 당사자, 전문강사, 내부직원, 유관기관과 연계한 활동 등
- **【교직원】**교직원 대상 사회적 장애인식개선교육 연 1회 이상 실시 **【별첨3~4】**참고
- 교직원: 학교(유치원)장, 소속 교직원
- ※ 교육대상 제외기준: 기관 소속 고용보험을 취득하지 않은 직원, 자원봉사자, 초단시간 근로자(주 14시간 미만 근로자), 중도 퇴사자, 휴직자, 파견직 근로자는 교육 대상에서 제외
- **【학부모】**학부모 대상 사회적 장애인식개선교육 연 1회 이상 실시
- 학교교육과정 설명회, 학부모 총회, 학교 공개의 날 등에서 전문강사(장애인 당사자, 장애 자녀를 둔 보호자, 교원 등), 우수콘텐츠, 카드뉴스 등을 활용하여 장애인식개선 및 통합교육 이해에 필요한 내용을 포함하여 실시 가능

(참고) 학부모 대상 장애인식개선교육 관련 자료

- ✓ 국립특수교육원의 장애공감 자료 활용(국립특수교육원 누리집-에듀에이블-장애공감)
- ✓ 한국장애인개발원 및 한국장애인고용공단 유튜브 장애인식개선 관련 콘텐츠 활용
- ✓ 장애인공연단 문화공연 행사 콘텐츠 등(예: 장애인먼저실천운동본부 '뿌꼬 아 뿌꼬' 음악회 등)
- ✓ 국가인권위원회 인권교육센터(<https://humanrights.go.kr>) 교재 교육자료실 내 인권 자료 활용 등

\*출처: 서울시교육청, 「2024 일상 속 장애공감문화 활성화 운영 계획」 p.5~6.

#### 4) 교육행정국

가) 교육시설안전과, 미래학교추진단-교육시설환경개선기금(사업별 설명 자료 885~887쪽)

(단위: 천원)

구분	2024년도			2023년도
	기정예산(A)	추경증감(B)	추경예산(A+B)	최종예산
계	-	299,300,000	299,300,000	231,500,000
교육시설환경개선기금 적립	-	299,300,000	299,300,000	231,500,000

65) 특별기획 프로그램: 대한민국 1교시(KBS 라디오), 장애이해교육 드라마(KBS TV), 장애인식개선 영상물(유튜브 등)



- “기금전출금” 사업 중 ‘교육시설환경개선기금’은 「교육시설 등의 안전 및 유지관리 등에 관한 법률」<sup>66)</sup>에 따라 설치해야 하는 법정 기금으로서 교육시설의 안전 점검, 유지보수 및 확충, 학생을 위한 교육시설 개축 등 대규모 재원이 필요한 교육시설 개선 사업의 재원을 마련하기 위한 것으로, 금번 추경예산안에 동 기금 적립금 2,993억원이 신규 편성되었습니다.
- 서울시교육청은 작년 2023회계연도에 지방교육재정교부금(보통교부금) 감액으로 인해 ‘2023년도 세출예산 절감 추진 계획’ (예산담당관-8604, 2023. 9. 26.)에 따라 동 기금 적립금 편성 예산 2,315억원(그린스마트미래학교사업 1,330억원, 공간혁신사업 985억원) 전액을 불용하였으며,  
 금번 추경예산안에 작년에 불용한 2,315억원과 그린스마트미래학교사업 추가 필요 예산 678억원을 더해 2,993억원을 동 기금 적립금으로 편성하였습니다.
- 그린스마트미래학교사업은 40년 이상된 노후 학교 건물을 개축 또는 리모델링하는 국가지책사업<sup>67)</sup>으로 2021년에 시작되었으며, 2019년부터 2020년까지는 공간혁신사업으로 추진되었습니다.

[표-29] 동 사업 집행 계획

(단위: 억 원)

구분	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	계
그린스마트 (공간재구조화)	206	1,552	3,839	4,968	5,940	2,838	2,265	21,608
공간혁신	88	295	434	703	396	131	218	2,265
총 사업비	294	1,847	4,273	5,671	6,336	2,969	2,483	23,873

66) 제30조(교육시설환경개선기금의 설치 등) ① 교육감은 관할 교육시설의 환경개선을 위하여 교육시설환경개선기금(이하 “기금”이라 한다)을 설치한다.

67) 2024년도 대상 학교부터 시·도교육청이 주도하는 ‘공간재구조화사업’으로 개편되면서 국비 미지원.

- 96개교를 대상<sup>68)</sup>으로 하는 동 사업은 5년 이상이 소요되는 장기 사업으로<sup>69)</sup> 향후 2030년까지 2조 3,873억원의 사업비가 투입될 예정인바,

서울시교육청은 금번에 기금 적립금을 확보해야 작년과 같은 지방교육재정교부금 감소 등의 여건에서도 현실화된 사업비 단가를 적용하면서 안정적으로 동 사업을 추진할 수 있다고 밝히고 있습니다.

- 더욱이 2021년~2023년 대상 그린스마트미래학교사업은 국비 30%와 지방비 70%의 대응투자 방식으로 추진되고 교육부는 이를 준수하여 지방비를 편성하도록 하고 있으나<sup>70)</sup>,

서울시교육청은 전년도 기금 적립금 편성 예산을 불용하면서 이를 준수하지 못했는바 이를 반영하기 위해 기금 적립이 필요하다고 설명하고 있습니다.

[표-30] 2021~2023년 대상 그린스마트미래학교 국비 교부액

(단위: 백만원)

연도	국비 교부액	30%-70% 준수 지방비 편성액	지방비 편성액	비고
2021	16,652	38,855	92,300	준수
2022	66,862	156,011	180,244	준수
2023	47,419	<b>110,644</b>	<b>33,771</b>	미준수(기금 적립금 편성 예산 전액 불용)
2024	12,757	29,766	63,265	준수
2025(예정)	107,251	250,252	-	-
2026(예정)	48,580	113,353	-	-
2027(예정)	15,455	36,062	-	-

68) 대상교 현황

공간혁신	그린스마트			공간재구조화		계
	2019년	2021년	2022년	2023년	2024년	
7교	29교	21교	9교	19교	11교	96교

69) 금년 5월 기준 2021년 대상교 29교 중 공사에 들어간 학교는 7교에 불과함.

70) 2023 그린스마트스쿨 추진 계획(교육부 교육시설과-5420, 2023.4.25.)

- 이와 관련하여 서울시교육청은 2023년도 지방비와 국비의 매칭액을 교육부가 제시한 준수액보다 768억 7천 3백만원 덜 편성하였는바, 이에 대한 보전을 위한 기금 적립의 필요성은 인정되는 것으로 사료됩니다.
- 그러나 서울시교육청의 ‘2024~2028년 중기서울교육재정계획 변경계획(안)’에 따르면 향후 5년간 교육비특별회계는 연평균 2.6% 증가할 것으로 예측하고 있으며, 설계·공사가 본격화될 2026년부터 동 기금에서 공사비를 집행할 예정이며 가장 많은 예산이 소요되는 것은 2028년으로 이와 같은 기금 적립은 시급한 정책사업 추진의 기회 비용을 상실시킬 수 있는 요인이 된다는 점에서 신중을 기해야 하는 바,

금번 추경예산안의 기금전출금은 기금 적립의 긴급성, 규모의 합리성 등의 측면에서 보다 심도있는 논의가 필요할 것으로 생각됩니다.

나) 교육시설안전과-급식실및학생식당신증축(사업별 설명자료 905~909쪽)

(단위: 천원)

구분	2024년도			2023년도
	기정예산(A)	추경증감(B)	추경예산(A+B)	최종예산
계	16,850,213	6,809,772	23,659,985	32,939,530
급식실및학생식당 신증축	16,850,213	5,881,772	22,731,985	32,625,530
급식실및학생식당 신증축(특별교부금)	-	928,000	928,000	314,000

- “학교급식환경개선” 사업 중 ‘급식실및학생식당신증축’은 쾌적한 급식환경 조성을 위한 사업으로 금번 추경예산안에 68억 1천만원이 증액 편성되었으며 이 중 동덕여고 급식실 및 학생식당 증축을 위해

6억 9천만원이 신규 편성되었습니다.

[표-31] 동덕여고 관련 추경 편성 내역

(단위: 천원)

청별	설립	급별	학교명	규모		소요예산				편성사유
				면적(m <sup>2</sup> )	층	총소요액	기확보액	예산요구액	향후소요액	
본부	사립	고	동덕여고	1,350	2	4,459,480	-	690,000	3,769,480	시설비

- 동덕여고는 중·고등학교 공동조리교로 지하에 조리실 및 학생식당이 위치하고 있는바 서울시교육청은 당초 2023년 4월 동덕여고 ‘조리실 전면보수’를 위해 교육부 특별교부금 6억 9천만원을 교부받았으나, 12월에 ‘급식실 및 학생식당 증축’으로 사업계획을 변경하는 것으로 교육부에 사업 변경 신청을 하면서 해당 교부금은 불용처리 하였습니다.
- 그러나 교육부는 금년 2월 동 사업 변경을 승인하였고 서울시교육청은 이에 따라 금번 추경예산안에 작년에 불용하였던 6억 9천만원을 편성하였습니다.
- 그러나 서울시교육청이 12월에 ‘급식실 및 학생식당 증축’으로 사업계획을 변경하면서 산정한 총 사업비는 44억 5천 9백만원으로 40억원 이상인바,  
  
서울시교육청은 자체재정투자심사를 거친 후 사업예산을 편성하여야 하나 사전절차에 대한 고려 없이 금번 추경 예산안에 6억 9천만원을 편성하였습니다.
- 이는 서울시교육청이 사업 추진에 있어 제반 여건 변경에 대한 면밀한 검토 없이 예산을 편성한 것인바, 동 사업비는 전액 삭감되어야 할 것이며 서울시교육청은 관련 법령에 따른 사전절차를 준수하여 사업비가 편성·집행될 수 있도록 주의해야 할 것입니다.

- 이상으로 「2024년도 제1회 서울특별시교육비특별회계 추가경정예산안」에 대한 검토보고를 마치겠습니다.