

2021년도 제1회 소방재난본부 소관 추가경정예산안 예비심사

검 토 보 고 서

2021년 6월 18일

도시안전건설위원회

I . 제안경위

- 본 추가경정예산안은 2021년 5월 25일 서울특별시장으로부터 제출되어 2021년 5월 28일 우리 위원회에 회부됨.

II . 제안사유

- '21년도 소방안전교부세 교부금 확정통보 및 소방특별회계 결산결과 순세계잉여금이 발생되고 또한 예측 불가능한 코로나19 상황에 대비한 감염방지 소모품의 확보 및 지난 2021년 3월 전국 단일 국가재난안전통신망(PS-LTE)의 개통과 관련 우리시의 현행 지휘통신망(D-TRS)을 2023년까지 국가재난안전통신망(PS-LTE)으로의 전면 교체계획에 따라 해당 신규 통신단말기 확보 및 운영관리시스템의 구축 등 8개 사업에 대해 2021년도 제1회 서울특별시 추가 경정예산안을 편성하여 서울특별시의회의 의결을 받고자 제출하는 것임.

III. 추가경정예산(안)

1. 총괄

가. 세입예산

(단위: 백만원)

구분	추경예산(안)	기정예산	증감	증감률(%)
총계	897,585	876,712	20,873	2.4
일반회계	0	0	0	0
특별회계	897,585	876,712	20,873	2.4

나. 세출예산(총계)

(단위: 백만원)

구분	추경예산(안)	기정예산	증감	증감률(%)
총계	897,585	876,712	20,873	2.4
일반회계	-	-	-	-
특별회계	897,585	876,712	20,873	2.4

2. 회계별 예산 편성현황

가. 세입예산

1) 일반회계: 해당 없음

2) 소방특별회계

(단위: 백만원)

구분	추경예산(안)	기정예산	증감	증감률(%)
총계	897,585	876,712	20,873	2.4
세외수입	2,022	2,022	-	-
국고보조금 등	2,701	2,706	△5	△0.2
보전수입 등	39,018	3,534	35,485	1,004.2
전입금(기타회계전입금)	853,843	868,450	△14,607	△1.7
지역자원시설세 (특정부동산분)	306,899	303,414	3,485	1.1
소방안전교부세	33,051	27,305	5,746	21.0
일반회계전입금	513,894	537,731	△23,838	△4.4

나. 세출예산

1) 일반회계

(단위: 백만원)

구 분		추경예산(안)	기정예산	증 감	증감률(%)
계		853,843	868,450	△ 14,607	△ 1.7
일 반 회 계	행 정 운 영 경 비	0	0	0	0
	재 무 활 동	853,843	868,450	△ 14,607	△ 1.7
	소 방 특 별 회 계 일 반 전 출 금	853,843	868,450	△ 14,607	△ 1.7
	국 고 보 조 금 반 납	0	0	0	0
	정 책 사 업 비	0	0	0	0

2) 소방특별회계

(단위: 백만원)

구 분		추경예산(안)	기정예산	증 감	증감률(%)
총 계		897,585	876,712	20,873	2.4
행 정 운 영 경 비		681,645	681,637	8	△0.0
재 무 활 동		642	642	-	-
소방특별회계 일반전출금		0	0	-	-
국 고 보 조 금 반 납		0	0	-	-
정 책 사 업 비		202,227	191,018	11,209	5.9
예 비 비		3,471	3,415	56	1.6
통합재정안정화기금 예탁		9,600	-	9,600	100

3. 회계별 사업내역

가. 일반회계: 해당 없음

나. 소방특별회계

사 업 내 역

(단위: 백만원)

구분	사 업 명	추 경	기 정	증 감	사 유	사업별 설명서
	총 계	39,480	28,263	11,217		
계속사업	소방합동청사 건립 사업 (소방합동청사 건립 관련 미포함 사업공정 소요예산 보완)	8,813	7,271	1,542	'21. 본예산 「석면철거 공사비」의 편성액 대비 작업물량(6,937㎡ → 7,463㎡/+643.82㎡)의 증가, 폐기물 처리 소요비용(595백만원) 및 종로구와의 통합개발 사업진행 공동용역발주 관련 정산분담금을 지급하고자 함.	P.307
	119안전센터 재건축 등 (도봉119안전센터 재건축 관련 상주감리비용 보완)	3,237	2,874	363	「건설기술진흥법」개정에 따라 공공부문 “건설사업의 상주감리” 시행을 위한 부족재원을 마련하고자 함.	P.312
	소방관서 시설물 유지 보수 (소방청사 가연성 드라이피트 교체 및 석면제거 사업, 코로나19 청사·차량 방역소독 추진)	14,394	10,782	3,612	현장대원의 안전 및 건강을 위협하는 소방청사에 시공된 가연성 드라이피트의 교체 및 석면을 제거하고 코로나19로 인한 재난대응공백방지를 위한 소방청사 및 차량의 방역소독을 실시코자함.	P.319
	구급장비 보강 및 유지관리 (코로나19 감염방지 소모품 구매)	6,045	4,370	1,675	코로나19 감염 양상이 축소와 급격한 재확산을 거듭하는 유동적인 상황속에 현장 응급의료서비스의 공백을 예방하고 긴급상황에 대비한 감염방지물품을 비축코자함.	P.324
	소방차 통행로 환경 개선 (종로소방서 임시청사 「교통신호 제어기」 설치)	522	281	241	종로합동청사 건립관련 종로소방서의 임시청사로의 이전에 따른 긴급출동로 확보 및 재난대응황금시간확보를 위해 교통신호기를 설치하고자함.	P.329

구분	사 업 명	추 경	기 정	증 감	사 유	사업별 설명서
	소방통신망 보강 및 유지관리 (재난안전통신망(PS-LTE) 구축 사업)	4,829	1,155	3,674	현재 사용중인 D-TRS 소방통신망의 '23년 사용종료(단말기 신규허가 불가)계획과 관련, 새로운 재난안전통신망(PS-LTE)의 단계적 확보 및 통신망 운영의 안정화를 기하기 위함.	P.333
	119구급상황관리센터 운영 (구급상황관리센터 전문상담 인력 채용 등)	989	964	25	코로나19의 비예측적인 재확산 및 전국민 백신접종과 관련 의료상담 증가가 예상됨으로써 구급상황관리 보강인력 운영기간의 연장으로(5개월→8개월) 응급의료 공백을 예방하고자함.	P.338
	소방학교 청사 및 시설 장비 유지관리 (소방학교 청사 「무인주차시스템」 구축)	314	237	77	무인주차시스템 설치를 통해 소방학교 불특정 출입차량에 대한 보안강화 및 주차장운영과 관련 세입관리에 공백이 없도록 하기 위함.	P.342
	행정운영경비 인력운영비 (의료지도의사 운영)	337	329	8	응급의료기금 추가교부(4백만 원)로 인한 국비·시비 매칭금액 예산조정	

IV. 검토의견

1. 개요

1) 일반회계

가) 세 입 : 해당 없음.

나) 세 출 : 기정예산 대비 1.7% 감액된 8,538억 43백만 원임.

2) 소방특별회계

가) 세 입 : 기정예산 대비 2.4% 증액된 8,975억 85백만 원임.

나) 세 출 : (순계)기정예산 대비 2.4% 증액된 8,975억 85백만 원임.

- 금회 소방재난본부 추가경정 예산안을 회계별로 살펴보면, 일반회계 추정세입은 해당 없으며 세출은 기정예산 8,684억 5천만 원 대비 1.7% 감액(△146억 7백만 원)된 8,538억 43백만 원이며,
- 소방특별회계 추정 세입예산안은 전년도 순세계잉여금 354억 85백만 원, 지원자원시설세 추가 징수액 34억 85백만 원, 소방안전교부세 추가 교부액 57억 46백만 원이 증액되는 한편, 소방공무원 인건비 계정의 일반회계전입금 238억 38백만 원과 응급의료기금 5백만 원이 감액되어 기정예산 8,767억 12백만 원 대비 2.4% 증액(208억 73백만 원)된 8,975억 85백만 원이고,
- 세출예산안은 순계예산¹⁾규모로 기정예산 8,767억 12백만 원 대비 2.4% 증액(208억 73백만 원)된 8,975억 85백만 원임.

1) 순계예산 : 일반회계와 특별회계를 합산한 총계예산에서 회계간 전출입 등을 통한 재원의 중복계상 된 부분을 제외한 실제적 재정규모를 말함.

2. 사업별 검토 의견

가. 세입예산안(소방특별회계)

- 소방재난본부 추가경정 예산안 소방특별회계 세입은 기정예산 8,767억 12백만 원 대비 208억 73백만 원(2.4%) 증액된 8,975억 85백만 원임.

[표] 세입예산(추경) : 8,975억 85백만원 (208억 73백만 원 증액)

(단위 : 백만원)

예산과목 (세목)	추경예산(안)	기정예산	증 감	추경사유
계	897,585	876,712	20,873	
세 외 수 입	2,022	2,022	-	
보 조 금	2,701	2,706	△5	
보 전 수 입 등	39,018	3,534	35,485	
잉 여 금	36,858	1,373	35,485	'20년도 결산잉여금 반영
전 년 도 이 월 금	28	28	-	
용 자 금 원 금 수 입	2,133	2,133	-	
내 부 거 래	853,843	868,450	△ 14,607	
지 역 자 원 시 설 세	306,899	303,414	3,485	'19년 미수금(2,282백만 원) '20년 결산잉여금(1,203백만 원)
소 방 안 전 교 부 세	33,051	27,305	5,746	
일 반 회 계 전 입 금	513,893	537,731	△ 23,838	

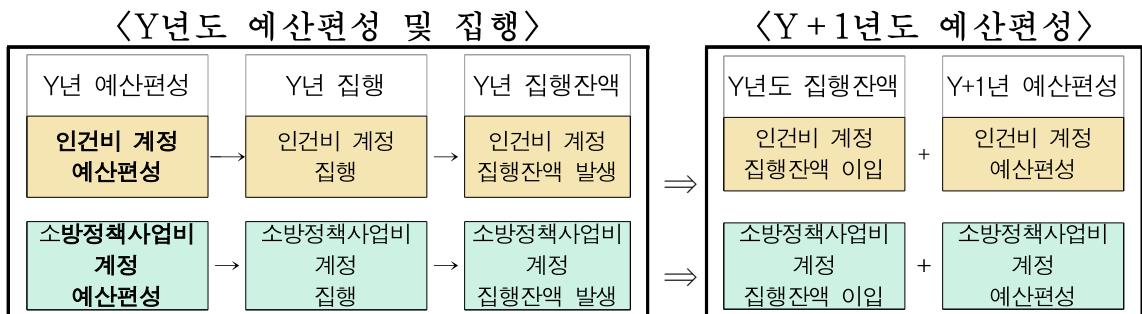
- 금회 세입예산 편성의 세부내역을 살펴보면, '보전수입등'에서 '20년도 결산결과 순세계잉여금²⁾ 354억 85백만 원을 증액 편성하고

2) '20년도 결산잉여금(소방특별회계)

(단위 : 백만원)

결산잉여금	계(①+②)	기정예산①	제1회 추경②	비고
34,485	36,858	1,373	35,485	

- ‘내부거래’에서는 지역자원시설세 34억 85백만 원과 소방안전교부세 확정통보액³⁾ 57억 46백만 원이 증액되었으나 일반회계전입금 238억 38백만 원이 감액되어 146억 7백만 원을 감액 편성함.
- 여기서, 일반회계전입금(238억 38백만 원)의 감액사유는 「소방재정지원 및 시·도 소방특별회계 설치법」(이하 “소방회계법”)제9조⁴⁾ 및 ‘소방청 2021년도 소방특별회계 예산편성 세부지침’⁵⁾(이하 “지침”)에 근거하여 각 계정별 잉여금 및 세입증액분을 그에 상응하는 계정별 세입으로 계상하여 이입함에 따른 것임. (아래 [그림]참조)



[그림] 소방특별회계 잉여금 자금운용 흐름도

3) '20년 소방안전교부세 확정통보'(21. 4. 9)

(단위 : 백만원)

구분	당초편성액	확정통보액	차액	비고
계	27,305	33,051	5,746	
소방장비	19,097	24,248	5,151	
인건비	8,208	8,803	595	

4) 「소방재정지원 및 시·도 소방특별회계 설치법」

9조(잉여금의 처리) 소방특별회계의 결산상 잉여금은 다음 회계연도의 세입에 이입한다.

5) 소방청 '2021년도 소방특별회계 예산편성 세부지침'(2020. 11.) 중 ③ 계정별 자금관리

○ 소방특별회계 계정별 회계처리

- 인건비 계정과 소방정책사업비 계정으로 별도의 계정(計定)을 설정하고 법령에 따라 계정별 수입 및 지출을 명백히 구분하여 운영

○ 계정별 예산액과 결산액이 차이나는 경우(잉여금) 처리방법

- 소방특별회계 설치법 제9조에 따른 당해연도 예산액과 결산액의 차이가 발생하는 경우 차액은 다음 회계연도의 소방특별회계의 각 계정별 세입으로 계상하여 이입

- 따라서 '20년 결산 순세계잉여금 중 인건비계정의 잉여금 221억 97백만 원과 지역자원시설세 인건비 계정 세입증액분 10억 46백만 원, 소방안전교부세 인건비 지원분 5억 94백만 원이 소방특별회계 인건비계정에 해당되기 때문에,

[표] 인건비 관련 순세계 잉여금 발생 현황(세입금액)

(단위 : 백만원)

예산과목 (세목)	추경예산(안)	기정예산	증 감	인건비 세입
계	897,585	876,712	20,873	23,838
세 외 수 입	2,022	2,022	-	
보 조 금	2,701	2,706	△5	
보 전 수 입 등	39,018	3,534	35,485	
잉 여 금	36,858	1,373	35,485	22,198
전 년 도 이 월 금	28	28	-	
용자금융금수입	2,133	2,133	-	
내 부 거 래	853,843	868,450	△ 14,607	
지역자원시설세	306,899	303,414	3,485	1,046
소방안전교부세	33,051	27,305	5,746	594
일반회계전입금	513,893	537,731	△23,838	

- 소방특별회계 인건비 계정의 기정예산 중 일반회계전입금 238억 38백만 원을 기정예산에서 상계하기 위해 감액한 것으로 소방특별회계를 '인건비 계정'과 '소방정책사업비 계정'으로 구분하여 사용토록 한 소방회계법 제정·시행('21.1.1)에 기인한다 하겠음.
- 여기서, 순세계잉여금 중 인건비 계정의 잉여금이 과다하게 발생한 주요사유는 코로나19로 인해 당초 예상했던 신규임용자 채용인력이 감소함(319명→170명)에 따른 것임.

나. 세출예산안(소방특별회계)

- 소방재난본부 추가경정 예산안 소방특별회계 세출은 기정예산 8,767억 12백만 원 대비 2.4% 증액(208억 73백만 원)된 8,975억 85백만 원으로,

[표] 세출예산(추경) : 8,975억 85백만 원(208억 73백만 원 증액)

(단위 : 백만원)

예산과목 (통계목)	추경예산(안)	기정예산	증 감	추경사유
계	897,585	876,712	20,873	
행정운영경비	681,645	681,637	8	
인건비	654,870	654,862	8	본 예산 편성이후 응급의료기금의 당초 편성액 대비 증액교부(4백만원)에 따른 시비 세출예산 조정
기본경비	26,775	26,775	-	
재무활동	642	642	-	
정책사업비	202,227	191,018	11,209	소방합동청사 건립사업 및 재난안전통신망 교체사업 등 소방특별회계 8개 사업의 기정예산 편성액 조정
예비비	3,471	3,415	56	소방특별회계의 추가세입 발생에 따른 기정 예비비의 조정
통합재정안정화 기금예탁	9,600	-	9,600	소방공무원 초과근무수당 청구 소송 결과에 대비한 지급비용 적립

- ‘행정운영경비’ 중 인건비(기타직 보수)에서 국비지원 4백만 원이 추가되어 시비 매칭(50:50)을 통해 8백만 원을 증액하고,
 - ‘정책사업비’에서 ‘소방통신망 보강 및 유지관리(재난안전통신망 교체)’ 등 8개 사업, 112억 9백만 원을 증액하였으며,

- ‘예비비’는 기정예산에서 5천 6백만 원을 증액한 34억 71백만 원으로 예산을 편성하였음.
- ‘통합재정안정화기금 예탁’은 「서울특별시 통합재정안정화기금 설치 및 운용 조례」에 따라 「통합재정안정화기금(통합계정)」으로 96억원을 신규 편성하였음.
- 통합재정안정화기금은 각종 회계, 기금 운영상 여유재원의 통합적 관리를 위해 운영하고자 하는 것으로 금회 예탁의 목적은 ‘소방공무원 초과근무수당 청구 소송결과에 대비한 지급비용(인건비성)’에 대한 적립 목적이라 밝히고 있음.
- 그러나, 신설 소방회계법에 근거하여 각 계정별 잉여금 및 세입증액분을 그에 상응하는 계정별 세입으로 계상토록 함에 따라 금회 추정 소방특별회계 세입에서도 일반회계전입금 238억 38백만원을 감액하는 것이 그에 상응하는 인건비 계정 잉여금이 발생했기 때문인 점을 감안할 때,
- 소방정책사업비 계정에서 발생한 잉여금에 대해서 인건비가 아닌 소방정책사업비로 사용하는 것이 소방회계법의 취지에 부합한다고 사료되는 바,
- 금회 소방공무원 초과근무수당 청구 소송결과에 대비한 지급비용(인건비)을 위해 「통합재정안정화기금(통합계정)」으로

96억원을 예탁하려는 것은 법적하자가 있다고 판단됨.

- 따라서 금회 편성한 통합재정안전화기금 예탁금 96억원은 소방정책사업의 부족예산이나 시급한 사업에 충당하는 방안을 적극 검토해야 할 것임.

1) 소방합동청사 건립사업 (사업별 설명서 p.307)

- 동 사업은 종로소방서 재건축을 통해 소방재난본부, 종합방재센터, 종로소방서가 입주하는 합동청사를 건립(총 사업비 795억 원)하고자 하는 계속사업(2019.1 ~ 2024.10)으로,

- 금회 기정예산 72억 41백만 원 대비 15억 42백만 원(21.2%) 증가한 88억 13백만 원을 편성하였음.

- 증액사유는 종로구와의 통합개발 과정에서 사전절차 및 사업 추진에 따른 정산분담금(2억 35백만원)⁶⁾과 구청사 철거공사

6) ① 종로구 통합개발 사전절차 및 정산분담금 내역

(단위: 천원)

사업명	기간	종로구 지급금액	서울시 정산 분담금
수송1-3지구 도시환경정비구역 계획(변경) 용역	'16.4.~'17.11.	48,957	12,482
타당성 조사 및 기본계획 수립용역	'17.4.~'18.12.	37,240	9,891
통합개발 타당성조사	'17.11.~'18.6.	145,000	38,512
문화재 시굴사업비	'19.4.~'19.5.	45,846	12,177
부지 발굴(시굴)용역(실제면적)	'19.4.~'21.12.	8,041	1,917
설계공모 관리용역	'19.6.~'20.10.	54,670	14,520
기본구상 및 사전기획 설계용역	'19.7.~'19.8.	21,860	5,806
가분할선 지적측량 수수료 지급	'20.5.14.	1,879	499
설계공모 보상비 설계공모입상작 금액지급(2~5등)	'20.9.29.	200,000	53,120
설계공모 운영위원회 운영수당 등	'19.4~'19.9.	23,523	6,248
합 계		587,016	155,172

② 소방합동청사 사업추진 공정별 용역비용

(단위: 천원)

및 폐기물 처리비(13억 7백만원)의 증가에 기인한 것임.

[표] 종로소방합동청사 추경사업 내역

(단위: 천원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	증감	추경사유
종로구 통합개발 사업추진 용역 정산분담금 내역	79,722	-	79,722	종로구 합동청사 통합개발 관련 본 예산시 미편성된 교통영향평가 등 4개 용역비용의 분담금 정산
종로구 통합개발 사전절차 사업비 정산금	155,172	-	155,172	종로구 합동청사 통합개발 관련 본 예산시 미편성된 타당성 조사 등 10개 사전절차의 분담금 정산
철거·건축폐기물 처리비용	1,877,969	571,080	1,306,889	석면철거공사 관련 본 예산 미포함 공중 품셈 보정 및 철거물량 증가
합 계			1,541,783	

- 이는 기본계획 수립 당시 종로구청과 사전절차 등에 대한 충분한 협의와 이해가 이루어지지 못하였던 것으로 판단되고, 구청사 철거공사 및 폐기물 처리비용 역시 옥탑과 지층 면적을 누락해 처리면적이 증가함(6,937㎡→7,581㎡)에 따라 발생한 것으로 파악되는 바,
- 계획단계부터 충분한 현장조사와 검토를 통해 이처럼 공사 중에 설계 변경되는 일이 최소화되도록 해야 할 것임.

내 용	기 간	계약금액	종로구 지급금액	서울시 정산분담금
교통영향평가 용역	'20.12.~'21.12.	185,795	136,448	49,347
지하안전영향평가 용역	'21.2.~'21.12.	71,730	52,679	19,052
재해영향성검토	'21.4.~'22.2.	20,820	15,290	5,530
소규모재해영향성 평가	'21.6.~	22,000	16,157	5,843
합 계		300,345	220,574	79,772

① + ② = 234,944

2) 119안전센터 재건축 등 (사업별 설명서 p.312)

○ 동 사업은 노후 된 119안전센터를 재건축하는 사업으로 금회
기정예산 28억 74백만 원 대비 3억 63백만 원(12.6%) 증가
한 32억 37백만 원을 편성하였음.

- 증액 사유는 2021회계연도 예산편성 시 도봉119안전센터 이전 재
건축 사업과 관련해 감리비 산정기준을 「건축법」에 따른 ‘비상
주감리’ 방식으로 기정예산에 2천 7백만 원을 편성하였으나,

[표] 도봉119안전센터 이전 재건축 사업 관련 예산 현황

(단위: 천원)

통 계 목	기정예산	추경예산	부족분
총 계	2,738,344	3,101,474	363,130
사무관리비	29,000	29,000	-
시설비	2,608,696	2,608,696	-
감리비	26,977	390,107	363,130
시설부대비	8,671	8,671	-
자산및물품취득비	65,000	65,000	-

- 동 재건축 사업의 경우 2019. 7월부터 개정 시행된 「건설기
술진흥법」 제39조27) 및 동법 시행령 제59조의28) 의 규정에

7) 「건설기술진흥법」 제39조의2(시공단계의 건설사업관리계획 등) ① 발주청은 건설공
사의 부실시공 및 안전사고의 예방 등 건설공사의 시공을 관리하기 위하여 건설공사 착
공 전까지 시공단계의 건설사업관리계획(이하 “건설사업관리계획”이라 한다)을 국토교
통부장관이 정하여 고시하는 기준에 따라 수립하여야 한다.

② 건설사업관리계획에는 다음 각 호의 사항을 포함하여야 한다.

1. 시공단계의 건설사업관리 방식

2. 건설사업관리 업무를 수행하는 건설기술인(이하 “건설사업관리기술인”이라 한다) 또
는 공사감독자의 배치 계획

3. 그 밖에 국토교통부령으로 정하는 사항

③ ~ ⑤ 생략

⑥ 발주청은 제2항제2호에 따른 건설사업관리기술인 또는 공사감독자의 배치 등 건설사
업관리계획을 준수할 수 없는 경우에는 건설공사를 착공하게 하거나 건설공사를 진행하

따라 공공기관 발주공사는 ‘감독권한대행 등 건설사업관리 상주감리방식’을 적용해야 하는 현장에 해당되어 비상주를 상주로 변경하기 위해 금회 3억 63백만 원의 감리비용을 증액한 것임.

[표] 관련법령 개정내용

구 분	「건축법」	「건설기술진흥법」
대 상	민간부분 발주공사	공공부분 발주공사
시 행 일	‘70. 3. 1.	‘19. 7. 1.(설계 입찰공고)
감리방식	비상주감리 / 상주감리 / 책임상주감리	직접감독(비상주) / 건설사업관리(상주) / 감독권한대행 등 건설사업관리(상주)

- 이는 건설 공사현장의 안전사고 및 부실시공을 예방하기 위해 「건설기술진흥법」이 2018년 12월 개정되고 2019. 7. 1.부터 시행됨에 따른 것으로,

- 기정예산 편성 당시 이미 개정된 법이 시행 중에 있었다는 점에서 이를 간과한 것은 문제가 있다고 판단되는 바, 사업

게 하여서는 아니 된다.

⑦ 제1항부터 제5항까지에서 규정한 사항 외에 건설사업관리계획의 수립, 변경 또는 시행 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

8) 「건설기술진흥법 시행령」 제59조의2(건설사업관리계획의 수립 등) ① 발주청은 법 제39조의2제1항에 따른 시공단계의 건설사업관리계획(이하 “건설사업관리계획”이라 한다)을 다음 각 호의 건설공사 착공(건설공사현장의 부지 정리 및 가설사무소의 설치 등의 공사준비는 착공으로 보지 않는다. 이하 이 조에서 같다) 전까지 수립해야 한다.

1. 총공사비가 5억원 이상인 토목공사

2. 연면적이 660제곱미터 이상인 건축물의 건축공사

3. 총공사비가 2억원 이상인 전문공사

4. 그 밖에 건설공사의 부실시공 및 안전사고의 예방 등을 위해 발주청이 건설사업관리 계획을 수립할 필요가 있다고 인정하는 건설공사

② ~ ⑨ 생략

추진 시 관련 법령의 변동사항을 수시로 확인하여 불필요한 행정절차 및 공사 지연이 발생하지 않도록 세심한 주의가 당부된다 하겠음.

3) 소방관서 시설물 유지 보수 (사업별 설명서 p.319)

- 동 사업은 소방청사의 각종 시설물을 효율적이고 체계적으로 유지·관리하는 한편, 재난현장 황금시간 목표달성을 위해 출동 소방력의 긴급대응 태세를 유지하고자 하는 사업으로, 금회 기정예산 107억 82백만 원 대비 36억 12백만 원(33.5%) 증가한 143억 94백만 원을 편성하였음.
- 증액사유는 현장대원 건강에 악영향을 미치는 소방청사 내 석면제거(14억 53백만 원)와 소방청사에 시공되어 있는 가연성 건축자재인 「드라이비트」의 신속한 교체(17억 24백만 원), 그리고 코로나19 관련 소방청사 및 차량에 대한 방역소독(4억 35백만 원)을 추진하고자 하는 것임.
- 소방청사 내 석면제거 사업은, 최근 5년간 51개소를 대상으로 14억 77백만 원을 투입·완료하였으며 남은 8개소 중 재건축 예정 및 제거공사 진행 중인 3개소를 제외하고 금회 추경을 통해 5개소⁹⁾만 추진하면 석면 제거사업은 종료될 예정임.

9) 5개소: 청량리 119안전센터, 개화 119안전센터, 신도림 119안전센터, 목동 119안전센터, 미아 119안전센터

[표] 최근 5년간 소방청사 내 석면제거 추진 현황

추진년도	총 계	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년
개 소	51개소	7개소	3개소	40개소	-	1개소
공사비	1,477백만원	159백만원	35백만원	1,228백만원	-	55백만원

- 소방청사 가연성 「드라이비트」 교체 사업은 화재예방 및 대응을 담당하는 기관임에도 불구하고 그 동안 시공비의 절감 등을 사유로 암묵적으로 시공되어 왔던 부분을 개선코자 하는 것으로 적절한 예산 반영이라 사료됨.
- 또한, 코로나19의 확산방지를 위한 소방청사 및 차량에 대한 방역 소독 비용은 그간 ‘재난관리기금’을 활용했으나, 안전총괄실의 ‘코로나19 대응분야 재난관리기금의 소진안내(‘21.4.27)’에 따라 추경예산으로 편성하려는 것으로, 지방채 발행 등 재원의 부족을 겪고 있는 재난관리기금의 안정화를 도모하는 측면에서 바람직한 조치로 여겨짐.

4) 구급장비 보강 및 유지관리 (사업별 설명서 p.324)

- 동 사업은 구급대 운영 장비의 지속적인 유지 관리로 원활한 구급서비스를 제공하려는 계속사업으로, 금회 기정예산 43억 7천만 원 대비 16억 75백만 원(38.3%) 증가한 60억 45백만 원을 편성하였음.

- 증액사유는 코로나19 관련 구급소모품 등의 확보를 위해 그간 「재난관리기금」을 활용했지만, 앞서 ‘소방관서 시설물 유지 보수 사업’에서 언급한 바와 같이 “재난관리기금 소진” 안내(‘21.4.27.)에 따른 것임.
- 코로나19가 장기화 되고 있는 상황에서 적절한 예산 확보 조치라 사료되며, 구급대원들의 피로가 누적되지 않도록 본부 차원에서 적절한 근무여건 개선 등의 조치도 동반되어야 할 것임.

5) 소방차 통행로 환경 개선 (사업별 설명서 p.329)

- 동 사업은 재난현장 황금시간 목표제 실행을 위해 소방차 통행로에 대한 교통신호제어기 설치로 긴급 출동소방차량의 출동시간을 단축하려는 사업으로,
 - 금회 기정예산 2억 81백만 원 대비 2억 41백만 원(85.8%) 증가한 5억 22백만 원을 편성하였음.
 - 증액사유는 종로소방합동청사 건립사업과 관련하여 금년 7월에 현재의 종로소방서(수송동)를 운니동 임시청사로 이전할 예정이나 임시청사 앞 좌회전 신호(안국동→광화문 방향)가 없어 「교통신호제어기」를 설치하여 교통사고를 방지하고 긴급출동환경을 개선코자 하는 것임.

- 「교통신호제어기」 설치 사업이 2014년부터 시작되어 현재 총 77개소의 출동로에 설치가 완료되었는데 안전 및 황금시간목표 달성을 위해 추진되는 사업임에도 장기간에 걸쳐 이루어지고 있는 것은 문제가 있다고 판단되는 바, 충분한 예산편성을 통해 사업 속도를 높여야 할 것임.

○ 종로소방서 임시청사앞 교통상황



☞ 현재, 중앙분리대 및 교통신호제어기 미설치로 광화문 방향 출동 지연

○ 설치위치도



[그림] 종로소방서 임시청사 「교통신호 제어기」 설치 관련 현황

6) 소방통신망 보강 및 유지관리 (사업별 설명서 p.333)

- 동 사업은 재난관련 유관기관 등과 연계해 정보공유와 일원화된 지휘체계를 구축하여 신속하고 정확한 정보전달을 통해 대시민 서비스를 극대화하고자 하는 사업으로,
- 금회 기정예산 11억 55백만 원 대비 36억 74백만 원(318.8%) 이 증가한 48억 29백만 원을 편성하였음.
- 증액사유는 기존에 사용 중이던 ‘통합지위무선망(D-TRS)’의 주파수 회선 서비스가 2023년에 종료되고 새로운 주파수 체계의 ‘재난안전통신망(PS-LTE)’을 사용하는 것으로 결정됨에 따른 것임.

[표] 소방 재난통신망(D-TRS ⇒ PS-LTE)의 전환계획

구분	21년	22년	23년	24년
주파수 운용현황	TRS	TRS	TRS	×(중지)
	PS-LTE	PS-LTE	PS-LTE	PS-LTE
소방통신 운용계획	PS-LTE 테스트	TRS + PS-LTE 혼용		PS-LTE 전용

- 이는 2014년 세월호 참사 당시 소방, 경찰, 지자체 등의 각 기관이 서로 다른 주파수를 사용해 즉각적인 정보 공유 및 신속한 대응이 어려웠던 점을 감안하여 정부가 이를 개선코자 전국단위 단일통신망을 구축하려는 취지의 일환으로,

- 기존에 운영되던 통합지휘무선망과 비교하여 통신 가능지역이 확대되고 전국재난기관 간의 공조통신이 가능해지는 한편, 보안성이 강화되고 멀티미디어 통신이 가능해질 전망이다.

[표] D-TRS와 PS-LTE의 비교표

통신망 종류	통합지휘무선망(D-TRS)	재난안전통신망(PS-LTE)
도입 시기	· 2007년 통합지휘무선통신망 사업 도입(서울, 경기만 도입)	· 2016년 시범사업(강원도) · 2020년 2단계 사업완료 · 2021년 수도권(서울, 경기, 인천)완료
사용 용도	· 화재, 구조, 구급 지휘보고용 · 소방 무선통신에서 통화량이 가장 많음(훈련지원 및 행사 등에 활용)	· 지휘보고망(D-TRS) 대체
통신 방식 및 특징	· D-TRS, 디지털방식, 중계통신방식 · 무전기 출력 : 1W, 1.8W · 음성통신과 저속의 데이터 통신이 가능하나 지하공간, 빌딩 등 전파 환경이 원활하지 못한 경우 통화 장애발생	· PS-LTE, 디지털방식, 중계통신방식 · 무전기 출력 : 200mW · 음성통신과 광대역 멀티미디어 통신이 가능하나 지하공간, 빌딩 등 전파환경이 원활하지 못한 경우 상용망 연계통화
장 점	· 광범위한 지역에서 통신 가능 · 디지털방식으로 음성 품질이 우수함 · 암호화 적용으로 보안성 우수 · 발신자 확인 가능 · 우선순위 통화, 가로채기 가능	· 전국 재난기관 공조통신 가능 · 광대역방식으로 멀티미디어 통신 가능 · 음성품질, 보안성, 통화편리기능 우수 · 빌딩 상용망 연계통신 가능 · 완전방진방수 지원(IP67)
단 점	· 건물내, 지하공간 통신에 불리 · 기지국이나 교환기의 유선망 파괴시 해당기지국 또는 망전체 불통	· 기지국이나 교환기의 유선망 파괴시 해당기지국 또는 망전체 불통

7) 119구급상황관리센터 운영 (사업별 설명서 p.338)

- 동 사업은 질병상담 및 심폐소생 의료지도 등의 응급처치지도를 위한 민원상담 및 의료지도를 운영하기 위한 계속사업으로,

- 금회 기정예산 9억 64백만 원 대비 2천 5백만 원(2.6%) 증가한 9억 89백만 원을 편성하였음.
- 이는 그동안 코로나19 확산 및 백신접종에 따른 상담전수가 증가하여 한시적으로 추가 투입하여 운영하던 인력(3명)에 대한 계약기간이 금년 6월에 종료됨에 따라 추가로 3개월을 연장하면서 인건비 3천 4백만원과 운영비 9백만원을 증액함에 따른 것임.
- 민원상담 및 의료지도 한시 활용인력을 금회 3개월 연장할 경우 9월까지만 사용할 수 있게 될 것으로 예상되는데, 만일 10월에 집단면역체계에 도달하지 못할 경우는 10월 이후엔 원활한 상담이 이루어지기 어려운 문제가 발생할 여지도 있기 때문에 이 점을 신중히 검토할 필요가 있다 하겠음.
- 한편, 응급의료기금을 1천 8백만원 감액하려는 것은 당초 가내 시액 보다 1천 8백만원 감액 교부됨에 기인함.

[표] 119구급상황관리센터 운영실적 비교 (기간: 연도별 1.1 ~ 4.30)

구분		계	병원, 약국 안내	응급처치 지도	질병상담	의료지도	이송병원 안내
코로나19 발생 후	2021년	103,047 (일평균 851건)	49,925	18,946	25,182	8,955	68
	2020년	103,222 (일평균 853건)	44,205	27,270	24,587	6,998	162
코로나19 발생 전	2019년	85,682 (일평균 708건)	30,705	30,486	15,784	8,343	364

☞ 매년 4.30.기준 코로나 발생 전('19) 대비 '20~'21년 기간 중 20.3% 증가

8) 소방학교 청사 및 시설장비 유지관리 (사업별 설명서 p.342)

- 동 사업은 소방학교의 청사유지관리를 통한 수준 높은 교육 환경을 유지함으로써 소방안전교육의 질적 향상과 우수인재를 양성하려는 사업으로
 - 금회 기정예산 2억 37백만 원 대비 7천 7백만 원(32.4%) 증가한 3억 13백만 원을 편성하였음.
 - 증액사유는 소방학교 내로 진출입하는 차량에 대한 보안·방호관리 및 부설주차장의 운영에 따른 주차요금 징수를 위해 「무인주차시스템」을 설치하고자 함에 따른 것으로 주차시스템 설치를 통해 효율적인 관리가 가능해진다는 점에서 시급하다 하겠음.

[표] 소방학교 주차차단기 설치 위치도(소방행정타운 정문)



- 다만, 소방행정타운 공사가 2019년 완료되었다는 점에서 그 다음해인 2020년에 주차요금 징수를 위해서는 2020회계연도 예산에 동 사업예산을 편성하여 「무인주차시스템」을 설치했어야 함에도 이를 누락했으며, ([표]참조)
- 금년(2021년) 본예산에서도 재차 누락하여 그 동안 주차요금 징수가 이루어지지 못하고 이로 인해 세입 누수가 발생했다는 것은 미흡한 행정 처리에 해당된다 할 것인 바, 시정되어야 할 것임.

[표] 소방행정타운 무인주차시설관련 예산 미편성 경위

구분	내용
소방행정타운 사업 추진 ~2019년 회계연도	- 소방행정타운 당초 계획부터 포함되지 못하여 미편성
2020년 회계연도	- 2020년도 본예산 세입에 주차요금징수 항목은 반영하였으나 '무인주차시스템'설치비 예산 미편성 - 2020년도 1차~4차 추경 기간에도 미편성
2021년 회계연도	- 2021년 본예산에도 미편성 - 2021년 제1회 추경 예산에 포함