

2022회계연도 관광체육국 소관 기금 결산 승인안 검 토 보 고

I. 회부경위

1. 의안번호 : 제881호
2. 제 출 자 : 서울특별시장
3. 제출일자 : 2023년 5월 30일
4. 회부일자 : 2023년 6월 1일

II. 기금 조성 현황

- 2022년 관광체육국 소관 기금은 관광진흥기금 서울관광긴급지원계정, 관광진흥기금 서울관광플라자계정, 체육진흥기금 3종임.

〈2022 관광체육국 소관 기금 조성 현황〉

(단위 : 천원)

구 분	전년도말 조성액(A)	당해연도 조성액(B)	당해연도 사용액(C)	당해연도말 조성액(A+B-C)
서울관광 긴급지원계정	396,970	18,682,106	18,156,092	922,984
서울관광 플라자계정	5,060,842	147,974	-	5,208,816
관광진흥기금	5,457,812	18,830,080	18,156,092	6,131,800
체육진흥기금	56,360,415	11,561,146	11,455,300	56,466,261

- 관광진흥기금은 서울관광긴급지원계정과 서울관광플라자계정으로 총 188억 3천만원이 조성되어 181억 5천6백만원을 사용하고 당

해연도말 조성액은 61억 3천 2백만원임.

〈 관광진흥기금 조성 현황〉

(단위 : 천원)

구분	전년도말 조성액(A)	당해연도 조성액(B)	당해연도 사용액(C)	당해연도말 조성액(A+B-C)
합계	5,457,812	18,830,080	18,156,092	6,131,800
서울관광긴급지원계정	396,970	18,682,106	18,156,092	922,984
서울관광플라자계정	5,060,842	147,974	-	5,208,816

- 체육진흥기금의 2021연도말 조성액은 563억 6천만원이며, 2022연도 115억 6천 1백만원을 조성하여 114억 5천 5백만원을 사용한 당해연도말 조성액은 564억 6천6백만원임.

〈 체육진흥기금 조성 현황〉

(단위 : 천원)

구분	전년도말 조성액(A)	당해연도 조성액(B)	당해연도 사용액(C)	당해연도말 조성액(A+B-C)
합계	56,360,415	11,561,146	11,455,300	56,466,261

Ⅲ. 검토의견 (수석전문위원 주우철)

1. 기금결산

가. 총괄

- 관광체육국은 관광진흥기금(서울관광긴급지원 계정, 서울관광플라자 계정), 체육진흥기금 2개의 기금, 3개의 계정을 운영하고 있음.

- 관광진흥기금은 서울관광긴급지원계정과 서울관광플라자계정으로

2021연도말 조성액 54억 5천8백만원과 당해연도 188억 3천만원이 조성되어 181억 5천6백만원을 사용하고, 당해연도말 조성액은 61억 3천2백만원임.

- 체육진흥기금의 2021연도말 조성액은 563억 6천만원이며 2022연도 115억 6천 1백만원을 조성하여 114억 5천5백만원을 사용하고 당해연도말 조성액은 564억 6천6백만원임.

〈2022 관광체육국 소관 기금 결산 현황〉

(단위 : 천원)

구 분	전년도말 조성액(A)	당해연도 조성액(B)	당해연도 사용액(C)	당해연도말 조성액(A+B-C)
서울관광 긴급지원계정	396,970	18,682,106	18,156,092	922,984
서울관광 플라자계정	5,060,842	147,974	-	5,208,816
관광진흥기금	5,457,812	18,830,080	18,156,092	6,131,800
체육진흥기금	56,360,415	11,561,146	11,455,300	56,466,261

나. 관광진흥기금

- 서울특별시 관광진흥기금은 「지방자치법」 및 「서울특별시 관광진흥기금 설치 및 운용에 관한 조례안」을 근거로 2020년 10월 5일 설치되었음.
- 관광산업 투자에 대한 인식 저조, 관광사업체의 영세성으로 서울관광경쟁력 지속 성장은 한계에 직면하였고 일본 수출규제, 코로나 19 등 외부환경의 변화로 위기상황이 빈번하게 발생하는 바, 위기 시 관광업계를 지원하고 서울관광 컨트롤 타워 역할을 수행하고 있음.

- 관광진흥기금은 관광업계 위기 대응력 제고를 위한 서울 관광긴급지원계정(사업관리기금)과 서울관광플라자 건물 매입비, 개관을 위한 제반 비용 등을 위해 서울관광플라자계정(적립성 기금)으로 구분하여 설치되었음.

(1) 서울관광긴급지원 계정

- 서울관광긴급지원 계정은 이자수입과 보조금반환수입으로 수입계 획액보다 1억원이 증가한 190억 7천9백만원이 편성됨.
- 수입은 일반회계 전입금 185억 5천만원과 이자수입 4천3백만원, 예치금 회수 4억원, 이자수입 4천3백만원, 기타수입 8천8백만원이 포함됨.
- 지출은 비용자성사업비 181억 5천4백만원과 기본경비 2백만원과 예치금 9억 2천3백만원이 포함됨.

< 서울관광긴급지원계정 수입·지출 현황 >

(단위 : 천원)

수 입		지 출	
계	19,079,076	계	19,079,076
전년도이월액	-	비용자성사업비	18,154,142
전입금	18,550,000	기본경비	1,950
예치금회수	396,970		
이자수입	42,559	예치금	922,984
기타수입	89,547		

- 서울관광긴급지원계정의 수입은 ‘2022년 뉴노멀 관광콘텐츠 개발 지원 사업’ 보조사업자 통장에서 발생한 이자 반납분과 보조금 집

행잔액 반납액 발생으로 인해 1억원 초과하여 결산함.

〈수입결산〉

(단위:천원)

구 분	수입계획액 (최종)	징수결정액 (실제수납액)	과부족	비고
합계	18,979,036	19,079,076	100,040	
세외수입(200)	32,066	132,106	100,040	
이자수입(216)	32,066	42,559	10,493	
공공예금 이자수입(216-01)	32,066	41,721	9,655	* 공공예금 이자율('22) : 1.71%
기타이자수입(216-03)	-	838	838	· 보조사업자 통장에서 발생한 이자 반납분 ('22년 뉴노멀 관광 콘텐츠 개발지원 사업)
보조금반환수입(223)	-	89,546	89,546	
자 체 보 조 금 등 반 환 수 입 (223-02)	-	89,546	89,546	· 보조금 집행잔액 반 납분 ('22년 뉴노멀 관광콘텐츠 개발지원 사업비)
보전수입등및내부거래(700)	18,946,970	18,946,970	-	
예치금회수(714)	396,970	396,970	-	
예치금회수(714-01)	396,970	396,970	-	
전입금(721)	18,550,000	18,550,000	-	
기타회계 전입금(721-03)	18,550,000	18,550,000	-	

- 서울관광긴급지원계정의 사업비는 서울 관광업 위기극복자금 지원 2억 9천6백만원과 기금운용심의위원회 운영비 8백만원이 집행잔액으로 발생함.
- 2021년 뉴노멀 관광콘텐츠 개발 지원사업(9천만원), 2022년 서울 관광업 위기극복자금 지원사업(2억 9천6백만원), 계획 대비 이자수입 추가발생분(1천만원)과 기금운용심의위원회 운영비 집행잔액(8백만원)을 여유자금 예치로 지출함.

〈지출결산〉

(단위:천원)

구 분 (정책-단위-세부사업)	지출계획 액	지출액	과부족	비고
합계	18,979,036	19,079,076	100,040	
서울 관광산업 생태계 강화	18,450,000	18,154,142	△295,858	
관광업계 자생력 제고	18,450,000	18,154,142	△295,858	
서울 관광업 위기극복자금 지원	16,550,000	16,254,142	△295,858	· 보조사업 집행잔액 반납 (△295,858)
서울 관광업 위기극복 지원	1,500,000	1,500,000	-	
서울형 안심 MICE 모델 구축	400,000	400,000	-	
재무활동	519,036	922,984	403,948	
보전지출	519,036	922,984	403,948	
여유자금 예치	519,036	922,984	403,948	· '21년 뉴노멀 관광콘텐츠 개발 지원사업 집행잔액 반납(89,546) · '22년 서울 관광업 위기극복자금 지원사업 집행잔액반납(295,858) · 계획 대비 이자수입 추가발생분 (10,493) · 기금운용심의위원회 운영비 집행잔액 (8,050)
행정운영경비	10,000	1,950	△8,050	
기본경비	10,000	1,950	△8,050	
기금 관리비	10,000	1,950	△8,050	· 기금운용심의위원회 운영비 집행잔액 (△8,050)

- 관광진흥기금 긴급지원계정은 코로나19 확산으로 경영난을 겪는 소규모 관광업계 업체당 3백만원을 지급하고 인바운드 관광객 유치를 위한 온오프라인 홍보비, 운영비, 교육훈련비 등을 지원(우수여행사 60개社에 대해 최대 1천만원, 일반 여행사 139개社에 최대 6백만원을 지원한 바 있음.

〈2022년도 긴급지원계정 사업 추진실적〉

(단위:천원)

사업명	집행계획	집행실적	집행률	주요실적
서울 관광업 위기극복 자금지원	16,550,000	16,254,142	98.2%	<ul style="list-style-type: none"> ○ 코로나19 확산으로 인한 소규모 관광업계의 경영난 극복 및 관광 재개 대비를 위한 지원금 지급(업체당 3백만원) - 서울시 관광업종 소기업(소상공인 포함) 5,386개사 대상 총 16,158백만원 지원
서울 관광업 위기극복 지원 (서울형 인바운드 여행 활성화 지원 사업)	1,500,000	1,500,000	100%	<ul style="list-style-type: none"> ○ 인바운드 관광객 유치 활성화를 위한 비용 (온·오프라인 홍보비, 운영비, 교육훈련비 등) 지원 - 서울시 종합여행업 소기업 199개사 대상 총 1,367백만원
서울형 안심 MICE 모델 구축	400,000	400,000	100%	<ul style="list-style-type: none"> ○ MICE 행사 자체 방역 점검 체크리스트 및 온라인 점검 프로세스 구축·배포 (https://safemiceseoul.com) ○ 국제회의 외국인 VIP 참가자 대상 코로나19 PCR 검사 편의 서비스 지원(총 2건, 20명) ○ 서울 MICE 안심 보험 및 컨시어지 프로그램 지원(5건, 85명) ○ 행사장 방역·소독 지원(38건, 109회), 방역게이트 지원(48건, 85대), 방역물품 지원(69건, 15,876개)

- 2022년도 긴급지원 계정의 추진실적을 살펴보면, 여행업 긴급 생존자금 지원은 코로나19 장기화로 극심한 피해를 입고 있는 서울 소대 여행사들을 대상으로 생존 자금을 지원해 여행업계 생존력을 제고하고자 추진되었으며, 서울시 관광업종 소기업 5,386개社를 대상으로 161억 5천 8백만원이 지원됨.
- 그러나 업체당 3백만원 정도의 소액 자금지원은 극심한 경영난으로 인해 폐업조차 하지 못하는 여행사의 근본적인 생존력을 제고하기에는 턱없이 부족해 적절한 정책이라고 보기 어려운 측면이 있으며 펜데믹 이후 재개되는 여행업을 대비해 서울 관광 활성화에 대한 종합적인 정책적 고민이 필요한 상황임.

(2) 서울관광플라자 계정

- 서울관광플라자계정의 수입·지출 결산액은 각각 2억 9백만원으로 예치금 회수액 6천1백만원과 이자수입 1억 4천8백만원을 포함한 당해 연도말 조성액은 2억 8백만원이며, 예탁금을 포함한 기금은 총 52억 9천만원이 조성됨.

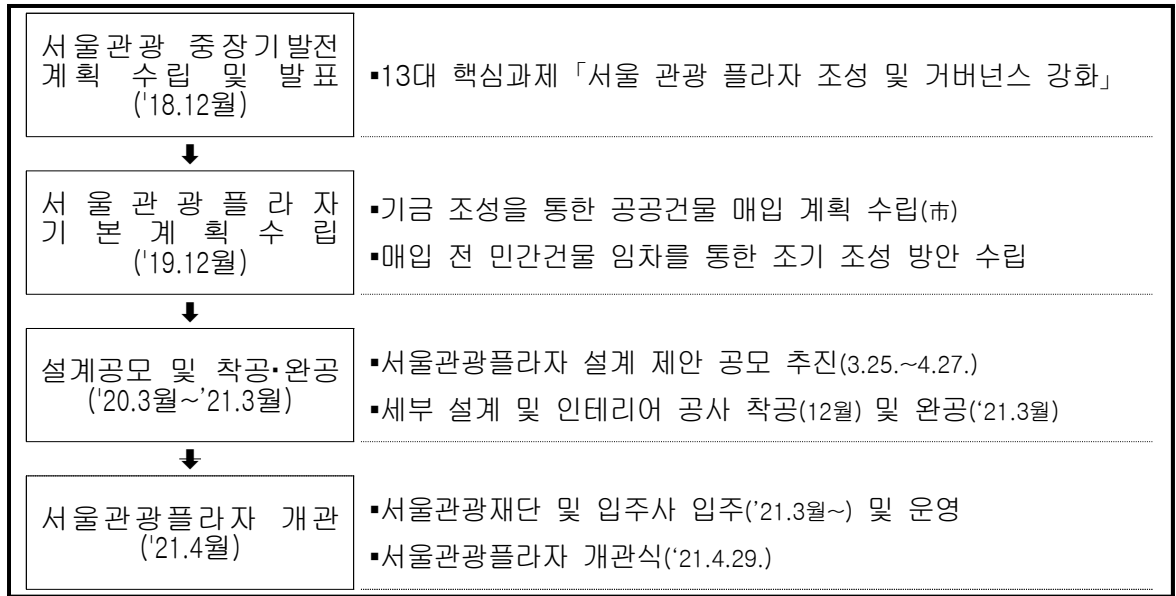
〈기금조성 총괄〉

(단위:천원)

조성액			기금 보관상황 (예탁금 포함)
전년도	당해연도	계 (당해연도말 조성액)	
60,842	147,974	208,816	5,208,816
· 예치금 회수액 (60,842)	· 이자수입 (147,974)		· 시금고 예치금 (208,816) · 통합재정안정화기금 예탁금 (5,000,000)

- 서울관광플라자계정은 서울관광플라자 조성에 소요되는 매입비용 등 재원 마련을 위해 통합재정안정화 기금에 예탁하는 것으로 연차별(2021년 ~ 2024년)적립을 통해 단년도 대규모 예산 편성 부담을 경감하고자 적립성 기금으로 계획되었음.
- 서울관광플라자는 당초 세운4구역 도시정비형 재개발사업 지역의 건물을 매입하여 조성할 계획(2019.12.)이었으나, 기부채납 공공시설을 활용하여 조성하는 것으로 계획이 변경(2022.6.)됨.
- 이에 일반예산에 편성된 서울관광플라자 조성(1억 8천5백만원)사업도 2021년도에 관련 예산이 이월되었으며, 2022년도는 전액 불용됨.

〈서울관광플라자 조성 경위〉



- 현재 새롭게 논의되고 있는 공공시설로 서울역 북부 역세권과 남영동업무지구 2구역이 있으며 두 후보군 모두 2027~2029년 이후에 준공될 예정임.

구 분	서울역북부 역세권	남영동업무지구 2구역
위 치	중구 봉래동2가 122번지 일대	용산구 갈월동 92번지 일대
활용가능 면적	전용 3,831㎡(1,160평) ※ 오피스 6~7층 활용	전용 8,600㎡(2,606평) ※ 지상 10층 단독건물
준공시점	2027년	2028~2029년
입지현황	서울역, KTX, 공항철도 등	숙대입구, 남영역, 용산공원 인근(150m)

- 최근 2년간(2022년, 2023년) 추가 적립금이 없는 상태에서 「서울특별시 관광진흥기금 설치 및 운용에 관한 조례」 제3조에 따른 기금의 존속기한은 2024년 12월 31일까지로 명시되어 있는 바, 현재 기금의 존속 이유와 향후 기금을 유지할 명분이 없으며, 기금 운용이 일반회계의 전입금에 100% 의존하고 있는 상황에서 별도로 기금을 운용해야 할 필요성에 공감하기 어려움.

- 적립성 기금의 경우 주관부서인 관광체육국은 안정성·수익성·공공성 등을 고려해야 하나, 관광플라자 조성 사업이 해당 요건을 갖췄는지 점검해 보아야 할 것임. 향후 기금의 용도와 취지에 부합하는 운용은 물론, 안정적 재원확보 등을 위한 각별한 노력이 요구됨.

다. 체육진흥기금

- 체육진흥기금은 서울의 체육진흥에 필요한 사업과 활동의 지원을 위해 2001년부터 2009년까지 매년 50억원씩 출연하여 총 500억원(이자포함)을 적립하여 2011년부터 운용되고 있음.

(1) 체육진흥기금 조성 및 운영

- 2022회계연도 체육진흥기금의 전년도말 조성액은 563억 6천만원이며 당해연도 115억 6천 1백만원을 조성하여 114억 5천 5백만원을 사용하고 당해연도말 조성액은 564억 6천6백만원임.

〈체육진흥기금 조성〉

(단위 : 천원)

구분	전년도말 조성액(A)	당해연도 조성액(B)	당해연도 사용액(C)	당해연도말 조성액(A+B-C)
체육진흥기금	56,360,415	11,561,146	11,455,300	56,466,261

- 2022회계연도는 156억원을 수입 결산하고, 같은 규모로 지출함.

〈 체육진흥기금 수입·지출 현황 〉

(단위 : 천원)

수 입		지 출	
계	15,599,614	계	15,599,614

수 입		지 출	
전년도이월액	564,926	비용자성사업비	11,451,182
전입금	9,057,600	기본경비	4,118
기타수입	891,207	예치금	4,089,981
예치금 회수	3,473,542	예탁금	-
이자수입	1,612,339	다음연도이월액	54,333

- 2022회계연도 체육진흥기금 수입은 전년도 잠실야구장 광고권 수입 중 60%를 출연금으로 하는 ▶전입금 90억 5천8백만원, ▶예치금회수 34억 7천 4백만원, ▶예탁금 이자수입 7억 2천 7백만원, ▶기타수입 820만원 등이 포함됨.
- 당초 수입계획은 138억 5천 1백만원이었으나 17억 4천 8백만원 초과된 155억 9천 9백만원으로 결산함.
- 이는 공공예금 금리인상분 및 사업비 집행잔액 이자 반납분으로 이자수입이 8천3백만원 증가하고, 보조사업자의 사업비 집행잔액 반납 등 기타수입이 8억 8천3백만원 증가하였으며, 통합재정안정화기금 예측 이자율(1.39%)대비 실제 이자율(2.26%)이 높아져 이자수입 수납액이 7억 7천3백만원 증가한 것에 기인하고 있음.
- 2022회계연도 체육진흥기금 지출은 155억 9천 9백만원이며 사업비 115억 6백만원, 기본경비 4백만원, 여유자금 예치금 40억 8천 9백만원 등임.
- 사업비는 총 25개 사업에 대한 집행잔액 및 낙찰차액 발생 등으로 지출계획액 119억 2천만원 대비 4억 1천 5백만원 감소한 115억 5백만원이 지출되었으며, 기본경비는 집행잔액 발생으로 지출계획액 1천만원 대비 6백만원 감소한 4백만원이 지출됨

- 여유자금 예치금은 수입계획액 대비 징수결정액 증가 및 사업비 지출액 감소 등으로 지출계획액 19억 2천 1백만원 대비 21억 6천8백만원 증가한 40억 8천 9백만원임.
- 체육진흥기금의 주요사업을 살펴보면 체육정책과 소관 16개 사업과 체육진흥과 소관 9개 사업 등 총 25개의 정책사업을 추진하였고 집행계획 119억 2천만원 중 115억 6백만원을 집행함.
- 총 25개 사업 중 13개 사업이 전액 집행되었고, 집행률 80% 이상이 8개 사업이며 전년도 사고이월 사업은 전액 집행되었음.

(2) 집행률이 저조한 사업

- 집행률이 저조하거나 과도한 집행잔액이 발생한 사업으로 ‘체육진흥기금 사업 성과평가 용역’ (61.98%)과 ‘시립체육시설 주변지역 소음영향 조사’ (44.6%) 등이 있으며, 두 사업 모두 사고이월됨.

< 체육진흥기금 집행률이 낮은 사업 현황 >

(단위 : 천원)

사업명	집행계획	집행실적	집행률	비고
체육진흥기금 사업 성과평가 용역	50,000	30,990	61.9	<ul style="list-style-type: none"> ○ 체육진흥기금 성과평가 용역 <ul style="list-style-type: none"> - 내 용 : 체육진흥기금 사업 성과평가 - 용역기간 : '22. 4. 19. ~ '22. 7. 21. - 수행기관 : (사)한국산업경제연구소 - 용역비 : 21,300천원 - 추진실적 : 19개 사업(신규 1, 지속 18) 평가 ○ 체육진흥기금 사업 만족도조사 평가 용역

사업명	집행계획	집행실적	집행률	비고
시립체육시설 주변지역 소음영향조사	100,000	44,643	44.6	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 시립체육시설 주변지역 소음조사 용역 - 내용 : 시립체육시설 주변지역 소음조사 - 용역기간 : '22. 9. 6. ~ '23. 3. 5. - 수행기관 : 한국환경설계(주) - 용역비 : 89,287천원
장애인 생활체육지도자 육성지원	586,555	369,448	62.9	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 지원대상 : 장애인생활체육지도자 129명 ◦ 지원내용 : 급식비, 교통비, 휴일근무수당 지원 ◦ 추진실적 - (연간)교통비1,135명, 급식비 1,135명, 근속 655명, 휴일근무 197명, 초과 47명

- 체육진흥기금 사업 성과평가 용역사업은 5천만원 중 3천1백만원이 집행되었고 970만원이 2023년으로 사고이월 되었음. 이는 2022년 체육진흥기금 사업 참여자의 만족도 조사 용역으로 과업 특성상 사업이 끝나는 연말에 용역 수행이 가능하여, 계획 수립(2022년 11월)·계약 체결(2022년 12월 14일)되었고 2023년 4월 집행을 완료함.
- 시립체육시설 주변지역 소음영향 조사(2022.9.6.~2023.3.5.)사업은 잠실운동장 등 시립체육시설의 대형행사 및 경기 시 소음으로 불편을 겪는 인근 주민에 대해 체육시설 이용료 감면을 요청하는 사항임.
- 경기장 주변 주민의 소음피해 조사를 통해 적정한 피해규모와 범위를 조사하여 대책 마련에 활용하기 위해 용역 계약을 체결하였으나 용역 수행에 6개월 이상 소요되어 2023년으로 사고이월 되었으며 2023년 4월 집행을 완료함.
- 장애인 생활체육지도자 육성지원 사업은 장애인 생활체육지도자 129명을 대상으로 수당(근속, 휴일근무)을 지급하기 위한 사업이나 지도자 이직과 결원에 따른 집행잔액이 2억 1천 7백만원이 발생함.

- 이는 2023년 정규직 전환으로 자치구 배치 과정임을 고려하여 퇴직이나 휴직자 결원에 대한 신규 지도자가 채용하지 못한 것이 원인임.
- 이처럼 불용이 발생한다는 것은 사업 수요를 제대로 예측하지 못한 것으로 볼 수 있음. 한정된 재원을 활용하는 만큼 기금운용의 체계적이고 효율적인 관리가 필요함.