

2021년도 제1회 한강사업본부 소관 추가경정예산안 예비심사

검 토 보 고

I. 회 부 안 건

- 의안번호 : 제2373호
- 제 출 자 : 서울특별시
- 안 건 : 2021년도 제1회 서울특별시 추가경정예산안
- 제출일자 : 2021. 5. 25.
- 회부일자 : 2021. 5. 31.
- 관련근거 : 「지방자치법」 제130조(추가경정예산)
「지방재정법」 제45조(추가경정예산의 편성 등)

II. 예산안규모 및 주요내역

1. 추경예산안의 규모

- 한강사업본부의 추가경정 세입예산은 변동 없으며, 세출예산안은 기정예산 837억 1천4백만원보다 46억 9천6백만원(5.6%) 증액된 884억 1천만원임.

〈2021년 제1회 한강사업본부 소관 추가경정 세출예산안〉

(단위 : 백만원, %)

구 분	추경예산안	기정예산	증감	
			금액	비율
계	88,410	83,714	4,696	5.6
일반회계	73,713	69,217	4,496	6.5
특별회계	14,698	14,498	200	1.4

2. 추경예산안의 주요 내용

- 「한강공원 CCTV 확대 설치」 등 4개 사업에서 48억 8백만원 증액
- 「한강 서래섬 꽃 축제」 등 3개 사업에서 1억 1천2백만원 감액

〈2021년 제1회 한강사업본부 소관 추가경정 세출예산안 내역〉

(단위 : 백만원)

구 분	세부사업	추경예산안	기정예산	증감액
일반회계	녹지시설 유지관리 (광나루 한강공원 장미터널 조성)	5,357	4,757	600
	한강공원 CCTV 확대 설치	3,758	0	3,758
	한강공원 침수예측시스템 구축	250	0	250
	사각사각플레이스 운영	122	144	△22
	한강 서래섬 꽃 축제	51	101	△50
	물빛무대 운영 및 관리	171	211	△40
특별회계	새남터·이촌2동 보행육교 개선	3,114	2,914	200

3. 추경예산안의 사항별 내역

1) 증액 예산

- 안전하고 편리한 한강공원 조성을 위하여 총 4개 사업에서 48억 8백 만원을 증액되었음.
 - 「녹지시설 유지관리(광나루 한강공원 장미터널 조성)」
(증 6억원, 47억 5천7백만원 → 53억 5천7백만원)
 - 「한강공원 CCTV 확대 설치」
(증 37억 5천 8백만원, 0 → 37억 5천8백만원)
 - 「한강공원 침수예측시스템 구축」
(증 2억 5천만원, 0 → 2억 5천만원)
 - 「새남터·이촌2동 보행육교 개선」 (도시개발특별회계)
(증 2억원, 29억 1천4백만원 → 31억 1천4백만원)

2) 감액 예산

- 코로나19로 인한 상반기 행사 취소 등과 관련하여 3개 사업에서 1억 1천2백만원이 감액되었음.
 - 「한강 서래섬 꽃축제」
(감 5천만원, 1억 1백만원 → 5천1백만원)
 - 「물빛무대 운영 및 관리」
(감 4천만원, 2억 1천1백만원 → 1억 7천1백만원)
 - 「사각사각플레이스 운영」
(감 2천2백만원, 1억 4천4백만원 → 1억 2천2백만원)

Ⅲ. 검토 의견(수석전문위원 : 이재효)

1. 사업개요

- 2021년도 제1회 한강사업본부 소관 추가경정 세입예산안은 변동없으며, 추가경정 세출예산안은 기정예산 보다 46억 9천6백만원 증액된 884억 1천만원이 편성되었음.
- 세부적으로 「광나루 한강공원 장미터널 조성」(6억원), 「한강공원 CCTV 확대설치」(37억 5천8백만원), 「한강공원 침수예측시스템 구축」(2억 5천만원), 「새남터·이촌2동 보행육교개선」(도시개발특별회계)(2억원) 등 총 4개 사업에서 48억 8백만원을 증액하였으며,

「한강 서래섬 꽃 축제」(△5천만원), 「물빛무대 운영 및 관리」(△4천만원), 「사각사각플레이스 운영」(△2천2백만원) 등 총 3개 사업에서 1억 1천2백만원을 감액하였음.

2. 주요 사업별 검토

1) 증액 예산

(1) 광나루 한강공원 장미터널 조성

- 동 사업은 광나루 한강공원 드론공원 인근 산책로에 장미터널을 조성하여 공원 이용 활성화에 기여하고자 6억원을 증액 편성하였음.
- 광나루 한강공원은 고덕수변생태공원, 암사생태경관보전지역 등과 함께 서울 둘레길 3코스와 연계되는 지역으로 시민들의 이용 접근도가 매우 높은 지역이나, 상수원 보호구역이라는 특수성으로 인해 하천경관 감상 외

에 불거리가 다양하지 못하다는 민원들이 지속적으로 제기되고 있어 시민 이용 만족도 증진을 위한 장미 터널 조성의 필요성은 인정됨.

- 다만, 최근 드론에 대한 높아진 관심과 관련 여가활동의 증가로 광나루 한강 드론공원의 이용객들 역시 증가하고 있기에 이용자 동선 및 혼잡도, 방역 대책 등이 필요해보임.

또한, 장미터널 설치에만 머무는 것이 아닌 터널에 사용될 사계장미에 대한 관리방안과 더불어 권역별 거점형 창의놀이터와의 연계방안 역시 마련하여 지역의 특색 있는 공간으로 재탄생될 수 있는 계기를 마련해야 할 것임.

(2) 한강공원 CCTV 확대 설치

- 동 사업은 한강공원 사각지대 내 CCTV 추가 확대 설치를 통해 범죄와 안전사고 발생을 예방하기 위하여 37억 5천8백만원을 신규 편성한 것임.
- 현재 한강공원에는 총 1,340대(공공 525, 민간 815)의 CCTV가 설치되어 있으나 일부를 제외한 대부분의 CCTV가 나들목, 승강기, 수해감시 등 시설물 관리용으로 설치 및 운영되고 있어 범죄예방 기능이 미흡한 상황 이기에 방범용 CCTV 확대 설치 사업의 필요성과 시급성은 충분히 인정 됨.

〈공원별 CCTV 설치현황〉

(단위 : 개소)

구분	계	광나루	잠실	뚝섬	잠원	반포	이촌	여의도	양화	망월	난지	강서
합계	1,340	66	156	153	168	179	107	190	101	113	66	41
민간	815	18	122	43	138	157	57	134	66	35	37	8
공공	525	48	34	109	30	22	50	56	36	78	29	33

〈위치별 CCTV 설치현황(공공)〉

(단위 : 개소)

계	공원	나들목	승강기	분수	서울합 등	기타
525	163	146	109	15	78	14

※ 서울합 등 : 서울합, 뚝섬자벌레, 밤섬생태체험관, 광진교8번가, 사각사각플레이스
 기타 : 선착장, 난지캠핑장

- 동 사업의 추진계획에 따르면 한강공원 내 사고발생률이 높은 155개소에 우선적으로 CCTV를 추가 설치하는 것을 목적으로 이번 추경예산안을 편성하였으며, 특히 약 40개소(11개 한강공원 주요지점에 3~4개소)에는 CCTV 기능과 공공와이파이, 스피커, 비상벨 등이 결합된 스마트폴(S-Pole)이 적용될 계획임.
- 다만, 서울 디지털 기본계획 2020 이행계획인 ‘안전지킴이 CCTV 고도화¹⁾’ 작업의 일환으로 「한강공원 CCTV 성능개선사업」이 이미 2017년에 본 예산과 추경예산에 반영되어 진행되었고 2019년에는 「한강공원 우범지역 방범용 CCTV 설치」 사업이 시민참여예산으로 진행되었음에도 불구하고 여전히 한강공원 내 방범용 CCTV 부족하다는 우려와 함께 관련 안전사고가 발생되고 있으며, 이에 대한 대책으로 한강공원 내 CCTV 설치를 위해 추경 예산안을 편성하고 있는 점은 매우 아쉬운 부분임.

1) ‘안전지킴이 CCTV 고도화’ - 범죄 취약지역에 2020년까지 100만화소 미만 방범용 CCTV를 최소 200만 화소 이상으로 전량 교체

- 특히, 동 사업 추진계획에 따르면 CCTV 설치는 용역과 정보화 심의 등 사전 절차 진행 후 연말에 관련 공사가 시행될 예정이지만 사안의 시급성과 중요성을 고려했을 때 조속히 설치될 수 있는 방안 마련이 필요해 보이며, 기존에 설치되어 있는 CCTV의 화소개선과 방범용 CCTV 설치가 시급한 지역에 우선 배치, 설치하는 방법 역시 검토해볼 필요가 있을 것임.

또한, 실시설계용역과정에서는 한강공원 전체에 대한 철저한 조사와 관련 전문가의 자문을 통해 최적의 CCTV 설치지점 및 설치 형태가 반영되어야 할 것이며, 시민의 안전과 생명이 결부된 중요 사업인 만큼 필요하다면 이번 추경뿐만이 아니라 내년도 예산에도 추가 편성하여 시민들이 안전하고 편리하게 한강공원을 이용할 수 있도록 최선을 다해야 할 것임.

(3) 한강공원 침수예측 시스템 구축

- 동 사업은 기상이변에 따른 실시간 한강공원 침수예측 시스템을 개발하여 선진화된 재난 대비 및 복구체계를 구축하기 위한 것으로 2억 5천만원을 신규 편성한 것임.
- 지난해 여름철 집중호우 및 최장기간 장마(54일), 태풍 등으로 인해 한강공원이 잇따라 침수되었고 반포한강공원은 12일 동안 잠수교가 침수되기도 하였음.

특히, 기상청의 발표에 따르면 올해(2021년) 역시 이상고온 현상으로 1973년 이후 가장 높은 3월 평균 기온을 기록하였고 4월과 5월에는 이상 저온현상과 함께 잦은 봄철 강수로 인해 역대 가장 많은 14.5일의 강수 일수를 기록하는 등 기상 변동성은 점차 커지고 있음.

- 따라서 팔당댐 방류량과 서해안 조위, 기상데이터를 종합적으로 활용 분석하여 실시간으로 11개 한강공원의 침수시간을 예측할 수 있는 시스템을 구축하는 동 사업은 이상기후에 대한 선제적 대응 이라는측면에서 그 필요성과 시급성은 충분히 인정됨.
- 다만, 신속한 사업추진을 명목으로 전체 예산의 35.7%인 2억 5천만원을 금번 추경예산에 우선 편성하고 나머지 사업비는 내년도 본예산에 편성할 계획이지만, 사업 착수 이후 실시간 한강공원 침수 예측 시스템 구축까지 최소 18개월의 사업기간이 소요되어 당초 계획대로 침수 예측 시스템이 구축된다 하더라도 내후년(2023년) 장마부터 실시간 한강공원 침수 예측 시스템을 활용할 수 있을 것으로 보임.

기상이변에 따른 여름철 집중호우나 점차 강력해 지는 태풍에 대한 우려는 어제 오늘의 일이 아니고 특히 작년 7월부터 8월 사이 기록적인 폭우로 인해 반포와 여의도 한강공원을 비롯한 대부분의 한강공원이 침수되고 시설물 파손과 땅 꺼짐 현상으로 오랜 기간 복구 작업에 나섰던 점을 고려했을 때, 금번 추경이 아닌 2021년도 본예산에 동 사업을 편성하여 한강공원 침수 예측 시스템 구축을 서둘렀어야 했을 것임.

(4) 새남터 이촌2동 보행육교 개선

- 동 사업은 올해 안에 새남터 이촌2동 보행육교 개선 사업을 완료하기 위해 누락된 육교 위 공간비계 설치와 공사 중 자전거 이용자 및 보행자 안전 도우미 배치를 위해 2억원을 편성하였음.
- 새남터 이촌2동 보행육교 개선사업은 한강공원 접근시설 종합계획에 따라 기존에 한강공원 이용에 불편을 주었던 보행육교를 개선하기 위하여

2019년부터 시작되어 2021년 12월 준공 예정에 있으며, 새남터 보행 육교와 이촌2동 보행육교가 각각 연장되고 연장된 육교에 승강기가 신설되면서 기존 육교 환경이 개선되어 주변 주민들의 한강 접근성이 개선될 것으로 보임.

- 다만, 2021년 12월 사업 준공을 위해 설계과정에서 누락된 비계 설치와 안전준공을 위한 보행도우미 배치는 필요한 사항지만, 이미 2019년 9월 실시설계가 완료 되었고 설계자문위원회 역시 통과된 상황에서 공사 완공이 6개월 밖에 안남은 현시점에 추가경정예산으로 설계도서 검토과정에서 발견된 누락, 오류분을 반영하고 안전 보행도우미를 추가로 배치하는 것은 문제가 있다고 할 것임.

2) 감액 예산

- 2021년도 제1회 한강사업본부 소관 추가경정 세출예산안은 기정예산 보다 1억 1천2백만원 감액되었으며, 감액 사업 3건 모두 코로나19 대응에 따라 상반기 행사 및 축제가 취소되어 사업예산 중 행사 운영비의 50%를 감액한 것임.

〈감액사업_코로나19 대응에 따른 상반기 행사 축제 취소〉

(단위 : 백만원)

세 부 사 업	추경예산안	기정예산	감액	사 유
한강 서래섬 꽃 축제	51	101	△50	코로나19로 인한 상반기 유채꽃 축제 취소
사각사각플레이스 운영	122	144	△22	코로나19로 인한 상반기 행사 취소
물빛무대 운영 및 관리	171	211	△40	

- 코로나19 확산 방지를 위해 현재까지 서울시와 수도권외의 사회적 거리

두기 2단계와 5인 이상 사적모임이 금지되고 있기 때문에 대규모 인원이 모이는 축제와 행사를 취소한 것은 불가피한 조치이며, 이를 반영하여 상반기 행사운영비를 감액한 것은 적절해 보임.

- 다만, 2021년 6월 기준 국내 코로나 백신 1차 접종자가 천만명을 넘겼고 정부와 보건당국 역시 올해 11월 집단면역 달성을 목표로 하고 있는 등 점차 거리두기 단계가 완화될 수 있는 만큼 하반기 축제 및 행사 개최 가능성을 고려하여 대응을 하거나 포스트(post)·위드(with) 코로나 시대에 맞춰 온라인 플랫폼을 통해 비대면 방식으로 소비할 수 있는 자체적인 콘텐츠를 마련하여 축제나 행사를 대체할 수 있는 방안을 모색할 필요가 있을 것임.