

# 2024년도 제1회 미래한강본부 소관 추가경정예산안 예비심사

## 검 토 보 고

### I. 회 부 안 건

- 의안번호 : 제1819호
- 제 출 자 : 서울특별시장
- 안 건 : 2024년도 제1회 서울특별시 추가경정예산안
- 제출일자 : 2024. 5. 27.
- 회부일자 : 2024. 5. 30.
- 관련근거 : 「지방자치법」 제145조(추가경정예산)  
「지방재정법」 제45조(추가경정예산의 편성 등)

## II. 예산안 규모 및 주요내역

### 1. 추경예산안의 규모

- 미래한강본부 2024년 제1회 추가경정 세입예산안은 3천만원이 증액되고 세출예산안은 기정예산 1,322억 3천5백만원보다 168억 4천4백만원 (12.7%) 증액된 1,490억 7천9백만원임.

〈2024년 제1회 미래한강본부 소관 추가경정 세출예산안〉

(단위 : 백만원, %)

구 분	추경예산안	기정예산	증감	
			금액	비율
계	<b>149,079</b>	132,235	<b>16,844</b>	<b>12.7</b>
일반회계	144,979	130,735	14,244	10.9
특별회계	4,100	1,500	2,600	173.3

### 2. 추경예산안의 주요 내용

- “미래한강본부 청사시설 개선 및 유지관리” 등 11개 사업에서 168억 4천 4백만원 증액

### 3. 추경예산안의 사항별 내역

- 접근이 편리하고 쾌적한 한강공원 조성을 위하여 총 11개 사업에서 168억 4천4백만원 증액되었음.
  - “미래한강본부 청사시설 개선 및 유지관리”  
(증 10억원, 30억 4천5백만원 → 40억 4천5백만원)
  - “한강공원 이용시설 유지관리”  
(증 8억원, 16억 3천2백만원 → 24억 3천2백만원)
  - “녹지시설 유지관리”  
(증 15억원, 73억 9천9백만원 → 88억 9천9백만원)
  - “한강공원 하천시설 유지관리 및 개선”  
(증 11억원, 22억 5천3백만원 → 33억 5천3백만원)
  - “안양천교 자전거도로 구조개선”  
(증 27억원, 11억 4천6백만원 → 38억 4천6백만원)
  - “화장실 유지관리”  
(증 6억 5천만원, 15억 3천5백만원 → 21억 8천5백만원)
  - “한강 조형물 유지관리”  
(증 2억 3백만원, 1억원 → 3억 3백만원)
  - “로맨틱 한강 크리스마스 마켓”  
(증 4억 5천만원, 0 → 4억 5천만원)
  - “한강 관공선 등 운영 및 관리”  
(증 48억 4천1백만원, 23억 1천5백만원 → 71억 5천6백만원)
  - “한강저수로 정비”  
(증 10억원, 30억 2천6백만원 → 40억 2천6백만원)
  - “암사초록길 조성”(도시개발특별회계)  
(증 26억원, 15억원 → 41억원)

### Ⅲ. 검토 의견

#### 1. 예산규모

- 미래한강본부 세출예산 규모는 최근 5년간 지속적인 증가 추세에 있으며, 2022년 이후 본예산 편성액이 1천억원을 상회하면서 2024년 본예산은 1,322억 3천만원에 이르고 있음.

세출예산 증가는 한강 관공선 등 운영 및 관리, 안양천교 자전거도로 구조 개선, 암사초록길 조성 등 한강공원 시설 관리 및 개선 등을 위한 세부 사업에 드는 예산에 주로 기인하고 있으며, 주요 시책사업으로 추진 중인 그레이트 한강 프로젝트로 인해 지속해서 증가할 것으로 예상됨.

#### 〈최근 5년간 미래한강본부 세출예산 현황〉

(단위: 백만원)

구분	본예산	추경예산 증감액			간주예산	최종예산
		1회	2회	3회		
2020	93,714		△3,956	400		90,158
2021	83,714	7,540	△225		450	91,479
2022	107,610	850	10,125			118,585
2023	124,420	903				125,323
<b>2024</b>	<b>132,235</b>	<b>16,844</b>			-	<b>149,079</b>
(추경 사유)						
2020년	(2회) 감추경 (3회) 나들목 등 접근시설 정비					
2021년	(1회) CCTV 확대 설치 등 증액, 행사 예산 감액 (2회) 감추경					
2022년	(1회) 이촌 인라인스케이트장 유지보수 (2회) 국고보조금 반환, 노후시설 정비 등					
2023년	(1회) 한강공원 하천시설 유지관리 및 개선, 감추경 등					
2024년	(1회) 한강 관공선 등 유지 및 관리 등 11개 세부사업 증액					

## 2. 세입예산안

- 2024년도 제1회 미래한강본부 소관 추가경정 세입예산안은 기정예산보다 3천만원 증액되었는데, 이는 국고보조금 사용잔액<sup>1)</sup>에 따른 것으로 별도 의견은 없음.

## 3. 세출예산안

- 세출예산안은 기정예산보다 168억 4천3백만원 증액된 1,490억 7천9백만원이 편성되었음.
- 세부적으로 “한강 관공선 등 운영 및 관리”(48억 4천1백만원), “안양천교 자전거도로 구조개선”(27억원), “암사초록길 조성”(26억원) 등 총 11개 사업에서 168억 4천4백만원이 증액되었음.

### 〈2024년 제1회 미래한강본부 소관 추가경정 세출예산안 내역〉

(단위 : 백만원)

구분	세부사업	추경예산안	기정예산	증감액
일반회계	미래한강본부 청사시설 개선 및 유지관리	4,045	3,045	1,000
	한강공원 이용시설 유지관리	2,432	1,632	800
	녹지시설 유지관리	8,899	7,399	1,500
	한강공원 하천시설 유지관리 및 개선	3,353	2,253	1,100
	안양천교 자전거도로 구조개선	3,846	1,146	2,700
	화장실 유지관리	2,185	1,535	650
	한강 조형물 유지관리	303	100	203
	로맨틱 한강 크리스마스 마켓	450	-	450
	한강 관공선 등 운영 및 관리	7,156	2,315	4,841
	한강저수로 정비	4,026	3,026	1,000
특별회계	암사초록길 조성	4,100	1,500	2,600

1) 국고보조금사용잔액(712-01) 2천9백90만원 : '23년 잼버리 관련 예산 잔액

1) 미래한강본부 청사시설 개선 및 유지관리(사업설명서 p.1)

- 동 사업은 노후된 시설(청사, 장비, 시설물)의 보수 및 개선 등을 위해 계속 사업으로 매년 예산을 편성하고 있으며, 공공요금(전기·상하수도 등) 예산 부족<sup>2)</sup> 등을 사유로 10억원을 증액 편성하였음.
- 세부적으로 공공요금 예산은 2023년도 본예산에 11억 8천4백만원을 편성 하였으나 한강공원 방문자 수 증가 및 요금인상 등의 사유로 예산변경 ('23.9.26) 3억 2천5백만원, 전용('23.11.24) 4억 5천만원 등 총 7억 7천 5백만원을 추가 지출함에 따라 2023년 최종예산은 20억 3천8백만원에 달하고 있음에도 불구하고 2024년 본예산은 이보다 4억 7천8백만원이 감소된 15억 6천만원을 편성하였음.

지속적인 한강공원 방문자 수 증가 및 추가적인 공공요금 인상이 예상됐음 에도 불구하고 본예산을 전년도 최종예산보다 적게 편성함에 따라 금년도 예산 부족은 어느 정도 예견된 사항으로 판단됨.

〈미래한강본부 청사시설 개선 및 유지관리 예산 중 공공운영비〉

(단위 : 백만원)

과목구분	2023년 예산				2024년 본예산	2024년 추경안
	본예산	변경	전용	최종예산		
공공운영비	1,184	325	450	2,038	1,560	2,560

- 따라서 향후 부정확한 세출예산 추계로 인해 추경 편성이나 예산전용·변경 사용 등이 반복적으로 이루어지지 않도록 예산 편성에 신중을 기해야 할 것임.

2) '23년 대비 전기·수도 수요 증가 및 공공요금 인상에 따른 공공요금 부족분 반영

## 2) 한강공원 이용시설 유지관리(사업설명서 p.9)

- 동 사업은 한강공원 편의시설을 확충·정비하고 공원시설물을 유지·관리하기 위해 계속사업으로 추진하고 있으며, 노후화된 운동시설을 보수하고 사계절 사용할 수 있는 운동 공간(한강헬스장, 5개소)으로 개선하기 위해 8억원<sup>3)</sup>을 증액 편성하였음.
- 공원시설물 중에서도 어린이 놀이터나 야외 체력 단련장과 같은 공간을 유지·관리하는 것은 야외 환경에서 다양한 여가활동을 즐기고자 하는 시민들의 요구를 충족시키기 위한 조치로 판단됨.
- 다만, 서울시가 재원 부족을 이유로 추경 예산을 최소화하고 있다는 점을 감안한다면, 한강헬스장 조성을 명목으로 시설을 재정비하고 특히 신규 운동기구를 설치하기 위하여 예산을 반영하는 것은 추경예산 편성 사유로 보기 어려울 것임.

또한, 망원, 이촌, 광나루, 잠실, 뚝섬 등 5개 한강공원에 한강헬스장을 조성한다고 제시하고 있지만, 전체 한강공원을 대상으로 지역적 안배가 적절한지 등 해당 공원의 선정 사유가 명확히 제시되어야 할 것임.

---

3) 한강헬스장 내 운동기구 도입 비용 5억원(5백만원x100종), 시설 재정비 3억(60백만원x5개소)

### 3) 녹지시설 유지관리(사업설명서 p.13)

- 동 사업은 한강공원 녹지대 조성 및 유지관리를 통한 공원 자연성 회복 및 경관 향상 등을 위한 계속사업으로 '2024 서울국제정원박람회 개최'에 따른 신규 정원 조성(15만 $m^2$ ) 등에 따라 식재 및 시설 유지관리 비용(시설비)으로 15억원을 증액 편성하였음.
- 2024 서울국제정원박람회 개최에 따라 조성된 신규 정원 면적이 전체 유지관리 면적(185.3만 $m^2$ )의 일부<sup>4)</sup>에 지나지 않고, 전반적인 녹지시설 유지관리 예산이 부족한 상황에서도 특정 시설의 유지관리<sup>5)</sup>를 위하여 기정예산 대비 23.6%를 증액 편성한 것은 한정된 예산의 적정 배분 측면에서 적절하지 않은 것으로 판단됨.
- 또한, 동 사업 세부 과목 중 '재료비'는 꽃, 관목, 잔디, 비료, 호미 등 구매 비용, '시설비'는 호안녹지 유지관리를 위한 예·제초, 잡목제거 및 잔디광장 정비를 위한 잔디식재 비용을 편성하고 있는바, 수목 보식 및 계절별 초화류 식재 비용을 시설비에 편성하는 것이 적절한지에 대해서도 검토가 필요할 것임.
- 푸른도시여가국에서 주최한 서울국제정원박람회 조성 정원의 유지관리, 특히 상설전시 기간을 고려한 수목보식 및 초화류 식재인 만큼 동 예산을 미래한강본부에서 편성하는 것이 적절한지에 대해서도 의문이며, 동 예산이 확정된다면 미래한강본부는 푸른도시여가국 및 정원 조성 작가 등과의 긴밀한 협력을 통해 정원조성 취지에 맞게 관리에 만전을 기해야 할 것임.

4) 전체 녹지대 면적 507.9만 $m^2$  중 자연초지를 제외한 해당 면적 중 8%에 불과함.

5) 2024 서울국제정원박람회 본행사 5.16~5.22(7일간)에 이어 상설전시(5.23~10.8) 기간 동안 조성된 정원 유지관리를 위한 예산 반영

#### 4) 로맨틱 한강 크리스마스마켓(사업설명서 p.32)

- 겨울 동안 한강공원에서 문화 등 다양한 프로그램의 운영으로 서울의 겨울 명소를 조성하겠다는 목적으로 동 사업에 4억 5천만원을 편성하였으며, 행사기간은 2024년 12월 20일부터 31일까지 12일간으로 계획하고 있음.
- 동 사업은 한강공원을 문화가 있는 힐링 공간으로 단장하고 다양한 즐길 거리를 확충하여 겨울철 한강공원 이용을 활성화하려는 목적으로 2023년 추경예산<sup>6)</sup>에 신규 편성되었으며, 독섬 한강공원 눈썰매장과 크리스마스마켓을 연계한 운영으로 지난해 12월 22일부터 31일까지 10일간 6만명이 방문하여 시민들의 만족도가 높았고 1억 6천만원 상당의 매출을 올리는 성과<sup>7)</sup>를 도출했다고 제시하고 있음.
- 그러나 독섬 한강공원은 접근성 측면에서 유리하여 유동 인구가 많은 한강공원 중 하나이며, 코로나19 이후 야외 활동이 늘어 기존 눈썰매장에 역대 최다 인원이 방문했다고 집계<sup>8)</sup>된 만큼 제시한 성과를 동 사업 자체 성과라고 단정하기는 어려울 것임.
- 또한, 해외의 유명 크리스마스 마켓 사례와 같이 비교적 장기간<sup>9)</sup> 진행되는 것도 아니면서 운영기간을 작년보다 2일 연장하고 운영시간을 당초 4시간에서 9시간으로 연장하기 위해 행사운영비<sup>10)</sup> 1억원을 증액 편성하

6) 5억 5천만원 → 3억 5천만원으로 최종 편성 : <2023년 제1차 추경예산안> 참조

7) 주요 실적 : 참여 인원 6만명, 총매출 1억 5천8백만원, 방문객 만족도 조사 95% 등  
- <2024년 로맨틱 한강 크리스마스 마켓 운영 결과보고> 참조

8) 독섬 눈썰매장 방문 인원 6만1천5백여명 : <서울시 '한강 눈썰매장' 13만여명 발길... 개장 이래 '최다 방문객'>, 2024년 2월 15일 보도자료 참조

9) 유럽 3대 크리스마스 마켓 일정 : 체코 프라하('23.12.2~'24.1.6.), 오스트리아 비엔나 ('23.11.11~'23.12.26), 독일 드레스덴('23.11.29~'23.12.24)

10) 운영시간 연장(당초 4시간→9시간)을 위한 인건비 증감 등 - 미래한강본부 제공 자료

는 것이 적절한지에 대해서도 검토가 필요할 것임.

- 그리고 적지 않은 예산이 지출된 동 사업을 불과 10일간 한 곳에서만 실시해 시민들의 참가 기회를 충분히 부여하지 못한 점과 짧은 기간에 특정 지역에서 진행되는 행사가 해당 지역 부근의 재래 상권에 미치는 부정적인 영향 여부까지 고려할 필요가 있다는 2023년 서울시 결산검사 의견이 있는바, 제기된 다양한 의견을 검토하여 서울 도심(광화문)이나 민간에서 운영하는 기타 행사와 차별화되는 콘텐츠를 강화하는 등 행사 운영 개선을 통해 동 사업이 겨울철 문화행사로 자리매김한다면, 동 사업을 추경이 아닌 본예산에 편성하는 것이 적절할 것임.

## 5) 한강 조형물 유지관리(사업설명서 p.37)

- 동 사업은 한강공원 내에 설치된 조형물을 정비하여 시민들의 만족도를 높이고 조형물 관람 환경을 개선할 목적으로 계속사업으로 추진하고 있으나, 장기간 설치로 노후화된 조형물이 시민의 안전을 위협하고 미관을 저해 한다는 사유로 전면 정비를 위해 2억 3백만원을 편성하였음.
- 한강 조형물의 노후화 따른 안전 위협, 미관 저해 등의 문제에 대해서는 지속적으로 제기되어 온 만큼 현재 한강공원 내에 설치되어 있는 작품<sup>11)</sup> 중 노후도가 심하거나 부식 및 균열 등 위험성이 있는 조형물 현황을 명확하게 파악하고 그에 따라 개선할 필요성은 있을 것임.
- 다만, 진행 중인 실태조사 용역<sup>12)</sup> 결과가 공개되지 않았는데도 작품당 보수 및 철거 비용 등을 미래한강본부에서 자체적으로 예상하여 추경예산을 편성할 만큼 동 사업이 시급하다고 보기 어려우며, 향후 용역 결과 반영 등 절차에 따라 본예산에 편성되는 것이 적절할 것임.
- 또한, 노후화에 따른 위험성 여부와 관련이 없는 작품이라면 정비 계획에서 제시한 대로 전문가 자문위원회 의견 수렴 및 공공미술위원회 심의 등을 거쳐 철거 등이 결정되어야 절차상 논란이 적을 것임.

그럼에도 미관상의 문제로 최근 철거된 괴물 조형물<sup>13)</sup>처럼 구체적인 정비 계획에 따르지 않고 진행되는 상황이 반복되지 않도록 신중을 기해야 할 것이며, 향후 신규 조형물을 설치하는 경우에도 전문가 자문의견 수렴뿐만 아니라 사전 시민들의 호응도 파악 등이 선행되어야 할 것임.

11) 조형물 현황 : 5개 한강공원(여의도, 이촌, 망원, 광나루, 뚝섬), 46작품(248점)

12) 조형물 실태조사 용역 일정 : '24.05.~07. - <2024 한강공원 조형물 정비 추진계획> 참조

13) 한강공원 '괴물' 10년만에 철거 : '24.06.04 연합뉴스 기사 참조

6) 한강 관공선 등 운영 및 관리(사업설명서 p.41)

- 동 사업은 리버버스 등 한강 내 선박 운항에 따른 안전한 항로 확보와 수상활동 관련 안전성 제고를 위한 각종 안전시설 설치를 목적으로 48억 4천1백만원을 증액 편성하였음.
- 산출내역 및 사유를 살펴보면, 교량 항로표지 증·이설, 야간운항 안전확보 형광표지 및 안전부표 설치, 항주과 저감장치 설계 등이 43억 5천1백만원, 안전계도 및 단속용 고속순찰선 구매가 4억 9천만원임.
- 한강 내 수상레저활동이 지속적으로 증가하고 있고 특히 10월로 예정된 리버버스 운항 등에 대비하여 안전시설을 설치하여 수상 이용 시민의 안전을 확보하려는 예산 편성에 이견은 없음.
- 다만, 리버버스 운항은 2023년부터 ‘한강 리버버스 도입·운영 추진계획’ 및 ‘리버버스 운영 활성화 방안 용역’ 등을 진행하며 이미 준비 중이었던 바, 안전성 확보는 선박 운항 이전에 갖추어야 할 기본적으로 사항임에도 불구하고 본예산에 편성하지 않고 금번 추경에 편성한 것은 적절하지 않은 것으로 판단됨.
- 또한, 10월에 본격적으로 리버버스 운항을 시작하겠다는 미래한강본부의 계획이 시범 운항 지연 또는 예기치 못한 사고 발생 등으로 인해 미뤄질 가능성 또한 배제할 수 없는바, 추경예산 편성의 의미가 퇴색되지 않도록 현재 계획하고 있는 일정 등에 문제가 없는지 면밀하게 검토하여 시행착오를 최소화하도록 하며, 추가적으로 필요한 안전조치에 대해 면밀히 검토하여 시민을 위한 안전성 확보에 만전을 기해야 할 것임.

## 7) 전년도 사고이월 사업 관련

- 2024년도 제1회 미래한강본부 소관 추가경정 세출예산안 중 전년도에 사고이월이 이루어진 사업은 총 6건, 주로 공사 또는 용역 준공기한 미도래 등의 사유로 사고이월되었음.

특히, 이월률 30% 이상 사업도 3건으로 나타나고 있는바, 추경편성에 따른 예산 증액으로 사고이월이 발생하지 않도록 사업관리에 철저를 기해야 할 것임.

### 〈2024년 추경사업 중 전년도 사고이월 사업 현황〉

(단위: 백만원, %)

세부사업	통계목	예산 현액	지출원인 행위액	지출액	이월액	이월율	사고이월 사유
한강공원 하천시설 유지관리 및 개선	시설비	3,450	3,426	3,356	70	2	공사 준공기한 미도래
안양천교 자전거도로 구조개선	시설비	2,900	2,890	1,284	1,560	<b>53.8</b>	공사 준공기한 미도래
로맨틱 한강 크리스마스 마켓	행사 운영비	349	349	233	115	<b>32.9</b>	용역 준공기한 미도래
한강 관공선 등 운영 및 관리	시설비	1,326	1,210	493	177	13.3	용역 준공기한 미도래
한강저수로 정비	감리비	200	84	84	116	58	용역 준공기한 미도래
암사초록길 조성	시설비	17,134	17,134	8,949	8,185	<b>47.7</b>	총복 미호천 붕괴 사고 관련 하천 공사 중단 등의 사유로 공기 지연
	감리비	801	800	725	75	9.3	