

2023년도 대변인 소관 세입·세출 예산안 검 토 보 고

I. 회부경위

1. 의안번호 : 제378호
2. 제 출 자 : 서울특별시장
3. 제출일자 : 2022년 11월 1일
4. 회부일자 : 2022년 11월 3일

II. 예산안 개요

1. 세입·세출예산안

가. 세입예산안

- 2023년도 대변인 소관 세입예산은 없음.

나. 세출예산안

(1) 총괄

- 2023년도 대변인 소관 세출예산안은 일반회계 16억 6천만원으로, 전년도 최종예산 15억 2천 3백원 대비 1억 3천 7백만원(9.0%) 증액 되었음.

< 2023년도 대변인 소관 세출예산안 개요 >

(단위 : 천원)

구 분		2022년도	2023년도(안)	증감	증감률(%)
총 계		1,522,719	1,660,455	137,736	9.0%
일반회계	행정운영경비	224,780	223,954	△826	△0.4%
	사업비	1,297,939	1,436,501	138,562	10.7%

- 이 중 사업비는 14억 3천 7백만원으로 전년 대비 1억 3천 9백만원 (10.7%) 증액되었고, 행정운영경비는 2억 2천 4백만원으로 전년 대비 1백만원(△0.4%) 감액되었음.

(2) 사업별 분류(정책-단위-세부)

- 2023년도 대변인의 사업구조는 정책사업 1개, 단위사업 2개, 세부 사업 8개로 구성되었으며, 정책사업별 주요 세부사업은 다음과 같음.

【 공정한 보도체계 확립 】 14억 3천 7백만원

- 시정보도 간행물 구독 및 언론소통 강화 4억 7천 5백만원
- 시정관련뉴스 정보제공 및 보도기능 강화 3억 9천 5백만원
- 방송모니터실 운영 1억 3백만원
- 방송영상 및 사진자료 제공 5천 1백만원
- 보도방송관리시스템 유지보수 1억 1천 5백만원
- 출입기자실 운영 및 취재지원 1억 3천 1백만원
- 해외미디어 취재지원 1억 4천 5백만원
- 보도지원관리시스템 유지보수 2천 1백만원임.

(3) 성과계획서

- 대변인은 예산과 사업을 연계하는 성과중심의 사업운영을 위해 2023년도 성과계획에 전략목표 1개, 정책사업목표 1개, 성과지표 2개를 설정하고, 16억 6천만원을 편성함.

< 2023년도 대변인 성과계획 총괄 >

(단위:개, 백만원)

실국명	성과계획				예산액		
	전략목표수	정책사업목표		단위사업수	예산액	전년도예산액	비교증감
		개수	지표수				
계	1	1	2	2	1,660	1,523	138
대변인	1	1	2	2	1,660	1,523	138

- 2023년도 성과지표는 ‘언론매체 정책보도 건수’, ‘정정보도 및 반론보도 반영률’ 등 2건으로, 이 중 2022년도 ‘언론매체 정책보도 건수’는 목표치인 59,528건 대비 37,386건으로 실적이 저조함.

< 2023년도 대변인 성과지표별 목표치 설정 >

성과지표(단위)	지표 유형	가중치	실적 및 목표치						측정산식 또는 측정방법	자료수집 방법/출처	
			구분	20	21	22	23	24			25
언론매체 정책보도 건수(건)	핵심	70	목표	48,530	55,466	59,528	61,785	62,028	64,169	정책보도 건수확인	보도관리 시스템 모니터링 건수
			실적	61,090	55,910	37,386					
정정보도 및 반론보도 반영률(%)	일반	30	목표	0	81	89	95	100	100	정정 및 반론보도 등 반영건수 / 언론중재위원회 조정 신청 건수	기사정정 건수
			실적	75	100	100					

2. 신규사업 및 종료사업

- 2022년도 대변인 소관 신규사업 및 종료사업은 없음.

3. 주요 증·감액 사업

가. 증액사업

- 2023년도 세출예산안 중 주요 증액사업은 ▶ 시정보도 간행물구독 및 언론소통 강화 ▶ 방송영상 및 사진자료 제공 ▶ 출입기자실 운영 및 취재지원 등 3개 사업에서 1억 9백만원이 증액되었음.

< 주요 증액사업 현황 >

(단위 : 천원)

연번	사업명	2022년도	2023년도(안)	증감	증감률	사유
1	시정보도 간행물구독 및 언론소통 강화	440,232	474,948	34,716	7.9%	신문구독료 인상에 따른 사무관리비 등 증액
2	방송영상 및 사진자료 제공	31,633	51,323	19,690	62.2%	영상편집 등 시스템 구입
3	출입기자실 운영 및 취재지원	76,275	131,275	55,000	72.1%	코로나19 완화에 따른 국외출장 및 행사 등 증가

나. 감액사업

- 2023년도 세출예산안 중 감액사업은 사업비 중 ‘방송모니터실 운영’ 1개 사업과 행정운영경비(기본경비)에서 3백만원이 감액되었음.

< 주요 감액사업 현황 >

(단위 : 천원)

연번	사업명	2022년도	2023년도(안)	증감	증감률	사유
1	방송모니터실 운영	105,840	103,419	△2,421	△2.3%	모니터실 소모품 및 자료구입비 감액
2	기본경비	224,780	223,954	△826	△0.4%	정원 1명 감소에 따른 각종 경비 감소

Ⅲ. 전문위원 검토보고(수석전문위원 주우철)

1. 세출예산안

- 2023년도 대변인 소관 세출예산안은 총 16억 6천만원으로 전년 대비 1억 3천 8백만원(9.0%) 증액되었음.
- 대변인은 시정홍보기능을 수행하므로 2023년도 서울시 전체 예산안 47조 2,052억원 규모의 0.01% 수준에도 미치지 못함.

< 2023년도 대변인 소관 세출예산안 >

(단위 : 천원)

구분		2022년도	2023년도(안)	증감	증감률(%)
총계		1,522,719	1,660,455	137,736	9.0%
일반회계	행정운영경비	224,780	223,954	△826	△0.4%
	사업비	1,297,939	1,436,501	138,562	10.7%

- 2023년도 대변인 소관 세출예산안 세부사업은 총 8개 사업으로 신규사업은 없으며, 세부내역과 2022년도 집행률은 다음과 같음.

- 증액된 세부내역으로는 언론과의 소통을 위한 기자간담회 등 보도 기능이 강화됨에 따라 시책추진업무추진비가 증액되었고, 시정 관련 각종 행사, 사건사고, 기자 설명회 등에서 촬영된 사진과 영상의 고품질 자료를 제공하기 위해 일부 노후화된 장비교체 예산이 포함되었음.

< 2023년도 대변인 소관 세출예산안 세부내역 >

(단위 : 천원)

부서/사업명	2022년도	2023년도(안)	증감	증감률	2022년도 집행률
합 계	1,522,719	1,660,455	137,736	9.0%	78.2%
공정한 보도체계 확립(사업비)	1,297,939	1,436,501	138,562	10.7%	78.2%
보도기획 기능 강화	815,648	869,641	53,993	6.6%	75.5%
시정보도 간행물구독 및 언론소통 강화	440,232	474,948	34,716	7.9%	72.6%
시정관련뉴스 정보제공 및 보도기능 강화	375,416	394,693	19,277	5.1%	79.0%
시정보도 지원체계 구축	482,291	566,860	84,569	17.5%	82.4%
방송모니터실 운영	105,840	103,419	△2,421	△2.3%	82.0%
방송영상 및 사진자료 제공	31,633	51,323	19,690	62.2%	97.8%
보도방송관리시스템 유지보수	111,930	115,230	3,300	2.9%	61.8%
출입기자실 운영 및 취재지원	76,275	131,275	55,000	72.1%	90.4%
해외미디어 취재지원	136,000	145,000	9,000	6.6%	91.2%
보도지원관리시스템 유지보수	20,613	20,613	-	-	89.8%
기본경비(행정운영경비)	224,780	223,954	△826	△0.4%	78.6%

※ 2022년도 집행률은 2022.9.30. 기준임

가. 성과지표 실적 부진

- 대변인은 정책사업목표를 ‘시민과 소통하는 열린 시정 구현 및 전략적 언론대응 체계 강화’로 정하고, 이를 달성하기 위하여 ▶

언론매체 정책보도 건수 ▶ 정정보도 및 반론보도 반영률 등 2개의 지표에 따라 성과를 측정하고 있음.

- 이 중 ‘언론매체 정책보도 건수’에 대한 최근 3년 간 실적을 살펴보면 2020년 이후 지속적으로 하락하고 있음.
- 정책보도 건수의 감소수치는 비록 정량평가이기는 하지만 홍보·시민과의 소통기능 약화로 비춰질 수 있음.

< 최근 3년 간 대변인 성과지표별 목표치 설정 >

성과지표(단위)	지표 유형	가중치	실적 및 목표치						측정산식 또는 측정방법	자료수집 방법/출처	
			구분	20	21	22	23	24			25
언론매체 정책보도 건수(건)	핵심	70	목표	48,530	55,466	59,528	61,785	62,028	64,169	정책보도 건수확인	보도관리시스템 모니터링 건수
			실적	61,090	55,910	37,386					

- 대변인의 성과지표 설정을 살펴보면, 지표 컨설팅 의뢰를 실시한 적이 없고 지표 설정에 관한 서울시 방침을 반영하지 않고 있음.
- 「2022년도 BSC기반 성과관리 추진계획」에 따르면 ▶ 달성이 용이하거나 노력없이 시간의 경과에 따라 달성되는 지표 설정을 지양(언론매체 정책보도 건수)하고, ▶ 일정수준 이상 목표가 달성된 지표는 제외한 후 신규지표를 발굴(정정보도 및 반론보도 반영률)하도록 하고 있음.
- 이에 비추어 볼 때 대변인의 2개 성과지표는 모두 개선할 필요가 있음.

「2022년도 BSC기반 성과관리 추진계획」 중

- 핵심성과지표 설정 시 유의사항

- ▶ 주요사업과 핵심성과지표는 1:1 매칭
예) 효율적 청사관리로 사무환경 조성(주요사업) : 사무환경 만족도(핵심성과지표)
- ▶ 부서별 ‘반기’ 평가 주기 핵심성과지표 1개 이상 포함 (기관평가 반영)
- ▶ 달성이 용이하거나, 노력없이 시간의 경과에 따라 달성되는 지표 설정 지양
- ▶ 동일 내용의 지표의 경우 명칭의 일관성 유지로 혼란 최소화
- ▶ 일정수준 이상 목표가 달성된 지표는 제외하고 신규지표 발굴
- ▶ 투입·과정지표 설정 지양, 부서별 결과지표 1개 이상 필수 설정

- 또한 2022년도 예산안 심사(2021.11.)와 2021년도 결산 승인안 심사(2022.6.)에서도 유사한 지적이 반복되고 있는 만큼 대변인은 차기 성과계획서 작성 시 반드시 해당 사안을 고려하여 반영해야 할 것임.

나. 주요사업 검토

(1) 방송영상 및 사진자료 제공(사업별설명서 25쪽)

- ‘방송영상 및 사진자료 제공’은 시정 관련 사진과 동영상을 언론사에 제공하고, 관리시스템을 유지·보수하는 사업으로 편집 장비와 시스템 교체를 위해 전년 대비 2천만원(62.2%) 증액되었음.

< 방송영상 및 사진자료 제공 예산현황 >

(단위 : 천원)

구 분	2022년		2023예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	31,633	31,633	51,323	19,690	62
사무관리비	16,260	16,260	16,260	-	-
공공운영비	15,373	15,373	15,373	-	-
자산및물품취득비	-	-	19,690	19,690	100

- 현재 이용 중인 시스템은 2008년에 제조된 것으로 지난 연말 구매한 카메라¹⁾의 성능을 따라가지 못해 고화질 영상 편집이 불가능한 상황이므로 카메라 성능에 맞는 장비와 시스템으로 교체할 필요성이 있음.

(2) 보도방송관리시스템 유지보수(사업별설명서 29쪽)

- ‘보도방송관리시스템 유지보수’ 는 시정 관련 신문스크랩과 내부 시스템 데이터베이스 등록을 위해 뉴스저작물 저작권료를 지급하고, 보고관리시스템을 유지보수하는 사업으로 저작권 지급대상 매체가 1개사 추가돼 전년 대비 3백만원(2.9%)이 증액되었음.

< 보도방송관리시스템 유지보수 예산현황 >

(단위 : 천원)

구 분	2022년		2023예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	111,930	111,930	115,230	3,300	3
사무관리비	82,500	82,500	85,800	3,300	4
공공운영비	29,430	29,430	29,430	-	-

- 법률기관인 한국언론진흥재단²⁾은 뉴스저작권을 “시사보도·여론 형성·정보전파 등을 목적으로 발행되는 정기간행물·방송 또는 인터넷 매체에 보도된 기사”로 정의하고 있으며, 「저작권법」 105조³⁾에 따라 뉴스저작물 신탁관리기관으로서 100개 언론사의

1) 고화질 영상카메라(ENG) 구매 계약(언론담당관)

- 파나소닉 ENG카메라 AJ-CX4000G(2021.12.10. 137,548,980원)

2) 「신문 등의 진흥에 관한 법률」 제29조제1항 “신문 및 인터넷신문의 건전한 발전과 읽기문화 확산 및 신문 산업의 진흥을 위하여 한국언론진흥재단을 둔다.”

3) 「저작권법」 제105조제1항 “다만, 문화체육관광부장관은 「공공기관의 운영에 관한 법률」에 따른 공공기관을 저작권신탁관리단체로 지정할 수 있다.”

110개 신문·방송 매체(2022.9.기준)의 뉴스저작권을 관리하고 있음.

- 한국언론진흥재단은 지정한 2개 유통대행사를 통해 뉴스스크랩 서비스를 제공하며, 이용자는 프로그램 선호에 따라 대행사를 선택할 수 있음.

< 한국언론진흥재단 지정 유통대행사 >

프로그램명	업체명	사업자번호	대표자	연락처
스크랩마스터	(주)다하미커뮤니케이션즈	112-81-49789	박용립	02-593-4174
아이서퍼	비플라이소프트(주)	221-81-13339	임경환	02-3487-0215

- 대변인은 한국언론진흥재단과 (주)다하미커뮤니케이션즈와 협약을 맺고, 한국언론진흥재단에 저작권을 신탁한 매체 24개사와 비신탁 매체 2개사⁴⁾를 포함 총 26개사에 대한 저작권료를 매월 27만 5천원씩 지급하고 있음.
 - 대변인은 2020년 7월 이전까지 저작권료 지급 대상매체의 기준을 서울시 출입기자단 소속 일간지로 지정하여 모든 신문매체에 저작권료를 지급⁵⁾하고 있음.
- 다만 비출입사 중 유일하게 저작권료를 지급받는 1개사에 대하여

4) 신탁매체(24개사) : 경향신문, 국민일보, 내일신문, 동아일보, 문화일보, 서울신문, 세계일보, 중앙일보, 한겨레, 한국일보, 매일경제, 머니투데이, 서울경제, 아시아경제, 아주경제, 이데일리, 이투데이, 파이낸셜신문, 한국경제, 헤럴드경제, 코리아헤럴드, 코리아타임즈, 코리아중앙데일리, 조선일보

비신탁매체(2개사) : 아시아투데이, 뉴스토마토

5) 2020.7.28. 서울시 출입기자단은 여성가족정책실에 무단 침입해 자료를 촬영하다 고발된 ○○매체 A 기자의 징계를 논의한 결과, ○○매체는 서울시 기자단에서 제명된 바 있음.

매체의 영향력을 감안⁶⁾, 저작권료 지급에서 배제가 불가능하다는 입장임.

- 따라서 대변인이 자체방침으로 세운 「2023년 정보시스템 유지관리 및 뉴스저작권 구매 계획」에 비출입사에 대한 저작권료 지급기준을 마련할 필요가 있음.

(3) 해외미디어 취재지원(사업별설명서 37쪽)

- ‘해외미디어 취재지원’은 맞춤형 취재지원 등 적극적인 외신 홍보로 글로벌 도시 서울의 이미지를 제고하고, 서울의 매력을 심층있게 알릴 수 있는 해외언론 기획보도를 유도하는 사업으로 전년 대비 9백만원(6.6%) 증액되었음.
- 세부내역은 ▶ 서울주재 외신 프레스투어는 2천만원 ▶ 서울주재 외신과의 네트워크 강화 5백만원이 증액되었고, ▶ 외국어로 번역된 보도자료는 1천 6백만원 감액되었음.

< 해외미디어 취재지원 예산현황 >

(단위 : 천원)

구 분	2022년		2023예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	136,000	136,000	145,000	9,000	7
사무관리비	136,000	136,000	145,000	9,000	7

6) 지난 연말 한국언론진흥재단이 발표한 ‘2021 신문잡지 이용조사’에 따르면 ○○매체의 종이신문 구독률이 전체 매체 중 1위를 차지하였음.

- 2022년도 예산안 편성 시에는 코로나19 확산세를 감안하여 프레스투어 예산을 편성하지 않았으나 점차 사회적 거리두기가 완화됨에 따라 올해 9월 불가리아, 10월 몽골 기자단이 방한하여 프레스투어를 실시하였음.
- 해당 예산은 전체 예산액이 사무관리비 항목으로만 편성되어 있어 별도의 예산조치 없이 세부항목 간 융통성 있는 집행을 통해 실시한 것으로 보임.
- 「2023년도 서울시 예산편성 운영기준」은 사무관리비를 일반수용비, 위탁교육비, 운영수당, 피복비, 급량비, 임차료로 분류하고 있는데, ‘프레스투어’를 사무관리비 항목에 편성하는 것이 적합한지 검토해 볼 필요가 있음.