

● 제295회 ●  
서울특별시의회(정례회)  
제2차 운영위원회

2019회계연도 시장비서실·정무부시장실 소관  
세입·세출결산 승인안  
**검 토 보 고 서**

2020. 6. 22.

운 영 위 원 회  
수 석 전 문 위 원

**2019회계연도 시장비서실·정무부시장실 소관  
세입·세출결산 승인안**

## I. 결산 개요

### 1. 제출자 및 제출경과

- 제출자 : 서울특별시장
- 제출일 : 2020. 5. 29.
- 회부일 : 2020. 6. 9.
- 의안번호 : 1620

## II. 결산 현황

### 1. 세입결산

- 해당사항 없음.

### 2. 세출결산

#### 가. 시장비서실

- 2019회계연도 시장비서실의 세출 예산현액은 3억 7,070만원으로, 이 중 3억 4,153만원을 지출했고, 집행잔액은 2,917만원(불용률 7.9%)임.

<표-1> 2019회계연도 시장비서실 세출결산

(단위 : 천원)

| 구 분       | 예산현액<br>(A) | 지출액<br>(B) | 다음연도<br>이월액(C) | 집행잔액<br>(D=A-B-C) | 불용률<br>(%) |
|-----------|-------------|------------|----------------|-------------------|------------|
| 계         | 370,700     | 341,530    | 0              | 29,170            | 7.9        |
| 시책추진업무추진비 | 80,000      | 79,060     | 0              | 940               | 1.2        |
| 기관운영업무추진비 | 287,100     | 258,870    | 0              | 28,230            | 9.8        |
| 부서운영업무추진비 | 3,600       | 3,600      | 0              | -                 | -          |

나. 정무부시장실

- 2019회계연도 정무부시장실 세출 예산현액은 1억 9,780만원으로, 이 중 1억 9,752만원을 지출했고, 집행잔액은 28만 2천원(불용률 0.1%)임.

<표-2> 2019회계연도 정무부시장실 세출결산

(단위 : 천원)

| 구 분       | 예산현액<br>(A) | 지출액<br>(B) | 다음연도<br>이월액(C) | 불용액<br>(D=A-B-C) | 불용률<br>(%) |
|-----------|-------------|------------|----------------|------------------|------------|
| 계         | 197,800     | 197,518    | 0              | 282              | 0.1        |
| 기관운영업무추진비 | 193,600     | 193,303    | 0              | 297              | 0.2        |
| 부서운영업무추진비 | 4,200       | 4,215      | 0              | -15              | -0.4       |

### 3. 세출예산 집행내용

- 가. 예산 이용 : 없음.
- 나. 예산 전용 : 없음.
- 다. 변경 사용 : 없음.
- 라. 예비비 지출 : 없음.
- 마. 다음연도 이월액 : 없음.

4. 채권현재액 : 해당 없음.

5. 채무결산 : 해당 없음.

6. 공유재산 증감 및 현재액 : 해당 없음.

7. 물품 증감 및 현재액 : 해당 없음.

### Ⅲ. 검토의견 (수석전문위원 김선희)

#### 1 2019회계연도 시장비서실 세출 결산 검토

- 시장 비서업무와 시정 전반의 시책 추진 관련 보좌 업무를 담당하는 시장비서실은 별도의 사업 예산 없이 행정안전부의 「지방자치단체 예산편성 운영기준」(이하 “예산편성 운영기준”)에 따라 업무추진비<sup>1)</sup>를 편성해 집행 중임.
- 시장비서실은 2019회계연도 업무추진비(시책추진·기관운영·부서운영) 총 3억 7,070만원 중 3억 4,153만원을 지출하고 2,917만원을 남겼음(불용률 7.9%).
  - 구체적으로 ‘시책추진업무추진비’ 94만원(불용률 1.2%), ‘기관운영업무추진비’ 2,823만원(불용률 9.8%)이 불용됐음.
- 2017년 업무추진비의 15.4%를 불용했던 시장비서실은 2018년 8.6%, 2019년 7.9%로 불용 규모를 줄여왔음(표-3).
- 특히 2018년 시책추진업무추진비 8,000만원 중 32.6%(2,612만원)를 불용한 것과 관련해, 앞으로는 시책 추진을 위한 간담회와 업무협의를 강화하겠다고 밝힌 이후<sup>2)</sup> 2019년 해당 업무추진비의 98.8%를 집행하는 모습을 보였음.

1) 시책추진업무추진비 : 지방자치단체가 시행하는 주요 행사, 대단위 시책추진사업, 주요 투자사업의 원활한 추진을 위한 경비소요의 예산으로 자치단체별 예산편성기준액을 상한으로 하여 경비의 목적에 따라 해당부서에 편성되어 지출되는 경비임.

기관운영업무추진비 : 지방자치단체의 장과 보조기관, 사업소장의 통상적인 조직 운영과 홍보 및 대민활동, 유관기관과의 협조 등의 직무 수행에 소요되는 제반 경비임.

부서운영업무추진비 : 통상적인 실·과 조직 운영에 소요되는 부서 운영 업무 추진을 위한 제반 경비로서 시·도의 모든 실·과 정원수에 따라 편성되며, 부서 운영을 위한 기본 경비와 직원의 사기 진작을 위해 지출됨.

2) 2018년 불용률 10% 이상 발생 사업현황에 대한 향후대책으로 제시함(2019회계연도 시장비서실 결산 관련 자료).

<표-3> 2017년-2019년 시장비서실 업무추진비 결산 내역

(단위 : 천원, %)

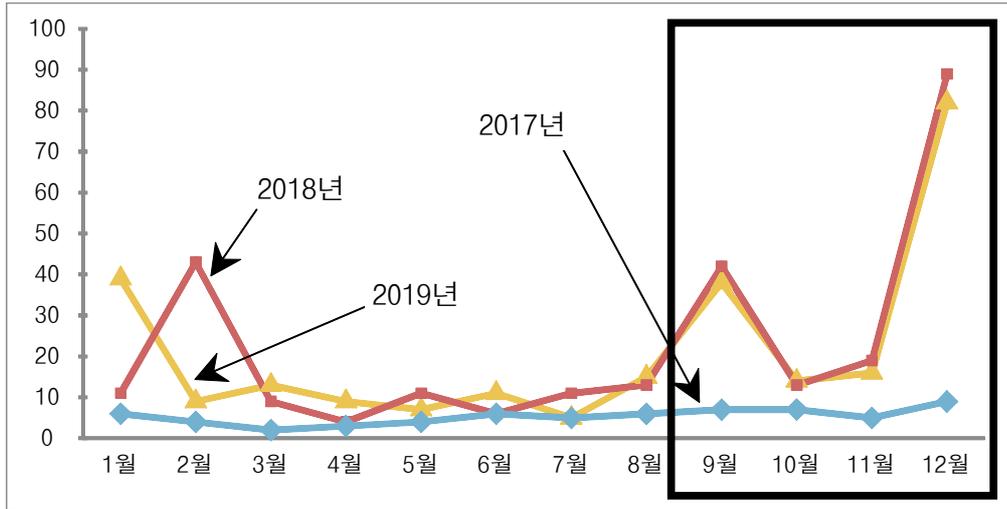
| 과목<br>(통계목별) | 2017년   |                  | 2018년   |                  | 2019년   |                 |
|--------------|---------|------------------|---------|------------------|---------|-----------------|
|              | 예산현액    | 집행잔액<br>(불용률)    | 예산현액    | 집행잔액<br>(불용률)    | 예산현액    | 집행잔액<br>(불용률)   |
| 시책추진         | 80,000  | 15,388<br>(19.2) | 80,000  | 26,116<br>(32.6) | 80,000  | 940<br>(1.2)    |
| 기관운영         | 287,100 | 41,827<br>(14.6) | 287,100 | 5,747<br>(2.0)   | 287,100 | 28,230<br>(9.8) |
| 부서운영         | 4,200   | -                | 4,200   | -                | 3,600   | -               |
| 계            | 371,300 | 57,215<br>(15.4) | 371,300 | 31,864<br>(8.6)  | 370,700 | 29,170<br>(7.9) |

- 한편 2019년 시장비서실 업무보고(제289회 임시회) 당시 연초에 수립한 월별 집행계획을 토대로 균형 잡힌 지출을 하도록 주문한 것에 대해, 시장비서실은 연말에 지출해야 하는 경비를 감안해 분기별로 적정하게 업무추진비를 집행해 연말에 과도하게 집행되는 사례를 최소화하겠다는 조치결과를 밝혔음.<sup>3)</sup>
- 그러나 시장비서실의 월별 기관운영업무추진비 집행 내역 분석 결과를 살펴보면 2018년에 이어 2019년에도 여전히 연말에 업무추진비를 몰아 썼음을 알 수 있음(그림-1).
- 이는 집행잔액 소진을 위해 실·과·소별 업무추진비를 할당하거나 선심성 연말 송년 회식을 개최하지 않도록 유의하라는 행정안전부의 「지방자치단체 세출예산 집행기준」을 벗어난 행태로서 향후 시정 조치가 필요한 사안임.
  - 회계연도 결산에 대비해 집행잔액을 소진하는 데에만 급급한 나머지 업무 추진비 집행이 반드시 필요한지 여부를 따지지 않고 무리하게 지출하는 관행은 지양돼야 함.

3) 2019년 업무보고 지적·건의사항 이행·수용여부 및 조치결과로 제시함(2019회계연도 시장비서실 결산 관련 자료).

<그림-1> 2017년-2019년 시장비서실 기관운영업무추진비 월별 집행 상황

(단위: 백만원)



## 2 2019회계연도 정무부시장실 세출 결산 검토

- 대국회·대의회 협조 및 정당에 관한 업무 등을 수행하는 정무부시장실은 시장비서실과 마찬가지로 예산편성 운영기준에 따라 업무추진비를 편성·집행하고 있음.
- 정무부시장실은 2019회계연도 업무추진비 총 1억 9,780만원 중 1억 9,752만원을 지출하고 28만 2,000원을 남겼음(불용률 0.1%).
  - 정무부시장실의 경우 2019년뿐만 아니라 2018년과 2017년에도 1%가 채 넘지 않는 업무추진비 불용률을 보여 왔음(표-4).

<표-4> 2017년-2019년 정무부시장실 업무추진비 결산 내역

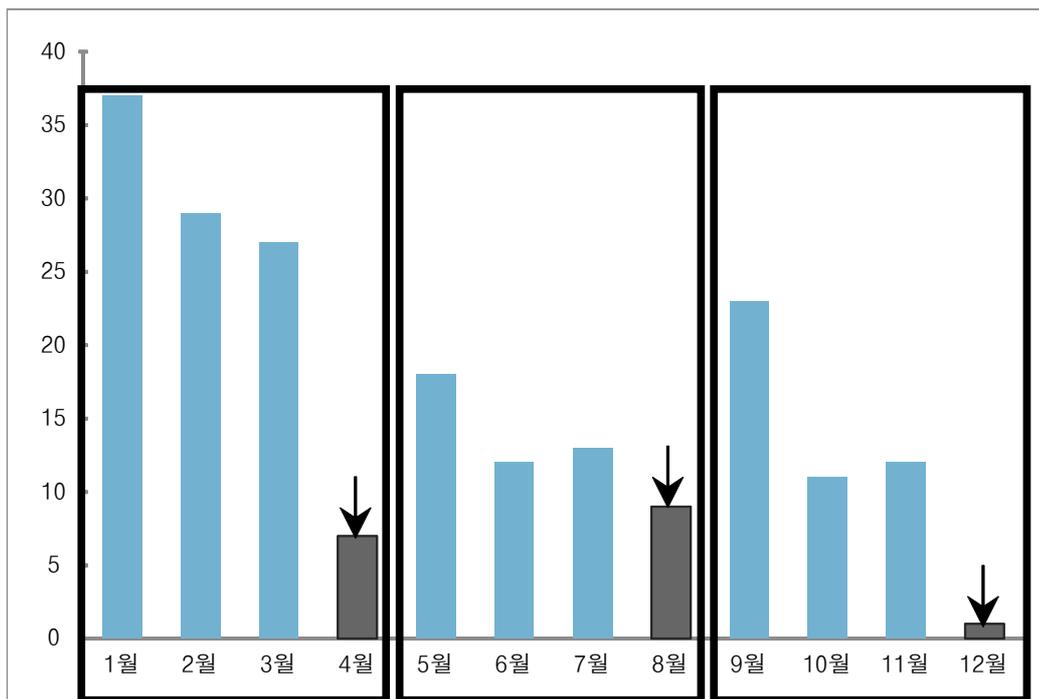
(단위 : 천원, %)

| 과목<br>(통계목별) | 2017년   |               | 2018년   |               | 2019년   |               |
|--------------|---------|---------------|---------|---------------|---------|---------------|
|              | 예산현액    | 집행잔액<br>(불응률) | 예산현액    | 집행잔액<br>(불응률) | 예산현액    | 집행잔액<br>(불응률) |
| 기관운영         | 193,600 | 546<br>(0.3)  | 193,600 | 68<br>(0.0)   | 193,600 | 297<br>(0.2)  |
| 부서운영         | 4,200   | 7<br>(0.2)    | 4,200   | 8<br>(0.2)    | 4,200   | -15<br>(-0.4) |
| 계            | 197,800 | 553<br>(0.3)  | 197,800 | 75<br>(0.0)   | 197,800 | 282<br>(0.1)  |

- 다만 2019년을 3분기로 나뉘었을 때 매 분기 마지막 달에 집행된 업무 추진비가 다른 달에 비해 유독 적은 바, 분기별 업무추진비 집행 과정에서의 예산 과부족 현상 발생이 의심됨(그림-2).

<그림-2> 2019년 정무부시장실 기관운영업무추진비 분기별 집행 상황

(단위: 백만원)



- 향후 업무추진비 사용 시에는 수시로 집행 실적을 파악해 정무부시장실 업무 수행에 차질이 없도록 주의가 필요함.
- 또한 정무부시장실은 ‘서울특별시 부시장 사무분장 규칙’에 명시돼 있듯이 시장을 대신해 대국회·대의회 협조 및 정당에 관한 업무를 수행함으로써 시장의 시정 활동을 보좌해야 함.
- 그러나 2019년 업무추진비 집행 상세내역을 살펴보면 시의회(2.3%)·국회(5.5%)·청와대 및 정부부처(1.6%)·언론(9.9%) 등 대외기관을 대상으로 한 업무추진비 집행률이 턱없이 낮음을 알 수 있음(표-5).
  - 특히 청와대 및 정부부처를 제외한 대외기관(시의회·국회·언론 등) 업무의 경우 그마저도 2018년보다 감소한 바, 정무부시장실이 제기능을 하고 있는지에 대한 우려가 제기되는 상황임(표-5).

**<표-5> 2018년, 2019년 정무부시장실 업무추진비 집행 상세내역4)**

(단위 : 건/천원)

| 내역        | 연도    | 건 수(%)    | 금액(%)        | 비고              |
|-----------|-------|-----------|--------------|-----------------|
| 시의회       | 2018년 | 32(2.4)   | 5,975(3.0)   | 시의회             |
|           | 2019년 | 23(2.1)   | 4,708(2.3)   |                 |
| 국회        | 2018년 | 147(13.6) | 31,814(15.1) | 국회              |
|           | 2019년 | 44(4.1)   | 10,778(5.5)  |                 |
| 직원격려      | 2018년 | 63(5.3)   | 43,159(21.3) | 시청 및 부서직원       |
|           | 2019년 | 118(10.9) | 56,990(28.9) |                 |
| 청와대, 정부부처 | 2018년 | 8(0.7)    | 2,254(1.1)   | 청와대, 정부부처       |
|           | 2019년 | 15(1.4)   | 3,124(1.6)   |                 |
| 유관기관      | 2018년 | 271(24.4) | 36,142(18.3) | 산하기관, 자치구, 유관기관 |
|           | 2019년 | 322(30.0) | 38,170(19.3) |                 |

4) 2018년의 경우 정무부시장실이 제출한 업무추진비 집행실적에 명시된 집행목적 자료를 기준으로 전문위원실이 자체 분석했고, 2019년의 경우 정무부시장실로부터 자료를 제출받음.

| 내역          | 연도    | 건 수(%)    | 금액(%)        | 비고               |
|-------------|-------|-----------|--------------|------------------|
| 내부협약        | 2018년 | 312(28.8) | 46,217(23.4) | 유관부서, 물품구매, 다과 등 |
|             | 2019년 | 437(40.7) | 63,356(32.1) |                  |
| 언론, 외부전문가 등 | 2018년 | 242(22.3) | 31,664(16.0) | 언론사, 외부전문가 등     |
|             | 2019년 | 102(9.5)  | 19,692(9.9)  |                  |
| 경조사         | 2018년 | 10(0.3)   | 500(0.3)     | 경조사비             |
|             | 2019년 | 14(1.3)   | 700(0.4)     |                  |

- 운영위원회는 회기가 열릴 때마다 정무부시장실의 소통 부족을 지적하고 시정할 것을 요구하지만 정무부시장실은 여전히 가시적인 개선 성과를 거두지 못하고 있음.
- 대의회·국회와의 협력 관계 구축을 통해 시정 성과를 제고하는 것이 정무부시장실의 주요 업무이자 역할인 만큼, 주어진 업무추진비를 능률적으로 사용해 대외기관과의 실질적인 협력 강화가 이뤄질 수 있어야 할 것임.