

● 제295회 ●
서울특별시의회(정례회)
제3차 보건복지위원회

2020년도 제3회 서울특별시 시민건강국
소관 추가경정예산안
검 토 보 고 서

2020. 6. 18.

보 건 복 지 위 원 회
수 석 전 문 위 원

【서울특별시장 제출】

의안번호 1616

I. 추가경정예산안 개요

1. 제출자 및 제출경과

- 가. 제 안 자 : 서울특별시장
- 나. 제 안 일 : 2020. 6. 5.
- 다. 회 부 일 : 2020. 6. 18.

2. 추가경정예산안 규모 및 특징

가. 세입예산

- 시민건강국 소관 2020년도 제2회 일반회계 추가경정 세입예산액은 2,035억 7백만원으로 당초보다 38억(1.9%)이 증액되었음.
- 세입 증액의 주요 원인은 국고보조금의 증액으로 국고보조금은 1,318억8백만원에서 38억백만원 증가(2.9%)한 1,356억8백만원임.

〈표〉 시민건강국 2020년도 제3회 추가경정예산안 세입 규모

(단위 : 백만원, %)

구분	2019예산	2020년도		증감(비율) (A-B)
		3차 추경예산(안)(A)	기정예산(B)	
합 계	190,340	203,507	199,708	3,800(1.9)
세외	경상적	40,795	40,791	-
수입	임시적	20,831	25,111	-
지방교부세	-	1,040	1,040	-
국고보조금 등	127,928	135,608	131,808	3,800(2.9)
보전수입 등 및 내부거래	786	957	957	-

나. 세출예산

- 시민건강국 소관 2020년도 제3회 추가경정 세출예산액은 5,448억1천4백만원으로 당초 기정예산 4,925억8천2백만원보다 522억3천2백만원(10.6%)이 증가하였으며 그 내역은 다음과 같음.

〈표〉 시민건강국 2020년도 제3회 추가경정예산안 세출 규모

(단위 : 백만원, %)

구분	2019예산	2020년도		증감(비율)
		3차 추경예산(안)	기정예산	
합 계	487,022	544,814	492,582	52,232(10.6)
행정운영경비	8,063	7,977	7,977	-
재무활동	599	50	50	-
사업비	478,360	536,787	484,555	52,232(10.8)

3. 참고사항

가. 관계법령 : 지방자치법 제130조(추가경정예산)

II. 검토의견 (수석전문위원 이문성)

1 총괄 검토

- 시민건강국은 코로나 19 대유행 상황을 극복하기 위하여 감염병전담병원 지정·운영, 코로나 19 감염병 대응을 위한 선제검사, 국고보조금 확정내시 변경에 따른 시비확보 및 보건의료서비스 확대를 목적으로 2020회계연도 제3회 추가경정예산안을 제출하였음.
 - 서울시는 제3회 추가경정예산안이 포스트코로나 시대의 '새로운 서울'을 뒷받침할 첫 예산이라는 점에서 의의가 크다고 밝히고 있음. 그러나 시민건강국의 경우 서울시의 보건의료정책을 전담하는 부서로 아직 끝나지 않은 코로나 19 대유행 대응을 위한 예산을 편성하여 제출하였음.
 - 살펴보면 2020년 제3회 시민건강국 소관 추가경정예산안은 기정예산 4,925억8천2백만원 대비 522억3천2백만원(10.6%) 증가한 5,448억1천4백만원으로 편성되어 제출되었음.
 - 국비내시 변경으로 인해 사업비 중 80억5천3백만원이 증액되어 제출되었으며, 시비 100%의 사업으로 441억7천9백만원이 추가로 편성되어 제출되었음.
 - 대상사업은 총 38건으로 증액사업 36건 522억8천3백만원, 감액사업 2건 △ 5천1백만원으로 추경(안)의 주요사업(신규사업 포함) 안은 다음과 같음.
- ※ 총 38개 사업 증 52,232백만원 (국비 3,800백만원, 시비 48,432백만원)
- 증액사업 : 36개 사업 총 52,283백만원 (국비 3,817백만원, 시비 48,466백만원)
 - 감액사업 : 2개 사업 총 51백만원 (국비 17백만원, 시비 34백만원)

<표> 2020년도 제3회 추가경정 예산(안)

(단위 : 백만원)

구분	추경예산	기정예산	추가경정 예산 요구(안)			
			감 액	%	증 액	%
계	544,814	492,582	△51	0	52,283	10.6
행정운영경비	7,977	7,977	-	-	-	-
재무활동	50	50	-	-	-	-
사업비	536,787	484,555	△51	0	52,283	10.8

○ 대상사업은 총 38건으로 증액사업 36건 522억8천3백만원, 감액사업 2건 △ 5천1백만원으로 추경(안)의 주요사업(신규사업 포함) 안은 다음과 같음.

① 감염병 전담병원 운영보조

- 서울특별시 서울의료원 운영보조(139억5천6백만원)
- 서울특별시 보라매병원 위탁운영(64억9천1백만원)
- 서울특별시 서남병원 위탁운영(122억9천5백만원)
- 감염병 전담병원 운영지원(서울적십자병원)(57천7백만원, 신규)

② 코로나19 감염병 대응

- 코로나19 감염병 대응 선제검사(4,1억1백만원, 신규)
- 보건소 감염병 대응 전문인력 지원(6억4천2백만원, 신규)
- 민관협력 재난의료 대응체계 운영(2억1천5백만원, 신규)

- 서울시 자살예방센터 운영(COVID-심리지원단)(1억5천만원)
- 역학조사 체계 강화(1억7천5백만원, 신규)

③ 기타

- 서울형 적정 외상치료체계 구축(10억7천만원, 신규)
- 중증응급환자 공공이송체계 구축(4억6천6백만원)
- 찾·동 방문건강관리(8억5천8백만원)
- 난임부부 지원(서울형)(1억원)
- 서울형 유급병가(5억원)

2 세입 및 세출 총괄

1. 세입예산 총괄

- 시민건강국 소관 2020년도 제3회 추가경정 세입예산액은 2,035억7백만원으로 기정예산 대비 1.9% 38억원이 증액되었음. 주요 증액사유로는 국고보조금의 증액으로 국가 암검진 사업에서 10억 8천 8백만원, 서울의료원 필수의료장비 사업에 10억원, 난임부부 지원사업에 6억 1천2백만원 등 총 17개 사업이 증액되어 편성 제출됨.

<표> 시민건강국 2020년도 제3회 추가경정예산안 세입 규모

(단위 : 백만원, %)

구분	2019예산	2020년도		증감(비율) (A-B)
		3차 추경예산(안)(A)	기정예산(B)	
합 계	190,340	203,507	199,708	3,800(1.9)
세외 수입	경상적	40,795	40,791	-
	임시적	20,831	25,111	-
지방교부세	-	1,040	1,040	-
국고보조금 등	127,928	135,608	131,808	3,800(2.9)
보전수입 등 및 내부거래	786	957	957	-

2. 세출

1) 세출예산 총괄

- 시민건강국 소관 제3회 추가경정안 세출은 2020년 서울시 본예산이 확정된 이후 신규사업의 발생, 기존사업계획의 변경, 국비변경 등 그 외의 사유로 인하여 세출예산을 증액 또는 감액하고자 하는 안으로 총 사업비가 522억 3천 2백만원 증액(10.6%)되었음.

<표> 시민건강국 2020년도 제3회 추가경정예산안 세출 규모

(단위 : 백만원, %)

구분	2019 최종예산	2020년도		증감(비율) (A-B)
		3차 추경 예산안 (A)	기정예산 (B)	
합 계	487,022	544,814	492,582	52,232(10.6)
행정운영경비	8,063	7,977	7,977	-
재무활동	599	50	50	-
사업비	478,360	536,787	484,555	52,232(10.8)

2) 부서별 세출예산

- 시민건강국 소관 과별 세출예산은 18개 세부사업에 대해 424억6천3백만원의 추경예산을 편성한 보건의료정책과가 2,010억5천8백만원으로 가장 크고, 질병관리과에서 7개 사업에 대해 48억9천7백만원의 추경예산을 편성하여 1,260억2천2백만원의 예산을 편성한 것으로 나타남.

<표> 시민건강국 각 과별 2020년도 제3회 추가경정예산안 세출 규모

(단위 : 백만원, %)

구분	2019년 예산 (A)	본예산 (B)	간주예산 (C)	제1회 추가경정예 산 (D)	제2회 추가경정 예산 (E)	제3회 추가경정 예산안 (F)	추경 예산(안) (G=B+C+D+E +F)	(19대비) 증감률 (G/A)	본예산대비 증감 (G/B)
계	487,022	493,415	2,870	2,467	△7,238	52,232	544,814	11.9	10.4
보건의료정책과	162,983	158,393	1,626	2,467	△4,210	42,463	201,058	23.4	26.9
건강증진과	130,278	145,665	-	-	△2,314	2,486	146,586	12.5	0.6
식품정책과	10,861	12,324	-	-	△215	-	12,109	11.5	△1.7
질병관리과	127,965	120,091	1,062	-	△28	4,897	126,022	△1.5	4.9
동물보호과	6,512	6,138	-	-	△274	△51	5,813	△10.7	△5.3
보건환경연구원	15,585	21,597	157	-	△197	-	21,557	38.3	△0.2
어린이병원	8,601	9,616	-	-	-	658	10,274	19.5	6.8
은평병원	7,151	7,343	-	-	-	536	7,897	10.4	7.5
서북병원	17,086	12,247	25	-	-	1,242	13,514	△20.9	10.3

- 보건의료정책과는 2020년도 본예산 1,583억9천3백만원(간주 16억2천6백만원)에서 제1회 추경 24억6천7백만원 증액, 제2회 추경에서 42억1천만원을 감액하고 금번 제3회 추경에서 424억6천3백만원을 증액하여 최종 2,010억5천8백만원의 추경예산을 제출하였음.
- 건강증진과에서는 2020년도 본예산 1,456억6천5백만원에서 제2회 추경에서 23억1천4백만원을 감액하였고, 금번 제3회 추경에서 24억8천6백만원을 증액하여 최종 1,465억8천6백만원을 추경예산으로 제출하였음.
- 질병관리과는 2020년도 본예산 1,200억9천1백만원(간주10억6천2백만원) 중 제2회 추경에서 2천8백만원을 감액하고 금번 추가경정예산에서 48억9천7백만원을 증액하여 1,260억2천2백만원을 추경예산으로 편성하여 제출하였음.
- 동물보호과는 2020년도 본예산인 61억3천8백만원에서 제2회 추가경정예산에서 2억7천4백만원을 감액하였고, 금번 추경안에서 5천1백만원을 추가 감액하여 58억1천3백만원을 추경예산으로 제출하였음.
- 이 외에 보건환경연구원, 어린이병원, 은평병원, 서북병원에서 24억3천6백만원을 증액하여 532억4천2백만원의 추가경정예산안을 제출하였음.

3) 세부사업별 세출예산

- 보건의료정책과는 서울의료원 운영보조사업에 159억5천6백만원, 보라매병원 및 서남병원 위탁운영 사업에 각각 64억9천1백만원과 122억9천5백만원을 코로나19 감염병 대응 선제검사 사업에 41억1백만원, 서울형 적정 외상치료 체계 구축 사업에 10억7천만원 등 17개 사업에서 424억6천3백만원을 증액

편성하는 등 총 424억6천3백만원을 추가증액하여 편성 제출하였음.

- 건강증진과는 난임부부지원사업에 14억2천7백만원, 찾동방문건강관리사업 8억5천8백만원 등 5개 사업에서 24억8천6백만원을 추가증액 편성하였음.
- 질병관리과는 국가암검진 사업에 23억5천8백만원, 암환자 의료비 지원에 9억5백만원, 코로나 19 격리입원치료비 7억5천7백만원 등 7개 사업에서 48억9천7백만원 추가증액 편성되어 제출되었음.

<표> 시민건강국 세부사업별 2020년도 제3회 추가경정예산안 세출 규모

(단위 : 백만원, %)

편 번	세부사업명	2019년 예산 (A)	본 예산 (B)	간주 예산 (C)	추가경정예산				본예산 대비 증감 (G/B)
					제1회 (D)	제2회 (E)	제3회 (F)	추경 (G=B+C+ D+E+F)	
	보건의료정책과	162,983	158,393	1,626	2,467	△4,210	42,463	201,058	26.9
1	서울특별시 서울의료원 운영보조	20,342	14,051	-	-	-	15,956	30,007	113.6
2	서울특별시 보라매병원 위탁운영	14,825	14,455	-	-	-	6,491	20,946	44.9
3	서울특별시 서남병원 위탁운영	8,282	8,343	-	-	-	12,295	20,638	147.4
4	심뇌혈관질환 예방관리	375	404	-	-	-	40	445	10.0
5	응급의료기관 지원	5,180	5,622	-	-	-	110	5,732	2.0
6	서울응급의료 지원센터 운영지원	180	190	-	-	-	0	190	△0.1
7	자동심장충격 기 보급 관리	368	368	-	-	-	15	283	5.6
8	재난응급의료 무선통신망 운영	114	114	-	-	-	25	139	21.9

편 면	세부사업명	2019년 예산 (A)	본 예산 (B)	간주 예산 (C)	추가경정예산				본예산 대비 증감 (G/B)
					제1회 (D)	제2회 (E)	제3회 (F)	추경 (G=B+C+ D+E+F)	
9	재난검점병원 운영 지원	487	518	-	-	-	14	532	2.7
10	외국인근로자 등 소외계층 의료서비스 지원	1,548	1,406	-	-	-	13	1,419	0.9
11	감염병 전담병원 운영지원	-	-	-	-	-	577	577	신규
12	보건소 감염병 대응 전문인력 지원	-	-	-	-	-	642	642	신규
13	민관협력 재난의료 대응체계 운영	-	-	-	-	-	215	215	신규
14	코로나19 감염병 대응 선제검사	-	-	-	-	-	4,101	4,101	신규
15	서울형 적정 외상치료체계 구축	-	-	-	-	-	1,070	1,070	신규
16	중증응급환자 공공이송체계 구축	1,036	1,184	-	-	-	466	1,650	39.4
17	정신요양시설 운영보조	7,073	7,259	1	-	-	283	7,543	3.9
18	서울시 자살예방센터 운영	2,567	3,159	-	-	-	150	3,309	4.7
건강증진과		130,278	145,665	-	-	△2,314	2,486	146,586	0.6
19	장애인 건강권 및 의료접근성 지원사업	1,116	1,747	-	-	-	68	1,815	3.9
20	모바일 헬스케어	180	19,7	-	-	-	17	214	8.6
21	지역치매안심 센터 운영	20,805	21,230	-	-	-	117	21,347	0.6

연 번	세부사업명	2019년 예산 (A)	본 예산 (B)	간주 예산 (C)	추가경정예산				본예산 대비 증감 (G/B)
					제1회 (D)	제2회 (E)	제3회 (F)	추경 (G=B+C+ D+E+F)	
22	난임부부지원 사업	5,714	7,150	-	-	△ 112	1,427	8,465	18.4
23	찾·동 방문건강관리	24,186	28,521	-	-	-	858	29,379	3.0
	식품정책과	10,861	12,324	-	-	△ 215	-	12,109	△ 1.7
	질병관리과	127,965	120,091	1,062	-	△ 28	4,897	126,022	4.9
24	국가 암검진	10,101	5,501	-	-	-	2,357	7,858	42.9
25	암환자 의료비 지원	6,492	3,619	-	-	-	905	4,523	25.0
26	서울형 유급병가지원	6,46	4,038	-	-	-	500	4,538	12.4
27	감염병관리지 원단 운영	613	650	-	-	-	118	768	18.2
28	코로나19 격리입원치료 비	-	-	-	-	-	757	757	신규
29	역학조사 체계 강화	-	-	-	-	-	175	175	신규
30	필수예방접종 무료지원사업 -국가예방접 종 실시	85,524	85,345	-	-	-	84	85,430	0.1
	동물보호화	6,512	6,138	-	-	△ 274	△ 51	5,813	△ 5.3
31	길고양이 중성화(TNR) 사업	1,038	1,055	-	-	-	△ 51	1,004	△ 4.8
	보건환경연구원	15,585	21,597	157	-	△ 197	-	21,557	△ 0.2
	어린이병원	8,601	9,616	-	-	-	658	10,274	6.8
32	어린이병원 청사시설 운영관리	1,490	1,676	-	-	-	168	1,844	10.1
33	어린이병원 진료서비스 수준 관리	-	298	-	-	-	490	787	164.6
	은평병원	7,151	7,343	-	-	-	536	7,897	7.5
34	은평병원 청사시설 운영관리	1,349	1,219	-	-	-	168	1,844	10.1

편명	세부사업명	2019년 예산 (A)	본 예산 (B)	간주 예산 (C)	추가경정예산				본예산 대비 증감 (G/B)
					제1회 (D)	제2회 (E)	제3회 (F)	추경 (G=B+C+ D+E+F)	
35	은평병원 진료서비스 수준 관리	-	376	-	-	-	168	544	44.6
36	은평병원 약무서비스 수준 관리	-	2,141	-	-	-	250	2,391	11.7
서북병원		17,086	12,247	25	-	-	1,242	13,514	10.3
37	서북병원 청사시설 운영관리	4,091	3,457	-	-	-	454	3,911	13.1
38	서북병원 진료서비스 수준 관리	-	997	-	-	-	787	1,784	79.0

3 추경안 검토의견

1. 추경안 유형별 검토

1) 국비내시 변경

- 보건의료정책과는 서울의료원 운영보조, 심뇌혈관 질환 예방관리, 응급의료기관 지원, 자동심장충격기 보급관리, 재난응급의료 무선통신망 운영 등 9개 사업에서 추가 증액하여 총 462억8천9백만원으로 증액 편성하였음.
- 서울의료원 운영보조사업에서 응급의료센터 운영에 필요한 필수장비 및 필요장비 확충을 위한 예산으로 20억원(국·시비 50:50)이 추가편성되었음. 또한, 감염병 전담병원 운영에 따른 손실보전을 위해 139억5천6백만원이 추가 증액되어 총 300억7백만원이 추경예산으로 편성됨.
- 정신요양시설 운영보조의 종사자 정액급식비 및 관리자 수당이 변경됨에 따라

서울시의 정신요양시설 3개 기관의 운영비 예산으로 70억9백만원(국·시비 50:50)이 확정되었고, 그 외에 사무관리비 등 5억 3천 3백만원이 포함되어 총 75억4천2백만원으로 추경예산이 편성되었음.

- 건강증진과에서는 난임부부 지원사업, 지역치매안심센터 운영사업, 장애인 건강권 및 의료접근성 지원사업, 모바일 헬스케어 사업 등 4개 사업에서 국비내시 변경에 따라 총 318억4천2백만원으로 증액 편성되었음.
 - 난임부부 시술비 지원단가 변경에 따라 국가 난임부부 시술비 예산이 70억 4천만원(국·시비 30:35)으로 확정통보 되었으며, 국비 외 서울형 난임부부 지원사업의 수요증가에 따라 1억원을 추가 증액하여 전체 14억2천7백만원 이 증액되어 총84억6천5백만원으로 추경예산이 편성되었음.
- 질병관리과는 국가암검진 사업, 암환자 의료비 지원사업, 감염병관리지원단 운영, 필수예방접종 무료지원사업 등 5개 사업에서 국비 확정내시에 따라 993억3천7백 만원이 증액편성되었음.
 - 국가 암검진 사업의 국고보조금이 36억2천7백만원으로 확정통보됨에 따라 총78억5천9백만원(국·시·구비 30:35:35)으로 증액 편성되었음.

<표> 시민건강국 국비내시 변경에 따른 추경대상사업

(단위 : 백만원, %)

부서명	사업명	2019예산	2020년도		증감액
			추경예산	기정예산 (본예산,1차, 2차 추경 포함)	
보건의료 정책과	서울특별시 서울의료원 운영보조	(×2,500) 20,342	(×2,725) 30,007	(×1,725) 14,051	(×1,000) 15,956
	심뇌혈관질환 예방관리	(×239) 375	(×285) 445	(×258) 404	(×27) 40
	응급의료기관 지원	(×5,128) 5,128	(×5,605) 5,732	(×5,622) 5,622	(×△17) 110
	서울응급의료지원센터 운영지원	(×89) 180	(×94) 190	(×94) 190	(×△0) △0
	자동심장충격기 보급 관리	(×149) 368	(×106) 283	(×99) 268	(×8) 15
	재난응급의료 무선통신망 운영	(×62) 114	(×80) 139	(×62) 114	(×18) 25
	재난거점병원 운영지원	(×186) 487	(×196) 532	(×189) 518	(×7) 14
	외국인근로자 등 소외계층 의료서비스 지원	(×1,043) 1,548	(×993) 1,419	(×984) 1,406	(×9) 13
	정신요양시설 운영보조	(×3,440) 7,073	(×3,505) 7,542	(×3,436) 7,259	(×68) 283
	소계	(×12,836) 35,615	(×13,589) 46,289	(×12,469) 29,832	(×1,120) 16,457
건강 증진과	장애인 건강권 및 의료접근성 지원사업	(×644) 1,116	(×1,102) 1,815	(×1,056) 1,747	(×46) 68
	모바일 헬스케어	(×138) 180	(×164) 214	(×151) 197	(×13) 17
	지역치매안심센터 운영	(×13,750) 20,805	(×13,878) 21,347	(×13,800) 21,230	(×78) 117
	난임부부지원사업	(×2,637) 5,714	(×3,249) 8,465	(×2,637) 7,038	(×612) 1,427
	소계	(×17,169) 27,815	(×18,393) 31,842	(×17,644) 30,212	(×749) 1,629

부서명	사업명	2019예산	2020년도		증감액
			추경예산	기정예산 (본예산,1차, 2차 추경 포함)	
질병 관리과	국가 암검진	(×4,661) 10,101	(×3,627) 7,859	(×2,539) 5,501	(×1,089) 2,358
	암환자 의료비 지원	(×2,996) 6,492	(×2,088) 4,523	(×1,670) 3,619	(×418) 905
	감염병 관리지원단 운영	(×306) 613	(×359) 768	(×300) 650	(×59) 118
	코로나19 격리입원치료비	-	(×378) 757	-	(×378) 757
	필수예방접종 무료지원사업 - 국가예방접종 실시	(×36,784) 85,524	(×36,809) 85,430	(×36,803) 85,345	(×6) 84
	소계	(×44,747) 102,730	(×43,261) 99,337	(×41,312) 95,115	(×1,949) 4,222
동물 보호과	길고양이 중성화(TNR) 사업	(×225) 1,038	(×227) 1,004	(×244) 1,055	(×△17) △51
	소계	(×225) 1,038	(×227) 1,004	(×244) 1,055	(×△17) △51

2) 감염병 전담병원 지정·운영

- 2020년 제3차 시민건강국 추가경정예산 중 코로나 19 감염병 대응을 위한 감염병 전담병원 운영 사업은 1개 신규사업을 포함한 총 4개 사업으로 총 743억4천6백만원으로 증액편성됨.
- 서울의료원 운영 보조로 159억5천6백만원 증액되었으며, 보라매병원과 서남병원 위탁운영비가 각각 64억9천1백만원과 122억9천5백만원 증액되었음.
 - 이외에 서울시 직영 혹은 위탁 병원이 아닌 적십자병원의 경우에는 서울시 감염병 전담병원으로 지정되어 운영됨에 따라 금번 추가경정예산에서 5억5

천7백만원의 운영지원 예산이 신규로 편성되었음.

○ 정부는 코로나19 사태에 따라 확진자의 치료 및 격리 등을 위해 전국에 감염병 전담 병원을 지정하였으며, 서울의료원, 보라매병원, 서남병원, 보라매병원, 서울적십자병원 등을 전담병원으로 지정하여 운영하였음.

- 금번 추경에서는 서울시 시립병원 등의 코로나 19 대응에 따른 병원 손실을 보전하기 위한 추경으로 코로나19 사태의 장기화로 인해 손실 부족분이 확대 될 수 있는 상황임
- 병원의 수익 감소가 입원진료 뿐 아니라 외래, 건강검진, 의료외사업(장례식장, 임대 등) 등 병원 전 부문에서 발생하고 있는 바, 정부의 손실보상금이 현실적으로 확대되지 않는 한 시 예산이 지속적으로 소요될 것으로 보임.

<표> 제3차 시민건강국 코로나 대응 관련 추경안

(단위 : 백만원)

연번	세부사업명	기정 예산 (A)	추경 내역 (B)	추경 예산(안) (C=A+B)	추경사유 및 내역
1	서울특별시 서울의료원 운영보조	14,051	15,956	30,007	감염병 전담병원 운영 13,956백만원 필수의료장비 확충 2,000백만원
2	서울특별시 보라매병원 위탁운영	14,455	6,491	20,946	감염병 전담병원 운영 6,491백만원
3	서울특별시 서남병원 위탁운영	10,541	12,295	22,836	감염병 전담병원 운영 12,295백만원
4	감염병 전담병원 운영지원	-	557	557	적십자병원 운영지원 557백만원
소계		39,047	35,299	74,346	

3) 코로나 19 대응 관련

- 2020년 제3차 시민건강국 추가경정예산 중에서 코로나 19 감염병 대응을 위한 추경 사업은 5개의 신규 사업을 비롯하여 11개 사업으로 총 215억4천7백만원으로 증액편성됨.
- 서울시 25개 자치구 보건소에 설치되었던 선별진료소 운영 및 코로나 19 장기화 및 대규모 유행에 대비해 보건소 기능강화를 위한 전문인력을 확보하기 위해 감염병 전담 의사의 인건비 지급을 위해 6억4천2백만원이 신규로 편성되었음.
 - 이외에도 코로나 19 대응을 위한 신규 사업으로 민관협력 재난의료 대응체계 운영 2억1천5백만원, 코로나 19 감염병 대응 선제검사 41억1백만원, 코로나 19 격리입원 치료비 7억5천7백만원, 역학조사 체계 강화 1억7천5백만원 등이 편성되었음.

<표> 제3차 시민건강국 코로나 대응 관련 추경안

(단위 : 백만원)

연번	세부사업명	기정 예산 (A)	추경 내역 (B)	추경 예산(안) (C=A+B)	추경사유 및 내역
1	보건소 감염병 대응 전문인력 지원	-	642	642	25개 자치구 감염병 전담 의사 인건비 지원
2	민관협력 재난의료 대응체계 운영	-	215	215	코로나19 감염병 대응
3	코로나19 감염병 대응 선제검사	-	4,101	4,101	감염병 선제검사 검사비용

연번	세부사업명	기정 예산 (A)	추경 내역 (B)	추경 예산(안) (C=A+B)	추경사유 및 내역
4	서울시 자살예방센터 운영	3,159	150	3,309	COVID심리지원단 운영
5	코로나19 격리입원치료 비	-	757	757	코로나19 감염병 대응(국비 확정내시 변경)
6	역학조사 체계 강화	-	175	175	역학조사 역량강화 교육 150,000천원 역학조사관 협의체 운영 25,000천원
7	어린이병원 청사시설 운영관리	1,676	168	1,844	내역 : 선별진료소 의료대체인력(의사, 간호사, 임상병리사 각 1명)
8	어린이병원 진료서비스 수준 관리	298	490	787	선별진료소 검체검사 비용
9	은평병원 청사시설 운영관리	1,219	118	1,337	선별진료소 의료대체인력(간호사2, 임상병리사 1명)
10	은평병원 진료서비스 수준 관리	376	168	544	선별진료소 검체검사 비용
11	은평병원 약무서비스 수준 관리	1,891	250	2,141	선별진료소 검체검사 비용
12	서북병원 청사시설 운영관리	3,457	454	3,911	선별진료소 검체검사 비용
13	서북병원 진료서비스 수준 관리	997	787	1,784	선별진료소(의사, 임상병리사 각 1명) 및 병동(의사, 약사 각 1명) 의료대체인력 / 선별진료소 시설물 유지관리 등
소계		13,073	8,475	21,547	

2. 추경안 세부사업 검토

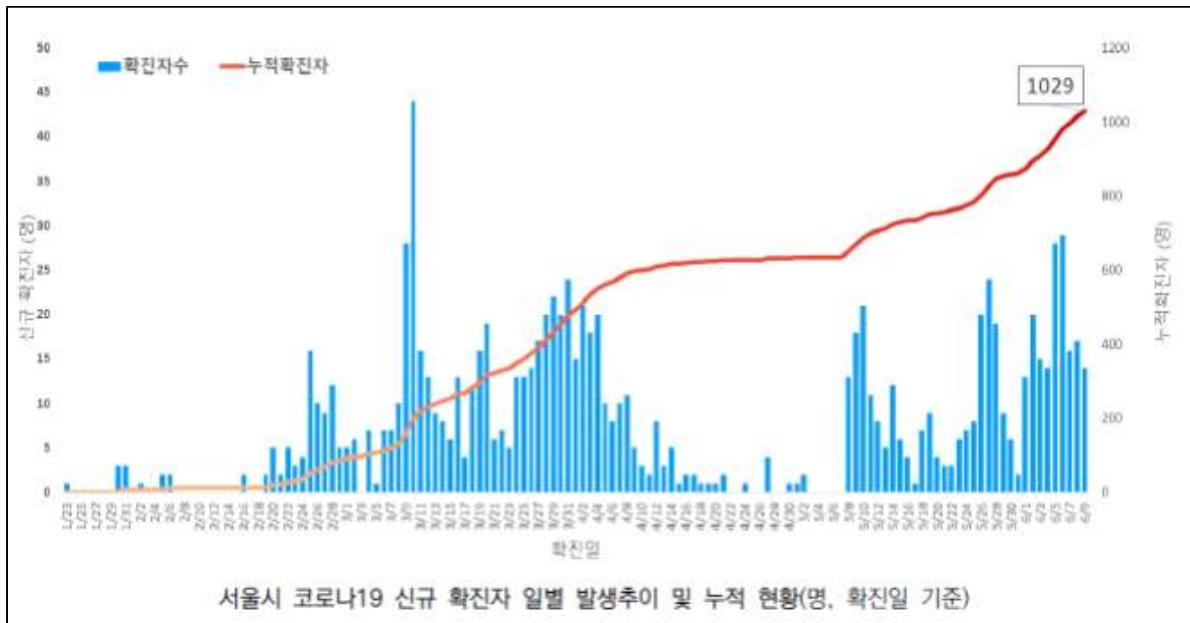
1) 코로나 19 감염병 대응 선제검사

① 추경안 발생 배경

- 지난 5월 5일 사회적 거리두기 종료 이후, 진정 국면에 접어들던 코로나 19 사태가 이태원 클럽발 집단감염으로 수도권에서의 소규모 집단 감염이 시작되면서 코로나 19 사태가 장기화되는 전환점을 맞게 됨.
- 인구 밀집도가 높은 수도권에서 경로를 알 수 없는 무증상 감염자에 의한 전파로 지역 감염 확산세가 가속화됨에 따라 서울시민들의 건강과 안전을 위해 고위험 집단에 대한 선제적인 검사를 추진하고자 신규 사업으로 제안된 추가경정 예산안임.

< 서울시 코로나19 발생 현황 >

(2020.6.10.0시 기준)



자료 : 서울시코로나19대응주요소식-74호

② 사업의 필요성

- 생활방역 단계에서 확진자수가 줄고 있으나 최근 경로를 알수 없는 무증상 감염자가 지속 발생함에 따라 선제검사를 통해 코로나 19의 확산을 막고자 함.
 - 코로나19의 특성상 경증 또는 무증상 상태에서도 많은 사람을 감염시키는 이른바 ‘조용한 전파’가 나타날 수 있어, 지역사회에 발견하지 못한 감염자가 다수 있을 수 있다는 가능성이 존재함으로
- 건강 취약계층(아동·어르신 등) 감염 고위험집단이 이용하는 시설과 다중이용 시설에서 감염자 발생 시 확산 가능성이 높거나 치명률이 높아 확진자 발생 전에 선제적으로 진단검사를 통해 감염자를 발견함으로써 확산을 방지하고자 하는 목적이 있음.

③ 사업의 주요내용

- 본 사업은 서울시 공무원과 전문가로 구성된 ‘선제검사위원회’에서 고위험 집단 및 검사가 필요한 집단 등 검사대상을 선정하고, 검사의 신속성 및 효율성을 위해 취합검사기법(폴링검사¹⁾)을 활용하여 검사를 실시하여 무증상 감염자를 선별 하는 것을 주요 내용으로 하고 있음.
 - 선제검사위원회는 서울시 공무원들과 전문가 3인을 포함하여 10명 내외로 구성되어 있으며, 선제검사 대상 선정·선제검사 방법 결정·분석 및 향후 대응 방안 등에 대해 논의하도록 하고 있음.
- 선제검사 규모를 7월~12월까지 총 20만명에 대한 선제검사를 추진하는 것으

1) 5~10명의 검체를 혼합해서 1개의 검체로 진단 검사를 실시 한 후 양성 시 남은 검체로 개별 재검사 하는 방식으로 증상은 없으나 감염 예방을 위해 주기 검사가 필요한 요양시설 입원자 등 감염 위험군에서 단기에 대량으로 검사 진행하기에 적합한 검사방식

로 되어 있으며, 선제검사를 위한 선별진료소를 이동형 6개, 고정형 4개, 그리고 7개 시립병원에서 총 17개 진료소에서 진행하는 것으로 계획하고 있음.

- 본 추가경정예산안을 통해 지역사회에서 무증상으로 인해 발견하지 못한 감염자에 대한 선제적 대응으로 지역사회 감염을 사전에 차단하는 등 코로나 19 장기화로 인한 시민의 불안감을 해소하는데 기여할 수 있을 것으로 기대됨.

<표> 코로나 19 감염병 대응 선제검사 추경예산

(단위 : 천원)

구 분	기정예산	추경예산(안)	증 감	추경 내역
계	-	4,101,140	4,101,140	
사무관리비		510,000	510,000	◦ 이동검체취반 운영비 등 510,000천원
기타보상금		462,000	462,000	◦ 의료인력 인건비(의사, 간호사 10명) 462,000천원
의료 및 구료비	-	3,129,140	3,129,140	◦ 풀링검사 비용 3,072,000천원 ◦ 양성시 재검사 비용 57,140천원

④ 사업의 타당성

- 이태원 클럽에서와 같이 무증상 감염자 비율이 높을 것으로 예상되는 2,30대 청년층과 감염자 발생시 확산 가능성이 높거나 치명률이 높을 것으로 예상되는 집단인 건강취약계층 이용시설 등을 대상으로 한 선제 검사로 지역감염 확산을 방지할 수 있을 것으로 예상됨.

- 또한, 무증상으로 인해 발견하지 못하고 있는 감염자를 조기에 발견하여 지역사회 감염 확산을 방지하고 코로나 19 장기화로 인한 시민의 불안감과 피

로감을 해소할 수 있을 것으로 기대됨.

- 다만, 코로나 19 검사에 대한 시민들의 관심이 많은 만큼 대상 선정 기준이 명확하지 않을 경우 논란의 여지가 많으며, 선제검사위원회에서 대상자 및 대상그룹을 선정 시 누락되는 대상자가 발생하지 않고 실효적인 검사가 이루어질 수 있도록 해야 할 것임.
- 검체 채취를 위한 검체채취지원팀을 총 17개 운영하는 것으로 계획하고 있는데 지자체와의 협의 등을 통해 서울시 보건소 선별진료소 혹은 민간의 진단검사 업체 등의 활용을 통해 검체 채취 및 진단검사 이동 등에서 시민의 불편이 없도록 계획해야 할 것으로 보임.

2) 찾·동 방문건강관리

① 추경안 발생 배경

- 찾동 방문간호사의 처우개선을 위한 2019년 임금협약('19.12.23)에 따라 무기계약직 방문간호사의 신설수당을 반영 증액하였으며, 코로나 19 대응 방문간호사 시간외 수당 추가분을 증액하고, 방문간호사 미배치(6명) 및 퇴직(9명)에 따른 인건비 및 운영비 등을 감액하여 추경예산을 편성하였음.
- 임금협약에 따라 무기계약직 방문간호사에 대해 동근무수당 7만원과 방문간호수당 13만원을 지급하도록 하였고, 코로나 19 발생에 따라 방문간호사들의 보건소의 선별진료소 근무지원을 위한 시간외수당을 한시적으로 추가지원하기 위해 증액편성하였음.

<표> 찾·동 방문 건강관리 추경예산

(단위 : 천원)

구 분	기정예산	추경예산(안)	증 감	추경 내역
계	28,520,734	29,378,664	857,930	
사무관리비	168,345	168,345	-	
민간위탁금	250,000	250,000	-	
자치단체경상보조금	28,102,389	28,960,319	857,930	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 무기계약직 방문간호사 인건비 - 수당 증액 : 200천원×12개월×369명=885,600천원 - 코로나19대응 시간외 수당 = 126,830천원 ◦ 간호직 방문간호사 인건비 - 간호직 미배치(6명) 감액 = △135,000천원 - 미배치 및 퇴직인력 운영비 감액 = △19,500천원

② 사업의 의의

- 고령사회 진입에 따른 어르신 및 취약계층 대상 포괄적·적극적인 건강문제 파악 및 지속가능한 지역중심 건강돌봄 서비스 제공으로 만성질환 및 취약계층의 자가 건강관리 능력을 향상시킴으로써 어르신들의 건강수명을 연장하고, 장기요양 진입 억제 등으로 삶의 질 향상에 기여하고 있다고 평가할 수 있음.

③ 사업의 주요내용

- 지역사회내에서 어르신들의 건강관리를 통해 건강수명 연장, 취약계층의 건강 인식제고, 자가건강관리능력 향상, 건강상태 유지 및 개선을 목적으로 동 단위 어르신 등 방문건강관리 통한 건강평가, 맞춤형 건강관리 및 건강프로그램 운영 등을 통해 지속적인 맞춤형 방문건강관리를 통한 촘촘한 안전망 구축, 주민 및 어르신과 함께 하는 건강마을 조성 등을 실현하고자 함.

- 그러나, 2019년 방문건강관리사업의 사업목표 대비 달성률을 보면 사업의 주요 목표인 방문건강관리서비스 및 지역자원 연계 목표를 미 달성하였으며, 이에 대해 '19년 찾동사업 안전관리 매뉴얼 보완에 따른 2인 1조 방문 강화를 그 이유로 들고 있음.

<표> 방문건강관리사업 사업목표 대비 실적

(단위 : 건, 명, %)

구분	방문건강관리서비스	지역자원 연계	방문간호인력
목표	900,000	360,000	674
실적	822,916	219,328	684
달성률(%)	91.4	60.9	101.5

④ 추경의 타당성

- 지역내 건강돌봄 안전망을 확보하고 건강마을 조성을 위해서는 방문간호사들의 안정적 인력 운영이 찾·동 건강관리 사업에서 있어 가장 중요한 부분임으로 서울시에서는 방문간호사의 정규직 인력 확충, 자치구별 기준인건비 인력 증원 및 정원 조정 조례 개정, 간호직 공무원 신규 배치 등 방문간호사 정규직 인력확충을 위해 노력해 왔음.
- 2020년도 서울시 방문건강관리사업 계획에서도 방문간호사 적정인력확충 및 운영 일원화를 목표로 동별 대상자 수 대비 방문간호사 인력 정원제 도입, 방문간호사 정규직 공무원 충원 및 인건비 지원, 방문간호사(공무직) 처우개선 및 소통 활성화 등의 노력을 지속적으로 하고 있음으로 정책 추진에 있어 바람직한 것으로 보임.

- 다만, 금번 추가경정예산에서 신규 인력 미채용 및 퇴직 등을 사유로 간호직 방문간호사 인건비가 감액 추경이 되었으며, 코로나 19로 인한 사업추진이 미비했을 것으로 예상되는 바, 하반기 사업 추진에 있어 지역사회 내 건강취약계층의 건강관리에 공백이 생기지 않도록 사업 점검 등이 요망된다 하겠음.
- 또한, 방문건강관리 사업을 통해서 발굴된 건강취약계층에게 맞춤형 건강관리 및 건강프로그램으로 연계하는 등의 지역자원 연계는 결국 건강마을 조성을 목표로 하는 방문건강관리사업에서 사업의 최종 목표 일수 있음에도 불구하고 2019년 실적이 60.9%만 달성된 점은 집행부가 사업의 확장에 매몰되어 있는 것으로 여겨지는 바 사업 집행에 있어 보다 촘촘한 점검이 필요한 것으로 보임.

3 종합 의견

- 금번 추경안은 감염병 전담병원 지정·운영을 위한 보조금 지급, 코로나 19 선제검사 실시, 보건소 감염병 대응 인력 지원 등 코로나 19 사태 대응을 위해 편성된 추경예산으로 적절하다고 할 수 있음.
- 다만, 코로나 19 사태의 추이를 아직까지 명확히 예측할 수 없어 불확실한 상태인 점을 감안할 때, 감염병 전담병원 운영 및 선제검사 확대, 격리입원치료비 등과 같은 코로나 19 대응 예산은 향후 추가소요 가능성이 높음으로 이에 대한 대안이 마련되어야 함.
- 이외에 난임부부지원사업 및 찾·동 방문건강관리 사업 등에서 국비변경에 따른 추경안이 제출되었으며, 집행부에서는 코로나 19로 인해 시민들의 생활과

직결되는 사업 등이 지연되지 않도록 만전을 기해야 할 것임.

- 이러한 면을 종합적으로 고려하여 시민의 삶에 영향을 줄 수 있는 사업들에 대한 심도 있는 검토가 요구된다 할 것임.