

서울특별시-의정부시-노원구
동반성장 및 상생발전을 위한 기본 협약 추진 동의안
심 사 보 고 서

의안 번호	1457
----------	------

2020. 4. 24
도시계획관리위원회

I. 안건명 : 서울특별시-의정부시-노원구 동반성장 및 상생발전을 위한
기본 협약 추진 동의안

II. 심사경과

의안 번호	제출일자	회부일자	상 정 내 역 (상정일자)	심사결과
1457	2020.4.3	2020.4.8	제293회 임시회 제3차 도시계획관리위원회(2020.4.24)	원안동의

III. 제안설명의 요지 (김선순 지역발전본부장)

1. 제안이유

- 서울특별시와 의정부시, 노원구가 서울 동북권과 경기 북부권의 ‘동반 성장 및 상생발전’을 위하여 각 기관 간 업무협조가 필요한 ‘도봉운전 면허시험장 장암동 이전’ 및 ‘장암동 수락리버시티1,2단지 노원구로 의 행정구역 변경’에 대하여 상호 협력하고자 협약을 체결함
- 본 협약은 행정구역 변경 및 면허시험장 이전사업에 따라 이전 및 행정구역 변경 대상지역인 의정부시에 상생발전 지원 방안이 포함되어 있어 우리 시의 예산편성 등의 재정적 부담이 발생하는 사업으로,

「서울특별시 의무부담이나 권리 포기에 관한 의결조례」 제4조에 의거 서울특별시의회의 동의를 받고 협약을 체결하여야 하나,

- 협의 당사자인 의정부시의 조속한 협약 체결 요청과 이전 예정지의 개발제한구역 해제 가능 시한이 연말까지로 한정되어 있어
- 의회의 의결을 기다릴만한 시간적 여유가 충분하지 아니한 긴급한 사무에 해당하여 「서울특별시의회 기본조례」 제55조의3의 단서에 따라 의장과 상임위원장에게 협약 전 보고 및 협약서에 효력발생 시기 조건을 붙여 협약을 선행하였으며,
- 도봉운전면허시험장 이전 및 행정구역 변경의 성공적인 실행을 위해 해당 협약서에 대하여 「서울특별시 의무부담이나 권리 포기에 관한 의결조례」 제4조에 따라 서울특별시의회의 동의를 받고자 함

2. 주요내용

가. 협약 개요

- 목 적: 도봉면허시험장 장암동 이전, 장암동 행정구역 변경 및 상생협력 지원
- 개요
 - 1) 도봉운전면허시험장(상계동 807-1 일원) 이전
 - 이전위치: 의정부시 장암동 223일원
 - 이전면적: 60,500 m^2
 - 도시계획: 개발제한구역, 자연녹지지역
 - 사업기간: '20.3월 ~ '25. 12월
 - 이전사업비: 약 983억원(추정)

2) 행정구역 변경(수락리버시티1,2단지,'19.10월말 기준)

- 대상지: 의정부시 장암동 412일원 약 13.5만 m^2 (기반시설 포함)
- 세대수: 1,153세대(1단지 680, 2단지 473), 인구수: 3,357명

※ 서울시, 경기도, 의정부시 및 노원구 T/F 구성 후 이후 관련 절차에 따라 행정구역 변경 추진

3) 의정부시에 대한 상생협력 지원

- 호원복합체육시설 건립 지원(노원구와 공동이행)
- 의정부시 장암역 환승 주차장 개발 지원

○ 그간 추진경과

- '19.10.31. 의정부 시장 면담 (지역발전본부장)
 - 도봉면허시험장 장암동 이전 원칙적으로 수용
 - 서울시 제안사항 외 주민 및 시의회 설득을 위한 추가 인센티브 필요
- '19.12.13. 행정1·2부시장 연석회의 - 의정부시 요청사항 검토
- '20. 2.14. 의정부시장 면담 (지역발전본부장)
 - 면허시험장 이전 및 행정구역 변경 등 큰 틀에서 상생협력 필요
- '20. 3. 4. 행정2부시장 보고
- '20. 3. 6~10. 시의회 보고(의장, 상임위원장)
- '20. 3.10. 행정1부시장 및 시장 보고
- '20. 3.13. 동반성장 및 상생발전을 위한 기본 협약 체결(화상 협약)

나. 주요협약내용

○ 협약개요

- 협 약 자: 서울특별시시장, 의정부시장, 노원구청장
- 협약목적: 도봉면허시험장 이전 및 장암동 행정구역 변경을 위해 상호 협력
- 협 약 일: '20. 3. 13(금) 15:00

- 협약대상: 도봉면허시험장 장암동 이전, 장암동 행정구역 변경 노원구 편입, 의정부시에 상생협력 지원
- 상생협력 방향
 - 행정구역 조정에 따른 편익 및 면허시험장 이전에 따른 부가가치 고려한 큰 틀에서 상생협력 지원
- 기관별 역할
 - [서울시] 본 협약의 상생협력(호원복합체육시설 건립) 지원 노원구와 공동이행 및 의정부시 장암역 환승 주차장 활용 지원
 - [의정부시] '도봉면허시험장'의 장암역 인근 이전 관련 개발제한구역 해제 및 행정업무 지원
 - [노원구] 본 협약의 상생협력(호원복합체육시설 건립) 지원 서울시와 공동이행
- 협약기간: 서명한 날로부터 효력 발생, 본 협약 해지 시까지 유효
 - 단, 서울시는 서울특별시의회 의결을 받은 때로부터 효력발생

IV. 검토보고의 요지 (조정래 수석전문위원)

- 이 동의안은, 서울시 노원구에 위치한 도봉면허시험장을 의정부시 장암동으로 이전하려는 사안에 대하여, 서울시와 의정부시, 노원구 간에 상호 협력하는 협약을 체결한 가운데('20.3.13.), 의정부시 지원을 위하여 서울시의 재정 부담이 수반되는 관계로 '서울특별시 의무부담이나 권리 포기'에 관한 의결조례'¹⁾에 따라 서울시의

1) 제1조(목적) 이 조례는 「지방자치법」 제39조제1항제8호에 따른 법령과 조례에 규정된 것을 제외한 예산 외의 의무부담이나 권리의 포기'에 대한 서울특별시의회의 의결사항을 구체적으로 규정하고, 이의 통일적, 효율적 운용에 필요한 사항을 정함을 목적으로 한다.

제3조(적용범위) ① 시의 처리사무 중 법 제39조제1항제8호에 따른 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 의무부담이나 권리의 포기'에 대하여는 이 조례를 적용한다.

1. 제2조제1호에 따른 법령과 조례에 규정된 것을 제외한 사무

회의 동의를 얻고자 하는 사안임.

- 도봉면허시험장은 창동·상계 도시재생활성화지역에 포함되어 있고, 연접한 창동차량기지²⁾와 함께 바이오메디컬 클러스터로 조성할 계획으로 그 동안 이전 대상지를 물색해 온 가운데, 마침내 의정부시 장암동 이전 협약이 합의되어 이를 위한 의정부시의 행정 업무(개발제한구역 해제 등)와 서울시의 지원 사항을 협의하는 과정에서,

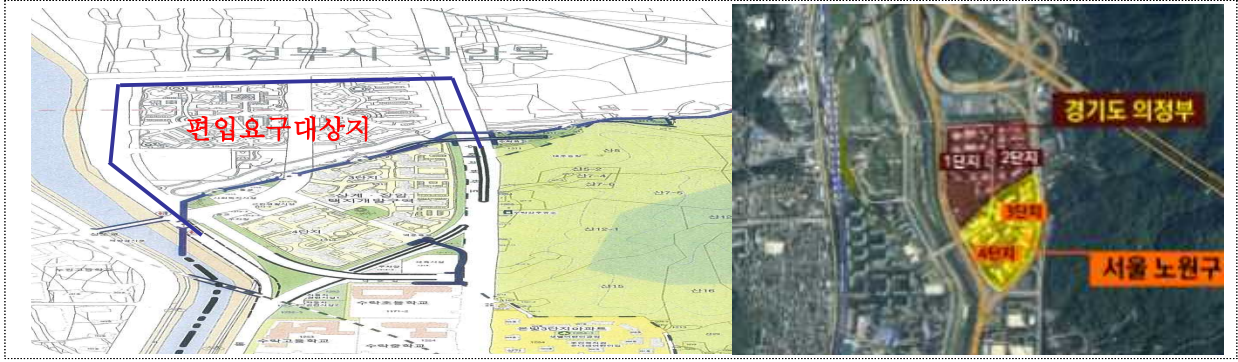
구 분	도봉면허시험장 부지	이전 대상지
위 치	노원구 상계동 807-1 일원	의정부시 장암동 223 일원
면 적	67,420㎡(20,430평)	60,500㎡(18,340평)
토지소유현황	경찰청(73%), 서울시(18%), 노원구(9%)	사유지(81.9%), 국유지(17.5%), 사유지(0.6%)
도 시 계 획	자연녹지지역(공공청사)	개발제한구역, 자연녹지지역
현 황 사 진		

- 동일한 아파트 단지이나 행정구역이 달라서 학군 등의 민원과 주민 불편이 계속되고 있는 장암동 수락리버시티 1,2단지의 행정구역 변경까지 포함하여 3개 지자체 간에 협약이 체결된 것으로 파악됨.

2. 제2조제2호에 따른 예산 외의 사무

제4조(협약체결) ① 시장은 이 조례에서 의회의 의결을 받도록 규정한 사무의 경우에는 의회 동의 후 협약을 체결하여야 한다. 다만 의회의 의결을 기다릴 만한 시간적 여유가 충분하지 아니한 긴급한 사무의 경우에는 「서울특별시의회 기본 조례」 제55조의3 단서에 따라 의장과 상임위원장에게 보고한 후 협약을 체결하되, 협약서에 "의회의 의결을 받은 때부터 효력을 발생한다"는 조건을 붙여야 한다.

2) 창동차량기지(179,578㎡)는 남양주시 진접으로 2024년까지 이전 완료될 예정임



- 협약에 따른 서울시의 지원 사항을 살펴보면, 의정부시의 호원복합체육시설 건립과, 서울시가 보유한 의정부시 장암역 환승주차장 부지 (5,855 m^2)를 의정부시에 매각하는 사항으로³⁾ 요약되며, 이 중 체육시설 건립 지원에 서울시의 재정 부담이 수반되게 됨.
- 도봉면허시험장의 이전에 따라 창출되는 부가가치와 편익 등을 감안할 때, 이를 가능케 합의해 준 의정부시에 서울시가 일정 부분 지원해주는 것은 타당하다고 판단되며, 특히, 창동·상계 일대는 서울시 뿐만 아니라 수도권 동북부 중심지로서 육성할 계획이고 도봉면허시험장·창동차량기지의 바이오메디컬 클러스터 조성은 이를 위한 핵심 사업으로서, 관련 지자체 간의 공조는 수도권 동북부 발전을 위해 필수적이라고 사료됨.



〈창동상계 일대 신경제중심지 육성 계획안〉

3) 의정부시는 장암역 환승주차장(9,747 m^2)에 주민편의시설 복합개발을 검토 중임

또한, 교통·환경·산업 등 행정구역을 넘어선 지역 간의 정책적·사업적 협력이 보다 크게 요구되는 상황에서 이러한 지자체 간의 협약은 서로 상생하는 모델로서 앞으로도 독려되어야 할 것으로 사료됨.

○ 다만, 협약이 이행되는 과정에서, 행정구역 편입 사안은⁴⁾ 전문기관의 손익 분석, 유관기관 동의 등 관련 절차 이행에 장기간이 소요되므로 행정절차에 필요한 계획 수립과 실무 협의가 계속되어야 하고, 체육복합시설 건립 지원에 따른 서울시의 재정 부담은 관계 사안의 면밀한 검토 및 합리적 협의를 통해 그 재정 규모가 타당하게 추진되어야 할 것이며, 초반에는 예측 불가한 사항들이 향후 발생할 수 있으므로 지자체들 간에 긴밀하고 효율적인 공조 체계 구축이 요구된다 하겠음.

○ 한편, 의회 동의 후 협약이 체결되어야 함에도 이 사안은 협약 체결 후 동의안이 제출되었는데, 면허시험장 이전 대상지의 개발제한구역 해제가 필요한 상황에서 관련 지침이 개정되어('19.12.)⁵⁾ 올 연말까지 입안되어야 하는 시급성에 기인하여 협약을 선행하되, 관련 조례에 따라⁶⁾ 의장 및 상임위원장에게 보고한 후 협약의 효력발생 시기

4) 편입 대상은 13.5만 m^2 (기반시설 포함)/1,153세대(3,357명)로서, 행정구역 변경 절차는 아래와 같음

※ 변경절차: 대상지 선정(시·도) → 기본계획 수립 → 시·구의회 의견수렴 → 시·도의회 의견수렴 → 시도지사 건의 → 검토 및 대통령령(안) 작성 → 입법 예고 및 법제처 심의 → 국무회의 상정 → 재가 및 공포 → 자치단체 등 통보

5) 면허시험장 이전 대상지는 개발제한구역 기해제지역(주민 집단 거주 취락)과 연접한 지역으로서, 개정 전 지침으로는 개발제한구역 해제가 가능하나, 개정 후에는 주민 집단 거주 취락은 개발제한구역 해제 대상에서 제외되어, 면허시험장 이전 대상지를 개발제한구역에서 해제하기 위해서는 지침의 개정 규정이 시행되는 '21년 전까지 입안되어야 함(검토보고서 불임2)

6) 서울특별시 의무부담이나 권리 포기에 관한 의결조례

조건을 붙여 협약을 체결하였음.

V. 질의 및 답변 요지 : 생략

VI. 토론요지 : 없음

VII. 심사결과 : 원안 동의 (출석위원 전원 찬성)

VIII. 소수의견의 요지 : 없음

제4조(협약체결) ① 시장은 이 조례에서 의회의 의결을 받도록 규정한 사무의 경우에는 의회 동의 후 협약을 체결하여야 한다. 다만 의회의 의결을 기다릴 만한 시간적 여유가 충분하지 아니한 긴급한 사무의 경우에는 「서울특별시의회 기본 조례」 제55조의3 단서에 따라 의장과 상임위원장에게 보고한 후 협약을 체결하되, 협약서에 "의회의 의결을 받은 때 부터 효력을 발생한다"는 조건을 붙여야 한다.

서울특별시-의정부시-노원구

동반성장 및 상생발전을 위한 기본 협약 추진 동의안

의안 번호	1457
----------	------

제출년월일 : 2020년 4월 3일
제출자 : 서울특별시장

1. 제안이유

- 가. 서울특별시와 의정부시, 노원구가 서울 동북권과 경기 북부권의 '동반성장 및 상생발전'을 위하여 각 기관 간 업무협조가 필요한 '도봉운전면허시험장 장암동 이전' 및 '장암동 수락리버시티1,2단지 노원구로의 행정구역 변경'에 대하여 상호 협력하고자 협약을 체결함
- 나. 본 협약은 행정구역 변경 및 면허시험장 이전사업에 따라 이전 및 행정구역 변경 대상지역인 의정부시에 상생발전 지원 방안이 포함되어 있어 우리 시의 예산편성 등의 재정적 부담이 발생하는 사업으로, 「서울특별시 의무부담이나 권리 포기에 관한 의결조례」 제4조에 의거 서울특별시의회의 동의를 받고 협약을 체결하여야 하나,
- 다. 협의 당사자인 의정부시의 조속한 협약 체결 요청과 이전 예정지의 개발제한구역 해제 가능 시한이 연말까지로 한정되어 있어
- 라. 의회의 의결을 기다릴만한 시간적 여유가 충분하지 아니한 긴급한 사무에 해당하여 「서울특별시의회 기본조례」 제55조의3의 단서에 따라 의장과 상임위원장에게 협약 전 보고 및 협약서에 효력발생 시기 조건을 붙여 협약을 선행하였으며,
- 마. 도봉운전면허시험장 이전 및 행정구역 변경의 성공적인 실행을 위해 해당 협약서에 대하여 「서울특별시 의무부담이나 권리 포기에 관한 의결조례」 제4조에 따라 서울특별시의회의 동의를 받고자 함

2. 주요내용

가. 협약 개요

○ 목 적: 도봉면허시험장 장암동 이전, 장암동 행정구역 변경 및 상생협력 지원

○ 개요

1) 도봉운전면허시험장(상계동 807-1 일원) 이전

- 이전위치: 의정부시 장암동 223일원
- 이전면적: 60,500 m^2
- 도시계획: 개발제한구역, 자연녹지지역
- 사업기간: '20.3월 ~ '25. 12월
- 이전사업비: 약 983억원(추정)

2) 행정구역 변경(수락리버시티1,2단지,'19.10월말 기준)

- 대상지: 의정부시 장암동 412일원 약 13.5만 m^2 (기반시설 포함)
- 세대수: 1,153세대(1단지 680, 2단지 473), 인구수: 3,357명

※ 서울시, 경기도, 의정부시 및 노원구 T/F 구성 후 이후 관련 절차에 따라 행정구역 변경 추진

3) 의정부시에 대한 상생협력 지원

- 호원복합체육시설 건립 지원(노원구와 공동이행)
- 의정부시 장암역 환승 주차장 개발 지원

○ 그간 추진경과

- '19.10.31. 의정부 시장 면담 (지역발전본부장)
 - 도봉면허시험장 장암동 이전 원칙적으로 수용
 - 서울시 제안사항 외 주민 및 시의회 설득을 위한 추가 인센티브 필요
- '19.12.13. 행정1·2부시장 연석회의 - 의정부시 요청사항 검토
- '20. 2.14. 의정부시장 면담 (지역발전본부장)
 - 면허시험장 이전 및 행정구역 변경 등 큰 틀에서 상생협력 필요
- '20. 3. 4. 행정2부시장 보고

- '20. 3. 6~10. 시의회 보고(의장, 상임위원장)
- '20. 3.10. 행정1부시장 및 시장 보고
- '20. 3.13. 동반성장 및 상생발전을 위한 기본 협약 체결(화상 협약)

나. 주요협약내용

○ 협약개요

- 협 약 자: 서울특별시시장, 의정부시장, 노원구청장
- 협약목적: 도봉면허시험장 이전 및 장암동 행정구역 변경을 위해 상호 협력
- 협 약 일: '20. 3. 13(금) 15:00

○ 협약대상: 도봉면허시험장 장암동 이전, 장암동 행정구역 변경 노원구 편입, 의정부시에 상생협력 지원

○ 상생협력 방향

- 행정구역 조정에 따른 편익 및 면허시험장 이전에 따른 부가가치 고려한 큰 틀에서 상생협력 지원

○ 기관별 역할

[서울시] 본 협약의 상생협력(호원복합체육시설 건립) 지원 노원구와 공동이행 및 의정부시 장암역 환승 주차장 활용 지원

[의정부시] '도봉면허시험장'의 장암역 인근 이전 관련 개발제한구역 해제 및 행정업무 지원

[노원구] 본 협약의 상생협력(호원복합체육시설 건립) 지원 서울시와 공동이행

○ 협약기간: 서명한 날로부터 효력 발생, 본 협약 해지 시까지 유효 단, 서울시는 서울특별시의회 의결을 받은 때로부터 효력발생

3. 참고사항

가. 관계법령: 도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법, 지방자치법

나. 예산조치: 별도조치 필요 없음

다. 합 의: 해당사항 없음

라. 첨부자료: 동반 성장 및 상생발전을 위한 기본 협약서 1부.

※ 작성자 : 지역발전본부 동북권사업과 기반조성팀 양홍모(☎2133-8287)

서울특별시 · 의정부시 · 노원구 동반 성장 및 상생발전을 위한 기본 협약서

서울특별시(이하 “서울시” 라 한다)와 의정부시 · 노원구는 “동반성장 및 상생발전” 을 위하여 공동협력하기로 하고 다음과 같이 협약을 체결한다.

제1조 (목적) 본 협약은 서울시 · 의정부시 · 노원구가 서울 동북권과 경기 북부권의 “동반성장 및 상생발전” 을 위하여 각 기관 간 업무협조에 필요한 사항을 정함을 목적으로 한다.

제2조 (협력 범위) 서울시 · 의정부시 · 노원구는 다음 각 호의 사항에 대하여 상호 협력한다.

1. 의정부시 장암동 수락리버시티 1,2단지 일대의 불합리한 행정구역을 ‘경기도 의정부시’ 에서 ‘서울시 노원구’ 로 변경하여 주민불편 해소
2. 의정부시는 ‘도봉면허시험장’ 의 장암역 인근 이전을 위하여 개발제한구역 해제 및 관련 행정업무 지원
3. 서울시 · 노원구는 제1호 및 제2호에 따른 손익을 고려하여 의정부시의 ‘호원복합체육시설’ 건립 지원
4. 서울시는 ‘장암역 환승주차장’ 부지의 매각 등 의정부시의 ‘장암역 환승주차장’ 개발 지원

제3조 (협약 이행) 서울시 · 의정부시 · 노원구는 신의성실의 원칙을 바탕으로 제2조 각 호의 성공적 추진을 위해 공동 노력한다. 협약의 세부내용 및 이행 절차는 서울시와 의정부시 · 노원구 상호 간 협의하여 결정하는 것을 원칙으로 한다.

제4조 (실무협의회의 구성 및 운영) 서울시 · 의정부시 · 노원구는 다음사항에 대하여 공동으로 실무협의회를 구성하여 운영하기로 한다.

단, 협약당사자는 필요한 경우 본 조에 의한 실무협의회 외 별도의 행정협의체를 구성·운영할 수 있다.

1. 제2조에 따른 관련사업의 세부 시행방안
2. 관련사업 추진 시 이전에 대한 협의·조정
3. 기타 이 협약에서 정한 업무 수행을 위하여 필요한 사항

제5조 (기타사항) ① 본 협약은 협약 당사자가 상호 협의하여 변경할 수 있다.

- ② 본 협약과 관련하여 대외발표 등이 필요할 경우에는 협약 당사자가 그 내용, 방법 등에 대하여 상호 협의한 후에 실시한다.
- ③ 본 협약에서 정하지 아니한 사항 또는 협약의 해석상 이견이 있는 사항에 대하여는 협약 당사자가 상호 협의하여 결정한다.

제6조 (효력) ① 본 협약의 효력은 각 기관이 서명한 날부터 발생한다. 단, 서울시의 경우 서울특별시의회 의결을 받은 날부터 발생한다.

- ② 본 협약을 해지하고자 하는 당사자는 나머지 당사자들에게 서면으로 통지하고 상호 협의하여 협약을 해지할 수 있다. 본 협약은 해지되지 않는 한 그 효력이 존속된다.

서울특별시와 의정부시·노원구는 협약의 성립을 증명하기 위하여 협약서 3부를 작성하여 서명한 후 각각 1부씩 보관한다.

2020년 3월 13일


서울특별시
시장
박원순


의정부시
시장
안병용


노원구
구청장
오승록



