

● 제287회 ●

서울특별시의회(정례회)

제2차 보건복지위원회

**서울특별시 사회복지시설 설치 및 운영에 관한 조례
일부개정조례안
검 토 보 고 서**

2019. 6. 17.

보 건 복 지 위 원 회

수 석 전 문 위 원

【 이병도 의원 대표발의 】

의안번호 688

I. 조례안 개요

1. 제안자 및 제안경과

- 가. 제안자 : 이병도 의원(발의의원 16명)
- 나. 제안일 : 2019. 5. 24.
- 다. 회부일 : 2019. 5. 30.

2. 제안이유 및 주요내용

가. 제안이유

- 서울시에 설치된 사회복지시설의 종사자는 위·수탁기관 변경 시 고용승계에 관한 규정이 마련되어 있지 않음으로 인해 고용 불안에 노출되어 있음.
- 이에 사회복지시설의 위·수탁기관 변경 시 종전 종사자의 고용승계에 관한 규정을 신설하여 종사자의 고용 안정을 도모하고자 함.

나. 주요내용

- 수탁기관 변경 시 종사자의 안정적 노동환경 조성을 위한 고용승계 규정을 신설함.(안 제6조의2 신설)

3. 참고사항

가. 관계법령 : 「사회복지사업법」

나. 예산조치 : 해당 없음(비용추계 비대상 사유서 별첨)

다. 기 타 : 신·구조문 대비표

II. 검토의견 (수석전문위원 정창훈)

1 개정안의 취지

- 본 개정안은 「서울시 사회복지시설 설치 및 운영에 관한 조례」에 사회복지시설의 위·수탁기관 변경 시, 기존 종사자의 고용승계 규정이 부재한 바, 이에 관한 규정을 신설함으로써 종사자의 고용 안정을 도모하고자 하는 취지로 제안되었음.

2 주요사항 검토

가. 위·수탁기관 기관 변경 시 고용승계 조항 신설(안 제6조의2)

현행	개정안
<신설>	제6조의2(고용승계) 시장은 사회복지시설의 위탁기간 중 또는 위탁기간 만료 후 수탁기관이 변경된 경우 종전 종사자의 고용승계를 위해 노력하여야 한다.

- 현재 시행되고 있는 「서울특별시 사회복지시설 설치 및 지원에 관한 조례」에는 종사자의 고용승계에 관한 규정이 없어 시립 사회복지시설의 위·수탁기관이 변경 될 경우에 기존 종사자의 신분의 불안정 문제가 상당하였음.

- 집행부는 그동안 「시립 사회복지시설 위탁체 선정 및 관리지침」으로(참고자료 1 참조) 종사자의 고용승계를 위한 협약서 등을 통해 종사자의 고용불안을 해소해 왔음.
- 다만 집행부는 개정안에 대해 기존 종사자에 대한 고용승계를 조례상 명시할 경우, 위·수탁기관 기관 변경사유가 다음과 같이 “① 지도감독에 따른 중대한 행정처분(임원해임, 시설장 교체) ② 위법행위로 인한 형사처벌 또는 인권침해 등의 사유로 인한 수탁해지 위탁 반납한 경우”에는 고용승계를 보장하기 곤란할 수 있다는 우려를 제기하였음.
 - 그러나 개정조례안은 강제규정이 아닌 임의규정으로 위의 사항과 관련한 종사자에 대해서 무조건적 고용승계를 보장해주는 취지는 아니라고 판단되는 바, 집행부의 의견은 다소 과장되었다고 사료됨.
- 종사자의 신분의 안정은 좋은 서비스 제공으로 환원될 수 있는 점을 감안할 때 이는 결국 시설운영의 공공성 및 책임성 확보 차원에서도 반드시 필요한 요건이라 여겨짐.
- 다만, 개정안의 내용 중 ‘종전1)’이라는 표현은 종사자의 대상에 대한 변경된 위·수탁기관에서 자의적 해석이 가능할 수 있다는 우려가 존재하므로 ‘기존’으로 대상을 명확화 할 필요가 있다고 사료됨.

1) - 종전(從前) : 지금보다 이전, - 기존(既存) ; 이미 존재함

3 종합 의견

- 본 개정안은 현행 조례에서 미비되어 있었던 위·수탁기관 변경 시 종사자의 고용안정 및 시설운영의 공공성 및 책임성 확보를 위해 기존 종사자의 고용승계 조항을 신설하는 것으로 종사자가 고용 불안을 해소하고 안정적인 사회복지서비스를 제공함에 기여할 것으로 사료됨.
- 또한, 개정조례안은 서울시가 관리지침의 운영 사항도 동일하므로 추가 재정적 부담도 없는 사안임.
- 따라서 금번 개정안은 종사자 고용안정에 대한 공공이 이를 인지하고 책임을 분담하기 위한 의지의 표상이라 보여지며, 종사자의 고용안정 확보를 통해 좋은 사회복지서비스 제공으로 이어진다는 점 등 사회적으로 미칠 긍정적 효과 등을 감안할 때 타당하다고 사료됨.
- 다만, 개정안의 내용 중 ‘종전²⁾’이라는 표현은 종사자의 대상에 대한 변경된 위·수탁기관에서 자의적 해석이 가능할 수 있다는 우려가 존재하므로 ‘기존’으로 대상을 명확화 할 필요가 있다고 사료되며,
- 본 개정안은 시립 사회복지시설의 위·수탁기관 변경 시에 적용되나, 향후 서울시에 있는 사회복지시설 위·수탁기관 변경 시 중대한 행정처분이나 위법행위로 인한 사항이 있는 종사자를 제외한 기존 종사자의 고용승계에 대하여도 포괄할 수 있는 규정의 마련도 필요할 것으로 여겨짐.

2) - 종전(從前) : 지금보다 이전, - 기존(既存) ; 이미 존재함

참 고 1

위수탁 사회복지시설 변경 시 6개월 이후 종사자 고용승계 현황

□ 복지정책실 소관 수탁기관 변경된 시립시설 고용승계 현황(2016~ 현재)

(단위 : 명, %)

부서명	시설명	소재지	전 수탁기관	현 수탁기관	수탁기간	계약체결 시		6개월 경과 후
						종사자 인원	고용승계 인원 (비율)	고용승계 인원 (비율)
지역 돌봄 복지과	시립신목 종합사회 복지관	양천구	사회복지법 평화복지재 단	복지동행 사회적 협동조합	2016.11.1 ~ 2021.10.31	29	28 (96.5)	25 (86.2) ※3명 기간만료퇴 사
어르신 복지과	시립고덕 양로원	강동구	영원한도 움의성모 회	서울가톨릭 사회복지회	2016.3.5. ~ 2021.3.4	26	25 (96.2)	25 (96.2)
	시립수락 양로원	노원구	진각 복지재단	청운 보은산 동산	2019.1.1. ~ 2023.12.31	22	21 (95.5)	6개월 미경과
	시립영보 노인요양 원	용인시	천주교말 씀의성모 영보수녀 회 유지재단	대한불교 조계종사회 복지재단	2016.1.20 ~ 2021.1.19	44	43 (97.7)	43 (97.7)
	시립중계 노인전문 요양원	노원구	(사복)성민	사회적 협동조합 도우누리	2019.3.1. ~ 2024.2.29	166	164 (98.7)	6개월 미경과
장애인 복지 정책과	시립장애 인영농직 업 재활시설	남양주 시	(사복)한국 재활재단	(재)푸르메	2019.3.1. ~ 2024.2.28	3	2(66.6)	6개월 미경과
	시립 평화로운 집	은평구	서울가톨 릭사회복 지회	(재)대한 구세군유지 재단	2019.1.1. ~ 2023.12.31	85	85 (100)	6개월 미경과
장애인 자립 지원과	시립서울 장애인복 지관	강동구	(재)영원한 도움의 성모회	(재)푸르메	2018.2.28 ~ 2023.2.27	89	86 (96.6)	86 (96.6)
자활지 원과	은평의마 을	은평구	서울가톨 릭사회복 지회	(재)대한 구세군유지 재단	2019.1.1. ~ 2023.12.3 1	118	116 (98.3)	6개월 미경과