

# 2019회계연도 도시재생본부 소관 도시재생기금 결산 승인안 검 토 보 고

## 1. 총괄

- 도시재생기금(이하 “기금”)(붙임 1)은 「서울특별시 도시재생기금 설치 및 운용에 관한 조례」(2017.3.23 제정·시행)에 따라 도시재생활성화를 위한 거점공간과 지역자생기반을 마련하기 위해 2017년에 설치되어 2018년부터 조성·운용되고 있음. 조성 재원은 과밀부담금의 25%<sup>1)</sup> 등이며, 지출용도는 도시재생활성화지역 내 폐가, 공가 매입 및 활용, 도시재생기반시설 조성 과 역량강화사업 비용 등임.
- ‘19회계연도 기금조성 결산액은 68억 9천만원으로, 총 147억 5천3백만원의 기금을 조성하여 157억 6천2백만원을 지출함. 지출액이 당해연도 기금조성액 보다 10억 9백만원을 초과하여 전년도의 기금조성액을 잠식하였음.

(단위:백만원)

년 도	전년도말 조성액 ㉠	당 해 연 도 증 감 액			당해연도말 조성액(㉡=㉠+㉢)
		계 ㉡=㉠-㉢	조 성 액(㉢)	사 용 액(㉣)	
2019년	7,899	△ 1,009	14,753	15,762	6,890
2018년	-	7,899	22,249	14,350	7,899

- 수입결산은 수입계획액 428억 7백만원 대비 52.9%에 해당하는 226억 5천2백만원임.

(단위:백만원)

과 목	수입계획액	수입계획현액	징수결정액	실제수납액
합 계	42,807	50,322	22,652	22,652
경상적세외수입	151	151	151	151
임시적세외수입	37,672	37,672	10,001	10,002
보전수입등및내부거래	4,984	12,499	12,500	12,499

1) 과밀부담금(도시계획국에서 부과)의 50%는 국비, 50%는 서울시(25% 도시개발특별회계 / 25% 도시재생기금)로 귀속됨.

- '19회계연도 총 수납액 226억 5천2백만원 가운데 실제 사업 지출액은 총 208억 9백만원이며, 여기에는 비용자성 사업비 157억 3천7백만원과 시금고 예치금 50억 4천7백만원이 포함됨. 다음연도 이월액은 18억 4천3백만원임.

(단위:백만원)

계	지 출										다음연도 이월액 (사고등)
	계	비용자성 사업비	융자성 사업비	인력 운영비	기본 경비	예치금	예탁금	차입금 원리금 상환	예수금 원리금 상환	기타 지출	
22,652	20,809	15,737	-	17	8	5,047	-	-	-	-	1,843

## 2. 검토의견

### 1) 기금수입 관련

- '19년도 기금수입은 일반부담금(과밀부담금)(붙임 2)과 공공예금이자수입, 예치금회수와 예수금 수입 등임. 실제수납액은 수입계획액 428억 7백만원 대비 52.9%에 해당하는 226억 5천2백만원임. 수입계획액과 실제수납액간의 차이는 주 수입원인 과밀부담금이 당초 계획액 376억 7천2백만원 대비 98억 1천만원(26%)만 수납되었기 때문임.

(단위 : 백만원)

구 분	수입계획액		수입계획현액	징수결정액	실제수납액
	당 초	수 정			
합 계	37,672	42,807	50,322	22,652	22,652
공공예금이자수입	-	151	151	151	151
일반부담금	<b>37,672</b>	<b>37,672</b>	<b>37,672</b>	<b>9,810</b>	<b>9,810</b>
시·도비반환금수입	-	-	-	0.06	0.06
그외수입	-	-	-	192	192
전년도이월사업비	-	-	7,515	7,515	7,515
예치금회수	-	384	384	384	384
예수금수입	-	4,600	4,600	4,600	4,600

## 2) 기금 지출 관련

### □ 총괄

- '19년도 기금지출현황을 보면, 지출계획현액 503억 2천2백만원의 41.4%에 해당하는 208억 9백만원(비용자성 사업비 15,737백만원, 예치금 5,047백만원 포함)하고, 18억 4천3백만원을 다음연도로 이월하였음.
- 기금지출을 정책사업별로 보면, 먼저, 도시재생기반시설조성 사업의 경우 지출계획현액 대비 집행률은 146억 3백만원(31.5%)이며, 이월액은 14억 2천2백만원임.
- 주민역량강화 사업은 지출계획현액 42억 6백만원 대비 27.4%에 해당하는 11억 5천1백만원을 지출하고, 4억 2천1백만원을 다음연도로 이월하였음.

(단위 : 백만원)

구 분	지출계획액	지출계획현액	지출액 (%) (계획현액 대비)	다음연도이월액 (%)
합 계	42,807	50,322	20,809 (41.4)	1,843
도시재생기반시설조성	38,804	46,106	14,603 (31.5)	1,422
주민역량강화	3,993	4,206	1,151 (27.4)	421
여유자금 예치	-	-	5,047	-
기금관리비	10	10	8	-

- '19년 지출을 여유자금 예치금(5,047백만원)을 제외한 실제 사업비 157억 6천2백만원을 기준으로 보면, 지출계획현액(50,322백만원) 대비 집행률은 31.3%로 매우 저조한 실적을 보이고 있으며, 실제 집행가능한 수입액 226억 5천2백만원을 기준으로 하면 69.6%임.

〈부서별 기금(사업비) 지출현황〉

(단위: 백만원)

부서	세부사업 (당해년도/전년도 사고이월 건수)	계획액	전년도 이월액	계획현액	집행액(%)	이월액(%)	계획현액 대비 집행잔액(%)
계		42,807	7,515	50,322	15,762 (31.3%)	1,843 (3.7%)	32,717 (65.0%)
재생정책과	소 계	19,999	69	20,068	5,949 (29.6%)	0 (0.0%)	14,119 (70.4%)
	기반시설조성(6건)	19,889		19,889	5,865 (29.5%)	0 (0.0%)	14,024 (70.5%)
	주민역량강화 (1건/2건)	100	69	169	76 (45.0%)	0 (0.0%)	93 (55.0%)
	기금관리비(1건)	10		10	8 (80.0%)	0 (0.0%)	2 (20.0%)
도시활성화과	기반시설조성(3건)	3,730		3,730	898 (24.1%)	190 (5.1%)	2,642 (70.8%)
역사도심재생과	소 계	9,275	5,222	14,497	5,437 (37.5%)	837 (9.0%)	8,223 (56.7%)
	기반시설조성 (6건/11건)	7,800	5,127	12,927	4,770 (36.9%)	432 (5.5%)	7,725 (59.8%)
	주민역량강화 (3건/1건)	1,475	95	1,570	667 (42.5%)	405 (27.5%)	498 (33.8%)
광화문광장추진단	기반시설조성(1건)	300		300	0 (0.0%)	300 (100.0%)	0 (0.0%)
주거재생과	소 계	4,003	2,223.5	4,561	1,515 (33.2%)	16 (0.4%)	3,030 (66.4%)
	기반시설조성 (4건/2건)	1,585	509	2,094	1,107 (52.9%)	987 (0.0%)	981 (46.8%)
	주민역량강화 (5건/3건)	2,418	48.5	2,466.5	408 (16.5%)	16 (0.7%)	2,043 (82.8%)
주거환경개선과	기반시설조성 (3건/1건)	5,500	1,666	7,166	1,963 (27.4%)	500 (9.1%)	4,703 (65.6%)

※ 집행액: 지출액 20,809백만원 중 여유자금 예치금(5,047백만원)을 제외한 사업비 기준임

□ 전년도 사고이월('18→'19) 집행내역

○ 전년도에 이월된 기금사업은 총 20건에 75억 1천5백만원이며(붙임 3).

이 중 집행률이 70% 미만인 사업은 3건(역사도심재생과)임.

〈전년도 사고이월 사업(집행률 70% 미만) 집행현황〉

(단위: 백만원)

세부 사업	산출내역사업	‘18년			‘19년		
		지출 계획액	집행액	이월액	집행액 (%)	계획현액 대비 집행잔액(%)	집행부진사유
도 시 재 생 기 반 시 설 조 성	을지로 입체보행 공간 조성사업	600	0	588	358 (60.9%)	230 (39.1%)	낙찰차액 및 기본계획 수립 지연 (‘19.12 준공)에 따른 국제설계공모 미실시에 따른 관리용역 타절
	서소문청사 주차 출입구 변경 기본 및 실시설계 용역	96	-	84	50 (59.5%)	34 (40.5%)	과업내용 변경에 따른 집행잔액
	거점공간 (진양상가 4층 일부) 매입	1,990	1,092	898	0 (0%)	898 (100%)	매도자의 계약사항(각종 권리관계 말소 등) 미이행으로 인한 잔여 매 매대금 지급 보류

- ‘거점공간(진양상가 4층 일부)2) 매입3)’의 경우 이월금 8억 9천8백만원 전액을 불용처리한 것은 매도자의 계약당시 조건(각종 권리관계 말소 등) 미이행으로 잔여 매매대금(잔금)의 미지급에 따른 것으로, ‘20년 기금으로 재편성하여 추진 중에 있음. 당초 권리관계가 복잡한 건축물을 계약한 것은 진양상가 4층 사우나 공간 외에 “메이커스페이스, 공유오피스 등 대규모 실내공간”을 마련할 수 있는 대체 공간이 없었기 때문인 것으로 파악됨.
- ‘을지로 입체보행공간 조성사업’은 기본계획의 준공기한 연기(‘19.8.20 → ‘19.12.31, 320백만원 지출)로 후속 용역인 국제설계공모 관리용역 추진이 불가하여 관리용역의 용역계약 해지 및 타절 준공(‘19.12)함에 따라 관리용역 계약금 9천9백만원 중 타절 정산금액 3천8백만원을 지급하고, 2억 3천만원을 불용(39.1%) 처리하였음. 뒤늦게 수립한 “기본계획수립 용역 추진계획”(역사도심재생과-11576, ‘18.9.28)에 따르면 기본계획의 수립기간이

2) 물건위치 : 충무로4가 120-3번지 외 1필지 진양상가 4층 일부

매 입 물 건	전유면적	대지권	비 고
9개 호(19호 ~ 27호)	812.25㎡	60.68㎡	※ 계약일 : 2018.07.05.

3) ‘18.07.06. 계약 ‘18.07.10.~’18.08.24. 중도금 지급.

'19. 1월부터 12월까지이며, 설계공모가 '19. 5'~'19. 11월인 바, 향후 사업계획 수립시 추진가능한 사업기간 설정으로 편성된 기금을 이월하고 불용처리함으로써 예산의 효율적 사용을 저해하는 일이 없도록 각별히 주의할 필요가 있음.

- '서소문청사 주차출입구 변경 기본 및 실시설계용역'(18.12.21~19.9.30, 84백만원)은 당초 서소문청사 주차출입구 변경과 주차관리소 리모델링 등을 통해 일부 공간을 시민개방공간으로 활용하고자 하였으나, 주차출입구 변경의 어려움과 일부 계획내용의 제외(서소문청사 앞마당 가로활성화계획 등)로 용역비가 축소(84백만원→50백만원)되었기 때문임. 이 사업은 서소문청사 리모델링 사업에 대한 시의회 심사에서 부결된 사업을 총무과 요청('18.9)에 따라 리모델링 사업의 일부 내용을 정동 역사재생사업에 포함시켜 추진된 것임.

□ 다음연도('19→'20) 사고이월

- 다음연도로 이월되는 사업은 총 7개 사업에 18억 4천3백만원으로 대부분 준공기한 미도래에 기인함.

세부사업	산출내역 사업	계획액	집행액	'20년 이월액	이월사유
계		2,082	170	1,843	
도시재생 기반시설 조성	사직2구역 보존정비를 위한 지원사업	190	-	190	준공기간 미도래로 사고이월하여 추진
	역사도심 특화산업 발전방안 마련	400	-	344	용역 준공 기한 미도래('20.4월 선금금 지급예정, '20. 11.22 용역 준공예정)
	역사도심생활유산 실태 조사 및 관리방안 마련	100	-	88	역사도심 특화산업 발전방안 수립 용역 준공 기한 미도래('20.5 용역비 전액 지급, '20.5.20 용역 준공)
	광화문일대 도시재생활성화를 위한 기본구상 수립용역	300	-	300	'19년 서울형 도시재생활성화 후보지 거버넌스 구축사업 추진일정 지연과 2회 유찰로 인한 용역 지연
	관리형 주거환경개선사업 (삼양마을공원 환경개선공사/건축, 기계공사비)	500	-	500	- '19.11월 발주하여 계약진행 중으로 '20.7 준공예정
주민역량	세운상가군 거점공간 관리	575	170	405	'19.8 발주하여 용역기간 미도래('20.7월 준공 예정)

세부사업	산출내역 사업	계획액	집행액	'20년 이월액	이월사유
강화	운영 용역 창신송인 도시재생 협력사업 상상패션런웨이 추진	17	-	16	사업성과 공유 및 홍보를 위한 록복제작 등은 연말에 추진함으로써 사고이월하여 '20.02월 집행완료

## □ 2019회계년도 세부사업별 기금지출내역

- 당초 편성된 기금이 기금운용심의위원회(이하 “위원회”) 심의를 통해 전액  
삭감된 ‘영등포 경인로일대 도시재생사업’(기반시설조성사업) 앵커시설 매입  
비는 기 매입한 앵커시설의 설치 완료(‘20년 예정) 후 신규 부지매입을 추  
진하기로 변경함에 따른 것임.
- 기금수입액 부족으로 미집행 또는 일부만 집행된 사업(6개)은 기반시  
설조성사업의 경우 ‘서촌지역 활성화 거점조성’(집행률 0%), ‘골목길재생사  
업’(39.8% 집행), ‘영등포 근대 산업문화유산 재생 공모사업’(21.3% 집행),  
‘해방촌 신흥시장 환경개선사업’(38.2% 집행), ‘관리형주거환경개선사  
업’(1.2% 집행) 등이 있음.
- 유사용역 등 사업 필요성 저조 또는 협의 및 사업지연, 매입지연, 물  
건지 미확보 등으로 집행률이 0%인 사업은 ‘스마트 도시재생시범사업  
지 선정 및 기본구상(안) 마련’(시설비), ‘용산전자상가일대 도시재생활성화  
(임대형 거점공간조성)’(사무관리비), ‘채석장 일대 명소화사업 국제설계공모 추  
진’(시설비), ‘마장축산물시장 일대 도시재생활성화’(시설비), ‘낙산성곽길 정  
비사업내 경로당 이전에 따른 전세금 지원’(사무관리비) 사업이며, 집행률이  
저조한 사업으로는 ‘시민의 하늘마당, 서울옥상 조성’ 사업(21.3%), ‘성곽  
마을 보전관리사업’(부암, 이화 앵터시설 매입)(24%) 등이 있음.

**<집행률 40% 이하 사업>** (단위: 백만원)

세부사업	산출내역 사업	계획액	집행액	집행률	'20년 이월액	집행잔액	집행부진 사유
도시재생 기반시설 조성	골목길재생사업	12,236	4,865	39.8%	-	7,371	19 세입 편성된 예산으로 지출계획액을 증액했으나 <b>기금 수입액 부족으로 미집행</b>
	마장축산물시장 일대 도시재생활성화(마장 플랫폼 앵커시설 부지 매입)	3,724	-	-	-	3,724	1. 국공유지 무상양여 및 매입 지연(국토교통부_조달청) 2. 2019년 중소기업벤처부 '주차환경개선사업과 연계 복합거점시설 조성' 공모선정('19.5.7. 120억선정)을 위한 사업절차 지연 3. 도시계획시설(주차장) 결정 및 실시계획인가 등 행정절차 추진
	마장축산물시장 일대 도시재생활성화(서마장 앵커시설 조성)	1,305	-	-	-	1,305	1. 주차장 기부채납주체인 행당6구역조합과 성북구 주거정비과 소송 진행중으로 소유권이전 확보 지연(서울시 주차계획과) 2. 인접된 기획재정부 매입관련 서울시 소유권이전 후 사업계획서 확인 등 절차 추진요망(캠코 서울동부지역본부)에 따른 토지매입 지연
	스마트 도시재생 시범대상지 선정 및 기본 설계구상(안) 마련	300	-	-	-	300	20년도 국토부에서 시행하는 '스마트 도시재생' 및 '생활밀착형 스마트기술 지원사업'등에 공모신청 예정으로, 시범사업 선정의 필요성이 낮아 불응함
	용산전자상가 일대 도시재생활성화(신산업플랫폼 구축을 위한 임대형 거점공간 조성)	1,324	-	-	-	1,324	관련용역(용산전자상가 산업생태계 구축 실행계획 수립('20. 7.완료예정) 추진 중
	사직2구역 보존정비를 위한 지원사업	1,500	40	2.7%	190	1,270	대법원 패소 및 주민 반발 예상으로 사업 추진 곤란
	영등포 근대 산업문화유산 재생 공모사업	2,170	800	36.9%	-	1,370	<b>기금 수입액 부족으로 '20년 편성해서 추진</b>
	서촌지역 활성화 거점 조성	3,900	-	-	-	3,900	<b>기금 수입액 부족에 따른 기금 미배정</b>
	시민의 하늘마당, 서울옥상 조성	2,400	510	21.3	-	1,890	시범사업 대상지 소유자와의 협의 등 서울옥상 조성 지연됨에 따라 미시행
	을지로 입체보행공간 조성 기본 및 실시 설계	500	-	-	-	500	사업계획 및 사업비 변경(1단계-전구간/ 950억→1,600억)으로 사전 행정절차(타당성조사) 이행 필요로 미시행
	채석장 일대 명소화사업 국제설계공모 추진	150	-	-	-	150	광화문광장 사업 지연으로 부지확보 MOU 미체결 되어 국제설계 공모비 미집행
	해방촌 신흥시장 환경개선사업	1,310	500	38.2	-	810	<b>기금 수입액 부족으로 '20년 편성해서 추진</b>
성곽마을보전관리사업(부암앵커시설 조성 이화 앵커시설 매입)	1,100	264	24.0	-	836	부암 앵커시설 조성은 민원 등으로 규모관련 협의조정 중으로 사업 지연	

세부사업	산출내역 사업	계획액	집행액	집행률	'20년 이월액	집행잔액	집행부진 사유
	낙산성곽길 정비사업 내 경로당 이전에 따른 전세금 지원	400	-		-	400	경로당 대체시설 물건지 미확보로 미집행
	관리형 주거환경개선사업 (도시재생 거점공간 매입)	4,000	47	1.2	500	3,453	기금 수입액 부족에 따른 기금 미배정
주민역량 강화	기동 정세권 선생 아카데미·토론회 추진	100	10	0.1	-	90	사업 종료로 인한 집행잔액
	정동 역사재생사업(기획공모 지원)	600	236	39.3	-	364	1. '19년 주민공모사업 정산에 따른 집행잔액 2. 정동내 가로환경개선, 시설유지 등에 대한 시민들의 가끔공모사업 참여저조 및 기금 수입 부족으로 미배정
	도시재생기업(CRC) 지원	1,570	77	4.9	-	1,493	1. 초년도 사업으로 '19년 3차에 걸쳐 12개 기업 선정함 2. 지출내역은 1차 선정기업으로 '19.3.6일 선정으로 지출 가능했음 3. 2차('19.09.20.), 3차('19.12.03.) 선정으로 교부금 신청 및 지출기간이 촉박하여 지출되지 못함
	창신송인 공동이용시설(도서관) 운영	536	8	1.5	-	528	창신3동 공동이용시설 도서관 운영주체 선정지연(6월 선정) 및 '19.12월 실내공간 조성 완료로 운영비용 미집행

## □ 종합

- 기금수입 부족, 사업계획변경, 사전절차 이행 등에 따른 준공기한 미도래, 앵커시설 확보의 어려움 등의 사유로 '19회계연도 기금 지출액은 사업비 기준으로 계획현액 대비 31.8%에 불과한 157억 6천2백만원임.

이는 '19년 기금수입액이 계획액 대비 52.9%에 불과하여 사업을 추진하지 못했기 때문이며, 이월(1,843백만원)이 발생한 사유는 앵커시설 부지 매입 지연, 사업계획변경, 사전절차 진행에 따른 사업지연 등에 따른 것임.

- 과밀부담금 추계의 어려움은 부과시점과 납부시점 간에 약 3~5년간의 차이가 있고, 부과대상이 건설 경기에 민감하다는 점에 기인하나, 과밀부

담금 추계의 정확성은 기금 수입과 지출계획의 수립, 기금 편성과 집행, 예치금 회수와 예수금 수입 등에 직접 영향을 미치는 만큼 관례적으로 최근 3년간 징수액의 평균으로 편성하는 방법에 의존하기 보다는 자치구를 통한 실제 부과와 징수시점에 대한 전수조사와 경기상황에 기반하여 수입액 추정의 정확도를 높일 필요가 있음. 실제로 '19년 과밀부담금 실제수납액은 당초 계획 대비 26.0%에 불과함.

또한 수입계획액 대비 실제수납액간 현저한 차이가 발생할 경우, 추경을 통해 수입계획과 지출계획을 조정할 필요가 있음.

- 현재 기금의 조성재원은 주로 과밀부담금에만 의존하고 있어, 재원의 안정적 확보를 통한 사업추진 기반을 조성하기 어려울 뿐만 아니라 추계의 부정확성으로 사업계획 수립과 집행에도 영향을 주고 있음. 기금설치 목적을 달성하기 위해서는 사업수행에 필요한 기금재원<sup>4)</sup>이 지속적·안정적으로 확보되어야 하므로, 다른 기금이나 회계로부터의 전입금 등 재원확보 노력이 수반되어야 할 것임.
- 당초 기금의 용도는 거점공간과 지역자생 기반조성 사업 위주였으나, 최근 조례 개정('20.5.19)을 통한 용도 추가<sup>5)</sup>로 기금사용의 유연성과 재량

4) 「서울특별시 도시재생기금 설치 및 운용에 관한 조례」

제5조(기금의 조성) 기금은 다음 각 호의 재원으로 조성한다.

1. 「수도권정비계획법」에 따라 시·도에 귀속되는 과밀부담금의 50%
2. 다른 기금이나 회계로부터의 전입금
3. 정부의 보조금
4. 차입금
5. 「기부금품의 모집 및 사용에 관한 법률」에 따른 절차를 거친 민간인(단체)의 출연금
6. 기금의 자금운용 수익금 및 그 밖의 수입금

5) 「서울특별시 도시재생기금 설치 및 운용에 관한 조례」 제6조(기금의 용도) 기금은 다음 각 호의 용도에 사용한다. <개정 2020. 5. 19.>

1. 도시재생활성화지역 내 폐가, 공가 매입 및 활용 비용

범위를 확대하였으므로 기금 용도에 적합한 사업의 추진과 과업내용의 합리성에 기반을 둔 기금 편성 노력이 요망됨.

담당자	도시계획관리위원회 입법조사관 임경숙
연락처	02-2180-8205
이메일	kslimga@seoul.go.kr

- 
2. 공공임대주택 또는 사회주택의 건설·관리 비용
  3. 도시재생사업 관련 전문가 활용비 및 기술비
  4. 도시재생기반시설의 설치·정비·운영 등에 필요한 비용
  5. 도시재생활성화지역내 문화유산 등의 보존에 필요한 비용
  6. 2천만원 이하 범위안에서의 도시재생사업을 위한 조사연구비
  7. 사업기간이 종료된 도시재생활성화지역내 마을기업 등의 사전기획비 및 운영비
  8. 도시재생기금의 조성·운용 및 관리를 위한 경비
  9. 주민협의체가 추진하는 사업비
  10. 차입금 및 이자 상환
  11. 여유자금의 예탁 및 예치
  12. 그 밖에 위 각 호에 준하는 것으로 시장이 특별히 필요하다고 인정하는 사업으로, 제8조에 따른 기금운용심의위원회의 심의를 받은 비용

## [붙임 1] 도시재생기금 운용관련

### ① 기금운용심의위원회

- 설치근거 : 서울시 도시재생기금 설치 및 운용에 관한 조례 제8조
- 설치일 : 2017.6월
- 운영실적 : 5회
  - '17년 : 1회('17.6.28)
  - '18년 : 3회('18.4.9 / '18.9.21 / '18.10.23)
  - '19년 : 5회('19.2.15 / '19.5.28 / '19.8.22 / '19.10.16 / '19.10.29)
- 구성 : 총11명(공무원 3, 시의원 2, 민간위원 6)
- 기능
  - 기금운용계획의 수립
  - 기금의 결산보고서 작성
  - 기금운용의 성과분석
  - 그 밖에 기금의 효율적인 운용·관리를 위하여 시장이 위원회의 회의에 부치는 사항

### ② 기금의 변경

- 근거
  - 지방자치단체 기금관리기본법 제11조 제2항
    - 지방자치단체의 장은 기금운용계획의 정책사업 지출금액을 변경하려는 경우에는 미리 지방의회의 의결을 받아야 한다. 다만, 정책사업 지출금액의 10분의 2 이하를 변경하려는 경우와 다음 각 호의 기금의 정책사업 지출금액을 변경하는 경우에는 그러하지 아니하다
  - 행정안전부 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립기준
    - 정책사업 지출금액의 20% 이하는 변경시 기금운용심의회로 변경 가능

## [붙임 2] 과밀부담금 부과·징수

### □ 사업목적

- 수도권 집중억제 및 지역균등 개발을 위해 인구집중유발시설 중 일정규모 이상 건축물에 과밀부담금 부과
  - '94. 4월 이전까지는 수도권정비심의위원회의 심의를 거쳐 승인
  - '94. 4월 이후 과밀부담금 부과라는 간접규제 방식으로 전환됨

### □ 사업개요

- 부과근거 : 수도권정비계획법 제12조(부과권자 : 시·도지사)
- 부과대상 : 서울시 전역(과밀억제권역)
  - 업무용·복합용 건축물 : 건축연면적 25,000㎡ 이상
  - 판매용 건축물 : 건축연면적 15,000㎡ 이상
  - 공공청사(국가,지자체 면제) : 건축연면적 1,000㎡ 이상
- 산정기준 : 부과대상 면적 × 표준건축비의 5~10% 부과
- 부과 시기(납부기한) : 건축 허가일(사용승인일)
- 과밀부담금 사용(배분) : 국고와 서울시에 각각 50%씩 귀속
  - ※ 서울시(50%) : 도시개발특별회계 25% + 도시재생기금 25%

### □ 과밀부담금 부과 및 징수 현황

(단위 : 백만원)

구분	년도	부과		징수		
		건수	금액	건수	금액	징수율(%)
총계(누계)		1,840	2,826,954	1,197	2,187,016	73.8
최근 4년간	'19	47	204,648	33	48,147	23.6
	'18	69	83,579	45	79,909	95.6
	'17	88	167,401	52	211,919	126.6
	'16	77	64,308	44	147,571	229.5
'94 ~ '15		1,559	2,307,018	1,023	1,699,470	73.7

※ 부과액과 징수액의 차이는 건축허가일 후 사용승인일(납부기한)까지 장기간(약 3~5년) 소요되기 때문에 발생 (현재의 부과금액은 몇 년 후 징수금액으로 나타남)

※ 부과건수와 징수건수가 차이가 많은 것은 부과는 건축물 허가후 증축 또는 용도변경 신청할 때마다 과밀부담금의 부과처분 건수로 집계되나 징수는 동일 소유자이면 1회에 납부함(동일 건물에 대한 부과건수가 평균 3~5건이라도 징수는 1건임)

### [붙임 3] 전년도 이월사업 집행현황

(단위: 백만원)

세부 사업	산출내역사업 (사업부서)	사고이월액	집행액(%)	불용액(%)	집행부진사유
합계		7,515	6,290(83%)	1,225(16.3%)	
도시재생 기반시설 조성	한양도성안 역사문화의 길 특성관리계획(역사도심재생과)	209	209(100%)	0(0%)	-
	3.1운동 100주년 기념관 건립 및 시민공간 조성 (역사도심재생과)	586	586(100%)	0(0%)	-
	창덕궁앞 도성한복판 역사인문재생사업 (역사도심재생과)	1,868	1,868(100%)	0(0%)	-
	을지로 입체보행공간 조성사업 (역사도심재생과)	588	358(60.9%)	230(39.1%)	낙찰차액 및 기본계획 수립 지연('19.12 준공)에 따른 국제설계 공모 미실시에 따른 관리용역 타절
	정동 역사재생 활성화계획 수립 용역 (역사도심재생과)	123	123(100%)	0(0%)	-
	서소문청사 주차출입구 변경 기본 및 실시설계 용역 (역사도심재생과)	84	50(59.5%)	34(40.5%)	과업내용 변경에 따른 집행잔액
	세실극장 시민공간 조성 설계용역 (역사도심재생과)	63	63(100%)	0(0%)	-
	거점공간(진양상가 4층 일부) 매입 (역사도심재생과)	898	0(0%)	898(100%)	매도자의 계약사항(각종 권리관계 말소 등) 미이행으로 인한 잔여 매매대금 지급 보류
	서울옥상 기본계획 수립 용역 (역사도심재생과)	322	293(91.0%)	29(9.0%)	준공정산에 따른 집행잔액
	필동 보행네트워크 조성 기본 및 실시설계 용역 (역사도심재생과)	291	282(96.9%)	9(3.1%)	준공정산에 따른 집행잔액
	세운상가 일대 도시재생활성화계획 변경수립 용역 (역사도심재생과)	95	95(100%)	0(0%)	-
	창신3동 공동이용시설 도서관 공간정비 및 시설건축 용역 (주거재생과)	347	341(98.3%)	6(1.7%)	낙찰차액
	채석장 전망대 신축공사(건축) (주거재생과)	162	162(100%)	0(0%)	-
	주거환경관리사업 (주거환경개선과)	1,666	1,652(99.2%)	14(0.8%)	낙찰차액
주민역량 강화	기동 정세권 선생 전시회 및 아카데미 기획·운영 용역 (재생정책과)	40	40(100%)	0(0%)	-
	용산 Y-valley 통합 브랜딩 및 홍보 콘텐츠 제작 용역 (재생정책과)	29	26(89.7%)	3(10.3%)	낙찰차액

세부 사업	산출내역사업 (사업부서)	사고이월액	집행액(%)	불용액(%)	집행부진사유
	세운상가군 거점공간 (청소, 경비 분야) 운영 용역 (역사도심재생과)	95	95(100%)	0(0%)	-
	서울시와 함께하는 상상패션런웨이 룩북 제작 (주거재생과)	22	21(95.5%)	1(4.5%)	낙찰차액
	소잉마스터 아카데미 룩북 제작 용역 (주거재생과)	10.1	9.8(97.0%)	0.3(3.0%)	낙찰차액
	소잉마스터 아카데미 작품전 전시장 설계 및 설치 용역 (주거재생과)	16.4	16(97.6%)	0.4(2.4%)	낙찰차액