

# 2021년도 제2회 서울특별시교육비특별회계 추가경정예산안

## 검 토 보 고 서

### I . 회부경위

1. 의안번호 : 제2717호
2. 제 출 자 : 서울특별시교육감
3. 제출일자 : 2021년 8월 11일
4. 회부일자 : 2021년 8월 19일

### II . 제안이유

- 정부 추경(내국세 증액)에 따른 지방교육재정교부금 증가분 교부
- 교육회복 중점 지원, 2학기 등교 확대 대비 학교 방역 안전망 강화, 꿈과 미래를 담은 수업환경 구축 확대, 정서 안정·생활 안전 중심의 ‘회복·치유 학교 환경’ 전환 등을 위해 제2회 추가경정예산 편성

### III. 예산안 편성규모

#### 1. 예산안 개요

(단위 : 백만원, %)

구 분		추경예산편성액		기정예산액 (B)	증감내역	
		금액(A)	비율		증감액(A-B)	비율
<b>총 규 모</b>		<b>11,583,632</b>	<b>100</b>	<b>10,849,194</b>	<b>734,438</b>	<b>6.8</b>
세 입	중앙정부이전수입	6,712,438	58.0	5,972,924	739,514	12.4
	자치단체이전수입	4,406,102	38.0	4,406,215	△113	△0.1
	기 타 이 전 수 입	16,684	0.1	16,257	427	2.6
	자 체 수 입	122,099	1.1	127,489	△5,390	△4.2
	전 년 도 이 월 금 (순세계잉여금)	326,309	2.8	326,309	-	-
세 출	인 건 비	6,299,025	54.4	6,364,558	△65,533	△1.0
	기 관 운 영 비	31,639	0.3	31,485	154	0.5
	학 교 운 영 비	917,042	7.9	872,343	44,699	5.1
	교 육 사 업 비	2,456,944	21.2	2,275,687	181,257	8.0
	시 설 사 업 비	1,348,091	11.6	832,272	515,819	62.0
	지방교육채및BTL상환	425,541	3.7	367,637	57,904	15.8
	예 비 비 및 기 타	105,350	0.9	105,212	138	0.1

## 2. 세입예산안

(단위 : 백만원, %)

구 분	추경예산		기정예산	증감내역						
	금액	비율		증감액	비율	일반재원	목적지정			
							추경	우선확정		
합 계	11,583,632	100.0	10,849,194	734,438	6.8	733,569	△658	1,527		
중앙 정부 이전 수입	보 통 교 부 금	5,787,747	50.0	5,048,788	738,959	14.6	738,959	0	0	
	특 별 교 부 금	139,650	1.2	139,221	429	0.3	0	△57	486	
	증 액 교 부 금	176,710	1.5	176,710	0	0.0	0	0	0	
	국 고 보 조 금	33,253	0.3	33,127	126	0.4	0	△361	487	
	특별회계전입금	575,078	5.0	575,078	0	0.0	0	0	0	
	계	6,712,438	58.0	5,972,924	739,514	12.4	738,959	△418	973	
자 치 단 체 이 전 수 입	법 정	지 방 교 육 세	1,968,541	17.0	1,968,541	0	0.0	0	0	0
		담 배 소 비 세	279,450	2.4	279,450	0	0.0	0	0	0
		시 도 세	1,772,211	15.3	1,772,211	0	0.0	0	0	0
		학 교 용 지 금	7,386	0.1	7,386	0	0.0	0	0	0
		지 방 교 육 재 정	104,168	0.9	104,168	0	0.0	0	0	0
		교 부 금 보 전 금	8,171	0.1	8,411	△240	△2.9	0	△240	0
		무 상 교 육 경 비	16,567	0.1	16,567	0	0.0	0	0	0
		전 입 금	4,156,494	35.9	4,156,734	△240	△0.1	0	△240	0
	비 법 정	광역자치단체	165,012	1.4	165,012	0	0.0	0	0	0
		기초자치단체	84,596	0.7	84,469	127	0.2	0	0	127
		소계	249,608	2.1	249,481	127	0.1	0	0	127
	계	4,406,102	38.0	4,406,215	△113	△0.1	0	△240	127	
	기타이전수입(지원금)	16,684	0.1	16,257	427	2.6	0	0	427	
자 체 수 입	교수학습활동수입	1,276	0.0	1,412	△136	△9.6	△136	0	0	
	행정 활동 수입	4,737	0.0	4,901	△164	△3.3	△164	0	0	
	자 산 수 입	6,802	0.1	11,892	△5,090	△42.8	△5,090	0	0	
	이 자 수 입	7,692	0.1	7,692	0	0.0	0	0	0	
	금 융 자 산 회 수	19,191	0.2	19,191	0	0.0	0	0	0	
	기 타 수 입	82,401	0.7	82,401	0	0.0	0	0	0	
	계	122,099	1.1	127,489	△5,390	△4.2	△5,390	0	0	
지 방 교 육 채	0	0.0		0	0.0	0	0	0		
전 년 도 이 월 금	326,309	2.8	326,309	0	0.0	0	0	0		

### 3. 세출예산안

(단위 : 백만원, %)

구 분	추경예산		기정예산	증감내역						
	금액	비율		증감액	비율	일반재원	목적지정			
							추경	우선확정		
<b>합 계</b>	11,583,632	100.0	10,849,194	734,438	6.8	733,569	△658	1,527		
인건비	공무원인건비	4,308,707	37.2	4,342,430	△33,723	△0.8	△33,723	0	0	
	교육공무직원 및 계약제교직원	732,971	6.3	728,781	4,190	0.6	4,190	0	0	
	사립학교인건비	1,257,347	10.9	1,293,347	△36,000	△2.8	△36,000	0	0	
	<b>인건비 계</b>	<b>6,299,025</b>	<b>54.4</b>	<b>6,364,558</b>	<b>△65,533</b>	<b>△1.0</b>	<b>△65,533</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
경상비	기관운영비	31,639	0.3	31,485	154	0.5	154	0	0	
	학교운영비	공립	717,322	6.2	676,623	40,699	6.0	40,699	0	0
		사립	199,720	1.7	195,720	4,000	2.0	4,000	0	0
		소계	917,042	7.9	872,343	44,699	5.1	44,699	0	0
	<b>경상비 계</b>	<b>948,681</b>	<b>8.2</b>	<b>903,828</b>	<b>44,853</b>	<b>5.0</b>	<b>44,853</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
사업비	교육사업비	2,456,944	21.2	2,275,687	181,257	8.0	180,497	△658	1,418	
	시설사업비	학교시설	139,518	1.2	136,799	2,719	2.0	2,719	0	0
		일반시설	1,135,861	9.8	626,140	509,721	81.4	509,721	0	0
		급식시설	72,712	0.6	69,333	3,379	4.9	3,379	0	0
		소계	1,348,091	11.6	832,272	515,819	62.0	515,819	0	0
	<b>사업비 계</b>	<b>3,805,035</b>	<b>32.8</b>	<b>3,107,959</b>	<b>697,076</b>	<b>22.4</b>	<b>696,316</b>	<b>△658</b>	<b>1,418</b>	
지방채 및 BTL 상환	지방교육채	322,702	2.8	264,907	57,795	21.8	57,795	0	0	
	BTL 상환	102,839	0.9	102,730	109	0.1	0	0	109	
	<b>지방채 및 BTL 계</b>	<b>425,541</b>	<b>3.7</b>	<b>367,637</b>	<b>57,904</b>	<b>15.8</b>	<b>57,795</b>	<b>0</b>	<b>109</b>	
예비비 및 기타	105,350	0.9	105,212	138	0.1	138	0	0		

## IV. 검토의견(수석전문위원 김창범)

### 1. 제안경위 및 주요내용

- 동 추가경정예산안은 2021년 8월 11일 서울특별시교육감에 의해 의안번호 제 2717호로 제출되어 2021년 8월 19일 우리 위원회로 회부되었습니다.
- 금번 추가경정예산안은 「지방자치법」 제130조<sup>1)</sup> 및 「지방재정법」 제45조<sup>2)</sup> 따라 기정예산 10조 8,491억 9천 4백만원 대비 6.8%에 해당하는 7,344억 3천 8백만원이 증액된 11조 5,836억 3천 2백만원으로 편성되었습니다.
- 금번 추가경정예산안은 내국세 초과세수 세입경정에 따른 지방교육재정교부금의 증가분 및 국고보조금과 특별교부금 등의 우선확정 사용분 등 목적지정재원을 반영하고, 2021년 2학기 대면수업 확대에 따른 교육회복추진과 학교현장에 대한 방역지원 및 직업계고 학생의 취업역량 강화 등을 위해 편성되었습니다.

### 2. 주요 검토의견

#### 가. 총괄 검토

- 금번 추가경정예산안은 기정예산(10조 8,491억 9천 4백만원)보다 7,344억 3천 8백만원(6.8%)이 증액편성된 11조 5,836억 3천 2백만

1) 「지방자치법」

제130조(추가경정예산) ① 지방자치단체의 장은 예산을 변경할 필요가 있으면 추가경정예산안을 편성하여 지방의회의 의결을 받아야 한다.

② 제1항에 관하여는 제127조제3항과 제4항을 준용한다.

2) 「지방재정법」

제45조(추가경정예산의 편성 등) 지방자치단체의 장은 이미 성립된 예산을 변경할 필요가 있을 때에는 추가경정예산(追加更正豫算)을 편성할 수 있다. 다만, 다음 각 호의 경비는 추가경정예산의 성립 전에 사용할 수 있으며, 이는 같은 회계연도의 차기 추가경정예산에 계상하여야 한다.

1. 시·도의 경우 국가로부터, 시·군 및 자치구의 경우 국가 또는 시·도로부터 그 용도가 지정되고 소요 전액이 교부된 경비

2. 시·도의 경우 국가로부터, 시·군 및 자치구의 경우 국가 또는 시·도로부터 재난구호 및 복구와 관련하여 복구계획이 확정·통보된 경우 그 소요 경비

원입니다.

[표-1] 추경 편성규모

(단위 : 백만원)

추경예산안 (A)	기정예산액 (B)	증감(A-B)		재원구분	
		금액	비율	일반재원	목적지정재원
11,583,632	10,849,194	734,438	6.8%	733,569	869

- 세입예산은 이전수입 7,389억 5천 9백만원과 자체수입 감액분 53억 9천만원을 포함한 일반재원 7,335억 6천 9백만원과 목적지정재원 8억 6천 9백만원을 포함하여 총 7,344억 3천 8백만원입니다.
- 또한 세출예산은 교육사업비 1,812억 5천 7백만원과 시설사업비 5,158억 1천 9백만원 등 총 7,344억 3천 8백만원이 증액편성되었습니다.
- 이와 같은 추경예산안의 증액 규모는 1차 추경예산시의 기정예산 대비 증액률 11.4%보다 적은 6.8%에 불과하나, 지난 1차 추경예산이 최근 4년간 본예산 대비 추경예산의 연평균 증가율(11.5%)과 비슷한 수준(11.4%)이었다는 점에서, 금년도 추경예산의 규모는 기정예산 대비 약 18.9%에 달하는 매우 높은 수준이라 하겠습니다.

[표-2] 2017~2020 추경 규모, 본예산 대비 증감액과 증감률

(단위 : 백만원)

연도	추경 예산(안)액 (A)	본예산액 (B)	비교증감					증액률 (C/B)
			계 (C=A-B=D+E)	일반재원(D)		목적지정(E)		
				일반재원	지방교육채	추경	우선확정	
2020	10,556,352	10,084,661	471,691	69,797	0	119,040	282,854	4.7%
2019	11,005,898	9,380,315	1,625,583	1,393,822	0	11,737	220,024	17.3%
2018	9,885,510	9,151,267	734,243	540,378	0	24,058	169,807	8.0%
2017	9,440,868	8,147,725	1,293,143	1,121,871	0	19,522	151,750	15.9%

- 이처럼 교육청의 재정 여건은 금번 추가경정예산안 편성으로 인해 본예산 편성당시 보다 상대적으로 여유가 생겼다는 점에서 고무적이라 할 것이나,

추경예산이란 근본적으로 이미 편성된 기정예산의 오류를 수정하기 위해 경정하는 예산이라는 점에서 추경예산의 대규모 편성은 지양되어야 할 것입니다.

- 특히 지난 추경예산안이 의회의 승인을 받아 확정된지 2달도 안된 시점에서 또 다시 추경예산안이 제출되었는바,

현재까지도 코로나19 확산에 따른 대면수업의 제한 등으로 인해 이미 편성된 교육사업비조차 제대로 집행이 이루어지지 못하고 있는 상황에서 이와 같은 두 차례에 걸친 대규모 추경예산의 편성은 자칫 불요불급한 예산편성으로 인해 과도한 집행잔액의 발생으로 이어질 우려가 있습니다.

- 따라서 서울시교육청은 편성된 예산이 효율적으로 집행될 수 있도록 노력하는 한편 회계연도 독립의 원칙의 예외가 추가경정예산 편성으로 남용되지 않도록 사업추진에 만전을 기하여야 할 것으로 생각합니다.

## 나. 세입예산에 대한 검토

### 1) 이전수입

- 금번 추가경정예산안의 이전수입은 기정예산보다 7,398억 2천 8백만원이 증가한 규모로, 보통교부금과 특별교부금, 국고보조금 등의 중앙정부 이전수입(7,395억 1천 4백만원)과 기타이전수입(4억 2천 7백만원)은 기정예산 보다 증액편성 되었고 자치단체이전수입은 1억 1천 3백만원이 감액편성 되었습니다.

가) 중앙정부이전수입

(단위: 백만원, %)

구 분	추경예산안	기정예산	증감내역				
			증감액	비율	일반재원	목적지정	
						추경	우선확정
합 계	6,712,438	5,972,924	739,514	12.4	738,959	△418	973
지방교육재정교부금	6,104,107	5,364,719	739,388	13.8	738,959	△57	486
보 통 교 부 금	5,787,747	5,048,788	738,959	14.6	738,959	0	0
특 별 교 부 금	139,650	139,221	429	0.3	0	△57	486
증 액 교 부 금	176,710	176,710	0	0.0	0	0	0
국 고 보 조 금	33,253	33,127	126	0.4	0	△361	487
특 별 회 계 전 입 금	575,078	575,078	0	0.0	0	0	0

- 먼저 중앙정부이전수입 중 지방교육재정교부금은 「2021회계연도 정부 추가경정예산 편성에 따른 보통교부금 추가 교부 알림」(교육부 지방교육재정과-4665, 2021.7.29.)에 따른 보통교부금, 그리고 「2021년 국가시책 특별교부금 교부 통지」(교육부 지방교육재정과-2791, 2021.4.26., 2932, 2021.5.6.) 등에 따른 특별교부금이 증가하여 기정예산보다 7,393억 8천 8백만원이 증액편성 되었습니다.
- 이 중 보통교부금은 기정예산보다 7,389억 5천 9백만원 증액편성 되었는바, 이는 감염병 확산에 따른 중앙정부의 예측과 달리 2021년 상반기 추가 세수가 증대됨으로 약 35조원의 재원이 추가 확보<sup>3)</sup>되어 추가 경정예산을 편성<sup>4)</sup>한데 따른 것입니다.
- 다음으로 특별교부금은 목적지정재원 중 우선확정분으로 4억 8천 6백만원이 증액되었고, 추경편성분으로 5천 7백만원이 감액되어 기정예산보다 총 4억 2천 9백만원이 증액 편성되었습니다.

3) '2021년도 제2회 추가경정예산안 개요', 정부, 1쪽 참조  
 - 35조원 (추가세수 31.5 + '20년 세계잉여금 1.7 + 기금재원활용 등 1.8조원)  
 4) '2021년도 제2회 추가경정예산안', 2021.7.24. 국회 본회의 의결



[표-3] 추경에 계상된 특별교부금 사업

(단위: 백만원)

구분	세부사업	사 업 명	추경편성 (교부액)
합 계			429
우 선 확 정	특 색 교 육 과 정	학습자 중심 교과서 지원	53
	특 색 교 육 과 정	학교업무경감기반구축	50
	특 색 교 육 과 정	k-에듀테크 스마트 고교 육성 및 확산	300
	특수교육교수학습지원	장애유형별 맞춤형 교육지원 강화	70
	학 교 보 건 관 리	학교 감염병 관리	13
추 경 편 성	특 색 교 육 과 정	학습자 중심 교과서 지원	△5
	국 제 교 육 문 화 교 육 협 력 지 원	한일중 어린이 동화 교류대회	△42
	방 과 후 학 교 운 영	방과 후 학교 활성화	△10

○ 다음으로 국고보조금은 기정예산보다 1억 2천 6백만원이 증액 편성되었는바, 이는 「2021년 교육급여 국고보조금 예산의 변경 통지」(교육부 교육복지정책과-2037.,2021.5.18.)에 따른 ‘교육급여’ 보조금의 감액(△3억 6천 1백만원)과 「기초학력 지원 ‘온라인 튜터’ 사업 국고보조금 교부결정 통지」(교육부 교육기회보장과-2915.,2021.5.27.)에 따른 ‘온라인튜터’ 사업 4억 8천 7백만원의 증액 등이 반영된데 따른 것입니다.

나) 자치단체이전수입

○ 금번 추가경정예산안의 자치단체이전수입 중 법정이전수입은 ‘교육급여’에 대한 국고보조금의 감액조치에 따라 기초자치단체의 재원부담(국가 60%, 광역자치단체 28%, 기초자치단체 12%)도 줄어들어 기정예산보다 2억 4천만원 감액 편성되었고, 비법정이전수입은 성인문해교육 지원사업 보조금 1천 4백만원과 한 도서관 한 책읽기 4백만원, BTL원금 및 이자 1억 9백만원 등 총 1억 2천 7백만원이 기정예산보다 증액 편성되었습니다.

## 다) 기타이전수입

- 금번 추가경정예산안의 기타이전수입은 「2021년 제2차 특별교부금(학생안전 및 건강-교육환경정보시스템) 지원계획」(교육부 학생건강정책과-3287, 2021.4.13.)에 따른 ‘교육환경정보시스템통합 및 클라우드 이전’을 위한 17개 시도교육청의 전입금(시도분담금)이며, 4억 2천 7백만원이 증액 편성되었습니다.

## 2) 자체수입

- 금번 추가경정예산안의 자체수입은 53억 9천만원 감액편성되었는바, 먼저 선택적교육수입은 코로나19로 인해 과학창의력 교실 참여학생들의 급식 미실시와 도서관 및 평생학습관의 장기휴관으로 강좌 운영이 축소됨에 따른 것으로 기정예산보다 1억 3천 6백만원 감액되었습니다.
- 또한 사용료 및 수수료수입은 코로나19로 인한 수영장 등 시설물의 휴관으로 기정예산보다 1억 6천 4백만원이 감액편성 되었습니다.
- 그리고 자산수입은 관할 구청과의 협의 지연에 따른 토지 매각 지연으로 기정예산 보다 50억 9천만원이 감액편성 되었습니다.
- 이와 같이 서울특별시교육청의 예산구조상 자체수입 비율이 매우 낮은 상황에서 코로나19의 확산세가 지속됨에 따라 향후에도 사용료수입 등의 자체수입의 감소가 지속될 가능성이 높다는 점에서 서울특별시교육청은 세입여건의 불안정성에 대비하기 위한 재정안정화 대책을 조속히 마련할 필요가 있을 것으로 사료됩니다.

## 다. 세출예산에 대한 검토

### 1) 세출예산 총괄

(단위: 백만원, %)

구분	추경예산안		기정예산		증감		
	금액	구성비	금액	구성비	금액	증감률	
인건비	6,299,025	54.4	6,364,558	58.6	△65,533	△1.0	
경상비	기관운영비	31,639	0.3	31,485	0.3	154	0.5
	학교운영비	917,042	7.9	872,343	8.0	44,699	5.1
사업비	교육사업비	2,456,944	21.2	2,275,687	21.0	181,257	8.0
	시설사업비	1,348,091	11.6	832,272	7.7	515,819	62.0
지방교육채 및 B T L 상환	425,541	3.7	367,637	3.4	57,904	15.8	
예비비 및 기타	105,350	0.9	105,212	1.0	138	0.1	
<b>합계</b>	<b>11,583,632</b>	<b>100</b>	<b>10,849,194</b>	<b>100</b>	<b>734,438</b>	<b>6.8</b>	

### 가) 세출예산 규모

- 금번 추가경정예산안의 세출예산은 기정예산보다 7,344억 3천 8백만원이 증액편성 되었으나, 세출에 대한 가용재원은 목적지정지원금 8억 6천 9백만원과 지방채 상환액 577억 9천 5백만원, 그리고 국고반환금 1억 3천 8백만원을 제외하면 6,756억 3천 6백만원입니다.
- 더욱이 서울시교육청은 금번 추경안에 그린스마트미래학교 추진을 위한 사업비 500억원과 교육시설환경개선을 위한 사업비 2,300억원 등 총 2,800억원을 교육시설환경개선기금으로 편성하였는바, 실질적으로 세출가용재원은 증액편성 예산의 53.9%인 3,956억 3천 6백만원 정도입니다.

나) 인건비

- 구체적인 세출예산 편성내역을 살펴보면 우선 ‘인건비’는 명예퇴직자 감소에 따른 명예퇴직수당과 법정부담금의 감액으로 공무원인건비 337억 2천 3백만원과 사립학교 인건비재정결함지원 360억원 등 697억 2천 3백만원이 감액 편성되었습니다.
- 반면, 교육공무직원 및 계약제교직원 인건비는 코로나19 장기화에 따른 돌봄 및 방역지원 등에 대한 연장근로 수요와 백신접종에 따른 공가 및 병가 등에 따른 대체인력 추가 소요 등을 위해 41억 9천만원이 증액 편성되었습니다.

[표-4] 인건비 세출 세부내역

(단위: 백만원, %)

단위사업	세부사업	세세부사업	기정예산액(A)	추경증감액(B)	추경예산액(C=A+B)	
공무원 인건비	교원인건비	보수	2,978,893	-	2,978,893	
		법정부담금	708,116	△13,110	695,006	
		명예퇴직수당	30,175	△12,311	17,864	
		맞춤형복지비	46,860	△80	46,780	
		계	3,764,045	△25,501	3,738,544	
	교육전문직원 인건비	보수	51,002	-	51,002	
		법정부담금	12,162	△1,886	10,276	
		맞춤형복지비	565	41	606	
		계	63,730	△1,845	61,885	
	지방공무원 인건비	보수	407,171	-	407,171	
		법정부담금	96,443	△5,004	91,439	
		명예퇴직수당	3,720	△1,054	2,666	
		맞춤형복지비	7,321	△319	7,003	
		계	514,656	△6,377	508,279	
	합계			4,342,431	△33,723	4,308,708
	근로자 인건비	계약제 교원인건비	보수	235,807	-	235,807
			기타직법정부담금	24,229	-	24,229
맞춤형복지비			5,862	358	6,220	
퇴직금관리			15,170	-	15,170	
계			281,068	358	281,426	

	계약제근로자 인건비	장애인고용의무제관련운영	11,557	1,800	13,357	
		지방공무원대체인건비	11,616	-	11,616	
		계	23,172	1,800	24,972	
	교육공무직원 인건비	교육공무직원처우개선비	44,883	-	44,883	
		교육공무직원통합인건비	357,046	2,045	359,090	
		맞춤형복지비	9,715	-	9,715	
		행정기관교육공무직원인건비	12,896	△13	12,883	
		계	424,540	2,032	426,572	
	합계		728,781	4,190	732,970	
	사학 재정 지원	인건비재정 결함지원	교원명예퇴직수당	30,800	△2,000	28,800
			맞춤형복지비	14,000	-	14,000
사립교원성과상여금			56,790	-	56,790	
사립사무직원성과상여금			4,912	-	4,912	
사무직원명예퇴직수당			936	-	936	
인건비재정결함보조			1,185,909	△34,000	1,151,909	
합계		1,293,347	△36,000	1,257,347		
총계		6,364,558	△65,533	6,299,025		

#### 다) 경상비

- 다음으로 ‘경상비’는 기관운영비(1억 5천 4백만원), 학교운영비 중 교육회복 자율사업비(460억 4천 6백만원(공립 420억 4천 6백만원, 사립 40억원))등 462억원이 기정예산 보다 증액 편성된 반면, 초등학교 생존수영 운영 축소에 따른 13억 4천 7백만원이 기정예산 대비 감액 편성되었습니다.

#### 라) 교육사업비

- ‘교육사업비’는 교육결손과 취약계층 지원, 그리고 미래 교육환경 구축 등 3개 분야에 기정예산 대비 1,812억 5천 7백만원이 증액 편성되었습니다.
- 우선 ‘교육결손 회복’은 코로나19의 확산에 따른 교육결손 등을 회복하기 위한 것으로, ‘토닥토닥 키다리쌤’ 사업 등 11개 사업에 206억

5천 9백만원이 증액 편성되었고, ‘취약계층 맞춤 지원’은 특수교육대상자 및 유아 등 취약계층과 직업계고 학생 등의 지원, 그리고 학교 방역 강화를 위해 특수학교 환경개선 등 14개 사업에 743억 8천 4백만원이 증액 편성되었습니다.

- 또한 ‘미래 교육 환경 구축’은 코로나19에 따른 비대면 수업의 확대 등으로 인한 맞춤형 교육 환경 구축을 지원하기 위해 7개 사업에 951억 8천만원이 증액 편성되었습니다.
- 반면 공유재산 처분 지원에 따른 신청사 및 연수원 건립기금 50억 9천만원과 사립유치원 휴·폐원에 따른 교원수 감소로 인한 교원인건비 17억 5천 7백만원, 업무용 소프트웨어 라이선스 임대계약 완료에 따른 낙찰차액 11억 6천 5백만원 및 기타 사업비 9억 5천 4백만원 등 89억 6천 6백만원이 감액 편성되었습니다.

[표-5] 교육사업비 세출 증액 세부내역

(단위:백만원)

구 분		주요 사업 내역	편성액
1. 교육 결손 회복			20,659
	학습회복	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 토닥토닥키다리샘(6,240)</li> <li>○ 방과후프로그램운영(3,235)</li> <li>○ 맞춤형학부모학습상담운영(700)</li> <li>○ 온라인튜터(기초학력두리샘21)(국고487)</li> </ul>	10,662
	정서·신체·사회성 회복	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 위클래스 구축 및 운영(2,148)</li> <li>○ 학생상담 등 정서회복(428)</li> <li>○ 체력회복프로젝트(1,309)</li> <li>○ 서울희망교실(141)</li> <li>○ 교원마음방역연수(3,319)</li> <li>○ 꿈꾸는 연구실(1,652)</li> <li>○ 수업나눔카페(1,000)</li> </ul>	9,997
2. 취약계층 맞춤 지원			74,384
	특수 교육	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 특수학교 돌봄교실 개선(2,580)</li> <li>○ 특수학교 특별실 구축 및 운영(1,450)</li> <li>○ 중도복합장애학생치료비지원(1,005)</li> </ul>	5,035
	유아 교육	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 유아발달지연회복(2,643)</li> <li>○ 유치원 원격수업기기구입(2,543)</li> </ul>	5,186

직업 교육	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 취업희망역량강화바우처(8,951)</li> <li>○ 공동실습소 환경개선(6,000)</li> <li>○ NCS 학습모듈 지원(4,800)</li> <li>○ 선도학교 실습실 개선(3,825)</li> <li>○ 졸업생 성장경로 등 지원(746)</li> </ul>	24,332
방역 및 돌봄	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 학교방역(운동부)안전망 강화(35,922)</li> <li>○ 급식가림판설치(3,226)</li> <li>○ 마을방과후 돌봄 시범 운영 및 도담도담 마을 학교(693)</li> </ul>	39,841
3. 미래 교육 환경 구축		95,180
미래 교육 환경 구축	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 원격교육지원(중1,전자칠판)(27,520)</li> <li>○ 신나는 AI교실 구축(16,800)</li> <li>○ 학교 도서관 자동화 환경구축(15,000)</li> <li>○ 개방·연합선택형 수업환경 구축(20,000)</li> <li>○ 창의융합과학실험실 구축(8,249)</li> <li>○ 서울형몽실학교(3,000)</li> <li>○ 생태전환 교육공간 조성(2,500)</li> <li>○ 학생스마트기기지원(2,111)</li> </ul>	95,180

마) 시설사업비

○ 마지막으로 ‘시설사업비’는 기정예산 대비 5,158억 1천 9백만원이 증액편성되었는바, 학교 신·증설과 노후시설 개선 등 시설사업을 위한 사업비와 사업 일정 지연에 따른 불용예상액 및 코로나 19 확산에 따른 사업 축소분을 반영하여 기정예산 대비 2,242억 1천 8백만원이 증액 편성되었으며, 그린스마트 미래학교 추진과 노후 냉난방기 개선 및 석면 해소 등 시설환경개선을 위한 교육시설환경개선기금 전출금 2,800억이 증액 편성되었습니다.

[표-6] 시설사업비 세출 세부내역

(단위:백만원)

구 분	주요 사업 내역	편성액
학교 환경 회복	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 학교디지털미디어센터 구축(42,000)</li> <li>○ 노후 책걸상 교체(43,686)</li> <li>○ 노후 사물함 교체(20,000)</li> <li>○ 특수학급 환경개선(1,860)</li> <li>○ 급식실 배식대 설치 확대 지원(2,322)</li> </ul>	224,218

	○ 학교 교육연구실·관리실 등 환경개선(99,700) ○ 학교 신·증설(2,719) ○ 노후·위험시설(전기·소방 등) 개선(11,931)	
교육행정기관 시설관리	노후·위험시설(전기·소방 등) 개선(11,601)	11,601
기금	교육시설환경개선기금(280,000)	280,000

- 이와 같이 금번 추가경정예산안은 중앙정부가전수입 증가에 따른 세입증대와 정부의 ‘「교육회복 종합방안」 기본계획’에 따라 ‘교육결손 회복’과 ‘교육환경 기반 구축’ 및 ‘선제적 방역활동사업’으로 구성되어 있는바, 동 추경안은 재원활용의 재량성이 지극히 한정되어 있는 예산안 편성이라 하겠습니다.
- 특히 1차 추경에 연이은 대규모의 2차 추경안의 세출예산 편성은 교육청의 재정여건을 개선함으로써 교육청에서 중단되거나 축소되었던 사업을 재추진할 수 있다는 점에서 의미가 있을 수 있으나,  
  
1차 추경예산의 집행실적이 저조함을 감안할 때 신규사업 추진의 어려움과 중복된 유사사업 발생, 그리고 불요불급한 예산 편성 등의 위험성이 있다 하겠습니다.

## 2) 연내 예산 집행이 어려운 시설사업예산

- 금번 추경안은 코로나19로 인한 학생들의 학습 결손과 심리·정서, 사회성 등을 회복하는 한편 이를 지원하기 위한 교육여건 개선의 필요성에 따라 추진되는 것<sup>5)</sup>입니다.
- 서울시교육청은 교육부의 이러한 지침의 따라 교육 결손회복을 위해 206억 5천 9백만원, 취약계층 맞춤 지원에 743억 8천 4백만원, 미래

5) 「교육회복 종합방안」기본계획, 교육부, 2021.7.29.



교육환경 구축을 위해 951억 8천만원 등 총 1,902억 2천 3백만원을 교육사업비에 증액 편성하였고, 학교의 교육 환경을 회복한다는 목적으로 시설사업비 2,242억 1천 8백만원을 증액 편성하였습니다.

- 이러한 교육사업비 중 ‘AI기반 초개인화 교육환경조성 사업’이나 ‘에코그린교육공간 조성’ 등의 사업, ‘꿈꾸는 연구실’ 및 ‘수업혁신공간구축’ 등의 사업은 대상이 학생과 교사라는 점에서만 다를 뿐 모두 학교내 공간을 개선하는 사업으로 사실상 시설사업비의 성격을 가지고 있습니다.
- 현재 교육사업비 중 시설사업에 해당하는 환경개선 예산은 전체 교육사업비의 35.5%인 675억 5천 6백만원이 편성되어 있는바, 이러한 환경개선 사업은 사업계획의 수립과 대상 학교 선정, 사업시행자 공모 및 공사진행 등 일련의 절차를 감안한다면 상당한 사업기일이 소요될 수밖에 없습니다.
- 따라서 금번에 편성된 사업예산의 상당 부분이 이월되거나 불용될 가능성도 배제할 수 없다 할 것입니다.
- 특히 청소년과 지역주민 등에게 방과후 활동 및 평생 학습 등을 위한 시설을 구축하는 사업인 ‘서울형몽실학교’와 방송실을 다목적미디어 센터로 개선하는 ‘학교디지털미디어센터 구축’, 그리고 교무실과 행정실을 개선하는 ‘학교관리실 환경개선’ 사업 등은 시설개선의 범위뿐만 아니라 사업비도 1,447억원에 달하는 등 대규모 시설사업임에도 불구하고 현재까지 구체적인 사업대상 조차 선정되어 있지 않은 상황입니다.
- 더욱이 금번 추경안에 이월이나 불용이 예상되는 시설사업의 대부분이 감액 편성되었다는 점을 감안할 때, 이와 같은 환경개선을 위한 사업들의 증액편성은 예산의 이월이나 불용으로 이어질 가능성이 적지 않을 것으로 사료됩니다.

- 따라서 서울시교육청은 추경안 편성시 불요불급하거나 연내 사업추진이 어려울 것으로 예측되는 사업에 대해서는 추경예산편성을 지양하고 기 편성된 예산에 대해서는 적극적 사업추진을 통해 사업예산이 계획대로 집행될 수 있도록 사업추진에 만전을 기해야 할 것입니다.

[표-7] 교육사업비 중 환경개선 예산내역

(단위:백만원)

세부사업	사업명	기정예산	추경증감	추경예산
학생상담활동지원	Wee클래스구축	500	500	1,000
현장중심장학활동지원	꿈꾸는연구실구축지원	221	1,652	1,873
교실수업개선지원	수업혁신공간구축	1,148	1,000	2,148
특수교육운영	특수학교돌봄교실(종일반)운영지원	233	2,580	2,813
특수교육운영	특수학교환경개선	-	1,450	1,450
특성화고교육내실화지원	직업계고학점제연구선도학교운영 (공동실습소 환경개선, 고교학점제 형 공간 조성 및 실습실 구축)	394	9,825	10,219
교육과정운영	수업환경개선	330	20,000	20,330
스마트교육지원	AI기반초개인화교육환경조성	30	16,800	16,830
교육복지우선지원	서울형몽실학교	-	3,000	3,000
과학교육과정운영내실화	창의융합과학실험실환경구축	4,968	8,249	13,217
과학교육과정운영내실화	생태전환실천문화 확산 (에코그린교육공간조성 및 운영)	346	2,500	2,846
합 계		8,170	67,556	75,726

[표-8] 시설사업비 중 환경개선 예산내역

(단위:백만원)

세부사업	사업명	기정예산	추경증감	추경예산
학교시설교육환경개선	노후시설개선 - 학교디지털미디어센터 구축		42,000	
학교시설교육환경개선	노후시설개선 - 학교관리실(교무실, 행정실)환경개선		99,700	

3) 증액사업 및 신규사업(10억원 이상)

○ 금번 추가경정예산안의 신규사업 및 10억원 이상 증액사업은 1차 추경보다 85억 4천 9백만원(4.8%) 증가한 1,866억 3백만원으로 이는 전체 추가경정예산안 7,344억 3천 8백만원의 25.4% 규모입니다.

○ 이 중 신규사업은 교원회복력지원 마음방역연수 등 14개 사업에 667억 6천 2백만이 편성되었는바, 연내 집행가능성과 한시성 등의 측면에서 6) 자칫 예산의 건전성과 효율성을 훼손할 위험이 적지 않으므로 이에 대한 세심한 검토가 필요할 것으로 사료됩니다.

[표-9] 세출예산안 중 증액사업 및 신규사업(10억원 이상)

(단위:백만원)

주관부서	사업명	사업내역	추경금액
교육혁신과	신나는AI교실 구축 및 기자재 지원	○ 인공지능(AI), 사물인터넷(IoT) 분야의 기반 마련을 위한 '신나는 AI 교실(지능형 정보교육실)' 구축 및 기자재 지원 사업 운영	16,800
교육혁신과	에코그린교육공간조성	○ 에코(필환경), 그린(에너지자립)을 담은 생태전환교육공간 구축운영	2,500
교육혁신과	학생스마트기기보급(고)	○ 수업환경 변화에 따른 학생·교원의 에듀테크 활용 수업에 대한 지원, 혁신고 1 학생 및 혁신고 교원에 대한 스마트 기기 보급	2,112
민주시민생활교육과	Wee클래스운영	○ 단위학교 상담 활성화를 위한 Wee클래스 운영비(코로나19 관련 학생 심리정서 안정을 위한 학교 상담실 운영 활성화) 지원(공, 사립 412교)	1,648
민주시민생활교육과	특수학교돌봄교실(종일반)운영지원	○ 특수학교 돌봄교실(종일반) 설치교의 환경개선비(리모델링) 지원(공립 9교 31실, 사립 18교 55실, 실당 30,000천원 지원)	2,580
민주시민생활교육과	특별실구축및운영(특수학교환경개선)	○ 특수학교 교육활동 지원을 위한 심리안정실, 감각통합훈련실, 교수학습카페 등 복합적 공간 재구조화(공, 사립 특수학교 29교 지원)	1,450
유아교육과	유아발달회복지원	○ 코로나로 인한 공립유치원 대면수업 부족 및 전반적 유아 발달 지연 현상 심화로 유아발달 회복을 지원하기 위한 시간 강사비 지원	2,643

6) 국회예산정책처, 2021년도 제1회 추가경정예산안 분석, 2021.3. 24쪽 참고.

[추경안 편성의 일반요건]

요건	세부내용
① 목적적합성	추가경정예산안 편성의 원인이 되는 상황을 완화, 해소할 수 있을 것
② 예측불가능성	추가경정예산안 편성사유가 본예산 편성, 심사 당시 예측하지 못한 사유일 것
③ 보충성	예비비를 포함한 본예산 등 다른 수단으로 상황극복이 곤란할 것
④ 시급성	다음연도 본예산 편성을 기다릴 수 없는 시간적 급박함이 있을 것
⑤ 연내집행가능성	연도내에 집행할 수 있는 사업으로 추경안을 구성할 것
⑥ 한시성	향후 일정 기간 지속될 사업 및 신규 사업의 편성을 지양하고 한시적 재정지원 사업 위주로 추가경정예산안을 구성할 것

유아교육과	유치원원격수업운영지원	○ 유치원 원격수업 운영 내실화를 위한 원격수업 콘텐츠 제작, 활용을 위한 노트북 등 스마트기기 지원	2,543
초등교육과	교원회복력지원마음방역연수	○ 코로나19로 인한 교원회복력지원 및 사기진작을 위한 초등학교 특수학교 회복력지원 연수비 지급 및 학생교육원 중심 유치중등교원대상 1일 체험형 연수 운영 지원	1,333
중등교육과	교원회복력지원마음방역연수	○ 코로나19로 인한 교원회복력지원 및 사기진작을 위한 중등학교 회복력지원 연수비 지급	1,655
중등교육과	단위학교기본학력책임 지도제(토닥토닥키다리샘)	○ 담임교사(교과담당교사)가 학습조력 및 학습코칭이 필요한 학생을 일대일 또는 소그룹으로 밀착지도하여 교사와의 소통과 관계성 회복, 심리 정서적 지원	6,240
중등교육과	학교도서관개선지원 (자동화장비구축지원)	○ 학교도서관 자동화 장비 지원으로 디지털기반 학교도서관 인프라 구축 ○ 비대면자가대출반납환경구축으로과대학교등학교도서관의업무과중해소와감염예방강화	15,000
진로직업교육과	취업역량강화바우처	○ 코로나19영향으로 자격증 시험 축소, 채용규모 감소 등의 고용충격 흡수를 위한 자격증 취득 등 취업준비금 지원	8,951
체육건강문화예술과	체력회복프로젝트 건강체력교실지원	○ 코로나로 인한 신체활동 결손의 회복 및 체력격차 해소를 위한 건강체력교실 운영 지원	1,309
신규사업 합계			66,762
교육재정과	전자철판설치	○ 중학교 1학년 교실 2,752학급에 수요자중심의 맞춤형 교육환경 구축을 위한 전자철판 설치	27,520
교육혁신과	창의융합과학실실험환경구축	○ 노후 과학실험실의 안전성 확보 및 지능형 탐구실험·융합 교육 환경 구축	8,249
중등교육과	수업혁신공간구축 (수업나눔카페)	○ 미래교육의 동력인 교사의 공동연구와 수업나눔, 교과 및 학년 협의회 운영을 위한 공간 구축 지원	1,000
중등교육과	개방·연합형선택교육과정 운영지원	○ 학교의 수요를 바탕으로 한 현장 구상 중심의 학점제 환경 구축 지원	20,000
진로직업교육과	직업계고학점제연구 선도학교운영	○ 2022년 직업계고 학점제 전면 시행을 대비한 학점제 실습 환경 구축, 공동실습소 개편 등 교육환경 구축 지원	14,625
참여협력담당관	서울형몽실학교	○ 학교 공간을 활용한 방과후활동 거점 센터 구축 시범 사업, 주민 평생 배움 공간 운영	3,000
체육건강문화예술과	학교급식방역인건비	○ 2학기 전면등교 대비 학교급식 방역 인력 지원	5,000
체육건강문화예술과	전면등교대비방역강화	○ 방역소독, 방역물품, 방역인력 등을 통하여 2학기 전면등교 대비 방역 준비 철저	30,012
체육건강문화예술과	코로나19예방배식대 및 보온고 교체지원	○ 코로나19 예방을 위한 거리두기로 높은 급식 회전율의 감소 유도를 위한 배식대 및 보온고 지원	2,322
체육건강문화예술과	학생급식용임시가림판구입	○ 코로나19 등 감염병으로부터 학생 안전확보 및 학부모의 불안 해소를 위한 식탁 가림판 지원	3,226
초등교육과	꿈꾸는 연구실 구축지원 (스마트하지)	○ 코로나19 장기화에 따른 교육회복 지원을 위해 에듀테크 기반 스마트 교사 연구실 구축 지원 확대(현장 수요 반영)	1,652
초등교육과	방과후학교사업지원	○ 방과후학교 사업 지원	3,235
증액사업 합계			119,841
<b>총 계</b>			<b>186,603</b>

## 라. 실·국별 주요사업에 대한 검토

### 1) 참여협력담당관

#### 가) 서울형몽실학교(주요사업별 설명자료 106쪽)

- ‘서울형몽실학교’는 학교의 공간을 일과 중에는 학생들의 전용공간으로 활용하고 방과후와 주말에는 청소년과 지역주민들에게 개방하여 방과후 프로젝트 및 주민을 위한 배움 공간으로 폭넓게 활용하고자 하는 사업입니다.
- 그동안 교육청은 서울시로부터 8억원의 시설구축비용을 지원받아 구로구에 위치한 오류중학교의 정보관동을 활용하여 청소년 상설 동아리 및 방과후 프로젝트 활동 등을 지원하고 주민 대상으로 도서관 및 북카페를 개방·운영해 왔습니다.
- 금번 추경안에 포함된 ‘서울형몽실학교’ 사업은 현재 운영중인 몽실학교를 제외하고 3개 학교를 선정, 학교당 10억원의 리모델링 예산을 지원하여 몽실학교를 확대하고자 하는 것으로 교육청은 총 30억원을 증액 편성하였습니다.

(단위:천원)

구분	2021년도			2020년도
	기정예산 (A)	추경 증감 (B)	추경 예산 (A+B)	최종예산
서울형몽실학교	-	3,000,000	3,000,000	-

- 그러나 교육청은 추경예산 편성시까지 ‘서울형몽실학교’ 운영을 위한 대상조차도 확정하지 않았는바, 학교 구성원 반대 등 사업대상지의 특성에 따라 사업예산의 변경 가능성이 매우 크다 하겠습니다.
- 더욱이 현재 운영중인 오류중학교의 몽실학교는 해당 정책의 운영상 문제점 및 개선 필요사항 등을 사전 점검하고 확대가 가능한지 여부를 판

단하기 위한 시범사업입니다.

- 그럼에도 불구하고 현재 시범운영중인 몽실학교의 성과에 대한 분석과 평가가 이루어지지 않은 상황인바, 이러한 상황에서 3개교 확대시행을 위해 예산을 편성하는 것은 시급히 필요한 곳에 예산을 편성해야 할 추경의 취지를 고려할 때 무리한 측면이 있는 것으로 사료됩니다.
- 따라서 이에 대해 집행부의 충분한 설명을 듣고 신중하게 검토할 필요가 있는 것으로 생각합니다.

## 2) 교육정책국

### 가) 생태전환교육내실화(주요사업별 설명자료 149쪽)

- “생태전환교육내실화” 사업은 학생들에게 지구 생태환경 문제에 대한 의식과 실천능력을 함양시켜 생태시민으로 육성하고자 하는 사업입니다.

(단위:천원)

구분	2021년도			2020년도
	기정예산 (A)	추경 증감(B)	추경 예산(A+B)	최종예산
계	2,529,030	2,500,000	5,029,030	888,100
생태전환교육역량강화	921,470	-	921,470	460,400
생태전환교육운영지원	1,261,710	△132,100	1,129,610	387,300
생태전환실천문화확산	345,850	2,632,100	2,977,950	40,400

- 금번 추가경정예산안의 “생태전환교육내실화” 예산은 기정예산 보다 25 억원이 증가한 50억 2천 9백만원이 편성되었는바,

이는 ‘농촌유학관련 나이스기능 추가개발비’, ‘농촌유학비’, ‘에코그린교육공간조성 및 운영’ 등 “생태전환실천문화확산” 사업을 위해 26억

3천 2백만원이 증액된 반면, ‘지역연계교육버스비’, ‘지역연계교육재료비’ 등 “생태전환교육운영지원” 사업 예산 1억 3천 2백만원이 감액된 데 따른 것입니다.

- 이중 “생태전환실천문화 확산” 사업 내 ‘에코그린교육공간 조성 및 운영’ 사업은 학교 내 체험·실천 중심의 생태전환교육 공간의 필요성에 따라 추진되는 것으로,

교육청은 금번 추경예산안에 총 50교에 4개월간(9월~12월) 각각 5천 만원을 지원하기 위해 25억원을 편성하였습니다.

[표-10] 에코그린공간 조성(구축) 및 운영 지원 예시

(단위:천원)

항 목		품명	산출내역	예산	
구 축	필 수 요 건	· 에너지자립시설 교육공간	태양광 에너지 발전 시설	12,000천원 x 1세트	12,000
			태양광 에너지 디지털 현황판	3,000천원 x 1개	3,000
	자 율 요 건	· 학교 자율공간 1. 초록복합문화공간 2. 생물종다양성 학습공간 3. 기후위기와 탄소중립 체험공간	교실 숲, 수직정원 조성 및 관리	2,500천원 x 4세트	10,000
스마트팜 설비			10,000천원 x 1개	10,000	
환경영화 감상을 위한 프로젝트 및 스크린			5,000천원 x 1세트	5,000	
요 요 건	· 운영 · 학교 자율공간에 필요한 기자재 등	우수환경도서	20천원 x 150권	3,000	
		환경교육교재	10천원 x 600개	6,000	
		환경교육교구	50천원 x 20개	1,000	
합 계			50교	49,000	

- ‘에코그린교육공간 조성 및 운영’ 사업은 학교 교실 1개 이상의 공간을 확보하여 에너지 자립시설, 교실 숲, 수직정원 조성, 스마트팜 설비 등 교육 공간을 구축하고, 환경교재 및 교구 등 생태전환교육 교육과정 운영에 필요한 기자재를 지원하려는 것입니다.

- 동 사업을 추진하기 위해서는 학교마다 에너지 자립시설 구축 등을 위한 유희교실의 확보가 전제되어야 하나, 서울시교육청은 현재까지 유희교실 현황 파악 등 사전검토가 이루어지지 않은 상황에서 일선 학교에 사업 관련 의견 수렴 결과만을 토대로 예산을 편성한 문제가 있습니다.<sup>7)</sup>
- 더욱이 서울시에서는 지난 2013년부터 학교녹지 확충, 생활 속 환경교육 등 자연친화적 학교 만들기 사업으로 “에코스쿨” 사업을 추진하여 왔고, 올해 8월부터는 서울시교육청과 환경부, 서울시가 협력하여 “에코스쿨(생태전환교육파크)” 사업을 추진 중에 있는바, 이는 동 사업에서 추진하고자 하는 교실 숲, 수직정원 조성 등과 유사성이 큰 것으로 사료됩니다.
- 따라서 동 사업에 대해서는 서울시 등의 추진 사업과의 중복성 및 시급성 등에 대해 면밀한 검토가 필요할 것으로 생각됩니다.

나) 창의융합과학실험실환경구축(주요사업별 설명자료 154쪽)

- “창의융합과학실험실환경구축” 사업은 노후 과학실 환경 개선과 AI융합 기반 과학교육 기자재 구입을 위한 것으로,

금번 추가경정예산안에 본예산 49억 6천 8백만원 대비 166% 증가된 82억 4천 9백만원을 증액편성 하였습니다.

(단위:천원)

구분	2021년도			2020년도
	기정예산 (A)	추경 증감(B)	추경 예산(A+B)	최종예산
계	5,369,560	8,248,800	13,618,360	4,873,200
과학실험폐수 및 폐시약처리	401,500	-	401,500	401,500
창의융합과학실험실 환경구축	4,968,060	8,248,800	13,216,860	4,471,700

7) 서울시교육청, 에코그린공간 구축 중기('21~'23) 운영 계획(안), 참고자료(의견수렴 설문결과), 2021.7.



- 이는 서울시교육청이 2021년 본예산에서 101교를 사업대상으로 하고, 금번 추경예산에서 본예산 대비 약 2배에 해당하는 200교를 추가로 사업 대상으로 포함한데 따른 것입니다.
- 그러나 동 사업을 추진하기 위해서는 대상학교에 대한 사업공모와 선정에 만 최소 3개월 이상이 소요되고, 현재 2021회계연도가 4개월여밖에 남지 않았다는 점, 그리고 사업추진 물량도 본예산 대비 2배가 가까이 증액되었다는 점, 학교회계전출금을 학교에 교부한다고 하더라도 공사 시행은 방학 기간에 추진할 수밖에 없다는 점을 고려할 때 동 사업의 연내 집행가능성은 매우 낮은 것으로 생각됩니다.
- 이와 같이 사고이월을 전제로 한 과도한 예산편성은 당장 필요하지 않은 예산을 미리 확보하려는 것으로 긴급한 곳에 예산을 투입하도록 한 추가경정예산의 취지에 부합하지 않은 것으로 사료되는바, 이에 대한 충분한 주의가 필요한 것으로 판단되고, 연내 집행이 가능한 범위 내에서 4개월로 물량을 조정하고 추후 본예산 심의시 사업 물량을 반영하는 것이 바람직할 것으로 사료됩니다.

다) 교원회복력지원 마음방역연수(주요사업별 설명자료 175쪽, 193쪽, 220쪽)

- “교원회복력지원 마음방역연수” 사업은 코로나19에 따른 방역업무 증대, 잦은 학사 일정 변경, 원격 수업 준비 등으로 수고한 교원들의 사기 진작을 위해 체험활동 및 힐링 연수를 시행하는 사업입니다.
- 교육청은 “교원회복력지원 마음방역연수” 사업을 추진하기 위해 추경 신규 사업으로 총 33억 1천 9백만원을 편성하여 유치원에 3억 3천 1백만원, 초등학교에 13억 3천 3백만원, 중·고등학교에 16억 5천 5백만원을 지출할 예정입니다.

(단위:천원)

구분	2021년도			2020년도
	본예산 (A)	추경 증감(B)	추경 예산(A+B)	최종예산
계	-	3,318,700	3,318,700	-
교원회복력지원 마음방역연수	유치원	-	331,100	-
	초등	-	1,332,600	-
	중등	-	1,655,000	-

■ 기존 ‘교원학습공동체’ 사업과의 중복성 검토

- 그러나 이와 관련하여 교육청에서는 교원학습공동체 사업을 통해 공연 체험프로그램 등 각종 체험활동비를 지원하고 있는바, 동사업과 내용 및 예산운영에 있어 상당한 유사성을 가지고 있습니다.
- 참고로 서울시교육청의 교원학습공동체 운영 관련 지침에 따르면,<sup>8)</sup> 교원학습공동체 연구활동비 사용 내역에는 교원들이 공연관람, 메이커활동 등의 체험활동을 할 수 있는 근거가 마련되어 있습니다.

[표-11] “교원회복력지원 마음방역연수” 세부 계획

(단위:천원)

사업 내용	장소	내용	예산액
단위학교별 회복력지원 연수	각 단위학교 교원이 희망하는 장소	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 교원회복력지원 연수 운영 등               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 목공, 원예, 테라피 등 체험활동을 통한 회복력 연수</li> <li>- 공연관람 및 미술관 체험을 통한 회복력 연수</li> <li>- 상담활동, 소통 활동 등을 통한 회복력 연수</li> <li>- 숲, 강, 바다 등의 자연을 통한 회복력 연수</li> <li>- 독서, 명상 활동 등을 통한 회복력 연수 등</li> </ul> </li> </ul>	3,255,100
학생교육원 중심 힐링 연수	대성리학생교육원 축령산학생교육원 글로벌학생교육원	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 대성리 학생교육원               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 허브아일랜드 숲테라피, 디톡스활동, 인공암벽 및 힐링활동 등</li> <li>- 아침고요수목원 숲테라피, 소도구활동 운동/에코어드벤처 등</li> <li>- 뽀디 프랑스 탐방, 교육원산책, 향기테라피</li> </ul> </li> </ul>	63,600
총 예산			3,318,700

8) 서울시교육청 2021 학교 간 교원학습공동체 가이드북.

[표-12] 교원학습공동체 예산 사용 지침

집행항목	내용	예산 사용 가능액
연구장비 및 재료비	- 학습재료비 - 연구활동 소모품 등	예산 총액의 20% 이내
연구활동비	- 체험활동비 ※ 공연이나 체험프로그램 지원 상한액(1인당 5만원) - 임차료(워크숍관련): 숙박 및 차량 임차료, 유류 등 ※ 공무원여비 규정에 따라 장소별 상한액 상이 - 도서구입비 - 강사수당 및 원고료, 인쇄비	-
업무추진비	- 협의회 및 간식비	-

○ 이는 서울시교육청이 동 사업예산을 편성함에 있어 교원학습공동체 사업의 상반기 예산 집행 실적 및 실제 교원들의 교원학습공동체 운영 현황 등의 분석 없이 유사 사업을 추경예산에 편성한데 따른 것으로,

동 사업에 대해서는 먼저 학교현장에서 시행되고 있는 기존 교원학습공동체 사업 운영에 대한 교육청의 충분한 설명을 듣고, 유사 사업인 ‘교원회복력지원 마음방연수’ 사업의 추진 여부를 판단하는 것이 바람직할 것으로 사료됩니다.

[표-13] 서울시교육청 주요 교원학습공동체 예산편성 및 집행현황 분석 여부

(단위:천원)

조직	사업명	예산액	2021년 상반기 예산 집행현황 분석 여부
교육혁신과	학교 안 교원학습공동체(초·중·고)	7,438,500	×
교육연구정보원	학교 간 교원학습공동체(초·중·고)	779,083	×
유아교육과	교원학습공동체 운영(유치원)	121,100	×

▣ 서울시교육청 타 직종과의 형평성 검토

○ 또한 코로나19 위기상황에서 학교현장은 교원뿐만 아니라 학교 내 다양한 구성원들(교육행정직, 돌봄전담사, 교무실무사, 교육복지사, 시설관리

사 등)이 학생들의 학습, 돌봄, 방역 조치를 위해 노력해왔으나

동 사업은 그 대상에 있어 교원 이외 구성원은 제외하고 교원만을 대상으로 하고 있는바, 이는 교원과 교원 이외 학교 구성원들 간의 차별과 갈등을 유발할 수 있는 문제가 있습니다.

따라서 서울시교육청은 동 사업을 추진할 경우, 그 대상 범위를 넓혀 학교의 다양한 구성원들이 함께 프로그램에 참여할 수 있는 방안에 대해서도 적극 검토하는 것이 바람직할 것으로 사료됩니다<sup>9)</sup>.

### 3) 평생진로교육국

#### 가) 학교폭력예방대책(사업별 설명자료 304쪽)

- “학교폭력예방대책” 사업은 교육법률지원단과 보호관찰멘토링 운영 등을 통하여 학교폭력 예방과 학생 보호 및 선도를 하기 위한 사업입니다.
- 동 사업 중 ‘심의위원회 운영’ 사업은 학교폭력 사안처리를 담당하는 교육지원청 학교폭력대책심의위원회를 지원하기 위한 사업으로, 금번 추경안에는 코로나19로 인한 학교폭력 감소와 학교장 자체해결 증가로 심의위원회 위원수당이 6억원 감액되었습니다.<sup>10)</sup>

(단위: 천원)

구분	2021년도			2020년도
	본예산 (A)	추경 증감(B)	추경 예산(A+B)	최종예산
계	3,966,334	△600,000	3,366,334	6,855,982
심의위원회 운영	2,357,400	△600,000	1,757,400	2,207,200

9) 기업들의 경우, 정신과 전문의 등이 상주하는 전문 상담센터 및 마음 건강 클리닉 센터 운영, 온라인 ‘마음 챙김’ 강좌 운영, 심리, 음악, 미술 치료 프로그램 운영, 홈트(홈트레이닝) 온라인 수업 등을 개발하여 모든 임직원들이 참여할 수 있는 프로그램을 시행하고 있음.

10) 6억원 = 1회당 위원수당 75만원(5명\*15만원) \* 800회

**[표-14] 2020년도 '심의위원회 운영' 결산 현황**

(단위: 천원)

세세부사업	사업항목	최종예산	지출액	집행 잔액	불용율
학교폭력예방대책	심의위원회 운영	2,207,200	772,519	1,434,681	65.0%

- 서울시교육청은 2020년도 본예산 편성 시 연간 심의위원회 개최 횟수를 2,700회로 추산하였으나 코로나19 등으로 인해 심의위원회가 822회만 개최되었고 이를 추경예산에 전혀 반영하지 않아 과도한 불용이 발생한 바 있습니다.

**[표-15] 연간 심의위원회 개최 횟수**

연도	2017	2018	2019	2020	2021(~6.30.)
횟수	5,408	5,417	4,988	822	614

- 그럼에도 불구하고 2021년도 본예산 편성 시에도 연간 심의위원회 개최 횟수를 2,700회로 추산하여 예산을 편성한 후 금번 추경안에서 1,900회로 조정하였습니다.
- 그러나 2021년도 상반기까지 심의위원회 개최 횟수가 614회에 불과한 점을 고려할 때 금번 감추경을 한다고 하더라도 과도한 집행 잔액이 발생할 우려가 있는 것으로 사료됩니다.
- 따라서 2020년도 기준으로 동 예산을 추가 삭감할 필요가 있는 것으로 판단되고, 전례 답습적인 예산편성에 대해 주의가 필요한 것으로 사료됩니다.

나) 체육관리(사업별 설명서 356쪽)

- “체육관리” 사업은 코로나19로 인한 신체활동 감소로 저하된 학생들의 건강체력을 회복하고자 학생건강체력평가 실시 및 저체력학생을 위한 건강체력교실을 운영하기 위한 것으로 ① ‘체력회복프로젝트 건강체력교실지원’ 예산 13억 9백만원, ② ‘스마트기반 체육활동지원’ 예산 6억 원이 증액되었습니다.

(단위: 천원)

구분	2021년도			2020년도
	기정예산(A)	추경증감(B)	추경예산(A+B)	최종예산
계	1,952,330	1,909,000	3,861,330	711,990
강북권학생체육관건립타당성조사	100,000	-	100,000	-
고입체육특기자심사	11,050	-	11,050	1,050
사제동행걷기대회지원	20,000	-	20,000	-
체육교육관리	13,460	-	13,460	681,620
학교운동부지도자관리위원회운영	12,320	-	12,320	12,320
학교체육진흥위원회운영	17,000	-	17,000	17,000
스마트기반 체육활동지원	228,500	600,000	828,500	-
스마트기반 체육수업지원	1,000,000	-	1,000,000	-
실내체육교구지원	250,000	-	250,000	-
운동부안전교구설비지원	300,000	-	300,000	-
<b>체력회복프로젝트건강체력교실지원</b>	-	<b>1,309,000</b>	<b>1,309,000</b>	-

[표-16] 체력회복프로젝트 건강체력교실 지원 내역

(단위 : 교/천원)

구분	학교 수	지원액	비고
공립	962	962,000	교당 1백만원, 20명 지원
사립	275	275,000	
사립(재정결함미지원교)	72	72,000	
계	1,309	<b>1,309,000</b>	

**[표-17] 체력회복프로젝트 건강체력교실 운영**

<b>체력UP</b>	건강 체력의 진단·처방 - 학생건강 체력평가의 실시(정시·수시) - 개인별 평가결과 제공 및 운동처방 - 건강 체력교실 참여를 통한 체력증진 - 온·오프라인, 가정·학교 연계 건강체력교실 운영
<b>면역력UP</b>	질병을 예방하는 체계적 건강관리교육 - 비만예방 및 적정 체중 유지를 위한 먹거리 생태교육 - 충분한 수면과 균형 잡힌 영양 - 신체적 건강에 대한 과학적 지식 습득 - 감염병 예방을 위한 방역수칙 준수
<b>활력UP</b>	활기 넘치는 생활 태도·습관 형성 - 체육교과과정 운영 시 건강 활동 영역 수업 강화 - 신체활동의 즐거움을 배우는 체육수업 - 하루 60분 신체활동 실천 - 스포츠 리더러시 <sup>11)</sup> 함양으로 참여 동기 유발

○ ‘체력회복프로젝트 건강체력교실지원’ 사업은 초·중·고 1,309교에 교당 100만원의 운영비를 지원하는 것인바, 현재 체력 부문의 학생건강 체력평가는 학교에서 매년 5월에 심폐지구력·근력·근지구력·유연성 등 12개 종목에 대해 실시<sup>12)</sup>하고 있고,

면역력 부문의 감염병 예방을 위한 방역수칙 준수와 먹거리 생태교육은 이미 정규 보건수업<sup>13)</sup>과 영양교육<sup>14)</sup>에서 이루어지고 있으며,

활력 부문의 체육교과과정 운영도 정규수업인 체육 및 보건교과를 통해 학습이 가능할 것으로 사료되는바, 그 필요성에 대한 신중한 검토가 필요한 것으로 생각합니다.

○ 아울러 실행가능성 측면에서도 올 연말까지 다수 인원의 집합금지 등 사회적 거리두기가 시행될 것으로 예상되고, 건강체력교실 운영을 대면과 비대면 혼합 형태로 진행할 경우 체육활동의 특성상 사업의 기대효과를 충족

11) 스포츠 리더러시: 운동소양으로 풀이되며, 스포츠를 총체적으로 활용해 자기 삶을 풍요롭고 행복하게 만드는 자질로서, 몸으로 하는 것 외에도 스포츠를 다양하게 향유하는 것을 의미  
 12) 서울시교육청 2021학년도 학교체육 업무 매뉴얼 학생건강 체력증진 사업에 수록되어 있음  
 13) 서울시교육청 2021학년도 학교보건 기본방향(학교보건분야) 교내 감염병 예방관리 사업에 수록되어 있음  
 14) 서울시교육청 2021학년도 학교급식 기본방향 영양관리 및 식생활 지도강화 사업에 수록되어 있음

시키기 어려울 것으로 예상된다는 점에서, 사업에 대한 신중한 검토가 필요한 것으로 사료됩니다.

4) 교육행정국

가) 지방채상환(주요사업별 설명자료 409쪽)

- 현재 교육청은 2020년도말 기준으로 2015년에 발행한 ‘유치원신설 및 교육환경개선’의 987억 6천 3백만원과 2016년에 발행한 ‘교육환경개선’ 2,174억 1천 4백만원의 지방교육채를 보유하고 있습니다.
- 금번 추경안에 포함된 ‘지방채상환’은 2016년 발행된 지방채에 대한 원리금상환으로 원금 570억 4백만원과 중도상환수수료를 포함한 이자 7억 9천 1백만원 등 총 577억 9천 5백만원이 증액 편성되었습니다.

(단위:천원)

구분	2021년도			2020년도
	기정예산 (A)	추경 증감 (B)	추경 예산 (A+B)	최종예산
계	264,854,592	57,794,777	322,649,369	5,675,000
원금상환	256,665,142	57,003,906	313,669,048	-
이자상환	8,189,450	790,871	8,980,321	5,675,000

- 현재 서울시교육청은 매년 지방교육채에 대한 예산을 편성하여 이율이 높은 지방교육채부터 조기상환하는 노력을 하고 있으며, 금년 1차 추경 시에도 2,541억 1천 8백만원을 증액편성한 바 있습니다.
- 그러나 현재 교육청의 지방채는 모두 교육부 부담 지방채로서 매년 보통교부금으로 교부될 예정이고, 지방교육채를 자체적으로 조기 상환할 경우 보통교부금 산정시 별도의 인센티브가 없는 상황입니다.



○ 이런 상황에서 교육청은 1차 추경시에도 2,541억 1천 8백만원을 증액 편성하고, 금번 추경안에 또 다시 577억 9천 5백만원을 증액편성하고 있는바,

이는 예상치 못한 세입재원의 증가도 한 원인일 수 있으나, 필요사업에 대한 교육청 사업부서의 충분한 고민부재가 그 원인일 수도 있는 것으로 사료됩니다.

○ 따라서 이에 대해서는 교육청의 충분한 해명이 필요해 보이고 긴급한 곳에 예산을 편성하도록 한 추경취지를 고려하여 합리적으로 예산이 편성될 수 있도록 조정이 필요한 것으로 사료됩니다.

[표-18] 2021년 지방교육채 상환 계획

(단위:백만원)

사업명	발행액	이율	2020년말 잔액	'21년 운용 계획						'21년말 잔액 (예정)	상환 기간	상환 방법
				원금상환			이자상환					
				기정 예산	추경예산 (안)	계	기정 예산	추경예산 (안)	계			
합 계	486,177		316,177	256,665	57,004	313,669	8,189	791	8,980	0		
'15.유치원신설 및 교육환경개선	268,763	2.267 (고정)	98,763	98,763	0	98,763	3,235	0	3,235	0	2021, 2030	5년거치 10년상환
'16.교육환경개선	217,414	1.58 (고정)	217,414	157,902	57,004	214,906	4,954	791	5,745	0	2022, 2031	5년거치 10년상환

나) 노후시설개선(주요사업별 설명자료 451쪽)

○ ‘노후시설개선’은 ‘화장실 개선’ 등 11개 부분에 대한 교육환경개선사업과 장애인편의시설 및 내진보강 등의 안전관리에 대한 시설 개선을 추진하는 사업입니다.

○ 서울시교육청은 교육환경개선사업 추진시 학교의 요구에 따른 실태조사와

시민참여현장검증을 거쳐 매년 우선순위를 선정하고 이에 대한 사업예산을 배정하고 있습니다.

- 교육청은 금번 추경안에서 ‘노후시설개선’으로 2,150억 7천 1백만원을 증액 편성하였는바, 화장실개선 등 9개 사업에서 기정예산 대비 2,171억원을 증액 편성하였고, 창호개선 등 7개 사업에 대해서는 기정 예산 대비 20억 2천 9백만원을 감액 편성하였습니다.

(단위:천원)

구분	2021년도			2020년도
	기정예산 (A)	추경 증감 (B)	추경 예산 (A+B)	최종예산
<b>계</b>	<b>488,167,444</b>	<b>215,071,234</b>	<b>703,238,678</b>	<b>556,564,138</b>
화장실개선(전면)	27,692,702	1,136,248	28,828,950	29,626,853
화장실개선(부분)	1,117,781	-	1,117,781	4,197,411
전기시설개선	18,879,517	694,907	19,574,424	36,310,637
냉난방개선	37,327,028	1,566,429	38,893,457	51,291,488
창호개선	20,634,278	△64,769	20,569,509	47,591,900
외벽개선	21,667,692	△114,113	21,553,579	24,343,703
소방시설개선	8,539,541	△28,041	8,511,500	22,769,414
방수공사	32,622,168	257,074	32,879,242	23,727,129
바닥개선	15,192,923	△662,170	14,530,753	28,910,359
도장공사	3,326,995	△152,388	3,174,607	8,566,880
외부환경개선	5,071,737	882,750	5,954,487	16,218,389
<b>기타사업</b>	<b>136,185,402</b>	<b>208,300,553</b>	<b>344,485,955</b>	<b>145,443,600</b>
장애인편의시설	19,757,339	△444,227	19,313,112	39,535,634
안전관리(내진보강)	22,014,000	51,741	22,065,741	10,245,672
안전관리(샌드위치판넬제거)	2,601,246	-	2,601,246	1,789,184
안전관리(드라이비트해소)	26,485,176	1,611,904	28,097,080	8,050,000
안전관리(석면제거)	63,689,322	△563,496	63,125,826	21,531,917
안전관리(정밀점검)	25,362,597	2,598,832	27,961,429	36,413,968

- 그러나 증액예산의 대부분은 대상 목적이 정해지지 않은 노후시설을 개선하는 ‘기타사업’에 편중(2,083억원, 96.8%)되어 있습니다.
- 이와 같이 기타사업 중심의 편중된 예산증액은 충분한 사전검토와 우선 순위 선정에 따라 채택되는 10개 환경개선사업과 달리 그때그때의 사업 필요에 따라 선정·추진되는 문제가 발생할 수 있는바, 과도한 기타사업의 편성은 예산의 예측성을 저하시키는 문제가 있는 것으로 사료됩니다.
- 더욱이 이러한 예산편성은 현재 10개 유형으로 구분되어 지원되고 있는 노후시설개선 사업의 유형구분이 더 이상 시급성을 갖지 않는 형식적 사업구분이라는 것을 방증하는 것인바, 사업유형에 대한 재검토가 이루어져야 할 것으로 사료됩니다.
- 또한 동 사업에 대한 편중된 예산증액은 자칫 10개의 공통사업이 금년도에 대부분 해소되었다는 오해를 가져올 수 있을 뿐만 아니라 예산지원이 되지 않은 학교 구성원에게 상대적 박탈감을 가질 수 있게 하는 것인바, 이에 대해서는 서울시교육청의 추가적인 설명이 필요할 것으로 사료됩니다.
- 한편, 서울시교육청은 ‘기타사업’ 증액 예산의 대부분을 공·사립학교의 교무실과 행정실 공간을 개선하는 ‘학교관리실환경개선’과 학교내 방송실을 개선하는 ‘학교디지털미디어센터’ 사업 등으로 편성하고 있습니다.
- 그러나 이와 같은 환경개선 사업은 실제 사업이 완료되기까지 기획 및 현장조사 그리고 설계 및 시공까지 최소 5개월 이상의 상당한 사업기일이 소요될 수밖에 없는바, 연내 집행이 어려울 것으로 예상되고 금번에 편성된 사업예산의 상당 부분이 이월되거나 불용될 가능성을 배제할 수 없습니다.

- 결론적으로 금번 추경안에 편성된 기타사업들에 대해서는 사업필요성과 연내집행가능성에 대해 면밀한 검토가 필요할 것으로 사료되고, 해당 사업이 긴급한 필요에 따라 감액 조정하는 등의 조치가 필요할 것으로 사료됩니다.

[표-19] 노후시설개선 사업 세부내역

(단위:천원)

사업내역	구분	산출기초	예산액	증액비율
학교관리실(교무실,행정실) 환경개선	공립	1,749.5실×40,000,000원	69,980,000	33.6%
	사립	743실×40,000,000원	29,720,000	14.3%
	계		99,700,000	47.9%
학교디지털미디어센터	공립	263교×80,000,000원	21,040,000	10.1%
	사립	262교×80,000,000원	20,960,000	10.1%
	계		42,000,000	20.2%
학생용노후책걸상교체	공립	100,000원×323,093조	32,309,300	15.5%
	사립	100,000원×113,766조	11,376,600	5.5%
	계		43,685,900	21.0%
사물함교체	공립	10,000,000,000원×1식	10,000,000	4.8%
	사립	10,000,000,000원×1식	10,000,000	4.8%
	계		20,000,000	9.6%
특수학급환경개선	사립	60,000,000원×31학급	1,860,000	0.9%

- 이상으로 「2021년도 제2회 서울특별시교육비특별회계 추가경정 예산안」에 대한 검토보고를 마치고겠습니다.